

**Startnotitie milieu-effectrapportage
stortplaats Keeneweg**

heidemij

Adviesbureau

Stadsgewest Breda

Startnotitie milieu-effectrapportage stortplaats Keeneweg

December 1990

Rapportnummer 632/ZA90/A356/32888

heidemij

Adviesbureau

I N H O U D

=====

	<u>Blz.</u>	
1	INLEIDING	1
2	INITIATIEFNEMER EN BEVOEGD GEZAG	4
3	PROBLEEMSTELLING EN DOEL	6
	3.1 Probleemstelling	6
	3.2 Doel	7
4	BESLUITEN	8
	4.1 Eerder genomen besluiten	8
	4.2 Te nemen besluiten	9
5	VOORGENOMEN ACTIVITEIT EN REDELIJKERWIJS IN BESCHOUWING TE NEMEN ALTERNATIEVEN	11
	5.1 Voorgenomen activiteit	11
	5.2 De alternatieven	12
6	BESTAANDE TOESTAND VAN HET MILIEU	14
7	GEVOLGEN VOOR HET MILIEU	17

BIJLAGEN:

1. Situatie stortplaats Keeneweg
2. Schema koppeling m.e.r.- en WABM-procedure
3. Planning realisatie stortplaats Keeneweg



1 INLEIDING

De huidige regionale afvalstortplaats van het stadsgewest Breda te Bavel zal medio 1992 worden gesloten. De nieuwe regionale afvalstortplaats in Zevenbergen, verder aangeduid als stortplaats Keeneweg, is gepland tussen de Dik-kendijk en Keeneweg/Rijksweg 17. De lokatie is op bijlage 1 aangegeven. Voor deze stortplaats is in 1983 de vergunning aangevraagd ingevolge de Afvalstoffenwet. Het bestemmingsplan is in 1984 vastgesteld.

De stortplaats Keeneweg zal voor het integraal storten van al het afval van het Stadsgewest worden gebruikt en heeft een capaciteit van ca. 1,6 miljoen m³, hetgeen bij het huidige afvalaanbod betekent dat de stortcapaciteit in ruim 4 jaar wordt benut.

De capaciteit van de stortplaats was in 1983 bedoeld voor slechts een gedeelte van het afval uit het Stadsgewest. Door het integraal storten van het afval uit het gehele Stadsgewest en het toegenomen afvalaanbod zal de stortplaats eind 1996 vol zijn.

Voor de continuëring van de afvalverwijdering dient een nieuwe stortlokatie te worden gevonden of moet worden overwogen de stortplaats Keeneweg uit te breiden. Hiervoor zullen te zijner tijd, na besluitvorming gebaseerd op het door de provincie op te stellen Stortplaatsenplan provincie Noord-Brabant, de nodige procedures worden opgestart.

In 1984 is onderzoek ingesteld naar de vraag op welke termijn de stortplaats Zevenbergen in ontwikkeling diende te komen, uitgaande van de verwachte sluiting van de stortplaats Bavel-Dorst in 1992. Op grond daarvan besloot de gewestraad op 27 september 1985 Zevenbergen pas in gebruik te nemen nadat Bavel-Dorst vol zou zijn, en niet beide stortplaatsen gelijktijdig te exploiteren. Om deze reden is de bij de provincie ingediende vergunningsaanvraag voor Zevenbergen aangehouden. Voor het lozen van percolaat zal een vergunning ingevolge de Wet Verontreiniging Oppervlaktewater (WVO) moeten worden aangevraagd. In verband met het mogelijk storten van asbestafval is ontheffing nodig in het kader van de Wet Chemische Afvalstoffen.

Voor de vergunningverlening AW en WVO dient in het kader van het Besluit Milieu-effectrapportage sinds 1 september 1987 een Milieu-effectrapport (MER) te worden opgesteld. De lokatie is opgenomen in het provinciaal afvalstoffenplan 1989-1994 (PAP-II). Voor het inrichtings-MER van de stortplaats ten behoeve van de vergunningverlening AW is op 8 december 1987 ontheffing verleend door de minister van VROM.

