

Toetsingsadvies over het
milieu-effectrapport
Uitbreiding Gewestelijke
Afvalberging Weert

3 november 1993

CIP-GEGEVENS KONINKLIJKE BIBLIOTHEEK, DEN HAAG

Toetsingsadvies

Toetsingsadvies over het milieu-effectrapport
Uitbreiding Gewestelijke Afvalberging Weert/
[Commissie voor de milieu-effectrapportage]. - Utrecht:
Commissie voor de milieu-effectrapportage
ISBN 90-5237-577-1
Trefw.: milieu-effectrapportage ; Weert/
vuilstortplaatsen; Weert.



commissie voor de milieu-effectrapportage

Aan het College van Gedeputeerde Staten
van de provincie Limburg
Postbus 5700
6202 MA Maastricht

uw kenmerk
93/40488V

uw brief
d.d. 31 augustus

ons kenmerk
U774-93/Oo/am/223-74

onderwerp
Toetsingsadvies over het MER Uitbreiding
Gewestelijke Afvalberging Weert

doorkiesnr.
030-347611

Utrecht,
3 november 1993

Met bovengenoemde brief verzocht u de Commissie voor de milieu-effectrapportage (m.e.r.) advies uit te brengen over het milieu-effectrapport (MER) Uitbreiding Gewestelijke Afvalberging Weert.

Overeenkomstig artikel 7.26 van de Wet milieubeheer (Wm) bied ik u hierbij het advies van de Commissie aan.

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te hebben geleverd aan de totstandkoming van de toetsing over het MER. Zij zal gaarne vernemen hoe u gebruik maakt van haar aanbevelingen.

Hoogachtend,

ir. P. van Duursen
voorzitter van de werkgroep m.e.r.
Uitbreiding GAW

Toetsingsadvies over
het milieu-effectrapport
Uitbreiding Gewestelijke
Afvalberging Weert

Advies op grond van artikel 7.26 van de Wet milieubeheer voor de toetsing van het milieu-effectrapport over de uitbreiding van de Gewestelijke Afvalberging Weert,

uitgebracht aan Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg door de Commissie voor de milieu-effectrapportage; namens deze,

de werkgroep m.e.r. Uitbreiding Gewestelijke Afvalberging Weert

de secretaris



J. Oosterhof

de voorzitter



ir. P. van Duursen

Utrecht, 3 november 1993

INHOUDSOPGAVE

	Pagina
1. INLEIDING	1
2. TOETSING OP HOOFDLIJNEN	2
3. TOETSING OP ONDERDELEN	2
3.1 Voorgenomen activiteit en alternatieven	3
3.2 Beschrijving van de bestaande toestand en de autonome ontwikkeling van het milieu	3
3.3 Beheer en onderhoud	4

BIJLAGEN

1. Brief van het bevoegd gezag d.d. 31 augustus 1993 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen.
2. Openbare bekendmaking in Staatscourant nr. 169 d.d. 6 september 1993.
3. Projectgegevens.

1. INLEIDING

Het Gewest Midden-Limburg is voornemens de gewestelijke afvalverwerking Weert (GAW) gelegen ten zuidwesten van de gemeente Weert uit te breiden en af te werken. Hiermee komt een stortcapaciteit beschikbaar van 780.000 m³ vast afval. Met dit voornemen wordt beoogd een doelmatige en milieuhygiënisch verantwoorde verwerking van afvalstoffen uit het verwerkingsgebied te realiseren tot ca. het jaar 2000.

Voor deze activiteit is een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) vereist. Ten behoeve van de vergunningverlening wordt de procedure van milieu-effectrapportage (m.e.r.) gevolgd en is een milieu-effectrapport (M.E.R.) opgesteld.^{1]}

Gedeputeerde Staten van Limburg treden op als bevoegd gezag.

