

Advies voor richtlijnen
voor de inhoud van
het milieu-effectrapport
Vuilverwerking Aanschoterweg
te Barneveld

10 juli 1992

CIP-GEGEVENS KONINKLIJKE BIBLIOTHEEK, DEN HAAG

Advies

Advies voor richtlijnen over de inhoud van het milieu-effectrapport
Vuilverwerking Aanschoterweg te Barneveld/
[Commissie voor de milieu-effectrapportage]. - Utrecht:
Commissie voor de milieu-effectrapportage
ISBN 90-5237-393-0
Trefw.: milieu-effectrapportage ; Barneveld/
vuilstortplaatsen ; Barneveld.



Zuiveringschap Veluwe
Brinklaan 268
7311 JD Apeldoorn

Gedeputeerde Staten van de
provincie Gelderland
Postbus 9090
6800 GX Arnhem

Ministerie VROM
P/A WCA
Postbus 88
5275 ZH Den Dungen

uw kenmerk

uw brief

ons kenmerk

U1030-92/Si/yh/408-25

onderwerp

Utrecht,

10 juli 1992

Met bovengenoemde brief stelde U de Commissie voor de milieu-effectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid advies uit te brengen over de richtlijnen voor de inhoud van het milieu-effectrapport (MER) betreffende Vuilverwerking Aanschoterweg te Barneveld.

Ingevolge artikel 4 in eerste lid van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne bied ik U hierbij het advies van de Commissie aan.

Voor de inhoud van het advies verwijs ik u naar de samenvatting, waarin de belangrijkste punten uit het advies bijeen gebracht zijn. Daarnaast vraag ik uw aandacht voor het volgende:

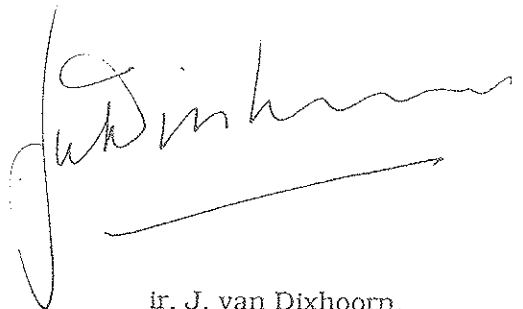
De voorgenomen afvalverwerkingsactiviteiten bieden bij een juiste uitvoering, de mogelijkheid om bestaande grondwater- en bodemvervuiling terug te dringen c.q. op te heffen. Het voornemen om de bestaande stort op te hogen past daar niet in, omdat in de bestaande situatie de bodembeschermende voorzieningen ontoereikend zijn. Ophoging is echter wel mogelijk, wanneer de oude stortgedeelten eerst ontgraven worden, de bodem- en grondwaterverontreinigingen gesaneerd worden en beschermende voorzieningen aangebracht zijn. De Commissie adviseert dit alternatief uit te werken.

In het uitbreidingsplan van de gemeente Barneveld voor een bedrijventerrein, is een aansluiting voorzien op de A1, die door het oostelijk uitbreidingsgebied van de initiatiefnemer loopt. Indien dit plan doorgang vindt, acht de Commissie het de moeite waard in het MER na te gaan het stort aldaar zodanig in te richten, dat het tevens als oprit naar het viaduct kan dienen. Op deze wijze kan bespaard worden op "schone" ophoogmaterialen en stortruimte. Zeker in die situatie zou het uitbreidingsalternatief aan de westzijde niet bijvoorbaat geschrapt dienen te worden.

In de bestaande situatie zal de uitbreiding van de afvalverwerkende activiteiten toenemende en problematische verkeersdruk op het buitengebied en de bestaande aansluiting op de A1 veroorzaken. Een nieuwe ontsluiting voor de afvalverwerking is eigenlijk een noodzakelijke voorwaarde om de locatie goed bereikbaar te maken.

Het MER zal meerdere varianten voor de ontsluiting van de inrichting dienen te bevatten, afhankelijk van de autonome ontwikkeling voor het gebied en het tijdstip van in gebruikname van de inrichting.

De Commissie hoopt met dit advies een constructieve bijdrage te hebben geleverd aan de totstandkoming van de richtlijnen voor het MER. Zij zal gaarne vernemen op welke wijze U gebruik heeft gemaakt van haar aanbevelingen.



ir. J. van Dixhoorn,
voorzitter werkgroep m.e.r.
Vuilverwerking Barneveld

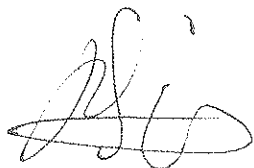
Advies voor richtlijnen voor
de inhoud van het
milieu-effectrapport
Vuilverwerking Aanschoterweg
te Barneveld

Advies op grond van artikel 41n, eerste lid van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne over de richtlijnen voor de inhoud van het milieu-effectrapport over Vuilverwerking Aanschoterweg te Barneveld,

uitgebracht aan Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland, Zuiveringschap Veluwe en Ministerie VROM door de Commissie voor de milieu-effectrapportage; namens deze,

