



Commissie voor de  
milieueffectrapportage



## M.e.r.-beoordeling

**In een m.e.r.-beoordeling kijkt het bevoegd gezag of een project mogelijk belangrijke nadelige milieugevolgen heeft. Als dat zo is, moet een m.e.r.-procedure worden doorlopen.**

In deze factsheet:

- Wanneer speelt m.e.r.-beoordeling?
- Hoe werkt de formele m.e.r.-beoordeling?
- Wat is vormvrije m.e.r.-beoordeling?
- Hoe zit het met m.e.r.-beoordeling en plan-m.e.r.?
- Wat is de rol van de Commissie m.e.r.?

### Wanneer speelt m.e.r.-beoordeling?

In het Besluit m.e.r. staat wanneer m.e.r. of een m.e.r.-beoordeling aan de orde is. De activiteit die het project mogelijk maakt en het besluit over de activiteit zijn daarbij bepalend. In de C- en D-lijst in de Bijlage bij het Besluit m.e.r. staat of sprake is van m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht. Per categorie van activiteiten is een drempelwaarde voor de omvang van de activiteit gegeven.

Plan (kolom 3)	Project (kolom 4)	
m.e.r.-plicht	m.e.r.-plicht	C-lijst drempel
m.e.r.-plicht	formele m.e.r.-beoordeling	
plan-m.e.r.-beoordeling	vormvrije m.e.r.-beoordeling	D-lijst drempel

Het plaatje hiernaast laat zien dat boven de C-drempel een m.e.r.-plicht geldt. Tussen de C- en D-drempel geldt een m.e.r.-beoordelingsplicht. Onder de D-drempel geldt een vormvrije m.e.r.-beoordeling. Het bevoegd gezag mag de m.e.r.-beoordelingsprocedure ook overslaan en direct de m.e.r.-procedure volgen.

Naarmate de activiteit dichterbij de C-drempelwaarde aanzit, zal beter gemotiveerd moeten worden waarom geen m.e.r. nodig is.

### Formeel of vormvrij?

Een formele m.e.r.-beoordeling vindt plaats als een activiteit:

- voorkomt in kolom 1 van de D-lijst, en
- groter is dan de drempelwaarde in kolom 2, en
- mogelijk gemaakt wordt door een besluit in kolom 4.

### De formele m.e.r.-beoordelingsprocedure:

- De initiatiefnemer meldt aan het bevoegd gezag dat hij een m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteit wil ondernemen.
- Het bevoegd gezag beoordeelt binnen zes weken of m.e.r. nodig is en publiceert dit in een m.e.r.-beoordelingsbesluit.
- Het bevoegd gezag publiceert het m.e.r.-beoordelingsbesluit in dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen. Als er geen m.e.r. nodig is, dan wordt dit besluit ook in de Staatscourant gepubliceerd.
- De initiatiefnemer kan in beroep gaan tegen een m.e.r.-beoordelingsbesluit: bijvoorbeeld als hij een milieueffectrapport moet maken en hij vindt dat onterecht. Derden kunnen pas opkomen tegen het besluit waar de m.e.r.-beoordeling aan gekoppeld is.

## Voorbeeld: oprichting varkensfokkerij

(categorie C/D 14)

Voor mestvarkens geldt:

- De drempelwaarde C-lijst = 3.000
- De drempelwaarde D-lijst = 2.000

Een vergunningaanvraag voor:

- Meer dan 3000 mestvarkens: dan moet een milieueffectrapport worden gemaakt.
- Tussen 2000 en 3000 mestvarkens: een formele m.e.r.-beoordeling moet uitgevoerd worden.
- Minder dan 2000 mestvarkens: er moet een vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd worden.

### Wat is vormvrije m.e.r.-beoordeling?

Ook voor een activiteit onder de D-drempel moet het bevoegd gezag nagaan of deze activiteit mogelijk aanzienlijke milieugevolgen heeft en er dus een m.e.r.-beoordeling nodig is.

Naar aanleiding van de vereisten van de gewijzigde M.e.r.-richtlijn bestaat er sinds 16 mei 2017 nauwelijks nog verschil tussen de formele en de vormvrije m.e.r.-beoordelingsprocedure. Alleen de kennisgeving van het m.e.r.-beoordelingsbesluit is bij de vormvrije m.e.r.-beoordeling niet verplicht. Dan kan volstaan worden met bekendmaking aan de aanvrager van dat besluit (uitzondering daarop is als de aanvrager en bevoegd gezag hetzelfde orgaan zijn).

Voor zowel de formele als de vormvrije m.e.r.-beoordeling geldt:

#### Beoordelingscriteria

Het bevoegd gezag beoordeelt of de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Dit gebeurt aan de hand van wettelijke beoordelingscriteria:

1. De kenmerken van de activiteit
2. De plaats van de activiteit
3. De kenmerken van mogelijke effecten.

In Bijlage III van de Europese M.e.r.-richtlijn staan bij deze drie criteria verschillende subcriteria, zoals 'cumulatie met andere projecten'. Bij de beoordeling van de

milieugevolgen dient de bestaande vergunde situatie meegenomen te worden.

#### Aanvraag vergunning

Als uit een m.e.r.-beoordeling blijkt dat de activiteit mogelijk aanzienlijke milieugevolgen heeft, moet een m.e.r. worden gedaan. Het besluit dat geen m.e.r. hoeft te worden doorlopen (of het milieueffectrapport, als besloten is dat wel een m.e.r. moet worden doorlopen), moet bij de aanvraag voor de vergunning worden gevoegd.

#### Bezwaar aantekenen

Derden kunnen niet direct bezwaar en beroep aantekenen tegen het m.e.r.-beoordelingsbesluit. Zij moeten wachten tot het moederbesluit is genomen.

### Hoe zit het met m.e.r.-beoordeling en plan-m.e.r.?

Een plan is plan-m.e.r.-plichtig als het kaderstellend is voor een m.e.r.-plichtige of een m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteit boven de D-drempelwaarde. De plan-m.e.r.-plicht staat los van de uitkomst van de m.e.r.-beoordeling voor de activiteit.

Als alle activiteiten in het plan onder de D-drempelwaarden blijven, moet het bevoegd gezag beoordelen of het plan (al dan niet cumulatief) aanzienlijke milieugevolgen kan hebben. Als dat niet zo is, moet het bevoegd gezag in de plantoelichting motiveren waarom geen plan-MER nodig is.

### Wat is de rol van de Commissie m.e.r.?

De Commissie m.e.r. heeft geen wettelijke rol in de m.e.r.-beoordeling. Het is wel mogelijk een *second opinion* op het m.e.r.-beoordelingsbesluit te vragen. Bijvoorbeeld bij twijfel over mogelijk belangrijke nadelige milieugevolgen of als sprake is van grote maatschappelijke weerstand. De Commissie geeft haar second opinion voorafgaand aan het nemen van het m.e.r.-beoordelingsbesluit.

### Meer weten over m.e.r.-beoordeling?

Bel, mail of kom langs. Wij staan u graag te woord.

- Gijs Hoevenaars  
030 2347648 – [ghoevenaars@eia.nl](mailto:ghoevenaars@eia.nl)
- Annemarie Wagenmakers  
030 2347638 – [awagenmakers@eia.nl](mailto:awagenmakers@eia.nl)