Op 31 augustus 1993 werd de Commissie in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen over het MER.^{2]} Dit advies is opgesteld door een werkgroep van de Commissie voor de m.e.r. verder te noemen 'de Commissie'.^{3]}

De Commissie dient een oordeel te geven over het MER, waarbij het toetsingskader krachtens de Wet milieubeheer wordt gevormd door:

- de inhoudseisen krachtens artikel 7.10 van de Wm;
- de richtlijnen voor de inhoud van het MER, die werden vastgesteld door het bevoegd gezag in juli 1989;
- de eis dat het MER geen onjuistheden bevat.^{4]}

Zoals reeds opgemerkt dateren de richtlijnen uit juli 1989. Tussen het vaststellen van de richtlijnen en het indienen van het MER ligt een lange periode.

Door verschillende oorzaken zijn er in verschillende stadia van het opstellen van het MER vertragingen opgetreden. In het voorjaar van 1992 vond over het eindconcept MER overleg plaats tussen de provincie en het gewest.

In het najaar van 1992 is naar aanleiding van dit overleg besloten het nog niet ingediende MER te actualiseren.

De actualisering betrof met name de volgende aspecten:

- herziening van de afvalscenario's;
- aanpassing van de beschreven voorzieningen aan de huidige wetgeving;
- actualisering van de beschrijving van de bestaande toestand van het milieu.

1 Zie bijlage 2.

2 Zie bijlage 1.

3 Voor de samenstelling van de werkgroep wordt verwezen naar bijlage 3, die tevens een overzicht geeft van de belangrijkste projectgegevens.

4 Artikel 7.23, tweede lid van de Wm.

Tenslotte is in overleg met de provincie Limburg besloten in het MER een alternatief op te nemen, waarin de GAW en de stortplaats Kirkels tezamen worden afgewerkt.

De Commissie heeft op hoofdlijnen getoetst. De toetsing wordt behandeld in hoofdstuk 2 van het advies. In hoofdstuk 3 maakt de Commissie een aantal detailopmerkingen.

Bij de opstelling van dit advies heeft de Commissie de opmerkingen die tijdens de hoorzitting op 20 september 1993 zijn gemaakt betrokken. Van het bevoegd gezag zijn geen inspraakreacties ontvangen.

2. TOETSING OP HOOFDLIJNEN

Het MER is het resultaat van een langdurig onderzoeks- en besluitvormingsproces. De Commissie waardeert het feit dat in het najaar van 1992 is besloten het op dat moment voorliggende concept-MER te actualiseren. Hierdoor is m.e.r. als een volwaardig instrument gebruikt.

De Commissie is van mening dat het MER een overzichtelijk, helder en volledig document is. De richtlijnen komen in het MER voldoende aan bod. Probleem en doelstelling zijn duidelijk in het MER uitgewerkt. In het MER is voldoende aandacht besteed aan de alternatieven en varianten.

De Commissie constateert dat, gegeven het feit dat het hier de uitbreiding en afwerking van een reeds bestaande stortplaats betreft, voor de besluitvorming op de ingediende aanvraag voor een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer het MER voldoende milieu-informatie biedt.

3. TOETSING OP ONDERDELEN

In de voorgaande paragraaf heeft de Commissie aangegeven dat haar oordeel over de inhoud van het MER positief is. Niettemin heeft zij enkele opmerkingen bij verschillende onderdelen in het MER. Het betreft de volgende onderdelen.

3.1 Voorgenomen activiteit en alternatieven

De mate waarin er nog zettingen zullen optreden in de stortplaats Kirkels en bij het reeds gestorte afval op de GAW vormt een onzekere factor. Hierdoor ontstaat het risico dat het functioneren van tussentijdse afdichtingen wordt verstoord.

Gelet hierop mist de Commissie in het MER het antwoord op de vraag:

Hoe vindt de aansluiting plaats tussen de afdichting van de delen van de GAW met en zonder IBC-voorzieningen en hoe wordt de tussenafdichting aangelegd tussen de stortplaats Kirkels en de GAW met IBC-voorzieningen, wanneer Kirkels en GAW tezamen worden afgewerkt?

De Commissie wijst erop dat in de gasafvoerbuizen onder de tussenafdichting blokkades kunnen ontstaan door ongelijke zettingen van het reeds gestorte afval.

