

Toetsingsadvies over het milieu-effectrapport
Baggerspeciedepot Averijhaven Velsen

9 augustus 1994

399-78

CIP-GEGEVENS KONINKLIJKE BIBLIOTHEEK, DEN HAAG

Toetsingsadvies

Toetsingsadvies over het milieu-effectrapport Baggerspeciedepot Averijhaven
Velsen / [Commissie voor de milieu-effectrapportage].
- Utrecht : Commissie voor de milieu-effectrapportage
ISBN 90-5237-652-2
Trefw.: milieu-effectrapportage ; IJmuiden / baggerspecie ; opslag ; IJmuiden.



commissie voor de milieu-effectrapportage

Aan het College van Gedeputeerde Staten van
de provincie Noord-Holland
Dienst Milieu en Water
Postbus 3088
2001 DE HAARLEM

uw kenmerk
93-515998
94-513123

uw brief
d.d. 7 december 1993
d.d. 21 juni 1994

ons kenmerk
U576-94/Te/yh/399-79

onderwerp
Toetsingsadvies over het MER Baggerspe-
cie depot Averijhaven Velsen

doorkiesnr.
030 - 347637

Utrecht,
9 augustus 1994

Met bovengenoemde brief stelde u de Commissie voor de milieu-effectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid een toetsingsadvies uit te brengen over het milieu-effectrapport (MER) ten behoeve van de besluitvorming over de Baggerspeciedepot Averijhaven Velsen.

Overeenkomstig artikel 7.26 van de Wet milieubeheer (Wm) bied ik u hierbij het advies van de Commissie aan.

De Commissie benadrukt het belang van de uitwerking en onderbouwing van het monitoring-programma omdat zij daarvoor in het MER en de aanvulling daarop nog te weinig aanzet heeft gevonden.

Tevens wijst de Commissie erop dat, gezien het gestelde op bladzijde 14 van het MER, voor de voorgenomen activiteit een bestemmingsplanwijziging noodzakelijk is.

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de besluitvorming. Zij zal gaarne vernemen hoe u gebruik maakt van haar aanbevelingen.

Hoogachtend,

prof. dr. ir. D. de Zeeuw,
voorzitter van de werkgroep m.e.r.
Baggerspeciedepot Averijhaven Velsen

In afschrift aan: Ministerie van Verkeer en Waterstaat

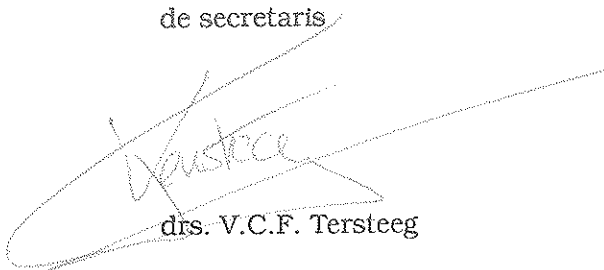
Toetsingsadvies over het milieu-effectrapport
Baggerspeciedepot Averijhaven Velsen

Advies op grond van artikel 7.26 van de Wet milieubeheer (Wm) over het milieu-effectrapport Baggerspeciedepot Averijhaven Velsen,

uitgebracht aan het College van Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland (coördinerend bevoegd gezag) en de Minister van Verkeer en Waterstaat (Rijkswaterstaat) door de Commissie voor de milieu-effectrapportage; namens deze,


de werkgroep m.e.r. Baggerspeciedepot Averijhaven Velsen

de secretaris



drs. V.C.F. Tersteeg

de voorzitter



prof.dr.ir. D. de Zeeuw

Utrecht, 9 augustus 1994

INHOUDSOPGAVE

	Pagina
1. Inleiding	1
2. Algemeen oordeel over het MER	2
2.1 Toetsing op hoofdlijnen	2

BIJLAGEN

1. Brief van het bevoegd gezag d.d. 7 december 1993 waarin de Commissie in de gelegenheid gesteld wordt om advies uit te brengen
- 1A. Brief van het bevoegd gezag d.d. 21 juni 1994 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen over de aanvulling op het MER
2. Openbare kennisgeving van het MER in Staatscourant nr. 4 d.d. 6 januari 1994
- 2A. Rectificatie openbare kennisgeving van het MER in Staatscourant nr. 9 d.d. 13 januari 1994
- 2B. Openbare kennisgeving van de aanvulling op het MER in Staatscourant nr. 117 d.d. 23 juni 1994
3. Projectgegevens
4. Lijst van inspraakreacties en adviezen over het MER en de aanvulling op het MER

