

Omgevingsvisie en milieueffectrapportage

KuiperCompagnons, Gerwin Gabry



Presentatie

- Even voorstellen
- Wat wordt er anders met de Omgevingswet?
- Wat betekent dit voor visievorming?
- Wat zijn de gevolgen voor de m.e.r.-praktijk?
- Vragen



Gerwin Gabry

- Sociaal-geograaf/planoloog
- Visievorming leefomgeving
- Binnen- en buitenland
- Cursussen Omgevingswet
- Werkgroepen Ciemer
- Pilotcoach Groningen





provincie
groningen

ONTWERP- OMGEVINGSVISIE GRONINGEN

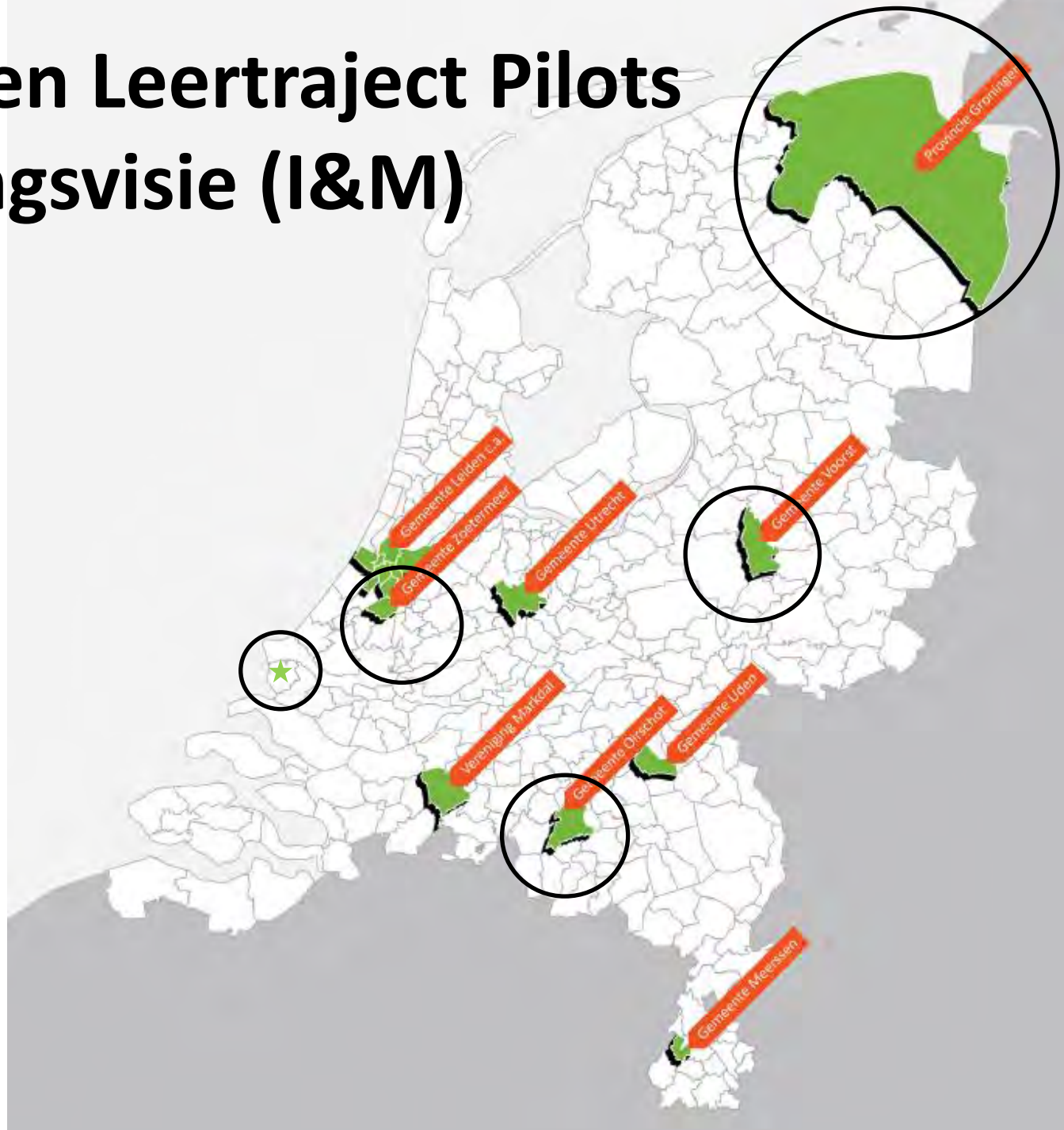


omgevingsvisie



10 maart 2015

Ervaringen Leertraject Pilots Omgevingsvisie (I&M)



KUIPERCOMPAGNONS AL 100 JAAR!

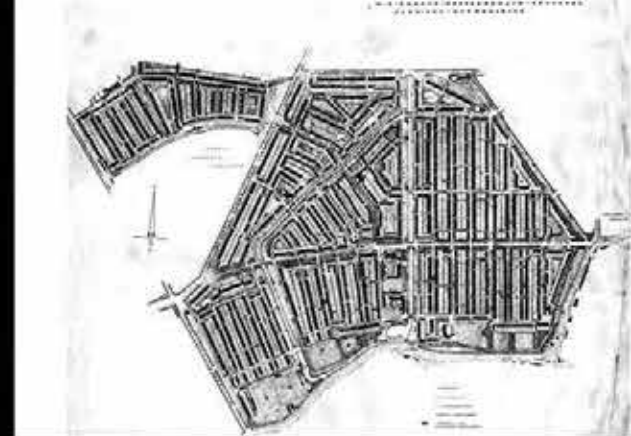


Rotterdamse architecten, 1922. Links: Molière en Verhagen (oprichters van het huidige KuiperCompagnons)
Rechts J.J.P. Oud (foto: Nederlands Architectuur Instituut Rotterdam)