3.2 Beschrijving van de bestaande toestand en de autonome ontwikkeling van het milieu

In het MER worden op bladzijde 2.2 "gegronde vermoedens" uitgesproken dat op de stortplaats Kirkels schadelijke stoffen zijn gestort vallend onder het regime van de Wet chemische afvalstoffen.

Op grond van hoofdstuk 7.3.1 van de richtlijnen dient aandacht te worden besteed aan de chemische samenstelling en belasting vanuit de diverse verontreinigingsbronnen, waaronder de stortplaats Kirkels.

De in het MER vermelde wateranalyses, afkomstig uit filters die zich aan de randen van de stortplaatsen bevinden, geven nog geen inzicht in de aard van de grondwaterverontreiniging uit de stortplaats Kirkels.

Het MER verstrekt nauwelijks informatie over de mate van verontreiniging van het grondwater met zware metalen. De Commissie is van mening dat er in feite voldoende materiaal⁵] voor handen is om hierover een duidelijke uitspraak te doen.

De kans dat er in geval van een calamiteit verontreiniging in het Wijffelterbroek optreedt, wordt zeer gering geacht (bladzijde 7.47), omdat uit hydrologische berekeningen is gebleken dat de verspreidingsprocessen langzaam verlopen en zich voornamelijk afspelen in het middeldiepe grondwater. Echter, omdat de in Wijffelterbroek aangetroffen

5 • Oriënterend onderzoek Stortplaats Kirkels, Hazenweg, Weert; juni 1987, Tauw Infra Consult B.V. te Deventer
• Bemonstering van april 1989, Grondwaterkwaliteitsmeetnet rondom de stortplaats Weert; juni 1989, Tauw Infra Consult B.V. te Deventer
• Bemonstering september 1989, Grondwaterkwaliteitsmeetnet regionale stortplaats Weert; december 1989, Tauw Infra Consult B.V. te Deventer
• Grondwateronderzoek in de gemeente Weert; provinciale waterstaat Limburg, augustus 1983.

vegetatie-elementen de invloed van kalkrijk grondwater indiceren, beveelt de Commissie aan om een onderzoek te laten plaatsvinden naar de herkomst van het grondwater waarmee dit gebied wordt gevoed.

Uit het MER komt niet duidelijk naar voren hoe de aanpak zal zijn indien, ondanks de milieutechnische maatregelen, toch calamiteiten ontstaan en er te hoge concentraties verontreinigde stoffen in bodem en het grondwater komen. Naar het oordeel van de Commissie kan aan dit bezwaar worden tegemoetgekomen door bij de evaluatie hier nadrukkelijk aandacht aan te schenken en bij de vergunningverlening meer duidelijkheid te scheppen.

De voorgenomen activiteit levert bij uitvoering een vorm van sanering van de GAW en mogelijk van de stortplaats Kirkels op. Buiten beschouwing blijft de voormalige gemeentelijke stortplaats op kavel 3929 (figuur 2.1).

Met het oog op nazorg en beheer van de stortplaatsen nadat de stortactiviteiten zijn beëindigd of voor het geval dat zich een calamiteit zou voordoen, wordt inzicht gemist in de verantwoordelijkheden van de verschillende partijen, te weten Kirkels B.V., de gemeente, het gewest en de provincie (zie hoofdstuk 4.5 en 5.5.7 richtlijnen).

De Commissie betreurt het dat als gevolg van het niet voorhanden zijn van faunagegevens (bladzijde 6.40) het aspect fauna slechts zijdelings aan de orde komt. Zij had verder graag meer informatie gezien over het voorkomen van de relevante natuurwaarden in het studiegebied, o.a. wat betreft het verband tussen plantengroei en oecologische factoren, met name de geohydrologische en bodemkundige factoren.

3.3 Beheer en onderhoud

In het monitoringplan ontbreekt een beschrijving van met welke frequenties welke waterkwaliteitsparameters in het grondwater zullen worden geanalyseerd. De Commissie is van mening dat periodiek het grondwater op een breed scala aan stoffen zal behoren te worden onderzocht gelet op de onbekendheid met de gestorte materialen op de aanwezige stortplaatsen, met name de stortplaats Kirkels.

