

PAS IN DE PRAKTIJK

VVM en Commissie MER

Nb-vergunningverlening

23 november 2015
mr. Franca Damen

Doelstellingen PAS

1. ruimte voor economische ontwikkelingen
2. sterkere natuur
3. minder stikstof

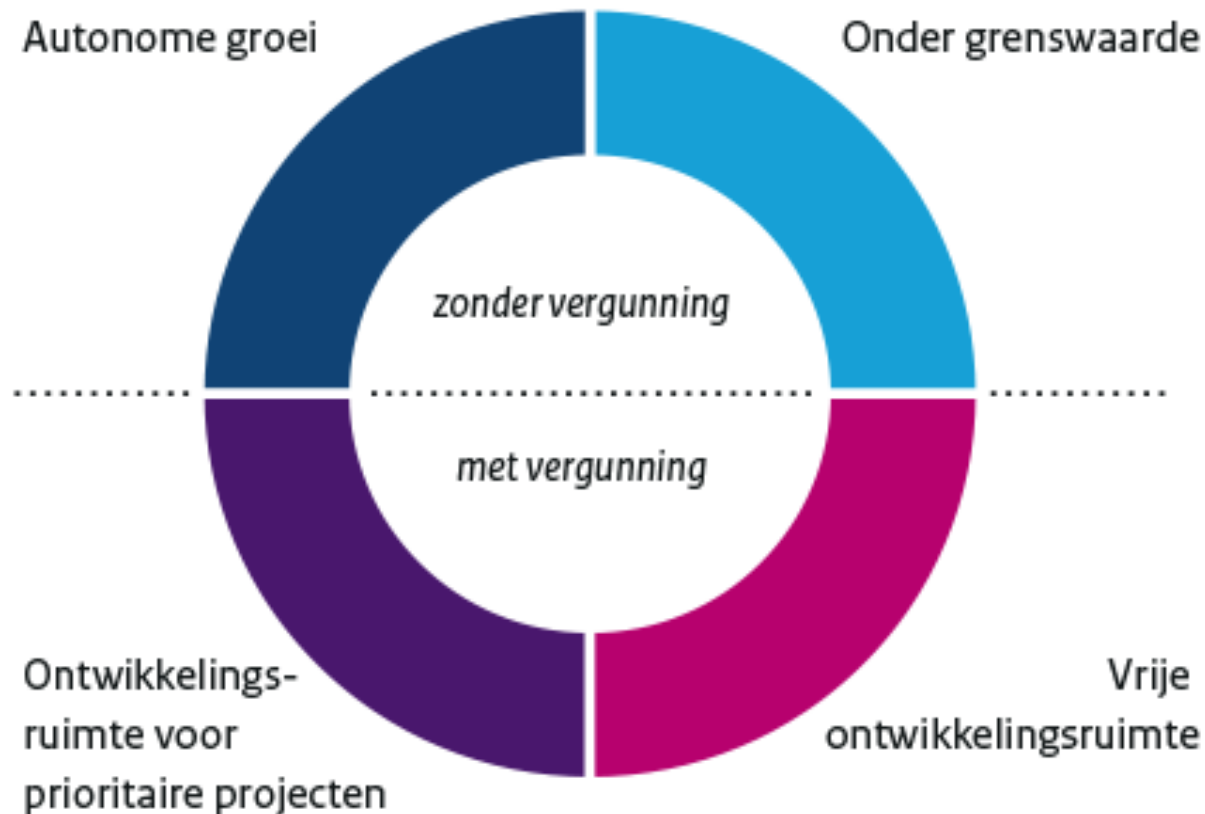


Kern van de PAS

In de kern bevat de PAS:

- maatregelen
 - brongerichte maatregelen
 - gebiedspecifieke- / herstelmaatregelen
- depositie- / ontwikkelingsruimte

Depositie-/ontwikkelingsruimte



Grenswaarden (1)

Grenswaarden in Besluit grenswaarden PAS:

- 2 vormen: max. stikstofdepositie en min. afstand
- max. stikstofdepositie: grenswaarde in beginsel 1,0 mol/ha/jaar
 - van rechtswege bijgesteld naar 0,05 mol/ha/jaar indien nog 5% of minder van depositieruimte voor grenswaarden beschikbaar is
 - reeds vanaf 2 juli 2015 in diverse Natura 2000-gebieden grenswaarde verlaagd tot 0,05 mol/ha/jaar
 - geen salamitactiek mogelijk
- min. afstand: grenswaarde min. 3 km bij hoofdweg en 5 km bij hoofdvaarweg (gemeten vanaf het midden)

