

Uw brief van
Uw kenmerk
Ons kenmerk D - 200841690
Zaaknummer Z/STH19/009582
Afdeling Ontwikkeling & Beheer
Informant mevr. R. de Vries
Doorkiesnummer (0522) 46 7
Bijlagen 0

Wij Windenergie Staphorst B.V.
t.a.v. de heer H. Petter
Graspieper 12
7951 VJ STAPHORST

Staphorst, 14 mei 2019
Verzonden **14 MEI 2019**

Onderwerp ontwerpbesluit omgevingsvergunning Windpark Staphorst

Geachte heer Petter,

Op 4 maart 2019 hebben wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het bouwen en exploiteren van Windpark Staphorst op de kadastrale percelen sectie A, nummers 587, 588, 604 en 3006. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/STH19/009582.

Besluit

Wij hebben besloten, gelet op artikelen 2.1 lid 1 sub a, b, c, e, 2.12 lid 1 sub a onder 3 en 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) de omgevingsvergunning te verlenen voor maximaal 25 jaar. De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken en bijlagen deel uitmaken van de vergunning en onder de voorwaarden zoals opgenomen in dit besluit. De omgevingsvergunning bevat de volgende activiteiten:

- bouwen;
- handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening;
- werk of werkzaamheden uitvoeren;
- oprichten en in werking hebben van een inrichting.

Let op: op grond van artikel 6.1 lid 2 sub b Wabo en artikel 6:8 lid 4 Algemene wet bestuursrecht (Awb) treedt de definitieve beschikking in werking na afloop van de beroepstermijn. Deze beroepstermijn start een dag na de ter inzage legging van het besluit en eindigt 6 weken later.

Procedure

Volledigheid aanvraag

De aanvraag die u hebt ingediend is volgens de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor) volledig.

Bevoegd gezag

Op grond van art. 9f, lid 1, Elektriciteitswet coördineren GS de voorbereiding en de bekendmaking, aangewezen op grond van art. 9d, lid 1, Elektriciteitswet ten behoeve van onderhavig windpark. Art. 9f, lid 2, Elektriciteitswet bepaalt dat GS deze besluiten nemen met uitsluiting van de andere bevoegde bestuursorganen, ten zij dit een bestuursorgaan betreft van het Rijk. OP grond van art. 9f, lid 6, Elektriciteitswet kunnen GS bepalen dat het eerste of het tweede lid niet van toepassing zijn op een windpark tot 100 MW, in de in dit artikellid omschreven voorwaarden. Bij besluit van 9 april 2019 hebben GS besloten conform art. 9f, lid 6, Elektriciteitswet. Gelet op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor), de daarbij behorende bijlage en met inachtnaam van het voorgaande, zijn wij bevoegd te beslissen op de aanvraag omgevingsvergunning.

Voor het Windpark Staphorst zijn ook een of meerdere maatwerkvoorschriften nodig. Ook voor deze maatwerkvoorschriften zijn B&W het bevoegd gezag.

De benodigde besluiten worden, conform het bepaalde in art. 3.30, lid 1, Wro, gecoördineerd voorbereid en bekendgemaakt. Daartoe heeft de raad van de gemeente Staphorst besloten op 7 mei 2019

Activiteit 'bouwen van een bouwwerk'

De volgende aspecten zijn getoetst bij de beoordeling van deze activiteit.

Bouwverordening

Wij hebben uw bouwplan getoetst aan de gemeentelijke bouwverordening en geconstateerd dat daaraan wordt voldaan.

Bouwbesluit

Uw bouwplan is getoetst aan het Bouwbesluit. Er is voldoende aannemelijk gemaakt dat uw bouwplan zal voldoen aan de daarin omschreven minimale eisen.

Welstand

Het bouwplan is op 7 maart 2019 voorgelegd aan onze stadsbouwmeester. Zij heeft het bouwplan getoetst aan de hand van de beoordelingscriteria uit de gemeentelijke welstandsnota en is van mening dat het plan voldoet aan redelijke eisen van welstand. Wij kunnen met dit advies instemmen.

