

ADVIES VOOR RICHTLIJNEN VOOR DE INHOUD
VAN HET MILIEU-EFFECTRAPPORT INTEGRAAL
PROVINCIAAL AFVALSTOFFENPLAN DRENTHE

CIP GEGEVENS KONINKLIJKE BIBLIOTHEEK, DEN HAAG

Advies

Advies voor richtlijnen milieu-effectrapport provinciaal afvalstoffenplan
Drenthe / [Commissie voor de Milieu-effectrapportage; voorz.: J.I.S.
Zonneveld].

- Utrecht: Commissie voor de Milieu-effectrapportage

ISBN 90-71887-45-6

SISO 614.62 UDC [504.05:628.4](492.73)

Trefw.: milieu-effectrapportering; Drenthe / afvalstoffen; Drenthe.



commissie voor de milieu-effectrapportage

Aan het College van Gedeputeerde Staten
van Drenthe
Westerbrink 1
9405 BJ ASSEN

uw kenmerk

uw brief

ons kenmerk
U476-87/Bu/js/113-116

onderwerp
Milieu-effectrapportage inzake
Provinciaal Afvalstoffen Plan
Drenthe

utrecht,
30 oktober 1987

Met bovengenoemde brief verzocht U de Commissie voor de milieu-effectrapportage advies uit te brengen over de richtlijnen voor de inhoud van het milieu-effectrapport (MER) inzake het Integrale Provinciale Afvalstoffenplan (PAP).

Hierbij bied ik U het advies van de Commissie aan overeenkomstig artikel 41 n, eerste lid van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne.
Voor de inhoud van het advies verwijs ik kortheidshalve naar de samenvatting.

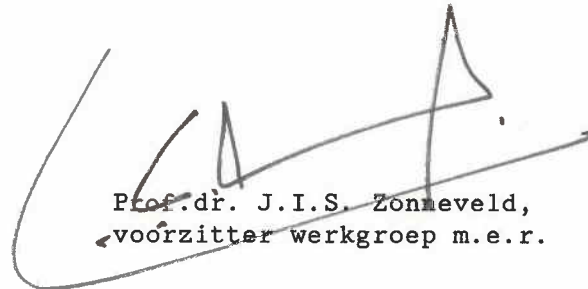
Voor de volgende punten wil ik Uw speciale aandacht vragen:

1. In het belang van een goede afweging van het beleid voor de verwijdering van de verschillende afvalstoffen is het belangrijk te streven naar een integrale aanpak van het provinciale afvalstoffenbeleid. Voor de realisering hiervan zijn veel beleidsalternatieven voor het provinciale afvalstoffenbeleid denkbaar. Dit betekent niet dat alle mogelijkheden ook uitgewerkt moeten worden in het PAP/MER. De Commissie spreekt zich in dit advies niet uit over hoe de beleidskeuzes zouden moeten uitvallen en welke beleidsalternatieven daarom wel of niet moeten worden uitgewerkt in het PAP/MER.
Dit advies biedt U de ingrediënten voor het opstellen van richtlijnen voor de inhoud van het MER. Welke ingrediënten U zult kunnen gebruiken, hangt af van de door U gemaakte beleidskeuzes. Een aantal keuzes blijkt reeds uit Uw startnotitie; voor een aantal andere keuzes is een nadere uitwerking in het PAP/MER nodig. Daartoe behoort uiteraard het alternatief waarbij de beste bestaande mogelijkheden ter bescherming van het milieu worden toegepast. Het onderhavige advies bevat aanwijzingen voor de opstelling van dat alternatief alsook voor het zogeheten nulalternatief.