VREEWIJK

ROTTERDAM | NEDERLAND



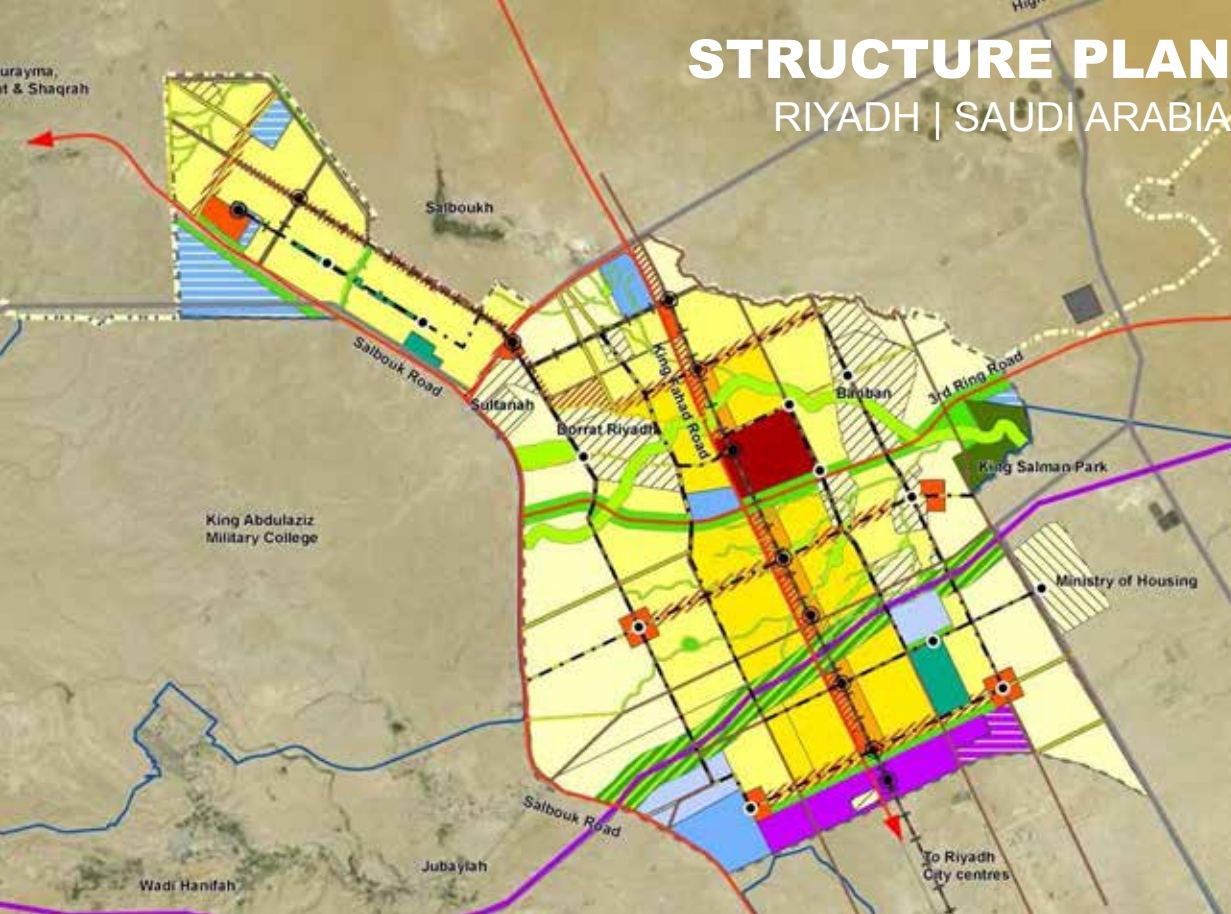




ALBERT SCHWEITZER ZIEKENHUIS
DORDRECHT | NEDERLAND

STRUCTURE PLAN

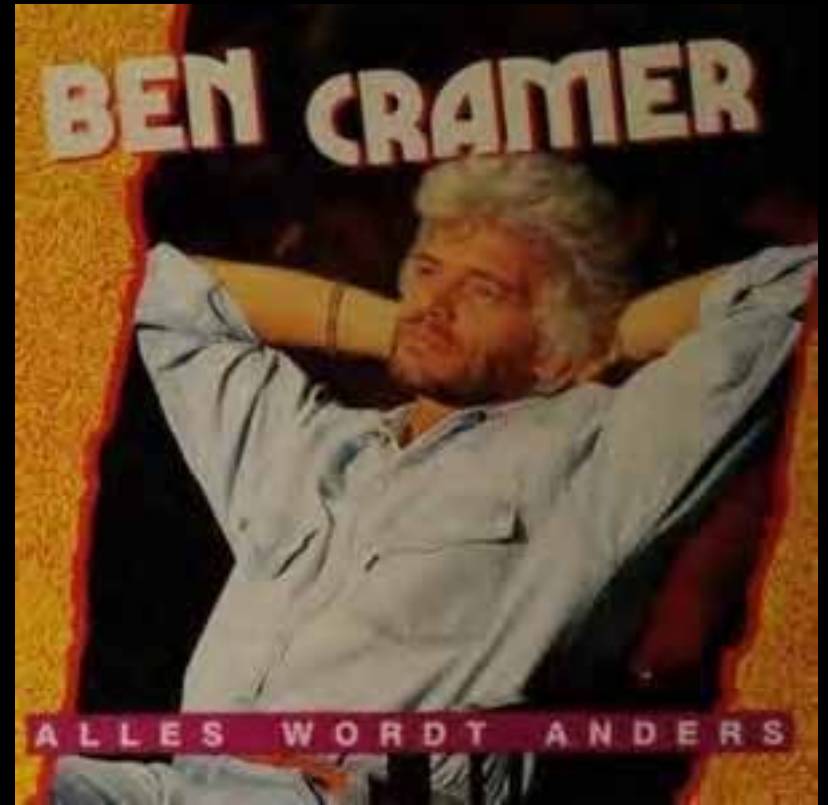
RIYADH | SAUDI ARABIA



De Omgevingswet



of





Wat blijft?

Vitaliteit economie

Schaalvergroting

Hoe gaan we om met vergrijzing?

Recreatieve trekkers

Verdichting

Energie uit de
samenleving

Hoe gaan we om met de cultuurhistorie?

Klimaatadaptatie

Hoe houden we het leefbaar?

**Verdienvermogen
ondernemers**

Hoe houden we het bereikbaar?

Herstructurering bestaande wijken?

