

CIP-GEGEVENS KONINKLIJKE BIBLIOTHEEK, DEN HAAG

Advies

Advies voor richtlijnen voor de inhoud van het MER uitbreiding
stortplaats Uden / [Commissie voor de Milieu-effectrapportage].

- Utrecht : Commissie voor de Milieu-effectrapportage

ISBN 90-5237-185-7

SISO 614.62 UDC [504.064.2:628.472](492*5400)

Trefw.: milieu-effectrapportage ; Uden / vuilstortplaatsen ; Uden.



commissie voor de milieueffectrapportage

Aan het College van Gedeputeerde
Staten van de provincie Noord-Brabant
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch

uw kenmerk

104881
onderwerp

Advies voor richtlijnen MER
uitbreiding afvalberging te Uden

uw brief

26 juni 1990

ons kenmerk

U920-90/Hu/298-11
utrecht,

28 augustus 1990

Geacht College,

Met bovengenoemde brief verzocht u de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) advies uit te brengen over de richtlijnen voor de inhoud van het milieueffectrapport (MER) inzake de vergunningverlening voor de uitbreiding van de capaciteit van de stortplaats Uden.


Overeenkomstig artikel 41n, eerste lid van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne (Wabm) bied ik u hierbij het advies aan van de Commissie voor de m.e.r. Voor de inhoud van het advies verwijs ik u naar de samenvatting, waarin in overeenstemming met de onderwerpen die volgens de Wabm tenminste in een MER moeten worden behandeld, de belangrijkste punten uit het advies bijeen gebracht zijn.

Daarnaast vraag ik uw aandacht voor het volgende:

1. De mogelijke effecten van de voorgenomen uitbreiding van de afvalberging te Uden zullen waarschijnlijk gering zijn ten opzichte van de effecten van de oude, inmiddels afgesloten stort, waar tot op 10 m. onder het gemiddelde grondwaterniveau afval is gestort. Het is de Commissie onbekend welke vuilwaterbel op weg is en waar deze naar toe gaat. De geohydrologische schematisatie die ten behoeve van de voorgenomen uitbreiding dient te worden uitgevoerd zal hierover nadere informatie opleveren. Deze informatie kan worden benut voor het bepalen van de locatie en de diepte van de peilbuizen. De Commissie vraagt aandacht voor het probleem dat de sanering van de oude stort niet wordt bemoeilijkt door de voorgenomen uitbreiding.

2. Ten aanzien van het beheer van de stortplaats vraagt de Commissie alternatieven voor het diffuus laten ontsnappen van in de stort gevormde gas, waardoor de emissie van het broeikasgas CH_4 wordt vermeden. Niettemin kunnen bij het affakkelen van stortgas ook stoffen ontstaan die het milieu negatief beïnvloeden. Hieraan is in de richtlijnen aandacht besteed. Tevens vraagt de Commissie om varianten voor het beperken van de overlast door stank, en zwerfvuil, zoals regelmatige afdekking van het afval, verkleinen van het stortfront en het oprichten van overslagfaciliteiten. Zulke varianten zullen tevens minder vogels aantrekken.
3. De Commissie vraagt in haar advies om een verduidelijking van de bestuurlijke situatie, die geleid heeft tot de interim-oplossing van het voornemen tot uitbreiden van de afvalberging te Uden.

De Commissie heeft getracht met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de richtlijnen. Zij zal gaarne vernemen op welke wijze u gebruik heeft gemaakt van haar aanbevelingen voor de inhoud van het MER.


dr. J.Th. de Smidt,
voorzitter.

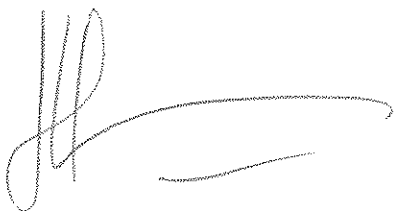
ADVIES VOOR RICHTLIJNEN VOOR DE INHOUD VAN
HET MILIEU-EFFECTRAPPORT UITBREIDING
STORTPLAATS UDEN

Advies op grond van artikel 41n, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne (Regelen met betrekking tot milieu-effectrapportage) inzake het MER uitbreiding stortplaats Uden;

uitgebracht aan het College van Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Brabant door de Commissie voor de milieu-effectrapportage, namens deze,

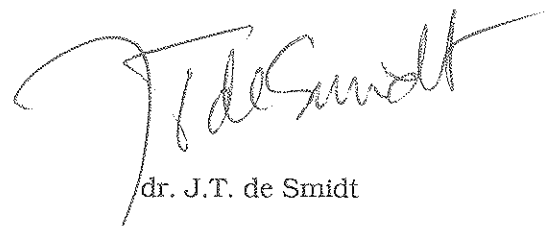
de werkgroep milieu-effectrapportage
uitbreiding stortplaats Uden,