2. In de startnotitie wordt een aantal voorwaarden genoemd waaronder de aanvoer van huishoudelijke afvalstoffen uit en naar andere provincies doorgang kan vinden. Het is van belang dat er in het MER duidelijkheid bestaat over de omvang, de verwijderingsmethode en de milieugevolgen van dergelijke aanvoer en afvoer.
Een goede afstemming tussen het afvalstoffenbeleid van Drenthe en dat van andere provincies is in dit verband van groot belang.
3. Het is de Commissie opgevallen dat ten aanzien van de bedrijfsafvalstoffen slechts een stimuleringsbeleid wordt voorgestaan.
Gezien de mogelijke omvang, de zeer heterogene samenstelling en de inzamelingsproblemen van deze categorie afvalstoffen en de invloed van deze categorie op de doelmatigheid en doeltreffendheid van het totale afvalstoffenbeleid in de provincie, is de Commissie van mening dat een actiever beleid voor deze categorie gewenst is. Een afwachtend beleid kan aanleiding zijn tot ernstige en omvangrijke milieugevolgen.
4. Bij de uitvoering van het beleid zijn verschillende schaalgrootten denkbaar voor de mogelijke voorzieningen voor de verwijdering van afval. De optimale opzet daarvan wordt bepaald door technologische, economische en milieuhygiënische factoren. Al deze factoren zijn van belang bij de ontwikkeling van een volwaardig alternatief waarbij de beste bestaande mogelijkheden ter bescherming van het milieu worden toegepast (zie bijlage 4, inspraakreactie nr.17).
Het is niet ondenkbaar dat bepaalde vormen van afvalverwijdering beter op landelijk of inter-provinciaal niveau kunnen worden georganiseerd.
5. Ten aanzien van het voorkomen van het ontstaan van afvalstoffen ligt de allereerste en meest invloedrijke taak op landelijk niveau. Toch zijn er voor een provincie mogelijkheden om de omvang van de afvalstroom te beïnvloeden. Zij het direct via bijvoorbeeld voorlichting (zie bijlage 4, inspraakreactie nr.1), zij het indirect door het aandringen op maatregelen van het Rijk (zie bijlage 4, inspraakreactie nr.17). Dit is voor een provincie een belangrijke zaak; het is tenslotte op provinciaal niveau dat concrete beleidsmaatregelen voor de verwijdering en verwerking van afval tot stand moeten worden gebracht. Een zich neerleggen bij de autonome groei van de hoeveelheid afvalstoffen is niet raadzaam, omdat dit kan leiden tot ongewenste milieugevolgen.

De Commissie hoopt met dit advies een constructieve bijdrage te hebben geleverd aan de totstandkoming van het milieu-effectrapport over het Provinciale Afvalstoffen Plan.

Ze zal graag vernemen hoe U gebruik zult willen maken van haar aanbevelingen en ook van de aanbevelingen van diegenen die op grond van artikel 41n van de Wabm opmerkingen hebben gemaakt over de inhoud van het op te stellen MER. Wat betreft dit laatste, is het de Commissie opgevallen dat geen advies is uitgebracht door één van de adviseurs als bedoeld in artikel 41 a, tweede lid van de Wabm.



Prof.dr. J.I.S. Zonneveld,
voorzitter werkgroep m.e.r.

ADVIES VOOR RICHTLIJNEN MILIEU-EFFECTRAPPORT
INTEGRAAL PROVINCIAAL AFVALSTOFFEN-PLAN DRENTHÉ

Advies op grond van artikel 41 n, eerste lid van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne inzake de richtlijnen voor de inhoud van het milieu-effectrapport ten behoeve van de besluitvorming over het tweede provinciale plan voor de verwijdering van huishoudelijke en daarmee gelijkgestelde afvalstoffen, de gelijktijdig daarmee te verwerken bedrijfsafvalstoffen, bouw- en sloopafval, ziekenhuisafval, zuiveringsslib en de - in de wet niet onderscheiden categorie - agrarische afvalstoffen.

Uitgebracht aan het College van Gedeputeerde Staten van Drenthe door een werkgroep van de Commissie voor de milieu-effectrapportage.

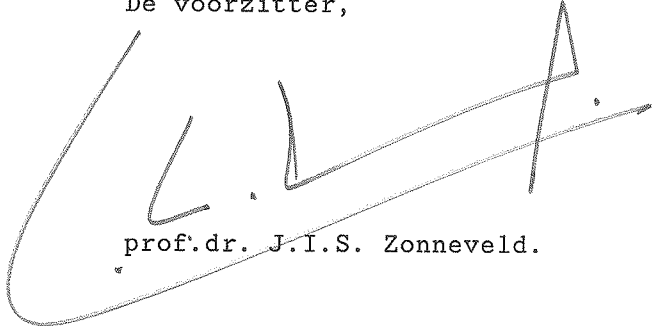
De secretaris,



M. Buitenkamp

M. Buitenkamp.

De voorzitter,



prof. dr. J.I.S. Zonneveld.