Activiteit 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'

Het bouwplan valt onder de planregels van het vigerende bestemmingplan 'Buitengebied Staphorst'. Het plan is gesitueerd op gronden met de enkelbestemmingen 'Agrarisch', 'Maatschappelijk - Defensie' en 'Bos'. Daarnaast gelden de dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologie 3' en 'Waarde - Archeologie 6' en geldt er een gebiedsaanduiding 'Veiligheidszone - munitie b'. De realisatie van het windpark is in strijd met het vigerende bestemmingsplan.

Wij besluiten toepassing te geven aan artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo en om een omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan te verlenen. De aanvraag is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing met alle benodigde onderzoeken. Uit de geleverde stukken blijkt dat er geen belemmeringen zijn ten aanzien van uw plan en dat het plan voldoet aan een goede

ruimtelijke ordening. De ruimtelijke onderbouwing is als bijlage toegevoegd en maakt integraal onderdeel uit van het besluit.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) voorziet in de juridische borging van het nationaal ruimtelijk beleid. Het bevat regels die de beleidsruimte van andere overheden ten aanzien van de inhoud van ruimtelijke plannen inperken, daar waar nationale belangen dat noodzakelijk maken.

Bij de vaststelling van een ruimtelijk plan – zoals ook de omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan – voor de ontwikkeling van een windpark dient rekening gehouden te worden met de regels die het Barro stelt in Titel 2.6 Defensie ten aanzien van militaire radarstations, en over beperkingen rondom een radarstation en de beoordeling van gevolgen van bouwwerken, als ook beperkingen in verband met militaire laagvliegroutes jacht- en transportvliegtuigen. In de ruimtelijke onderbouwing is nader gemotiveerd dat aan deze regels uit het Barro wordt voldaan. Wij onderschrijven deze redenering

Specifiek voor dit windpark zijn ook de regels rondom munitiecomplexen van belang. In Artikel 2.6.7. is opgenomen dat bij een herziening van een bestemmingsplan dat betrekking heeft op gronden gelegen binnen de veiligheidszoning van een militaire munitieopslagplaats, de gebiedsaanduiding van de veiligheidszones wordt opgenomen. Op gronden binnen begrenzing van de A-zone en B-zone worden geen bestemmingen opgenomen die het oprichten van kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten als bedoeld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) toestaan. Bij de eerstvolgende herziening van een bestemmingsplan dat betrekking heeft op gronden binnen de begrenzing van de C-zone worden geen bestemmingen opgenomen die het oprichten van bouwwerken mogelijk maken met vlies- of gordijngewelconstructies of grote glasoppervlakten en waarbinnen zich doorgaans een groot aantal personen bevindt. In de lijst van (beperkt) kwetsbare objecten van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) wordt geen specifieke aandacht geschonken aan windturbines.

Of een windturbine valt onder “objecten met hoge infrastructurele waarde” valt gezien de gehanteerde definitie te bezien. Daaruit volgt de conclusie dat op grond van het Barro geen beperkingen gelden voor de bouw van windturbines in een A-zone. Tevens geldt dit ook voor de B- en C-zone. De windturbines vallen binnen de B- zone

Verklaring van geen bedenkingen

Gelet op artikel 2.27 Wabo is voor onderhavige ontwikkeling een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) vereist van de gemeenteraad. De gemeenteraad heeft op 7 mei 2019 een ontwerp vvgb afgegeven.