**Ruimte bieden aan
nieuwe initiatieven**

Oplossen leegstand winkels

Ontwikkeling centra

Benutten ligging

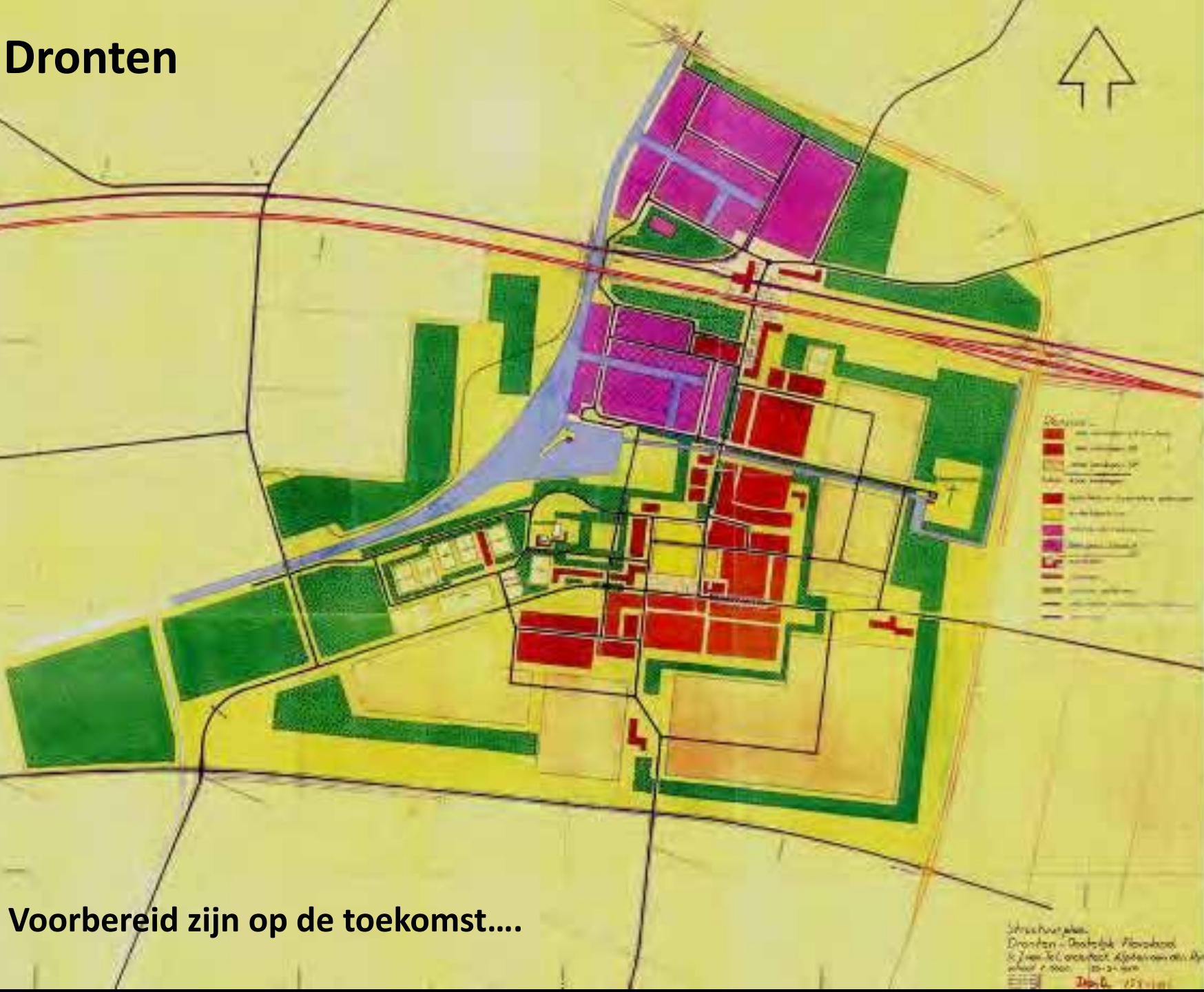
Bijzondere woonmilieus

Koesteren van het landschap

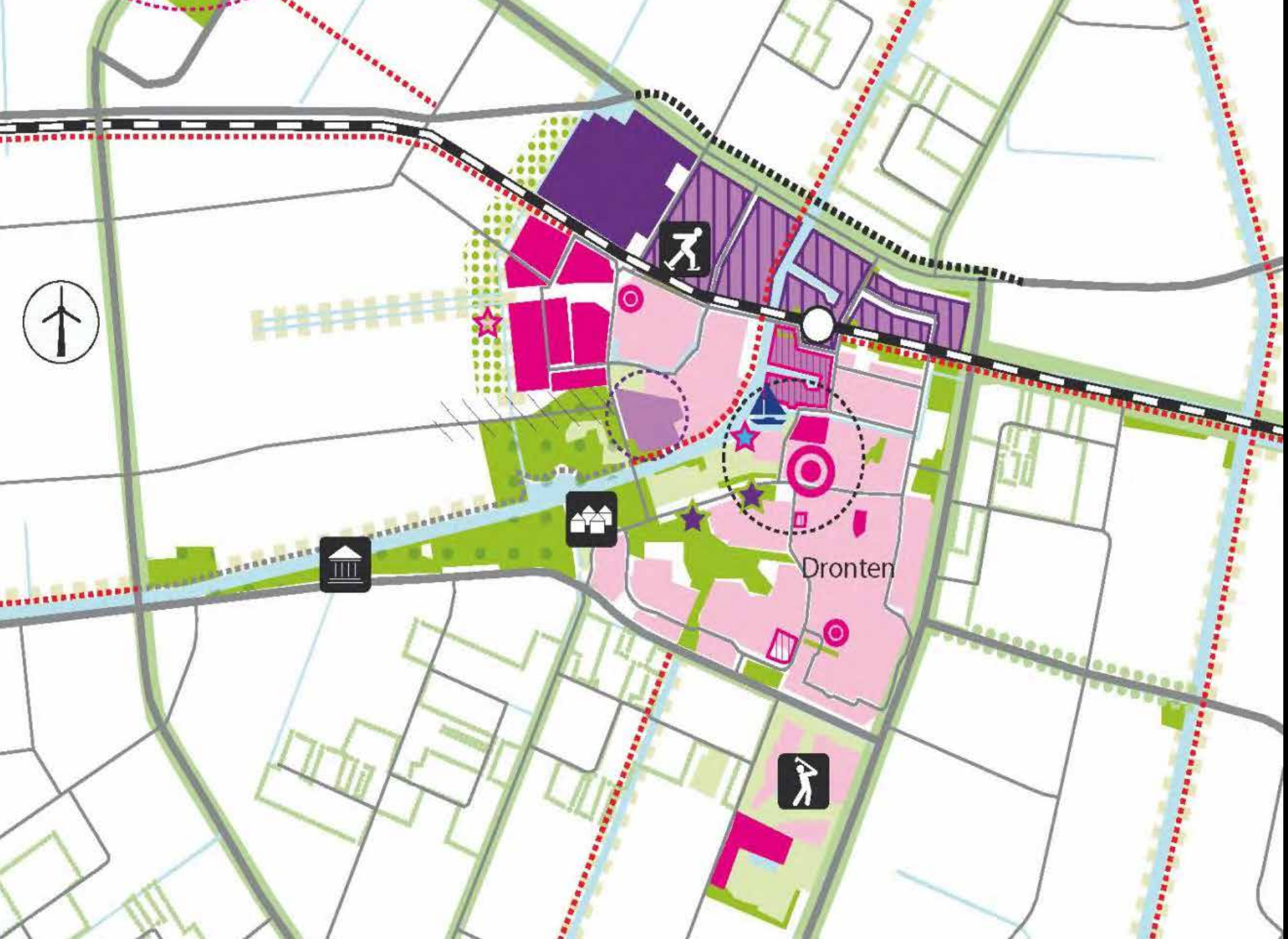
Gezondheid

Duurzaamheid, alternatieve energie?

