



Directoraat-Generaal Milieubeheer
Rijnstraat 8, 2515 XD DEN HAAG
Postbus 30945, 2500 GX DEN HAAG
Telefoon (070) 339 39 39

Hoofddirectie Ketenbeheer en Milieuzorg
Directie Afvalstoffen (A 645)
Afdeling Beleidsuitvoering Afvalstoffen

Prov. Bestuur van Zuid-Holland Dienst Water en Milieu	
Ingekomen dd. 6 JUNI 1994	Reg. nr. DWM
Klass.nr.	Zaak. nr.
Aid. Dur.	Uw brief

AANTEKENEN
Spitman Chemie B.V.
Postbus 97
6860 AB OOSTERBEEK

Uw kenmerk

Kenmerk

Datum

Uw aanvragen d.d. 1 december 1992
en 26 februari 1994.

DGM/A
nrs. 921201.003/28
930226.026/2
930226.027/2
930226.028/2
930226.029/2

Beschikking naar aanleiding van
de aanvraag om vergunning voor
het inzamelen, bewaren en bewerken
van chemische afvalstoffen

Ingevolge het bepaalde in artikel 31 van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne (Stb. 1988, 133) doe ik u hierbij een exemplaar toekomen van de beschikking op uw aanvraag om een vergunning krachtens artikel 32 junctis de artikelen 21 en 25, artikel 8 en artikel 25 van de Wet chemische afvalstoffen (Stb. 1981, 696).

Voor de mogelijkheid om beroep in te stellen tegen de onderhavige beschikking verwijs ik u naar de bijgevoegde "kennisgeving van de beschikking naar aanleiding van een aanvraag om een vergunning".

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,
voor deze:
de plv. directeur-generaal Milieubeheer,
o.l. de directeur Afvalstoffen,

mr. W.J.K. Brugman

Bijlagen



Directoraat-Generaal Milieubeheer
Rijnstraat 8, 2515 XD DEN HAAG
Postbus 30945, 2500 GX DEN HAAG
Telefoon (070) 339 39 39

Hoofddirectie Ketenbeheer en Milieuzorg
Directie Afvalstoffen (A 645)
Afdeling Beleidsuitvoering Afvalstoffen
Dienst Water en Milieu

Ingekomen dd.	Reg. nr.
6 JUNI 1994	0100
Klass.nr.	Zoek.nr.
Uw kenmerk	Uw brief
Onderwerp	Projectnr. te Stapst.nr.

het College van G.S. van Zuid-Holland,
Dienst Water en Milieu
Postbus 90602
2509 LP 's-GRAVENHAGE

Uw kenmerk

Uw brief

Kenmerk

Datum

Onderwerp

DGM/A
nrs. 921201.003/29
930226.026/3
930226.027/3
930226.028/3
930226.029/3

3 juni 1994

Aanvraag om vergunning inzake
de Wet chemische afvalstoffen
van: Spitman Chemie B.V.
te: Oosterbeek

Bijgaand zend ik u de beschikking naar aanleiding van de aanvraag om vergunning, als bedoeld in artikel 32 junctis de artikelen 21 en 25, artikel 8 en artikel 25 van de Wet chemische afvalstoffen, van Spitman Chemie B.V. te Oosterbeek.

Ik verzoek u als coördinerend gezag zorg te dragen voor verzending, publikatie en ter inzage legging van de beschikking.

De directeur Afvalstoffen,
voor deze:
het hoofd van de afdeling Beleidsuitvoering Afvalstoffen,

Ir. P. A. H. Hermans

Bijlagen



Hoofddirectie Ketenbeheer en Milieuzorg
Directie Afvalstoffen (A 645)
Afdeling Beleidsuitvoering Afvalstoffen

DIRECTORAAT-GENERAAL MILIEUBEHEER

Afdeling : DGM/A
Nrs. : 921201.003/28
930226.026/2
930226.027/2
930226.028/2
930226.029/2

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,

Op 1 december 1992 is van Spitman Chemie B.V., handelend onder de naam BFI Ziekenhuisservice te Oosterbeek een aanvraag, DGM/A nr. 921201.003, ontvangen om een vergunning als bedoeld in artikel 32 juncto artikel 21 van de Wet chemische afvalstoffen voor het inzamelen van chemische afvalstoffen als bedoeld in het Besluit inzameling chemische afvalstoffen (Stb. 1987, 575).

Op 26 februari 1993 is van A. de Jong Gorcum Milieutechniek B.V. en Spitman Chemie B.V., beide handelend onder de naam BFI Afvalverwerkingstechnieken te Oosterbeek een aanvraag, DGM/A nr. 930226.026, ontvangen om een vergunning als bedoeld in artikel 32 juncto artikel 21 van de Wet chemische afvalstoffen voor het inzamelen van chemische afvalstoffen als bedoeld in het Besluit inzameling chemische afvalstoffen (Stb. 1987, 575).

Op 26 februari 1993 is van A. de Jong Gorcum Milieutechniek B.V. en Spitman Chemie B.V., beide handelend onder de naam BFI Afvalverwerkingstechnieken te Oosterbeek een aanvraag, DGM/A nr. 930226.027, ontvangen om een vergunning als bedoeld in artikel 8 van de Wet chemische afvalstoffen voor het bewaren en bewerken van - van anderen afkomstige - chemische afvalstoffen op een terrein gelegen aan Avelingen West nr. 15 te Gorinchem.

Op 26 februari 1993 is van A. de Jong Gorcum Milieutechniek B.V., handelend onder de naam BFI Afvalverwerkingstechnieken te Oosterbeek een aanvraag, DGM/A nr. 930226.028, ontvangen om een vergunning als bedoeld in artikel 32 juncto de artikelen 21 en 25 van de Wet chemische afvalstoffen (Stb. 1981, 696) voor het inzamelen, bewaren en bewerken van - van anderen afkomstige - chemische afvalstoffen afkomstig uit vaartuigen.

Op 26 februari 1993 is van A. de Jong Gorcum Milieutechniek B.V., handelend onder de naam BFI Afvalverwerkingstechnieken te Oosterbeek een aanvraag, DGM/A nr. 930226.029, ontvangen om een vergunning als bedoeld in artikel 25 van de Wet chemische afvalstoffen voor het bewaren van - van anderen afkomstige - afgewerkte olie op een terrein gelegen aan Avelingen West nr. 15 te Gorinchem.

Ten aanzien van deze aanvragen wordt het volgende overwogen:

AANVRAGEN

Aanvraag, DGM/A nr. 921201.003, met betrekking tot het inzamelen van chemische afvalstoffen

De aanvraag, DGM/A nr. 921201.003, van Spitman Chemie B.V. heeft betrekking op het inzamelen van chemische afvalstoffen die vrijkomen bij medische handelingen in intra- en extramurale instellingen voor de gezondheidszorg (specifiek ziekenhuisafval), als bedoeld in artikel 2, sub d, van het Besluit inzameling chemische afvalstoffen (Stb. 1987, 575).

Spitman Chemie B.V. heeft in haar aanvraag aangegeven, dat zij reeds in geheel Nederland specifiek ziekenhuisafval inzamelt. Zij wenst de plicht op zich te nemen voor het inzamelen van deze afvalstoffen binnen geheel Nederland. Uit de aanvraag blijkt, dat voor het inzamelen van bedoelde afvalstoffen gebruik wordt gemaakt van 6 inzamelvoertuigen (inclusief aanhangers) met een totaal laadvermogen van 45.760 kg, die geen eigendom zijn van Spitman Chemie B.V.

In de aanvraag wordt aangegeven dat de inzameling van specifiek ziekenhuisafval plaatsvindt vanuit inrichtingen gelegen aan:

- Nieuwgraaf nr. 50 te Duiven;
- Kerkeplaat nr. 6a te Dordrecht.

Aanvullende gegevens

Op 15 december 1992 heeft het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM) bij brief, kenmerk DGM/A nr. 921202.003/2, verzocht om aanvullende gegevens. In deze brief wordt onder meer opgemerkt dat een vergunning op grond van artikel 32 juncto artikel 21 van de Wet chemische afvalstoffen alleen kan worden verleend aan een natuurlijke of rechtspersoon die ook in het bezit is van een vergunning als bedoeld in artikel 8 van de Wet chemische afvalstoffen. Voor de activiteiten op de terreinen gelegen aan Nieuwgraaf nr. 50 te Duiven en Kerkeplaat nr. 6a te Dordrecht is door Spitman Chemie B.V. geen vergunning als bedoeld in artikel 8 van de Wet chemische afvalstoffen aangevraagd. Spitman Chemie B.V. is verzocht aan te geven binnen welke termijn voor deze lokaties een vergunning als bedoeld in artikel 8 van de Wet chemische afvalstoffen voor het bewaren van specifiek ziekenhuisafval zal worden aangevraagd.

Bij brief, kenmerk 920713/HA3/5.2.3, d.d. 21 december 1992 heeft BFI Afvalverwerkingstechnieken (dit is de handelsnaam voor onder meer Spitman Chemie B.V.) aanvullende gegevens op de aanvraag verstrekt. In deze brief wordt aangegeven dat Spitman Chemie B.V. reeds beschikt over twee vergunningen als bedoeld in artikel 8 van de Wet chemische afvalstoffen voor het bewaren en/of bewerken van chemische afvalstoffen. De noodzaak en juridische onderbouwing van het principe dat alle steunpunten, alwaar mogelijk specifiek ziekenhuisafval kortstondig wordt bewaard, dienen te beschikken over een vergunning als bedoeld in artikel 8 van de Wet chemische afvalstoffen, ontgaat BFI Afvalverwerkingstechnieken. De beoogde activiteit, het in een steunpunt kortstondig bewaren van geringe hoeveelheden specifiek ziekenhuisafval is, volgens BFI Afvalverwerkingstechnieken, zo beperkt van omvang dat dit niet zal leiden tot de oprichting van bewaarinrichtingen die uitsluitend bestemd zijn voor deze activiteit. De te realiseren steunpunten zullen onderdeel uitmaken van vestigingen van andere B.V.'s, waarvoor de afvalstoffenwetvergunningen zijn verleend aan die andere B.V.'s.

In de aanvulling op de aanvraag wordt aangegeven dat specifiek ziekenhuisafval tevens zal worden ingezameld vanaf de lokatie Windas nr. 10 te Heerenveen. De inzameling van dit afval zal plaatsvinden met tien in plaats van zes inzamelvoertuigen (inclusief aanhangers).

In een brief van 17 februari 1993, kenmerk 93078/HA4/5.2.4, van BFI Afvalverwerkingstechnieken wordt aangegeven dat de onderhavige aanvraag op naam moet worden gesteld van Spitman Chemie B.V. en A. de Jong Gorcum Milieutechniek B.V.

Zij verzoekt tevens de lokatie van A. de Jong Gorcum Milieutechniek B.V. aan Avelingen West nr. 15 te Gorinchem als bewaarlokatie voor specifiek ziekenhuisafval aan de aanvraag toe te voegen. Tevens zullen twee extra inzamelvoertuigen worden ingezet voor de inzameling van specifiek ziekenhuisafval.

Aanvraag, DGM/A nr. 930226.026, met betrekking tot het inzamelen van chemische afvalstoffen (Bica, artikel 2, sub a, b en c)

De aanvraag, DGM/A nr. 930226.026, heeft in de eerste plaats betrekking op het inzamelen van chemische afvalstoffen als bedoeld in artikel 2, sub a en c, van het Besluit inzameling chemische afvalstoffen.

De aanvraag heeft in de tweede plaats betrekking op het inzamelen van mengsels van olie, water en slib als bedoeld in artikel 2, sub b, van het Besluit inzameling chemische afvalstoffen. Het betreft mengsels van olie, water en slib, afkomstig uit olie- en/of slibafscheiders, waarvan een inrichting waar onderhouds- en herstelwerkzaamheden aan voertuigen en machines worden verricht zich door afgifte ontdoet.

In de aanvraag wordt aangegeven dat de inzamelactiviteiten plaatsvinden vanaf de inrichting gelegen aan Avelingen West nr. 15 te Gorinchem. Uit de aanvraag blijkt dat voor het inzamelen van bedoelde afvalstoffen gebruik wordt gemaakt van in totaal 24 inzamelmiddelen, zijnde vacuümwagens, chemowagens, hogedrukwagens, kolkenzuigers, tankwagens, kiepwagens, kraanwagens en aanhangwagens. De totale capaciteit van de inzamelmiddelen bedraagt 230,5 m³. Deze meeste van deze voertuigen worden op dit moment ook ingezet voor de inzameling van andere (Bica-) chemische afvalstoffen.

Aanvullende gegevens

Bij brief, kenmerk 93.1038/93169/AV/HA, d.d. 28 april 1993 heeft BFI Afvalverwerkingstechnieken aanvullende gegevens verstrekt op de aanvraag. In deze brief geeft zij aan dat Spitman Chemie B.V. wordt genoemd in de aktieprogramma's van de provincies Overijssel, Gelderland en Utrecht. De provincie Zuid-Holland heeft de intentie uitgesproken om haar provinciaal aktieprogramma te wijzigen met betrekking tot het inzamelen van chemische afvalstoffen als bedoeld in artikel 2, sub a en c, van het Besluit inzameling chemische afvalstoffen. In dat kader is door de provincie Zuid-Holland verklaard dat in het gewijzigde aktieprogramma een (verwijderings)taak zal worden aangegeven voor A. de Jong Gorcum Milieutechniek B.V.

Aanvraag, DGM/A nr. 930226.027, met betrekking tot het bewaren en bewerken van chemische afvalstoffen

De aanvraag heeft in de eerste plaats betrekking op het bewaren als zelfstandige activiteit van - van anderen afkomstige - chemische afvalstoffen in de zin van de Wet chemische afvalstoffen. Bedoelde afvalstoffen worden bewaard in bovengrondse tanks, vaten, big-bags en containers.

De aanvraag heeft in de tweede plaats betrekking op het bewerken van - van anderen afkomstige - mengsels van olie, water en slib, zoals bedoeld in artikel 2, sub b, van het Besluit inzameling chemische afvalstoffen. Bewerking van bedoelde mengsels vindt plaats door middel van zeven, decanteren en gravitatie in een organische drijfslag, een waterfractie en een slibfractie. De waterfractie wordt geleid door een waterzuivering die werkt volgens het Dissolved Air Flotation (DAF)-principe.

De aanvraag heeft in de derde plaats betrekking op het bewerken van - van anderen afkomstige - lege verfblikken c.q. blikken met uitgeharde verf door middel van shredderen. Uit de aanvraag blijkt dat het gaat om een gewone shredderinstallatie, niet zijnde een cryogene installatie.

Alle activiteiten waar onderhavige aanvragen betrekking op hebben, worden verricht op/vanaf een terrein gelegen aan Avelingen West nr. 15 te Gorinchem.

Uit de aanvraag blijkt voorts dat vervuilde huisbrandolie en vervuilde gasolie/droge stookolie worden bewaard als voorfase voor verdere bewerking door een bewerker van afgewerkte olie.

Aanvullende gegevens

Bij brief, kenmerk 93.1038/93169/AV/HA, d.d. 28 april 1993 heeft BFI Afvalverwerkingstechnieken aanvullende gegevens verstrekt op de aanvraag. In deze brief wordt aangegeven dat de aanvraag betrekking dient te hebben op het bewaren en vervolgens bewerken van (van anderen afkomstige):

- mengsels van olie, water en slib afkomstig uit olie- en/of slibafscheiders van inrichtingen waarbinnen onderhouds- en herstelwerkzaamheden aan voertuigen en machines worden verricht;
- mengsels van olie, water en slib die qua aard en samenstelling vergelijkbaar zijn met voornoemde mengsels maar in andere dan voornoemde inrichtingen vrijkomen (zoals bijvoorbeeld wasplaatsen van transportbedrijven);
- mengsels van olie en water die vrijkomen in andere inrichtingen dan bedoeld in artikel 2, sub b, van het Besluit inzameling chemische afvalstoffen, zoals ziekenhuizen, bejaardenhuizen, scheepswerven, slachthuizen),
- (waterige mengsels van) afgewerkte olie, voor zover deze mengsels vrijkomen bij het schoonmaken van schepen van derden;
- mengsels van minerale olie en water, zoals bilge-olie/watermengsels, brandstofrestanten en smeeroliën, eventueel verontreinigd met kleine hoeveelheden schoonmaakmiddelen voor zover deze mengsels vrijkomen bij het schoonmaken van schepen van derden;
- overige afvalstoffen, inclusief waterige mengsels hiervan, die vrijkomen bij het schoonmaken van schepen van derden;
- waterige afvalstoffen die vrijkomen tijdens het verrichten van schoonmaakwerkzaamheden door het bedrijf zelf voor en bij derden aan bijvoorbeeld industriële apparatuur;
- waterige afvalstoffen die vrijkomen tijdens het verrichten van schoonmaakwerkzaamheden aan machines, tanks, vaten en containers door het bedrijf binnen de inrichting;
- met boor-, snij-, slijp- en walsoliën verontreinigd water;
- olie-/water-/slibmengsels en olie-/watermengsels die vrijkomen tijdens tankcleaningwerkzaamheden (aktie Tankslag);
- olie-/water-/slibmengsels, olie-/watermengsels en vuilwaterpartijen die vrijkomen tijdens het bestrijden van calamiteiten,

voor zover deze afvalstoffen zijn aan te merken als chemische afvalstoffen in de zin van de Wet chemische afvalstoffen.

Aanvraag, DGM/A nr. 930226.028, met betrekking tot het inzamelen, bewaren en bewerken van chemische afvalstoffen en afgewerkte olie afkomstig uit vaartuigen

inzamelen, bewaren en bewerken van chemische afvalstoffen afkomstig van schoonmaakactiviteiten

De aanvraag, DGM/A nr. 930226.028, heeft betrekking op het inzamelen en bewaren van oliehoudend en/of chemicaliënhoudend ballast/spuitwater, minerale oliënslops, chemicaliënslops en bilge-olie/watermengsels die vrijkomen bij schoonmaakactiviteiten door verzoekster aan boord van vaartuigen van derden, voor zover deze afvalstoffen dienen te worden aangemerkt als chemische afvalstoffen in de zin van de Wet chemische afvalstoffen (Stb. 1981, 696).

De aanvraag heeft tevens betrekking op het bewerken van de betreffende bilge-olie/watermengsels in de scheidingsinstallatie voor mengsels van olie, water en slib.

inzamelen en bewaren van afgewerkte olie

Uit de aanvraag blijkt tevens dat afgewerkte minerale smeer- en systeemolie - afkomstig uit het carter van scheepsmotoren en andere gesloten, oliegesmeerde systemen aan boord van vaartuigen wordt ingezameld, zodat, voor zover deze olie als afgewerkte olie in de zin van de Wet chemische afvalstoffen dient te worden aangemerkt, de aanvraag tevens betrekking heeft op een vergunning als bedoeld in artikel 21 van de Wet chemische afvalstoffen.

lokatie

Alle activiteiten vinden plaats op/vanaf een terrein gelegen aan Avelingen West nr. 15 te Gorinchem.

inzamelvoertuigen

Voor de inzameling van chemische afvalstoffen en afgewerkte olie afkomstig uit vaartuigen van derden wordt gebruik gemaakt van vier inzamelvoertuigen. De capaciteit van de inzamelmiddelen bedraagt 45 m³.

inzamelgebied

In de aanvraag wordt aangegeven dat verzoekster chemische afvalstoffen en afgewerkte olie afkomstig uit vaartuigen wil verzamelen in geheel Nederland. Zij heeft aangegeven dat zij de plicht op zich wenst te nemen tot het verzamelen van chemische afvalstoffen en afgewerkte olie afkomstig uit vaartuigen in de regio Gorinchem-Rotterdam.

Aanvraag, DGM/A nr. 930226.029, met betrekking tot het bewaren van afgewerkte olie

De aanvraag, DGM/A nr. 930226.029, heeft betrekking op het bewaren als zelfstandige activiteit van - van anderen afkomstige - afgewerkte olie in bovengrondse tanks en vaten. Deze activiteit vindt plaats op een terrein gelegen aan Avelingen West nr. 15 te Gorinchem.

TENAAMSTELLING

In een brief van BFI Afvalverwerkingstechnieken, kenmerk 93160.16/HA/vk, d.d. 15 april 1993 wordt aangegeven dat Browning-Ferris Industries B.V. op 1 januari 1993 een 100%-belang heeft verworven in de besloten vennootschap A. de Jong Gorcum Milieutechniek te Gorinchem. In de betreffende brief wordt kenbaar gemaakt dat BFI Afvalverwerkingstechnieken er de voorkeur aan geeft de exploitatie van de inrichting van A. de Jong Gorcum Milieutechniek B.V. aan de Avelingen West nr. 15 te Gorinchem volledig in handen te leggen van Spitman Chemie B.V., statutair gevestigd te Hengelo. Spitman Chemie B.V. drijft reeds inrichtingen en bedrijft reeds handelingen waarvoor onder meer vergunningen zijn verleend ingevolge de Wca. In de brief van 15 april 1993 wordt aangegeven dat, gelet op de gewenste eenvoud en doorzichtigheid van de organisatie, het beter wordt geacht dat Spitman Chemie B.V. de status verwerft van 'degene die de inrichting drijft' en daarmee als enige Wca-vergunninghouder onder BFI-vlag optreedt. Door BFI Afvalverwerkingstechnieken wordt overwogen om op termijn een naamswijziging door te voeren en wel de wijziging van de naam Spitman Chemie B.V. in BFI Bijzondere Afvalstoffen B.V.

RESUMEREND

Door Spitman Chemie B.V. wordt verzocht om een vergunning voor:

- A. het inzamelen van chemische afvalstoffen als bedoeld in artikel 2, sub a, b, c en d, van het Besluit inzameling chemische afvalstoffen,
- B. het bewaren als zelfstandige activiteit van - van anderen afkomstige - chemische afvalstoffen (landactiviteiten),
- C. het bewerken van al dan niet lege - van anderen afkomstige - verfemballage (landactiviteiten),
- D. het bewerken (gravitatief scheiden) van - van anderen afkomstige - mengsels van olie, water en slib en olie-/watermengsels (landactiviteiten),
- E. het bewaren van - van anderen afkomstige - afgewerkte olie (landactiviteiten),
- F. het inzamelen van afgewerkte olie, oliehoudend en/of chemicaliënhoudend ballast/spuitwater, minerale oliënslabs, chemicaliënslabs en bilge-olie/watermengsels die vrijkomen bij schoonmaakactiviteiten door Spitman Chemie B.V. aan boord van vaartuigen van derden,
- G. het bewerken (gravitatief scheiden) van bilge-olie/watermengsels die vrijkomen bij schoonmaakactiviteiten door Spitman Chemie B.V. aan boord van vaartuigen van derden, op/vanaf een terrein gelegen aan Avelingen West nr. 15 te Gorinchem.

Voor het inzamelen van specifiek ziekenhuisafval wordt door Spitman Chemie B.V. tevens verzocht om een vergunning vanaf lokaties gelegen aan:

- Nieuwgraaf nr. 50 te Duiven;
- Kerkeplaat nr. 6a te Dordrecht;
- Windas nr. 10 te Heerenveen.

Onderhavige beschikking heeft geen betrekking op bewaar- en bewerkingsactiviteiten die plaatsvinden binnen de inrichtingen van Spitman Chemie B.V. te Hengelo en Enschede.

VERGUNNING-/GEDOOGSITUATIE

Landactiviteiten

A. de Jong Gorcum Milieutechniek B.V.

Op 12 oktober 1992 is aan A. de Jong Gorcum Milieutechniek B.V. te Gorinchem een gedoogbeschikking, DGM/A nr. 920630.006/1, afgegeven ingevolge de Wca. Deze gedoogbeschikking heeft uitsluitend betrekking op:

- a. het inzamelen van - van anderen afkomstige - mengsels van olie, water en slib zoals bedoeld in artikel 2, sub b, van het Bica;
- b. het bewaren en vervolgens bewerken van mengsels van olie, water en slib zoals bedoeld in artikel 2, sub b, van het Bica;
- c. het bewaren en vervolgens bewerken van mengsels van olie, water en slib die qua aard en samenstelling vergelijkbaar zijn met de onder b. genoemde mengsels, die echter niet onder de werkingssfeer van het Bica vallen, voor zover deze mengsels zijn aan te merken als chemische afvalstoffen in de zin van de Wca;
- d. het bewaren van boor-, snij-, slijp- en walsolie-emulsies voor zover deze afvalstoffen als chemische afvalstoffen in de zin van de Wca dienen te worden aangemerkt;
- e. het bewaren van chemische afvalstoffen, die vrijkomen bij het schoonmaken van industriële apparatuur, alsmede het leeg- en schoonmaken van tanks bestemd voor opslag en vervoer door A. de Jong Gorcum Milieutechniek B.V., voor zover deze afvalstoffen als chemische afvalstoffen in de zin van de Wca dienen te worden aangemerkt.

De gevraagde gedoogbeschikking is door het Ministerie van VROM afgewezen voor het bewaren van - van anderen afkomstige - afgewerkte olie en het inzamelen en bewaren van chemische afvalstoffen als bedoeld in artikel 2, sub a en c, van het Bica. Tegen deze gedeeltelijke afwijzing heeft A. de Jong Gorcum Milieutechniek B.V. beroep ingesteld bij de Afdeling voor de geschillen van bestuur van de Raad van State en heeft zij de Voorzitter van de Afdeling verzocht om schorsing van de beschikking dan wel een voorlopige voorziening te treffen.

Op het verzoek om schorsing/voorlopige voorziening heeft de Voorzitter van de Afdeling voor de geschillen van bestuur van de Raad van State d.d. 16 februari 1993 uitspraak gedaan. De voorzitter heeft een voorlopige voorziening getroffen, dat de gedoogbeschikking mede betrekking heeft op het inzamelen van chemische afvalstoffen als bedoeld in artikel 2, sub a en c, van het Bica. Het verzoek is voor het overige afgewezen. Gevolg van de uitspraak is dat A. de Jong Gorcum Milieutechniek B.V. van de Afdeling voor de geschillen van bestuur van de Raad van State chemische afvalstoffen als bedoeld in artikel 2, sub a en c, van het Bica mag inzamelen, maar deze niet mag bewaren binnen de inrichting aan Avelingen West nr. 15 te Gorinchem.