de secretaris,



drs. H. Huisman

de voorzitter,



dr. J.T. de Smidt

Utrecht, 29 augustus 1990

INHOUDSOPGAVE

	Pagina
1. INLEIDING	1
2. SAMENVATTING VAN HET ADVIES	2
3. VORM EN PRESENTATIE VAN HET MER	4
4. PROBLEEMSTELLING EN DOEL	4
4.1 Beleid	4
4.2 Be- en verwerking van afval	5
5. VOORGENOMEN ACTIVITEIT EN ALTERNATIEVEN	6
5.1 Algemeen	6
5.2 Omvang van de uitbreiding; volume en aard van te storten afvalstoffen; mogelijkheden voor verwer- king elders	8
5.3 Inrichting van de tweede uitbreiding	8
5.3.1 Varianten	9
5.4 Gebruik en beheer van de stortplaats	10
5.5 Eindafwerking en nazorg van de stortplaats	11
6. TE NEMEN EN EERDER GENOMEN BESLUITEN	13
7. BESTAANDE TOESTAND VAN HET MILIEU EN TE VERWACHTEN ONTWIKKELING DAARIN	14
8. BESCHRIJVING VAN DE GEVOLGEN VOOR HET MILIEU	17
8.1 Algemeen	17
8.2 Drainagewater	18
8.3 Bodem en grondwater	18
8.4 Lucht	19
8.5 Biologische aspecten	19
8.6 Landschap en cultuurhistorische aspecten	19
8.7 Geluid en trilling	20
8.8 Volksgezondheid en veiligheid	20
8.9 Beleving en recreatie	21
8.10 Gevolgen van secundaire activiteiten	21
9. VERGELIJKING VAN ALTERNATIEVEN	21
10. LEEMTEN IN KENNIS EN EVALUATIE ACHTERAF	22
11. SAMENVATTING VAN HET MER	22

BIJLAGEN

1. Openbare bekendmaking van de start van de procedure van milieu-effectrap-effectrapportage in de Staatscourant van 29 juni 1990.
2. Brief d.d. 26 juni 1990 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld advies uit te brengen.
3. Samenstelling van de werkgroep van de Commissie voor de milieu-effectrapportage.
4. Lijst van inspraakreacties.

1. INLEIDING

De gemeente Uden heeft het voornemen om de stortcapaciteit van de afvalberging te Uden uit te breiden. Hiervoor is een vergunning nodig op grond van de Afvalstoffenwet (AW) en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (WVO).

De besluitvorming over de aanvraag van deze vergunningen is voor deze activiteit gebonden aan de plicht tot het opstellen van een milieu-effectrapport (MER) toegepast. Initiatiefnemer is de gemeente Uden; Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant en Waterschap de Aa vormen het bevoegd gezag. Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant treden tevens op als coördinerend orgaan.

De bekendmaking van de start van de m.e.r. vond plaats in de Staatscourant nr. 124 van 29 juni 1990 (bijlage 2). Vanaf 2 juli 1990 werd de startnotitie gedurende 4 weken ter inzage gelegd.

Per brief van 26 juni 1990 (bijlage 1) stelden Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant de Commissie voor de milieu-effectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid advies uit te brengen over de richtlijnen voor het door de initiatiefnemer op te stellen MER.

Ten behoeve van de advisering inzake de richtlijnen voor de inhoud van het MER is een werkgroep samengesteld uit de Commissie voor de m.e.r. De samenstelling van deze werkgroep is gegeven in bijlage 3. De werkgroep treedt op namens de Commissie voor de milieu-effectrapportage en wordt daarom verder in dit advies 'de Commissie' genoemd. Op 21 augustus 1990 bracht de Commissie een werkbezoek aan de huidige afvalberging en kreeg zij van vertegenwoordigers van bevoegd gezag en initiatiefnemer nadere informatie over het voornemen. Naar aanleiding van het concept-advies van de Commissie over de uitbreiding van de afvalberging te Uden vond op 21 augustus 1990 een gedachtenwisseling plaats tussen de Commissie, het bevoegd gezag en de initiatiefnemer.

Met dit advies voor richtlijnen beoogt de Commissie de milieu-aspecten van zowel de voorgenomen uitbreiding en het beheer van de afvalberging te Uden af te bakenen en de gewenste inhoud van de richtlijnen voor het MER aan te geven.

Het advies is samengesteld in volgorde van onderwerpen, die een MER ten minste moet bevatten volgens artikel 41j van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne (Wabm). Hoofdstuk 2 bevat een samenvatting van de belangrijkste onderdelen van dit advies.

2. SAMENVATTING

Dit advies betreft richtlijnen voor de inhoud van het milieu-effect-rapport (MER) ten behoeve van een besluit over de vergunningaanvraag op grond van de Afvalstoffenwet en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren in verband met de voorgenomen uitbreiding van de afvalberging te Uden.

Hoofdstuk 3 gaat in op **vorm en presentatie** van het MER. Objectiviteit, duidelijkheid en overzichtelijkheid staan daarbij voorop.

In hoofdstuk 4 wordt gevraagd **doel en probleemstelling** van de uitbreiding van de stortplaats zo goed mogelijk te beschrijven. Aandacht wordt gevraagd voor de aard, voorgeschiedenis en achtergronden van de afvalproblematiek binnen de regio Uden (gemeenten Boekel, Zeeland en Uden), regio Oss en Land van Cuyck (tesamen het Streekgewest i.o. Brabant Noord-Oost) en de provincie. Gevraagd wordt om aan te geven wat het beleid van de gemeenten en regio's is ten opzichte van de be- en verwerking van afval en de acceptatie.