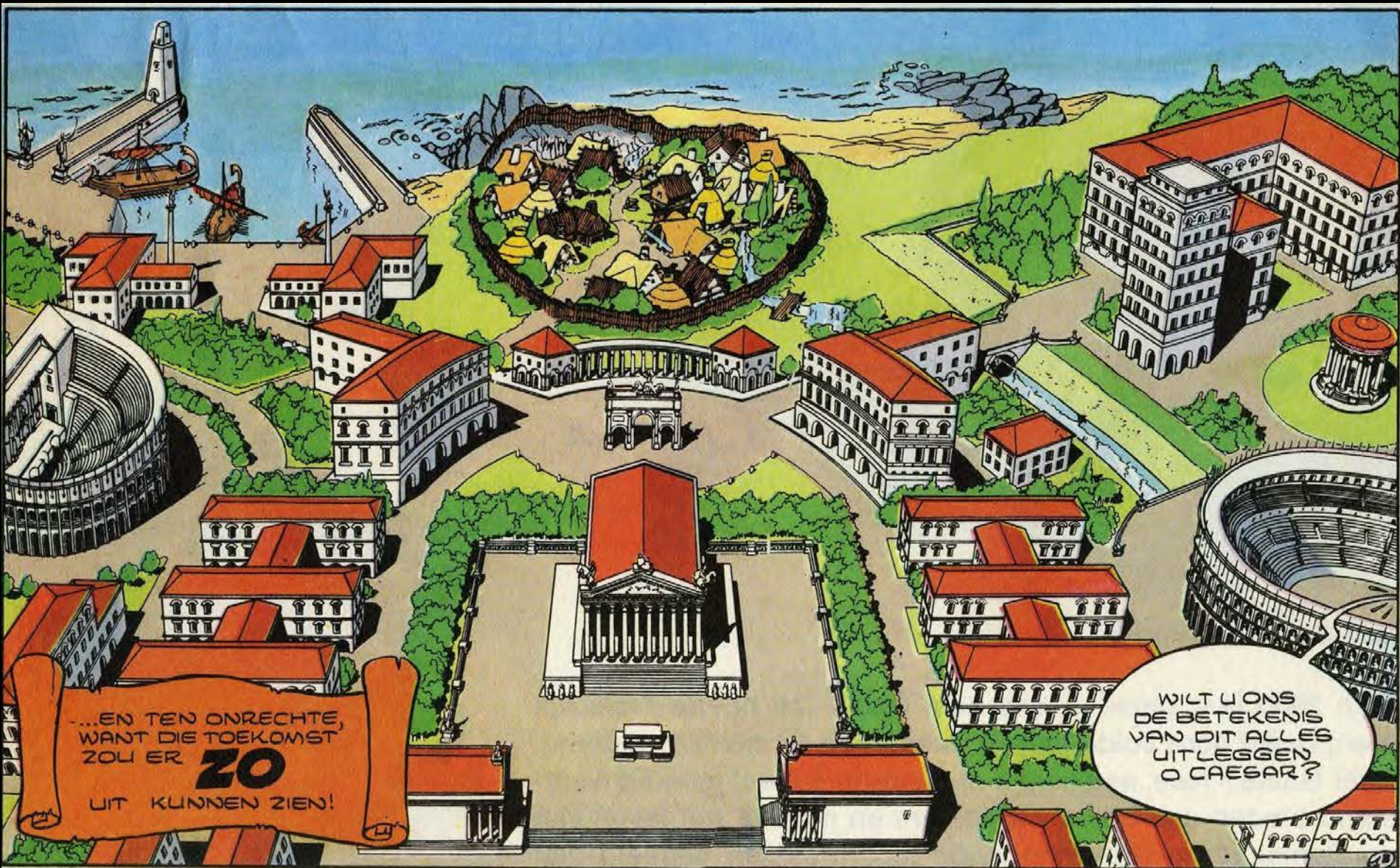
Dronten



Streckungsweg
Dronen - Deutsche Flieger
1. 2. 3. 4. 5. 6. 7. 8. 9. 10. 11. 12. 13. 14. 15. 16. 17. 18. 19. 20. 21. 22. 23. 24. 25. 26. 27. 28. 29. 30. 31. 32. 33. 34. 35. 36. 37. 38. 39. 40. 41. 42. 43. 44. 45. 46. 47. 48. 49. 50. 51. 52. 53. 54. 55. 56. 57. 58. 59. 60. 61. 62. 63. 64. 65. 66. 67. 68. 69. 70. 71. 72. 73. 74. 75. 76. 77. 78. 79. 80. 81. 82. 83. 84. 85. 86. 87. 88. 89. 90. 91. 92. 93. 94. 95. 96. 97. 98. 99. 100. 101. 102. 103. 104. 105. 106. 107. 108. 109. 110. 111. 112. 113. 114. 115. 116. 117. 118. 119. 120. 121. 122. 123. 124. 125. 126. 127. 128. 129. 130. 131. 132. 133. 134. 135. 136. 137. 138. 139. 140. 141. 142. 143. 144. 145. 146. 147. 148. 149. 150. 151. 152. 153. 154. 155. 156. 157. 158. 159. 160. 161. 162. 163. 164. 165. 166. 167. 168. 169. 170. 171. 172. 173. 174. 175. 176. 177. 178. 179. 180. 181. 182. 183. 184. 185. 186. 187. 188. 189. 190. 191. 192. 193. 194. 195. 196. 197. 198. 199. 200. 201. 202. 203. 204. 205. 206. 207. 208. 209. 210. 211. 212. 213. 214. 215. 216. 217. 218. 219. 220. 221. 222. 223. 224. 225. 226. 227. 228. 229. 230. 231. 232. 233. 234. 235. 236. 237. 238. 239. 240. 241. 242. 243. 244. 245. 246. 247. 248. 249. 250. 251. 252. 253. 254. 255. 256. 257. 258. 259. 260. 261. 262. 263. 264. 265. 266. 267. 268. 269. 270. 271. 272. 273. 274. 275. 276. 277. 278. 279. 280. 281. 282. 283. 284. 285. 286. 287. 288. 289. 290. 291. 292. 293. 294. 295. 296. 297. 298. 299. 300. 301. 302. 303. 304. 305. 306. 307. 308. 309. 310. 311. 312. 313. 314. 315. 316. 317. 318. 319. 320. 321. 322. 323. 324. 325. 326. 327. 328. 329. 330. 331. 332. 333. 334. 335. 336. 337. 338. 339. 340. 341. 342. 343. 344. 345. 346. 347. 348. 349. 350. 351. 352. 353. 354. 355. 356. 357. 358. 359. 360. 361. 362. 363. 364. 365. 366. 367. 368. 369. 370. 371. 372. 373. 374. 375. 376. 377. 378. 379. 380. 381. 382. 383. 384. 385. 386. 387. 388. 389. 390. 391. 392. 393. 394. 395. 396. 397. 398. 399. 400. 401. 402. 403. 404. 405. 406. 407. 408. 409. 410. 411. 412. 413. 414. 415. 416. 417. 418. 419. 420. 421. 422. 423. 424. 425. 426. 427. 428. 429. 430. 431. 432. 433. 434. 435. 436. 437. 438. 439. 440. 441. 442. 443. 444. 445. 446. 447. 448. 449. 450. 451. 452. 453. 454. 455. 456. 457. 458. 459. 460. 461. 462. 463. 464. 465. 466. 467. 468. 469. 470. 471. 472. 473. 474. 475. 476. 477. 478. 479. 480. 481. 482. 483. 484. 485. 486. 487. 488. 489. 490. 491. 492. 493. 494. 495. 496. 497. 498. 499. 500. 501. 502. 503. 504. 505. 506. 507. 508. 509. 510. 511. 512. 513. 514. 515. 516. 517. 518. 519. 520. 521. 522. 523. 524. 525. 526. 527. 528. 529. 530. 531. 532. 533. 534. 535. 536. 537. 538. 539. 540. 541. 542. 543. 544. 545. 546. 547. 548. 549. 550. 551. 552. 553. 554. 555. 556. 557. 558. 559. 560. 561. 562. 563. 564. 565. 566. 567. 568. 569. 570. 571. 572. 573. 574. 575. 576. 577. 578. 579. 580. 581. 582. 583. 584. 585. 586. 587. 588. 589. 590. 591. 592. 593. 594. 595. 596. 597. 598. 599. 600. 601. 602. 603. 604. 605. 606. 607. 608. 609. 610. 611. 612. 613. 614. 615. 616. 617. 618. 619. 620. 621. 622. 623. 624. 625. 626. 627. 628. 629. 630. 631. 632. 633. 634. 635. 636. 637. 638. 639. 640. 641. 642. 643. 644. 645. 646. 647. 648. 649. 650. 651. 652. 653. 654. 655. 656. 657. 658. 659. 660. 661. 662. 663. 664. 665. 666. 667. 668. 669. 670. 671. 672. 673. 674. 675. 676. 677. 678. 679. 680. 681. 682. 683. 684. 685. 686. 687. 688. 689. 690. 691. 692. 693. 694. 695. 696. 697. 698. 699. 700. 701. 702. 703. 704. 705. 706. 707. 708. 709. 710. 711. 712. 713. 714. 715. 716. 717. 718. 719. 720. 721. 722. 723. 724. 725. 726. 727. 728. 729. 730. 731. 732. 733. 734. 735. 736. 737. 738. 739. 740. 741. 742. 743. 744. 745. 746. 747. 748. 749. 750. 751. 752. 753. 754. 755. 756. 757. 758. 759. 760. 761. 762. 763. 764. 765. 766. 767. 768. 769. 770. 771. 772. 773. 774. 775. 776. 777. 778. 779. 780. 781. 782. 783. 784. 785. 786. 787. 788. 789. 790. 791. 792. 793. 794. 795. 796. 797. 798. 799. 800. 801. 802. 803. 804. 805. 806. 807. 808. 809. 810. 811. 812. 813. 814. 815. 816. 817. 818. 819. 820. 821. 822. 823. 824. 825. 826. 827. 828. 829. 830. 831. 832. 833. 834. 835. 836. 837. 8



Visievorming: Identiteit en kernkwaliteiten



Nautische Toegangspoort en Slimme Werkplaats/Techport - vertegenwoordigen de stoere, slimme kant van de gemeente,



NAUTISCHE TOEGANGSPOORT



SLIMME WERKPLAATS / TECHPORT



DUINSTAD & LAND-GOED



NATIONAAL PARK



ACTIEF LANDSCHAP

terwijl het Nationaal Park meer de zachte, luwe kant van de gemeente laat zien



Omgevingsvisie Westvoorne

Behouden en versterken van identiteiten

- Zee, platen, strand
- Duinen, heveringen en binnenduinrand
- Oostvoornse Meer
- Brielse Meer
- Zanderijen
- Oude zeekleipolders
- Jonge zeekleipolders

Landschap en erfgoed

- Bestaand bos
- Polderdijken: herstellen laanbeplanting/ontwikkelen bloemendijken

Natuur en water

- Bestaande watergang
- Realiseren ecologische verbinding
- Natuurontwikkeling Schapengorspolder
- Behouden / ontwikkelen kreekstructuur
- Opstellen agenda kustontwikkeling

Natuur en Recreatie en toerisme

- Bestaande zone intensieve dagrecreatie
- Bestaande verblijfsrecreatie
- Bestaande strandtent
- Bestaand recreatief pad
- Versterken relatie centrum - kust
- Opstellen integrale visie Noordrand met ruimte voor verblijfsrecreatie
- Realiseren visie Oostvoornse Meer
- Inrichting natuurboulevard
- Onderzoeken recreatieve potenties hoge duinenrij
- Ontwikkelen recreatief transferium
- Verbeteren dorpsentree
- Onderzoeken realisatie aanlegsteiger
- Behouden en versterken uitzichten

Economie / werken

- Bestaand bedrijventerrein
- Reservering uitbreiding bedrijventerrein
- Glastuinbouwgebied
- Onder voorwaarden ruimte bieden aan schaalvergroting / vergroting van de bouwkegels
- Ruimte bieden aan verbreding, gekoppeld aan de erven
- (Ook buiten de erven) ruimte bieden aan kleinschalige nieuwe functies, mits ze bijdragen aan landschappelijke kwaliteit en natuurwaarden

Leefbaarheid en voorzieningen

- Lokaal voorzieningenniveau
- Minimaal basisvoorzieningen

Wonen

- Bestaand woongebied
- (Mogelijk toekomstige) bouwlocaties >5 woningen
- Transformatie en verduurzaming bestaande voorraad
- (Mogelijke) uitbreidingslocaties zorgwonen