Naar aanleiding van deze uitspraak heeft overleg plaatsgevonden tussen vertegenwoordigers van BFI Afvalverwerkingstechnieken en het Ministerie van VROM. Tijdens dit overleg is aangegeven dat het Ministerie van VROM het beleidsmatig eveneens wenselijk acht dat alle uitgevoerde activiteiten op/vanaf Avelingen West nr. 15 te Gorinchem worden gelegaliseerd middels milieuvergunningen op naam van één rechtspersoon. Dit mede omdat het beleid ten aanzien van de verwijdering van chemische afvalstoffen erop gericht is het aantal inzamelbedrijven niet te laten toenemen om de doorzichtigheid van de verwijderingsstructuur te waarborgen. BFI Afvalverwerkingstechnieken heeft, zoals reeds is aangegeven, ervoor gekozen dat alle activiteiten worden verricht op naam van Spitman Chemie B.V. Deze rechtspersoon beschikt reeds over Wca-vergunningen voor het inzamelen, bewaren en bewerken van chemische afvalstoffen.

Spitman Chemie B.V.

Op 12 maart 1991 is aan Spitman Chemie B.V. een vergunning, DGM/A nr. 0958515/31, verleend als bedoeld in artikel 32 juncto artikel 21 van de Wca voor het inzamelen van chemische afvalstoffen. De vergunning heeft betrekking op het inzamelen van chemische afvalstoffen als bedoeld in artikel 2, sub a, b en c, van het Bica. Deze vergunning houdt op 1 januari 1995 op te gelden. De ingezamelde afvalstoffen als bedoeld in artikel 2, sub a en c, van het Bica dienen te worden afgevoerd naar terreinen gelegen aan:

- Havenkade nr. 44 te Hengelo,
- Fokkerstraat nr. 490 te Schiedam en
- Broekweg nr. 10 te Doetinchem.

De ingezamelde afvalstoffen als bedoeld in artikel 2, sub b, van het Bica (mengsels van olie, water en slib) dienen te worden afgevoerd naar het terrein gelegen aan Klein Boekelerveldweg nrs. 310-312 te Enschede, alwaar deze mengsels moeten worden bewaard en vervolgens bewerkt.

Onderhavige aanvraag heeft betrekking op het inzamelen, bewaren en bewerken van chemische afvalstoffen en het bewaren van afgewerkte olie vanaf/op een terrein gelegen aan Avelingen West nr. 15 te Gorinchem. Deze aanvraag strekt er toe de activiteiten die voorheen door A. de Jong Gorcum Milieutechniek B.V. werden verricht voort te zetten op naam van Spitman Chemie B.V.

Scheepvaartactiviteiten

A. de Jong Gorcum Milieutechniek B.V.

Op 24 juli 1990 is aan A. de Jong Gorcum Milieutechniek B.V. een vergunning, DGM/A nr. 1357501/ 28, als bedoeld in artikel 25 en artikel 32 juncto artikel 25 van de Wca geweigerd voor het **bewaren** van - van anderen afkomstige - afgewerkte olie en chemische afvalstoffen, afkomstig uit vaartuigen en een vergunning als bedoeld in de artikelen 21 en 32 juncto artikel 21 van de Wca verleend, tot 1 juli 1994, voor het **inzamelen** van de hieronder nader omschreven afgewerkte olie en chemische afvalstoffen, die vrijkomen bij het schoonmaken van schepen van derden.

Deze vergunning heeft betrekking op het **inzamelen** van:

- a. afgewerkte olie, voor zover deze olie als afgewerkte olie in de zin van de Wca dient te worden aangemerkt en geschikt is om uiteindelijk door een bevoegde Wca-vergunninghouder te worden opgewerkt tot brandstof;
- b. mengsels van minerale olie en water, zoals bilge-olie/watermengsels, brandstofrestanten en smeeroliën, eventueel verontreinigd met kleine hoeveelheden schoonmaakmiddelen, voor zover deze mengsels als chemische afvalstoffen in de zin van de Wca dienen te worden aangemerkt;
- c. overige afvalstoffen, inclusief waterige mengsels hiervan, die vrijkomen bij het schoonmaken van schepen van derden, voor zover deze mengsels dienen te worden aangemerkt als chemische afvalstoffen in de zin van de Wca.

De ingezamelde afvalstoffen moeten worden afgegeven aan een in de vergunning genoemd be-/verwerkingsbedrijf.

Spitman Chemie B.V.

Onderhavige aanvraag heeft betrekking op het verzamelen, bewaren en bewerken van chemische afvalstoffen en afgewerkte olie afkomstig uit vaartuigen die door Spitman Chemie B.V. worden schoongemaakt, vanaf/op een terrein gelegen aan Avelingen West nr. 15 te Gorinchem. Deze aanvraag strekt er toe de activiteiten die voorheen door A. de Jong Gorcum Milieutechniek B.V. werden verricht, voort te zetten op naam van Spitman Chemie B.V.

Gedoogsituatie

Op 29 oktober 1993 is door het Ministerie van VROM aan Spitman Chemie B.V. een gedoogbeschikking, DGM/A nr. 930719.002/1, ingevolge de Wet chemische afvalstoffen afgegeven tot 1 maart 1994. Deze gedoogbeschikking had betrekking op:

1. het verzamelen van - van anderen afkomstige - mengsels van olie, water en slib zoals bedoeld in artikel 2, sub b, van het Bica, met het oog op eigen bewerking van deze mengsels op een terrein gelegen aan Avelingen West nr. 15 te Gorinchem;
2. het verzamelen met het oog op afvoer naar een be-/verwerker van onderstaande scheepsafvalstoffen die vrijkomen bij schoonmaakactiviteiten door Spitman Chemie B.V. aan boord van vaartuigen van derden:
 - a. afgewerkte olie;
 - b. vloeibare oliehoudende afvalstoffen;
 - c. overige chemische afvalstoffen;
3. het verzamelen van chemische afvalstoffen als bedoeld in artikel 2, sub a en c, van het Bica met het oog op afvoer van de ingezamelde afvalstoffen naar terreinen gelegen aan:
 - Havenkade nr. 44 te Hengelo;
 - Euregioweg nrs. 310-312 te Enschede;
 - Avelingen West nr. 15 te Gorinchem.

Tot gedogen is destijds overgegaan omdat Spitman Chemie B.V. zich bevindt in een zogenaamde overgangssituatie, zoals deze in het gedoogbeleid is vastgelegd.

DOEL VAN ONDERHAVIG INTEGRAAL BESLUIT

Spitman Chemie B.V. beschikt zoals hierboven vermeld reeds over vergunningen in het kader van de Wet chemische afvalstoffen. Onderhavige aanvragen zijn bedoeld om de betreffende activiteiten met betrekking tot het inzamelen, bewaren en bewerken van chemische afvalstoffen te continueren en de activiteiten binnen en vanuit de inrichting gelegen aan Avelingen West nr. 15 te Gorinchem (welke voorheen uitgevoerd werden door A. de Jong Gorcum Milieutechniek B.V.) vergunningtechnisch te legaliseren.

Op 1 maart 1993 is het Besluit van 5 januari 1993 houdende uitvoering van de hoofdstukken 1 en 8 van de Wet milieubeheer en hoofdstuk V van de Wet geluidhinder (Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer) (IVB; Stb. 1993, nr. 50) in werking getreden. Omdat met de inwerkingtreding van het IVB de vergunningverlenende bevoegdheden aan de provincies worden overgedragen, zal door het Ministerie van VROM worden getracht de vergunningensituatie met betrekking tot Spitman Chemie B.V. ingevolge de Wet chemische afvalstoffen voor een ieder inzichtelijk te maken. Het gevolg hiervan voor Spitman Chemie B.V. is, dat alle inzamelactiviteiten en de inrichtinggebonden activiteiten, die in Gorinchem worden verricht, worden ondergebracht in één beschikking en dat tevens de voorschriften uit de oude vergunningen worden geactualiseerd.

WIJZIGINGEN TEN OPZICHTE VAN DE ONTWERPBESCHIKKING

Onderhavige beschikking is ten opzichte van de ontwerpbeschikking op een aantal punten gewijzigd. Een aantal wijzigingen heeft betrekking op redactionele aspecten. Daarnaast zijn een aantal wijzigingen doorgevoerd welke het gevolg zijn van het door Spitman Chemie B.V. ingediende bezwaarschrift naar aanleiding van de ontwerpbeschikking.

Door de inwerkingtreding van het hoofdstuk Afvalstoffen en het Besluit aanwijzing gevaarlijke afvalstoffen op 1 januari 1994 is de considerans onder het hoofdstuk "WET MILIEUBEHEER" gewijzigd. In artikel 9, zesde en zevende lid, van de ontwerpbeschikking is in onderhavige beschikking de laatste zin verwijderd omdat dit een doublure was van artikel 15. Het vierde lid van artikel 15 van de ontwerpbeschikking is in onderhavige beschikking verwijderd omdat dit geen toegevoegde waarde heeft ten opzichte van artikel 4.

De kaart met de regio-indeling voor de inzameling van mengsels van olie, water en slib, in bijlage VII is gewijzigd. In de ontwerpbeschikking is abusievelijk het inzamelrechtgebied in plaats van het inzamelplichtgebied gearceerd.

BEGRIPPEN/AFKORTINGEN

In deze beschikking wordt verstaan onder:

- Wca : de Wet chemische afvalstoffen zoals gepubliceerd in 1981 in Staatsblad nr. 696 en zoals laatstelijk gewijzigd bij de wet van 3 september 1990, Staatsblad nr. 478;
- Wm : de Wet milieubeheer zoals gepubliceerd in 1992 in Staatsblad nr. 551 en zoals laatstelijk gewijzigd bij de wet van 13 mei 1993, gepubliceerd in 1993, Staatsblad nr. 283;
- Wvvs : de Wet voorkoming verontreiniging door schepen zoals gepubliceerd in 1983 in Staatsblad nr. 683;
- Baca : Besluit aanwijzing chemische afvalstoffen zoals gepubliceerd in 1991 in Staatsblad nr. 247;
- Bcav : het Besluit chemische afvalstoffen uit vaartuigen, houdende toepassing van artikel 32 van de Wca, zoals gepubliceerd in 1985 in Staatsblad nr. 654;

- Bica : Besluit inzameling chemische afvalstoffen zoals gepubliceerd in 1987 in Staatsblad nr. 575 en zoals laatstelijk gewijzigd bij het besluit van 2 juni 1992, Staatsblad nr. 302;
- Besluit m.e.r. : Besluit milieu-effectrapportage zoals gepubliceerd in 1987 in Staatsblad nr. 278 en zoals laatstelijk gewijzigd bij het besluit van 24 februari 1992, Staatsblad nr. 107;
- chemische afvalstoffen : afvalstoffen die als chemische afvalstoffen in de zin van de Wca dienen te worden aangemerkt;
- afgewerkte olie : minerale smeer- en systeemolie voor zover deze olie dient te worden aangemerkt als afgewerkte olie in de zin van de Wca;
- chemische afvalstoffen uit vaartuigen : chemische afvalstoffen afkomstig uit vaartuigen als bedoeld in het Bcav, te weten olie- en chemicaliënloadingrestanten, olie- en chemicaliënhoudende waterige mengsels, sludges en wasvloei-
stoffen;
Toelichting: hiertoe behoren bijvoorbeeld vaste en vloeibare ladingrestanten (al dan niet vermengd met water), buikdenningafval en bilge-olie/watermengsels uit de machinekamer van een schip.
- afgewerkte olie uit vaartuigen : minerale smeer- en systeemolie afkomstig uit het carter van scheepsmotoren en andere gesloten, oliegesmeerde systemen, voor zover deze olie niet is vermengd met water en andere olieachtige producten, zodat deze nog kan worden aangemerkt als afgewerkte olie in de zin van de Wca;
- scheepsafvalstoffen : chemische afvalstoffen en afgewerkte olie uit vaartuigen;
- mengsels van olie, water en slib (Bica) : mengsels van olie, water en slib zoals bedoeld in artikel 2, sub b, van het Bica, dat wil zeggen mengsels van olie, water en slib afkomstig uit olie- of slibafscheiders waarvan één van de volgende inrichtingen zich door afgifte ontdoet:
 - onderhouds- en reparatiebedrijven voor voertuigen (bijvoorbeeld zelfstandige garages en onderhoudsafdelingen van bedrijven met een eigen wagenpark en eigen garage);
 - onderhouds- en reparatiebedrijven voor machines (bijvoorbeeld loonbedrijven in de agrarische sector en bouwmachineverhuurbedrijven);
- mengsels van olie, water en slib (niet-Bica) : mengsels van olie, water en slib, welke niet worden bedoeld in artikel 2, sub b, van het Bica;
- specifiek ziekenhuisafval : afvalstoffen afkomstig van medische handelingen in intra- en extramurale instellingen voor de gezondheidszorg, te weten:
 - a. menselijke anatomische resten en orgaanonderdelen die vrijkomen bij operatieve en obstetrische ingrepen, bij obductie en bij wetenschappelijk onderzoek/onderwijs;
 - b. proefdieren en delen van proefdieren voor zover niet voor destructie aangeboden;
 - c. beddingafval afkomstig van proefdieren voor zover deze zijn besmet met ziektekiemen, genoemd in groep A en B van de Wet bestrijding infectieziekten en opsporing ziekteoorzaken (Stb. 1928, 265), of zijn behandeld met geneesmiddelen;
 - d. afval van afdelingen/kamers, waar patiënten vanwege hun besmettingsrisico voor ziekenhuismedewerkers geïsoleerd worden verpleegd;

- e. afval van microbiologische laboratoria, dat bacterieel, viraal of met schimmels besmet is;
 - f. scherpe voorwerpen, zoals injectienaalden, afgeknipte capillairen, scalpels, kapotte instrumenten en bloedbuizen;
 - g. grotere hoeveelheden bloed, plasma en andere pasteuze en vloeibare afvalstoffen;
 - h. cytostatica;
- deze afvalstoffen dienen op grond van het Baca (bijlage I, procesnr. 47) aangemerkt te worden als chemische afvalstoffen.
- intramurale instellingen voor de gezondheidszorg : algemene, categorale en academische ziekenhuizen, psychiatrische ziekenhuizen, zwakzinnigeninstellingen, pathologisch-anatomische laboratoria (deze lijst is niet limitatief);
 - extramurale instellingen voor de gezondheidszorg : huisarts- en tandartspraktijken, streeklaboratoria, bedrijfsgezondheidsdiensten, posten voor wijkverpleegkundigen en jeugdgezondheidszorg, gezondheidscentra, apotheken, GG&GD's, bloedbanken en poliklinieken voor drugsverslaafden (deze lijst is niet limitatief);
 - de directeur : de directeur Afvalstoffen die handelt namens de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer;
 - inzamelen : het ophalen van chemische afvalstoffen afkomstig van landactiviteiten en scheepsafvalstoffen bij een (andere) natuurlijke of rechtspersoon die zich daarvan wenst te ontdoen door afgifte aan een inzamelaar;
 - inzamelvoertuig : een voertuig dat wordt gebruikt voor het inzamelen van chemische afvalstoffen afkomstig van landactiviteiten dan wel scheepsafvalstoffen;
Toelichting: indien een inzamelvoertuig wordt gebruikt valt ook het rijden naar het ophaalpunt, het laden, het transporteren (inclusief wacht- en rustperiode) en het (tijdelijk) opslaan van afvalstoffen in het inzamelvoertuig en het afgeven van de afvalstoffen onder het begrip inzamelen;
 - bewaren : het tijdelijk opslaan van chemische afvalstoffen en afgewerkte olie van landactiviteiten dan wel scheepsafvalstoffen in afwachting van verdere verwijdering; hieronder valt ook het samenvakken, samenvoegen of sorteren van afvalstoffen;
 - bewerken : het behandelen van chemische afvalstoffen, anders dan eindverwijderen, met fysische methoden; onder bewerken wordt in deze beschikking verstaan het shredderen van met verf verontreinigd emballagemateriaal en het fysisch-chemisch scheiden van mengsels van olie, water en slib en mengsels van olie en water (inclusief bilge-olie/watermengsels) door middel van zeven, decanteren en gravitatie in een organische drijfslag, een waterfractie en een slibfractie. De waterfractie wordt geleid door een waterzuivering, die werkt volgens het Dissolved Air Flotation (DAF)-principe;
 - schoonmaakactiviteiten : het reinigen aan boord van vaartuigen van vooraf leeggemaakte ladingtanks, slobtanks, brandstoftanks, ruimten, machinekamers, bilge etc. met behulp van stoom, koud en/of warm water, gasolie of andere reinigingsvloeistoffen.
Toelichting: het innemen van de bij deze schoonmaakactiviteiten vrijkomende scheepsafvalstoffen (exclusief kca) valt onder het eerder genoemde begrip inzamelen.
 - eindverwijderen : het verbranden of storten van chemische afvalstoffen

MILIEU-EFFECTRAPPORT

In het gelijktijdig met de aanvragen ingediende milieu-effectrapport (MER) wordt een beschrijving gegeven van bovengenoemde activiteiten op de lokatie Avelingen West nr. 15 te Gorinchem alsmede van een aantal uitvoeringsvarianten. Verder is een beschrijving gegeven van de gevolgen voor het milieu van de voorgenomen activiteit en de beschreven alternatieven. De verplichting tot het opstellen van het MER vloeit (met betrekking tot onderhavige aanvragen) voort uit onderdeel C, sub 19.1 van het Besluit m.e.r.

TOETSINGSADVIES MER

Over de inhoud van het MER is de Commissie voor de milieu-effectrapportage (Cmer) om advies gevraagd. De Cmer heeft haar advies d.d. 8 september 1993, kenmerk U646-93/Sf/eb/437-51, kenbaar gemaakt.

In dit advies geeft de Cmer aan dat het MER, de bijlagen en de vergunningaanvragen nuttige informatie voor de besluitvorming bevatten. De documenten te zamen geven in het algemeen een overzichtelijk beeld van de voorgenomen activiteit en mogelijke alternatieven daarvoor; de gevolgen voor het milieu worden echter veelal kwantitatief beschreven of op eenvoudige wijze berekend. Ondanks dit laatstgenoemde gegeven is volgens de Cmer, gezien de aard van de geplande activiteiten, de informatie toereikend voor een beoordeling.

Ten aanzien van enkele punten (te weten afvalwater, lucht, externe veiligheid en monitoring/evaluatie achteraf) resteren volgens de Cmer echter zodanige onzekerheden, dat die door een stringente monitoring van de feitelijke gevolgen voor het milieu moeten worden bewaakt. Dit zijn aspecten die dienen te worden meegenomen in de besluitvorming in de procedures om vergunningen ingevolge de Afvalstoffenwet en Wet verontreiniging oppervlaktewateren.

Hoewel de Cmer het MER van matige kwaliteit acht, is het volgens haar bruikbaar voor de besluitvorming, mits daarbij voldoende informatie beschikbaar komt over voornoemde punten. De Cmer heeft geconstateerd dat het MER in technische zin geen onjuistheden bevat.

WERKINGSSFEER WCA

Emballage

Met betrekking tot emballage (inclusief verblikken) wordt het volgende opgemerkt. Leeg emballagemateriaal, zoals een leeg blik, wordt beschouwd als verpakkingsmateriaal. Volgens de Nota van Toelichting op het Baca wordt iets geacht leeg te zijn, wanneer het op de daartoe geëigende zorgvuldige wijze zodanig is geledigd, dat er geen inhoud meer uit kan komen.

Afhankelijk van de aard van de aanwezige chemische stoffen dient men dan te spreken van schud-, dan wel schrap- of schraappleeg. Van de in artikel 1, tweede lid, van de Wca neergelegde mogelijkheid om bij Algemene Maatregel van Bestuur te bepalen dat gebruikt verpakkingsmateriaal, waarin of waaraan zich bij die maatregel aangewezen chemische stoffen bevinden, mede als chemische afvalstoffen worden aangemerkt, is tot nu toe geen gebruik gemaakt. Indien het verpakkingsmateriaal niet leeg is, kan het blik chemisch afval zijn in de zin van de Wca. Dit is afhankelijk van de aard en samenstelling van de inhoud van het blik. Met behulp van het Baca dient te worden nagegaan of een afvalstof is aan te merken als een chemische afvalstof in de zin van de Wca.

Tijdelijke opslag in een inzamelvoertuig

Indien met een inzamelvoertuig chemische afvalstoffen worden getransporteerd van de primaire ont- doener naar de houder van een bewaar- en/of be-/verwerkingsvergunning, kan het voorkomen dat het transport niet op één dag kan plaatsvinden. De afvalstoffen moeten dan enige tijd (bijvoorbeeld een nacht of het weekend) opgeslagen blijven in het inzamelvoertuig. Algemeen geldt dat deze tijdelijke opslag als logisch onderdeel van het transport niet wordt aangemerkt als bewaren, onder de voorwaarde dat de eindbestemming bekend is en dat de opslagtermijn kortstondig is.

De opslagtermijn wordt als kortstondig beschouwd indien het een periode betreft waarin niet ge- reden kan worden omdat het personeel van het inzamelbedrijf niet werkt (bijvoorbeeld 's avonds, 's nachts in de weekenden en op erkende feestdagen). Voor het verlenen van vergunningen voor het bewaren van chemische afvalstoffen en afgewerkte olie zijn de Colleges van gedeputeerde staten van de provincies het bevoegd gezag sinds 1 maart 1993. De opslag van chemische afval- stoffen in een voertuig in afwachting van verder transport dient te zijn geregeld in de Wm- vergunningen die door de colleges zijn/worden verleend voor de desbetreffende inrichting.

Spitman Chemie B.V. maakt bij de inzameling van chemische afvalstoffen gebruik van zogenaamde steunpunten. Binnen deze steunpunten, zoals Nieuwgraaf nr. 50 te Duiven, Kerkeplaat nr. 6a te Dordrecht en Windas nr. 10 te Heerenveen, worden 's avonds inzamelvoertuigen met chemische afvalstoffen gestald om vervolgens de volgende morgen deze afvalstoffen (onbewerkt) af te voeren naar een be-/verwerker voor deze afvalstoffen, dan wel de bewaar-/bewerkingsinrichtingen te Hengelo, Enschede en Gorinchem.

Indien sprake is van *overstaan* van voertuigen binnen een steunpunt, dan ziet de Wca hier niet op toe. In de overige milieuvergunningen voor de desbetreffende inrichtingen dient het overstaan te zijn geregeld van voertuigen waarin zich chemische afvalstoffen bevinden. Het *bewaren* van che- mische afvalstoffen binnen voornoemde steunpunten is en wordt ook niet aan Spitman Chemie B.V. in het kader van de Wca vergund. Deze activiteit mag formeel dan ook niet plaatsvinden.

Calamiteiten

Bij calamiteiten dient snel gehandeld te worden ter voorkoming van schade aan het milieu en ter voorkoming van gevaar. Opgemerkt moet worden dat de Wca niet toeziet op handelingen met afval- stoffen die ontstaan tijdens calamiteiten, omdat deze wet de overdracht van chemische afvalstoffen uitsluitend beoogt te regelen, indien er sprake is van een tweezijdig bewuste overdracht van afval- stoffen. In geval van een calamiteit kan het in verband met het spoedeisend karakter noodzakelijk zijn, dat chemische afvalstoffen worden opgeslagen bij een niet Wca-vergunninghouder. De afval- stoffen dienen vervolgens echter wel aan een bevoegde Wca-vergunninghouder (zoals Spitman Chemie B.V.) te worden afgegeven die deze afvalstoffen mag bewaren en/of be-/verwerken. Spitman Chemie B.V. heeft verzocht om een vergunning ingevolge de Wca om deze afvalstoffen te bewaren en vervolgens te bewerken.

WET MILIEUBEHEER

Op 1 maart 1993 zijn de wetten van 2 juli 1992 (Stb. 1992, 414 en 415) tot uitbreiding en wijzig- ing van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne (Wabm) en daarmee samenhangende wijzig- ingen van andere wetten (onder andere Vergunningen en algemene regels voor inrichtingen (VAR); Milieubeleidsplanning en milieukwaliteitseisen (Plannen)) in werking getreden. Hiermee is de Wabm hernoemd tot Wm. Tevens is op 1 maart 1993 het Besluit van 5 januari 1993, houdende uitvoering van de hoofdstukken 1 en 8 van de Wm en hoofdstuk V van de Wet geluidhinder (Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer; IVB Stb. 1993, 50) in werking getreden.

Vervolgens is op 1 januari 1994 de wet van 13 mei 1993 (Stb. 1993, 283) tot uitbreiding en wijziging van de Wm (Afvalstoffen), en van de wet tot wijziging van die wet in werking getreden. Tegelijkertijd is onder andere de Wca en de Afvalstoffenwet komen te vervallen.

Tevens is op 1 januari 1994 het Besluit van 25 november 1993, houdende aanwijzing van gevaarlijke afvalstoffen alsmede aanwijzing van afgewerkte olie als afvalstof (Besluit aanwijzing gevaarlijke afvalstoffen; Baga Stb. 1993, 617) in werking getreden. Ter toelichting op het laatstgenoemde Besluit wordt het volgende opgemerkt. In de Wm wordt - afgezien van afvalwater - uitgegaan van een indeling van afvalstoffen in een viertal categorieën: autowrakken, huishoudelijke afvalstoffen, bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. Laatstgenoemde categorie is in hoofdzaak in de plaats gekomen van de oude categorieën chemische afvalstoffen en afgewerkte olie. Het hoofdstuk Afvalstoffen van de Wm kent een verzaamd regime voor gevaarlijke afvalstoffen dat is geënt op de regeling van de voormalige Wca. Ingevolge artikel 1.1., eerste lid, van de Wm wordt bij Algemene Maatregel van Bestuur bepaald welke afvalstoffen als gevaarlijke afvalstoffen worden aangewezen. Het Baga geeft aan deze bepaling uitvoering. Het Baga is de opvolger van het Baca.

Op grond van de overgangsbepalingen van de Wm dienen procedures met betrekking tot vergunning- of ontheffingaanvragen, die in gang zijn gezet vóór het in werking treden van de hierboven vermelde wetswijzigingen, te worden afgehandeld volgens het oude recht. Dit betekent onder meer dat de procedure volgens het recht dat gold ten tijde van het indienen van de aanvraag moet worden gevolgd.

Onderhavige aanvraag heeft onder meer betrekking op het inzamelen, bewaren en/of bewerken van scheepsafvalstoffen. Zoals beschreven is ten gevolge van de inwerkingtreding van hoofdstuk 8 van de Wm op 1 maart 1993 het deel van de Wca komen te vervallen dat betrekking heeft op het bewaren, bewerken, verwerken, vernietigen of storten van chemische afvalstoffen en afgewerkte olie binnen inrichtingen. Voor het inzamelen van afgewerkte olie en chemische afvalstoffen uit vaartuigen is nog een vergunning op grond van artikel 21 respectievelijk artikel 32 juncto artikel 21 van de Wca vereist, totdat het hoofdstuk "Afvalstoffen" van de Wm (hoofdstuk 10) in werking treedt.