Activiteit ‘werk of werkzaamheden uitvoeren’

Voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder b Wabo moet de aanvraag omgevingsvergunning worden geweigerd als het bouwplan in strijd is met artikel 2.11 lid 1 Wabo. Gelet op de dubbelbestemmingen ‘Waarde – Archeologie 3’ en ‘Waarde – Archeologie 6’ mogen er op deze gronden geen bouwwerken worden gebouwd, waarbij de bodem dieper dan 40 cm beneden het maaiveld wordt geroerd. Hiervan kan worden afgeweken mits er een archeologisch onderzoek wordt aangeleverd door een daartoe bevoegde instantie en is aangetoond dat er geen archeologische waarden (meer) aanwezig zijn of dat de archeologische waarden door de bouwactiviteiten niet onevenredig worden geschaad. Bij de aanvraag omgevingsvergunning is geen archeologisch onderzoek ingediend.

Gezien de lage verwachtingswaarde is niet te verwachten dat er archeologische vondsten aangetroffen zullen worden. Het archeologisch onderzoek moet 3 weken voor aanvang van de bouwwerkzaamheden worden aangeleverd, dit is als voorwaarde in de vergunning opgenomen.

Activiteit 'het oprichten en in werking hebben van een inrichting'

Activiteitenbesluit milieubeheer

Sinds 1 januari 2008 geldt het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit). Het Activiteitenbesluit bevat algemene voorschriften voor activiteiten die kunnen plaatsvinden binnen inrichtingen. Sinds het Activiteitenbesluit geldt, zijn veel inrichtingen niet meer vergunningplichtig voor het onderdeel milieu. Vanaf 2008 zijn daar steeds meer inrichtingen aan toegevoegd. Alleen type C-inrichtingen (inrichtingen die vallen onder een categorie in de bijlage bij het Besluit omgevingsrecht) blijven vergunningplichtig op grond van de Wabo.

Voor Windpark Staphorst 'Wij Windenergie Staphorst' is vrijwillig een project-MER opgesteld. Op grond van artikel 7.18 Wm en het Bor vervalt hiermee de verplichting voor een Omgevingsvergunning Beperkte Milieutoets (OBM) en ontstaat een omgevingsvergunningplicht voor het onderdeel milieu als bedoeld in art. 2.1, lid 1, onder e, Wabo. De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting.

Voorschriften van activiteiten geregeld in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit zijn direct werkend voor vergunningplichtige bedrijven.

Geluid

Voor het akoestisch onderzoek is gerekend met windturbines met een zeer hoge geluidsuitstraling voor hun klasse. Hiermee is een worst case-scenario aangehouden. Voor het slagschaduwonderzoek zijn fictieve turbines gebruikt met een maximale rotordiameter en tiphoogte (maximaal 212 meter) om de maximale effecten in beeld te brengen. Voor wat betreft het milieuaspect geluid dient te worden voldaan aan artikel 3.14a, lid 1 van het Activiteitenbesluit, waarin is gesteld dat een windturbine of een combinatie van windturbines ten behoeve van het voorkomen of beperken van geluidhinder dient te voldoen aan de norm van ten hoogste $L_{den} = 47$ dB en $L_{night} = 41$ dB op de gevel van gevoelige gebouwen (tenzij gelegen op een gezoneerd industrieterrein) en bij gevoelige terreinen op de grens van het terrein.

Slagschaduw

Voor wat betreft het milieu-aspect slagschaduw is artikel 3.14, lid 4 van het Activiteitenbesluit van toepassing, waarbij wordt verwezen naar artikel 3.12, lid 1 van de Activiteitenregeling op grond waarvan een automatische stilstandvoorziening wordt voorgeschreven als gemiddeld meer dan 17 dagen per jaar gedurende meer dan 20 minuten slagschaduw kan optreden. Op basis van artikel 3.12, lid 2 van de Activiteitenregeling kunnen wij aanvullende maatwerkvoorschriften stellen ten behoeve van het voorkomen of beperken van hinder door slagschaduw.

In het onderzoeksrapport is voor wat betreft slagschaduw een strengere norm voorgesteld t.a.v. slagschaduw, namelijk een maximale hinderduur door slagschaduw van 6 uur ter plaatse van omliggende woningen van derden.