1. INLEIDING

De Directie Noord-Holland van Rijkswaterstaat (initiatiefnemer) heeft het voornemen om de Averijhaven te Velsen in gebruik te nemen als definitief depot voor de berging van in totaal 1.805.000 m³ baggerspecie, waarvan ongeveer 1.450.000 m³ is te bergen in de periode 1994-2006 ¹. De stortplaats zal worden ingericht boven eerder gestorte baggerspecie. De stortplaats omvat de voormalige Averijhaven, rondom voorzien van dijken tot NAP + 15m.

Het milieu-effectrapport (MER) is opgesteld ten behoeve van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer (Wm) en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo). Voor deze vergunningen zijn respectievelijk Gedeputeerde Staten van Noord-Holland en de Minister van Verkeer en Waterstaat (Rijkswaterstaat) bevoegd gezag. Gedeputeerde Staten van Noord-Holland treden op als coördinerend bevoegd gezag. Het MER werd bekend gemaakt op 6 januari 1994 in de Staatscourant nr. 4 (zie bijlage 2). Bij brief van 7 december 1993 verzocht de provincie aan de Commissie voor de m.e.r. advies uit te brengen over de inhoud van het MER dat van 7 januari tot en met 7 februari ter inzage lag.

Op 23 februari 1994 is met vertegenwoordigers van de initiatiefnemers en bevoegde instanties van gedachten gewisseld naar aanleiding van een concepttoetsingsadvies van de Commissie. Op grond van de resultaten van dit gesprek heeft de provincie toegezegd dat een aanvullende notitie wordt opgesteld en de Commissie verzocht het uitbrengen van het advies op te schorten.

In het voorliggende advies is de informatie uit de aanvullende notitie betrokken (zie bijlage 1A).

Het advies is opgesteld door een werkgroep van de Commissie voor de m.e.r. en betreft:

- de inhoudseisen voor een milieu-effectrapport zoals gesteld in artikel 7.10 van de Wet milieubeheer;
- de richtlijnen voor het MER zoals vastgesteld op 26 mei 1992 door Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, de Minister van Verkeer en Waterstaat en de Minister van VROM;
- de eis dat het MER geen onjuistheden bevat op grond van artikel 7.23, tweede lid, van de Wm.

Dit advies is opgesteld door een werkgroep van de Commissie (zie voor de samenstelling en projectgegevens bijlage 3).

Conform artikel 7.26 tweede lid (Wm) heeft de Commissie de via het bevoegd gezag ontvangen opmerkingen over het MER en over de aanvullende notitie in beschouwing genomen (zie overzicht in bijlage 4). Voor zover de reacties betrekking hadden op milieu-aspecten zijn zij door de Commissie in het advies verwerkt. Tevens heeft de Commissie de opmerkingen gemaakt tijdens de openbare zitting d.d. 26 januari 1994 te Beverwijk bij haar advies betrokken.

1 Het voornemen zoals geformuleerd in het MER is gaande de procedure gewijzigd.

2. ALGEMEEN OORDEEL OVER HET MER

2.1 Toetsing op hoofdlijnen

De Commissie is tevreden over de wijze waarop in de aanvullende notitie de toetsing van het voornemen en alternatieven aan het beleid nader is uitgewerkt. Er is nu sprake van een systematische toetsing van de alternatieven met betrekking tot de emissies van verontreinigingen vanuit het bergingsdepot. Overigens zijn de in de tabel opgenomen gegevens in tegenspraak met de conclusies dat de stoffenflux en het advectief transport voldoen aan de richtlijn van rijkswegen²].

De Commissie is van oordeel dat de informatie in het MER en de aanvullende notitie voldoende is voor de besluitvorming.