Op grond van artikel XXII, eerste lid, van de overgangsbepalingen van de Wm, worden vergunningen en ontheffingen voor inrichtingen die vóór 1 maart 1993 zijn verleend in het kader van de Hinderwet, Wet geluidhinder, Wet inzake de luchtverontreiniging, Afvalstoffenwet, Wca en het Mijnreglement zijn verleend en onherroepelijk zijn geworden gelijkgesteld met een vergunning verleend krachtens de Wm.

VEREISTE MILIEUVERGUNNINGEN

Ingevolge artikel 10, tweede lid, van de Wca dient een vergunning op grond van de Wca te worden geweigerd indien de vereiste milieuvergunningen (in dit geval Afvalstoffenwet en Wet verontreiniging oppervlaktewateren) niet aanwezig zijn dan wel niet toereikend zijn.

Hoewel in dit artikel van de Wca een expliciete verwijzing naar de vergunning ingevolge de Afvalstoffenwet ontbreekt dient, gezien de huidige jurisprudentie, op een aanvraag om een Wca-vergunning negatief te worden beschikt indien de vereiste vergunning op grond van de Afvalstoffenwet niet aanwezig dan wel niet toereikend is.

Tegelijk met onderhavige aanvraag zijn bij het College van gedeputeerde staten van Zuid-Holland een aanvraag om een vergunning ingevolge de Afvalstoffenwet en bij het Dagelijks Bestuur van het Zuiveringsschap Hollandse Eilanden en Waarden een aanvraag om een vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) ingediend.

Het College van gedeputeerde staten van Zuid-Holland is verzocht de aanvragen gecoördineerd als bedoeld in hoofdstuk 2 van de Wabm af te handelen. De gevraagde vergunningen, die in beginsel betrekking hebben op dezelfde activiteiten, worden tegelijk met onderhavige beschikking afgegeven.

Uit de aanvullende gegevens op de aanvraag om een Wca-vergunning is gebleken dat Spitman Chemie B.V. voornemens is om met boor-, snij-, slijp- en walsoliën verontreinigd water te bewerken in haar scheidingsinstallatie. Deze activiteit (het bewerken van geëmulgeerde oliën) is echter niet genoemd in de aanvraag om een vergunning ingevolge de Wvo. In de Wvo-vergunningaanvraag wordt alleen gesproken over de bewerking van mengsels van olie, water en slib en olie-/watermengsels op basis van minerale olie. Bovendien is de bewerkingsinstallatie te Gorinchem zonder wijziging van de procesvoering, zoals bijvoorbeeld het plaatsen van een emulsiesplitser, niet geschikt voor de bewerking van geëmulgeerde oliën. De gevraagde Wca-vergunning moet derhalve voor deze activiteit worden geweigerd.

Voor het overige zijn er geen redenen als bedoeld in artikel 10, tweede lid, artikel 26, tweede lid, en artikel 32 juncto artikel 26, tweede lid, van de Wca aanwezig om de gevraagde vergunning te weigeren.

MEERJARENPLAN VERWIJDERING GEVAARLIJKE AFVALSTOFFEN

Het Meerjarenplan verwijdering gevaarlijke afvalstoffen (MJP) vormt een uitwerking van het beleid zoals is verwoord in het Nationaal Milieubeleidsplan. Op 24 juni 1993 is het MJP vastgesteld door de Minister van VROM en het Interprovinciaal Overleg (IPO). Dit MJP vormt het toetsingskader voor de vergunningverlening. Het MJP vervangt de bestaande toetsingskaders voor de vergunningverlening, zoals de Nota Vergunningenbeleid chemische afvalstoffen en de beleidsnotities voor vergunningverlening per sector. Uitzonderingen hierop worden apart vermeld in het MJP. In het MJP is vermeld dat dit plan een continuering voorstaat van de voorheen geldende beleidsuitgangspunten.

DOELMATIGHEIDSBEOORDELING

Algemene beleidsuitgangspunten

Algemeen uitgangspunt is dat een vergunning slechts kan worden geweigerd in het belang van een doelmatige verwijdering van de betrokken afvalstoffen.

De verschillende aspecten van doelmatigheid (continuïteit, effectieve en efficiënte verwijdering, capaciteit, evenwichtige spreiding, effectief toezicht, nazorg bij stortplaatsen) worden hieronder nader toegelicht.

continuïteit

De verwijdering van afvalstoffen vereist continuïteit en daarmee voldoende inzamel-, bewaar- en verwerkingscapaciteit. Als die continuïteit gevaar zou lopen door het staken van de activiteiten van één vergunninghouder, moet bij de vergunningverlening de financiële basis van dat bedrijf worden getoetst. Als gewenste verwijderingsvoorzieningen niet tot stand komen, moet AVR-Chemie B.V. optreden als achtervang. Deze achtervang kan bestaan uit verbranden en storten, maar ook voor het zorgen voor tijdelijke opslag in afwachting van verwerking, eventueel door derden of het realiseren van verwerking. Het principe "de vervuiler betaalt" blijft daarbij het uitgangspunt. De kosten komen dus voor rekening van de afvalproducenten.

effectiviteit en efficiëntie van de verwijdering

hoogwaardige verwerking

Het vergunningenbeleid kan prikkels geven voor een hoogwaardige en efficiënte verwijdering. Uitgangspunt daarbij is de volgende voorkeursvolgorde:

- preventie;
- produkthergebruik;
- materiaalhergebruik;
- nuttige toepassing;
- verwijdering met omzetting van energie;
- verwijdering op andere wijze dan storten;
- storten van afvalstoffen.

Welke wijze van verwijdering uiteindelijk wordt gekozen, is afhankelijk van de stand der techniek en de kosteneffectiviteit. Aan opties die leiden tot hoogwaardiger verwijdering wordt - met inachtneming van de kosteneffectiviteit - in beginsel vergunning verleend. Bij het verlenen van nieuwe vergunningen vormt het toepassen van een hoogwaardige(r) manier van verwerking derhalve het uitgangspunt. De minimale hoogwaardigheid van de wijze van verwerking van een bepaalde afvalstroom wordt aangeduid als "minimumstandaard". Daarnaast worden vergunningen in principe slechts voor een periode van vijf jaar verleend. Een uitzondering hierop is alleen mogelijk, als de grootte van de investeringen daartoe aanleiding geeft. Verder wordt ernaar gestreefd alle vergunningen in een sector gelijktijdig te laten aflopen. Dit maakt optimale afstemming binnen die sector mogelijk.

concurrentie

Een voorwaarde voor effectieve en efficiënte verwijdering van chemische afvalstoffen en afgewerkte olie is, dat ontdoeners eenvoudig (lage afgiftedrempel) terecht kunnen bij inzamelaars en verwerkers. Hun aantal en de mate van hun onderlinge concurrentie is daarbij een belangrijke factor. Concurrentie leidt immers tot lagere tarieven en betere bediening van de ontdoeners.

schaalgrootte

Een andere voorwaarde voor een effectieve en efficiënte verwijdering is, dat (potentiële) vergunninghouders fysieke en organisatorische voorzieningen treffen om milieurisico's te minimaliseren. Schaalgrootte en omzet moeten daarom zodanig zijn, dat deze voorzieningen financieel blijvend "gedragen" worden. Bij de beoordeling van vergunningaanvragen zal hierop worden gelet. Overigens moet bij de verwijdering van chemische afvalstoffen en afgewerkte olie worden gewaakt voor onnodige "versnippering", mede met het oog op handhaving (zie de paragraaf "effectief toezicht").

In enkele gevallen vereist het realiseren van een hoogwaardige(r) wijze van verwijdering een zodanige schaalgrootte, dat er slechts ruimte is voor één verwijderingsbedrijf binnen een bepaald gebied. Er moet dan wel worden gewaakt voor de nadelen van te hoge tarieven en minder goede bediening van de ontdoeners, die zo'n te beperkte concurrentie in de hand kan werken. Regulering van tarieven in de vergunning en het stellen van eisen aan de bediening van ontdoeners zijn daarvoor geschikte middelen. Waar één of enkele vergunninghouders actief zijn, zal periodiek via een audit worden nagegaan of de bediening van ontdoeners adequaat is. Dit gebeurt onder verantwoordelijkheid van de Stuurgroep MJP.

afval bij afval

Indien voor de verwijdering van afvalstoffen andere stoffen nodig zijn, moeten daarvoor bij voorkeur afvalstoffen worden gebruikt. Dit zogenaemde "waste to waste"-principe beperkt het gebruik van primaire grondstoffen. Een goed voorbeeld vormt de verbranding van laagcalorisch afval met behulp van hoogcalorische afvalstoffen.

eindverwerking

Eindverwerking (verbranden en storten) is een cruciaal onderdeel van de verwijdering. Het vormt de achtervang van het verwijderingssysteem. Met het oog op deze functie is het van belang over voldoende eindverwerkerscapaciteit te beschikken. Overheidsdominatie, c.q. het hebben van een beslissende stem in tarieven- en acceptatiebeleid, is in de eindverwerking om deze reden noodzakelijk. In dit verband is van belang, dat tijdens de Uitgebreide Commissievergadering (UCV) van 11 november 1991 de Tweede Kamer heeft ingestemd met een uitbreiding van het aandeel van de rijksoverheid in het (eind)verwerkingsbedrijf AVR-Chemie B.V. Met het oog op de prioriteitsvolgorde bij verwijdering is het noodzakelijk om zoveel mogelijk afval aan de eindverwerker te onttrekken en naar een hoogwaardiger verwijdering te geleiden.

capaciteit en spreiding

De capaciteit van de verwijderingsfaciliteiten moet zijn afgestemd op (fluctuaties in) het afvalaanbod. Om zelfvoorziening te kunnen handhaven moet bij ondercapaciteit vergunning worden verleend voor het realiseren van extra capaciteit. Signalen uit de markt dienen hierbij als toetssteen.

Overcapaciteit van verwijderingsinrichtingen heeft een aanzuigende werking op afvalstoffen binnen Nederland èn over de landsgrenzen. Het vermindert de stimulans voor preventie en tast het uitgangspunt van zelfvoorziening aan. Vermindering van overcapaciteit wordt primair overgelaten aan de bedrijven die in de sector actief zijn. Lukt dat niet, dan moet de capaciteit worden vermindert bij de (gezamenlijke) verlening van de vergunningen van de sector.

Bedrijven, die niet of nauwelijks gebruik hebben gemaakt van vergunningen, krijgen dan in ieder geval geen verlenging.

Spreiding van voorzieningen voor de verwijdering van chemische afvalstoffen en afgewerkte olie is vooral van belang voor afvalstoffen die in kleine hoeveelheden vrijkomen. Dit geldt vooral het verzamelen en bewaren (kca-depots).

effectief toezicht

onnodige schakels in de verwijderingsketen

Goede verwijdering van chemische afvalstoffen en afgewerkte olie vergt grote investeringen. De kosten zijn mede hierdoor hoog. Het niet volgens de regels verzamelen en verwerken van chemische afvalstoffen en afgewerkte olie is derhalve verleidelijk. Effectief toezicht op de verwijdering is daarom essentieel. Dit wordt bevorderd door de afvalstoffen via zo min mogelijk schakels (tussenstapen) van primaire ontdoener naar verwerker te laten gaan. Ook voorkomt het onnodig transport van afval. Daarom moet een vergunningaanvrager de meerwaarde van een activiteit kunnen aantonen.

milieuzorgsysteem

Milieuzorgsystemen bij afvalverwijderingsbedrijven kunnen een belangrijke rol spelen bij het streven naar doelmatige verwijdering. Aangezien is gekozen voor vrijwillige invoering daarvan, is voorschrijven ervan in milieuvergunningen (nog) niet aan de orde. Met het oog op een effectief toezicht worden bepaalde elementen overigens al wel voorgeschreven. Voorbeelden: een deugdelijke administratie- en registratiesysteem en acceptatie- en bemonsteringsprocedures voor de acceptatie van chemische afvalstoffen. Gestreefd wordt naar uniformering van voorschriften op dit punt.

nazorg bij stortplaatsen

Doelmatige verwijdering betekent ook dat een stortplaats, zelfs nadat zij buiten gebruik is gesteld, geen nadelige milieugevolgen veroorzaakt. De nazorg van stortplaatsen moet daarom financieel en organisatorisch zijn gegarandeerd. Een hiertoe strekkende wettelijke regeling is in voorbereiding.

Afvalstoffen afkomstig van landactiviteiten

Beleidsuitgangspunten met betrekking tot het inzamelen van chemische afvalstoffen

Inzamelplicht en -recht

Bij bepaalde afvalstromen bestaat een verhoogd risico op milieuhygiënisch ongewenste verwijdering van chemische afvalstoffen en afgewerkte olie. Dit wegens de relatief hoge kosten van inzameling en verwerking. In deze is het daarom gewenst de 'afgiftedrempel' te verlagen. Om deze reden zijn in de afgelopen jaren verschillende inzamelsystemen voor deze afvalstromen opgezet. Kenmerken van deze systemen zijn: vergunningplicht voor het inzamelen, optimalisatie van inzameling door beperking van het aantal inzamelaars, een inzamelplicht in een bepaalde regio (plichtgebied) gekoppeld aan een inzamelrecht in een ander gebied (rechtgebied) en de mogelijkheid tot tariefregulering. Concreet gaat het om afgewerkte olie, het zogenoemd klein chemisch afval afkomstig van bedrijven (minder dan 200 kg per afvalstof per afgifte), mengsels van olie, water en slib afkomstig uit autoherstelinrichtingen, specifiek ziekenhuisafval en scheepsafvalstoffen, waarbij voor deze laatste recht- en plichtgebied samenvallen.

Beheersing van het aantal inzamelaars

Voor de meeste afvalstromen bestaat voor Nederland momenteel een dekkend inzamelsysteem met voldoende capaciteit. Vanwege schaalgrootte en benutting van inzamelmiddelen wordt het aantal op nationale schaal actieve inzamelvergunninghouders niet uitgebreid.

Totaalpakket

Alleen die inzamelaars krijgen vergunning, die een compleet pakket aan inzamelvoorzieningen leveren. Een uitzondering vormen afvalstromen, die vanwege hun aard of omvang met aparte inzamelvoertuigen moeten worden ingezameld. Evenals afvalstoffen waarvan aparte inzameling een hoogwaardiger verwerking (zoals hergebruik) mogelijk maakt. Service-inzameling versnipperd de inzameling, wat afbreuk doet aan een doelmatige verwijdering. Zij wordt daarom alleen toegestaan, als dit leidt tot een hoogwaardiger verwerking dan via totaalinzamelaars. Een hoogwaardiger verwerking wordt dus belangrijker gevonden dan het nadeel van versnippering.

Beleidsuitgangspunten met betrekking tot de verwijdering van olie-/water-/slibmengsels

In het MJP wordt de toekomstige verwijderingsstructuur voor onder meer oliehoudende sludges (olie-, water- en slibmengsels, afvalolie, boor-, snij-, slijp- en walsoliën) vastgesteld. Bij de bewerking van olie-, water- en slibmengsels bestaat een aanzienlijke overcapaciteit. De overcapaciteit verschilt per regio en de noodzaak tot sanering is derhalve afhankelijk van de regionale situatie. Op dit moment is echter onvoldoende informatie beschikbaar om tot een aanpassing van de structuur te komen. In overleg met de Nederlandse vereniging van Verwerkers van Chemische Afvalstoffen (NVCA) zullen overheden dit onderdeel van het MJP nader invullen. Ook zal in het kader van een doorlichting van oliehoudende afvalstromen worden onderzocht of verruiming van de inzamelplicht tot mengsels van olie, water en slib van alle soorten ontdoeners noodzakelijk en mogelijk is.

Uit een onderzoek, uitgevoerd door de Hoofdinspectie Milieuhygiëne (HIMH) naar de kwaliteit van de oliefractie (organische drijfslag), afkomstig uit de bewerking van mengsels van olie, water en slib, is het volgende gebleken. Deze organische drijfslag is, met name doordat de mengsels van olie, water en slib deels afkomstig zijn van industriële oorsprong en op grond van het organisch chloorgehalte, het vlampunt, het zwavelgehalte of het gehalte aan zware metalen, niet geschikt voor opwerking tot substituu-brandstof. Derhalve dient de organische drijfslag afkomstig uit de bewerking van mengsels van olie, water en slib, ter vernietiging aan AVR-Chemie B.V. te worden aangeboden.

Tijdens het Landelijk Handhavingsproject Wca, dat in 1993 werd uitgevoerd door de Inspectie Milieuhygiëne, werden in olie-, water-, slibmengsels hoge concentraties aan EOX, zwavel en zware metalen (lood, kwik, arseen en cadmium) aangetroffen. In een aantal gevallen was het vlampunt van de olie-, water-, slibmengsels lager dan 55°C. Tijdens het project zijn opmerkelijke gegevens achterhaald van afvalstoffen die zijn bewerkt in de olie-, water-, slibbewerkingsinstallaties.

Achterhaald zijn eveneens mengsels van organotin en pentachloorfenol, diverse partijen met een hoog gehalte aan EOX, diverse partijen boor-, snij-, slijp- en walsoliën, diverse partijen met onder andere paraffine, zeepresten, roetwater, olie-, water-, slibmengsels afkomstig van een stortplaats, verfafval en diverse partijen van mengsels van olie, water en slib met hoge gehalten aan PAK's, aromaten, fenolen, monoazoxanthene, triazylmethane en vanadium. Op grond van de samenstelling is de afgescheiden organische drijfslag ongeschikt om tot brandstof op te werken en aldus vernietiging bij AVR-Chemie B.V. de enige verwijderingsmogelijkheid is.

Met betrekking tot het hergebruik van de organische drijfslag en slibfractie afkomstig van scheiding van mengsels van olie, water en slib staat eveneens in het MJP weergegeven dat dit onderzoek heeft geleid tot de conclusie dat de organische drijfslag onvoldoende van kwaliteit is voor de opwerking tot brandstof en dat de organische drijfslag derhalve als regel dient te worden afgevoerd naar AVR-Chemie B.V. Verder wordt aangegeven dat uitzonderingen hierop mogelijk zijn als de organische drijfslag voldoet aan nader op te stellen specificaties (actiepunt II 2-1, planning 1993-1994) en als het bevoegd gezag toestemming geeft. Vooruitlopend op de vaststelling van voornoemde specificaties is het derhalve niet wenselijk om in vergunningen voorschriften op te nemen dat een dergelijke fractie aan een andere Wca-vergunninghouder dan AVR-Chemie B.V. kan worden afgegeven.

Het opwerken/scheiden van de vaste stoffractie van mengsels van olie, water en slib tot nuttig toepasbaar zand is hoogwaardiger dan het verbranden ervan. Vanaf 1 januari 1996 zal het reinigen van de zandfractie van mengsels van olie, water en slib afkomstig van inrichtingen waar onderhouds- en herstelwerkzaamheden aan voertuigen en machines worden verricht, dat praktisch mogelijk is gebleken, de minimumstandaard voor het be-/verwerken worden. Deze zandfractie van de mengsels van olie, water en slib kan gereinigd worden door grondreinigingsinstallaties, onder voorwaarde dat het zand hergebruikt wordt.

Beleidsuitgangspunten met betrekking tot de verwijdering van afgewerkte olie

Het huidige systeem voor de inzameling van afgewerkte olie van bedrijven wordt gekenmerkt door één inzamelplichtig en één inzamelgerechtigd bedrijf per regio. Deze indeling in plicht- en rechtgebieden blijft bestaan. Zo kort na de totstandkoming van de inzamelstructuur van afgewerkte olie (1991) zijn nieuwe regelingen ongewenst. In overleg met de Vereniging van Smeerolie-ondernemingen Nederland (VSN) en andere betrokkenen zal worden nagegaan of op termijn ook voor de inzameling van afgewerkte olie geheel Nederland als rechtgebied kan gelden.

Wijziging van de rechtgebieden op het moment dat de centrale bewerkingseenheid voor afgewerkte olie (CBE) operationeel wordt, ligt hierbij voor de hand. Gezien de ruime inzamelcapaciteit is uitbreiding van het aantal vergunninghouders onnodig. Het bewaren van afgewerkte olie als zelfstandige activiteit wordt als niet doelmatig beschouwd. Een uitzondering hierop is het bewaren van afgewerkte olie in provinciale of gemeentelijke depots.

Schoonmaakactiviteiten

Voor het innemen van chemische afvalstoffen die vrijkomen bij het schoonmaken van vaartuigen is op grond van het Bcav altijd een inzamelvergunning op grond van artikel 32 juncto artikel 21 van de Wca vereist.

Schoonmaakactiviteiten op het land hebben meestal betrekking op het schoonmaken van stationaire tanks. In de notitie "Het leeg- en schoonmaken van stationaire tanks en de vergunningplicht op basis van de Wca" (zie hiervoor bijlage I) wordt aangegeven op welke schoonmaakactiviteiten de Wca van toepassing is. In het geval dat tanks bijvoorbeeld worden schoongemaakt ten behoeve van inspectie, keuring en onderhoud en het verontreinigde waswater wordt meegenomen naar de eigen inrichting waar het wordt bewaard en/of bewerkt, geldt voor het schoonmaakbedrijf geen vergunningplicht op grond van de Wca. In dit specifieke geval wordt het waswater beschouwd als chemische afvalstof vrijgekomen bij de eigen activiteiten van het schoonmaakbedrijf zodat er geen sprake is van het afgeven van chemische afvalstoffen zoals bedoeld in de Wca.

Beleidsuitgangspunten met betrekking tot de verwijdering van gebruikte chemicaliënverpakkingen

Ten aanzien van de verwijdering van gebruikte chemicaliënverpakkingen (Gcv) gelden de algemene beleidsuitgangspunten, zoals deze zijn verwoord in het MJP.

Gelet op het gestelde in het MJP zullen geen extra vergunningen meer worden verleend indien de capaciteit van de verwijdering van chemische afvalstoffen aansluit bij het aanbod.

In het MJP wordt aangegeven dat het potentieel aanbod aan Gcv 50 kton bedraagt. Hiervan heeft circa 40 kton betrekking op verfafval. Het is gebleken dat door verschillende vergunninghouders Gcv eerst geshredderd wordt om het opslag- en transportvolume te verkleinen. Daarna worden de verffractie en het nog verontreinigde versnipperde emballagemateriaal gescheiden in een Verfbehandelingsinstallatie (VBI). Als het verpakkingsmateriaal uit kunststof bestaat wordt deze laatste stap als niet efficiënt beschouwd tenzij de kunststoffractie kan worden hergebruikt of verbrand op een roosteroven in plaats van in een draaitrommeloven. De huidige VBI's hebben op dit moment voldoende bewerkingscapaciteit.

Thans is in Nederland circa 46 kiloton aan be-/verwerkingscapaciteit voor verfafval en qua aard en samenstelling daarmee vergelijkbaar afval vergund, waarvan door technische problemen momenteel slechts 35 kiloton beschikbaar is. Daarbij zullen de initiatieven van de schildersbranche om te komen tot een optimalisatie van de inzamelstructuur op korte termijn leiden tot een toename van het aanbod.

Daarnaast zullen shredderinstallaties bij inzamelaars/bewaarders die zijn bedoeld voor volumeverkleining voor het bewaren en/of transport zonodig worden toegestaan (uitgezonderd voor de bewerking van spuitbussen). Omdat er met een extra VBI voldoende bewerkingscapaciteit is voor de be-/verwerking van Gcv mag AVR-Chemie B.V. in de toekomst geen (al dan niet geshredderd) Gcv op metaalbasis accepteren die in een VBI kunnen worden be-/verwerkt. Het storten van reststoffen wordt ook niet meer toegestaan. Verwerking van overig Gcv vindt, tot een hoogwaardigere be-/verwerking is gerealiseerd, plaats door verbranden.

Beleidsuitgangspunten met betrekking tot de verwijdering van specifiek ziekenhuisafval

Gezien het grote aantal plaatsen waar specifiek ziekenhuisafval vrijkomt, is voor de verwijdering ervan gekozen voor een structuur die aansluit bij het huidige systeem van inzamelvergunninghouders (Bica-inzamelaars). In het MJP is vermeld dat de huidige Bica-inzamelaars een vergunning zullen krijgen voor de inzameling van specifiek ziekenhuisafval afkomstig van **extramurale** en **intramurale** instellingen voor de gezondheidszorg. Met betrekking tot de Bica-inzamelaars geldt voor de inzameling van specifiek ziekenhuisafval afkomstig van intra- en extramurale instellingen het plichtgebied zoals dat in hun huidige vergunning voor het inzamelen van chemische afvalstoffen als bedoeld in artikel 2, sub a en c, van het Bica, is vermeld. Het inzamelrecht voor deze afvalstoffen is landelijk.

In het MJP is tevens aangegeven dat de verbranding van specifiek ziekenhuisafval dient plaats te vinden bij ZAVIN B.V. te Dordrecht, die speciaal voor dit doel is opgericht. Indien de capaciteit van ZAVIN B.V. ontoereikend is, functioneert AVR-Chemie B.V. als achtervang.

Koppeling tussen bewaar- en inzamelvergunning

Op grond van artikel 3 van de Wca is er een koppeling tussen een inzamelvergunning (als bedoeld in het Bica) en een vergunning voor het bewaren, bewerken of verwerken van chemische afvalstoffen. Een inzamelvergunning (als bedoeld in het Bica) kan alleen worden verleend indien men over een vergunning op grond van artikel 8 van de Wca beschikt.

Voor de verwijdering van chemische afvalstoffen geldt namelijk op grond van artikel 3, sub a, van de Wca, dat men deze chemische afvalstoffen slechts aan een persoon mag afgeven indien deze in het bezit is van een krachtens artikel 8 van de Wca verleende vergunning en die op grond daarvan bevoegd is, die stoffen te bewaren, te bewerken, te verwerken of te vernietigen.

Per 1 maart 1993 is de wettekst van de Wca gewijzigd. Op grond van artikel 3, eerste lid, van de Wca zoals deze vanaf 1 maart 1993 van kracht is, is het tevens toegestaan zich van chemische afvalstoffen te ontdoen door afgifte aan een persoon die op grond van een krachtens de Wm verleende vergunning bevoegd is, die stoffen te bewaren, te bewerken, te verwerken of te vernietigen. De koppeling tussen inzamelen en bewaren blijft beleidsmatig bestaan.

