



Provincie Noord-Brabant

COPIE

Provinciehuis
Brabantlaan 1
Correspondentie-adres:
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefax: 073 - 12 35 65

Dienst Waterstaat, Milieu en Vervoer

Telefoon 073 - 81 28 12

Nummer : 228624
Afdeling : BDM
Onderwerp: Gedoogverzoek ATM, scheepsafval.

Beslissing van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant op het verzoek van Afvalstoffen Terminal Moerdijk BV (ATM), gevestigd aan de Vlasweg 12 te Klundert, van 28 januari 1993 (referentie 93-10185/JDr/jm), gewijzigd bij brief van 17 mei 1993 (referentie 93-10296/JDr/Kr), om haar activiteiten voor zover bestaande uit het bewaren en verwerken van -van anderen afkomstige- afgewerkte minerale smeer- en systeemolie en chemische afvalstoffen, afkomstig uit de scheepvaart na 1 juni 1993 te gedogen totdat nieuwe vergunningen zijn verleend.

1. Inleiding

Bij besluit van 24 april 1990 (nummer 1656502/62), heeft de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM), verder te noemen: de minister, aan ATM vergunning ingevolge de Wet chemische afvalstoffen (WCA) verleend:

1. voor het bewaren en verwerken van nader in de vergunning omschreven -van anderen afkomstige- afgewerkte minerale smeer- en systeemolie afkomstig uit vaartuigen;
2. voor het bewaren en verwerken van nader in de vergunning omschreven -van anderen afkomstige- chemische afvalstoffen, afkomstig uit vaartuigen.

De vergunning voor wat verder "de activiteiten met scheepsafval" zal worden genoemd, is verleend tot uiterlijk 1 juni 1993.

2. Het verzoek

Van de zijde van het ministerie is aan ATM meegedeeld dat geen nieuwe vergunning op grond van de WCA verleend kan worden omdat zij niet beschikt over een onderliggende milieuvergunning, in dit geval een afvalstoffenwetvergunning. Deze vergunning is inderdaad niet voor handen en de betreffende activiteiten worden gedoogd (ons besluit van 17 juli 1992, nummer 183546, gewijzigd bij besluit van 26 mei 1993, nummer 218375). Uiterlijk 1 augustus 1993 zal een aanvraag om vergunning ingevolge de Wet milieubeheer bij ons worden ingediend waarin deze activiteiten mede zullen worden verwerkt. In de periode vanaf 1 juni 1993, totdat op de aanvraag Wet milieubeheer is beslist, is dus sprake van een situatie waarin ATM geen vergunning meer heeft voor het bewaren en verwerken van afgewerkte minerale smeer- en systeemolie en chemische afvalstoffen, afkomstig uit vaartuigen. Aangezien ATM deze activiteiten in de zojuist omschreven periode wil continueren is een verzoek om te gedogen ingediend. Aanvankelijk had dit verzoek tevens op het inzamelen van de betrokken afvalstoffen betrekking doch dit berustte op een vergissing en een en ander is bij brief van 17 mei 1993 rechtgezet.

3. Overwegingen

In verband met de inwerkingtreding van de Wet milieubeheer op 1 maart 1993 zijn wij met ingang van laatstgenoemde datum bevoegd gezag over de inrichting van ATM geworden, ook voor de activiteiten met chemisch afval en afgewerkte olie. Het verzoek van 28 januari 1993, is aan de minister gericht en is bij brief van 6 mei 1993, nummer 930203.007/2, RV 316, aan ons ter behandeling doorgezonden. Wij zullen op het verzoek een besluit nemen en daarbij de minister vragen, analoog aan de procedure die de aanvraag Wet milieubeheer zal gaan doorlopen, te verklaren dat hij geen bezwaar heeft tegen het gedogen zoals door ATM verzocht. Het verzoek betreft immers activiteiten met afvalstoffen die zijn genoemd in bijlage III bij het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer.

Een verzoek om te gedogen dient te worden getoetst aan ons "Beleidskader gedogen", vastgesteld op 19 december 1991. Dit beleidskader is een bevestiging van de brief van de ministers van VROM en Verkeer en Waterstaat aan de Tweede Kamer der Staten Generaal van 10 oktober 1991 (kamerstuknummer 22 343, nummer 2).

De oorzaak van het feit dat ATM vanaf 1 juni 1993 geen vergunning heeft voor de bovenomschreven activiteiten met scheepsafval is gelegen in het feit dat ons besluit van 20 maart 1989, nummer 56097, door de Afdeling voor de geschillen van bestuur van de Raad van State, op 29 november 1991 is vernietigd. Bij laatstgenoemd besluit hebben wij aan ATM een afvalstoffenwetvergunning verleend, onder anderen voor de activiteiten met scheepsafval. Doordat dit besluit vernietigd is beschikte ATM op het moment dat verlenging van de vergunning van 24 april 1990, (nummer 1656502/62), diende te worden aangevraagd niet over de door VROM geëiste onderliggende milieuvergunning, waardoor de noodzakelijke verlenging niet kon plaatsvinden.