De Commissie acht het zinvol om bij de besluitvorming nog nota te nemen van het volgende:

Emissies naar grond- en oppervlaktewater

Gezien de complexe geochemische en geohydrologische situatie in de Averijhaven, had de informatie over de effecten van de in de baggerspecie aanwezige verontreinigingen op het grondwater kwantitatiever uitgewerkt moeten worden. Voorspellingen van grondwaterstromingen en grondwatersnelheden zijn gebaseerd op een rekenmodel waarbij grondwaterstanden nabij de Averijhaven niet zijn gebruikt omdat deze ontbreken. Zou dit het geval geweest zijn dan zou het model veel beter gecalibreerd hebben kunnen worden.

In de aanvulling is nauwelijks nieuwe, in het veld of modelmatig verkregen informatie toegevoegd.

Indien het herinrichtings- en het voorkeursalternatief vergelijkbaar waren gedefinieerd, dat wil zeggen nagenoeg dezelfde hoogte, breedte en diepte, dus inhoud komt overeen, zouden de te nemen emissiebeperkende maatregelen met behulp van modellen doorgerekend kunnen worden, zodat inzicht was verkregen in de effecten van die maatregelen. Omdat bij het voorkeursalternatief niet alle denkbare en tegelijkertijd realistische maatregelen genomen kunnen worden, is het niet uitgesloten dat er ook verschillen tussen de alternatieven ontstaan.

Saneringsspecie

In de aanvulling vindt toetsing van alternatieven plaats op basis van relevante criteria. Er is echter nog geen aandacht besteed aan een vergelijking van de alternatieven met het meer beleidsrelevante criterium: het zoeken van een oplossing voor zowel nautische als saneringsspecie (maximaal volume en maximaal milieurendement).

2 Zie bijlage 4, inspraakreactie nummer 7.

Hoewel in het MER een hoofdstuk over deze problematiek is opgenomen zijn de mogelijkheden en beperkingen, de voor- en nadelen van het baggeren van saneringspecie niet systematisch geëvalueerd. Ook is in het MER en aanvulling niet onderzocht in welke mate sanering aan de bron en sanering van diffuse puntbronnen bijdragen aan een kwaliteitsverbetering van de waterbodembodem (richtlijn 3)³].

Nazorg, afwerking en beheer

De nazorg, afwerking en beheer, met name een opzet voor een monitoringssysteem, gericht op grond- en oppervlaktewaterverontreiniging, is in het MER en aanvulling nog nauwelijks uitgewerkt. De wijze van afwerking heeft consequenties voor de beheersing en controle in de nazorgfase en de opzet van de monitoring.

3 Zie ook inspraakreactie nummer 1 van de Milieufederatie Noord-Holland, waarin geconcludeerd wordt dat in het MER niet veel wordt vermeld over de bijdrage van sanering aan de bron en de sanering van diffuse puntbronnen aan de kwaliteitsverbetering van de waterbodembodem.


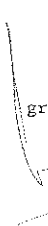

BIJLAGEN

bij het toetsingsadvies over het
milieu-effectrapport
Baggerspeciedepot Averijhaven Velsen

(bijlagen 1 t/m 4)

BIJLAGE 1


Brief van het bevoegd gezag d.d. 7 december 1993 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen

		PROVINCIE	
			
Datum 7 december 1993		nr 93-515998	
Gedagschap MER Baggerspeciestortplaats Averijhaven te IJmuiden.		Gedeputeerde Staten	
Commissie voor de Milieu-effectrapportage		Provinciebus Droef 3 2012 HR Haarlem	
Postbus 2345 3500 GH UTRECHT		Postadres Postbus 123 2000 MD Haarlem	
Commissie voor de Milieu-effectrapportage		Telefoon 023-14 31 43 Telefax 023-31 44 82	
Ingekomen : 15 DEC. 1993			
nummer :			
dossier : 37			
kopie naar :			
Bevoegde dienst Milieu en Water		Telefoon 023 -143776	
Behandeld door mw. I. Wildeboer		Afdeling 1A	
		Bijlage div.	
		VERZONDEN 14 DEC. 1993	
Geachte heer/mevrouw,			
Ingevolge artikel 7.20 van de Wet milieubeheer zenden wij u, mede namens de Minister van Verkeer en Waterstaat, voor deze Rijkswaterstaat, directie Noord-Holland het Milieu-effectrapport (MER) Baggerspeciestortplaats Averijhaven te IJmuiden.			
De aanvragen ingevolge de Wet milieubeheer en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren zijn tezamen met het MER op 1 december 1993 bij ons ingediend.			
Op een nader te bepalen tijdstip zullen het MER en de bijbehorende stukken ter inzage worden gelegd. U zult in kennis worden gesteld van de datum van publicatie (vermoedelijk 6 januari 1994).			
Hoogachtend, Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,			
griffier.		voorzitter.	
			