Voor de vergunningverlening WVO zal alsnog een m.e.r.-procedure moeten worden doorlopen. Bijlage 2 geeft in schema de m.e.r.- en de WABM-procedure aan.

Het Stadsgewest Breda wil voor de inrichting van de stortplaats Keeneweg de m.e.r.-procedure starten. De ontheffing op de m.e.r.-procedure voor de vergunningverlenende AW is nog steeds geldig. Echter in verband met de verandering van het jaarlijks afvalaanbod en van de milieuhygiënische randvoorwaarden heeft het Stadsgewest besloten geen gebruik te maken van de verleende ontheffing. De m.e.r.-procedure zal ook voor een nieuwe vergunningverlening AW worden doorlopen.

De initiatiefnemer (Stadsgewest Breda) brengt het bevoegd gezag schriftelijk, in de vorm van deze startnotitie, op de hoogte van de voorgenomen activiteit. Deze bekendmaking is het officiële begin van de m.e.r.-procedure.

De startnotitie bevat de technische gegevens zoals aangegeven in het Besluit Startnotitie milieu-effectrapportage van 28 juli 1987. Het MER zal tenminste de onderwerpen bevatten volgens artikel 41 j van de Wet Algemene Bepalingen Milieuhygiëne. In deze startnotitie zijn achtereenvolgens opgenomen:

- gegevens betreffende het Stadsgewest Breda.
- de probleemstelling en een beschrijving van het doel van de voorgenomen activiteit.
- een overzicht van relevante genomen en nog te nemen besluiten van overheden.
- een beschrijving van de voorgenomen activiteit en redelijkerwijs in beschouwing te nemen alternatieven.

- de bestaande toestand van het milieu.
- een beschrijving van de gevolgen voor het milieu.

2

INITIATIEFNEMER EN BEVOEGD GEZAG

De initiatiefnemer

Stadsgewest Breda.

Schorsmolenstraat 6, 4811 VP Breda.

Postbus 3215, 4800 DE Breda.

Telefoon: 076 - 282111.

Telefax: 076 - 216062.

Contactpersoon: C. Koenst.

Het Stadsgewest Breda omvat de volgende 21 deelnemende gemeenten: Aalburg, Baarle-Nassau, Breda, Chaam, Dussen, Etten-Leur, Geertruidenberg, Hooge en Lage Zwaluwe, Klundert, Made c.a., Nieuw-Ginneken, Oosterhout, Prinsenbeek, Raamsdonk, Rijsbergen, Terheijden, Teteringen, Werkendam, Woudrichem, Zevenbergen en Zundert. Het aantal inwoners is ca. 375.000 inwoners.

Bevoegd gezag

Het bevoegd gezag voor de m.e.r., dat tevens de vergunningen ingevolge de Afvalstoffenwet verleent en de eventueel te verlenen Grondwaterwet en Ontgrondingswet, is

Het College van Gedeputeerde Staten

van de provincie Noord-Brabant,

Postbus 90151,

's-Hertogenbosch.

Het bevoegd gezag dat de vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren verleent, is

Het Hoogheemraadschap West-Brabant,

Postbus 2212,

4800 CE BREDA.

Het bevoegd gezag dat de ontheffing ingevolge de Wet Chemische Afvalstoffen verleent, is

de Minister van Volksgezondheid,
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,
Postbus 450
2260 MB Leidschendam

Aangezien er meer dan één milieuvergunning nodig is waarvoor een MER moet worden opgesteld, verzoekt het Stadsgewest Breda voornoemde overheden het MER gecoördineerd voor te bereiden en te behandelen.

3 PROBLEEMSTELLING EN DOEL

3.1 P r o b l e e m s t e l l i n g

Het huidige afvalaanbod van het Stadsgewest Breda op de regionale afvalstortplaats Bavel/Dorst bedraagt ca. 400.000 ton/jaar. De vergunning van deze stortplaats loopt tot 27 augustus 1992, of zoveel eerder als de verwerkingscapaciteit wordt bereikt. De nieuwe stortplaats Keeneweg zal vanaf dat moment het afvalaanbod van het Stadsgewest gaan verwerken.