Grenswaarden (2)

Nieuw: meldingsplicht

- meldingsplicht bij stikstofdepositie 0,05-1,0 mol/ha/jaar
- melding via AERIUS Calculator of bij GS van provincie waarin project of andere handeling wordt gerealiseerd
- realisatietermijn min. 4 weken – max. 2 jaar, resp. min. 4 weken – max 3 maanden
- eerste uitspraak PAS!
- niet-naleving economisch delict ex WED

Prioritaire projecten

Prioritaire projecten:

- reservering:
 - aantoonbaar van nationaal of provinciaal maatschappelijk belang
 - aannemelijk dat aan project / andere handeling OR wordt toegedeeld in PAS-programmaperiode
- artikel 6 Regeling PAS jo. bijlage

Vrije ontwikkelingsruimte

Stikstofdepositie boven grenswaarde en/of andere significante effecten? Dan vergunningplicht ex artikel 19d Nb:

- voor toename stikstofdepositie ontwikkelingsruimte nodig
- toedeling ontwikkelingsruimte in toestemmingsbesluit
- toedeling ontwikkelingsruimte niet gekoppeld aan treffen van maatregelen

Referentiesituatie

Bestaand gebruik is:

- vergund: activiteit waarvoor Nb-vergunning of omgevingsvergunning met VVGB is verleend of Nb-melding
- niet vergund: hoogst feitelijke stikstofdepositie
 - 1 januari 2012 – 31 december 2014
 - o.b.v. op 1 januari 2015 geldende milieutoestemming
- hoogst feitelijk stikstofdepositie indien deze hoger is dan depositie die is toegestaan o.g.v. Nb-vergunning of VVGB voor zover genomen vóór inwerkingtreding Regeling PAS

Toedeling ontwikkelingsruimte

Ontwikkelingsruimte kan door bevoegd gezag worden toegekend bij o.a.:

- vergunning artikel 19d Nb
 - VVGB bij omgevingsvergunning
 - niet bij reguliere bestemmingsplannen
- toetsen aan provinciale beleidsregels

Provinciale beleidsregels (1)

Aanvraag om Nb-vergunning of VVGB toetsen aan provinciale beleidsregels → “standaard” beleidsregels:

- max 3 mol ontwikkelingsruimte per PAS-programmaperiode (cumulatie met activiteiten onder grenswaarde inrichting);
- realisatie project / andere handeling binnen 2 jaar na onherroepelijk worden toestemmingsbesluit (intrekkingsbevoegdheid);
- voor toedeling ontwikkelingsruimte geldt volgorde ontvangst volledige en ontvankelijke aanvraag;
- hardheidsclausule.

Provinciale beleidsregels (2)

Aantal provincies hebben afwijkende beleidsregels:

- Limburg: max 8 mol voor Zuid-Limburgse Natura 2000-gebieden voor niet-veehouderijen en 1^e periode geen OR voor in Limburg gelegen interimmers
- Brabant: 16% per jaar; max 0,05 mol OR voor 4 gebieden en volgorde behandeling vergunningaanvragen
- Zeeland: max 1,5 mol voor aantal Natura 2000-gebieden
- Zuid-Holland: Haven Industrieel Complex Rotterdam

Formele aspecten

Aantal formele aspecten:

- nog slechts één bevoegd gezag per vergunningaanvraag
 - betreft provincie waarin grootste effect op Natura 2000-gebied plaatsvindt
 - instemming nodig van andere provincies bij grensoverschrijdend gebied of bij stikstofdepositie boven grenswaarde op gebieden in naburige provincies
 - voor melding is bevoegd gezag de provincie waarin het bedrijf is gelegen
- afdeling 3.4 Awb van toepassing in alle provincies

Ontwikkelingen PAS

Enkele ontwikkelingen:

- bijstelling grenswaarde naar 0,05 mol (17 gebieden);
- eerste uitspraak;
- partiële herziening;
- aanvullend pakket maatregelen.

Hartelijk dank voor uw aandacht!

Contactgegevens:

- bellen 013 542 0400
- mailen f.damen@linssen-advocaten.nl
- website www.linssen-advocaten.nl
www.francadamen.com
- twitter @FrancaDamen