De postman heeft vijf deesene		Betikbaarheid per openbaar vervoer vanaf station Haarlem buslijnen 1, 3, 4, 6, 50, 51, 71, 72, 90, 92 en 93 van de NZH en de lijnen 125, 146, 174 en 175 van Centraal Nederland, vanaf Zandvoort en Heemstede/Aerdenhout of Amsterdam buslijn 80 van de NZH	
Centraal Bestuursdienst			
Milieu en Water			
Ruimte en Groen			
Wegen, Verkeer en Verrems			
Wolven, Economie en Bestuur			
02-192			

BIJLAGE 2

Openbare kennisgeving van het MER in Staatscourant nr. 4 d.d. 6 januari 1994

PROVINCIE


Noord-Holland

**WET MILIEUBEHEER/
WETVERONTREINIGING
OPPERVLAKTEWATEREN**

Aanvragen
Gedeputeerde Staten van Noord-Holland en het Ministerie van Verkeer en Waterstaat, Directoraat-Generaal van Rijkswaterstaat maken bekend dat er bij hen op 1 december 1993 aanvragen zijn binnengekomen op grond van de Wet Milieubeheer en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren van de Hoofdingenieur-directeur van de Rijkswaterstaat, Directie Noord-Holland te Haarlem ten behoeve van het oprichten etc. van een inrichting voor een definitieve stortplaats bestemd voor ca. 1.450.000 m³ verontreinigde baggerspecie in de Averijhaven te IJmuiden in de gemeente Velsen.

Bij de aanvragen is een milieu-effect-rapport (MER) gevoegd.

Ter inzage
Het MER, de richtlijnen en de aanvragen liggen op werkdagen, vanaf 7 januari tot 7 februari 1994 ter inzage:

- bij de Dienst Milieu en Water van de provincie Noord-Holland, inlichtingen bij kamer 2076, Houtplein 33 te Haarlem;
- bij Rijkswaterstaat, Directie Noord-Holland, kamer 511, kantoorgebouw "Schonévaert", Toekanweg 7 te Haarlem;
- in het gebouw "De Beurs", Plein 1945 te IJmuiden, tegenover het stadhuis (bureau Interne Zaken, 4e etage) van 09.00 tot 12.00 uur.

Bovendien liggen de stukken buiten kantooruren, ter inzage bij de stadhuisreceptie, Plein 1945 te IJmuiden op de donderdagavonden van 18.00 tot 20.00 uur echter uitsluitend na een telefonisch gemaakte afspraak; tel: 02550-61681.

- bij de receptie van het Stadskantoor van de gemeente Beverwijk, President Kennedyplein 2 te Beverwijk. Desgevraagd kunnen de stukken ook gedurende drie aaneengesloten uren buiten kantooruren worden ingezien (tel: 02510-87359).

Inspraak
Gedurende bovengenoemde periode kan een ieder reageren op de juistheid en volledigheid van het MER. De aanvragen zijn hierbij niet ter discussie, daarover kan later, indien gewenst, van gedachten worden gewisseld. Reageren op het MER kan:

- a. schriftelijk bij het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, Postbus 123, 2000 MD Haarlem. Een ieder die reageert kan verzoeken om zijn/haar persoonlijke gegevens niet bekend te maken.
- b. mondeling tijdens de openbare zitting die op donderdag 26 januari 1994 om 20.00 uur zal worden gehouden in de zaal het Claverblatt van het cultureel centrum "De Nieuwe Slof", Kerkstraat 146 te Beverwijk.