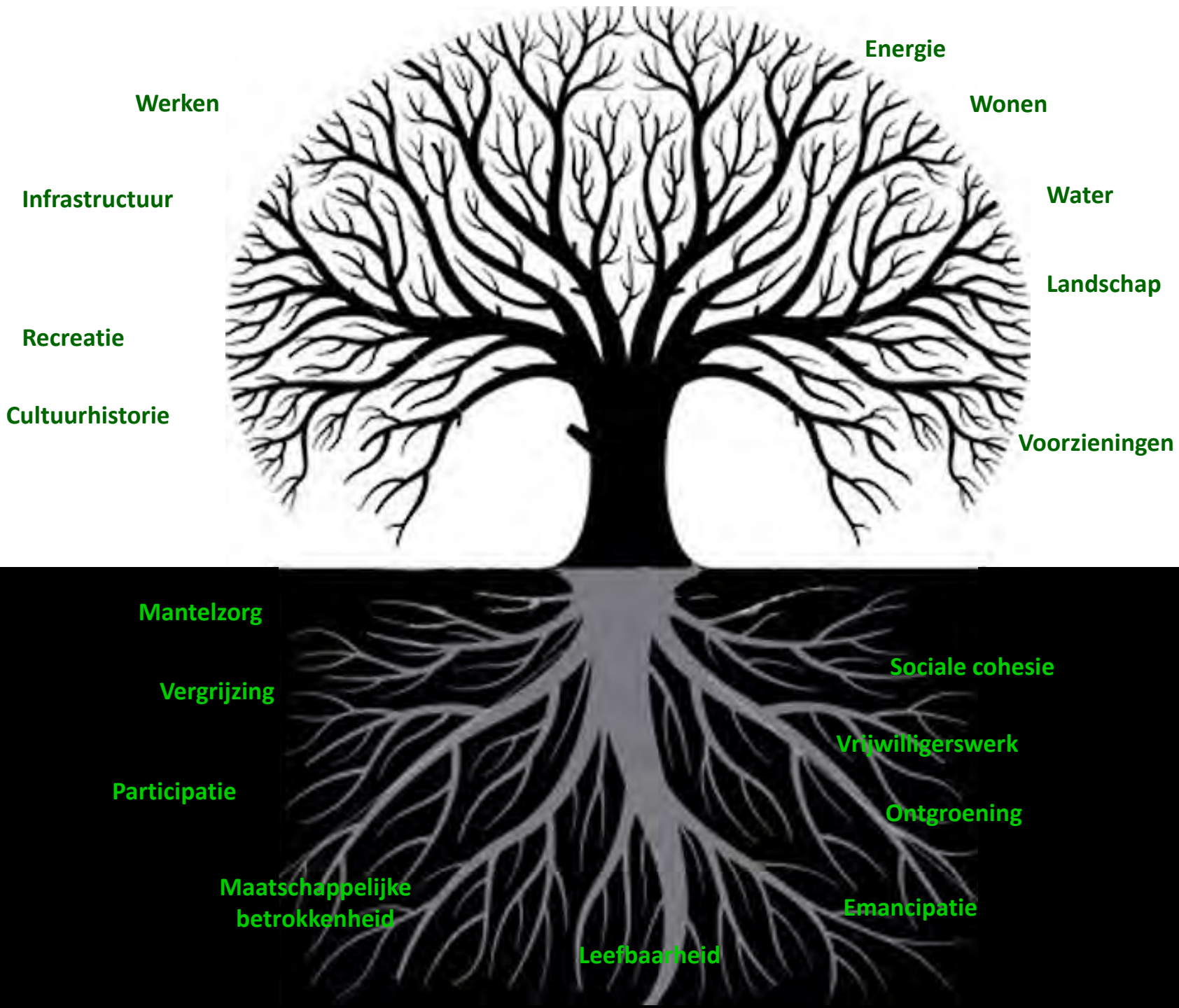
Verkeer en vervoer

- Bestaande weg
- Verbeteren doorstroming Steenen Baakplein
- Nieuwe windmolen



DE OMGEVING
VAN DE MENS
IS DE MEDEMENS

J.A. Deelder



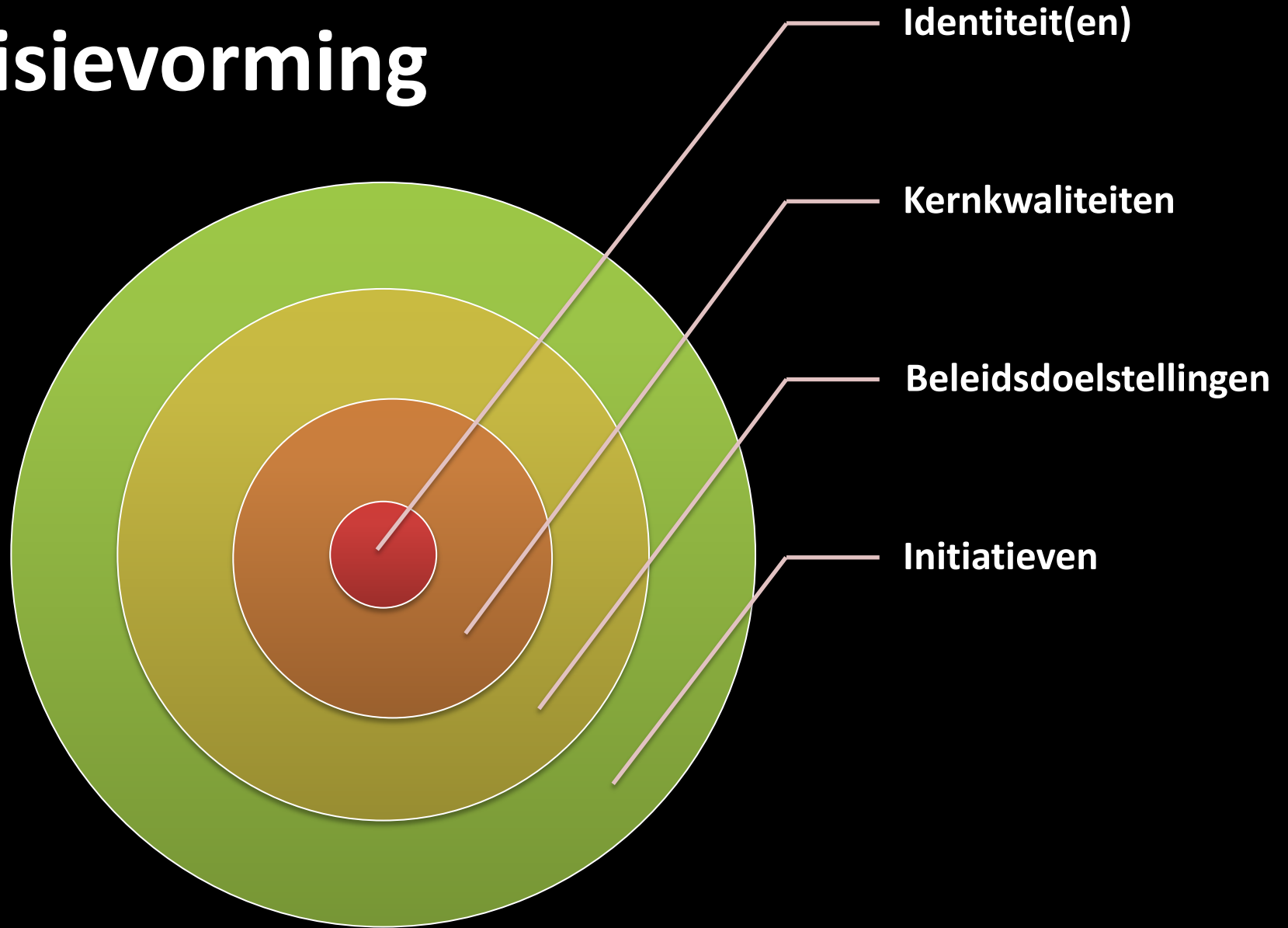
Wat wordt anders?



Ervaringen Pilots

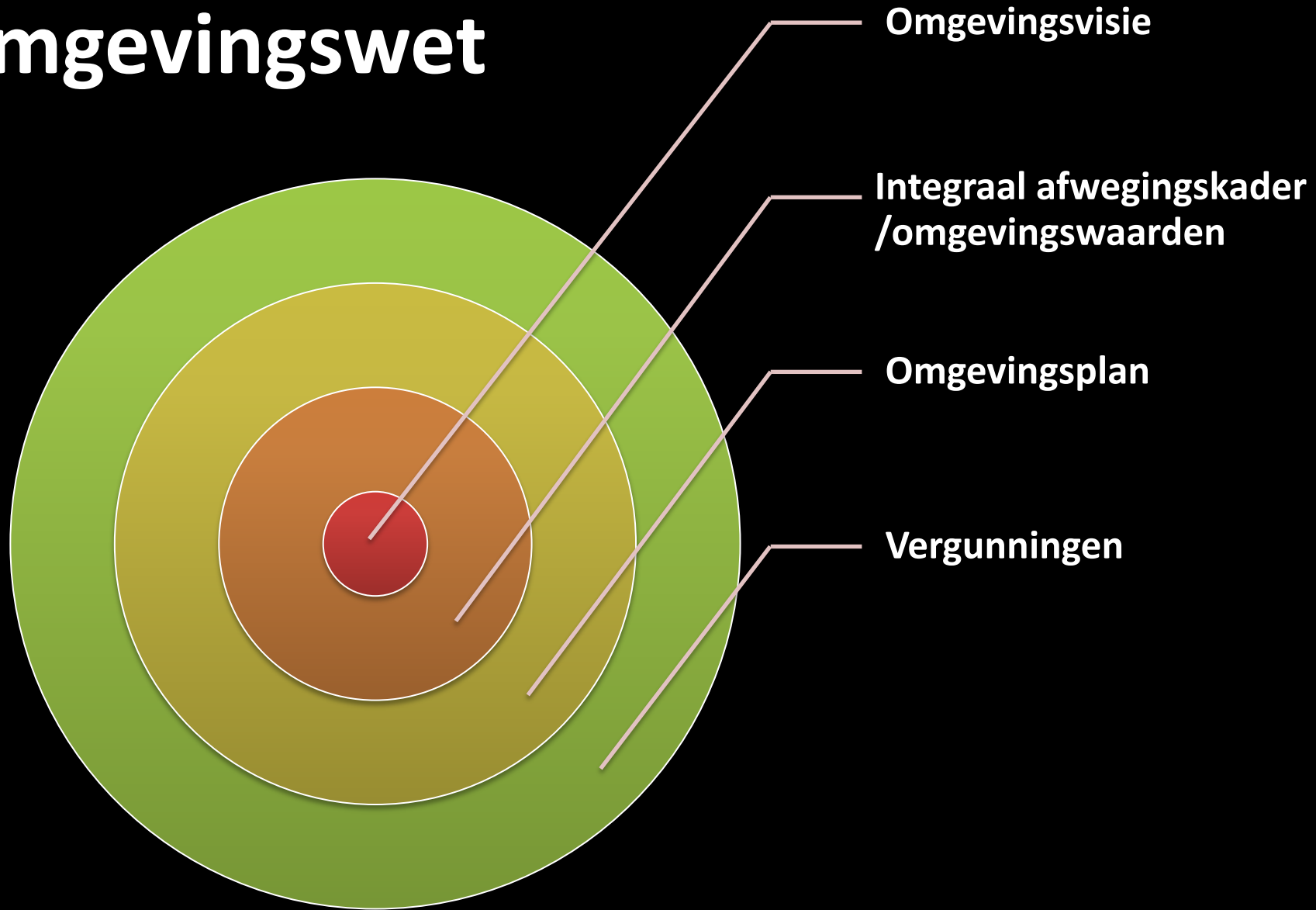
- Cultuurverandering
- Participatie
- Integraliteit en samenhang
- Digitalisering
- Planvormingsproces
- Gerichtheid
- Actuele thema's