Het beleid van het Stadsgewest is, evenals dat van de provincie Noord-Brabant, gericht op reductie van de te storten hoeveelheden afval. Het uitvoeringsprogramma van PAP-II van Noord-Brabant geeft aan welke doelen daarbij verwezenlijkt dienen te worden. In hoofdlijnen komt dit neer op:

- voorkomen en beperken van het ontstaan van afval.
- gescheiden inzamelen van afvalcomponenten ten behoeve van hergebruik en nuttige toepassing van afvalstoffen. Binnen de planperiode van PAP-II tot medio 1994 wordt hierbij als taakstelling een gewichtsreductie van 30% door composteren van gescheiden ingezameld GFT en van 10% door hergebruik van overige componenten nagestreefd.
- grootschalige afvalverbranding. Voor de provincie Zeeland en het westen en midden van de provincie Noord-Brabant is het streven begin 1996 de AVI Moerdijk hiertoe in gebruik te nemen.

Ondanks de maatregelen die tot afvalreductie leiden, zal door autonome groei en de aanzienlijke hoeveelheden afval die niet op andere wijze kunnen worden be- of verwerkt altijd stortruimte nodig blijven. Tevens zullen vanaf 1996 residuen van de AVI Moerdijk gestort moeten worden op een nabij de AVI gelegen interregionale en in dit geval tevens interprovinciale stortplaats. In het uitwerkingsplan "Stortplaatsenplan provincie Noord-Brabant", dat in overleg met de samenwerkingsverbanden door de provincie zal worden opgesteld, zullen de beleidslijnen uit PAP-II nader worden uitgewerkt. Dit plan betreft de verwerking van afvalstoffen en residuen op gecontroleerde stortplaatsen.

Ten aanzien van het afvalaanbod wordt uitgegaan van autonome groei en de start van reducerende maatregelen. Als gemiddeld op middellange termijn levert dit de volgende prognose:

- tot 1 januari 1996: 400.000 ton/jaar.
- na 1 januari 1996: 80.000 ton/jaar.

In het MER zal een gedetailleerde afvalaanbodprognose worden gegeven van de te verwachten situatie en een maximum scenario.

De stortplaats wordt gebruikt voor het gecontroleerd storten van huishoudelijk afval en daarmee gelijk te stellen afval.

3.2 D o e l

Met de oprichting van de regionale stortplaats Keeneweg wordt nagestreefd een doelmatige en milieuhygiënisch verantwoorde verwerking van huishoudelijke of daarmee gelijk te stellen afvalstoffen te verkrijgen voor het Stadsgewest Breda. De stortcapaciteit is daarbij toereikend tot eind 1996.

4 BESLUITEN

4.1 E e r d e r g e n o m e n b e s l u i t e n

Van betekenis voor de oprichting van de regionale stortplaats Keeneweg zijn wetgeving, plannen en andere beleidsuitspraken van verschillende overheden. Hierbij wordt onder meer gedacht aan:

Rijksniveau:

- Richtlijn Gecontroleerd Storten (VROM, 1985).
- besluit van de minister van VROM tot het verlenen van een ontheffing op de m.e.r.-procedure voor de vergunningsaanvraag. AW van deze stortplaats, verleend op 8 december 1987. Tegen dit besluit is geen beroep aangetekend bij de Raad van State.
- Notitie Preventie en Hergebruik (VROM, 1985)
- het Nationaal Milieubeleid Plan (NMP) van 1989 en het NMP-plus van 1990.
- Derde Nota Waterhuishouding (VROM, 1990).

Provinciaal Niveau:

- het Streekplan West-Brabant, vastgesteld door Provinciale Staten in 1985. Partiële herziening vastgesteld in 1987.
- het tweede provinciale afvalstoffenplan voor de periode 1989-1994 (PAP-II), vastgesteld door Provinciale Staten d.d. 23 juni 1989; goedgekeurd door de Kroon d.d. 12 juli 1990.
- Waterkwaliteitsplan van de provincie Noord-Brabant (1985).