Vragen over de **voorgenomen activiteit** en over **alternatieven** daarvoor staan centraal in hoofdstuk 5. In ieder geval moet het **meest milieuvriendelijk alternatief** worden beschreven: dit is vermoedelijk een combinatie van milieu-vriendelijke keuzen op het gebied van omvang en te accepteren afvalstoffen, inrichting, gebruik, nazorg en eindbestemming, eventueel in combinatie met extra milieubeschermdende maatregelen.

Hoofdstuk 6 bevat vragen over de procedure van **besluitvorming** over de activiteit of over een alternatief. Het MER dient eerdere besluiten aan te geven die randvoorwaarden stellen m.b.t. de locatie, m.b.t. de activiteit zelf of de alternatieven, of m.b.t. de milieu-effecten. Ook moet worden aangegeven, hoe de besluitvorming verder zal verlopen en welke personen of instanties daar op welke wijze bij worden betrokken.

Hoofdstuk 7 geeft aan, welke informatie het MER zou moeten bevatten over de **bestaande toestand van het milieu en over de ontwikkeling daarin**, als noch de activiteit noch enig alternatief wordt uitgevoerd. Als studiegebied zou het gebied moeten worden beschouwd waar zich effecten kunnen manifesteren van de (uitbreiding van de capaciteit van) afvalberging te Uden.

Belangrijke milieu-variabelen die moeten worden beschouwd zijn de grondwaterstroming en -samenstelling en de bodemgesteldheid. Ook andere abiotische aspecten en biologische en landschappelijke aspecten moeten worden belicht.

Hoofdstuk 8 vraagt naar de **milieu-effecten van de voorgenomen activiteit en van de alternatieven**. Vanwege de nauwe samenhang met de huidige stortplaats wordt ook gevraagd de effecten van de stortplaats, zonder uitbreiding van de capaciteit, aan te geven.

Naar de verwachting van de Commissie zullen de belangrijkste milieu-effecten waaraan aandacht moet worden besteed, de effecten op de bodem, het grondwater en op de luchtkwaliteit zijn. Ook effecten op het oppervlaktewater, gevolgen voor ecologische systemen, landschappelijke gevolgen, geluid-effecten en consequenties voor de volksgezondheid en veiligheid dienen in het MER te worden weergegeven.

In het MER moet worden vermeld, met welke methoden deze milieu-effecten zijn voorspeld.

In hoofdstuk 9 wordt aangegeven, hoe in het MER de milieu-effecten van de voorgenomen activiteit en de alternatieven moeten worden **vergeleken met de zg. autonome ontwikkeling van het studiegebied**. Daarbij moeten ook normen en richtwaarden van het milieubeleid worden betrokken.

Om te beoordelen, wat de waarde van de informatie in het MER is voor de besluitvorming over de vergunningaanvragen (AW, WVO), moeten de **leemten in kennis** (hoofdstuk 10) duidelijk worden aangegeven. Tevens moet worden aangegeven, wat de gevolgen van deze leemten kunnen zijn voor het te nemen besluit.

Tenslotte (hoofdstuk 11) zou het MER een **samenvatting** moeten bevatten, die leesbaar is voor een breed publiek, en die de kern van het rapport weergeeft in het licht van het te nemen besluit.

3. VORM EN PRESENTATIE VAN HET MER

Het MER moet afzonderlijk herkenbaar zijn, ook als het wordt gecombineerd met een vergunningaanvraag tot één document.

Het zal duidelijk en zo objectief mogelijk moeten ingaan op de te behandelen onderwerpen (zie volgende hoofdstukken van dit advies). Het moet ingaan op de vragen omtrent het voornemen, die leven bij de direct betrokkenen (zie ondermeer de opmerkingen uit de inspraak) en informatie bevatten ten behoeve van het te nemen besluit.

Keuzen, die bepalend zijn geweest bij de opstelling van het MER, moeten duidelijk tot uitdrukking komen.

Bij de formuleringen dient zo goed mogelijk rekening te worden gehouden met de begrijpelijkheid voor een groot publiek. Voor de samenvatting (zie ook hoofdstuk 11 van dit advies) is dat in sterke mate vereist.

Het verdient aanbeveling om in het MER een verklarende begrippenlijst en een lijst van gebruikte afkortingen op te nemen.

Achtergrondgegevens (technische details, verantwoording van gebruikte voorspellingsmethoden, literatuurreferenties en dergelijke) kunnen in bijlagen bij het MER worden opgenomen.

Ook verdient het aanbeveling om in het MER de begrippen te gebruiken, zoals die worden omschreven door het Nederlands Normalisatie Instituut.

Het verdient aanbeveling om in het MER te verwijzen naar de richtlijnen die hiervoor worden opgesteld. In voorkomende gevallen dient te worden gemotiveerd, waarom aan bepaalde richtlijnen niet tegemoet is gekomen.

4. PROBLEEMSTELLING EN DOEL

Artikel 41j, lid 1, onder a van de Wabm:

Een MER bevat ten minste: *"een beschrijving van hetgeen met de voorgenomen activiteit wordt beoogd."*

4.1 Beleid

Het MER dient een beknopt overzicht te geven van de aard, voorgeschiedenis en de achtergronden van de afvalproblematiek binnen de regio Uden (gemeenten Boekel, Zeeland en Uden), regio Oss en Land van Cuyck (als partners van het Streekgewest i.o Brabant Noord-Oost) en de provincie. Daarbij moeten het rijksbeleid en het provinciaal beleid ten aanzien van afvalstoffenverwerking worden besproken in relatie tot de uitbreiding van de stortcapaciteit van de afvalberging te

Uden. Het MER dient een overzicht te geven van het korte, middellange en lange termijn beleid van het Streekgewest en de plaats van de voorgenomen uitbreiding van de stort te Uden hierbij. Wat is de positie van het stort te Haps in dit verband.