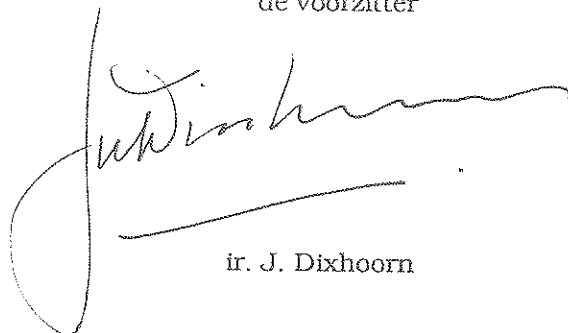
de werkgroep m.e.r. Vuilverwerking Aanschoterweg te Barneveld

de secretaris



mr. R.J. Sielcken

de voorzitter



ir. J. Dixhoorn

Utrecht, 10 juli 1992

INHOUDSOPGAVE

	Pagina
SAMENVATTING	1
1. INLEIDING	4
2. PROBLEEMSTELLING EN DOEL	5
2.1 Beleidsuitgangspunten en probleemstelling	5
2.2 Doel van het voornemen, locatiekeuze	6
3. TE NEMEN EN GENOMEN BESLUITEN	7
4. VOORGENOMEN ACTIVITEIT EN ALTERNATIEVEN	8
4.1 Voorgenomen activiteit, algemeen	8
4.2 Gemeenschappelijke elementen van de voorgenomen activiteit	8
4.2.1 Algemeen	7
4.2.2 Milieuzorg en organisatie	9
4.2.3 Aard en omvang van de afvalsoorten	9
4.2.4 Locatie- en inrichtingsaspecten	10
4.2.5 Milieuhygiënische aspecten (bodem, water, lucht en geluid)	10
4.2.6 Verkeer en transport	11
4.3 Stortplaats	11
4.3.1 Algemeen	11
4.3.2 Maatregelen bestaande stort	11
4.3.3 Aanleg van de stortplaats	12
4.3.4 Gebruik en beheer van de stortplaats	12
4.4 Deponie voor chemisch afval	13
4.5 Composteerinstallatie	13
4.5.1 Algemeen	13
4.5.2 Voorfase	13
4.5.3 Aanvoer en overslag van afvalstoffen en voorbehandeling	14
4.5.4 Composteringsproces	14
4.5.5 Afscheiding, opslag en afvoer van compost	14
4.6 Scheidingsinstallatie	15
4.7 Overslagstation voor bedrijfsafval	15
4.8 Mobiele puinbreker	15
4.9 Waterzuiveringsinstallatie	16
4.10 Eindafwerking en nazorg van de gehele inrichting	16
4.11 Alternatieven	17
4.11.1 Inrichtingsalternatieven	17
4.11.2 Nulalternatief (referentiesituatie)	18
4.11.3 Meest milieuvriendelijke alternatief	18

SAMENVATTING

Vuilverwerkingsbedrijf Barneveld B.V. heeft het voornemen om op de locatie aan de Wencopperweg/Aanschoterweg in de gemeente Barneveld de bestaande stortplaats uit te breiden (1,5 milj. ton) en op te hogen (1 milj. ton) met een totale capaciteit van 2,5 miljoen ton of meer.

Daarnaast bestaat het voornemen een aantal afvalbe- en verwerkingsinstallaties op te richten alsmede een deponie voor chemisch afval.

Ten behoeve van de benodigde milieuvergunningen dient een milieueffectrapport (MER) te worden opgesteld. Met dit advies beoogt de Commissie de milieu-aspecten van de voorgenoemde activiteiten af te bakenen en de gewenste inhoud van de richtlijnen voor het MER aan te geven. Het advies behandelt de volgende aspecten.

Probleem- en doelstelling (Hoofdstuk 2)

Het MER dient een gedegen overzicht te geven van de voorgeschiedenis van de Vuilverwerking Aanschoterweg en achtergronden van de afvalproblematiek binnen de provincie Gelderland en het samenwerkingsverband West-Veluwe. Daarnaast dient het initiatief per deelactiviteit gerelateerd te worden aan het afvalbeleid van andere betrokken overheden en samenwerkingsverbanden. Bij de probleemstelling worden betrokken aspecten over het afval, afvalverwerkingscapaciteit en flexibiliteit van het voornemen. Het doel van het voornemen en de locatiekeuze dienen te worden onderbouwd, mede in verband met relevante afvalstoffenplannen.

Te nemen en genomen besluiten (Hoofdstuk 3)

Het MER vermeldt voor welke besluiten de m.e.r.-procedure zal worden gebruikt. Tevens wordt vermeld welke andere besluiten genomen moeten worden om de voorgenoemde activiteit te realiseren, welke overheidsinstanties volgens welke procedure en tijdplan de besluiten nemen. Vermeld dient te worden welke reeds genomen overheidsbesluiten en welke openbaar gemaakte beleidsvoornemens beperkingen kunnen opleggen of randvoorwaarden kunnen stellen aan de betreffende besluiten waarvoor het MER wordt opgesteld. De gemeente Barneveld heeft een structuur-schets vastgesteld, waarin de bestemming wordt gewijzigd tot industrieterrein. De planologische, verkeerskundige en andere ontwikkelingen, die aan het genoemd ruimtelijk plan verbonden zijn, worden in het MER betrokken.

Voorgenomen activiteit (Hoofdstuk 4, 4.1 tot en met 4.10)

De voorgenomen activiteit dient ten aanzien van de volgende deelactiviteiten te worden beschreven:

- uitbreiding door verhoging van een bestaande stortplaats; inrichting en gebruik;
- beheersing c.q. sanering van verontreinigingen vanuit de oude stort;
- aanleg en gebruik van een nieuw aan te leggen stortplaats;
- aanleg en gebruik van een deponie voor chemisch afval;
- composteerinstallatie voor GFT-afval;
- afvalscheidingsinstallatie;

- overlaadstation voor bedrijfsafval;
- gebruik van een mobiele puinbreekinstallatie;
- eindafwerking en nazorg van de gehele stortplaats.

Voor de deelactiviteiten zijn de interne milieuzorg, de aard, herkomst en omvang van de diverse categorieën afvalstoffen, locatieaspecten, milieuhygiëne en transportaspecten als gemeenschappelijke aspecten te onderkennen. Deze aspecten worden in dit advies voor de deelactiviteiten gezamenlijk behandeld. In het MER dienen specifieke aspecten afzonderlijk bij de betreffende deelactiviteit behandeld te worden.

Bij de beschrijving van de stortplaats dient te worden uitgegaan van de normen, zoals vastgelegd in het gepubliceerde ontwerp-Stortbesluit. Indien daar in het voornemen van wordt afgeweken wordt dit gemotiveerd aangegeven.