U kunt voor hulp bij het opstellen van een reactie beroep doen op het Ondersteuninginstituut Noord-Holland, een onafhankelijke instantie die kosteloos assistentie kan verlenen. Ondersteuningstituut Noord-Holland, Kleine Houtweg 32, 2112 CD Haarlem (tel: 023-319130).

Voor nadere informatie kunt u telefonisch contact opnemen met mw. I.N. Wildeboer (MER) tel: 023-143776, dhr. L.P. Ham (Wm) tel: 023-143991 van de Dienst Milieu en Water van de provincie Noord-Holland en dhr. J. Graansma (Wvo) tel: 023-301532 van Rijkswaterstaat, Directie Noord-Holland.

BIJLAGE 2A

Rectificatie openbare kennisgeving van het MER in Staatscourant nr. 9
d.d. 13 januari 1994

PROVINCIE



RECTIFICATIE

WET MILIEUBEHEER/ WET VERONTREINIGING OPPERVLAKTEWATEREN

Aanvragen

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland en het Ministerie van Verkeer en Waterstaat, Directoraat-Generaal van Rijkswaterstaat maken bekend dat er bij hen op 1 december 1993 aanvragen zijn binnengekomen op grond van de **Wet Milieubeheer** en de **Wet verontreiniging oppervlaktewateren** van de **Hoofdingenieur-directeur van de Rijkswaterstaat, Directie Noord-Holland** te Haarlem ten behoeve van het oprichten etc. van een inrichting voor een definitieve stortplaats bestemd voor ca. 1.450.000 m³ verontreinigde baggerspecie in de **Averijhaven** te IJmuiden in de gemeente Velsen.

Bij de aanvragen is een milieu-effectrapport (MER) gevoegd.

In tegenstelling tot de bekendmaking van 6 januari jl. zal de openbare zitting in verband met de milieu-effectrapportage baggerstort Averijhaven te IJmuiden niet op donderdag maar op woensdag 26 januari 1994 gehouden worden, om 20.00 uur in de zaal het Claverblatt van het cultureel centrum "de Nieuwe Slof", Kerkstraat 146 te Beverwijk.

BIJLAGE 2B

Openbare kennisgeving van de aanvulling op het MER in Staatscourant nr. 117 d.d. 23 juni 1994

Aanvulling op het MER

Bij een eerdere bekendmaking is samen met de aanvragen een milieu-effect-rapport (MER) ter inzage gelegd. Na overleg met de Commissie voor de milieu-effectrapportage heeft het bevoegd gezag de initiatiefnemer van het MER verzocht een aanvullende rapportage op te stellen.

Ter inzage

De aanvulling op het MER baggerstortplaats Averijhaven Velsen ligt op werkdagen, vanaf 24 juni tot 8 juli 1994 ter inzage:

- bij de Dienst Milieu en Water van de provincie Noord-Holland, inlichtingen bij kamer 2076, Houtplein 33 te Haarlem;
- bij Rijkswaterstaat, Directie Noord-Holland, kamer 511, kantoorgebouw "Schonervaart", Toekanweg 7 te Haarlem;
- in het gebouw "De Beurs", Plein 1945 te IJmuiden, tegenover het stadhuis (bureau Interne Zaken, 4e etage) van 09.00 tot 12.00 uur.

Bovendien liggen de stukken buiten kantooruren, ter inzage bij de stadhuisreceptie, Plein 1945 te IJmuiden op de donderdagavonden van 18.00 tot 20.00 uur echter uitsluitend na een telefonisch gemaakte afspraak, tel: 02550-61681.

- bij de receptie van het Stads-kantoor van de gemeente Beverwijk, President Kennedyplein 2 te Beverwijk. Desgevraagd kunnen de stukken ook gedurende drie aaneengesloten uren buiten kantooruren worden ingezien (tel: 02510-87359).

Inspraak

Gedurende bovengenoemde periode kan een ieder reageren op de juistheid en volledigheid van het aanvullende MER. De aanvragen zijn hierbij niet ter discussie, daarover kan later, indien gewenst, van gedachten worden gewisseld. Reageren op het MER kan schriftelijk bij het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, Postbus 123, 2000 MD Haarlem. Een ieder die reageert kan verzoeken om zijn/haar persoonlijke gegevens niet bekend te maken.