In een brief van 21 januari 1993 van het Ministerie van VROM, kenmerk MBA/10D92013, gericht aan de provincies, de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en de Nederlandse vereniging van Verwerkers van Chemische Afvalstoffen, wordt medegedeeld dat de huidige bewaarvergunningen als bedoeld in artikel 8 van de Wca voorzien in het bewaren van specifiek ziekenhuisafval, voor zover de vergunning betrekking heeft op het bewaren van "alle" chemische afvalstoffen. Hierbij geldt als randvoorwaarde dat de hinderwet- of afvalstoffenwetvergunning het bewaren van specifiek ziekenhuisafval niet uitsluit. In het geval de hinderwet- of afvalstoffenwetvergunning het bewaren van specifiek ziekenhuisafval uitsluit, voorziet de Wca-bewaarvergunning niet in het bewaren van specifiek ziekenhuisafval en kan ten gevolge van de systematiek van de Wca geen inzamelvergunning worden verleend.

Beleidsuitgangspunten met betrekking tot de verwijdering van chemische afvalstoffen afkomstig uit het buitenland

In het MJP is aangegeven dat be-/verwerkingsmogelijkheden primair ten dienste dienen te staan van de in Nederland vrijkomende chemische afvalstoffen. In het MJP is ook aangegeven dat alleen in die gevallen waar de beperkte omvang van een specifieke afvalstroom een op meerdere landen gerichte aanpak met name in Europees verband noodzakelijk maakt, be-/verwerking van buitenlands afval acceptabel kan zijn. Voorwaarde hierbij is dat ook een Nederlands probleem wordt opgelost. Verder kan be-/verwerking van buitenlands afval acceptabel zijn indien sprake is van het tijdelijk opvullen van de als verantwoord ingeschatte be-/verwerkingscapaciteit. Voor activiteiten die geheel of nagenoeg geheel ten dienste staan van buitenlandse afvalproducenten wordt dan ook geen vergunning verleend.

Uit de algemene beleidsuitgangspunten blijkt dat bij acceptatie van afvalstoffen uit het buitenland, het bovendien van belang is dat de afvalstoffen geschikt worden gemaakt voor hergebruik en dat de afzet van de reststromen verzekerd moet zijn.

Los hiervan staan de criteria die betrekking hebben op de Regeling in-, uit- en doorvoer van gevaarlijke afvalstoffen 1993 (Stb. 1993, 383).

Afvalstoffen afkomstig uit vaartuigen

scheepsafvalstoffen

Volgend op de nota "Vergunningenbeleid chemische afvalstoffen" is de beleidsnotitie "Afvalstoffen van de scheepvaart" opgesteld. Hierin zijn de uitgangspunten voor het verwijderingssysteem van scheepsafvalstoffen, alsmede de opbouw en de uitwerking van dit systeem opgenomen. Deze beleidsnotitie is in overleg met de betrokken autoriteiten tot stand gekomen. Tevens is het commentaar van belanghebbende branches, het Ministerie van Economische Zaken en de Adviescommissie Afgewerkte Olie, in deze notitie verwerkt.

Gebaseerd op de notitie "Afalstoffen van de scheepvaart" is een gebiedsindeling gerealiseerd ten einde de doelmatige verwijdering van scheepsafvalstoffen te bevorderen. Binnen elke regio is aan één of meerdere bedrijven een vergunning verleend voor het inzamelen van scheepsafvalstoffen met behulp van mobiele inzamelmiddelen. Deze mobiliteit geeft de inzamelaars de mogelijkheid om te kunnen voldoen aan de opgelegde plicht om de aangeboden afvalstoffen binnen 24 uur na een verzoek tot ophalen in te zamelen; de ontdoener van scheepsafvalstoffen is derhalve in elke regio verzekerd van een afgiftemogelijkheid.

Op dit moment wordt onderzoek gedaan naar knelpunten in de huidige verwijderingsstructuur voor scheepsafvalstoffen. Dit gebeurt mede op basis van signalen en verzoeken van ontdoeners en inzamelaars/verwerkers. Hiertoe is de huidige verwijderingsstructuur recent geëvalueerd. De bevindingen van deze evaluatie zijn vastgelegd in het rapport "Schoon Schip en Schoon Water" (Publikatiereeks afvalstoffen nr. 1992/16, Ministerie van VROM).

handhaving Wca-vergunningen

De Inspectie Milieuhygiëne werkt aan het Landelijk Handhavingsproject eerstelijns toezicht Wca-vergunninghoudsters dat is opgebouwd uit twaalf deelrapportages over afzonderlijke bedrijfscategorieën. Eén van deze deelrapportages betreft het inzamelen, bewaren en verwerken van scheepsafvalstoffen. In het kader van deze deelrapportage zijn alle actieve vergunninghoudsters in deze branche tweemaal bezocht. Met de bevindingen en aanbevelingen, zoals deze zijn vastgelegd in de rapportage "inzamelen, bewaren en verwerken van chemisch afval uit de scheepvaart", is rekening gehouden bij het opstellen van onderhavige beschikking.

indirecte financiering

Voor de verwijdering van oliehoudende afvalstoffen afkomstig uit de machinekamer van binnenvaartschepen wordt in nationaal en internationaal verband gewerkt aan het totstandkomen van een systeem van indirecte financiering. In Nederland is hiertoe de Stichting scheepsafvalstoffen binnenvaart (SAB) opgericht. Deze stichting beheert de indirect ingezamelde financiële middelen en heeft contracten afgesloten met inzamelaars van scheepsafvalstoffen. Vanaf 1 juli 1993 kunnen de schippers hun afgewerkte olie (carterolie), bilge-olie/watermengsel, schroefasvet, (residuen van) oliefilters en koelvloeistoffen gratis afgeven aan de inzamelaars waarmee het SAB contracten heeft afgesloten.

Tengevolge van deze ontwikkelingen wordt verwacht dat met name voor oliehoudende scheepsafvalstoffen de komende jaren wijzigingen optreden in de inzamelstructuur. Het is gewenst dat de vergunningen aansluiten bij de inzamelstructuur. Teneinde het mogelijk te maken dat kan worden ingespeeld op die wijzigingen is het van belang dat vergunningen voor een beperkte periode worden verleend.

schoonmaken

Voor het in ontvangst nemen van scheepsafvalstoffen die vrijkomen bij het schoonmaken van vaartuigen van derden is een Wca-vergunning vereist. Met deze vergunningplicht is aangesloten bij de Wvvs. De Wvvs stelt dat een bedrijf in bepaalde havens moet zijn aangewezen door de havenbeheerder indien zij scheepsafvalstoffen van een zeeschip in ontvangst wil nemen. In een dergelijke aanwijzing als havenontvangstinstallatie (H.O.I.-aanwijzing) zijn ook de namen en kentekens van de toegestane inzamelmiddelen opgenomen.

Overigens is er reeds sprake van overdracht van chemische afvalstoffen in de zin van de Wca zodra de scheepsafvalstoffen zijn overgebracht in het inzamelmiddel.

In de notitie "Afalstoffen van de scheepvaart" is aangegeven dat het inzamelen van scheepsafvalstoffen, die vrijkomen bij het schoonmaken van vaartuigen van derden, als doelmatig moet worden beschouwd, omdat de scheepsafvalstoffen hen vanuit hun bedrijfseigen activiteiten worden aangeboden.

Voorts is er een economische reden voor het verlenen van een vergunning aan schoonmaakbedrijven. Het is over het algemeen duurder om het schoonmaken van vaartuigen en het inzamelen van scheepsafvalstoffen door twee verschillende bedrijven uit te laten voeren. Bovendien zal de kans op illegale afgifte van de scheepsafvalstoffen toenemen, indien de ontdoener de bij het schoonmaken vrijkomende scheepsafvalstoffen niet mag afgeven aan het schoonmaakbedrijf dat de werkzaamheden heeft uitgevoerd.

In het MJP wordt omtrent het inzamelen van scheepsafvalstoffen het volgende opgemerkt:
"Voor de inzameling van scheepsafvalstoffen (exclusief kca) bestaat nagenoeg een dekkend systeem. Op basis van het evaluatieonderzoek naar het functioneren van de huidige verwijderingsstructuur voor scheepsafvalstoffen zullen de betrokken overheden en branches voorstellen doen om de gesignaleerde knelpunten op te lossen. Dit kan leiden tot actualisering van het voorliggende onderdeel van het MJP. Tot die tijd blijft het beleid, zoals vastgelegd in de beleidsnotitie Afvalstoffen van de scheepvaart, gehandhaafd."

Onderhavige aanvragen worden beoordeeld aan de hand van het beleid zoals beschreven in de beleidsnotitie Afvalstoffen van de scheepvaart dat overeenkomstig het MJP vooralsnog wordt gecontinueerd. Wel is een aantal aanbevelingen uit zowel het evaluatieonderzoek als het handhavingsrapport meegenomen bij het opstellen van onderhavige vergunning.

BEOORDELING VAN DE VERGUNNINGAANVRAAG OP DOELMATIGHEIDSASPECTEN

Algemeen

In onderhavige beschikking worden de volgende verschillende activiteiten afzonderlijk beoordeeld:

- A. het inzamelen van chemische afvalstoffen als bedoeld in artikel 2, sub a, b, c en d, van het Besluit inzameling chemische afvalstoffen,
- B. het bewaren van - van anderen afkomstige - chemische afvalstoffen,
- C. het bewerken van al dan niet lege - van anderen afkomstige - verfemballage,
- D. het bewerken (gravitatief scheiden) van - van anderen afkomstige - mengsels van olie, water en slib en olie-/watermengsels,
- E. het bewaren van - van anderen afkomstige - afgewerkte olie, als zelfstandige activiteit,
- F. het inzamelen van afgewerkte olie, oliehoudend en/of chemicaliënhoudend ballast/spuitwater, minerale oliënslobs, chemicaliënslobs en bilge-olie/watermengsels die vrijkomen bij schoonmaakactiviteiten door Spitman Chemie B.V. aan boord van vaartuigen van derden,
- G. het bewerken (gravitatief scheiden) van bilge-olie/watermengsels die vrijkomen bij schoonmaakactiviteiten door Spitman Chemie B.V. aan boord van vaartuigen van derden, op/vanaf een terrein gelegen aan Avelingen West nr. 15 te Gorinchem.

Beoordeling

A. *Inzamelen van chemische afvalstoffen als bedoeld in artikel 2, sub a, b, c en d, van het Bica*

Op 12 maart 1991 is aan Spitman Chemie B.V. een vergunning, DGM/A nrs. 2758511/31, 0958515/31 en 1058506/31, verleend als bedoeld in artikel 32 juncto artikel 21 van de Wca voor het inzamelen van chemische afvalstoffen zoals bedoeld in het Bica (artikel 2, sub a, b en c). Deze vergunning is gekoppeld aan de aan Spitman Chemie B.V. verleende bewaar-/verwerkingsvergunningen ingevolge de Wca.

In voorschriften en beperkingen van genoemde inzamelvergunning wordt Spitman Chemie B.V. verplicht de door haar ingezamelde afvalstoffen als bedoeld in artikel 2, sub a en c, van het Bica te bewaren op de terreinen gelegen aan Havenkade nr. 44 te Hengelo, Fokkerstraat nr. 490 te Schiedam of Broekweg nr. 10 te Doetinchem.

Spitman Chemie B.V. is verplicht de ingezamelde mengsels van olie, water en slib, als bedoeld in artikel 2, sub b, van het Bica te bewaren en te bewerken op een terrein gelegen aan Klein Boekelerveldweg nrs. 310-312 te Enschede.

Aan Spitman Chemie B.V. is in 1991 de gevraagde inzamelvergunning verleend omdat zij voldeed (en nog steeds voldoet) aan de in diverse nota's neergelegde criteria en het inzamelen van deze afvalstoffen zodoende als doelmatig moest worden beschouwd. Aan de vergunning is voor het inzamelen van chemische afvalstoffen als bedoeld in artikel 2, sub a en c, van het Bica de inzamelplicht in de provincie Gelderland in vier samenwerkingsverbanden, de provincie Overijssel in het gewest Midden-IJssel en het samenwerkingsverband Twente en het zuid-oostelijk deel van de provincie Utrecht verbonden. Het inzamelrecht voor deze afvalstoffen geldt voor heel Nederland.

Spitman Chemie B.V. is verplicht binnen de provincie Overijssel in het gewest Midden-IJssel en het samenwerkingsverband Twente de haar aangeboden mengsels van olie, water en slib als bedoeld in artikel 2, sub b, van het Bica in te zamelen. Het recht om deze mengsels in te zamelen geldt voor de provincie Overijssel.

Het inzamelen van mengsels van olie, water en slib als bedoeld in artikel 2, sub b, van het Bica in Zuid-Holland, Zeeland en Noord-Brabant wordt reeds op naam van Spitman Chemie B.V. gedoogd in afwachting van een vergunning. Van deze inzamelgedoogbeschikking is blijkens de ontvangstmeldingen gebruik gemaakt. Door de inzamelplicht en het inzamelrecht kan Spitman Chemie B.V. haar klanten optimaal (blijven) bedienen en is er sprake van een efficiënte wijze van verwijdering.

Door Spitman Chemie B.V. is actief gebruik gemaakt van de inzamelvergunning en de inzamelgedoogbeschikking. Spitman Chemie B.V. levert dan ook een positieve bijdrage aan de bestaande verwijderingsstructuur van chemische afvalstoffen.

Spitman Chemie B.V. bulkt de haar aangeboden chemische afvalstoffen (inclusief specifiek ziekenhuisafval) binnen haar inrichtingen aan Avelingen West nr. 15 te Gorinchem, Havenkade nr. 44 te Hengelo en Euregioweg nrs. 310-312 te Enschede op. De opgebulkte partijen worden vervolgens, al dan niet voorbewerkt, afgevoerd naar een eindverwerker. Voor deze afvalstoffen is deze verwijderingswijze aan te merken als effectief.

Overigens is het huidige vergunningenbeleid er op gericht om het aantal vergunninghouders met "Wca"-aspecten zoveel mogelijk te beperken. Dit kan worden bevorderd door één bedrijf zoveel mogelijk activiteiten te laten verrichten.

Gelet op het gestelde onder "koppeling tussen bewaar- en inzamelvergunning" en "beleidsuitgangspunten met betrekking tot de verwijdering van specifiek ziekenhuisafval" komt Spitman Chemie B.V. daardoor in ook aanmerking voor een inzamelvergunning voor specifiek ziekenhuisafval.

Spitman Chemie B.V. biedt de primaire ontdoeners een "totaalpakket" aan verwijderingsfaciliteiten.

Op dit moment is de afgifte van specifiek ziekenhuisafval nog niet optimaal. Dit geldt met name voor specifiek ziekenhuisafval afkomstig van extramurale instellingen voor de gezondheidszorg. Om de inzamelrespons te verbeteren zal voor deze categorie van instellingen een voorlichtingscampagne worden gestart. Spitman Chemie B.V. is bezig de verwijdering van specifiek ziekenhuisafval met behulp van een ophaalsysteem in logistiek opzicht verder te optimaliseren. Dit blijkt onder meer uit gegevens over de oprichting van de zogenaamde steunpunten in het land.

Deelconclusie

Het is in het belang van de doelmatige verwijdering van chemische afvalstoffen om de gevraagde vergunning voor het inzamelen van chemische afvalstoffen als bedoeld in artikel 2, sub a, b, c en d, van het Bica, te verlenen.

B. Bewaren van chemische afvalstoffen

Aan Spitman Chemie B.V. zijn reeds vergunningen verleend als bedoeld in artikel 8 van de Wca voor het bewaren en/of bewerken van chemische afvalstoffen. Spitman Chemie B.V. speelt reeds een rol in de bestaande verwijderingsstructuur voor chemische afvalstoffen (inclusief het bewaren van specifiek ziekenhuisafval).

Spitman Chemie B.V. bulkt de chemische afvalstoffen op tot gelijksoortige partijen in afwachting van verdere verwijdering. Het opbulken van dergelijke partijen afvalstoffen tot grotere hoeveelheden voor transport naar een eindverwerker/definitieve opslagplaats is in economisch opzicht meer rendabel. De chemische afvalstoffen dienen conform artikel 3 van de Wca afgegeven te worden aan een Wca-vergunninghouder. Door het bieden van een "totaalpakket" wordt voorkomen dat diensten op het gebied van de verwijdering van afval teveel versnipperen. Inzamelaars van chemische afvalstoffen dienen te beschikken over adequate bewaarfaciliteiten om storingen bij afvoer te kunnen opvangen en om een efficiënte afvoer naar be-/verwerkingsinstallaties mogelijk te kunnen maken. Spitman Chemie B.V. is een bedrijf dat zich al enige jaren actief bezighoudt met het inzamelen, bewaren, bewerken en afvoeren van chemische afvalstoffen (inclusief specifiek ziekenhuisafval).

Het is dan ook in het belang van een doelmatige verwijdering van chemische afvalstoffen dat deze activiteiten worden voortgezet. Het inzamelen en bewaren van een totaalpakket aan chemische afvalstoffen komt de doorzichtigheid van de verwijdering van chemische afvalstoffen ten goede. Het is dan ook in het belang van een doelmatige verwijdering van chemische afvalstoffen dat deze activiteiten worden voortgezet.

Deelconclusie

Het is in het belang van de doelmatige verwijdering van chemische afvalstoffen om de gevraagde vergunning voor het bewaren van chemische afvalstoffen te verlenen.

C. bewerken van al dan niet lege - van anderen afkomstige - verfemballage

Veelal wordt Gcv (waaronder verblikken) eerst geshredderd om het opslag- en transportvolume te verkleinen. Hierna worden de verffractie en het verpakkingsmateriaal gescheiden in een VBI. Shredderinstallaties bij Wca-inzamelaars/bewaarders die zijn bedoeld voor volumeverkleining voor bewaren en/of transport en hergebruik van emballage, met uitzondering van spuitbussen komen, gelet op het gestelde in het MJP, in aanmerking voor een vergunning.

Op grond van de gelijktijdig af te geven afvalstoffenwetvergunning wordt het Spitman Chemie B.V. toegestaan om op Avelingen West nr. 15 te Gorinchem emballagemateriaal gevuld met restanten verf te shredderen. In het kader van een doelmatige verwijdering van chemische afvalstoffen kan het shredderen van verontreinigd emballagemateriaal (bestaande uit kunststof of blik gevuld met produktrestanten), dat als chemische afvalstof in de zin van de Wca dient te worden aangemerkt, worden toegestaan. Derhalve wordt aan Spitman Chemie B.V. hiervoor vergunning verleend. Spitman Chemie B.V. dient de geshredderde verblikken voor verdere bewerking af te voeren naar een VBI. De huidige VBI's (zoals bij ATM B.V. en Leto Recycling B.V.) accepteren zowel onge-shredderd als geshredderd materiaal. Spitman Chemie B.V. dient verfemballage bestaande uit kunststof gescheiden van verfemballage bestaande uit metalen, te shredderen. De geshredderde metaalfractie dient namelijk te worden bewerkt in een VBI. De geshredderde kunststoffractie dient, indien geen hergebruik dan wel verbranding op een roosteroven mogelijk is, voor verbranding in een draaitrommeloven aan AVR-Chemie B.V. te worden afgegeven.

Deelconclusie

Het is in het belang van de doelmatige verwijdering van chemische afvalstoffen om de gevraagde vergunning te verlenen voor shredderen van met verf verontreinigd emballagemateriaal.

D. bewerken van mengsels van olie, water en slib en olie-/watermengsels

1. bewerken van mengsels van olie, water en slib

Op 29 oktober 1993 is aan Spitman Chemie B.V. (rechtsopvolger van A. de Jong Gorcum Milieutechniek B.V.) een gedoogbeschikking afgegeven. Deze gedoogbeschikking heeft onder meer betrekking op het inzamelen van mengsels van olie, water en slib, afkomstig uit olie- en/of slib-afscielders, waarvan een inrichting waar onderhouds- en herstelwerkzaamheden aan voertuigen en machines worden verricht zich door afgifte ontdoet, zoals bedoeld in artikel 2, sub b, van het Bica en qua aard en samenstelling vergelijkbare mengsels. Deze gedoogbeschikking is gekoppeld aan de op 24 september 1993 aan Spitman Chemie B.V. verstrekte gedoogbeschikking ingevolge de Wm voor het bewaren en vervolgens bewerken van bedoelde mengsels en van mengsels die qua aard en samenstelling hiermee vergelijkbaar zijn (zoals de in de aanvraag genoemde olie/watermengsels die vrijkomen bij tankcleaning (tankrestanten) en calamiteitenbestrijding).

Aan Spitman Chemie B.V. is de gevraagde inzamelgedoogbeschikking verstrekt omdat zij voldeed aan de in diverse nota's neergelegde criteria en het inzamelen van deze afvalstoffen zodoende als doelmatig moest worden beschouwd. Aan de gedoogbeschikking is voor bedoelde mengsels de inzamelplicht in het noord-westelijk deel van de provincie Noord-Brabant en in de provincie Zuid-Holland (met uitzondering van de regio Rijnmond en Leiden en het ten noorden van Leiden gelegen deel van Zuid-Holland) en het inzamelrecht binnen de provincies Zuid-Holland, Zeeland en Noord-Brabant verbonden. Deze inzamelregio's werden voorheen bediend door A. de Jong Gorcum Milieutechniek B.V. Door de inzamelplicht en het inzamelrecht kan Spitman Chemie B.V. haar klanten optimaal bedienen en is er sprake van een efficiënte wijze van verwijdering.

Spitman Chemie B.V. scheidt de haar aangeboden chemische afvalstoffen in een organische drijfslag en een slib-, zand-, en waterfractie. De slib- en zandfractie en de organische drijfslag worden vervolgens afgevoerd naar Wca-vergunninghouders. De zandfractie zal in de toekomst worden afgevoerd naar een grondreiniger die het zand fysisch-chemisch bewerkt. Dit is dan conform het gestelde in het MJP. De waterfractie wordt verder gezuiverd, waarna het effluent wordt geloosd op de riolering. Voor deze afvalstoffen is deze verwijderingswijze aan te merken als effectief.

2. chemische afvalstoffen die vrijkomen bij schoonmaakactiviteiten op land

Spitman Chemie B.V. is een bedrijf dat schoonmaakactiviteiten verricht en de daarbij vrijkomende oliehoudende afvalstromen als chemisch afval in ontvangst neemt en deze vervolgens zelf bewaart en/of bewerkt. A. de Jong Gorcum Milieutechniek B.V. is een KIWA-gecertificeerd bedrijf voor het saneren en reinigen van (ondergrondse) huisbrandolietanks. Deze activiteit zal worden voortgezet door Spitman Chemie B.V. Zij stelt voor deze activiteit een vacuümwagen ter beschikking en draagt zorg voor de afvoer en de be-/verwerking van de afvalstoffen. Door deze constructie is een garantie aanwezig, dat deze afvalstoffen op een effectieve en efficiënte wijze worden verwijderd.

In verband met de continuïteit van de bedrijfsvoering van Spitman Chemie B.V. is het gewenst om ook een vergunning te verlenen voor het bewaren en vervolgens bewerken van qua aard en samenstelling vergelijkbare mengsels van olie, water en slib, zoals de in de aanvraag genoemde olie-/watermengsels die vrijkomen bij tankcleaning (tankrestanten) en calamiteitenbestrijding.

Spitman Chemie B.V. kan een groot deel van de bij schoonmaakwerkzaamheden vrijkomende afvalstromen zelf bewerken in de bewerkingsinstallatie voor olie-, water- en slibmengsels. Het is wenselijk de gevraagde vergunning voor het bewaren en bewerken van de afvalstromen die qua aard en samenstelling vergelijkbaar zijn met mengsels van olie, water en slib, als bedoeld in artikel 2, sub b, van het Bica te verlenen.

De aanvraag heeft betrekking op het bewaren en bewerken van oliehoudende ladingrestanten, waswater en slibs die vrijkomen bij het reinigen, ledigen en onderhoud van tanks en afscheiders. Het reinigen en ledigen van een tank of afscheider is een activiteit die is gericht op het verwijderen van chemische afvalstoffen ten behoeve van hetzij onderhoud, hetzij het buiten gebruik stellen van de tank. Uit een tank kunnen substantiële hoeveelheden produktrestant en slib vrijkomen, die veelal vermengd met het waswater uit de tank verwijderd worden. Na het ledigen van een tank of afscheider resteert een laag slib in de tank. Dit slib en de bij reinigingsactiviteiten vrijkomende waswater zijn chemische afvalstoffen die vrijkomen bij schoonmaakwerkzaamheden. Derhalve kan de gevraagde vergunning voor het bewaren en bewerken van de bij schoonmaakactiviteiten vrijkomende oliehoudende afvalstoffen, voor zover deze worden aangemerkt als chemische afvalstoffen in de zin van de Wca, worden verleend.

Als een te verwijderen stationaire tank nog een (geringe) hoeveelheid regulier produkt bevat dat aan de marktspecificaties voldoet en dat produkt wordt op de markt afgezet, dan behoeft dit produkt niet als een (chemische) afvalstof te worden aangemerkt. Als dit produkt echter niet op de markt wordt afgezet, dan moet het wel als (chemische) afvalstof worden verwijderd. Als een te verwijderen produktrestant niet meer is af te zetten voor het doel waarvoor het oorspronkelijk was bestemd, dan moet het per definitie als een chemische afvalstof worden beschouwd. Deze afvalstof ontstaat per definitie bij de opdrachtgever.

Terzijde wordt opgemerkt, dat voor het afvoeren van deze afvalstroom (het produktrestant) geen inzamelvergunning vereist is. De reden hiervoor is dat het een eenmalige activiteit betreft waarvoor de opdrachtgever een afzonderlijke transporteur inschakelt.

Opgemerkt wordt dat de te verlenen vergunning geen betrekking heeft op het bewerken van chemisch-oliehoudende afvalstoffen die vrijkomen bij schoonmaakwerkzaamheden.

Deelconclusie

Het is in het belang van de doelmatige verwijdering van chemische afvalstoffen om de gevraagde vergunning voor het bewerken van olie-/watermengsels en mengsels van olie, water en slib te verlenen.

E. bewaren van afgewerkte olie

Met betrekking tot afgewerkte olie wordt het volgende opgemerkt. Spitman Chemie B.V. beschikt niet over een inzamelvergunning voor afgewerkte olie. Spitman Chemie B.V. voldoet niet aan de criteria die zijn gesteld in de beleidsnotitie "Inzameling afgewerkte olie" en is ook niet genoemd als inzamelaar van afgewerkte olie. Evenmin beschikt Spitman Chemie B.V. voor de vestiging in Gorinchem over een vergunning dan wel een gedoogbeschikking voor het bewaren van afgewerkte olie. Be-/verwerking van afgewerkte olie vindt ook niet plaats. Zoals reeds bij de beleidsuitgangspunten is opgemerkt, dient het bewaren als zelfstandige activiteit als niet-doelmatig te worden beschouwd.