Gewestelijk niveau:

- vergunningsaanvraag in het kader van de Afvalstoffenwet van het Stadsgewest Breda voor de stort, ingediend op 13 oktober 1983. De vergunningsaanvraag heeft ter visie gelegen van 14 december 1983 tot 14 januari 1984. Na deze ter visie legging is de vergunningsprocedure niet verder doorgezet.
- de besluiten van de gewestraad van het Stadsgewest Breda van 29 juni 1990 voorzover ze betrekking hebben op de stortplaats Keeneweg. Besloten is vast te stellen dat het stortplaatsenbeleid voor het Stadsgewest o.a. inhoudt:

- * realisering van de integrale stortplaats te Zevenbergen met een capaciteit van ca. 1,6 miljoen ton en ingebruikname daarvan medio 1992;
- * voorbereiding en realisering van de residustortplaats Zevenbergen met een capaciteit van tenminste 5 miljoen ton en ingebruikname daarvan aansluitend op de integrale stortplaats te Zevenbergen.

Gemeentelijk niveau:

- het bestemmingsplan "regionale afvalstortplaats Zevenbergen" vastgesteld door de gemeenteraad van Zevenbergen op 11 oktober 1983, en op 16 mei 1984 goedgekeurd door Gedeputeerde Staten.

4.2 T e n e m e n b e s l u i t e n

Voor de technische planvorming, te verrichten studies, te doorlopen procedures en de realisatie van de stortplaats Keeneweg, is een tijdsplanning opgesteld die in bijlage 3 is aangegeven. De procedures die nog doorlopen moeten worden, en de daarbij behorende besluiten zijn:

- vergunningverlening in het kader van de AW door Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant.
- vergunningverlening in het kader van de WVO door het Dagelijks Bestuur van het Hoogheemraadschap West-Brabant.
- bouw- en aanlegvergunningen zoals aangegeven in het bestemmingsplan, te verlenen door Burgemeester en Wethouders van de gemeente Zevenbergen.
- ontheffing voor het op of in de bodem brengen van asbestafval in het kader van de WCA, te verlenen door de Minister van VROM.

Daarnaast zijn er algemene besluiten die van belang zijn bij deze stortplaats:

- het ontwerp-Stortbesluit van de Wet Bodembescherming (VROM, mei 1990).
- het Ontwerp - Provinciaal Waterhuishoudingsplan Noord-Brabant 1991-1995 (1990).
- het Ontwerp - Provinciaal Milieubeleid Plan Noord-Brabant.
- uitwerking Gewestelijke Uitvoeringsprogramma's.

- uitwerking Gewestelijke Uitvoeringsprogramma's.
- de oprichting en taakstelling van de NV Sturing Afvalverwerking Noord-Brabant.

5 VOORGENOMEN ACTIVITEIT EN REDELIJKERWIJS IN BESCHOUWING TE NEMEN ALTERNATIEVEN

5.1 Voorgenomen activiteit

De lokatie van de regionale stortplaats Keeneweg is op bijlage 1 aangegeven. De stortplaats heeft een capaciteit van ca. 1,6 miljoen m³.

De raming van het stortvolume is gebaseerd op een onderzijde van het afval na zetting op maaiveld, een storthoogte van 12,00 m en taluds die variëren tussen 1:3 en 1:6.

De inrichting van de stortplaats is gebaseerd op de criteria Isoleren, Beheersen en Controleren (IBC) en op de voorzieningen genoemd in het Ontwerp-Stortbesluit bodembescherming en zal de volgende kenmerken hebben:

- controledrainage onder de onderafdichting.
- bodembescherming door onderafdichting en drainage voor het opvangen van percolatiewater.
- afvoer met voorzuivering van het percolatiewater via een riolering of persleiding naar een rioolzuiveringsinstallatie.
- bovenafdichting.
- voorzieningen om het ongecontroleerd uittreden van gas te voorkomen.
- bewakingsnet grondwaterkwaliteit.