Bij de bespreking van het provinciaal beleid moet het MER zich baseren op het tweede Provinciale Afvalstoffenplan (1989-1994)(PAP II). In het MER moet worden aangegeven op welke manier de uitbreiding van de afvalberging te Uden aansluit bij het in het PAP II voorgestelde beleid. In het PAP II wordt uitgegaan van grootschalige procesmatige be- en verwerking van afvalstoffen waarbij **reststoffen** worden gestort. Daarnaast gaat het PAP II uit van een streven naar grootschalige, meer boven-regionale/provinciale stortplaatsen.

Aangegeven moet worden of uitbreiding van de stortplaats is bedoeld voor het verwerkingsgebied, voor het hele Streekgewest Brabant Noord-Oost i.o., dan wel tevens voor andere samenwerkingsverbanden binnen de provincie, voor bepaalde afvalcategorieën of voor een bepaalde tijd.

Het MER dient eveneens een beknopt overzicht te geven van het relevante beleid van de betrokken gemeenten en het Streekgewest Brabant Noord-Oost i.o..

Ten aanzien van **locatie** heeft dit met name betrekking op het bestemmingsplan.

In het MER moet ook worden uiteengezet welke afvalcategorieën worden onderscheiden. Hierbij moet duidelijk zijn van welke typen bedrijven afval wordt ontvangen en in hoeverre chemische afvalstoffen in de zin van de Wet chemische afvalstoffen zouden kunnen voorkomen.

4.2 Be- en verwerking van afval

Ten aanzien van de **kwaliteit en kwantiteit** van het aangeboden materiaal dient kort te worden behandeld welk beleid wordt gevoerd en welke voornemens bestaan. Hierbij valt te denken aan bijvoorbeeld:

- (stimulering van) scheiding van afvalcomponenten aan de bron (o.a. in bedrijven, bij bouwactiviteiten)
- (mate van) gescheiden inzameling (m.n. van chemische afvalstoffen); frequentie en efficiency van inzameling
- (mate van) scheiding na inzameling
- (mate van) hergebruik, nuttig gebruik van gescheiden (gehouden) afvalcomponenten
- nader onderzoek naar en/of realisering van (andere) be- of verwerkingsmethoden ter beperking van de hoeveelheid of van de schadelijkheid van het uiteindelijk te storten afval,(zoals compostering, e.d.).

Tevens dient aandacht te worden besteed aan de verwijderingswijze van en de eventuele knelpunten in de verwijdering van

- bodemsaneringsspecie;
- bedrijfsafvalstoffen;
- markt- en veegafval;
- soorten slib, pulp, e.d..

Vermeld moet worden wat de samenstelling (chemische en fysische karakterisering) en herkomst van deze categorieën afvalstoffen is en in welke hoeveelheden ze worden aangeleverd binnen het Streekgewest i.o. Wat is de fluctuatie in de tijd van de verschillende aangeleverde afvalstromen? In het MER moet worden aangegeven in hoeverre er bij de berging van afval uit gelijksoortige categorieën naar wordt gestreefd dit afval in aparte compartimenten te bergen, met het oog op mogelijke verwerkingsmogelijkheden van deze afvalstoffen in de toekomst.

Bij de aandacht voor knelpunten in de verwijdering dient een relatie te worden gelegd met het acceptatiebeleid op de verschillende verwerkingslocaties. Welke maatregelen ter voorkoming van illegaal storten zijn overwogen?

Uit de beschreven probleemstelling zal het doel van de voorgenomen activiteit afgeleid kunnen worden. De formulering van het doel van de activiteit is mede van belang voor de omschrijving van mogelijke alternatieven.

5. VOORGENOMEN ACTIVITEIT EN ALTERNATIEVEN

Artikel 41j, lid 1, onder b van de Wabm:

Een MER bevat ten minste: *"een beschrijving van de voorgenomen activiteit en van de wijze waarop zij zal worden uitgevoerd, alsmede van de alternatieven daarvoor, die redelijkerwijs in beschouwing dienen te worden genomen"*.

5.1 Algemeen

De Commissie beveelt aan om bij de beschrijving van de voorgenomen activiteiten en de redelijkerwijs in beschouwing te nemen alternatieven aandacht te besteden aan de volgende aspecten:

5.1.1 Met betrekking tot de voorgenomen activiteiten:

- de omvang en aard van de voorgenomen uitbreiding in relatie tot de te storten hoeveelheden afval in de verschillende categorieën, het controlesysteem met betrekking tot de acceptatie van het aangeboden afval en de eventuele mogelijkheden van verwerking elders;
- de fasering en eventuele compartimentering van de tweede uitbreiding;
- het gebruik en beheer van het uitgebreide stortterrein;
- de beëindiging van de afvalverwerking op het terrein en de afwerking ervan in relatie tot de eindbestemming.