Utrecht, 30 oktober 1987

INHOUDSOPGAVE

	Pagina
1. INLEIDING	1
2. SAMENVATTING VAN HET ADVIES	3
3. VORM EN PRESENTATIE VAN HET MER	6
4. DOEL EN BELANG	7
4.1. Algemeen	7
4.2. Huishoudelijk afval	8
4.3. Bedrijfsafval dat te zamen met huishoudelijk afval verwerkt wordt	9
4.4. Bouw- en sloopafval	10
4.5. Zuiveringsslib	10
4.6. Agrarisch afval	10
4.7. Ziekenhuisafval	11
5. DE ACTIVITEIT EN DE REDELIJKERWIJS IN BESCHOUWING TE NEMEN ALTERNATIEVEN	12
5.1. Algemeen	12
5.2. Beleidsalternatieven	12
5.3. Voorgenomen activiteit	14
5.4. Meest milieuvriendelijke alternatief	14
5.5. Nul alternatief	15
6. TE NEMEN EN EERDER GENOMEN BESLUITEN	16
7. BESTAANDE TOESTAND VAN HET MILIEU EN DE TE VERWACHTEN ONTWIKKELING	18
8. BESCHRIJVING VAN DE GEVOLGEN VOOR HET MILIEU	20
8.1. Algemeen	20
8.2. Bodem, grondwater en oppervlaktewater	20
8.3. Lucht	21
8.4. Flora en vegetatie	21
8.5. Fauna	21
8.6. Landschap	22
8.7. Geluidhinder	22
8.8. Volksgezondheid, veiligheid	22
8.9. Indirecte gevolgen	22
9. VERGELIJKING VAN DE ALTERNATIEVEN EN HET PLAN	23
10. OVERZICHT VAN LEEMTEN IN KENNIS EN INFORMATIE	24
11. SAMENVATTING VAN HET PAP/MER	25

BIJLAGEN:

1. Openbare bekendmaking van Gedeputeerde Staten van Drenthe omtrent milieu-effectrapportage voor het op te stellen integrale afvalstoffenplan, in de Staatscourant van 3 augustus 1987.
2. Brief van het College van Gedeputeerde Staten van 28 juli 1987 aan de Commissie voor de milieu-effectrapportage met verzoek om advies voor richtlijnen voor het milieu-effectrapport.
3. Samenstelling van de werkgroep van de Commissie voor de milieu-effectrapportage.
4. Lijst van inspraakreacties.
5. Uitwerking van bouwstenen.

1. INLEIDING

Op grond van artikel 4 en 17 van de Afvalstoffenwet dient elke provincie een plan te hebben voor de verwijdering van huishoudelijke afvalstoffen en grof huisafval. Ook voor bedrijfsafvalstoffen,¹ die te zamen met de huishoudelijke afvalstoffen zullen worden verwerkt¹, autowrakken, bouw- en sloopafval, ziekenhuisafval en zuiveringsslib is het opstellen van provinciale plannen² verplicht. Deze plannen moeten na vaststelling binnen een periode van vijf jaar worden herzien.

De herziening van het eerste "Drentse Provinciaal Afvalstoffen Plan voor huisvuil en bedrijfsafval" (1982) en het plan voor bouw- en sloopafval gebeurt in de vorm van een integraal Provinciaal Afvalstoffen Plan. Dit tweede Provinciaal Afvalstoffen Plan (hierna: PAP) zal worden opgesteld voor de categorieën huishoudelijk afval en daarmee gelijkgestelde afvalstoffen, bedrijfsafval dat te zamen met huishoudelijk afval verwerkt zal worden, zuiveringsslib, bouw- en sloopafval, agrarisch afval en ziekenhuisafval.

Op grond van de wettelijke regeling voor de milieu-effectrapportage in de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne en het besluit milieu-effectrapportage zijn provinciale plannen m.e.r.-plichtig, uitgezonderd de plannen met betrekking tot ziekenhuisafval. Voor agrarisch afval voorzover dat niet te zamen met huishoudelijk afval zal worden bewerkt, verwerkt enz. bestaat geen verplichting tot het maken van een Provinciaal Afvalstoffen Plan. Hiervoor geldt dus ook geen m.e.r.-plicht. Ofschoon er voor de categorieën agrarisch afval en ziekenhuisafval geen m.e.r.-plicht bestaat, zijn deze categorieën met het oog op het integrale karakter van het plan toch in het onderhavige advies opgenomen.