Daarnaast zijn onder meer de volgende algemene voorzieningen bij de stortplaats voorzien:

- voorzieningen voor controle, wegen en registratie van het afval.
- perkolaatbehandelingsinstallatie.
- mogelijk een overslagbordes.
- tijdelijke opslag van verdacht aanbod in afwachting van (chemisch) onderzoek.
- containerplaats.
- opstallen.

Bij de beschrijving van de voorgenomen activiteit en de alternatieven zal

onderscheid worden gemaakt in de navolgende fasen met bijbehorende deelactiviteiten:

1. Aanlegfase.
Deelactiviteiten zijn ondermeer aanleg van infrastructuur, aanbren-
gen bodemvoorzieningen, percolaatopvang en behandeling, bouwen van
centrale voorzieningen en omheining.
2. Exploitatiefase.
Deelactiviteiten zijn aanvoer, controle, registratie, verwerken van
afval, compartimentering en fasering, aanbrenge afdeklagen en hin-
der beperkende maatregelen.
3. Nazorgfase.
Deelactiviteiten zijn in deze fase aanbrengen bovenafdichting, eind-
afwerking en -inrichting, definitieve eindbestemming, percolaatop-
vang en -behandeling, onderhoud en herstel van de voorzieningen en
maatregelen bij calamiteiten.

5.2 D e a l t e r n a t i e v e n

Naast de voorgenomen activiteit worden in het MER de redelijkerwijs in be-
schouwing te nemen alternatieven behandeld. Minimaal zijn dit het nulalter-
natief (bestaande situatie) en het meest-milieuvriendelijke alternatief.

De volgende alternatieven zullen derhalve worden beschreven:

1. Het voorkeursalternatief (voorgenomen activiteit).
2. Het nul-alternatief.
Dit alternatief geeft een beschrijving van de situatie, alsmede van
de te verwachten ontwikkelingen van het gebied, indien de voorgeno-
men activiteit in het geheel niet zal plaatsvinden. Het nul-alterna-
tief is het referentiekader voor de vergelijking van de milieu-ef-
fecten bij de verschillende varianten. Het vormt zelf geen oplossing
voor de geschetste problematiek (zie hfd. 6).
3. Het meest-milieuvriendelijke alternatief.
Dit alternatief wijkt in een aantal opzichten af van het voorkeurs-
alternatief, t.w.:
- de milieuhygiënische voorzieningen van onderafdichting (combina-

- tieafdichting), percolaatbehandeling en -afvoer en controleerbare bovenafdichting worden gebaseerd op de best bestaande technieken.
- de inrichting en de verwerking van het afval is maximaal gericht op compartimentering en terugneembaarheid.
 - bij de ontvangst, eventuele tijdelijke op- en overslag en storten van het afval worden de best denkbare voorzieningen getroffen om hinder te voorkomen.
 - intensivering controle en nazorg.

In het MER zal een beschrijving van de bestaande toestand van het milieu, alsmede de te verwachten autonome ontwikkelingen van dat milieu gegeven worden; het zogenaamde nul-alternatief.

Deze beschrijving dient als referentiekader voor de beoordeling van de te verwachten milieu-effecten bij de voorgenomen activiteit en de alternatieven. De beschrijving omvat niet alleen het terrein van de stortplaats, maar eveneens het gebied dat door de stortactiviteiten kan worden beïnvloed. De invloedssfeer van de stortplaats (waar meetbare of waarneembare veranderingen kunnen optreden) zijn per milieu-aspect (bijvoorbeeld grondwater, geluid, lucht) verschillend. Aandacht wordt besteed aan:

- de geohydrologische opbouw van het gebied, dit in verband met de ligging in een kwelgebied met daarbinnen weer verschillende polderpeilen, waardoor ook beperkte inzijging kan plaatsvinden.
- de aanwezigheid van de voormalige gemeentelijke stortplaats Dikken Dijk, ten zuid-oosten van de lokatie. Deze stortplaats is vanaf 1987 gesloten. Het grondwater rondom deze stortplaats wordt vanaf 1988 periodiek gecontroleerd.
- de ligging in de groene schermzone rondom het industrieterrein Moerdijk.
- de ligging aan de rand van de geluidszonering van het industrieterrein Moerdijk.