Alternatieven (Hoofdstuk 4, per 4.11)

Voor de inrichting en het beheer zijn uitvoeringsalternatieven te onderscheiden met betrekking tot de locatie van de storten andere deelactiviteiten, sanerings- en beheersalternatieven voor de bestaande stort, al dan niet in combinatie met de uitbreidingsalternatieven.

Bij de GFT compostering verdient de methode van beluchting van de composterende massa de aandacht in relatie tot de beheersing van de gasvormige emissies, geschikte scheidingstechnieken voor niet te composteren fracties.

Naast het voorgenomen alternatief, dienen in ieder geval het nulalternatief (referentiesituatie) en het meest milieu vriendelijke alternatief (mma) te worden beschreven. Het nulalternatief behandelt de situatie waarbij de aanleg van de voorgenomen activiteit achterwege blijft, maar waarbij het gebied zich zal ontwikkelen onder invloed van reeds bestaande of voorgenomen activiteiten (autonome ontwikkelingen). Voor de bestaande stort is de huidige situatie de meest zinvolle referentie. Dit laat onverlet de beheersing c.q. sanering van de verontreinigingen uit de bestaande stort, als onderdeel van de autonome ontwikkeling.

Het meest milieuvriendelijke alternatief kan worden opgebouwd uit een combinatie van de reeds behandelde, meest milieuvriendelijke onderdelen van de beschreven inrichtings- en locatie-alternatieven, gecombineerd met nadere milieubeschermdende maatregelen, volgens technisch en organisatorisch meest recente inzichten (best bestaande technieken), zoals de bescherming van bodem en grondwater en de sanering van de bestaande stort, alsmede optimaal ruimtegebruik van de stort.

Bestaande toestand en gevolgen voor het milieu (Hoofdstuk 5 en 6)

De bestaande toestand van het milieu dient te worden beschreven, met name gevoelige en kwetsbare gebieden en objecten in het studiegebied. Daarbij dienen de volgende aspecten te worden beschreven:

- abiotische aspecten, waaronder bodemkundige waterhuishoudkundige situatie, verspreiding van de verontreiniging uit de bestaande stort en geluid;
- biotische aspecten, waaronder vegetatie en fauna;

- landschap, cultuurhistorie en gebruik waaronder kavelvormen, dijken, watergangen en wegen.

Bij de beschrijving van de gevolgen voor het milieu dient rekening te worden gehouden met het tijdelijk of permanent karakter en of de gevolgen direct dan wel op langere termijn geleidelijk waarneembaar kunnen worden. Daarbij dient speciaal te worden gelet op verontreinigingsrisico's op lange termijn in verband met de te verwachten (eindige) levensduur van de aangebrachte voorzieningen. Daarbij dienen te worden behandeld:

- bodem, grond- en oppervlaktewater, waaronder gevolgen bij falen van voorzieningen (worst case) en afvalwaterstromen;
- lucht, waaronder emissies van de verschillende procescomponenten van de deelactiviteiten (stortgas, geur en stof);
- geluid en trilling, waaronder de emissies van geluidbronnen en de cumulatieve geluideffecten van de totale (te) voorziene activiteiten;
- biotische aspecten en landschap, waaronder flora, fauna en vegetatie en de vormgeving en afwerking van de uiteindelijke eindbestemming van de stortlocatie volgens een op te stellen stort- en inrichtingsplan;
- gezondheid en veiligheid, waaronder verwaaiing van afval en in hoeverre ongewenste dieren en ziektekiemen een gevaar kunnen vormen voor de gezondheid of de veiligheid.

Vergelijking van de alternatieven, leemte in kennis en evaluatie achteraf (Hoofdstuk 7 en 8)

De alternatieven moeten wat hun milieu-aspecten betreft met elkaar worden vergeleken, waaronder het nulalternatief. In het MER moet onder leemte in kennis worden aangegeven welke van de gevraagde informatie niet kan worden geleverd, zoals onzekerheden en onnauwkeurigheden in de voorspellingsmethoden.

Het bevoegd gezag dient bij het besluit omtrent de vergunning een *evaluatieprogramma* op te stellen teneinde de voorspelde effecten met de daadwerkelijk optredende effecten te kunnen vergelijken.

In het MER kan reeds in concept een dergelijk evaluatieprogramma worden opgezet. Hierbij zullen de vastgestelde leemten in kennis en informatie betrokken kunnen worden.

Samenvatting, vorm en presentatie van het MER (Hoofdstuk 9 en 10)

De samenvatting dient de kern van de belangrijkste onderdelen van het MER te bevatten en dient aan het breed publiek voldoende inzicht te geven in de beschreven onderdelen.

1. INLEIDING

Vuilverwerkingsbedrijf Barneveld B.V. heeft het voornemen om op de locatie aan de Wencopperweg/Aanschoterweg in de gemeente Barneveld de bestaande stortplaats uit te breiden (1,5 milj. ton) en op te hogen (1 milj. ton) met een totale capaciteit van 2,5 miljoen ton of meer. Een deel van de stortplaats wordt ingericht als deponie voor chemische afvalstoffen (vliegafval, C₃/C₄-afval). Daarnaast wordt voorzien in een composteerinrichting voor GFT-afval van 50.000 ton/jaar¹, een scheidingsinstallatie voor bedrijfsafval van 35.000 ton/jaar en een overslagstation voor elders te verwerken afval. Daarnaast wordt plaats geboden voor een mobiele puinbreker met een capaciteit van 10.000 ton/jaar. Tenslotte maakt ook de beperking c.q. voorkoming van verdere verspreiding van verontreinigingen uit de oude stort onderdeel uit van de voorgenomen activiteit.