De m.e.r. beoogt een instrument te zijn aan de hand waarvan de te verwachten milieu-effecten van diverse in beschouwing te nemen oplossingen worden uitgewerkt, zodat keuzen kunnen worden gemaakt, die uit het oogpunt van milieubescherming verantwoord zijn.

De milieu-effectrapportage wordt uitgevoerd ten behoeve van de vaststelling van het PAP. De provincie Drenthe verwacht het PAP eind 1989 aan de Kroon ter goedkeuring te kunnen voorleggen. Het MER en het ontwerp-PAP zullen halverwege 1988 tegelijkertijd ter inzage moeten worden gelegd.

De milieu-effectrapportage is met de openbare bekendmaking van 3 augustus 1987 (zie bijlage 1) formeel van start gegaan. De provincie Drenthe heeft per brief (zie bijlage 2) de Commissie voor de milieu-effectrap-

1 art. 25 Afvalstoffenwet

2 art. 26 Afvalstoffenwet, resp. betreffende Amvb's

portage verzocht een advies op te stellen voor richtlijnen voor de inhoud van een milieu-effectrapport. Het voorliggende advies is opgesteld door een werkgroep uit de Commissie voor de m.e.r.. De samenstelling van de werkgroep is gegeven in bijlage 3. De werkgroep treedt op namens de Commissie en wordt in dit advies "de Commissie" genoemd. De werkgroep vergaderde in totaal 5 maal. Op 11 juni 1987 vond er een gesprek tussen de Provincie Drenthe, de werkgroepleden en vertegenwoordigers van het VAM-bedrijf te Wijster plaats. Een gesprek met een vertegenwoordiger van het college van Gedeputeerde Staten en ambtelijke vertegenwoordigers van de provincie over het concept-richtlijnen advies vond plaats op 12 oktober. De tekst van dit richtlijnen advies is vastgesteld op 23 oktober 1987.

In de opstelling van haar advies heeft de Commissie alle (in totaal 19) via de provincie ontvangen adviezen, commentaren en opmerkingen die schriftelijk werden ingebracht, in beschouwing genomen. Voor zover deze reacties (zie bijlage 4) betrekking hebben op milieu-aspecten van het voornemen, werden zij in het advies verwerkt. Waar dit het geval is, wordt in de tekst door middel van een voetnoot naar de desbetreffende reactie verwezen.

Het onderhavige advies is samengesteld in de volgorde van onderwerpen welke een MER tenminste moet bevatten op grond van artikel 41 j van de Wabm.

Bij het begin van de hoofdstukken 4 tot en met 11 van het advies wordt de tekst van de bijbehorende passage in dit wetsartikel aangehaald. Hoofdstuk 2 van het advies bevat een samenvatting van de belangrijkste aandachtspunten in dit advies. Hoofdstuk 3 geeft aanbevelingen voor de vorm en presentatie van het MER.

2. SAMENVATTING VAN HET ADVIES

De provincie Drenthe is voornemens een tweede Provinciaal Afvalstoffenplan vast te stellen voor de verwijdering van huishoudelijke en daarmee gelijkgestelde afvalstoffen, de gelijktijdig daarmee te verwerken bedrijfsafvalstoffen, bouw- en sloopafval, ziekenhuisafval, zuiverings-slib en de, in de wet niet onderscheiden, categorie agrarische afvalstoffen. Ten behoeve van de besluitvorming over het tweede Provinciale Afvalstoffenplan wordt een milieu-effectrapportage uitgevoerd.

Het doel van het onderhavige advies van de Commissie voor de milieu-effectrapportage is de milieu-aspecten van de verschillende beleidsalternatieven en de mogelijke locaties en voorzieningen af te bakenen en de gewenste inhoud van het op te stellen milieu-effectrapport aan te geven.

Het advies van de Commissie is opgesteld in volgorde van de onderwerpen welke een milieu-effectrapport tenminste moet bevatten volgens artikel 41 j van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne. De belangrijkste aandachtspunten van dit advies zijn hierna samengevat in de vorm van een aantal vragen en punten waaraan het milieu-effectrapport duidelijk aandacht zal moeten besteden.