5.1.2 Met betrekking tot de alternatieven:

Voor elk aspect kunnen varianten worden onderscheiden. De beschrijving van de voorgenomen activiteit en van elk der alternatieven moet zo zijn opgesteld, dat de aspecten volledig en in onderlinge samenhang worden beschreven.

Gelet op het feit dat de activiteit bestaat uit een uitbreiding van een bestaand stortterrein, waar geen onderafdichting aanwezig is, zal extra zorg dienen te worden besteed aan het gebruik/beheer, de eindafwerking en de nazorg.

Wat diepgang en detaillering betreft zullen de alternatieven vergelijkbaar moeten zijn. In het MER moet worden aangegeven, hoe het gestelde doel (zie hoofdstuk 4 van dit advies) kan worden bereikt met behulp van de beschouwde alternatieven.

Ten aanzien van mogelijke alternatieven merkt de Commissie op, dat deze vooral worden gevormd door maatregelen welke vóór en na het storten worden genomen, met het doel bodem- en waterverontreiniging zoveel als mogelijk te voorkomen.

De maatregelen gericht op het beperken van de emissie-flux naar de bodem zijn in principe tweeeërlei:

- . het oppervlak, waaruit de emissie kan optreden, dient zo klein mogelijk te worden gehouden;
- . de percolatieflux moet zoveel mogelijk worden beperkt.

5.1.3 Het **voorgenomen alternatief** dient naar de mening van de Commissie gebaseerd te zijn op het Ontwerp-Stortbesluit bodembescherming¹.

5.1.4 Het **zg. nul-alternatief**. In het MER moet worden beschreven wat de situatie zal zijn indien de nog aanwezige capaciteit zal worden benut zoals tot dusverre en er geen uitbreiding plaatsvindt: Hoe lang de stortplaats in dat geval toereikend zal zijn; welke categorieën afvalstoffen zullen worden gestort op de resterende capaciteit; wanneer en hoe de stortplaats zal kunnen worden afgewerkt; welke milieubelasting dan optreedt.

5.1.5 Voor de uitvoering en de werkwijze zijn een aantal varianten denkbaar die onder 5.3 nader worden aangeduid.

5.1.6 Het **zg. meest milieu-vriendelijke alternatief** kan worden beschouwd als een combinatie van de meest milieu-vriendelijke varianten van elk der hieronder genoemde uitvoeringen, waar mogelijk in combinatie met nadere milieu-beschermende maatregelen.

¹ Ontwerp van een besluit met betrekking tot het storten van afvalstoffen (Stortbesluit bodembescherming), Staatscourant 98, 22 mei 1990.

De keuze van de beschouwde alternatieven en varianten moet in het MER zorgvuldig worden gemotiveerd.

5.2 Omvang van de uitbreiding; volume en aard van te storten afvalstoffen; mogelijkheden voor verwerking elders

Het MER dient per categorie een prognose te bevatten van de omvang van het afvalaanbod en de samenstelling van het afval. Duidelijk dient te worden, hoe het acceptatiebeleid het afval in verschillende fysisch-chemische kwaliteitsklassen stuurt, hoe het acceptatiebeleid van de verschillende verwerkingslocaties zich tot elkaar verhoudt en welke effecten een verdere aanscherping van het acceptatiebeleid kan hebben.

De prognose moet zo goed mogelijk worden onderbouwd met feitelijke gegevens en eventuele beleidswijzigingen. Naast een raming van de meest waarschijnlijke hoeveelheid moet ook een minimaal waarschijnlijke en een maximaal waarschijnlijke prognose worden opgenomen.

Voor de te accepteren categorieën afvalstoffen dient het MER aan te geven, in welke hoeveelheden deze in de afgelopen jaren zijn vrijgekomen binnen het Streekgewest i.o. en hoe deze zijn be- en verwerkt.

In het MER moet worden beschreven voor welke periode en voor welk verzorgingsgebied de bestaande capaciteit van de afvalberging te Uden voldoet, bij de verschillende prognoses voor het afvalaanbod.

Het MER dient aan te geven of er voornemens bestaan om ontheffing, dan wel vergunning aan te vragen op grond resp. artikel 35, lid 1 en artikel 8, lid 1 van de Wet chemische afvalstoffen en zo ja, voor welke stoffen en in welke hoeveelheden (volume en massa).

5.3 Inrichting van de tweede uitbreiding

In het MER moeten met betrekking tot de inrichting van de tweede uitbreiding de volgende punten worden behandeld:

- . de toename van percolatie tijdens de uitvoering, zolang de bovenafdichting ontbreekt;
- . voorzieningen ter beperking van percolaatvorming;
- . voorzieningen voor de opvang en behandeling van percolaat;
- . voorzieningen voor controle op onaanvaardbare percolatie (zie ook 5.5);
- . de kans op verontreiniging van het (dieper) grondwater in samenhang met het (dis)functioneren van het drainagesysteem;
- . controle op de aanleg en acceptatie/goedkeuring van aangelegde voorzieningen (eisen en functioneren voorzieningen)
- . de activiteiten om het terrein gebruiksklaar te maken (grondverzet, ontgronding, tijdelijke grondopslag);

- . een beschrijving van de isolatievoorzieningen (materiaalkeuze);

In het MER moet verder worden aangegeven op welke wijze de uitbreiding zal plaatsvinden. Hierbij moet met name worden ingegaan op de volgende punten:

- . de fasering en eventueel compartimentering;
- . het gebruik van machines, inrichtingen, werktuigen.