Voor de genoemde activiteiten zijn vergunningen nodig op grond van de Afvalstoffenwet (Aw), een ontheffing op grond van de Wet chemische Afvalstoffen (WCA) en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo). Het bevoegd gezag wordt gevormd door het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland (coördinerend), het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en het Zuiveringschap Veluwe.

De uitbreiding van de stortplaats, de chemische afval-deponie, de GFT-compostering- en de scheidingsinstallatie zijn m.e.r.-plichtige activiteiten (18.2, 19.2, bijl. C, Besluit m.e.r.). Alle andere activiteiten binnen de inrichting maken eveneens onderdeel uit van de m.e.r.

Met de bekendmaking van de startnotitie in de Staatscourant van 20 februari 1992, ging de oorspronkelijke m.e.r.-procedure van start. Per brief van 6 februari 1992 stelden Gedeputeerde Staten van Gelderland de Commissie voor de milieu-effectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid advies uit te brengen over de richtlijnen voor het door de initiatiefnemer op te stellen milieu-effectrapport (MER).

Nadien is gebleken dat de startnotitie bijstelling behoefde, waarna de initiatiefnemer de startnotitie heeft ingetrokken.

De aanpaste startnotitie werd aangekondigd in de Staatscourant van 21 mei 1992 (bijlage 2) en per brief van 11 mei 1992 (bijlage 1) verzochten Gedeputeerde Staten de Commissie advies uit te brengen over de bovengenoemde richtlijnen.

Ten behoeve van de advisering is een werkgroep samengesteld uit de Commissie voor de m.e.r. De samenstelling van deze werkgroep is

1 De initiatiefnemer heeft meegedeeld dat het voornemen tevens omvat een afzonderlijke compostering van groenafval (berm-, plantsoen- en agrarisch groenafval), in de open lucht met een capaciteit van 10.000 ton per jaar.

gegeven in bijlage 3. De werkgroep treedt op namens de Commissie voor de m.e.r. en wordt daarom verder in dit advies 'de Commissie' genoemd. Met dit advies beoogt de Commissie de milieu-aspecten van de voorgenomen activiteit af te bakenen en de gewenste inhoud van de richtlijnen voor het MER aan te geven.

De inspraakreacties, die via het bevoegd gezag zijn ontvangen, zowel op de eerste als de herziene startnotitie (zie bijlage 4) zijn in dit advies in beschouwing genomen, voor zover deze betrekking hebben op milieu-aspecten van de voorgenomen activiteit.

2. PROBLEEMSTELLING EN DOEL

Artikel 41j, lid 1, onder a van de Wabm:

Een MER bevat ten minste: *"een beschrijving van hetgeen met de voorgenomen activiteit wordt beoogd"*.

2.1 Beleidsuitgangspunten en probleemstelling

Het MER dient een gedegen overzicht te geven van de voorgeschiedenis van de Vuilverwerking Aanschoterweg en achtergronden van de afvalproblematiek binnen de provincie Gelderland en het samenwerkingsverband West-Veluwe. Daarbij dienen tevens de relevante aspecten van het beleid voor de betreffende afvalstoffen van het rijk, het AOO, de AOO-regio Midden-Nederland en de provincie Gelderland besproken te worden. Voor het beleid van de provincie Gelderland kan thans worden uitgegaan van:

- het Provinciale Afvalstoffenplannen en de bijstellingsbesluiten van Gelderland²];
- de notitie Uitgangspunten bij de beleidsuitvoering en de vergunningverlening voor de verwerking van GFT- en Groenafval van de provincie Gelderland.

Voor zover mogelijk, dient tevens het (concept) Provinciaal Afvalstoffenplan 1991-1995 mede in de beschouwing te worden genomen.

De hierboven gevraagde beleidsvoornemens dienen te worden uitgewerkt per specifieke deelactiviteit³].

2 Zie bijlage 4, inspraakreactie nrs. 8 en 9

3 Zie bijlage 4, inspraakreactienrs. 8 en 20

Bij de probleemstelling dienen in ieder geval de volgende aspecten beschreven te worden:

- samenstelling, hoeveelheid en herkomst van de jaarlijks per soort te storten, composteren, en te bewerken afval, ook in calamiteuze en bijzondere situaties, zoals invoer uit andere provincies⁴;
- de be- en verwerkingscapaciteit per afvalsoort in of ten behoeve van het samenwerkingsverband West-Veluwe, respectievelijk de provincie Gelderland en de kans in de tijd, dat bij realisering van de activiteit over- of ondercapaciteit ontstaat;
- de mogelijkheid om naast de voorgenomen capaciteitsuitbreiding, in de toekomst tot verdere horizontale danwel verticale uitbreiding te komen;
- de flexibiliteit en onderlinge afhankelijkheid van de deelactiviteiten. Aangegeven dient te worden hoe de stortplaats fungeert als vangnet voor afvalstoffen die enerzijds afkomstig zijn uit het verzorgingsgebied en anderzijds komen van de andere deelactiviteiten in de inrichting.

Het GFT-afval wordt in een installatie gecomposteerd nadat het als gescheiden fractie is ingezameld. Aangegeven dient te worden of het ingezamelde GFT-afval in zijn geheel wordt gecomposteerd dan wel dat eerst nog een bewerking of scheiding plaatsvindt. Daarbij wordt tevens ingegaan op de situatie, indien naast GFT-afval, tevens groen afval (plantsoen-, berm- en agrarischafval) verwerkt gaat worden.

2.2 Doel van het voornemen, locatiekeuze

Beschreven dient te worden welke doelstellingen met de voorgenomen activiteit worden nagestreefd. Daarbij dient aandacht te worden besteed aan de volgende elementen:

- de mate waarin het initiatief bijdraagt aan het bereiken van de doelen van het PAP, die gericht zijn op behoud en verbetering van milieukwaliteit door preventie en hergebruik;
- de milieu-hygiënisch verantwoorde wijze van afvalverwerking;
- de doelstellingen, die de initiatiefnemer zichzelf stelt op milieugebied als onderdeel van de zogenaamde milieubeleidsverklaring van een op te stellen gekwalificeerd milieuzorgsysteem.