Visievorming



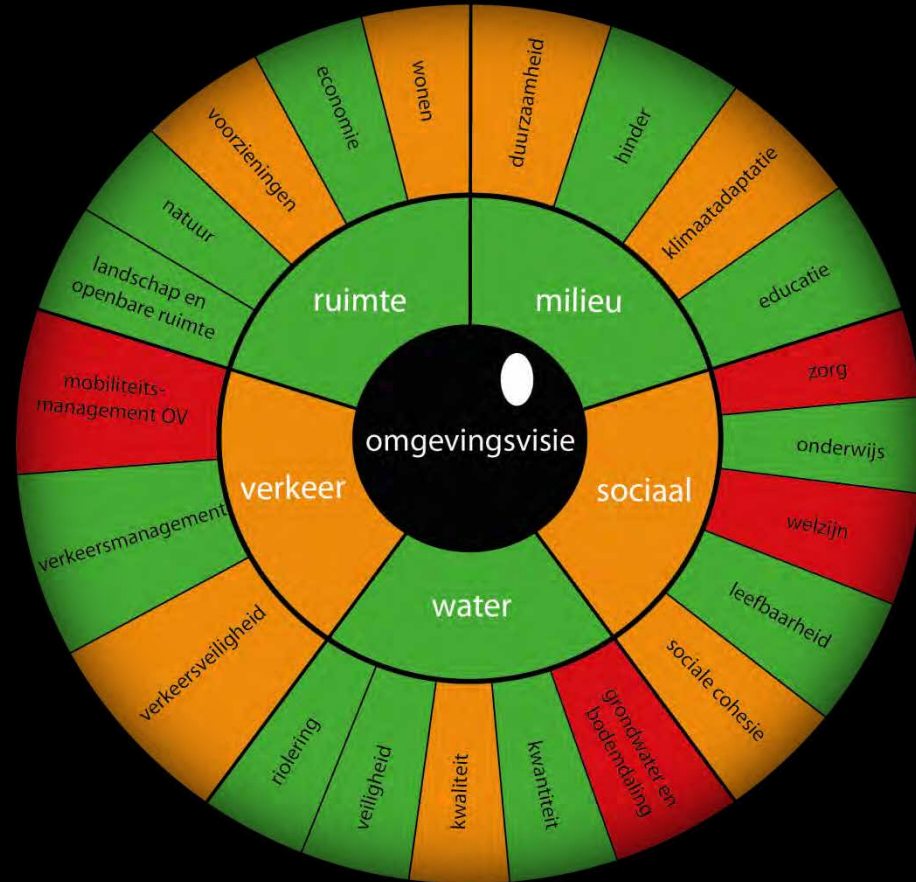
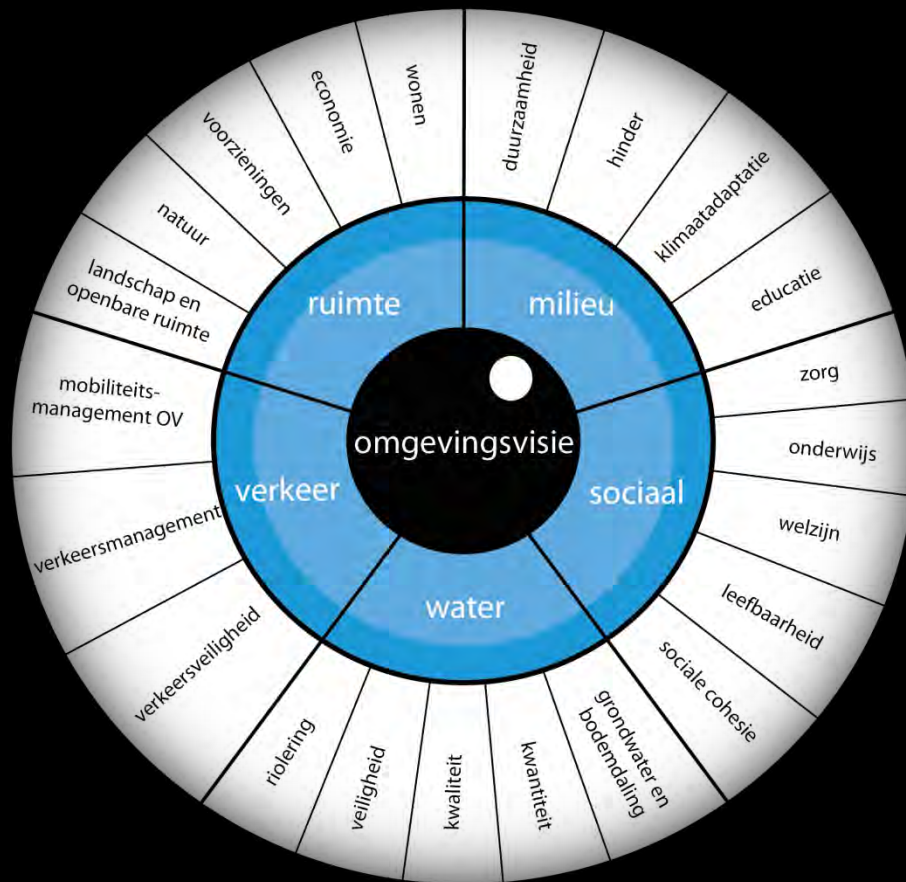
dynamiek