BIJLAGEN

bij het toetsingsadvies
over het milieu-effectrapport
Uitbreiding Gewestelijke
Afvalberging Weert


(bijlagen 1 t/m 3)

BIJLAGE 1

Brief van het bevoegd gezag d.d. 31 augustus 1993, waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen

		Provincie Limburg	Gedeputeerde Staten
--	--	----------------------	------------------------

Aan
de Commissie voor de
milieu-effectrapportage
Postbus 2345
3500 GH Utrecht

	Commissie voor de milieu-effectrapportage
ingekomen:	18 SEP. 1993
nummer	1076-93
doosnr	223-50 1/2 m 53 + 45/1/49 10x
kopie naar:	Te/Sc/preo/bib/

Maastricht: 31 augustus 1993

Hoofdgroep: V.W.M./M.B. Toestel nr.: 7495 Nummer: 93/40488V Bijlagen: div.

Onderwerp:
MER afvalberging Weert.

Wij hebben U reeds medegedeeld dat op 2 juli 1993 bij ons is binnengekomen een aanvraag (ingeschreven onder nummer BW 6418 93/34153V) van het Streekgewest Midden-Limburg te Roermond om vergunning ingevolge de Wet Milieubeheer om de gewestelijke afvalberging te Weert uit te breiden. Het op dezelfde datum ingediende MER, alsmede de overige bijbehorende stukken zullen vanaf 8 september 1993 ter inzage worden gelegd op de in de bijgevoegde bekendmaking genoemde plaatsen en wijze. De bekendmaking zullen wij doen plaatsen in de Staatscourant en de regionale dagbladen De Limburger (editie Weert/Midden-Limburg), Het Limburgs Dagblad en in de belgische bladen Het Belang van Limburg en Het Nieuwsblad.

De openbare zitting zal plaatsvinden op 20 september a.s. om 19.00 uur in het gemeentehuis van Weert.

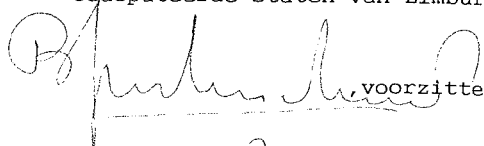
Het MER Uitbreiding Gewestelijke Afvalverbranding Weert hebben wij getoetst aan de in de Wet Milieubeheer (Wm) gestelde regels voor de inhoud van het MER, alsmede aan de richtlijnen, die wij voor het MER hebben vastgesteld bij besluit van 18 juli 1989.

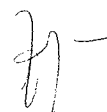
Wij zijn van oordeel dat het MER in zijn algemeenheid voldoende informatie biedt om te dienen als grondslag voor de besluitvorming. Meer gedetailleerde opmerkingen treft U als bijlage aan.

Svp bij beantwoording datum en nummer vermelden Per brief één onderwerp	Bezoekadres: Limburglaan 10 Maastricht Randwyck	Postadres: Postbus 5700 6202 MA Maastricht tel. 043-899999 telefax 043 618099 telex 56180	bankrekening ING 67 94 11 372 postrekening 1060741
--	--	--	---

Wij verzoeken U overeenkomstig het gestelde in artikel 7.26 van de
Wm advies uit te brengen over het MER Uitbreiding Gewestelijke
Afvalverwerking Weert.

Gedeputeerde Staten van Limburg,

 , voorzitter.

 , griffier.

BIJLAGE 2

Openbare bekendmaking in Staatscourant nr. 169 d.d. 6 september 1993

Limburg

Milieu-effectrapportage Uitbreiding Gewestelijke Afvalberging Weert

Gedeputeerde Staten van Limburg maken bekend dat het Gewest Midden-Limburg het voornemen heeft om de gewestelijke afvalberging te Weert uit te breiden.