5.3.1

Varianten

Er zijn bij de inrichting van de stortplaats varianten denkbaar, o.a. met betrekking tot:

- . de omvang en indeling van eventuele stortcompartimenten. Aangezien het storten kan leiden tot zettingen is het essentieel, dat de stortcompartimenten zodanig worden ingericht dat er geen zettingsverschillen optreden, die ontoelaatbaar zijn in verband met de sterkte van de afdichtingslagen en de kwetsbaarheid van het drainagesysteem;
- . de wijze waarop de overgang tussen de eerste en tweede uitbreiding wordt aangelegd;
- . een stortvloer voor visuele inspectie;
- . opslag/overslagruimten (het door de vuilniswagens direct storten, dan wel toepassen van overslag);
- . interne en externe ontsluitingsroutes
- . de methoden van onder-, zij- en tussenafdichting (materiaalkeuze, laagdiktes) en drainage (diameter, drainafstand en afschot, dikte en doorlatendheid van het zandbed, aantal en ligging van de inspectieputten), voorzover deze althans een bijdrage kunnen leveren aan het voorkómen van verontreiniging. Hierbij dient te worden gedocumenteerd, hoe de belastbaarheid en de duurzaamheid van de voorgestelde materialen bij de voorgestelde dikte is.
- . de behandeling of winning van stortgas {dit in samenhang met het al dan niet aanbrengen van tussenafdekking (zie 5.4) en bovenafdekking (zie 5.5)}.
- . diepte van de onderzijde van het stort t.o.v. het grondwater (gemiddelde hoogste stand)
- . methode voor afvoer/zuivering van het percolaat
- . werkwijze tijdens storten: tijdelijke afdekking, stortfrontpositie)
- . maatregelen ter beperking van reuk, stank, stof, overlast vogels en zwerfvuil (verwaaien).

Het MER zal aan deze varianten aandacht moeten besteden.

5.4 Gebruik en beheer van de stortplaats

In het MER zal eveneens moeten worden beschreven, hoe het gebruik en beheer van de stortplaats bij de uitbreiding van de stortcapaciteit zal zijn georganiseerd, wat wordt geregistreerd, op welke wijze een en ander wordt gecontroleerd en in hoeverre de vigerende richtlijn zal worden gevolgd.

In het bijzonder dient het MER aan te geven:

- . storthoogte respectievelijk de maximale ophoging, wijze van storten respectievelijk ophoging (omvang stortfront, taludhellingen, wijze van compacteren, welke verdichtingsfactoren etc.);
- . toepassing van tussenafdeklagen, het daarvoor te gebruiken materiaal en de beschikbaarheid daarvan;
- . het eventuele gebruik van bepaalde stortcompartimenten voor afval van specifieke samenstelling; dit in verband met eventuele toekomstige mogelijkheden van nuttig gebruik van afvalstoffen en het toekomstig gebruik van de stortplaats;
- . de methode van controle van aangevoerde afvalstoffen;
- . hoe registratie van de aangevoerde afvalstoffen naar afvalcategorie en herkomst plaatsvindt;
- . hoe afvalstoffen, waarvoor geen vergunning tot storten is (zoals chemische afvalstoffen en afvalstoffen, die voor een andere wijze van verwerking in aanmerking komen) worden doorgeleid;
- . de wijze waarop het ontstaan van zwerfvuil zal worden tegengegaan, zowel bij de overslag van de afvalstoffen als na het storten op het terrein;
- . de wijze waarop, frequentie waarmee en periode waarover controle zal plaatsvinden, in het bijzonder op het beheer van voorzieningen, op het eventuele optreden van lekkage, op de aanbidding en registratie van aangevoerde afvalstoffen, op de verwerking daarvan (o.a. de stortwijze) en de afwerking;
- . de wijze van onderhoud en zonodig herstel van de voorzieningen.
- . kwalificaties van het personeel dat bij voorbereiding en het beheer van de stortplaats is betrokken.

Het MER dient een beeld te schetsen van de vervoersstromen naar en van de afvalverwerkingslocatie vanuit het verzorgingsgebied (onderverdeeld in vrachtwagens en personenauto's, waarbij een overzicht wordt gegeven van de procentuele aankomstverdeling op een gemiddelde werkdag). Ook dient (in verband met bijv. geluidhinder voor de omgeving) te worden aangegeven, op welke tijdstippen van de dag er verkeersstromen zijn en de installaties zullen werken.