In het MER dient aandacht te worden besteed aan de toelichting op de locatiekeuze. Gemotiveerd dient te worden welke andere locaties in de afweging zijn betrokken om tot de voorgenomen locatiekeuze te komen. Hierbij wordt tevens aandacht geschonken aan de milieu-overwegingen. Tevens wordt ingegaan hoe zich de voorgenomen uitbreiding van de stort, de overige deelactiviteiten en de locatie verhouden tot de inhoud van het vigerende PAP en het ontwerp-PAP.

4 Zie bijlage 4, inspraakreactienr. 20

3.

TE NEMEN EN GENOMEN BESLUITEN

Artikel 41j, lid 1, onder c van de Wabm:

Een MER bevat ten minste: *"een aanduiding van de besluiten bij de voorbereiding waarvan het milieu-effectrapport wordt gemaakt, en een overzicht van de eerder genomen besluiten van overheidsorganen, die betrekking hebben op de voorgenomen activiteit en de beschreven alternatieven."*

Het MER vermeldt voor welke besluiten de m.e.r.-procedure zal worden gebruikt. Tevens wordt vermeld welke andere besluiten genomen moeten worden om de voorgenomen activiteit te realiseren (o.a. wijziging bestemmingsplan). Daarbij wordt aangegeven welke overheidsinstanties volgens welke procedure en tijdplan de besluiten nemen⁵. Ook dient aandacht te worden besteed aan privaatrechtelijk gesloten en nog te sluiten overeenkomsten, die voor het realiseren van de activiteit van belang zijn.

Vermeld dient te worden welke reeds genomen overheidsbesluiten en welke openbaar gemaakte beleidsvoornemens beperkingen kunnen opleggen of randvoorwaarden kunnen stellen aan de betreffende besluiten waarvoor het MER wordt opgesteld, dit onder vermelding van de status van deze besluiten. Welke toetsingscriteria verder nog van betekenis zijn, zoals algemeen geaccepteerde milieunormen, streefwaarden, richtlijnen (bijvoorbeeld zonerings) en toekomstige regelgeving, zoals de Wet Milieubeheer en het Stortbesluit op grond van de Wet Bodembescherming.

De ruimtelijke bestemming in het plangebied is thans agrarisch. De gemeente Barneveld heeft een structuur-schets vastgesteld, waarin de bestemming wordt gewijzigd tot industrieterrein. De planologische, verkeerskundige en andere ontwikkelingen, die aan het genoemd ruimtelijk plan verbonden zijn, worden in het MER betrokken voor zover dat relevant is. Daarbij wordt tevens aangegeven wat de procedure, status en reikwijdte van het genoemde besluit is en in hoeverre de besluitvorming over de voorgenomen activiteit parallel loopt met aan de voornoemde planologische procedure.

5 Zie bijlage 4, inspraakreactienr. 8

4. VOorgenomen Activiteit EN Alternatieven

Artikel 41j, lid 1, onder b van de Wabm:

Een MER bevat ten minste: "een beschrijving van de voorgenomen activiteit en van de wijze waarop zij zal worden uitgevoerd, alsmede van de alternatieven daarvoor, die redelijkerwijs in beschouwing dienen te worden genomen".

Artikel 41j, lid 3 van de Wabm:

"Tot de ingevolge het eerste lid, onder b, te beschrijven alternatieven behoort in ieder geval het alternatief waarbij de beste bestaande mogelijkheden ter bescherming van het milieu worden toegepast."

4.1 Voorgenomen activiteit, algemeen

In het MER dienen de voorgenomen activiteit en de redelijkerwijs in beschouwing te nemen alternatieven te worden beschreven en uitgewerkt.

De voorgenomen activiteit is te onderscheiden in de volgende deelactiviteiten:

- uitbreiding door verhoging van de bestaande en te onderscheiden stortcompartimenten; inrichting en gebruik;
- beheersing c.q sanering van verontreinigingen vanuit de oude stort;
- aanleg en gebruik van een nieuw aan te leggen stortplaats;
- aanleg en gebruik van een deponie voor chemisch afval;
- composteerinstallatie voor GFT-afval⁶ ;
- afvalscheidingsinstallatie;
- overlaadstation voor bedrijfsafval;
- gebruik van een mobiele puinbreekinstallatie;
- eindafwerking en nazorg van de gehele stortplaats.

4.2 Gemeenschappelijke elementen van de voorgenomen activiteit

4.2.1 Algemeen

Voor de deelactiviteiten zijn een aantal gemeenschappelijk te onderkennen aspecten aan de orde. Het betreft de interne milieuzorg, de aard, herkomst en omvang van de diverse categorieën afvalstoffen, locatieaspecten, milieuhygiëne en transportaspecten.

⁶ Indien groenafval afzonderlijk gecomposteerd wordt (zie Inleiding, noot 1) dient deze activiteit afzonderlijk te worden behandeld, conform de te beschrijven aspecten in dit advies.

Deze aspecten worden in dit advies voor de deelactiviteiten gezamenlijk behandeld. Het verdient aanbeveling in elk geval aspecten met een gemeenschappelijk of cumulatief karakter, zoals het milieuzorgsysteem, geluid en transport, in gemeenschappelijk paragrafen te beschrijven. In het MER dienen specifieke aspecten afzonderlijk bij de betreffende deelactiviteit behandeld te worden.