Doel en belang (hfdst. 4)

- Voor welke categorieën afvalstoffen, in welke hoeveelheden en samenstelling, wordt het PAP/MER opgesteld?
- Welke knelpunten bestaan er in het huidige afvalstoffenbeleid in Drenthe?
- Voor welke periode en termijn wordt het plan opgesteld?
- Welke doelen worden voor de afzonderlijke categorieën afvalstoffen nagestreefd?
- Op welke wijze wordt omgegaan met de afzonderlijke categorieën afvalstoffen die van buiten de provincie aangevoerd zullen worden?

De activiteit en de redelijkerwijs in beschouwing te nemen alternatieven (hfdst.5)

- Beleidsalternatieven worden gevormd door alternatieve combinaties van verschillende stappen (bouwstenen) in het verwijderingsproces (zoals bijv. inzamelen, verbranden). Het PAP/MER zal een aantal beleidsalternatieven in beschouwing moeten nemen.
- De keuze voor beleidsalternatieven kan bepaald worden in samenhang met milieu-effecten van de verschillende bouwstenen, de startnotitie, het afvalstoffenbeleid van andere provincies, het doelmatigheids criterium uit de Afvalstoffenwet, de uitgangspunten van het rijks-overheidbeleid, het integrale karakter van het plan.
- Voorzover er beslissingen over locaties en voorzieningen genomen worden, moeten deze in het PAP/MER gedetailleerd uitgewerkt worden.
- In elk geval dienen de beleidsalternatieven beschreven te worden:

- * de voorgenomen activiteit
- * het meest-milieuvriendelijke alternatief
- Het richtlijnenadvies geeft aan op welke wijze het meest milieuvriendelijke alternatief geformuleerd kan worden.
- Er is een nul-alternatief. Het nul-alternatief zal waarschijnlijk alleen fungeren als referentiekader voor de beschrijving en vergelijking van de milieu-effecten.

Te nemen en genomen besluiten (hfdst.6)

- Welk type beslissingen zal het PAP/MER moeten bevatten?
- Welke ruimte geven de beslissingen in het PAP/MER aan de invulling van latere besluiten?
- Hoe zal de besluitvorming over het PAP verlopen en welke procedure wordt daarbij gevolgd?
- Welke overheidsbesluiten en beleidsvoornemens stellen randvoorwaarden of beperkingen aan de besluitvorming?

Bestaande toestand van het milieu en de te verwachten autonome ontwikkeling (hfdst.7)

- De bestaande toestand van het milieu en de te verwachten autonome ontwikkeling moet beschreven worden voor de te handhaven en de mogelijk aan te wijzen plaatsen van verwerking van afvalstoffen.
- De volgende milieu-aspecten verdienen bij dit onderdeel van het MER met name aandacht:
 - . abiotische milieu (bodemkwaliteit, grondwater en oppervlaktewater, geomorfologische structuren)
 - . biotische milieu (flora en fauna) en
 - . landschap (cultuurhistorisch en visueel-ruimtelijke kenmerken)

Gevolgen voor het milieu (hfdst.8)

- Per beleidalternatief zal de globale belasting van de milieucompartimenten moeten worden aangegeven.
- In de paragrafen 8.2 tot en met 8.9 van het advies wordt, voornamelijk in de vorm van vragen, ingegaan op de te verwachten gevolgen per milieu-aspect. Dit betreft bodem, grondwater, oppervlaktewater, flora, fauna, landschap, geluidhinder, volksgezondheid en indirecte gevolgen.
- Welke voorspellingsmethoden en -modellen zijn gebruikt?

Vergelijking van alternatieven en het plan (hfdst.9)

- Hoe worden de gevolgen voor het milieu van de verschillende alternatieven beoordeeld en in hoeverre zijn deze in onderlinge vergelijking per milieu-aspect te waarderen?

Leemten in kennis en informatie (hfdst.10)

- Welke leemten in kennis en informatie bestaan er nog? Welke onzekerheden zijn er ten aanzien van de gebruikte gegevens, de gebruikte voorspellingsmethoden en de te verwachten milieu-gevolgen?
- Wat is het belang van deze leemten in kennis voor de besluitvorming?
- Welke voorbereidingen zullen worden getroffen om de werkelijk optredende gevolgen voor het milieu te kunnen meten en zonodig te corrigeren na realisering van de activiteit?