Ten einde in de juridische legitimatie van haar activiteiten te voorzien is ATM momenteel bezig met het opstellen van een Milieu-effectrapport, waarna vergunning op grond van de Wet milieubeheer zal worden aangevraagd. Als op deze aanvraag is beslist is een juridisch kader geschapen, ook voor de activiteiten met scheepsafval.

Vanaf 1 juni 1993 bevindt ATM zich door buiten haar macht gelegen omstandigheden in de situatie dat een deel van haar activiteiten niet meer door een vergunning is gedekt. Het "beleidskader gedogen" noemt een dergelijke situatie als één die in aanmerking kan komen voor gedogen.

Door ons besluit van 17 juli 1992, nummer 183546, gewijzigd bij besluit van 26 mei 1993, nummer 218375, worden de activiteiten met scheepsafval reeds door ons gedoogd, voor zover deze activiteiten vielen onder de vergunningplicht ingevolge de Afvalstoffenwet (AW). Voor zover zij vielen onder de vergunningplicht ingevolge de WCA was destijds vergunning aanwezig (het besluit van de minister van 24 april 1990, nummer 1656502/62). Onder het wettelijk regime van voor de inwerkingtreding van de Wet milieubeheer regelde de AW de milieuhygiënische aspecten van de activiteit en de WCA de doelmatigheidsaspecten. Onderhavig verzoek om te gedogen heeft daardoor slechts betrekking op de doelmatigheid van de activiteit.

Ingevolge paragraaf 8.1.3.3 van de Wet milieubeheer, juncto artikel 2.3 en bijlage III van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer zal de minister in het kader van de vergunningprocedure besluiten of de activiteit met scheepsafval doelmatig is.

Wij zijn van mening dat het verzoek om te gedogen kan worden ingewilligd als de minister verklaart dat er vooralsnog geen aanleiding is te verwachten dat de activiteiten met scheepsafval als ondoelmatig zullen worden beschouwd op het moment dat op de aanvraag een besluit zal worden genomen.

Procedure

De wijze van totstandkoming van dit besluit is in overeenstemming met het "beleidskader gedogen". Wij hebben overleg gepleegd met ATM. Het ontwerp van de beschikking hebben we toegezonden aan:

- ATM;
- de regionaal inspecteur van de Volksgezondheid belast met het toezicht op de hygiëne van het milieu in de provincie Noord-Brabant;
- de deelnemers van het ACOTA-overleg;
- de Officier van Justitie van de Arrondissementsrechtbank Breda;
- de minister.

Wij hebben hen 14 dagen de tijd gegeven te reageren op het ontwerp. De minister hebben wij gevraagd, analoog aan de wettelijke procedure voor het nemen van een besluit op een aanvraag, te verklaren dat hij geen bezwaar heeft het gedogen van de activiteit met scheepsafval.

Namens de inspecteur is ons telefonisch meegedeeld dat geen bezwaar tegen het voorgenomen gedogen bestaat.

De Officier van Justitie heeft bij brief van 5 juli 1993, kenmerk bd 6810.92w, meegedeeld dat hij akkoord gaat met de gedoogbeschikking scheepsafval van ATM, op voorwaarde dat gedurende de termijn van gedogen controle op naleving van de voorwaarden van de gedoogbeschikking plaatsvindt en dat bij overtredingen in principe ook bestuurlijke handhaving plaatsvindt.

De minister heeft ons bij brief van 23 juli 1993, kenmerk DGM/A, nummer 930712.003/1, RV 54, meegedeeld dat hij geen reden heeft ons te verzoeken ons besluit om tot gedogen over te gaan te herzien. Het gedogen van de gevraagde activiteit tot uiterlijk 1 juni 1994 acht hij in overeenstemming met het beleidskader inzake gedogen.

Het besluit wordt bekendgemaakt onder vermelding van de mogelijkheid van beroep.

Conclusie

Gelet op bovenstaande overwegingen en op de ingekomen reacties zijn wij bereid tot gedogen van de activiteiten met scheepsafval zoals verzocht over te gaan. Het gedogen geschiedt onder de voorwaarde dat het verrichten van de activiteiten dient te geschieden conform de door de minister verleende vergunning van 24 april 1990, nummer 1656502/62. Tevens zijn de voorwaarden over het indienen van een aanvraag, verbonden aan de gedoogbeschikking van 17 juli 1992 (nummer 183546), gewijzigd bij besluit van 26 mei 1993 (nummer 218375), van toepassing op het onderhavig gedogen.

Het gedogen houdt slechts in dat wij onder bovengenoemde voorwaarden geen gebruik zullen maken van de ons ter beschikking staande wettelijke instrumenten om op te treden tegen het zonder vergunning verrichten van de activiteiten met scheepsafval. Dit laat evenwel onverlet eventuele handhavende activiteiten van andere organen, zoals het Openbaar Ministerie voor wat betreft strafrechtelijke handhaving. Tevens bestaat de mogelijkheid dat een derde ons verzoekt om op te treden. Wij kunnen in het verlengde van een dergelijk verzoek door de administratieve rechter worden gedwongen op te treden.