4.2.2 Milieuzorg en organisatie

Er bestaat een diversiteit aan soorten afvalstoffen die zowel binnen als van en naar de inrichting getransporteerd worden. Er is een voortdurend inzicht in en controle op deze stoffenstromen noodzakelijk, zowel uit het oogpunt van bedrijfsbeheer, milieuhygiëne als handhaving. Bij de beschrijving van de administratieve, logistieke en andere beheersmatige aspecten zoals hierboven vermeld, gaat de Commissie er vanuit dat een intern milieuzorgsysteem uitgangspunt zal zijn. Aandacht dient te worden besteed aan het tijdstip van invoering en de wijze waarop in het zorgsysteem een onderlinge samenhang tot stand komt tussen de organisatorische en technische aspecten enerzijds en tussen de deelactiviteiten anderzijds. Daarbij wordt naast de interne rapportage, ook aandacht besteed aan de mogelijkheden voor extern toezicht op het zorgsysteem. De volgende aspecten dienen in elk geval aan de orde te komen:

- de milieuhygiënische en verwerkingstechnische criteria waarin het acceptatiebeleid wordt geconcretiseerd;
- wijze van registratie van de aangevoerde afvalstoffen naar afvalcategorie, herkomst en transporteur (witte lijst);
- de methode van (fysieke) controle op het aanbod en de registratie van aangevoerde afvalstoffen, het eventuele gebruik hierbij van een stortvloer;
- wijze waarop afvalstoffen, waarvoor geen vergunning tot (eind)bewerking is verleend, worden doorgeleid;
- indien afvalstoffen worden afgevoerd naar een buiten de provincie gelegen bestemming, dient de instemming van het bestuur van die ontvangende provincie te worden aangegeven.

4.2.3 Aard en omvang van de afvalsoorten

Hierbij dienen voor de diverse deelactiviteiten aan te voeren categorieën afval de volgende aspecten te worden beschreven:

- een prognose van het aanbod per afvalstoffencategorie, te onderbouwen met feitelijke gegevens en rekening houdend met eventuele beleidswijzigingen. Naast een raming van de meest waarschijnlijke hoeveelheden dienen ook prognoses te worden opgenomen van mogelijke minimale en maximale hoeveelheden;
- voor welke periode de capaciteit van de stortplaats voldoet, bij de verschillende prognoses van het afvalaanbod in de diverse afvalcategorieën; herverwerkingsmogelijkheden;

- specifieke gegevens omtrent de verschillende categorieën afvalstoffen (inclusief asbest afvalprodukten⁷), waaronder geschiktheid voor verwerking, organisch stofgehalte, en vochtgehalte, soortelijke massa vóór en na het bewerken (storten, composteren, scheiden);
- de noodzakelijke capaciteit voor het composteren van GFT-afval en scheiden van (bedrijfs-)afval op grond van het aanbod binnen het samenwerkingsgebied mede in relatie tot het te verwachten aanbod op de langere termijn⁸].

4.2.4 Locatie- en inrichtingsaspecten

Het MER dient een beschrijving te bevatten waar de diverse deelactiviteiten met bijbehorende voorzieningen en infrastructuur gesitueerd worden. Ingegaan dient te worden op (het ontbreken van) de bodem- en grondwaterbeschermende voorzieningen, zowel bij de bestaande stort, als de horizontale en verticale uitbreiding. In ieder geval dienen de volgende aspecten aan de orde te komen:

- mogelijkheden en beperkingen van de uitbreiding op de eeuwige nazorg van de bestaande stort⁹];
- in hoeverre de reeds aanwezige en te verwachten verontreinigingen en de daarvoor te treffen maatregelen invloed hebben op de te treffen voorzieningen voor de gehele activiteit;
- gevolgen van zettingen in de stort, voor de storthoogte en de levensduur van de milieubeschermende voorzieningen.

4.2.5 Milieuhygiënische aspecten (bodem, water, lucht en geluid)

Aan de hierna genoemde onderwerpen dient aandacht te worden besteed:

- maatregelen ter beheersing c.q. sanering van bestaande verontreiniging in bodem en grondwater¹⁰];
- maatregelen voor het voorkomen c.q. beheersen en van bodem- en grondwaterverontreinigingen voor de gehele inrichting, danwel voor de afzonderlijke deelactiviteiten vanuit bestaande stortgedeelten;
- wijze van opslag van hulpstoffen, te composteren materiaal en het gereede produkt en de kans op emissies naar de bodem;
- de wijze waarop afstromen van afvalwater naar bodem en oppervlaktewater¹¹] en emissies van stank, verzurende stoffen en stortgas naar de lucht worden voorkomen c.q. beperkt;
- het drainagesysteem voor de opvang, recirculatie en afvoer van percolatie- en proceswater;

7 Zie bijlage 4, inspraakreactienr. 11

8 Zie bijlage 4, inspraakreactiesnrs. 20 en 22

9 Zie bijlage 4, inspraakreactiesnrs. 8 en 9

10 Zie bijlage 4, inspraakreactiesnrs. 1, 3, 8, 9 en 11

11 Zie bijlage 4, inspraakreactiesnrs. 3 en 4

- maatregelen tegen luchtverontreinigende c.q. stof- en geurhinder veroorzakende stoffen via de procesinstallaties, bij op- en overslag van aangevoerd afval en gereed danwel restprodukt onder normale omstandigheden en in geval van calamiteiten¹²];
- voorzieningen ter beperking van de emissies van geluid en trillingen (in pandigheid, geluiddempers, e.d.);
- de tijden waarop de verschillende onderdelen in bedrijf zullen zijn ('s avonds/'s nachts, zon- en feestdagen);
- maatregelen tegen zwerfafval en het aantrekken van ongedierte.

4.2.6 Verkeer en transport

De volgende aspecten dienen bij de beschrijving in het MER betrokken te worden:

- ontsluiting van het gebied met boven- en ondergrondse infrastructuur (wegen, riolering e.d.) belasting van de aanvoerwegen¹³];
- parkeer-, wacht-, manoeuvreerruimte en reinigingsmethoden voor transportmiddelen;
- de eventuele (toekomstige) mogelijkheid voor aanvoer van afval per spoor¹⁴];
- frequentie van aan- en afvoer voor de te onderscheiden afvalsoorten, met fluctuaties per periode (dag-, week-, en jaar(getijde)¹⁵];
- wijze van laden en lossen, intern transport van en naar de onderdelen van de te onderscheiden deelactiviteiten.