Samenvatting van het MER (hfdst.11)

Het MER moet een samenvatting bevatten, waarin op overzichtelijke wijze de beleidsalternatieven, de gevolgen voor het milieu van deze alternatieven en de belangrijke leemten in kennis zijn weergegeven.

3. VORM EN PRESENTATIE VAN HET MER

Dit advies voor richtlijnen wordt opgesteld ten behoeve van het MER voor het PAP. Het MER dient de milieugevolgen van de voorgenomen activiteit en de redelijkerwijs in beschouwing te nemen alternatieven op een overzichtelijke wijze en voor alle betrokken partijen toegankelijk te presenteren.

Het MER kan onderdeel uitmaken van het ontwerp-PAP en zal dan duidelijk herkenbaar moeten zijn. Het MER kan ook als een op zich zelf staand document worden gepresenteerd. De beschrijving van het doel, de probleemstelling, de voorgenomen activiteit en alternatieven is zowel voor het PAP als voor het MER van belang. Dit advies geeft geen aanwijzing of de gewenste informatie in het PAP of in het MER moet staan, maar vermeldt: "PAP/MER".

Het verdient aanbeveling om in het PAP/MER de begrippen te gebruiken zoals die worden omschreven in de lijst van benamingen en definities opgesteld door het Nederlandse Normalisatie Instituut³. Een verklarende woordenlijst in het PAP/MER, waarin deze begrippen worden omschreven, is gewenst.

Onderbouwende informatie kan in bijlagen of werkdocumenten worden opgenomen. Hoewel deze "technische" documenten onderdeel van het MER behoren te zijn, kan de verspreiding beperkt zijn (b.v. alleen op aanvraag).

Het opnemen van een literatuurlijst wordt aanbevolen.

³ Afval en afvalverwijdering: Benamingen en definities = Waste and Waste disposal: Terms and definitions, Nederlands Normalisatie Instituut 1985, 1e druk (NEN 6410).

4. DOEL EN BELANG

4.1 Algemeen

Een MER bevat tenminste: een beschrijving van hetgeen met de voorgenomen activiteit wordt beoogd (art.41j, lid 1, sub a van de Wabm).

Het tweede PAP zal voor de categorieën huishoudelijke afvalstoffen, bedrijfsafval en bouw- en sloopafval continuering danwel wijzigingen van het huidige beleid inhouden. Voor de overige categorieën afvalstoffen gaat het om een nieuw op te zetten beleid.

Het vuilverwerkingsbedrijf te Wijster van de N.V. Vuilafvoermaatschappij VAM te Amsterdam is momenteel de belangrijkste afvalverwerkingsplaats in Drenthe. Voor agrarisch afval, ziekenhuisafval, bouw- en sloopafval en zuiveringsslib bestaan er naast de VAM andere verwerkingsplaatsen. In het PAP/MER zal een overzicht moeten komen van de hoeveelheden (in gewicht en volume) en samenstelling van het afval van verschillende categorieën die door de provincie Drenthe verwijderd worden. Tevens dient aangegeven te worden waar en hoe de verwijdering⁴ in te onderscheiden fasen plaats vindt. De hoeveelheid afval die uit andere provincies aangevoerd of naar andere provincies uitgevoerd wordt, dient vermeld te worden. Voorzover het daarbij prognoses over de hoeveelheid betreft, dient zowel een lage als hoge prognose te worden opgenomen. Een stroomschema voor de onderscheiden afvalcategorieën kan de beschrijving van de huidige situatie overzichtelijk maken. In dit schema kunnen indien mogelijk overslagstations, be- en verwerkingsinrichtingen, bewaarplaatsen e.d. worden weergegeven met vermelding van aantal verkeersbewegingen gemiddeld per dag. Bovendien ware daarin met verwijscodes aan te geven welke mate van integratie van verwijdering daarin voorkomt.