Deelconclusie

Het is niet in het belang van de doelmatige verwijdering van afgewerkte olie om de vergunning voor het bewaren van afgewerkte olie te verlenen.

F. Inzamelen van scheepsafvalstoffen die vrijkomen bij schoonmaakactiviteiten door Spitman Chemie B.V. aan boord van vaartuigen van derden

Bijdrage aan de landelijke verwijderingsstructuur

Op basis van de beleidsnotitie Afvalstoffen van de Scheepvaart is een verwijderingsstructuur opgezet voor scheepsafvalstoffen. Aan A. de Jong Gorcum Milieutechniek B.V. is in het verleden vergunning verleend voor het verzamelen scheepsafvalstoffen (exclusief kca). Deze vergunning heeft betrekking op het verzamelen van afgewerkte olie, mengsels van minerale olie en water, zoals bilge-olie/watermengsels, brandstofrestanten en smeeroliën, eventueel verontreinigd met kleine hoeveelheden schoonmaakmiddelen en overige afvalstoffen, inclusief waterige mengsels hiervan, die vrijkomen bij het schoonmaken van schepen van derden door A. de Jong Gorcum Milieutechniek B.V. Deze vergunning gaf A. de Jong Gorcum Milieutechniek B.V. het recht om deze afvalstoffen die vrijkomen ten gevolge van door A. de Jong Gorcum Milieutechniek B.V. uitgevoerde schoonmaakactiviteiten aan boord van schepen in te zamelen in heel Nederland.

Onderhavige aanvraag strekt tot verlenging en uitbreiding van deze vergunning op naam van (de rechtsopvolger van A. de Jong Gorcum Milieutechniek B.V.) Spitman Chemie B.V.

Uit de evaluatie van de bestaande verwijderingsstructuur volgt een aantal aanbevelingen ten behoeve van de verbetering van deze structuur. Deze aanbevelingen hebben geen betrekking op het aantal vergunninghouders. De evaluatie geeft geen aanleiding om aan bestaande vergunninghouders, die van deze vergunning actief gebruik maken, geen nieuwe vergunning te verlenen.

Uit meldingsgegevens volgt dat door Spitman Chemie B.V. gebruik is gemaakt van de vergunning. Spitman Chemie B.V. levert dan ook een positieve bijdrage aan de bestaande verwijderingsstructuur van scheepsafvalstoffen.

In de beleidsnotitie Afvalstoffen van de scheepvaart is vastgelegd dat, voor de inzameling van afgewerkte olie en oliehoudende chemische afvalstoffen uit vaartuigen, een gebiedsindeling wordt gerealiseerd teneinde de doelmatige verwijdering van deze scheepsafvalstoffen te bevorderen. Een vergunninghouder krijgt een gebied of een deel van een gebied toegewezen. Binnen het toegewezen gebied heeft de vergunninghouder de plicht en het recht om de afgewerkte olie en oliehoudende afvalstoffen die hem worden aangeboden te accepteren.

Bij de uitvoering van het beleid is een uitzondering gemaakt voor het verzamelen van scheepsafvalstoffen die vrijkomen ten gevolge van door de vergunninghouder uitgevoerde schoonmaakactiviteiten aan boord van vaartuigen. De vergunninghouders voor het verzamelen van deze afvalstoffen krijgen het verzamelrecht in heel Nederland en bovendien de plicht om de betreffende afvalstoffen te accepteren indien deze hen door de klant worden aangeboden.

Met betrekking tot chemicaliënhoudende afvalstoffen uit vaartuigen is in de beleidsnotitie vastgelegd dat er, gezien de omvang waarin deze scheepsafvalstoffen vrijkomen en de diversiteit in aard van de scheepsafvalstoffen, geen reden is voor een gebiedsindeling. Vergunninghouders voor het verzamelen van deze chemische afvalstoffen krijgen evenals schoonmakers het verzamelrecht in heel Nederland.

Het aangehaalde beleid, zoals vastgelegd in de beleidsnotitie Afvalstoffen van de scheepvaart en overgenomen in het MJP, wordt nog steeds als toetsingskader gehanteerd.

capaciteit van de innamevoorzieningen

Gebleken is dat er een aanzienlijke overcapaciteit is voor de inzameling van scheepsafvalstoffen. Gezien het feit dat er in de toekomst een toename van het aanbod van scheepsafvalstoffen wordt verwacht, is er op dit moment nog geen reden om de capaciteit van de innamevoorzieningen van de bestaande vergunninghouders te beperken.

Met betrekking tot de door Spitman Chemie B.V. gevraagde continuering van de vergunning van A. de Jong Gorcum Milieutechniek B.V. wordt het volgende opgemerkt. In de notitie Afvalstoffen van de scheepvaart is aangegeven dat het door schoonmaakbedrijven innemen van afvalstoffen, die vrijkomen bij schoonmaakwerkzaamheden, als doelmatig moet worden beschouwd omdat de afvalstoffen hen vanuit hun bedrijfseigen activiteiten worden aangeboden.

effectiviteit en efficiëntie van de verwijdering

Spitman Chemie B.V. maakt voor het inzamelen van scheepsafvalstoffen gebruik van speciaal voor dat doel bestemde inzamelvoertuigen waarmee de klant toereikend kan worden bediend. De ingezamelde scheepsafvalstoffen worden door Spitman Chemie B.V. afgegeven aan bedrijven met een vergunning voor het be-/verwerken van deze scheepsafvalstoffen. Derhalve kan worden gesproken van een milieuhygiënisch verantwoorde verwijdering. Spitman Chemie B.V. heeft tevens verzocht om een vergunning voor het bewaren van deze afvalstoffen en het bewerken van bilge-olie/watermengsels (zie onder G.).

continuïteit en doorzichtigheid van de verwijdering

Bij de beoordeling van de continuïteit van het bedrijf is onder meer de financiële draagkracht van belang. Het behoort tot de mogelijkheden dat in opdracht van de directeur, door de (Rijks)accountantsdienst een onderzoek hiernaar wordt ingesteld. Op dit moment zijn geen redenen aanwezig om aan te nemen dat de continuïteit van de verwijdering van chemische afvalstoffen niet zou zijn gewaarborgd.

Spitman Chemie B.V. is reeds in het bezit van een gedoogbeschikking voor het inzamelen van de scheepsafvalstoffen die vrijkomen bij door haar uitgevoerde schoonmaakactiviteiten. Voorts is er een economische reden voor het verlenen van een vergunning aan schoonmaakbedrijven. Het is over het algemeen duurder om het schoonmaken en het innemen van de daarbij vrijgekomen afvalstoffen door twee verschillende bedrijven te laten uitvoeren.

Deelconclusie

Het is in het belang van de doelmatige verwijdering van scheepsafvalstoffen om de gevraagde vergunning voor het inzamelen van scheepsafvalstoffen die vrijkomen bij schoonmaakactiviteiten aan boord van vaartuigen van derden door Spitman Chemie B.V. te verlenen. Deze afvalstoffen mogen in geheel Nederland worden ingezameld.

G. bewaren en vervolgens bewerken van bilge-olie/watermengsels die vrijkomen bij schoonmaakactiviteiten door Spitman Chemie B.V. aan boord van vaartuigen van derden

Bijdrage aan de landelijke verwijderingsstructuur

Op dit moment zijn er in Nederland 9 bedrijven in het bezit van een bewaar- en be-/verwerkingsvergunning voor chemische afvalstoffen afkomstig uit vaartuigen, te weten:

- Afvalstoffen Terminal Moerdijk B.V. te Moerdijk;
- Afvalverwerking Botlek B.V. te Rotterdam;
- Inzamelstation Nijmegen B.V. te Gendt;
- J.P.J. Martens te 's-Heerenhoek;
- North Refinery Refining & Trading Holland B.V. te Farmsum;
- Tankcleaning Rotterdam B.V. te Rotterdam;
- Tanker Cleaning Amsterdam B.V. te Amsterdam;
- Verol Recycling Limburg B.V. te Limburg;
- Verstraeten & Verbrugge Milieubeheer B.V. te Hoek (gemeente Terneuzen).

De gezamenlijke be-/verwerkingscapaciteit van deze bedrijven is ruimschoots voldoende om alle oliehoudende chemische afvalstoffen uit vaartuigen te kunnen be-/verwerken. Er is op dit moment zelfs sprake van een onderbezetting van de be-/verwerkingsinstallaties. Derhalve kan worden gesteld dat de vergunde be-/verwerkingscapaciteit voldoende is.

Bovendien beschikken 7 van de 9 genoemde bedrijven ook over een vergunning voor het inzamelen van scheepsafvalstoffen. Een belangrijk gedeelte van de door deze bedrijven bewerkte afvalstoffen is dan ook afkomstig van eigen inzamelactiviteiten. Twee bedrijven, te weten Afvalstoffen Terminal Moerdijk B.V. en North Refinery Refining & Trading Holland B.V., beschikken over een steiger waar inzamelvaartuigen van derden de ingezamelde scheepsafvalstoffen kunnen lossen. Een belangrijk verschil tussen de huidige vergunninghoudende be-/verwerkingsbedrijven en Spitman Chemie B.V. is bovendien dat de ingezamelde afvalstoffen rechtstreeks vanuit het inzamelmiddel worden afgegeven bij de bewerkingsinstallaties. Spitman Chemie B.V. moet de door haar ingezamelde scheepsafvalstoffen eerst overpompen in één van haar tankauto's voordat ze kunnen worden afgevoerd naar haar bewerkingsinstallatie.

Effectiviteit en efficiëntie van de verwijdering

Voor de verwijdering van chemische afvalstoffen en afgewerkte olie uit vaartuigen is een landelijk verwijderingssysteem gecreëerd. Dit systeem is zodanig van opzet dat er voldoende afgiftepunten zijn voor de chemische afvalstoffen en afgewerkte olie uit vaartuigen. Het verlenen van een be-/verwerkingsvergunning aan Spitman Chemie B.V. zou geen effectievere en/of efficiëntere verwijdering bewerkstelligen dan in de huidige situatie.

Bovendien draagt het feit dat de be-/verwerkingsinstallatie van Spitman Chemie B.V. niet is gesitueerd in de directe nabijheid van de lokatie van inname van chemische afvalstoffen afkomstig uit vaartuigen, niet bij tot een efficiënte verwijderingswijze.

Doorzichtigheid van de verwijdering

Spitman Chemie B.V. wil uitsluitend bilge-olie/watermengsels afkomstig uit vaartuigen be-/verwerken. Blijkens de aanvraag biedt Spitman Chemie B.V. geen oplossing voor de be-/verwerking van de overige oliehoudende chemische afvalstoffen uit vaartuigen. Vergunningverlening zou er daarom toe kunnen bijdragen dat ontdoeners voor verschillende oliehoudende chemische afvalstoffen terecht moeten bij verschillende be-/verwerkers van chemische afvalstoffen. Dit zou de doorzichtigheid van het verwijderingssysteem derhalve negatief beïnvloeden.

Continuïteit van de verwijdering

Uit het voorgaande blijkt dat Spitman Chemie B.V. geen positieve bijdrage levert aan het totale verwijderingssysteem voor chemische afvalstoffen en afgewerkte olie uit vaartuigen. Gezien de huidige onderbezetting van de be-/verwerkingsinstallaties van bestaande vergunninghouders zou vergunningverlening er bovendien toe kunnen bijdragen dat de continuïteit van de huidige be-/verwerkingsbedrijven negatief wordt beïnvloed. Het aanbod van te be-/verwerken afvalstoffen per bedrijf zou dan immers afnemen.

Deelconclusie

Het is niet in het belang van de doelmatige verwijdering van chemische afvalstoffen en afgewerkte olie afkomstig uit vaartuigen om de gevraagde vergunning voor het bewaren en vervolgens bewerken van bilge-olie/watermengsels te verlenen.

CONCLUSIE

Het is in het belang van een doelmatige verwijdering van chemische afvalstoffen om de gevraagde vergunning te verlenen voor het:

- inzamelen van chemische afvalstoffen als bedoeld in artikel 2, sub a, b, c en d, van het Bica;
- het bewaren van chemische afvalstoffen afkomstig van landactiviteiten;
- het bewerken van met verf verontreinigd emballagemateriaal afkomstig van landactiviteiten;
- het bewerken van olie-/watermengsels en mengsels van olie, water en slib afkomstig van landactiviteiten;
- het inzamelen van scheepsafvalstoffen die vrijkomen bij het schoonmaken van vaartuigen van derden door Spitman Chemie B.V.

Het is niet in het belang van een doelmatige verwijdering van chemische afvalstoffen en afgewerkte olie om de gevraagde vergunning te verlenen voor het:

- bewaren van - van anderen afkomstige - afgewerkte olie afkomstig van landactiviteiten;
- het bewaren en vervolgens bewerken van bilge-olie/watermengsels.

BEZWAREN

Naar aanleiding van de bekendmaking van de aanvraag zijn geen bezwaarschriften ontvangen.

Naar aanleiding van de bekendmaking van de ontwerpbeschikking is een bezwaarschrift ontvangen van BFI Afvalverwerkingstechnieken namens Spitman Chemie B.V., kenmerk 94008/HA5/5.2.4, d.d. 14 januari 1994. Dit bezwaarschrift kan als volgt worden samengevat:

- a.
In de considerans van de ontwerpbeschikking wordt op vervolgvel 13 gesteld dat in de Wvo-vergunningaanvraag het voornemen om met boor-, snij-, slijp- en walsoliën verontreinigd water te bewerken niet is genoemd. Spitman Chemie B.V. stelt echter dat deze oliën in de aanvraag om een Wvo-vergunning onder het verzamelbegrip "olie-/watermengsels" vallen.
- b.
Op grond van het ontbreken van enige motivering verzoekt Spitman Chemie B.V. alsnog het bewaren van door derden aangeboden afgewerkte olie als doelmatig aan te merken.
- c.
Ten aanzien van de bewerking van bilge-olie/watermengsels stelt Spitman Chemie B.V. dat zij, evenals de negen specifieke bewerkers, beschikt over geëigende bewerkingsapparatuur. Het is voor haar eveneens mogelijk om de ingezamelde mengsels rechtstreeks naar haar bewerkingsinrichting af te voeren. Verzocht wordt de doelmatigheidstoets te heroverwegen.
- d.
Ten aanzien van de herkenbaarheid van de inzamelvoertuigen wordt opgemerkt dat deze herkenbaar zijn als BFI-voertuigen. Spitman Chemie B.V. vertrouwt erop dat het BFI-logo als afdoende wordt aangemerkt.
- e.
Door BFI Afvalverwerkingstechnieken is bij het Ministerie van Justitie verzocht om een verklaring van geen bezwaar met betrekking tot de wijziging van de naam van de rechtspersoon Spitman Chemie B.V. in BFI Bijzondere Afvalstoffen B.V. Door Spitman Chemie B.V. wordt deze verklaring in januari 1994 verwacht. Verzocht wordt om onderhavige beschikking op naam te stellen van BFI Bijzondere Afvalstoffen B.V.

f.

Onder "besluit" op vervolgvel 35 van de ontwerpbeschikking wordt Spitman Chemie B.V. een vergunning geweigerd voor het bewerken van emulgerende oliën. Volgens Spitman Chemie B.V. ontstaat met onderhavige beschikking de indruk dat het haar niet langer is toegestaan om met boor-, snij-, slijp- en walsoliën verontreinigd water in te zamelen en vervolgens in Enschede te bewerken. Verzocht wordt om een redactionele aanpassing, zodat het inzamelen en bewerken in Enschede gecontinueerd kan worden.

g.

De gevraagde vergunning wordt deels verleend tot 1 januari 1997, deels tot 1 januari 1998 en deels tot 1 januari 1999. Volgens Spitman Chemie B.V. wordt in het MJP niet concreet aangegeven dat een vergunning niet langer kan worden verleend dan tot 1 januari 1997 (voor klein chemisch afval) en 1 januari 1998 (voor mengsels van olie, water en slib). Spitman Chemie B.V. acht het niet doelmatig elk jaar een verzoek tot wijziging van de vergunning aan te vragen. Verzocht wordt om de vergunning in zijn geheel te laten gelden tot 1 januari 1999.

h.

De redactie van de artikelen 4, 9 en 15 is van dien aard dat de interpretatie daarvan voor Spitman Chemie B.V. moeizaam, dan wel onmogelijk is. Volgens Spitman Chemie B.V. worden onnodige beperkingen opgelegd ten aanzien van de afvoer van de ingezamelde chemische afvalstoffen. Verzocht wordt aan te geven:

- welke inzamelplicht- en rechtgebieden aan de orde zijn;
- welke soorten afvalstoffen in bepaalde vestigingen mogen worden bewaard en eventueel bewerkt;
- dat scheepsafvalstoffen uitsluitend in Gorinchem mogen worden geaccepteerd;
- dat met boor-, snij-, slijp- en walsoliën vervuild water uitsluitend in Enschede mag worden bewerkt.

i.

Het wordt Spitman Chemie B.V. niet toegestaan om dezelfde voertuigen te gebruiken voor zowel de inzameling van mengsels van olie, water en slib als ook voor de inzameling van scheepsafvalstoffen. Spitman Chemie B.V. mist een onderbouwing hiervan. Verzocht wordt de bijlagen III en IV samen te voegen tot één bijlage.

j.

Spitman Chemie B.V. wordt in de vergunning verplicht mengsels van olie, water en slib in te zamelen in het Gewest Midden-IJssel. Deze regio omvat zowel Gelderse als ook Overijsselse gemeenten. Volgens Spitman Chemie B.V. leidt het hebben van de inzamelplicht in een bepaalde provincie ertoe dat het inzamelrecht wordt toegekend in de rest van de provincie waartoe het inzamelplichtgebied behoort. Verzocht wordt de gehele provincie Gelderland als inzamelplichtgebied voor mengsels van olie, water en slib aan te wijzen.

k.

In artikel 14 wordt Spitman Chemie B.V. verplicht meldingen te doen aan het Gemeentelijk Rotterdamse Havenbedrijf. Het is Spitman Chemie B.V. niet duidelijk:

- tot welk doel de melding strekt;
- wat het havenbedrijf met deze gegevens doet;
- wat de bevoegdheid is ten aanzien van bedoelde schoonmaakactiviteiten;
- op welke wettelijke grondslag deze verplichting is gebaseerd.

l.

In het eerste lid van artikel 16 wordt aangegeven dat specifiek ziekenhuisafval niet langer dan één maand binnen de inrichting mag worden bewaard. Verzocht wordt aan te geven dat in geval van calamiteiten, zoals een storing bij de ZAVIN B.V., deze bewaartermijn overschreden mag worden.

m.

In het eerste lid van artikel 21 wordt Spitman Chemie B.V. verplicht om de zandfractie afkomstig uit de olie-, water-, slibmengsels af te voeren naar AVR-Chemie B.V. Verzocht wordt te overwegen de chemische samenstelling van deze fractie bepalend te laten zijn voor de bestemming ervan.

n.

In artikel 23 wordt Spitman Chemie B.V. verplicht om de verpakkingen te voorzien van de LWCA-code. Voor Kca hanteert Spitman Chemie B.V. een eigen codering. Verzocht wordt de codering zodanig te wijzigen dat de BFI-codering voor Kca toepasbaar blijft.

o.

In artikel 26 wordt verwezen naar bijlage XII. Deze bijlage ontbrak bij de ontwerpbeschikking. Door Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland worden in de afvalstoffenwetvergunning eveneens voorschriften opgenomen ten aanzien van administratie en meldingen. Verzocht wordt de beschikkingen op elkaar af te stemmen.

p.

Door Spitman Chemie B.V. worden kentekens van voertuigen genoemd die volgens haar ontbreken in de bijlagen II en III.

Naar aanleiding van het bezwaarschrift wordt het volgende overwogen:

ad a.

In de aanvraag om een vergunning ingevolge de Wvo wordt geen aandacht besteed aan de bewerking van geëmulgeerde oliën. Deze activiteit is ook niet beschreven in het MER dat bij de aanvragen is overgelegd. Geëmulgeerde oliën kunnen in de bewerkingsinstallatie, die door Spitman Chemie B.V. in Gorinchem wordt geëxploiteerd, technisch gezien onvoldoende worden gescheiden. Het breken van de emulsies dient te geschieden door toevoeging van chemicaliën, welke niet worden genoemd in de aanvraag om een Aw- en Wvo-vergunning. Het bewerken van geëmulgeerde oliën is op grond van de onderliggende milieuvergunningen binnen de inrichting aan Avelingen West nr. 15 te Gorinchem niet toegestaan. Er zijn derhalve geen redenen het besluit te herzien.

ad b.

In het MJP wordt aangegeven dat het bewaren van afgewerkte olie als zelfstandige activiteit als niet doelmatig wordt beschouwd. De verwijderingsstructuur van afgewerkte olie is in een aantal zaken bij de Afdeling voor de geschillen van bestuur van de Raad van State aan de orde geweest. Het beleid is door voornoemde afdeling in een aantal uitspraken van 8 augustus 1991 doelmatig bevonden (zie onder meer de uitspraak van de afdeling inzake VOGAN, kenmerk G05.89.1240). Ingevolge dit beleid wordt de inzameling én de verdere verwijdering van afgewerkte olie door zes bedrijven uitgevoerd. De be-/verwerking dient in de toekomst plaats te vinden bij de CBE. Het vergunningenbeleid is erop gericht het aantal schakels in de verwijderingsstructuur zo klein mogelijk te houden. Indien het bewaren van afgewerkte olie als zelfstandige activiteit zou worden toegestaan, zou de zorgvuldig opgebouwde structuur van de verwijdering van afgewerkte olie volledig worden doorkruist. Ook in het MJP is aangegeven dat geen vergunningen worden verleend voor het bewaren van afgewerkte olie. Op grond van het vorenstaande kan het bewaren van afgewerkte olie door Spitman Chemie B.V. te Gorinchem niet doelmatig worden geacht. Het besluit zal niet worden herzien.

ad c.

In de doelmatigheidsbeoordeling is reeds aangegeven dat de gezamenlijke be-/verwerkingscapaciteit van de genoemde bedrijven ruimschoots voldoende is om alle oliehoudende chemische afvalstoffen uit vaartuigen te kunnen be-/verwerken. Er is op dit moment zelfs sprake van een onderbezetting van de (deels gesubsidieerde) be-/verwerkingsinstallaties. Een uitbreiding van de be-/verwerkingscapaciteit is gelet op een doelmatige verwijdering van chemische afvalstoffen dan ook niet aan de orde. Om deze reden kan geen rekening worden gehouden met de bij Spitman Chemie B.V. te Gorinchem aanwezige bewerkingscapaciteit.

Een andere reden om alleen een inzamelvergunning aan Spitman Chemie B.V. te verlenen en geen bewaar- en bewerkingsinrichtingen te creëren, is het zoveel mogelijk tegengaan van het "overbodige vervoer" van chemische afvalstoffen teneinde het verwijderingssysteem, ten behoeve van de handhaving van de milieuwetgeving, inzichtelijk te houden en het risico van illegale lozingen tot een minimum te beperken. Het bezwaar leidt niet tot wijziging van het besluit.

ad d.

Ten behoeve van de doorzichtigheid van de inzameling dienen de inzamelvoertuigen herkenbaar te zijn voor de ontdoeners van chemische afvalstoffen. Deze herkenbaarheid kan op eenvoudige wijze worden gerealiseerd door de voertuigen te voorzien van de bedrijfsnaam van de Wca-vergunninghouder, in casu Spitman Chemie B.V. Ontdoeners moet duidelijk zijn dat zij hun chemische afvalstoffen afgeven aan Spitman Chemie B.V. en niet aan BFI. Het is echter niet bezwaarlijk wanneer op een inzamelvoertuig zowel de naam Spitman Chemie B.V. als ook BFI worden aangegeven. Het voorschrift met betrekking tot de herkenbaarheid geldt voor iedere inzamelaar van chemische afvalstoffen. Het bezwaar leidt dan ook niet tot wijziging van artikel 6 van de ontwerpbesluit.

ad e.

Wijziging van de tenaamstelling in onderhavige beschikking van Spitman Chemie B.V. in BFI Bijzondere Afvalstoffen B.V. is in dit stadium van de vergunningprocedure niet meer mogelijk. Overigens zijn van Spitman Chemie B.V. geen nadere gegevens ontvangen omtrent de voorgenomen naamswijziging. Daar komt bij dat de inzamelvergunning (bij landactiviteiten) op dezelfde rechtspersoon dient te staan als de bewaar- en/of bewerkingsvergunning ingevolge de Wca. De Wca-bewaar-/bewerkingsvergunningen voor de lokaties Hengelo en Enschede staan op naam van Spitman Chemie B.V. Wijziging van de tenaamstelling van de reeds verleende Wca-vergunningen kan uitsluitend geschieden door middel van een vergunningprocedure/wijzigingsvergunning ingevolge de Wm, ten aanzien waarvan de provincies het bevoegd gezag zijn.

ad f.

Boor-, snij-, slijp- en walsoliën of emulsies hiervan zijn chemische afvalstoffen die in beginsel niet onder de werkingssfeer van het Bica vallen. Voor het innemen van deze chemische afvalstoffen bij een ontdoener is dan ook geen inzamelvergunning ingevolge de Wca vereist. Onderhavige beschikking heeft uitsluitend betrekking op het bewaren van deze categorie chemische afvalstoffen binnen de inrichting gelegen aan Avelingen West nr. 15 te Gorinchem. Het bewerken van bedoelde oliën of emulsies vindt plaats door middel van demulgeren, filtreren, floteren en eventueel omgekeerde osmose, binnen de inrichting aan de Euregioweg nrs. 310-312 te Enschede. Gelet op het voorgaande zijn er geen redenen de redactie van het besluit te wijzigen.

ad g.

Ten aanzien van de vergunningtermijnen wordt het volgende opgemerkt.

In de ontwerpbesluit wordt op vervolgvel 34 onder het kopje "inzamelen" aangegeven dat er een onderzoek komt naar de verwijderingsstructuur van klein chemisch afval. Resultaten van het onderzoek kunnen leiden tot verschuivingen binnen de huidige inzamelstructuur. Omdat de resultaten van het onderzoek nog niet bekend is, is besloten de gevraagde vergunning conform het MJV voor een periode van vijf jaar te verlenen. De vergunning voor het verzamelen van klein chemisch afval (Bica, artikel 2, sub a en c) wordt in onderhavige beschikking derhalve verleend tot 1 januari 1999. Beleidswijzigingen kunnen er in de tussentijd toe leiden dat de inzamelvergunning door de betreffende provincie ambtshalve wordt gewijzigd. Hiervoor moet een procedure ingevolge de Wm worden gevolgd.