U kunt voor hulp bij het opstellen van een reactie beroep doen op het Noordhollands Participatie instituut, een onafhankelijke instantie die kosteloos assistentie kan verlenen. Noordhollands Participatie instituut, Kleine Houtweg 32, 2012 CD Haarlem (tel: 023-319130).

Voor nadere informatie kunt u telefonisch contact opnemen met mw. I.N. Wildeboer (MER) tel 023-143776, dhr. L.P. Ham (Vwv) tel. 023-143991 van de Dienst Milieu en Water van de provincie Noord-Holland en dhr. J. Graansma (Vwv) tel. 023-301532 van Rijkswaterstaat, Directie Noord-Holland.



BIJLAGE 3

Projectgegevens

Initiatiefnemers: Rijkswaterstaat, directie Noord-Holland

Bevoegd gezag: Het College van Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland (coördinerend bevoegd gezag) en de Minister van Verkeer en Waterstaat (Rijkswaterstaat)

Besluit: Wet milieubeheer (Wm) en Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo)

Categorie Besluit m.e.r.: 18.2b/19.2

Activiteit: Het definitief in gebruik nemen van de Averijhaven te Velsen als baggerspeciebergingsdepot voor de berging van circa 590.000 m³ verontreinigde baggerspecie te bergen in de periode 1993-1998.

Procedurale gegevens:

kennisgeving startnotitie: 23 januari 1992
richtlijnenadvies uitgebracht: 18 maart 1992
richtlijnen vastgesteld: 26 mei 1992
kennisgeving MER: 6 januari 1994
kennisgeving aanvulling MER: 23 juni 1994
toetsingsadvies uitgebracht: 9 augustus 1994

Bijzonderheden: De bevoegdheid voor de ontheffing op grond van de Wet chemische afvalstoffen is met de in werking treding van de Wet milieubeheer (Wm) op 1 maart 1993 overgegaan naar het College van Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland.

De vergunningen worden voorts alleen aangevraagd door Rijkswaterstaat, directie Noord-Holland. In het concept-toetsingsadvies heeft de Commissie gevraagd het MER aan te vullen. In de aanvulling is tegemoet gekomen aan de kritiekpunten van de Commissie. Vooral de wijze waarop in de aanvulling het voornemen en alternatieven aan het beleid is getoetst is voldoende uitgewerkt. De Commissie is dan ook tot de conclusie gekomen dat het MER en de aanvulling voldoende informatie biedt voor de besluitvorming. Zij beveelt wel aan om bij de vergunningverlening extra aandacht te besteden aan een goed opgezet monitoringprogramma.

Samenstelling van de werkgroep:

ir. G. Blom
ir. J. van Dixhoorn (voorzitter tijdens richtlijnenfase)
ir. J.H.A. Driessen
drs. J.P.J. Nijssen
prof.dr.ir. D. de Zeeuw (voorzitter tijdens de toetsingsfase)

Secretaris van de werkgroep: ir. M.P.T.M. de Cleen (tijdens richtlijnenfase), mr. M.F. de Jong (tijdens toetsingsfase) en drs. V.C.F. Tersteeg (tijdens aanvullende toetsingsfase).

BIJLAGE 4

Lijst van inspraakreacties en adviezen over het MER en de aanvulling op het MER

nr.	datum	persoon of instantie	plaats	datum van ontvangst Cie. m.e.r.
1.	940203 940222	Milieufederatie Noord-Holland	Zaandam	940209 940224
2.	940203	Het dagelijks bestuur van het Gewest IJmond	IJmuiden	940209
3.	940203	Het actie-comité 'Laat de kust met rust'	Wijk aan Zee	940209
4.	940214	Gemeentelijk havenbedrijf Amsterdam	Amsterdam	940217
5.	940127	Directoraat-Generaal Rijkswaterstaat	Lelystad	940228
6.	931229	Directeur Landbouw, Natuur en Openluchtrecreatie in de provincie Noord-Holland	Haarlem	940228
7.	940707	Milieufederatie Noord-Holland	Zaandam	940718
8.	940708	Gemeentelijk havenbedrijf Amsterdam	Amsterdam	940718