Voorts dient het MER informatie te verschaffen over in de tijd variërende emissie-aspecten:

- . van afvalwaterstromen:
 - de kwaliteit (in ieder geval zwarte-lijst- en grijze-lijst-stoffen, prioritaire stoffen in het milieubeleid, BZV en CZV) vóór en na behandeling

- de kwantiteit
- de mogelijkheden van behandeling, zowel op het terrein zelf d.m.v. kunstmatige en/of natuurlijke beluchting, biologische zuivering, hyperfiltratie e.d., of bij de RWZI.
- . plaats van te lozen afvalwater, wijze van aansluiting op RWZI (welk systeem van rioloering of transport via tankwagen, kans op lekkage bij transport)
- . van stank en stof
- . van geluid en trillingen:
 - door werktuigen en installaties op de afvalverwerkingslocatie zelf en door het transportverkeer
- . van zwerfvuil ontstaand bij het stortbordes en vanaf de stort zelf
- . van stortgas:
 - de hoeveelheden van het gas die, verdeeld over de tijd zullen ontstaan en die ter plaatse diffuus ontwijken.
 - de wijze waarop het stortgas wordt verzameld (via leidingen) en wordt afgefakkeld;
 - de techniek die wordt toegepast om een zo volledig mogelijke verbranding te verkrijgen;
 - het (geschatte) aantal uren per jaar waarin de fakkelinstallatie wordt ingeschakeld en de kans dat daarbij luchtverontreinigende stoffen ontstaan.

Ook dient het MER in te gaan op het handelen bij eventuele calamiteiten.

5.5 Eindafwerking en nazorg van de stortplaats

In de Richtlijn gecontroleerd storten wordt ervan uitgegaan dat het gestorte afval is geïsoleerd ten opzichte van bodem en grondwater. De te gebruiken isolatiematerialen hebben echter een eindige levensduur. Op termijn moet dan ook rekening worden gehouden met lekkage van percolatiewater. Met het oog hierop adviseert de Commissie, dat in het MER de controle-, onderhoud- en reparatiemogelijkheden met betrekking tot lekkage worden besproken. Hierbij gaat het om het opsporen van verontreinigingen in de bodem, grond- en oppervlaktewater. Er dient hiervoor een goed **monitoringsysteem** te worden ontworpen, dat eventuele verontreiniging met een zo groot mogelijke trefzekerheid kan vaststellen, ook al tijdens het gebruik van de stortplaats. Hierbij dienen de locaties en de diepten van de waarnemingsfilters in het eerste watervoerende pakket met berekeningen van de mogelijke verspreiding van een verontreiniging te worden onderbouwd. Het is raadzaam in dit systeem ook de bestaande stortplaats en de eventuele verspreiding van een verontreiniging daaruit te betrekken.

Ook bij de opzet van een monitoring systeem kunnen eventueel varianten worden aangegeven, afhankelijk van de gekozen eindbestemming. De Commissie wijst hierbij op de resultaten van de verkennende studie over de beheerstructuur voor de nazorg van stort- en saneringssituaties, die de minister van VROM in 1988 aan de Tweede Kamer toezond².

Deze beschrijvingen van voorgenomen (of alternatieve wijze van) controle zullen alleen kunnen worden gebaseerd op de huidige stand van de techniek en zich richten naar de huidige en te voorziene voorschriften en regels. In verband met de toenemende aandacht voor (het voorkómen van) bodemverontreiniging zou(den) de beschrijving(en) van controlemethoden kunnen worden beschouwd als minimum-maatregelen, waaraan bij voortschrijdende technische kennis wellicht nog maatregelen kunnen worden toegevoegd.

De Commissie beveelt aan, dat in de alternatieven voor de inrichting van de uitbreiding ook een voorlopige eindafwerking wordt beschouwd zónder bovenafdichting. Het is de Commissie gebleken dat in andere projecten overwegingen bestaan om deze (voorlopig) niet aan te brengen, zolang verschil in zettingen grote invloed hebben op het functioneren van een bovenafdichting.

In het MER moet worden aangegeven, hoe de stabiliteit van de taluds wordt gewaarborgd, ook als tengevolge van het eventueel niet functioneren van het drainagesysteem er zijdelings percolaat uit het stort treedt. Eveneens moet worden vermeld op welke wijze het functioneren van het drainagesysteem in de eindafdekking wordt gewaarborgd en de wijze waarop beschadiging van bovenafdichtingslagen door eventuele plantewortels en bodemdieren wordt voorkomen.

In het MER zal door middel van een inrichtingsschets duidelijk moeten worden, hoe de eindafwerking zal worden in relatie tot de eindbestemming. Beschreven moet worden, welke consequenties dit kan hebben voor de wijze van afwerking, bijvoorbeeld in verband met diep wortelende beplanting, erosie van paden e.d.

Tevens zal moeten worden aangegeven, hoe met deze inrichting een verantwoorde landschappelijke inpassing in de omgeving en een versterking/aansluiting op de ecologische infrastructuur zal worden gerealiseerd.

Tenslotte dient het MER duidelijk aan te geven, hoe de (afgewerkte) stortplaats zal worden beheerd. Wie is verantwoordelijk voor de nazorg en beheer? Waaruit kunnen eventuele kosten worden gedekt als na

2 Nazorg van stort- en saneringslokaties -een probleemverkenning; Advies uitgebracht aan directie Drinkwater, Water, Bodem van het Directoraat-generaal voor het Milieubeheer van het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer/Kerkhoven management b.v. en Adviesgroep Data Process.- Voorburg/Amersfoort, april 1988.

beëindiging en afwerking van de stort (ook van de oude stort) onvoorziene aanvullende, milieubescherpende maatregelen nodig mochten blijken.

6. TE NEMEN EN EERDER GENOMEN BESLUITEN

Artikel 41j, lid 1, onder c van de Wabm:

Een MER bevat ten minste: "een aanduiding van de besluiten bij de voorbereiding waarvan het milieu-effectrapport wordt gemaakt, en een overzicht van de eerder genomen besluiten van overheidsorganen, die betrekking hebben op de voorgenomen activiteit en de beschreven alternatieven."