In paragraaf 3.6 van het onderzoeksrapport is aangegeven dat de turbinebesturingen zodanig worden geprogrammeerd, dat de gecumuleerde hinderduur niet meer bedraagt dan 6 uur per jaar.

Omdat de voorgestelde norm verder gaat dan het Activiteitenbesluit, leggen wij dit uitgangspunt vast als maatwerkvoorschrift. Omdat het maatwerk per inrichting wordt opgelegd en de maximale hinderduur van 6 uur cumulatief wordt beoordeeld, krijgt het maatwerkvoorschrift de vorm van een middelvoorschrift ten aanzien van het overleggen van gegevens ten aanzien van de uiteindelijke

besturingsgegevens van de windturbines, bestaande uit een stilstandskalender die aangeeft op welke data en tijdstippen de windturbines stil worden gezet, indien er sprake is van zon. Door middel van het vastleggen van de besturingsgegevens wordt zeker gesteld dat de inrichting, ongeacht het in werking zijn van de nabijgelegen inrichting, voldoet aan het voorschrift en er in cumulatie een maximale slagschaduwduur van 6 uur geldt.

In de aanvraag omgevingsvergunning vraagt u om een maatwerkvoorschrift op te nemen. Het maatwerkvoorschrift houdt in dat op bestaande woningen de slagschaduw maximaal 1 uur per jaar ervaren mag worden.

Externe veiligheid

De inrichting valt onder paragraaf 3.2.3 'In werking hebben van een windturbine van het Activiteitenbesluit. In artikel 3.15a van het Activiteitenbesluit zijn de voorwaarden opgenomen voor externe veiligheid. Bij het falen van een (deel van een) windturbine kunnen risico's voor de omgeving ontstaan. Het ontwerp van een windturbine is gecertificeerd conform de internationale ontwerpnorm om risico's tot een minimum te beperken. Voor het type windturbine dat gebouwd wordt zal het certificaat dat aantoont dat het ontwerp van het specifieke windturbinetype voldoet aan de ontwerpnorm uiterlijk 3 weken voorafgaand aan de bouw van de windturbine moeten worden ingediend.

In het Activiteitenbesluit zijn verder normen opgenomen ten aanzien van de maximaal toelaatbare risico's. Deze normen sluiten aan bij de normering van externe veiligheidsrisico's van activiteiten met gevaarlijke stoffen in het Bevi. In het Activiteitenbesluit is aangegeven dat zich geen kwetsbare objecten mogen bevinden binnen de Plaatsgebonden Risico (PR) contour van 10^{-6} en geen beperkt kwetsbare objecten binnen de PR 10^{-5} contour. Voor de bepaling van deze contouren wordt aansluiting gezocht bij het Handboek risicozonering windturbines.

Op grond van het handboek kunnen generieke toetsingsafstanden worden gehanteerd. De PR 10^{-5} contour komt daarbij overeen met de halve rotordiameter en de PR 10^{-6} contour met de ashoogte plus een halve rotordiameter of de maximale werpafstand bij nominaal toerental. De generieke toetsafstanden zijn enigszins ruim, en derhalve altijd conservatiever (ruimer) dan daadwerkelijk het geval.

Voor Windpark Staphorst geldt dat sprake is van een windturbine met een ashoogte van 140 meter en een rotordiameter van maximaal 150 meter. Op grond van de generieke toetsingsafstanden uit het handboek geldt:

- PR 10^{-5} : 75 meter (halve rotordiameter)
- PR 10^{-6} : 212 meter (ashoogte plus halve rotordiameter)

Bij gebruik maken van de werpafstand bij nominaal toerental op grond van de gegevens in tabel 2 'Generieke waarden voor werpafstanden' in hoofdstuk 3 van het Handboek risicozonering geldt een PR 10^{-6} contour van circa 200 meter. Hieraan wordt voldaan.