Voor deze activiteit is een Wet milieu-beheervergunning vereist. Voor de besluitvorming daaromtrent is een milieu-effectrapport (MER) Uitbreiding Gewestelijke Afvalberging Weert opgesteld.

De aanvraag en het milieu-effectrapport zijn door het Gewest Midden-Limburg bij de provincie ingediend op 2 juli 1993 en ingeschreven onder nr. Bw 6418 93/34153.

Terinzagelegging

De stukken over het project Uitbreiding Gewestelijke Afvalberging Weert liggen tijdens de kantooruren van 8

september tot en met 8 oktober 1993

op de volgende plaatsen ter inzage:

Provincie Limburg (gouvernement), bibliotheek, Limburglaan 10. Maastricht;

Gemeentehuis Weert, Beekstraat 54; op

werkdagen van 9.00-16.00 uur;

Gemeentelijke Bibliotheek Weert, Manstraat 5 op dinsdag- en donderdagavond tot 20.00 uur, alsmede op zaterdag van 9.30 tot 13.00 uur.

Lijst van ter inzage liggende stukken

De navolgende stukken zullen ter inzage worden gelegd:

1. De vergunningaanvraag Wet milieu-beheer inclusief inrichtingenplan, landschapsplan en naderhand binnengekomen aanvullende informatie voor de Uitbreiding Gewestelijke Afvalverbranding Weert.
2. De richtlijnen voor het milieu-effectrapport en de daarvoor ingekomen adviezen.
3. Het Milieu-effectrapport 'Uitbreiding Gewestelijke Afvalverbranding Weert' (MER).
4. De beoordeling van het MER door het bevoegd gezag.

Inspraakmogelijkheden op het milieu-effectrapport

Tot en met 30 september 1993 is het mogelijk om schriftelijk opmerkingen te maken over het milieu-effectrapport.

De opmerkingen op het MER kunnen slechts betrekking hebben op het voldoen aan de gegeven richtlijnen of onjuistheden in het rapport. Zij kunnen worden ingediend bij Gedeputeerde Staten.

Ingevolge de Wet Milieubeheer kunnen geen bezwaren tegen de vergunningaanvraag worden ingediend. Deze bezwaren dienen betrokken te worden bij de inspraakmogelijkheden tegen de ontwerp-vergunning waarover te zijner tijd nadere mededelingen worden gedaan.

Mondelinge opmerkingen op het MER kunnen worden gemaakt op de openbare zitting, die zal worden gehouden op 20 september 1993 om 19.00 uur in het gemeentehuis te Weert.

De inspraakreacties en bezwaren worden ter kennis gebracht aan de opsteller van het MER, de Commissie voor de milieu-effectrapportage en de wettelijke adviseurs en worden ter inzage gelegd. Een ieder kan de wens te kennen geven dat persoonlijke gegevens niet bekend worden gemaakt.

Opmerkingen over het milieu-effectrapport dienen te worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht t.a.v. buro Milieubeleid. Voor nadere informatie kunt U 043-897495 bellen.

BIJLAGE 3

Projectgegevens

Initiatiefnemer: Gewest Midden-Limburg

Bevoegd gezag: Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg

Besluit: Vergunningverlening ingevolge de Wet milieubeheer

Categorie Besluit m.e.r.: 18.2

Activiteit: Uitbreiding en afwerking van een bestaande stortplaats

Stand van zaken: De richtlijnen dateren van juli 1989. Eind 1991 / begin 1992 was een concept-MER gereed. Naar aanleiding van een overleg tussen provincie en gewest over dit concept is in het najaar van 1992 besloten het nog niet ingediende MER te actualiseren. Het herziene MER werd bekendgemaakt op 6 september 1993. Het MER en de vergunningaanvraag zijn van 8 september tot en met 8 oktober 1993 ter inzage gelegd. Er werd een hoorzitting gehouden op 20 september 1993.

Samenstelling van de werkgroep:

ir. P. van Duursen (voorzitter)

dr. J.A. van den Berg

dr. N.P.J. de Vries

ing. A. Vrieling.

Secretaris van de werkgroep: J. Oosterhof.