De vergunningtermijn voor het verzamelen, bewaren en vervolgens bewerken van mengsels van olie, water en slib zal niet worden gewijzigd, omdat alle vergunningen voor deze activiteiten voor dezelfde periode zijn en worden verleend.

ad h.

Met onderhavige beschikking wordt beoogd alle inzamelactiviteiten onder te brengen in één beschikking. Sturing van chemische afvalstoffen uit bepaalde regio's naar bepaalde inrichtingen vindt eveneens in onderhavige beschikking plaats. De basis hiervoor is het MJP en de daaraan ten grondslag liggende notities. In onderhavige beschikking wordt onder meer geregeld dat in Overijssel ingezamelde mengsels van olie, water en slib dienen te worden afgevoerd naar de bewerkingsinrichting te Enschede. In Zuid-Holland, Zeeland en Noord-Brabant ingezamelde mengsels van olie, water en slib moeten worden afgevoerd naar de bewerkingsinrichting van Spitman Chemie B.V. te Gorinchem. Ingezamelde chemische afvalstoffen als bedoeld in artikel 2, sub a, c en d, van het Bica mogen worden afgevoerd naar de bewaarinrichtingen te Gorinchem, Enschede en Hengelo (voor zover de onderliggende milieuvergunningen daarin voorzien). De logistieke keuzes hiervoor moeten door Spitman Chemie B.V. worden gemaakt.

Met betrekking tot het bewaren en bewerken van chemische afvalstoffen heeft onderhavige beschikking uitsluitend betrekking op de activiteiten die plaatsvinden te Gorinchem. Onderhavige beschikking heeft geen betrekking op de bewaar- en/of bewerkingsactiviteiten die plaatsvinden in Hengelo en Enschede omdat hiervoor reeds onherroepelijke vergunningen ingevolge de Wca en Hinderwet zijn verleend. Deze vergunningen worden in onderhavige beschikking niet ingetrokken en blijven onverkort van kracht. Bedoelde vergunningen worden inmiddels beschouwd als vergunningen ingevolge de Wm.

Scheepsafvalstoffen die ontstaan bij het schoonmaken door Spitman Chemie B.V. aan boord van vaartuigen van derden en die Spitman Chemie B.V. vervolgens worden aangeboden, moeten direct in ontvangst worden genomen. De in ontvangst genomen scheepsafvalstoffen moeten binnen 2 x 24 uur, gerekend vanaf het tijdstip van in ontvangst nemen, zijn afgegeven conform wettelijk voorschrift (aan een bedrijf met een bewaar- en/of be-/verwerkingsvergunning). Acceptatie van de scheepsafvalstoffen vindt plaats wanneer de scheepsafvalstoffen in het inzamelvoertuig worden overgebracht. Van acceptatie binnen de inrichting aan Avelingen West nr. 15 kan dan ook geen sprake zijn.

ad i.

In de notitie "Afvalstoffen van de scheepvaart" is aangegeven dat wanneer een bedrijf om een vergunning voor het inzamelen van oliehoudende afvalstoffen van de scheepvaart in aanmerking wenst te komen, het dient te beschikken over een boot of vacuümwagen. Ten behoeve van de doorzichtigheid van het verwijderingssysteem dienen oliehoudende afvalstoffen uit de scheepvaart gescheiden te worden ingezameld van afgewerkte olie en overige oliehoudende afvalstoffen, die bij activiteiten op het "land" vrijkomt. Hetzelfde geldt voor chemicaliënhoudende scheepsafvalstoffen. Voor de verwijdering van chemische afvalstoffen uit vaartuigen is een systeem van indirecte financiering geschapen. Het toelaten van inzamelvoertuigen voor landstromen tot dit systeem is niet in het belang van de doorzichtigheid van de verwijdering van chemische afvalstoffen en een effectief toezicht.

Met de in bijlage IV opgenomen inzamelvoertuigen werden reeds door A. de Jong Gorcum Milieutechniek B.V. scheepsafvalstoffen ingezameld (zie de laatstelijk op 25 juni 1992 gewijzigde bijlage I behorende bij de beschikking, DGM/A nr. 1357501/28, van 24 juli 1990). Mengsels van olie, water en slib werden met andere dan in voornoemde beschikking genoemde voertuigen ingezameld.

ad j.

In artikel 9, derde lid, van de ontwerpbeschikking wordt aangegeven dat Spitman Chemie B.V. verplicht is mengsels van olie, water en slib die haar in het Gewest Midden-IJssel en het Samenwerkingsverband Twente binnen de provincie Overijssel worden aangeboden in ontvangst te nemen. Spitman Chemie B.V. heeft ingevolge artikel 9, zevende lid, van de ontwerpbeschikking het recht bedoelde mengsels in te zamelen binnen de provincie Overijssel. Het inzamelplichtgebied is aangegeven in bijlage VIII van de ontwerpbeschikking. Bedoeld inzamelplichtgebied ligt geheel in de provincie Overijssel en *niet* deels in de provincie Gelderland. Een uitbreiding van het inzamelplicht-c.q. inzamelrechtgebied met de provincie Gelderland is in onderhavige beschikking niet aan de orde.

Indien Spitman Chemie B.V. een uitbreiding van haar inzamelplicht- en inzamelrechtgebieden wenst, dan dient zij daartoe een vergunning aan te vragen bij de provincie Gelderland.

De redactie van artikel 9, derde lid, zal - gelet op het voorgaande - zodanig worden gewijzigd, dat achter elk plichtgebied "in de provincie Overijssel" wordt aangegeven.

ad k.

Artikel 14 van de ontwerpbeschikking is gebaseerd op grond van artikel 41, derde en vierde lid, van de Wca. Hierin wordt het volgende gesteld:

- 3. *Gedeputeerde Staten en burgemeester en wethouders kunnen ambtenaren aanwijzen die zijn belast met het toezicht op de naleving van de Wca binnen hun provincie, onderscheidenlijk gemeente. Bij algemene maatregel van bestuur kunnen terzake van de uitoefening van dit toezicht regelen worden gesteld.*
- 4. *Een krachtens het eerste en derde lid vastgesteld besluit wordt in de Nederlandse Staatscourant bekendgemaakt.*

Op grond van bovenstaand artikel is het Gemeentelijk Havenbedrijf Rotterdam door Burgemeester en Wethouders van Rotterdam aangewezen als toezichthoudend ambtenaar Wca. Doel van artikel 14 van de ontwerpbeschikking is het mogelijk maken van de uitvoering van de toezichthoudende taak van het Gemeentelijk Havenbedrijf Rotterdam. De verkregen gegevens worden opgeslagen in het bestand Binnenvaart bij het CSGS van het Gemeentelijk Havenbedrijf Rotterdam.

ad l.

Op vervolgvel 32 van de ontwerpbeschikking wordt aangegeven dat verbranding van specifiek ziekenhuisafval primair dient plaats te vinden bij ZAVIN B.V. te Dordrecht. In geval de verwerkingscapaciteit bij ZAVIN B.V. ontoereikend is, mag Spitman Chemie B.V. het specifiek ziekenhuisafval afgeven aan AVR-Chemie B.V. na schriftelijke toestemming van de directeur.

In de Wca-vergunning van de ZAVIN B.V. is aangegeven dat zij het haar aangeboden specifiek ziekenhuisafval binnen één maand na aanmelding in ontvangst moet nemen en zij verplicht is het in ontvangst genomen specifiek ziekenhuisafval binnen twee maanden na ontvangst te verwerken. In geval van stagnatie van de verwerking bij ZAVIN B.V. dient zij het in ontvangst genomen specifiek ziekenhuisafval ter verwerking aan te bieden aan AVR-Chemie B.V.

Indien het bewaren van chemische afvalstoffen bij Spitman Chemie B.V. stagneert, dan dient zij dit onverwijld schriftelijk te kennen te geven aan de directeur. Onderhavige beschikking en ook de vergunningen van ZAVIN B.V. en AVR-Chemie B.V. bieden voldoende ruimte voor de afvoer van specifiek ziekenhuisafval in geval van een calamiteit.

ad m.

In het tweede lid van artikel 21 van de ontwerpbeschikking wordt Spitman Chemie B.V. de mogelijkheid gegeven om onder de meer de zandfractie af te geven aan andere in Nederland gevestigde bedrijven dan AVR-Chemie B.V. Hiervoor is wel vooraf de schriftelijke toestemming vereist van het college van gedeputeerde staten van de provincie Zuid-Holland en/of Overijssel (na overleg met de provincie waarbinnen de chemische afvalstoffen een hoogwaardiger bewerking ondergaan). Bij de aanvraag van deze toestemming moeten de relevante analysegegevens van de afvalstroom worden opgegeven alsmede de naam van het bedrijf waaraan wordt afgegeven en de wijze waarop de chemische afvalstoffen bij dit bedrijf zullen worden be-/verwerkt.

ad n.

In de ingevolge artikel 11 van onderhavige beschikking ter goedkeuring te overleggen beschrijving van de acceptatieprocedure dient een zo volledig mogelijke lijst opgenomen te worden met (categorieën van) chemische afvalstoffen die in de betreffende inrichtingen mogen en kunnen worden geaccepteerd. Bij verschillende verwijderings- of verwerkingswijzen dient de lijst te worden uitgesplitst naar verwijderings- of verwerkingswijze van de betreffende chemische afvalstoffen.

Deze lijst moet worden samengesteld aan de hand van de afvalstoffencodelijst uit de Handleiding afvalstofcode, uitgegeven door het Ministerie van VROM.

Het van toepassing zijnde meldingenbesluit regelt de manier van melden van chemische afvalstoffen. Een belangrijk onderdeel hiervan is de omschrijvingsplicht. Dit houdt de verplichting in om een aantal gegevens te verstrekken wanneer een chemische afvalstof wordt afgegeven. Het gaat daarbij om gegevens zoals hoeveelheid, aard, samenstelling en de gebruikelijke naam van de afvalstof. De afvalstofcode vormt een aanvulling op deze omschrijvingsplicht. In de afvalstofcodelijst wordt de LWCA-codering verder uitgewerkt. Het omschrijvingsformulier moet ook voor de aanmelding gebruikt worden. De afvalstoffencode moet hierbij worden ingevuld. Gelet op het voorgaande zal de redactie van artikel 23 niet worden gewijzigd.

ad o.

De beschikkingen ingevolge de Afvalstoffenwet en de Wca zijn inhoudelijk op elkaar afgestemd. Door de provincie Zuid-Holland is de redactie van de voorschriften met betrekking tot de te voeren administratie en de meldingen redactioneel gewijzigd.

ad p.

De bijlagen II en III met de kentekens en registratienummers van de inzamelvoertuigen zijn conform het verzoek van Spitman Chemie B.V. gewijzigd.

INTEGRAAL BESLUIT

Intrekken/wijzigen huidige vergunningen

In verband met een overzichtelijk vergunningenbestand is het gewenst om alle vergunde en gedoogde activiteiten in één vergunning onder te brengen. Dit kan alleen bereikt worden door intrekking van de eerder verleende *inzamel*vergunning, DGM/A nrs. 2758511/31, 0958515/31 en 1058606/31, onder gelijktijdige verlening van een nieuwe vergunning voor een nieuwe termijn. Het belang van een doelmatige verwijdering van chemische afvalstoffen verzet zich niet tegen deze werkwijze.

Gedoogbeschikking

Met het van kracht worden van onderhavige vergunning vervalt de gedoogbeschikking, DGM/A nr. 930719.002/1, d.d. 29 oktober 1993 voor het verzamelen van chemische afvalstoffen en scheepsafvalstoffen.

Voorschriften

Ter voldoening aan de eerdergenoemde beleidsuitgangspunten is het noodzakelijk aan de vergunning voorschriften te verbinden.

administratie

Spitman Chemie B.V. dient ten einde een goed beeld te hebben van de afvalstromen van, naar en binnen Spitman Chemie B.V. te beschikken over een daartoe geschikte administratie, die moet zijn goedgekeurd door de directeur. In de vergunning (artikel 26) zijn voorschriften hieromtrent opgenomen.

Naar aanleiding van een artikel in de gedoogbeschikking is de opzet van de administratie reeds door Spitman Chemie B.V. ingediend. Gezien het feit echter dat onderhavige vergunning, in afwijking van de gedoogbeschikking, ook betrekking heeft op het bewaren en/of bewerken van andere chemische afvalstoffen (het bewaren van specifiek ziekenhuisafval, het shredderen van verfemballage etc.) is het van belang dat de opzet van de administratie opnieuw ter goedkeuring wordt ingediend.

acceptatieprocedure

Voorts wordt in Wca-vergunningen een artikel opgenomen met betrekking tot de uitvoering van artikel 8, tweede lid, van de Wca. Met dit artikel kan uitvoering worden gegeven aan de wijze waarop de Wca-vergunninghouder zich overtuigt van de aard, eigenschappen en samenstelling van de haar aangeboden chemische afvalstoffen. In artikel 11 van deze vergunning wordt een beschrijving van de acceptatieprocedure verlangd en wordt verwezen naar een bijlage met aandachtspunten voor het opstellen van een acceptatieprocedure. De beschrijving van de acceptatieprocedure dient eveneens aan de directeur te worden aangeboden.

aanwijzingen ten behoeve van hergebruik

In de voorschriften is voorts geregeld dat de directeur in het belang van een doelmatige verwijdering van chemische afvalstoffen ter bevordering van hergebruik aanwijzingen kan geven betreffende de wijze waarop bepaalde door de directeur nader aan te geven categorieën van afvalstoffen dienen te worden verwijderd.

afvalstoffen uit het buitenland

Zoals onder beleidsuitgangspunten is opgenomen, is het bij acceptatie van afvalstoffen uit het buitenland van belang dat ook een Nederlands probleem wordt opgelost. Om deze reden is in de vergunning een voorschrift opgenomen dat de Minister toestemming moet worden gevraagd wat betreft het in ontvangst nemen van chemische afvalstoffen uit het buitenland. Dit is vastgelegd in de Regeling in-, uit- en doorvoer van gevaarlijke afvalstoffen 1993 (Stb. 1993, 383).

verwerking van reststoffen

De continuïteit kan in gevaar komen indien langdurig grote hoeveelheden reststoffen bewaard blijven; dit betreft zowel de continuïteit van de bedrijfsvoering als de continuïteit van de verwijdering van chemische afvalstoffen. Indien immers door te langdurige opslag van deze reststoffen de maximale opslagcapaciteit (zoals aangegeven kan zijn in de vereiste afvalstoffenwetvergunning of vergunning ingevolge de Wet milieubeheer) bereikt wordt, komen zowel de economische positie van het bedrijf in gevaar (omdat de afvoer van de reststoffen niet goed is geregeld) als de verwijdering van de chemische afvalstoffen. Om deze reden is het voorschrift (artikel 16) opgenomen dat reststoffen niet langer dan één jaar op het eigen terrein opgeslagen mogen worden.

tarieven

In verband met de uniformiteit van het vergunningenbestand zijn in deze beschikking ten opzichte van oude vergunningen artikelen over tarieven (artikelen 28, 29 en 30) aan de voorschriften en beperkingen toegevoegd. Dit voorschrift is gebaseerd op artikel 11, sub 2c, van de Wca waarin staat vermeld dat aan een vergunning voorschriften kunnen worden verbonden. Daartoe kan behoren dat de vergunninghouder voor het bewaren en be-/verwerken van chemische afvalstoffen geen hoger bedrag in rekening mag brengen dan een door de Minister van VROM vast te stellen tarief. Indien de Minister een dergelijk tarief vaststelt, wordt dit de vergunninghouder schriftelijk medegedeeld. Tegen een dergelijke beslissing kan te allen tijde bezwaar worden aangetekend middels de daarvoor geldende procedures. Deze tarievenvoorschriften worden in alle (nieuwe) inzamel-, bewaar- en be-/verwerkingsvergunningen op grond van de Wca, opgenomen.

Met betrekking tot de inzameling van afgewerkte olie afkomstig uit vaartuigen wordt het volgende opgemerkt.

Artikel 23, lid twee, stelt:

"De houder van een vergunning is verplicht overeenkomstig het in de vergunning ter zake bepaalde de binnen een daarbij aangewezen gebied aan hem aangeboden afgewerkte olie om niet op te halen".

Artikel 23, lid vier, stelt vervolgens:

"Bij een vergunning kan worden bepaald dat de houder daarvan:

- a. de afgewerkte olie slechts in ontvangst mag nemen tegen betaling van een bedrag overeenkomstig een door Onze Minister goedgekeurd tarief;
- b. in afwijking van het tweede lid in de in de vergunning aangegeven gevallen voor het ophalen van de afgewerkte olie een bedrag in rekening mag brengen overeenkomstig een door Onze Minister goedgekeurd tarief."

Het uitgangspunt is dat afgewerkte olie gratis wordt ingezameld en vervolgens ook gratis wordt geaccepteerd door de verwerkers van scheepsafvalstoffen. Hierdoor wordt bevorderd dat de ontdeener (de schipper) de afgewerkte olie gescheiden van andere afvalstoffen, zoals bijvoorbeeld het bilge-olie/watermengsel, afgeeft. Deze onvermengde afgewerkte olie dient dan vervolgens ook door de inzamelaar gescheiden te worden bewaard en apart van de overige oliehoudende afvalstoffen aan de verwerker te worden aangeboden.

Indien voor de inzameling van andere scheepsafvalstoffen een tarief in rekening wordt gebracht, dient dit schriftelijk te worden medegedeeld aan het vergunningverlenend gezag. Dit voorschrift is gebaseerd op artikel 32 juncto artikel 23, vierde lid, van de Wca. Het tarievenartikel is in de vergunning opgenomen om, indien noodzakelijk, te kunnen ingrijpen. Slechts indien de gevraagde tarieven onevenredig hoog zijn en de doelmatige verwijdering van chemische afvalstoffen uit vaartuigen door de tariefstelling in gevaar komt, kan dit aanleiding geven om corrigerend op te treden. Indien corrigerend wordt opgetreden door het bevoegd gezag, kan Spitman Chemie B.V. de daartoe geëigende rechtsmiddelen instellen, indien er naar haar oordeel op onjuiste wijze gebruik wordt gemaakt van de mogelijkheden van het tarievenartikel.

inzameling van specifiek ziekenhuisafval

Aan de inzameling van specifiek ziekenhuisafval afkomstig van intra- en extramurale instellingen voor de gezondheidszorg wordt hetzelfde plichtgebied gekoppeld als aan de inzameling van chemische afvalstoffen zoals bedoeld in artikel 2, sub a en c, van het Bica. Het inzamelrecht voor deze afvalstoffen blijft landelijk.

Door de directeur kan, indien het belang van een doelmatige verwijdering dit noodzakelijk maakt, het aangegeven inzamelplichtgebied worden gewijzigd. Deze wijziging wordt de vergunninghoudster in een daarvoor geschikte procedure schriftelijk medegedeeld.

verwerking specifiek ziekenhuisafval

Verbranding van specifiek ziekenhuisafval dient primair bij ZAVIN B.V. te Dordrecht plaats te vinden. De installatie bij ZAVIN B.V. is speciaal voor de verwerking van dit afval opgericht. In deze beschikking is derhalve een artikel opgenomen (artikel 19), waarin Spitman Chemie B.V. wordt verplicht specifiek ziekenhuisafval af te geven aan ZAVIN B.V. In het geval de verwerkingscapaciteit bij ZAVIN B.V. ontoereikend is, mag Spitman Chemie B.V. het specifiek ziekenhuisafval afgeven aan AVR-Chemie B.V. na schriftelijke toestemming van de directeur.

gescheiden inzameling van afgewerkte olie uit vaartuigen

Afgewerkte olie (uit vaartuigen) afkomstig uit een gesloten circuit (carter, ketting/tandwielkast) die niet is vermengd met water of andere stoffen heeft een positieve waarde. Deze afgewerkte olie kan op relatief eenvoudige wijze worden opgewerkt tot smeerolie en vervolgens worden hergebruikt of worden opgewerkt tot secundaire brandstof. Om deze reden is in de vergunning voorgeschreven dat afgewerkte olie gescheiden van overige (ingezamelde) chemische afvalstoffen moet worden ingezameld.

piek-inzet

Het is Spitman Chemie B.V. toegestaan om, indien een piek in de hoeveelheid aangeboden afvalstoffen daartoe aanleiding geeft, tijdelijk een ander inzamelmiddel dan genoemd in deze vergunning in te zetten, teneinde aan de haar opgelegde inzamelverplichtingen te kunnen voldoen. De inzet van een extra inzamelmiddel dient vooraf schriftelijk te worden gemeld aan het bevoegd gezag.

schoonmaken

Met de in de aanvraag genoemde inzamelmiddelen mogen in geheel Nederland uitsluitend scheepsafvalstoffen worden ingezameld die vrijkomen bij het door Spitman Chemie B.V. zelf schoonmaken van vaartuigen van derden. Indien vaartuigen worden schoongemaakt die voor reparatie, onderhoud of keuring bij een scheepswerf zijn afgemeerd, worden de scheepsafvalstoffen die uit de te reinigen vaartuigen moeten worden verwijderd door Spitman Chemie B.V. voordat de schoonmaakwerkzaamheden worden uitgevoerd ook aangemerkt als scheepsafvalstoffen die vrijkomen bij het door Spitman Chemie B.V. schoonmaken van vaartuigen van derden. Het is Spitman Chemie B.V. derhalve toegestaan om deze scheepsafvalstoffen in te zamelen.

Met deze inzamelvoertuigen mogen geen andere scheepsafvalstoffen van derden in ontvangst worden genomen. Dit verbod geldt ook voor de scheepsafvalstoffen die vrijkomen bij door andere bedrijven uitgevoerde schoonmaakactiviteiten.

Afgewerkte olie mag alleen in ontvangst worden genomen indien deze direct vrijkomt bij door Spitman Chemie B.V. uitgevoerde schoonmaakactiviteiten (reinen van gesloten systemen, zoals ketting-/tandwielkasten). Ingenomen afgewerkte olie moet apart van de andere ingenomen scheepsafvalstoffen worden afgevoerd.

Naar aanleiding van de aanbevelingen in de eerder genoemde rapportage van de Inspectie Milieuhygiëne in het kader van het Landelijk Handhavingsproject zijn de vergunningvoorschriften van de schoonmakers aangescherpt.

Om aan te tonen dat de ingenomen chemische afvalstoffen zijn vrijgekomen bij door Spitman Chemie B.V. uitgevoerde schoonmaakactiviteiten is in de voorschriften opgenomen dat in de rekening aan de opdrachtgever duidelijk moet worden gespecificeerd welk gedeelte betrekking heeft op de schoonmaakactiviteit en welk gedeelte betrekking heeft op de verwijdering van de vrijgekomen scheepsafvalstoffen.

inzamelvoertuigen

Het uitgangspunt van het Ministerie van VROM met betrekking tot de efficiëntie en effectiviteit van de inzameling is dat de dienstverlening aan ontdoeners van chemische afvalstoffen dient plaats te vinden op professionele wijze, zodat een in milieuhygiënisch opzicht verantwoorde verwijdering gewaarborgd is. Eén van de elementen daarin is dat de dienstverlening van de inzamelbedrijven wordt uitgevoerd door (onder andere) gekwalificeerde chauffeurs. Ten behoeve van de doorzichtigheid van de inzameling dienen de inzamelvoertuigen herkenbaar te zijn voor de ontdoeners van chemische afvalstoffen. Deze herkenbaarheid kan op eenvoudige wijze worden gerealiseerd door de voertuigen te voorzien van de bedrijfsnaam van de Wca-vergunninghouder (zie artikel 6).

Hierbij kan worden opgemerkt dat het beleid van het Ministerie van VROM in belangrijke mate parallel loopt met de uitgangspunten van de branche in het kader van het milieukwaliteit-zorgsysteem (MKZS).

keuringscertificaten

Voor het vervoer van scheepsafvalstoffen dienen de inzamelmiddelen te zijn toegelaten tot dit vervoer op basis van de Wegenverkeerswet, de Wet gevaarlijke stoffen en de bij deze wetten behorende besluiten. Indien met een inzamelvoertuig bepaalde in de Wet gevaarlijke stoffen genoemde stoffen worden vervoerd, dient het voertuig te beschikken over een certificaat op grond van deze wet. In bepaalde gevallen zijn inzamelvoertuigen toegelaten voor het vervoer van gevaarlijke stoffen zonder dat een certificaat ingevolge de Wet gevaarlijke stoffen is benodigd. Het betreffende inzamelvoertuig moet in een dergelijk geval aan algemene voorschriften als vermeld in de Wet gevaarlijke stoffen voldoen.

Bij de aanvraag zijn afschriften van keuringsdocumenten ingevolge de Wet gevaarlijke stoffen verstrekt voor de inzamelvoertuigen. Uit de verstrekte keuringsdocumenten blijkt dat deze inzamelvoertuigen zijn toegelaten tot het vervoer over de weg van gevaarlijke stoffen van de klassen 3, 6.1 en 8.

Voor de overige in de aanvragen genoemde inzamelvoertuigen zijn geen afschriften van keuringsdocumenten ingevolge de Wet gevaarlijke stoffen verstrekt. Met deze inzamelvoertuigen mogen dan ook geen gevaarlijke stoffen worden vervoerd, waarvoor een keuringsdocument ingevolge de Wet gevaarlijke stoffen is vereist.

Indien een keuringsdocument afloopt gedurende de vergunningperiode dient tijdig een nieuw keuringsdocument voor het betreffende inzamelvoertuig te worden toegezonden. Wanneer na de afloopdatum van een keuringsdocument geen nieuw exemplaar is toegezonden kan de vergunning voor het betreffende inzamelmiddel worden ingetrokken. Ten behoeve van de controle is in de voorschriften opgenomen dat in het inzamelmiddel altijd een afschrift van het geldige keuringsdocument aanwezig moet zijn.

Termijn van de vergunning

Spitman Chemie B.V. heeft vergunning aangevraagd voor een periode van tien jaar.

Landactiviteiten

inzamelen

In het MJP is aangegeven dat een vergunning kan worden verleend voor een periode van maximaal 5 jaar. De tot op heden verleende vergunningen voor het inzamelen van chemische afvalstoffen zijn, behoudens enkele uitzonderingen, eveneens verleend voor een periode van 5 jaar.