Tevens is van belang te weten welke hoeveelheden, welke soorten afval en op welke manier, illegaal afval wordt verwijderd. In dit verband is het zeker van belang om te weten in hoeverre een strenger handhavingsbeleid vooral ten aanzien van de categorieën bedrijfsafval en bouw- en sloopafval zal kunnen leiden tot grotere hoeveelheden te verwerken afval. Eenzelfde aandacht zal geschonken moeten worden aan agrarisch afval - dat eventueel gecombineerd kan worden met huishoudelijk afval - waarin de kans op vervuiling door chemicalieën bestaat. In het plan zal ook aandacht besteed moeten worden aan het beëindigen van illegale situaties en de daarvoor benodigde activiteiten en de gevolgen daarvan; zoals bij de opruiming van illegale stortplaatsen en de verwerking van dat afval.⁵

4 Onder 'verwijdering' wordt verstaan de wijze van inzameling, het vervoer en de overslag, de verwerking, het voor nuttig gebruik geschikt maken, de afzet en de afwerking van restprodukten.

5 Bijlage 4. inspraakreacties nr.2,7

In hoeverre de provincie reservecapaciteit tot haar beschikking heeft, in geval van onvoorziene omstandigheden, verdient aandacht in het PAP/MER. Dit kan bijv. nodig zijn als de afvalverwijdering door technische of maatschappelijke oorzaken, binnen en buiten de provincie, zal stagneren.

Het is van belang dat een evaluatie van de doelstellingen en van het reeds gevoerde beleid wordt gepresenteerd. Aanwezige knelpunten bij de huidige methode van afvalverwijdering dienen daarbij betrokken te worden. Wijzigingen in het beleid dienen aan de evaluatie en gesignaleerde knelpunten gerelateerd te worden.

De provincie geeft in de startnotitie weinig uitsluitel over de termijn waarvoor het nieuwe plan opgesteld wordt. Het is gezien de Afvalstoffenwet mogelijk, en, gezien het globale karakter van een plan en het belang van lange termijn-beleid wenselijk, het nieuwe plan voor een termijn langer dan vijf jaar op te stellen. Dit is mede van belang omdat er reeds afspraken met diverse gemeenten bestaan over de afvalverwijdering na de komende planperiode. Gesproken kan worden van de "planhorizon", d.w.z. de periode van nu tot aan het tijdstip waarop de laatste van de gemaakte afspraken beëindigd zullen zijn. In het PAP/MER zal duidelijkheid moeten bestaan over de termijn waarvoor het plan wordt opgesteld.

4.2 Huishoudelijk afval

In de huidige planperiode heeft de Provincie Drenthe haar beleid ten aanzien van huishoudelijke afvalstoffen en bedrijfsafval gericht op een doelmatige en uit oogpunt van milieubescherming verantwoorde wijze van afvalverwijdering (doelstelling Afvalstoffenwet).

In de startnotitie geeft de Provincie aan dat de twee andere doelstellingen van de Afvalstoffenwet, te weten de beperking van de afvalstroom en de bevordering van nuttig gebruik van afvalstoffen, voor het tweede PAP centraal zullen staan. Op welke wijze de afvalstroom beperkt moet worden, blijkt niet duidelijk uit de startnotitie. De provincie heeft via voorlichting en educatie de mogelijkheden tot haar beschikking om het koop- en afvalverwijderingsgedrag van burgers te beïnvloeden. Daarnaast kan ze bij het Rijk aandringen op maatregelen ter beperking van de afvalstroom. Het PAP/MER dient in te gaan op de mogelijkheden voor het beperken van de afvalstroom en de beleidsvoornemens die hieromtrent bestaan. Daarbij dient ook aandacht besteed te worden aan reeds bestaande en nog te ontwikkelen gescheiden inzamelingsmethoden voor glas, papier, karton, textiel, afgedankte apparaten en klein chemisch afval. Ook beleidsvoornemens ter bevordering van afvalscheiding aan de bron dienen in het PAP/MER besproken te worden.

Bij bevordering van nuttig gebruik wordt door de Provincie met name gedacht aan het gefaseerd overgaan op een systeem van gescheiden inzamelen van groente-, fruit- en tuinafval (GFT-fractie). Deze GFT-fractie kan gecomposteerd worden, terwijl het overige afval door een uitbreiding van de huidige scheidingsinstallatie (huisvuilscheidingsinstallatie: H.V.S.) gescheiden kan worden tot een metalenfractie en een droge