In het MER moet worden vermeld, ten behoeve van welk besluit het MER is opgesteld. Dienstig hierbij kan zijn door wie of door welke overheidsinstanties dit besluit zal worden genomen. Tevens dient te worden beschreven volgens welke procedure en tijdplan dit geschiedt en welke adviesorganen en instanties daarbij formeel of informeel zijn betrokken.

Voorts dient te worden vermeld, welke ter zake doende overheidsbesluiten reeds zijn genomen en welke beleidsvoornemens randvoorwaarden kunnen stellen aan de besluiten, waarvoor het MER is opgesteld, dit onder vermelding van de status van deze besluiten (hardheid; hoe lang geleden genomen). Enerzijds betreft dit besluiten ten aanzien van de locatie (bestemming, evt. het eigendom van de grond) en van de activiteit (beslissingen over afvalverwerking, met name storten), anderzijds betreft het besluiten die normen, streef- of richtwaarden aangeven, waarmee rekening moet worden gehouden bij de beoordeling van de milieu-effecten.

Voorzover de besluiten, die de locatie en de activiteit zelf betreffen, al aan de orde zijn geweest bij de beschrijving van probleemstelling en doel (zie hoofdstuk 4 van dit advies) kan worden volstaan met een kort resumé met een verwijzing naar de bedoelde beschrijving.

Bij de lijst van randvoorwaarden stellende besluiten kan worden gedacht aan de relevante elementen uit:

. De relevante wetgeving terzake (Wet bodembescherming met bijbehorende besluiten en circulaire, waaronder het ontwerp-Stortbesluit, de Afvalstoffenwet en de bijbehorende besluiten en circulaire, waaronder de Richtlijn gecontroleerd storten, de Wet verontreiniging oppervlaktewateren, de Wet luchtverontreiniging, de Wet geluidhinder, de Grondwaterwet, Ontwerp-besluit aanwijzing Chemische afvalstoffen (BACA, dit besluit zal het stoffen- en processenbesluit Wet chemische afvalstoffen vervangen), e.d.;

. Nota's met betrekking tot het afvalstoffenverwerkingsbeleid (de (ontwerp)-Richtlijn "Storten 1990", Notitie preventie en hergebruik

van afvalstoffen³, Eindrapport Landelijke Coördinatie Commissie Afvalbeleid (LCCA): "Voorstel tot vernieuwing van het afvalstoffenbeleid" (juli 1989), Tweede Afvalstoffenplan van de provincie Noord-Brabant (1989-1994), e.d.);

. Documenten die randvoorwaarden stellen aan het te nemen besluit (de verleende vergunningen (Afvalstoffenwet, Wet verontreiniging oppervlaktewateren, Ontgrondingenwet), de indicatieve meerjarenprogramma's milieubeheer 1986-1990⁴, 1987-1991⁵, Nationaal milieubeleidsplan en NMP-plus⁶ (met name het thema verwijdering⁶, Milieuprogramma 1990-1993⁷, het streekplan, Uitwerkingplan Waterwingebieden 1985, het Grondwaterbeschermingsplan van de provincie Noord-Brabant, het bestemmingsplan "afvalberging te Uden", e.d.).

Evenzeer dient te worden aangegeven, welke besluiten (in een later stadium) nog zullen (moeten) worden genomen in het studiegebied en daarbuiten om het project ten uitvoer te kunnen brengen. Hiertoe behoren de vergunningverlening inzake de Wet verontreiniging oppervlaktewateren door het Waterschap de Aa, vaststelling c.q. herziening bestemmingsplannen en besluiten inzake aanlegvergunningen, kapvergunningen, e.d.

Indien het voornemen leidt tot een vergroting van de provinciale stortcapaciteit, die niet is voorzien in het in het tweede provinciale Afvalstoffenplan en/of in het in voorbereiding zijnde uitwerkingsplan "Stortplaatsen provincie Noord-Brabant", dan dient te worden aangegeven, welke consequenties dat eventueel zou kunnen hebben voor de capaciteit of de aanlegfasering van andere verwerkingslocaties.

Het MER dient ook, om een beeld te geven van de realiteitswaarde van de voorgenomen activiteit en van de alternatieven, aan te geven, welke juridische randvoorwaarden bestaan bij de realisatie.

7. BESTAANDE TOESTAND VAN HET MILIEU EN TE VERWACHTEN ONTWIKKELING DAARIN

Artikel 41j, lid 1, onder d van de Wabm:

Een MER bevat ten minste: *"een beschrijving van de bestaande toestand van het milieu, voor zover de voorgenomen activiteit of de beschreven alternatieven daarvoor gevolgen kunnen hebben, alsmede van de te verwachten ontwikkeling van dat milieu, indien de activiteit noch de alternatieven worden ondernomen."*

3 Tweede Kamer, 1988-1989, 20877, nr. 2.

4 Tweede Kamer, 19204.

5 Tweede Kamer, 19707.

6 Tweede Kamer, 17600-XI, T.K. 21137 nrs 1-2 en 20-21.

7 Tweede Kamer, 1989-1990, 21304, nrs 1-2.