4.3 Stortplaats

4.3.1 Algemeen

Bij de beschrijving van de voorgenomen aanleg en het beheer van de stortplaats dient te worden uitgegaan van de normen, zoals vastgelegd in het gepubliceerde ontwerp-Stortbesluit. Indien daar in het voornemen van wordt afgeweken wordt dit gemotiveerd aangegeven.

4.3.2 Maatregelen bestaande stort

Met het oog op maatregelen voor de bestaande stort wordt de historische ontwikkeling geschetst, voor zover relevant voor de milieutoestand¹⁶]. In elk geval dienen de volgende aspecten te worden beschreven:

- ligging, geografisch en ten opzichte van grondwaterpeil;

12 Zie bijlage 4, inspraakreactienr. 1

13 Zie bijlage 4, inspraakreactiesnrs. 1 en 8

14 Zie bijlage 4, inspraakreactiesnr. 9

15 Zie bijlage 4, inspraakreactienr. 8

16 Zie bijlage 4, inspraakreactienr. 8

- aard en omvang van gestort afval per historische uitbreiding, met name in verband met nog te verwachten verontreinigingen en de herverwerkingsmogelijkheden, bij afgraven van de bestaande stort;
- aard en functioneren van aangebrachte voorzieningen per historische uitbreiding;
- waterhuishoudkundig beheer op en om de stortplaats en wijzigingen in dat beheer in de tijd, (bronbemaling, afvoerwater e.d.)

4.3.3 Aanleg van de stortplaats

Bij beschrijving van de aanleg en inrichting van de uitbreiding dient onderscheid te worden gemaakt tussen de ophoging van de bestaande stort en uitbreiding naast de bestaande stort. Aan de volgende aspecten dient in ieder geval aandacht te worden besteed:

- (wijze van) aanbrengen van bodem- en grondwaterbeschermende en controlevoorzieningen, zoals minerale en kunststofafdichtingen¹⁷;
- ontwerp en beschrijving van het drainagesysteem en de wijze waarop het eventuele falen van deze voorziening kan worden gesignaleerd, danwel welke maatregelen getroffen worden. Uitdrukkelijk wordt aandacht besteed aan de mogelijkheden voor (preventief) onderhoud;
- waterhuishoudkundige voorzieningen (ringsloot, bemaling) en overige ontwateringsvoorzieningen voor percolaat en regenwater;
- aanbrengen en functioneren van een monitoringsysteem voor effecten binnen en rondom de stortplaats, ten behoeve van de gebruiks- en nazorgfase;
- de wijze van gefaseerde en gecompartmenteerde aanleg.

4.3.4 Gebruik en beheer van de stortplaats

Het MER dient op de volgende aspecten in te gaan:

- stortheogte, wijze van storten (omvang stortfront, taludhellingen, wijze van compartimenteren, welke verdichtingsfactoren etc.);
- aard, omvang en toepassing van tussenafdekkingen;
- het (eventuele) gebruik van bepaalde stortcompartimenten voor afval van specifieke samenstelling;

¹⁷ Zie bijlage 4, inspraakreactienr. 4

- de wijze en plaats van monitoring en controle van kwaliteitsgegevens binnen de stort, met name voor percolaat, en rondom de stort, (frequentie, analysepakket, toetsing van de resultaten);
- de kans op stortgas, op grond van gegevens over aard en omvang van te storten afvalstoffen, met name het organisch gehalte;
- een beschouwing over de risico's van een explosie van stortgas bij (mogelijke) ontwijking uit de stortplaats;
- de mogelijkheden van de afvoer en benutting van het stortgas¹⁸].

4.4 Deponie voor chemisch afval

Specifieke en gemeenschappelijke voorzieningen en maatregelen bij de aanleg, beheer en nazorg van de deponie, zoals met name genoemd onder par. 4.3.3 en 4.3.4 waaronder;

- registratie van afval bij aanvoer en in de deponie;
- wijze van verwerking van asbestafval en overige C₁-afvalstoffen;
- wijze van compartimentering en bijbehorende voorzieningen.

4.5 Composteerinstallatie

4.5.1 Algemeen

Het MER dient een beschrijving en beknopte onderbouwing van de keuze van het composteringssysteem en het productieproces te bevatten. Hierbij dienen naast de technische ook de milieuhygiënische aspecten te worden betrokken. Met betrekking tot de werking van de inrichting zijn de volgende aspecten te onderscheiden:

- de voorfase waaronder de aanloophase; aanvoer en overslag van afvalstoffen en voorbehandeling;
- composteringsproces, waaronder gft-afval al dan niet afzonderlijk van plantsoen- en bermafval;
- afscheiding, opslag en afvoer van het compost.

Op deze aspecten wordt in de volgende paragrafen nader ingegaan. Bijzondere aandacht verdient de beschrijving van de (kans op) geuremissies in elk stadium van het composteerproces, van aanvoer van het GFT-afval tot en met de opslag en afvoer van het gereede produkt.

4.5.2 Voorfase

In de aanloophase wordt het composteringsproces opgestart. Bij de beschrijving hiervan wordt met name ingegaan op de te nemen maatregelen ter voorkoming van overlast als mogelijk gevolg van een (nog) onvolledig functioneren van de luchtzuiveringsprocessen en een nog niet optimaal functioneren van de bedrijfsvoering.