Binnen beide afstanden bevinden zich geen kwetsbare objecten. Wel ligt bij 1 windturbine binnen de PR 10^{-6} contour een veldschuur behorende bij een agrarisch bedrijf. Aangezien dit een beperkt kwetsbaar object betreft is dit toegestaan. Op basis van het vigerende bestemmingsplan zijn er in de toekomst ook geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten toegestaan binnen de plaatsgebonden risicocontouren PR 10^{-6} en PR 10^{-5} .

Daarnaast is een inventarisatieafstand berekend voor de te plaatsen windturbines. Deze bedraagt 444 meter. Deze afstand is bepaald aan de hand van het Handboek risicozonering windturbines. Dit is de maximale afstand van wat een rotorblad kan bereiken wanneer deze losraakt bij over toeren van de turbine. Binnen deze afstand bevindt zich een spoorlijn. Het gaat hierbij om het traject tussen Meppel en Zwolle.

Voor het berekenen van het individuele risico en het groepsrisico wordt hierbij gebruik gemaakt van het individueel passanten risico (IPR) en het maatschappelijk risico (MR). Uit de bijlage "analyse externe veiligheid" zijn deze risico's berekend. Hieruit kan worden geconcludeerd dat deze risico's ver beneden de maximaal toegestane waardes vallen.

Verder liggen er geen andere relevante objecten binnen de inventarisatie afstand van 444 meter. Denk hierbij aan industriegebieden, wegen, vaarwegen, hoogspanningskabels, hoge druk aardgasbuisleidingen, kwetsbare objecten, dijklichamen, waterkeringen en gevaarlijke stoffen. Ook in de toekomst zijn deze objecten niet toegestaan/gepland in de inventarisatie afstand van 444 meter.

Wel ligt in de buurt van de locatie voor plaatsing windturbines een defensierrein met munitie opslag. Rond de munitie opslag liggen een drietal zones. Te weten A, B en C. Uit het rapport "analyse externe veiligheid" blijkt dat de turbines binnen de zone B en C vallen. Binnen deze zones zijn geen kwetsbare objecten toegestaan. Windturbines zijn niet aangemerkt als kwetsbare objecten. Dat de windturbines hier zijn toegestaan heeft ook te maken met het feit dat de maximale afwerp afstand van de rotorbladen bij over- toeren de opslag locatie voor munitie niet bereikt.

Tot slot kunnen windturbines nog van invloed zijn op laagvliegroutes over Nederland. De hoogtes die vliegtuigen dan mogen aannemen zijn lager dan de maximale hoogte van de turbine. In de ruimtelijke onderbouwing is in paragraaf 5.8.1. aangegeven dat de laagvliegroutes niet over de locatie voor plaatsing windturbines vallen. De locatie valt binnen de radarverstoringgebieden van Defensie maar onderzoek wijst uit dat aan de vereiste radardekking kan worden voldaan. In de voorschriften is opgenomen dat 3 weken voorafgaand aan de bouw wordt aangetoond dat het gekozen windturbintype ook aan de vereiste dekkingsgraad voldoet. Dit alles is ook kort gesloten met het Ministerie van Defensie en de Inspectie Leefomgeving en Transport.

Ongewoon voorval

Indien ten gevolge van een ongewoon voorval of gebrek risico's voor de omgeving kunnen ontstaan wordt de windturbine stilgezet en wordt dit gemeld bij het bevoegd gezag. De windturbines worden uitgerust met een zogenaamd SCADA-systeem. Dit betreft een digitaal monitoringssysteem waarmee de prestaties en het functioneren van de windturbine op afstand wordt gemonitord. In geval van afwijkingen en/of storingen wordt nagegaan wat de oorzaak is en deze verholpen. Via het SCADA-systeem kunnen gebreken tijdig worden onderkent.

Daarnaast is in artikel 3.14 van de Regeling van het Activiteitenbesluit bepaald dat de windturbines dienen te voldoen aan:

- a. NEN-EN-IEC 61400-1;
- b. NVN 11400-0.