Voor de inzameling van chemische afvalstoffen in hoeveelheden minder dan 200 kilogram per afvalstof per afgifte is een vergunning vereist. Hiervoor bestaat een aparte inzamelstructuur. In sectorplan 1 "Klein chemisch afval (Kca)" van het MJP wordt aangegeven dat er een onderzoek komt om te zien of deze hoeveelheid (200 kilogram) en/of de soort afvalstoffen moet worden veranderd. De resultaten van dit onderzoek zullen medio 1994 bekend worden. Mogelijke marktverschuivingen ten gevolge van eventuele wijziging van de hoeveelheidsgrens (zoals bij de inzameling van mengsels van olie, water en slib) worden bij het onderzoek betrokken. Daarnaast vindt overleg plaats tussen het Ministerie van VROM en provincies over onder meer de afstemming van de vergunningtermijnen voor die inzamelvergunningen die door de provincies worden verleend. Met de provincies is overeengekomen dat vooralsnog vergunningen worden verleend voor een periode van vijf jaar. De gevraagde vergunning wordt verleend tot 1 januari 1999.

Met de vergunningtermijn voor het inzamelen van mengsels van olie, water en slib wordt aangesloten bij de vergunningtermijn voor het bewaren en bewerken van deze mengsels (1 januari 1998).

Met de vergunningtermijn voor het inzamelen van specifiek ziekenhuisafval zal worden aangesloten bij de termijn van de overige inzamelaars van deze chemische afvalstoffen. De vergunning wordt dan ook verleend tot 1 januari 1999.

bewaren en be-/verwerken

In het MJP wordt weergegeven dat be-/verwerkingsvergunningen in principe slechts voor een periode van maximaal vijf jaar moeten worden verleend. Daarom wordt onderhavige vergunning, voor zover deze betrekking heeft op het shredderen van met verf verontreinigd emballagemateriaal, verleend tot 1 januari 1999. Met de vergunning voor het bewaren van chemische afvalstoffen wordt bij deze termijn aangesloten.

In verband met de voortschrijdende ontwikkelingen inzake de verwijdering van chemische afvalstoffen is het noodzakelijk de gevraagde Wca-vergunning voor wat betreft de bewerking van mengsels van olie, water en slib, voor een beperktere periode te verlenen, zodat na het verstrijken van de vergunningperiode opnieuw toetsing kan plaatsvinden aan het doelmatigheidscriterium. Deze toetsing zal dan plaatsvinden door het College van gedeputeerde staten van Zuid-Holland op grond van artikel 8.10 van de Wm. Het beperken van de termijn is gewenst met het oog op de sanering die plaats moet vinden ten aanzien van de bewerkingscapaciteit voor bedoelde mengsels van olie, water en slib. Indien deze sanering heeft plaatsgevonden, zal opnieuw toetsing van de aanvragen om een vergunning plaats moeten vinden in de dan ontstane situatie. Gelet hierop worden alle vergunningen voor het inzamelen, bewaren en bewerken van mengsels van olie, water en slib verleend voor een periode van maximaal 5 jaar, doch tot *uiterlijk* 1 januari 1998.

Vaartuigen

Voor schoonmakers van vaartuigen geldt hetzelfde. Spitman Chemie B.V. maakt ook deel uit van de inzamelstructuur, zodat wijzigingen daarin ook op haar van invloed kunnen zijn. Met de vergunningtermijn (tot 1 januari 1999) wordt bij de overige scheepvaartvergunningen aangesloten.

PROCEDURE

De procedure is overeenkomstig het bepaalde in hoofdstuk 3 en hoofdstuk 4 van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne (Stb. 1988, 133) uitgevoerd.

Tijdens de op 15 juli 1993 gehouden openbare zitting als bedoeld in artikel 21 van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne zijn geen mondelinge bezwaren ingediend.

Gelet op de Wet chemische afvalstoffen

Gelet op de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne

Gelet op het Besluit inzameling chemische afvalstoffen

B E S L U I T :

- I De op 12 maart 1991, DGM/A nrs. 2758511/31, 0958515/31 en 1058506/31, aan Spitman Chemie B.V. te Hengelo verleende vergunning als bedoeld in artikel 32 juncto artikel 21 van de Wet chemische afvalstoffen voor het inzamelen van chemische afvalstoffen als bedoeld in artikel 2, sub a, b en c, van het Besluit inzameling chemische afvalstoffen, in te trekken.
- II Spitman Chemie B.V. te Hengelo een vergunning als bedoeld in artikel 8 van de Wet chemische afvalstoffen te weigeren voor het bewerken van geëmulgeerde oliën binnen de inrichting gelegen aan Avelingen West nr. 15 te Gorinchem, voor zover deze afvalstoffen als chemische afvalstoffen in de zin van de Wet chemische afvalstoffen dienen te worden aangemerkt.
- III Spitman Chemie B.V. te Hengelo een vergunning als bedoeld in artikel 25 van de Wet chemische afvalstoffen te weigeren voor het bewaren van afgewerkte olie in de zin van de Wet chemische afvalstoffen.
- IV Spitman Chemie B.V. te Hengelo een vergunning als bedoeld in artikel 32 juncto artikel 25 van de Wet chemische afvalstoffen te weigeren voor het bewaren en bewerken van - uit vaartuigen van derden afkomstige - mengsels van bilge-olie en water, vrijkomend bij schoonmaakactiviteiten door Spitman Chemie B.V.
- V Spitman Chemie B.V. te Hengelo een vergunning als bedoeld in artikel 32 juncto artikel 21 van de Wet chemische afvalstoffen te verlenen voor het inzamelen van de in artikel 2, onder 1, van deze vergunning nader omschreven - van anderen afkomstige - chemische afvalstoffen, tot uiterlijk 1 januari 1999.
- VI Spitman Chemie B.V. te Hengelo een vergunning als bedoeld in artikel 32 juncto artikel 21 van de Wet chemische afvalstoffen te verlenen voor het inzamelen van de in artikel 2, onder 2, van deze vergunning nader omschreven - van anderen afkomstige - chemische afvalstoffen, tot uiterlijk 1 januari 1998.
- VII Spitman Chemie B.V. te Hengelo een vergunning als bedoeld in artikel 32 juncto artikel 21 van de Wet chemische afvalstoffen te verlenen voor het inzamelen van de in artikel 2, onder 3, van deze vergunning nader omschreven - van anderen afkomstige - chemische afvalstoffen, tot uiterlijk 1 januari 1999.
- VIII Spitman Chemie B.V. te Hengelo een vergunning als bedoeld in artikel 32 juncto artikel 21 van de Wet chemische afvalstoffen te verlenen voor het inzamelen van de in artikel 2, onder 4, van deze vergunning nader omschreven - van anderen afkomstige - scheepsafvalstoffen, tot uiterlijk 1 januari 1999.
- IX Spitman Chemie B.V. te Hengelo een vergunning als bedoeld in artikel 8 van de Wet chemische afvalstoffen te verlenen voor het bewaren van de in artikel 2, onder 5, van deze vergunning nader omschreven - van anderen afkomstige - chemische afvalstoffen, tot uiterlijk 1 januari 1999.
- X Spitman Chemie B.V. te Hengelo een vergunning als bedoeld in artikel 8 van de Wet chemische afvalstoffen te verlenen voor het bewerken van de in artikel 2, onder 6, 7 en 8, van deze vergunning nader omschreven - van anderen afkomstige - chemische afvalstoffen, tot uiterlijk 1 januari 1999.
- XI De vergunning te verlenen onder de navolgende beperkingen en voorschriften.

DEFINITIES

Artikel 1

1. Met de Wca wordt bedoeld de Wet chemische afvalstoffen zoals gepubliceerd in 1981 in Staatsblad nr. 696 en zoals laatstelijk gewijzigd bij de wet van 3 september 1990, Staatsblad nr. 478.
2. Met Bica wordt bedoeld het Besluit inzameling chemische afvalstoffen zoals gepubliceerd in 1987 in Staatsblad nr. 575 en zoals laatstelijk gewijzigd bij het besluit van 2 juni 1992, Staatsblad nr. 302.
3. Met Bcav wordt bedoeld het Besluit chemische afvalstoffen uit vaartuigen, houdende toepassing van artikel 32 van de Wca, zoals gepubliceerd in 1985 in Staatsblad nr. 654.
4. Onder chemische afvalstoffen worden die afvalstoffen verstaan die als chemische afvalstoffen in de zin van de Wca dienen te worden aangemerkt.
5. Onder chemische afvalstoffen uit vaartuigen worden verstaan chemische afvalstoffen die in vaartuigen vrijkomen, als bedoeld in het Bcav.
Indien deze afvalstoffen vermengd zijn met chemische afvalstoffen afkomstig van landactiviteiten of zijn afgegeven aan een bedrijf dat een vergunning voor het bewaren en be-/verwerken van scheepsafvalstoffen heeft, worden zij niet meer beschouwd als chemische afvalstoffen afkomstig uit vaartuigen.
6. Met afgewerkte olie wordt bedoeld minerale smeer- en systeemolie afkomstig uit het carter van scheepsmotoren en andere gesloten, oliegesmeerde systemen aan boord van schepen, die dient te worden aangemerkt als afgewerkte olie in de zin van de Wca.
7. Met scheepsafvalstoffen worden bedoeld chemische afvalstoffen uit vaartuigen en afgewerkte olie.
8. Onder specifiek ziekenhuisafval worden afvalstoffen verstaan, afkomstig van medische handelingen in intra- en extramurale instellingen voor de gezondheidszorg welke op grond van het Baca (bijlage I, procesnummer 47) dienen te worden aangemerkt als chemische afvalstoffen.
9. Met de directeur wordt bedoeld de directeur Afvalstoffen die handelt namens de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer.
10. Met vloeibare oliehoudende afvalstoffen worden bedoeld vloeibare oliehoudende chemische afvalstoffen in de zin van het Bcav met een vlampunt hoger dan 55 °C, bestaande uit vloeibare oliehoudende ladingrestanten, oliehoudende waterige mengsels, oliehoudende sludges en oliehoudende wasvloeistoffen. Hieronder vallen o.a. bilge-olie/watermengsels en brandstofrestanten, eventueel verontreinigd met kleine hoeveelheden schoonmaakmiddelen.
11. Met overige chemische afvalstoffen worden bedoeld vloeibare en vaste chemische afvalstoffen in de zin van het Bcav die niet vallen onder het voorgaande begrip vloeibare oliehoudende afvalstoffen. Hieronder vallen o.a. chemische afvalstoffen met een vlampunt lager dan 55 °C, ballastwater afkomstig uit vervuilde ladingtanks dat niet moet worden aangemerkt als vloeibare oliehoudende afvalstof en ladingrestanten die vrijkomen bij het reinigen van scheepsruimen en tanks die niet als vloeibare oliehoudende afvalstof moeten worden aangemerkt.
12. Met inzamelen wordt bedoeld het ophalen van chemische afvalstoffen als bedoeld in artikel 2, onder 1, 2, 3 en 4, bij een (andere) natuurlijke of rechtspersoon die zich daarvan wenst te ontdoen door afgifte aan een inzamelaar.

13. Met een inzamelvoertuig wordt bedoeld een voertuig dat wordt gebruikt voor het inzamelen van chemische afvalstoffen en scheepsafvalstoffen;
Toelichting: indien een inzamelvoertuig wordt gebruikt valt ook het rijden naar het ophaalpunt, het laden, het transporteren (inclusief wacht- en rustperiode), het (tijdelijk) opslaan van bedoelde afvalstoffen in het inzamelvoertuig en het afgeven van de afvalstoffen onder het begrip inzamelen.
14. Met schoonmaken van vaartuigen wordt bedoeld het reinigen aan boord van vaartuigen van vooraf op de daartoe geëigende wijze leeggemaakte ladingtanks, sloptanks, brandstoftanks, ruimen, machinekamers, bilge etc., met behulp van stoom, koud en/of warm water, gasolie of andere reinigingsvloeistoffen. Het innemen en transporteren van de bij deze schoonmaakactiviteiten vrijkomende afvalstoffen valt onder het eerder genoemde begrip inzamelen.
15. Onder bewaren wordt in deze vergunning verstaan het tijdelijk opslaan van de in artikel 2, onder 5, bedoelde chemische afvalstoffen in afwachting van verdere verwijdering; hieronder valt ook het samenvoegen, samenvoegen of sorteren van chemische afvalstoffen.
16. Onder bewerken wordt in deze vergunning verstaan het behandelen van chemische afvalstoffen, anders dan eindverwijderen, met fysische methoden.
 - A: Onder bewerken wordt in deze vergunning verstaan het fysisch-chemisch scheiden van de in artikel 2, onder 6 en 7, bedoelde olie-/watermengsels en mengsels van olie, water en slib door middel van zeven, decanteren en gravitatie in een organische drijf laag, een waterfractie en een slibfractie. De waterfractie wordt geleid door een waterzuivering, die werkt volgens het Dissolved Air Flotation (DAF)-principe;
 - B: Onder bewerken wordt in deze vergunning tevens verstaan het shredderen van de in artikel 2, onder 8, bedoelde chemische afvalstoffen.

TOEGESTANE ACTIVITEITEN

Artikel 2

Deze vergunning heeft uitsluitend betrekking op:

1. het inzamelen van - van anderen afkomstige - chemische afvalstoffen zoals bedoeld in artikel 2, sub a en c, van het Bica, met het oog op verdere verwijdering van deze afvalstoffen;
2. het inzamelen van - van anderen afkomstige - mengsels van olie, water en slib zoals bedoeld in artikel 2, sub b, van het Bica, met het oog op eigen bewerking van deze mengsels;
3. het inzamelen van - van anderen afkomstig - specifiek ziekenhuisafval zoals bedoeld in artikel 2, sub d, van het Bica, met het oog op verdere verwijdering van deze afvalstoffen;
4. het inzamelen van onderstaande scheepsafvalstoffen die zijn vrijgekomen bij het schoonmaken aan boord van vaartuigen van derden door vergunninghoudster:
 - a. afgewerkte olie;
 - b. vloeibare olihoudende afvalstoffen;
 - c. overige chemische afvalstoffen;
5. het bewaren in speciaal daarvoor bestemde en gereserveerde bewaarfaciliteiten van - van anderen afkomstige - chemische afvalstoffen voor zover deze afvalstoffen als chemische afvalstoffen dienen te worden aangemerkt;
6. het bewerken van mengsels van olie, water en slib zoals bedoeld in artikel 2, sub b, van het Bica;

7. het bewerken van mengsels van olie, water en slib die qua aard en samenstelling vergelijkbaar zijn met de onder 6 bedoelde mengsels, die echter niet onder de werkingssfeer van het Bica vallen, voor zover deze mengsels dienen te worden aangemerkt als chemische afvalstoffen in de zin van de Wca; hieronder vallen olie-/watermengsels en olie-/water-/slibmengsels die vrijkomen bij calamiteitenbestrijding, het schoonmaken van industriële apparatuur en van tanks die zijn bestemd voor opslag en vervoer van minerale olieprodukten en tankcleaningactiviteiten (actie Tankslag); hieronder vallen niet mengsels van olie, water en slib en olie/water, die de kwaliteit van de na bewerking ontstane organische drijflaag, slib- en zandfractie zodanig beïnvloeden dat een verdere hoogwaardige bewerking onmogelijk wordt gemaakt.
8. het bewerken van met verf verontreinigd emballagemateriaal, voor zover dit afval als chemisch afval in de zin van de Wca dient te worden aangemerkt.

Artikel 3

1. Het vermengen door vergunninghoudster van afgewerkte olie als bedoeld in artikel 2, onder 4, onder a, met de scheepsafvalstoffen als bedoeld in artikel 2, onder 4, onder b of c, is niet toegestaan.
2. Indien de scheepsafvalstoffen als bedoeld in artikel 2, onder 4, onder b, zijn vermengd met de scheepsafvalstoffen als bedoeld in artikel 2, onder 4, onder c, dienen deze scheepsafvalstoffen in het geheel te worden aangemerkt als scheepsafvalstoffen als bedoeld in het artikel 2, onder 4, onder c.

Artikel 4

Het bewaren en/of bewerken van de in artikel 2, onder 5, 6, 7 en 8, bedoelde chemische afvalstoffen mag uitsluitend plaatsvinden op een terrein gelegen aan Avelingen West nr. 15 te Gorinchem, uitgezonderd in die gevallen wanneer dit in de voorschriften anders is aangegeven.

INZAMELMIDDELEN

Algemeen

Artikel 5

1. De in artikel 2, onder 1 en 3, bedoelde chemische afvalstoffen mogen uitsluitend worden ingezameld met de in bijlage II vermelde inzamelvoertuigen en/of aanhangwagens/opleggers, voor zover dit is toegestaan op grond van de Wet gevaarlijke stoffen en de Wegenverkeerswet en de bij deze wetten behorende besluiten.
2. De in artikel 2, onder 2, bedoelde chemische afvalstoffen mogen uitsluitend worden ingezameld met de in bijlage III vermelde inzamelvoertuigen en/of aanhangwagens/opleggers, voor zover dit is toegestaan op grond van de Wet gevaarlijke stoffen en de Wegenverkeerswet en de bij deze wetten behorende besluiten.
3. De in artikel 2, onder 4, bedoelde scheepsafvalstoffen mogen uitsluitend worden ingezameld met de in bijlage IV vermelde inzamelvoertuigen en/of aanhangwagens/opleggers, voor zover dit is toegestaan op grond van de Wet gevaarlijke stoffen en de Wegenverkeerswet en de bij deze wetten behorende besluiten.
4. Indien vergunninghoudster een inzamelmiddel wil toevoegen aan de inzamelmiddelen als bedoeld in het eerste, tweede en derde lid, dan dient hiervoor een verzoek tot wijziging van de beschikking te worden ingediend bij de directeur.

5. De directeur kan nadere eisen stellen omtrent de wijze waarop een verzoek als bedoeld in het vierde lid dient te worden ingediend.

Voertuigen

Artikel 6

1. De in artikel 5 bedoelde voertuigen (inclusief aanhanger/oplegger) dienen te zijn voorzien van de naam van vergunninghoudster. Deze naam dient zodanig op de buitenzijde te zijn aangebracht dat deze vanaf een afstand van 20 meter duidelijk leesbaar is.
2. Indien vergunninghoudster, door bijvoorbeeld een piek in de hoeveelheid aangeboden afvalstoffen, tijdelijk een ander inzamelvoertuig wil inzetten dan is aangegeven in artikel 5, eerste en tweede lid, moet inzetten teneinde aan de in artikel 9, eerste en tweede lid, bedoelde verplichtingen te voldoen, dan dient dit schriftelijk (eventueel met een telefaxbericht) te worden gemeld aan de directeur.
Hierbij dient te worden aangegeven om welke reden vergunninghoudster van mening is dat een extra inzamelmiddel moet worden ingezet. De directeur kan hiertoe nadere aanwijzingen geven.
3. Indien vergunninghoudster een inzamelvoertuig permanent wil toevoegen aan de inzamelvoertuigen als bedoeld in artikel 5, dan dient hiervoor een verzoek tot wijziging van de vergunning te worden ingediend bij de directeur.
4. Voor de melding als bedoeld in het tweede lid respectievelijk het verzoek als bedoeld in het derde lid moet gebruik worden gemaakt van de formulieren die zijn opgenomen in bijlage V van deze vergunning.

Artikel 7

1. De in artikel 5 bedoelde voertuigen (inclusief aanhanger/oplegger) moeten voldoen aan de eisen gesteld in de Wegenverkeerswet, de Wet gevaarlijke stoffen en de bij deze wetten behorende besluiten. Fotokopieën van de in deze wetten voorgeschreven keuringscertificaten dienen na elke herkeuring te worden gezonden aan de directeur. Het voertuig dient geschikt te zijn voor het transport van de in artikel 2, onder 1, 2, 3 en 4, van deze beschikking bedoelde chemische afvalstoffen en afgewerkte olie en te beschikken over een door de directeur afgegeven geldig legitimatiebewijs A, hierna te noemen registratiepas, en een geldig legitimatiebewijs B, hierna te noemen voorruitsticker.
2. Vergunninghoudster dient er zorg voor te dragen dat de bestuurder van het voertuig waarmee wordt ingezameld, in het bezit is van de geldige registratiepas en dat de bestuurder deze registratiepas toont op verzoek van degene die de in artikel 2, onder 1, 2, 3 en 4, bedoelde chemische afvalstoffen en afgewerkte olie afgeeft.
3. Vergunninghoudster dient er zorg voor te dragen dat op het voertuig waarmee wordt ingezameld, de voorruitsticker duidelijk zichtbaar is aangebracht in de linker benedenhoek van de voorruit.
4. Het kentekennummer van het voertuig waarmee wordt ingezameld, alsmede dat van de gebruikte aanhangwagen/oplegger, dient overeen te komen met het kentekennummer dat is vermeld op de registratiepas en de voorruitsticker.

5. De legitimatiebewijzen (A en B) worden gelijktijdig met deze beschikking afgegeven. Zij blijven eigendom van de Staat der Nederlanden en zijn slechts geldig gedurende het kalenderjaar dat op de legitimatiebewijzen staat vermeld. Uiterlijk één maand vóór het verstrijken van de geldigheidstermijn dient vergunninghoudster nieuwe legitimatiebewijzen aan te vragen bij de directeur. Bij die aanvraag dienen de kentekennummers van de in te zetten voertuigen te worden opgegeven en dienen fotokopieën van de bescheiden die bij elk voertuig en/of aanhangwagen horen, ingevolge de Wegenverkeerswet of haar besluiten en de Wet gevaarlijke stoffen te worden meegezonden. Uiterlijk één maand na ontvangst van de nieuwe legitimatiebewijzen dient vergunninghoudster de verlopen legitimatiebewijzen terug te zenden aan de directeur.
6. Vergunninghoudster is verplicht verlies of diefstal van een legitimatiebewijs als bedoeld in het eerste lid zo spoedig mogelijk aan de directeur te melden (telefonisch/fax), onder gelijktijdige schriftelijke bevestiging. Tevens dient het verlies dan wel de diefstal te worden aangegeven bij de politie.
7. Een in artikel 5 bedoeld voertuig (inclusief aanhangwagen/oplegger) mag niet zodanig voor andere doeleinden worden ingezet dat niet aan de in artikel 9 aangegeven verplichtingen kan worden voldaan.
8. In de cabine van een voertuig waarmee wordt ingezameld, dient een register aanwezig te zijn waarin de aard (zo nauwkeurig mogelijk) en de hoeveelheid van de zich in een voertuig (inclusief aanhangwagen/oplegger) bevindende afvalstoffen zijn vermeld.

Artikel 8

De bestuurder van een inzamelvoertuig als bedoeld in artikel 5 moet in dienst zijn van vergunninghoudster of moet een vergelijkbaar dienstverband hebben met vergunninghoudster. Dit houdt in dat de bestuurder ten minste aan onderstaande kwalificaties moet voldoen:

- de bestuurder moet schriftelijk omtrent de volgende zaken zijn geïnstrueerd:
 1. het door vergunninghoudster te voeren acceptatiebeleid;
 2. het gebruik van de wettelijk vastgestelde meldingsformulieren;
 3. de door vergunninghoudster toe te passen (goederen)administratie.
- de bestuurder moet ter controle altijd in het bezit zijn van deze schriftelijke instructies;
- de bestuurder van een inzamelvoertuig moet in het bezit zijn van het diploma "Vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg".

INZAMELREGIO EN INZAMELPLICHT

Landactiviteiten

Artikel 9

1. Vergunninghoudster is verplicht binnen:
 - de provincie Gelderland in een vijftal samenwerkingsverbanden,
 - de provincie Overijssel in het gewest Midden-IJssel en het samenwerkingsverband Twente,
 - het zuid-oostelijk deel van de provincie Utrecht,(zie bijlage VI) de haar aangeboden afvalstoffen als bedoeld in artikel 2, onder 1 en 3, van deze beschikking in te zamelen.
2. Vergunninghoudster is verplicht mengsels van olie, water en slib als bedoeld in artikel 2, onder 2, die haar in het noord-westelijk deel van de provincie Noord-Brabant en in de provincie Zuid-Holland (met uitzondering van de regio Rijnmond en Leiden en het ten noorden van Leiden gelegen deel van Zuid-Holland) (zie bijlage VII) worden aangeboden, in ontvangst te nemen.

3. Vergunninghoudster is verplicht mengsels van olie, water en slib als bedoeld in artikel 2, onder 2, die haar in het Gewest Midden-IJssel binnen de provincie Overijssel en het Samenwerkingsverband Twente binnen de provincie Overijssel (zie bijlage VIII) worden aangeboden, in ontvangst te nemen.
4. Aan de in het eerste, tweede en derde lid bedoelde inzamelplicht dient vergunninghoudster binnen één maand na aanmelding van de chemische afvalstoffen te voldoen.
5. Vergunninghoudster heeft het recht de chemische afvalstoffen als bedoeld in artikel 2, onder 1 en 3, van deze beschikking in te zamelen binnen geheel Nederland.
6. Vergunninghoudster heeft het recht om de in artikel 2, onder 2, bedoelde mengsels in te zamelen binnen de provincies Zeeland, Zuid-Holland en Noord-Brabant (zie bijlage IX).
7. Vergunninghoudster heeft het recht om de in artikel 2, onder 2, bedoelde mengsels in te zamelen binnen de provincie Overijssel (zie bijlage X).

Scheepvaartactiviteiten

Artikel 10

1. Vergunninghoudster is verplicht de in artikel 2, onder 4, bedoelde scheepsafvalstoffen, die ontstaan bij het door haar uitvoeren van schoonmaakactiviteiten aan boord van vaartuigen van derden en die haar vervolgens worden aangeboden, direct in ontvangst te nemen.
2. Vergunninghoudster heeft het recht om de in artikel 2, onder 4, bedoelde scheepsafvalstoffen die vrijkomen bij door vergunninghoudster zelf uitgevoerde schoonmaakactiviteiten aan boord van vaartuigen van derden, in geheel Nederland in te zamelen.

ACCEPTATIE

Artikel 11

1. Vergunninghoudster dient, binnen één maand na het van kracht worden van deze beschikking, een beschrijving van de acceptatieprocedure ter goedkeuring aan de directeur te worden aan te bieden. In deze beschrijving moet aandacht geschonken zijn aan de punten zoals genoemd in bijlage XI van deze beschikking.
2. Vergunninghoudster wordt schriftelijk medegedeeld of de ingediende acceptatieprocedure al dan niet is goedgekeurd.
3. Het in het eerste lid gestelde is ook van toepassing indien een beschrijving van de acceptatieprocedure reeds eerder door de directeur is goedgekeurd.
4. Wijzigingen in de goedgekeurde acceptatieprocedure moeten, voordat deze zijn doorgevoerd, eveneens schriftelijk ter goedkeuring worden voorgelegd aan de directeur.
5. Vergunninghoudster is verplicht de goedgekeurde acceptatieprocedure (inclusief de goedgekeurde wijziging) toe te passen.