¹⁸ Zie bijlage 4, inspraakreactienrs. 9 en 11

4.5.3 Aanvoer en overslag van afvalstoffen en voorbehandeling

- de wijze van eventuele tussentijdse overslag van te composteren materiaal en de totale tijd die is gemoeid met transport; omvang van de buffercapaciteit in geval van piekbelasting;
- de mate waarin te composteren afval naar verwachting verontreinigd is (zware metalen, residuen van bestrijdingsmiddelen);
- de verblijftijd van het afval in de opslag (gemiddelde-, minimum- en maximumprognose) voordat het naar de composteringsinstallatie wordt overgebracht;
- het (eventueel) gebruik en aard van toeslagstoffen;
- aard, samenstelling en gebruik van structuurscheppend en/of luchtdoorlatend materiaal voor de composterende massa.

4.5.4 Composteringsproces

In het MER dient duidelijk te worden aangegeven uit welke onderdelen het proces is opgebouwd en de wijze waarop het gaat functioneren.

Verder verdienen de volgende elementen de aandacht:

- de mogelijkheden om de composteertijd te variëren bijvoorbeeld wanneer de produktkwaliteit dat wenselijk maakt;
- de invloed van seizoens- en weersomstandigheden op het composteerproces;
- de massabalansen, in ieder geval voor droge stof, water en stikstofverbindingen voor het totale composteringsproces, inclusief water- en luchtzuivering;
- de bedrijfszekerheid van de biofilters mede in relatie tot de te verwachten ammoniakconcentraties in de te behandelen proceslucht;
- de capaciteit van de reinigingsinstallatie(s) en de wijze van controle van de werking. Speciaal aandacht dient te worden geschonken aan maatregelen ingeval van situaties, waarbij het composteringsproces, om welke reden dan ook, stagneert.

4.5.5 Afscheiding, opslag en afvoer van de compost

De volgende aspecten dienen te worden behandeld:

- de wijze van afscheidingen en de effectiviteit bij verschillende varianten (met een vochtpercentage 45% kan het bijvoorbeeld voorkomen dat compostdeeltjes conglomeren);
- de bestemming van het uitgezeefde materiaal;
- de wijze van compostopslag;
- de buffercapaciteit van de compostopslag;
- andere bewerkingen van de compost; bijv. ontijzeren, afzeven van fracties;
- de bestemming van de deelstromen, die niet aan de kwaliteitseisen voldoen, alsmede de bestemming van de reststoffen;
- de afzetmogelijkheden en haar waarborgen.

4.6 Scheidingsinstallatie

Naast het technisch functioneren van de installatie wordt in ieder geval aandacht besteed aan:

- de wijze van scheiden;
- aard, omvang en hergebruiksmogelijkheden van gescheiden fracties;
- afzetmogelijkheden en -garanties voor gescheiden fracties¹⁹;
- omvang, samenstelling en afvoer van restfracties;
- de bestemming van de deelstromen, die niet aan de kwaliteitseisen voldoen, c.q. wanneer geen afzet mogelijk is, alsmede de bestemming van de reststoffen.

4.7 Overslagstation voor bedrijfsafval

Aan de volgende aspecten dienen te worden beschreven:

- de omvang van de opslag;
- wijze van in- en uitladen;
- naar welke be- of verwerkingsinrichtingen het afval wordt doorgevoerd.

4.8 Mobiele puinbreker

Naast het technisch functioneren dienen de volgende aspecten behandeld te worden:

- maximale capaciteit en wijze van puinbreken;
- locaties en tijdstippen van aanwezigheid binnen de inrichting voor de mobiele installatie;
- aanwending van het gebroken puin;
- bestemming van het uitgezeefde materiaal;
- de bestemming van de deelstromen, die niet aan de kwaliteitseisen voldoen, c.q. wanneer geen afzet mogelijk is, alsmede de bestemming van de reststoffen.

19 Zie bijlage 4, inspraakreactienr. 4

4.9 Waterzuiveringsinstallatie

De startnotitie vermeldt het voornemen om een waterzuiveringsinstallatie te gaan gebruiken. De volgende aspecten dienen te worden beschreven²⁰]:

- de herkomst vanuit de diverse deelactiviteiten, omvang en de kwaliteit van die afvalwaterstromen en hun bestemming;
- ligging en methode van waterzuivering;
- dimensionering van de zuiveringsinstallatie gerelateerd aan het verwachte aanbod van te zuiveren water en omvang van eventuele buffercapaciteit;
- de wijze en effectiviteit van de waterzuivering;
- aard en omvang van hulp- en reststoffen;
- wijze van afvoer van het afvalwater, eventueel gescheiden afvoer van regenwater;
- wijze van verwijdering en de bestemming van de reststoffen en van afvoer van het voorgezuiverde afvalwater.

4.10 Eindafwerking en nazorg van de gehele inrichting

Aangegeven dient te worden wie verantwoordelijk is voor enerzijds de eindafwerking en de herinrichting en anderzijds de (eeuwig durende) nazorg. Daarbij wordt aangegeven op welke wijze continuïteit van de zorg zowel organisatorisch als financieel vorm zal krijgen. Daarnaast dient te worden ingegaan op de thans voorziene functie, na beëindiging van de stortplaats. Ook dient aangegeven te worden wat er met de composteer-, scheidings- en overslaginstallatie gaat gebeuren. Indien deze blijven bestaan, wordt ingegaan op de functie in relatie tot de voorgestelde herinrichting.

Verder verdienen de volgende aspecten de aandacht:

- eigenschappen, wijze en tijdstip van de afdichting en afwerking van de stortcompartimenten, voorzorgsmaatregelen ter voorkoming van beschadiging van bovenafdichting door wortels van planten en bomen en andere invloeden;
- wijze waarop de stabiliteit van de taluds wordt gewaarborgd;
- dikten en stabiliteit van afdeklagen, mede in relatie tot de taluds;
- risico's op en maatregelen tegen verontreiniging van oppervlaktewateren;
- het beheer en onderhoud van de voor de waterzuiveringsinstallatie.

²⁰ Zie bijlage 4, inspraakreacties nr. 3, 4 en 9