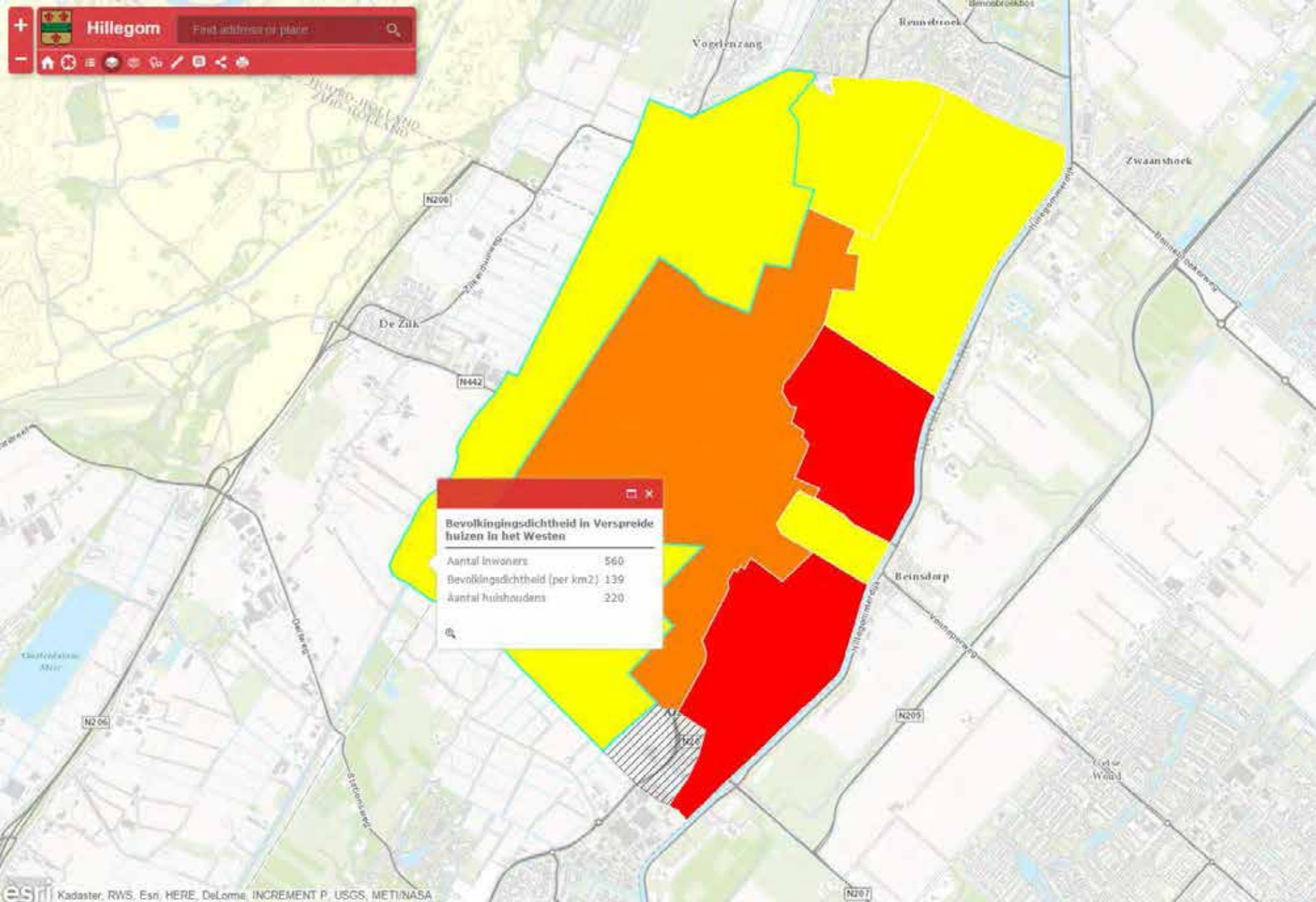
Omgevingswet



dynamiek

OOg op de omgeving



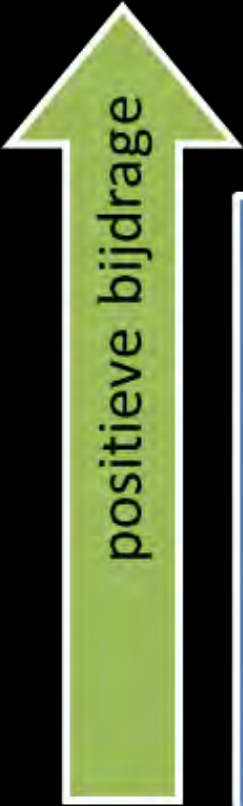




Schema omgevingswaarden

| Gebiedstype: Groen stedelijk | | | Kwaliteitsniveau | | |
|------------------------------|----------------------------------|--|---|--|---|
| Thema | Subthema | Indicator | Minimale kwaliteit | Basiskwaliteit | Optimale kwaliteit |
| | | | 6 | ±8 | 10 |
| Energie | 1. Energieverbruik | • EPC (nieuwbouw) | 0,4 | 0,2 | 0,0 |
| | | • Energielabel (bestaande bouw) | Label D | Label B | Label A+ |
| | 2. Opwekking duurzame energie | • % duurzame energie | Bestaande bouw 5%
Nieuwbouw 10% | Bestaande bouw 15%
Nieuwbouw 40% | Bestaande bouw 20%
Nieuwbouw 60% |
| Materialen | 3. Materiaalgebruik | • GPR-score voor materialen | Materiaalscore = 6 | Materiaalscore = 8 | Materiaalscore = 10 |
| Water | 4. Water in de wijk / het gebied | • % open water | 6% open water | 8% open water | 10% open water |
| | 5. Natuurvriendelijke oevers | • % van de oevers natuurvriendelijk ingericht | 15% natuurvriendelijke oevers | 20% natuurvriendelijke oevers | 25% natuurvriendelijke oevers |
| | 6. Vasthouden regenwater | • % onverhard | 40% | 54% | 67% |
| | 7. Hemelwaterafvoer | • % afgekoppeld verhard oppervlak | Bestaande bouw: 20%
Nieuwbouw: 100% afgekoppeld | Bestaande bouw: 28%
Nieuwbouw: 100% afgekoppeld icm hergebruik of infiltratie | Bestaande bouw: 35%
Nieuwbouw: 100% afgekoppeld icm hergebruik of infiltratie |
| | 8. Waterveiligheid | • Aantal woningen / utiliteitsgebouwen in risicogebieden | Woningen / utiliteitsgebouwen zijn gebouwd in gebied 'langzaam en ondiep'; geen maatregelen aan woning, utiliteitsgebouw of buurt | 50% van de woningen / utiliteitsgebouwen zijn gebouwd in gebied 'blijft droog'. Geen woningen / gebouwen in gebied onveiliger dan 'langzaam en ondiep' | Woningen / utiliteitsgebouwen zijn gebouwd in gebied 'blijft droog' of 'klimaatrobuust' gebouwd |
| Bodem | 9. Bodemkwaliteit | • Bodemfunctieklassering | Klasse Wonen | Klasse Wonen | Achtergrondwaarde |
| | 10. Aardkundige waarden | • Mate van behoud van aardkundige waarden | Inpassen in plan, bv als park, met licht grondverzet | Aardkundige waarde blijft in huidige vorm bestaan | Aardkundige waarde blijft in huidige vorm bestaan en is 'leesbaar' voor |

Integraal afwegingskader



positieve bijdrage

ruimtelijke kwaliteit
(++)
lucht (+/-)
werkgelegenheid (+)

geluid (-)
parkeren (-)



negatieve bijdrage

Voorbeeld afweging

Zorgappartementen

Behoud
cultuurhistorie

natuuronwikkeling

Landschap naar
binnen trekken

beekherstel

landschapsonwikkeling



Stappen in omgevingsvisie

benoemen
kernkwaliteiten
en identiteiten

gebieds-
indeling
maken

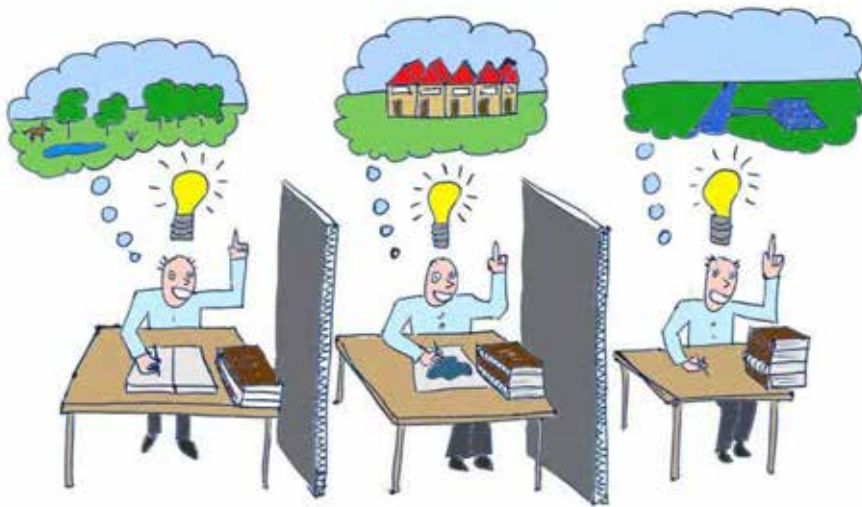
per gebied
bepalen
wenselijke
omgevings-
waarden