Voorschriften behorende bij Z/STH19/009582

- Van de constructies in hout, staal, gewapend beton en/of bouwsteen, waaronder ook geprefabriceerde onderdelen worden verstaan, moeten tenminste **drie weken vóór** de aanvang van het werk berekeningen en tekeningen in tweevoud ter controle bij het bouwtoezicht worden ingediend;
- Archeologisch onderzoek moet tenminste **drie weken vóór** aanvang van de bouwwerkzaamheden worden ingediend;
- De vereiste dekkingsgraad van de windturbine type moet tenminste **drie weken vóór** voor aanvang van de bouwwerkzaamheden worden aangetoond;
- Het type windturbine en een rapportage van de slagschaduw en geluid moet tenminste **drie maanden vóór** aanvang van de bouwwerkzaamheden worden ingediend;
- De voorschriften uit het activiteitenbesluit zijn van toepassing op de vergunning;
- De vergunning wordt verleend voor maximaal 25 jaar;
- Indien u van plan bent mechanische graafwerkzaamheden te gaan verrichten, dan dient u een graafmelding te doen via <http://www.kadaster.nl/web/artikel/producten/Graafmelding-KLIC.htm>. Na de melding ontvangt u digitaal informatie over de ligging van ondergrondse kabels en leidingen die u gebruikt om zorgvuldig te kunnen graven. De kabel- en leidinginformatie moet op locatie aanwezig zijn als de graafwerkzaamheden plaatsvinden;

Melden aanvang en einde werkzaamheden onderdeel bouw

De melding(en) aanvang en einde werkzaamheden voor de onderdeel bouw kunt u vanaf nu alleen digitaal bij ons indienen. Mocht u hiertoe niet in staat zijn dan kunt u telefonisch contact opnemen met de Publieksbalie fysieke leefomgeving, bereikbaar op telefoonnummer 0522 – 46 74 67.

U kunt de digitale formulieren op onze website vinden via de link: www.staphorst.nl/formulier, onder het kopje Formulieren Bouwen en wonen.

Let op! Indien u de formulieren tijdig inlevert dan ontvangt u € 60,00 retour van de leges (*conform de geldende legesverordening en is niet van toepassing bij een melding*).

De termijnen voor het indienen van deze meldingen zijn als volgt:

- Het formulier "kennisgeving aanvang" moet minimaal **twee werkdagen** voordat de bouw of sloopwerkzaamheden van start gaan bij de gemeente worden ingediend.
- Het formulier "kennisgeving voltooiing" moet op de **eerste werkdag** na het beëindigen van de sloopwerkzaamheden worden ingediend bij de gemeente.
- Het formulier "kennisgeving voltooiing" dient binnen **twee weken** na voltooiing van de bouwwerkzaamheden ingediend te worden.

Ter inzage

De ontwerpbesluit heeft vanaf 15 mei 2019 gedurende zes weken ter inzage gelegen.

Beroepsmogelijkheid

Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, postbus 20019, 2500 AE, Den Haag. De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt zes weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd.

Een belanghebbende die redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij geen zienswijze naar voren heeft gebracht op het ontwerp van het desbetreffende besluit kan ook beroep instellen. Op dit besluit is de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dat betekent dat de belanghebbende in het beroepschrift moet aangegeven welke beroepsgronden hij aanvoert tegen dit besluit. Na afloop van de termijn van zes weken kunnen geen nieuwe beroepsgronden meer worden aangevoerd. Het wordt aanbevolen in het beroepschrift te vermelden dat de Crisis- en herstelwet van toepassing is.

Vragen?

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de Publieksbalie Fysieke Leefomgeving, te bereiken op telefoonnummer (0522) 467 467 of via e-mailadres bomil@staphorst.nl.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Staphorst,
namens dezen,



mr. S. de Wijs,
Juridisch medewerker Omgevingsrecht

Extern digitaal afschrift verstuurd aan: m.edink@ponderaconsult.com