De volgende milieu-aspecten zullen bij de beschrijving van de bestaande toestand van het milieu aan de orde komen:

- abiotische kenmerken: bodem, grond- en oppervlaktewater, lucht en geluid;
- biotische kenmerken: flora en vegetatie, vogels, overige dieren, ontwikkelingspotenties;
- huidig bodemgebruik
- landschap: geomorfologie, visueel-ruimtelijke en cultuurhistorische kenmerken.

Tevens worden de te verwachten autonome ontwikkelingen van het milieu met betrekking tot bovengenoemde aspecten aangegeven.

7

GEVOLGEN VOOR HET MILIEU

Bij de beschrijving van de gevolgen voor het milieu bij de verschillende alternatieven, waaronder het voorkeursalternatief, komen de volgende aspecten aan de orde:

- gevolgen voor het abiotisch milieu met betrekking tot de milieu-aspecten bodem (inclusief grondwater), oppervlaktewater, lucht en geluid;
- gevolgen voor het biotisch milieu;
- gevolgen voor het landschap en cultuurhistorie;
- gevolgen voor volksgezondheid en veiligheid;
- beleving door de omgeving.

De gevolgen voor het milieu zullen beschreven worden aan de hand van in hoofdstuk 5 van de startnotitie reeds onderscheiden fasen, te weten:

- aanleg;
- exploitatie/beheer;
- nazorg.

Bij de nazorgfase zal met betrekking tot het aspect van de stofverspreiding door emissie in de bodem onderscheid worden gemaakt in de effecten op korte termijn (eerste decennia na afloop van exploitatie) en effecten op lange termijn (500/1000 jaar tot duizenden jaren na exploitatie).

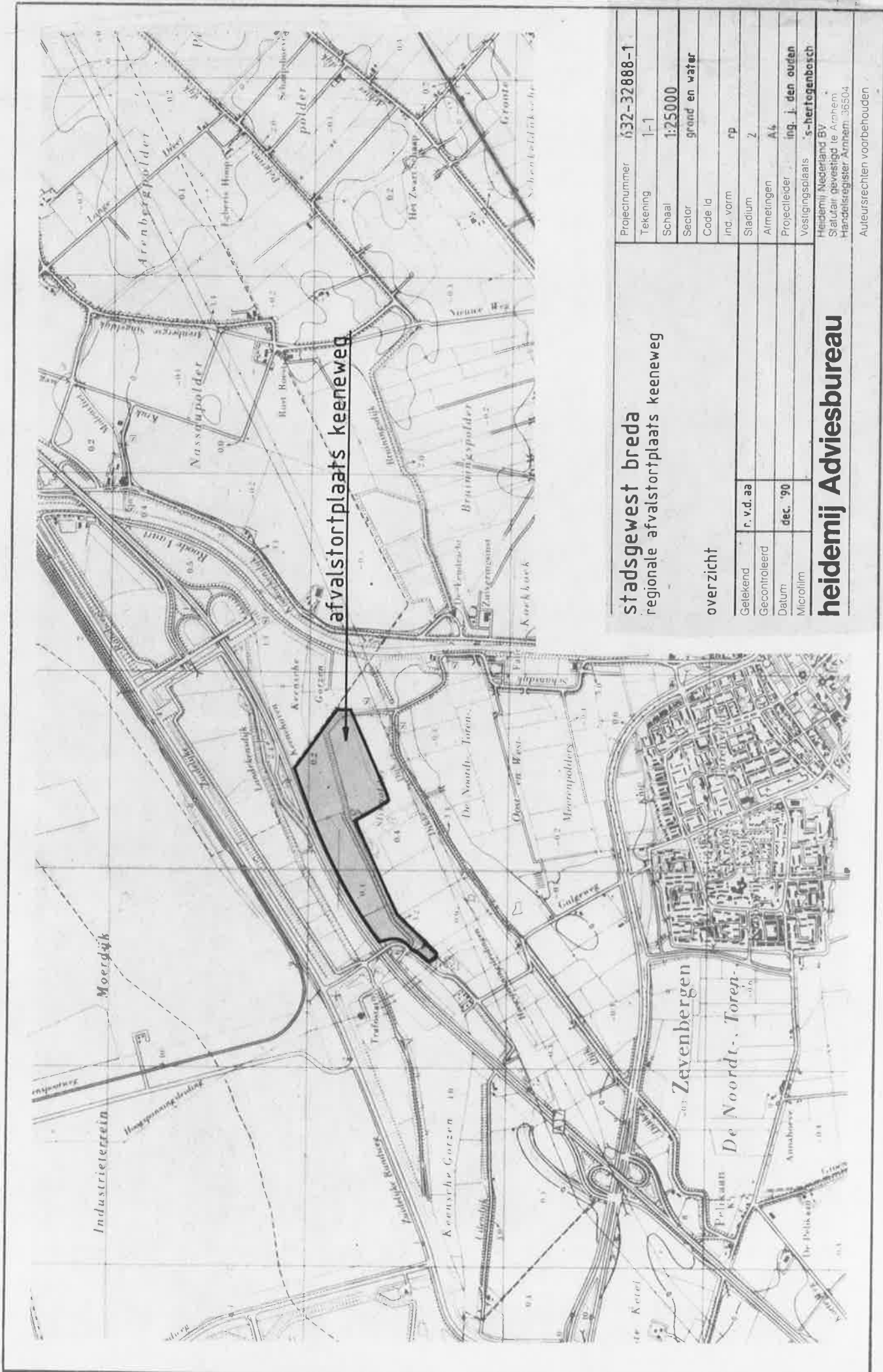
Naast effecten bij bovengenoemde fasen zal ingegaan worden op milieu-gevolgen, welke optreden bij mogelijke calamiteiten zoals:

- storing percolaatbehandelingssysteem;
- storing perkolaatdrainagesysteem;
- falen van onder- of bovenafdichting of van beide;
- verstoring van het grondwaterdrainage- c.q. grondwaterkontrolesysteem.

De beschreven gevolgen voor het milieu van elk der in beschouwing genomen alternatieven worden vergeleken met de te verwachten ontwikkeling van het milieu zonder de inrichting van de afvalverwerkingslokatie.

In de milieu-effectrapportage wordt tevens een overzicht gegeven van de

leemtes in kennis en informatie met betrekking tot de bestaande toestand van het milieu en de te verwachten gevolgen voor het milieu door de voorgenomen activiteit en alternatieven. Leemtes in kennis leiden tot onzekerheden in de uitkomst van voorspellingen en berekeningen. Deze onzekerheden zullen worden aangegeven in het MER. De vastgestelde leemtes in kennis en in informatie daarover worden meegenomen in het in concept op te stellen evaluatieprogramma. In dit evaluatieprogramma wordt aangegeven op welke wijzen de in het MER uitgevoerde berekeningen en voorspellingen worden getoetst aan de daadwerkelijke optredende gevolgen voor het milieu.



Projectnummer 632-32888-1

Tekening 1-1

Schaal 1:25000

Sector grond en water

Code Id

Ind vorm rp

Stadium 2

Almtingen A4

Projectleider ing. J. den Ouden

Vestigingsplaats s-hergenbosch

HeidemiJ Nederland BV
Statuair gevestigd te Arnhem
Handelsregister, Arnhem, 36504

Auteursrechten voorbehouden

stadsgewest breda
regionale afvalstortplaats keeneweg

overzicht

Geleekend	r. v.d. aa
Gecontroleerd	
Datum	dec. '90
Microfilm	

heidemiJ Adviesbureau

	90		91								92														
Activiteit/procedure	48	52	4	8	12	16	20	24	28	32	36	40	44	48	52	4	8	12	16	20	24	28	32	36	40

MER:

startnotitie

richtlijnen

opstellen

Onderzoeken

Opstellen vergunnings-

aanvragen

Procedure-verlening

-beroepen

Bestekken

Aanbesteding

Aanleg (stort gereed na 4-5 mnd;

overige onderdelen later)