nagaan wat
effecten van
omgevings-
waarden op
elkaar zijn

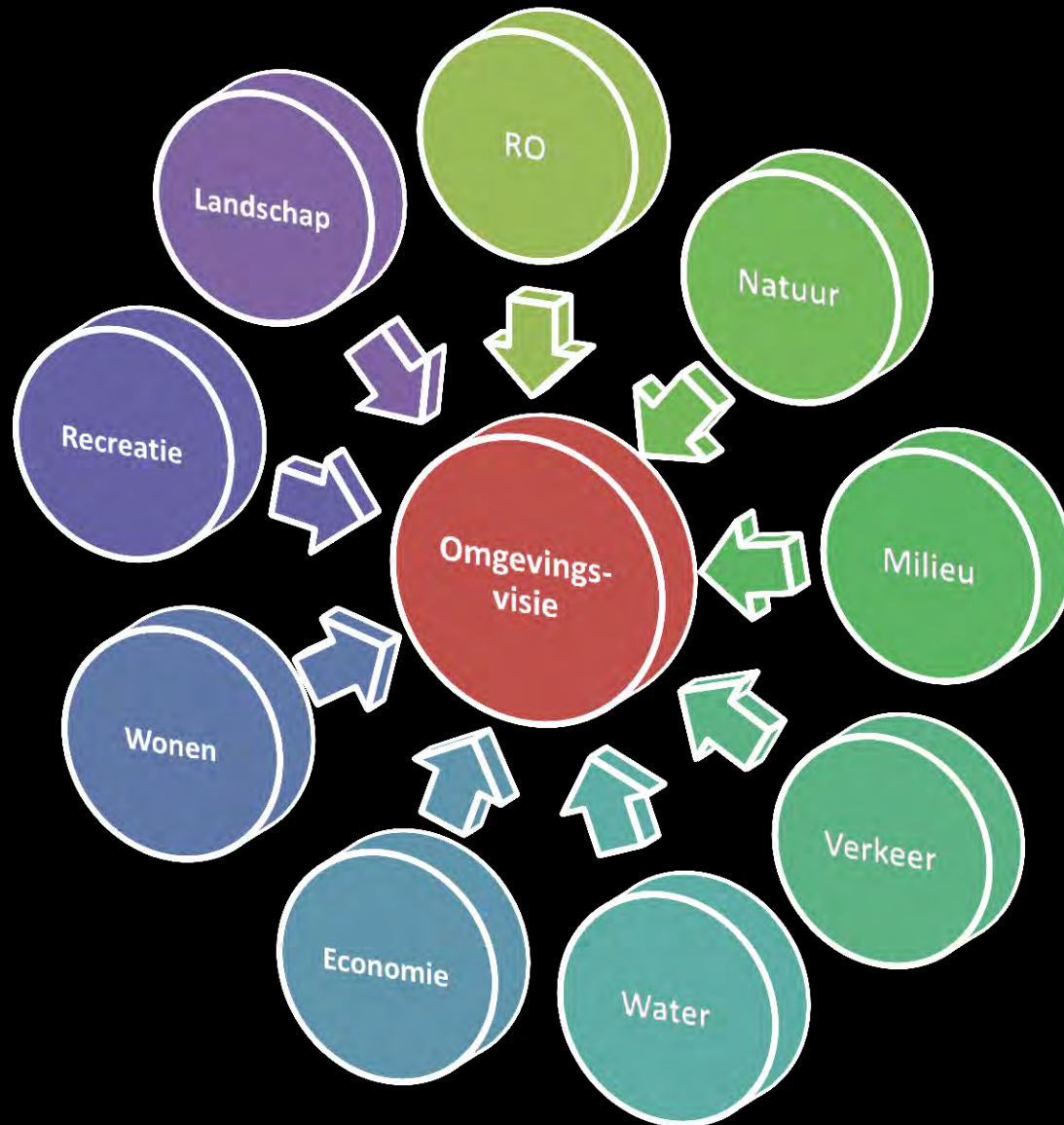
wensbeeld
vastleggen in
omgevingsvisie
en integraal
afwegingskader

uitvoerings-
paragraaf:
omgevings-
waarden in
programma

Van sectoraal naar integraal werken



Integrerend werken



Kans gemist

Geluidscherm tussen spoor en weg,
absorberend aan verkeerde kant



Het kan altijd nog beter

Geluidafschermende werking geluidvoorzieningen

geluidscherm met zonnepanelen als energiebron

Isoleer gelijk alles!



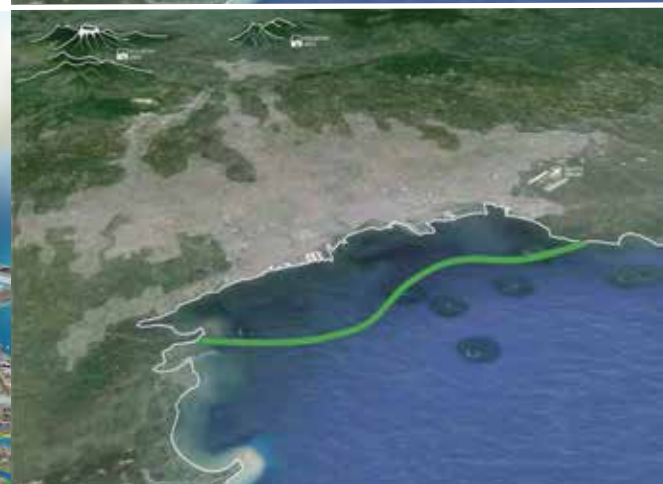
Geslaagd voorbeeld: Woerden Campinaterrein

Afscherming spoorweglawaai door bebouwing
en geluidwal met parkeergarage





THE GREAT GARUDA JAKARTA | INDONESIA



Cultuurverandering



Stimulans cultuurverandering

Integraal team

**Participatie/
coproductie**

GIS

**Ontwerp en
verbeelding**

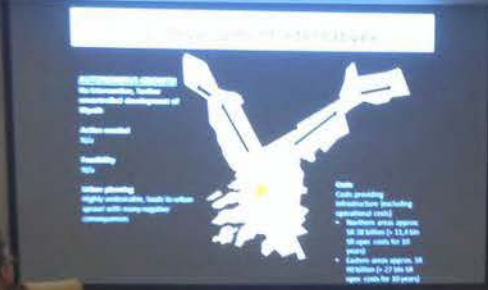
Omgevingskwaliteit

**Acht weken!
Integraal
afwegingskader**

Probleemeigenaars

Interne participatie

**Omgevingsvisie is
start van proces!**



Externe participatie

De boer op



over verwachtingen en democratische legitimering



Inspiratie ...



.... en verleiding

De omgevingsvisie is idealiter

integrale visie

elke dag vers

inspiratiebron
en stimulans

integraal
afwegingskader

opmaat plan en
programma

digitaal
raadpleegbaar

Verandering voor m.e.r.

Memorie van Toelichting:

- **Aansluiting bij de verplichtingen in de mer-richtlijn en de smb-richtlijn**
- **Vermindering onderzoeklasten**
- **Vergroting afwegingsruimte bestuursorgaan**
- **Afstemmen procedurele stappen MER en besluit**

Factoren van invloed op praktijk

- Reikwijdte omgevingsvisie (milieu, water, verkeer, natuur (sociale domein))?
- Relatie omgevingsplan en programma?
- Rol van omgevingswaarden?
- Hoe kwaliteit fysieke leefomgeving ingevuld?

Andere manier van wegen

- Straks keuzes /evenwichtige afweging maken op duurzaamheid en kwaliteit leefomgeving
- In MER al aangegeven waar milieuwinst gehaald kan worden
- Ook positieve maatregelen scoren
- Uitnodigingsplanologie:
Kloppen toegelaten ontwikkelingen bij kwalitatieve ambities?

Postbus 1045 6801 BA Arnhem <http://www.loesje.org>

**BENT U EEN
TWIJFELAAR**

- ☐ **MISSCHIEN**
☐ **WIE WEET**
☐ **SOMS WEL
SOMS NIET**

Loesje

Pilot Groningen:

Bandbreedte inbouwen/speelruimte inregelen



gewenst

mogelijk

onmogelijk

- Transparant richting initiatiefnemers
- Niet elke keer opnieuw inspraak/MER

wie niet durft te dromen
is géén realist

collectief vanzelfsprekend nihilistisch gehelm armoede
fragmentatie gedachten confrontatie manipulatie
grensbewaking overvloed intensiteit
gelijkwaardigheid mobiliteit verpluimd aanpassen
rijkdom chaos saai poëzie verpijpt metafoor
herkenning nihilistisch realisme luttel angst structuren
verloofde relatie geactiveerd verandering lot erotisch verdorven
verloofde relatie geactiveerd verandering lot erotisch verdorven
beslissingen tijdschaarste complexiteit landschap veiligheid
verloofde relatie geactiveerd verandering lot erotisch verdorven
grammatica karakter luchtig transparant maskeren
bewustzijn zoekend overbruggen bevrijdend
waardering filosofisch privacy reductie demonstratief
openbaar ritme visie lot impliceren mooi ondergraven
kleurrijk combineren intuïtie saai methodisch tijdschaarste
energetisch futuristisch romantisch besloten maat
geur raakvlak rationeel herinnering functioneel avontuurlijk
vooruitstrevend moderniseren natuurlijk statisch sacrale
economisch parodie moedig ironisch licht fascinatie
historisch agressief tactiek natuurlijk projectie verwarring
oppervlakkig kosmopolitisch expliciet beheerst demonische
autonoom cultureel imponerend reflectie verassend
meedogenloos fenomeen dimensie cyclisch eisen
tastbaar repetitie eenduidig raster logisch lokaal
associerend economisch agressief tactiek natuurlijk projectie verwarring
potentie onzichtbaar beleidsmatig referentie copie passief materie
karakter autonoom cultureel imponerend reflectie verassend
zwaarte kracht meedogenloos fenomeen dimensie cyclisch eisen
cultureel asociaal tastbaar repetitie eenduidig raster logisch lokaal
fantasie naïef overschrijdend dominant verborgen optimaliseren
reductie kwaliteit etnisch commercieel mythisch conflicterend
begeleidend volks taalbaarheidheid artificieel passie
programmatisch

Stelling

- Een goede omgevingsvisie maakt een MER overbodig!

of

- Een MER is een onmisbaar instrument voor een omgevingsvisie!