Artikel 12

De in artikel 9, eerste, tweede en derde lid, en artikel 10, eerste lid, gestelde verplichting geldt niet indien de ontvangst van de betreffende chemische afvalstof in strijd is met de acceptatievoorwaarden uit de goedgekeurde acceptatieprocedure van vergunninghoudster

Artikel 13

1. De vergunninghoudster dient er zorg voor te dragen dat de bestuurder van het inzamelvoertuig, na ontvangst van afvalstoffen zoals bedoeld in artikel 2, onder 1, 2, 3 en 4, een door de vergunninghoudster of een daartoe door vergunninghoudster schriftelijk gemachtigde voor akkoord ondertekende ontvangstbon afgeeft aan degene van wie de afvalstoffen afkomstig zijn.
2. Op de in het vorige lid bedoelde ontvangstbon dienen te zijn vermeld:
 - a. naam en adres van de vergunninghoudster;
 - b. naam en adres van degene van wie de afvalstoffen afkomstig zijn;
 - c. datum van inzameling (dagtekening);
 - d. hoeveelheid in ontvangst genomen afvalstoffen;
 - e. samenstelling en aard van de afvalstoffen;
 - f. handtekening van de vergunninghoudster of de bestuurder van het inzamelvoertuig (indien deze tekenbevoegdheid heeft) dan wel de handtekening van een persoon die hiertoe, namens vergunninghoudster, is gemachtigd.
3. De doorslagen van de in het eerste lid bedoelde ontvangstbonnen dienen ten minste gedurende een periode van tien jaar op het kantoor van de vergunninghoudster te worden bewaard.

OPERATIONELE MELDING

Artikel 14

1. Indien vergunninghoudster voornemens is om in het beheersgebied van het Gemeentelijk Havenbedrijf Rotterdam een vaartuig schoon te maken, dan dient de volgende procedure te worden gehanteerd:

De vergunninghoudster dient telefonisch of per fax dan wel per marifoon (kanaal 14), alvorens met het schoonmaken van een vaartuig in het Rotterdams havengebied wordt begonnen, het gemeentelijk Rotterdams Havenbedrijf van dit voornemen in kennis te stellen. De operationele melding moet worden gericht aan het Coördinatie Centrum Schadelijke en Gevaarlijke Stoffen (CSGS).

Hierbij moet worden aangegeven:

 - de naam van het vaartuig dat zal worden schoongemaakt;
 - de hoeveelheid en aard van de in te nemen chemische afvalstoffen;
 - de bestemming van de ingezamelde chemische afvalstoffen;
 - het tijdstip waarop de schoonmaakwerkzaamheden worden gestart en de geschatte tijdsduur van de schoonmaakwerkzaamheden.
2. Het bevoegd gezag kan op verzoek van een andere havenautoriteit een procedure, volgens welke melding moet worden gedaan van een voornemen tot het schoonmaken van een vaartuig, verplicht stellen. Een dergelijke verplichting zal vergunninghoudster schriftelijk worden bericht.

BEWAREN/BEWERKEN

Artikel 15

1. Vergunninghoudster is verplicht de door haar ingezamelde chemische afvalstoffen als bedoeld in artikel 2, onder 1 en 3, die afkomstig zijn uit de in artikel 9, eerste en vijfde lid, bedoelde inzamelregio's te bewaren op een terrein gelegen aan Avelingen West nr. 15 te Gorinchem, Havenkade nr. 44 te Hengelo of Euregioweg nrs. 310-312 te Enschede.
2. Vergunninghoudster is verplicht de door haar ingezamelde chemische afvalstoffen als bedoeld in artikel 2, onder 2, die afkomstig zijn uit de in artikel 9, tweede en zesde lid, bedoelde inzamelregio's te bewaren en vervolgens te bewerken op het terrein gelegen aan Avelingen West nr. 15 te Gorinchem.

3. Vergunninghoudster is verplicht de door haar ingezamelde chemische afvalstoffen als bedoeld in artikel 2, onder 2, die afkomstig zijn uit de in artikel 9, derde en zevende lid, bedoelde inzamelregio's te bewaren en vervolgens te bewerken op het terrein gelegen aan Euregioweg nrs. 310-312 te Enschede.
4. De directeur kan in het belang van een doelmatige verwijdering van chemische afvalstoffen ter bevordering van hergebruiksmogelijkheden aanwijzingen geven betreffende de wijze waarop bepaalde door hem nader aan te geven categorieën van afvalstoffen dienen te worden verwijderd. Bedoelde aanwijzingen worden vergunninghoudster schriftelijk medegedeeld.
5. Het is vergunninghoudster niet toegestaan chemische afvalstoffen en scheepsafvalstoffen, als bedoeld in artikel 2, afkomstig uit het buitenland in ontvangst te nemen.

Artikel 16

1. De in artikel 2, onder 5, bedoelde chemische afvalstoffen (exclusief specifiek ziekenhuisafval) mogen maximaal voor een periode van één jaar door vergunninghoudster worden bewaard. Hetzelfde geldt ten aanzien van de bij bewerking van de in artikel 2, onder 6, 7 en 8, vrijkomende reststoffen. Specifiek ziekenhuisafval mag maximaal voor een periode van één maand in de inrichtingen zoals genoemd in artikel 15, eerste lid, worden bewaard (voor zover de onderliggende vergunningen daarin voorzien).
2. Uit de administratie zoals deze ingevolge artikel 26 van deze vergunning moet worden gevoerd, dient duidelijk te blijken in welke bewaarfaciliteiten de chemische afvalstoffen worden bewaard en gedurende welke periode.
3. In tegenstelling tot hetgeen in het eerste lid is bepaald mogen de genoemde stoffen langer dan de genoemde periode worden bewaard indien de directeur daarvoor vooraf schriftelijk toestemming heeft verleend.

AFGIFTE

Artikel 17

1. De vergunninghoudster moet de door haar ingenomen scheepsafvalstoffen als bedoeld in artikel 2, onder 4, conform wettelijk voorschrift afgeven.
2. Bij afgifte aan een verwerkingsbedrijf binnen Nederland is vergunninghoudster verplicht de scheepsafvalstoffen als bedoeld in artikel 2, onder 4, aan één van de onderstaande verwerkingsbedrijven af te geven:
 - Afvalverwerking Botlek B.V. te Rotterdam;
 - Afvalstoffen Terminal Moerdijk B.V. te Moerdijk;
 - Tanker Cleaning Amsterdam B.V. te Amsterdam;
 - Tankcleaning Rotterdam C.V. te Rotterdam;
 - Inzamelstation Nijmegen B.V. te Gendt;
 - North Refinery Refining & Trading Holland B.V. te Farmsum¹;
 - J.P.J. Martens te 's-Heerenhoek;
 - Verol Recycling Limburg B.V. te Maastricht;
 - Verstraeten en Verbrugge Milieubeheer B.V. te Hoek.

De hierboven opgesomde lijst met verwerkingsbedrijven kan door het bevoegd gezag worden gewijzigd. Elke wijziging zal de vergunninghoudster schriftelijk worden medegedeeld.

¹ Tegen de vergunning van dit bedrijf is beroep ingesteld, waarbij tevens is verzocht om schorsing van de beschikking. Het verzoek om schorsing is niet gehonoreerd. Op dit moment is de vergunning derhalve van kracht.

Artikel 18

1. Indien met een inzamelvoertuig, scheepsafvalstoffen als bedoeld in artikel 2, onder 4, onder a, b of c, in ontvangst zijn genomen, moeten deze scheepsafvalstoffen binnen 2 x 24 uur, gerekend vanaf het tijdstip van in ontvangst nemen, zijn afgegeven conform wettelijk voorschrift.
2. Het gestelde in het eerste lid is niet van toepassing indien het tijdstip waarop de scheepsafvalstoffen overeenkomstig het gestelde in het eerste lid moeten worden afgevoerd, valt buiten de officiële werktijden van het bedrijf van vergunninghouder. In dat geval moeten de scheepsafvalstoffen direct na deze periode worden afgegeven conform wettelijk voorschrift.

Toelichting: De in dit voorschrift bedoelde periodes zijn die periodes waarin officieel niet wordt gewerkt, bijvoorbeeld 's avonds, 's nachts, in het weekend en op erkende feestdagen.

Artikel 19

1. Vergunninghoudster is verplicht het door haar ingezamelde specifiek ziekenhuisafval af te geven aan ZAVIN B.V. te Dordrecht.
2. In tegenstelling tot hetgeen in het vorige lid is bepaald, mag vergunninghoudster specifiek ziekenhuisafval afgeven aan AVR-Chemie B.V. na schriftelijke toestemming van de directeur.

Artikel 20

1. De verontreinigde metaalfractie afkomstig van het shredderen van met verf verontreinigd emballagemateriaal dient ter be-/verwerking te worden afgegeven aan een daartoe bevoegde Wca-vergunninghouder welke beschikt over een Verfbehandelingsinstallatie (VBI).
2. De verontreinigde kunststoffractie afkomstig van het shredderen van met verf verontreinigd emballagemateriaal dient, indien geen hergebruik van de kunststof en/of verffractie mogelijk is, voor verbranding aan AVR-Chemie B.V. te worden afgegeven.

Artikel 21

1. De bij het bewerken als bedoeld in artikel 2, onder 6 en 7, vrijkomende organische drijflagen en slib- en zandfractie moeten worden afgegeven aan AVR-Chemie B.V. te Rotterdam.
2. In afwijking van het gestelde in het eerste lid, is het vergunninghoudster toegestaan de organische drijflagen en/of slib- en/of zandfractie af te geven aan andere in Nederland gevestigde bedrijven, nadat hiertoe vooraf schriftelijk toestemming is verkregen van de directeur. Bij de aanvraag van deze toestemming moeten de relevante analysegegevens van de afvalstroom worden opgegeven alsmede de naam van het bedrijf waaraan wordt afgegeven en de wijze waarop de afvalstoffen bij dit bedrijf zullen worden verwerkt. Toestemming kan alleen worden gegeven indien er sprake is van een gelijkwaardige dan wel hoogwaardiger bewerking van de organische drijflagen, slib- of zandfractie.

MONSTERNAME

Artikel 22

Vergunninghoudster dient er zorg voor te dragen dat er zodanige voorzieningen zijn getroffen dat van de aanwezige chemische afvalstoffen representatieve monsters kunnen worden genomen.

ETIKETTERING VERPAKKINGEN

Artikel 23

1. Alle verpakkingen die zich in een in bijlage II genoemd voertuig bevinden dienen te zijn voorzien van duidelijk leesbare etiketten waarop aanduidingen, indien van toepassing, conform de Wet gevaarlijke stoffen zijn aangegeven. Op dit etiket dient tevens de categorie te zijn aangegeven waarin volgens de LWCA-code (voor informatie kunt u terecht bij het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, tel. 070 - 3 177 122) de afvalstoffen zijn ingedeeld.
2. De bestuurder van een inzamelvoertuig moet er op toezien dat de in te zamelen afvalstoffen in doelmatige vervoersverpakking worden aangeboden en dat deze verpakking is voorzien van een etiket.

Artikel 24

De vergunninghouder is verplicht om verpakte chemische afvalstoffen na acceptatie zodanig te markeren dat aan de buitenzijde van het verpakkingsmateriaal de datum van binnenkomst duidelijk leesbaar is.

REGISTRATIE, ADMINISTRATIE EN MELDINGEN

Artikel 25

In de cabine van elk van de in artikel 5 van deze beschikking bedoelde voertuigen dient een register te worden bijgehouden, waarin de aard (zo nauwkeurig mogelijk) en de hoeveelheid van de zich in een (tank van elk) voertuig bevindende afvalstoffen zijn vermeld. Indien een tank is gecompartmenteerd, dient het bovenstaande per compartiment te worden gespecificeerd.

Artikel 26

1. Vergunninghoudster is verplicht van de chemische afvalstoffen en afgewerkte olie als bedoeld in artikel 2 van deze beschikking een administratie te voeren overeenkomstig de voorschriften in de bij deze beschikking gevoegde bijlage XII.
2. Om er verzekerd van te zijn dat wordt voldaan aan de in het vorige lid bedoelde voorschriften dienen de opzet en wijze van uitvoering van de administratie binnen één maand na het van kracht worden van de beschikking aan de directeur ter goedkeuring te worden gezonden. Indien de opzet en wijze van uitvoering van de administratie voldoen aan de voorschriften in bijlage XII wordt dit de vergunninghoudster schriftelijk medegedeeld.
3. Het in het tweede lid gestelde is ook van toepassing indien de administratie reeds eerder door de directeur is goedgekeurd.
4. Wijzigingen in de opzet en wijze van uitvoering van de administratie als bedoeld in het tweede lid dienen tevoren schriftelijk ter goedkeuring te worden voorgelegd aan de directeur.

5. Vergunninghoudster dient de administratie als bedoeld in het eerste lid tenminste tien jaar te bewaren en op een daartoe strekkend verzoek van de directeur of een door hem aangewezen instantie ter beschikking te stellen.
6. Vergunninghoudster is verplicht haar administratie uit te voeren conform de goedgekeurde administratie.

Artikel 27

1. Vergunninghoudster dient zich ervan te overtuigen dat de samenstelling, aard en eigenschappen van elke in ontvangst te nemen partij afvalstoffen, als bedoeld in artikel 2, overeenkomen met de gegevens zoals die door de aanbieder zijn vermeld in het omschrijvingsformulier.
2. Vergunninghoudster dient er zorg voor te dragen dat afschriften van de meldingsformulieren, zoals bedoeld in het van toepassing zijnde Meldingenbesluit, tenminste tien jaar worden bewaard.

TARIEVEN

Artikel 28

schoonmaken van vaartuigen

Indien scheepsafvalstoffen in ontvangst worden genomen nadat schoonmaakwerkzaamheden door vergunninghoudster aan boord van vaartuigen van derden zijn uitgevoerd, dient in de rekening aan de opdrachtgever duidelijk te worden gespecificeerd welk gedeelte van het in rekening gebrachte bedrag betrekking heeft op de door vergunninghoudster geleverde schoonmaakactiviteit en welk gedeelte betrekking heeft op de verwijdering van de scheepsafvalstoffen die zijn vrijgekomen bij de schoonmaakactiviteiten (onderverdeeld in transport, bewaar- en verwerkingskosten).

Artikel 29

inzamelen

1. Het is vergunninghoudster wel toegestaan voor het in ontvangst nemen van de afvalstoffen als bedoeld in artikel 2, onder 1, 2 en 3, een bedrag in rekening te brengen. De hoogte en opbouw van de in rekening te brengen bedragen dienen schriftelijk binnen één maand na dagtekening van deze beschikking te worden medegedeeld aan de directeur. De directeur kan, indien het belang van de doelmatige verwijdering dit noodzakelijk maakt, eisen dat de in rekening te brengen bedragen niet uitgaan boven een door hem *goedgekeurd* tarief.
2. Het is vergunninghoudster niet toegestaan voor het in ontvangst nemen van afgewerkte olie als bedoeld in artikel 2, onder 4, onder a, een bedrag in rekening te brengen, tenzij voor het in rekening brengen van een bedrag, alsmede voor de hoogte en de opbouw van het tarief vooraf schriftelijk goedkeuring is verkregen van de directeur.
3. Het is vergunninghoudster wel toegestaan voor het in ontvangst nemen van de afvalstoffen als bedoeld in artikel 2, onder 4, onder b en c, een bedrag in rekening te brengen. De hoogte en opbouw van de in rekening te brengen bedragen dienen schriftelijk binnen één maand na het van kracht worden van deze beschikking te worden medegedeeld aan de directeur.

4. Vergunninghoudster dient wijzigingen in de in het eerste, tweede en derde lid bedoelde tarieven en de opbouw hiervan - zodra deze bekend zijn - schriftelijk mede te delen aan de directeur. Voor een wijziging van het tarief voor het in ontvangst nemen van afgewerkte olie is het tweede lid van dit artikel van toepassing.
5. De directeur kan, indien het belang van de doelmatige verwijdering dit noodzakelijk maakt, eisen dat de in rekening te brengen bedragen niet uitgaan boven een door hem vastgesteld tarief. Het door de directeur vastgestelde tarief zal in principe zijn opgebouwd uit de kostprijs en een redelijke winstmarge.

Artikel 30

bewaren en/of bewerken

1. Het is vergunninghoudster toegestaan voor het in ontvangst nemen van de in artikel 2, onder 5, 6, 7 en 8, van deze beschikking bedoelde chemische afvalstoffen een bedrag in rekening te brengen.
2. Op een daartoe strekkend verzoek van de directeur dient vergunninghoudster de hoogte en opbouw van de in rekening te brengen bedragen binnen één maand na dit verzoek schriftelijk mede te delen aan de directeur.
3. De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer kan, indien het belang van de doelmatige verwijdering dit noodzakelijk maakt, eisen dat de in rekening te brengen bedragen niet uitgaan boven een door hem vast te stellen tarief. Het door de minister vastgestelde tarief zal in principe zijn opgebouwd uit de kostprijs en een redelijke winstmarge.

STAGNATIE

Artikel 31

1. Wanneer een inzamelvoertuig, als bedoeld in artikel 5, niet kan worden ingezet, bijvoorbeeld vanwege een defect, dient vergunninghoudster dit onverwijld schriftelijk (eventueel met een telefaxbericht) te kennen te geven aan de directeur.
Deze mededeling dient gegevens te bevatten over:
 - de reden van de stagnatie;
 - de tijdsduur van de stagnatie;
 - gegevens over het inzamelvoertuig dat eventueel ter vervanging wordt ingezet.De directeur kan aanwijzingen geven met betrekking tot door vergunninghoudster te treffen maatregelen.
2. Indien de scheepsafvalstoffen als bedoeld in artikel 2, onder 4, van deze beschikking door overmacht langer dan de aangegeven termijn in een inzamelvoertuig aanwezig zijn, dient dit onmiddellijk schriftelijk te worden gemeld aan de directeur. De directeur kan hieromtrent nadere aanwijzingen geven.
3. Indien het bewaren en/of bewerken van chemische afvalstoffen door bepaalde oorzaken stagneert, dient vergunninghoudster dit onverwijld schriftelijk te kennen te geven aan de directeur. Deze mededeling dient gegevens te bevatten over:
 - de oorzaak waarom die stoffen niet kunnen worden bewaard en/of be-/verwerkt;
 - de tijdsduur van de stagnatie.In geval van stagnatie van het bewaren en/of bewerken moet de vergunninghoudster tevens ter goedkeuring melden aan de directeur aan wie zij de in ontvangst genomen afvalstoffen voor de duur van de stagnatie wenst af te geven.

ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

Artikel 32

1. Vergunninghoudster dient per lokatie als genoemd in artikelen 15 één of meer ter zake kundige personen aan te wijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze beschikking opgenomen beperkingen en voorschriften.
2. Vergunninghoudster dient binnen één maand nadat deze beschikking van kracht is geworden, aan de directeur schriftelijk mede te delen de naam, het adres en het telefoonnummer van degene(n) die door of vanwege haar is (zijn) aangewezen. Wijzigingen dienen, zodra deze bekend zijn, schriftelijk aan de directeur te worden gemeld.
3. Vergunninghoudster dient binnen één maand nadat de vergunning in werking is getreden, aan de directeur een organisatieschema van de gehele organisatie en van de organisatie per lokatie, zoals bedoeld in artikel 15, toe te sturen. In deze organisatieschema's moeten zijn aangegeven de namen van personen die werkzaamheden verrichten in het kader van de in deze vergunning geregelde activiteiten. Tevens dienen hierbij de functies te zijn omschreven die be-doelde personen binnen het bedrijf vervullen.

Artikel 33

Vergunninghoudster dient iedere wijziging in de gegevens zoals die met betrekking tot de vergunningaanvragen zijn verstrekt, zodra deze bekend is, schriftelijk te melden aan de directeur.

Artikel 34

Indien vergunninghoudster geen gebruik meer wil of kan maken van (een deel van) deze vergunning dient zij dit terstond schriftelijk te kennen te geven aan de directeur.

X Afschriften van deze beschikking te zenden aan:

- het hoofd van de Hoofdafdeling Handhaving Milieuwetgeving van de Inspectie Milieuhygiëne te 's-Gravenhage;
- de Inspecteur van de Volksgezondheid voor de Milieuhygiëne voor Zuid-Holland te Rijswijk;
- de Inspecteur van de Volksgezondheid voor de Milieuhygiëne voor Noord-Brabant te 's-Hertogenbosch;
- de Inspecteur van de Volksgezondheid voor de Milieuhygiëne voor Zeeland te Middelburg;
- de Inspecteur van de Volksgezondheid voor de Milieuhygiëne voor Overijssel te Zwolle;
- de Inspecteur van de Volksgezondheid voor de Milieuhygiëne voor Gelderland te Arnhem;
- het College van gedeputeerde staten van Zuid-Holland te 's-Gravenhage;
- het College van gedeputeerde staten van Noord-Brabant te 's-Hertogenbosch;
- het College van gedeputeerde staten van Zeeland te Middelburg;
- het College van gedeputeerde staten van Overijssel te Zwolle;
- het College van gedeputeerde staten van Gelderland te Arnhem;
- het College van burgemeester en wethouders van de gemeente Gorinchem;
- het College van burgemeester en wethouders van de gemeente Hengelo;
- het College van burgemeester en wethouders van de gemeente Enschede;
- het Dagelijks Bestuur van het Zuiveringsschap Hollandse Eilanden en Waarden te Dordrecht;
- het Dagelijks Bestuur van het Waterschap Regge en Dinkel te Almelo;
- de DCMR Milieudienst Rijnmond te Schiedam;
- de Milieudienst Zuid-Holland-Zuid te Dordrecht;
- Gemeentelijk Havenbedrijf Rotterdam.

XI Van deze beschikking mededeling te doen in de Nederlandse Staatscourant.

's-Gravenhage,
De Minister voornoemd,
voor deze:
de plv. directeur-generaal Milieubeheer,
o.l. de directeur Afvalstoffen,

mr. W.J.K. Brugman

BIJLAGE I

Notitie "Het leeg- en schoonmaken van stationaire tanks en de vergunningplicht op basis van de Wca"

Behoort bij beschikking

DGM/A nrs.
921201.003/28
930226.026/2
930226.027/2
930226.028/2
930226.029/2

HET LEEG EN SCHOONMAKEN VAN
STATIONAIRE TANKS
EN DE VERGUNNINGPLICHT
OP BASIS VAN DE
WET CHEMISCHE AFVALSTOFFEN

directie Afvalstoffen
afdeling Beleidsuitvoering Afvalstoffen
december 1992

Milieuhygiënische aspecten.

De Wet chemische afvalstoffen is een organisatorische wet. De milieuhygiënische aspecten van het verwijderen van chemische afvalstoffen moeten zijn gedekt door vergunningen op basis van andere milieuwetten. In het algemeen kan worden gesteld dat het verwijderen van niet meer in-gebruik-zijnde tanks noodzakelijk is in verband met het voorkomen dan wel beperken van bodem- en grondwaterverontreiniging. In het kader van deze notitie is het echter niet relevant de milieuhygiënische noodzaak van de verwijdering van niet-in-gebruik-zijnde stationaire tanks te benadrukken en de milieuhygiënische aspecten van de verwijdering van chemische afvalstoffen die vrijkomen bij het schoonmaken en verwijderen van stationaire tanks te beschrijven. Dit is in andere kaders beschreven, zoals in het ontwerp-Besluit opslaan in ondergrondse tanks en in voorschriften die in het kader van HW- en AW-vergunningen zijn opgenomen. Voor deze notitie is met name van belang dat op de voornoemde vragen een antwoord komt en dat de structuur voor de doelmatige verwijdering van de betreffende chemische afvalstoffen duidelijk is.

Wettelijk kader.

Baca, bijlage I, proces 38.

In het Besluit aanwijzing chemische afvalstoffen (Stb. 1991, 247; Baca) is in bijlage I, in de P-lijst bij proces 38 aangegeven "reinigen, ledigen en onderhoud van tanks en afscheiders van vaartuigen en van mobiele en stationaire opslagtanks". In de S-lijst zijn daarbij onder 38.1 t/m 38.3 de volgende afvalstoffen aangegeven, te weten:

- 38.1 oliehoudende ladingrestant, waswater en slib;
- 38.2 chemicaliënhoudend ladingrestant, waswater en slib; en
- 38.3 olie-water-slibmengsel en oliehoudende luchtfilters uit olie-, vet-, slib- of benzineafscheiding.

Deze afvalstoffen moeten per definitie als chemisch afval worden aangemerkt.

Gelet op het feit dat een stationaire tank die wordt schoongemaakt dan wel wordt opgeruimd vrijwel altijd voor olieproducten of voor chemicaliën is gebruikt, zijn de produktrestanten, het slib en het waswater die uit een tank worden verwijderd op basis van 38.1 en 38.2 per definitie als chemisch afval aan te merken.

In het kader van de Wet chemische afvalstoffen moet een onderscheid worden gemaakt tussen chemische afvalstoffen die worden verwijderd uit bedrijven en chemische afvalstoffen die zijn ontstaan in particuliere huishoudens en in daarmee gelijk te stellen aangewezen categorieën van gevallen. Op de laatstgenoemde groep van chemische afvalstoffen is de Wet chemische afvalstoffen namelijk niet van toepassing. Hierna wordt dit nader uitgewerkt.

Bestaande inzichten m.b.t. de Wca-vergunningplicht.

De inzichten die sinds 1986 bestaan over dit onderwerp zijn uiteindelijk samengebracht in het Infoblad no.3 over "Cleaningsactiviteiten".

Brief 1986.

In deze brief, kenmerk DGMH/AST nr. 1076516 van 10 juli 1986, is ten aanzien van schoonmaakactiviteiten opgemerkt dat drie situaties zijn te onderscheiden. Het betreft bedrijven die binnen andere inrichtingen schoonmaken en de vrijkomende afvalstoffen (1) achterlaten bij de opdrachtgever, (2) de afvalstoffen in opdracht (zonder zelf te bewaren) vervoeren naar een Wca-vergunninghouder, en (3) de afvalstoffen zelf bewaren, bewerken, verwerken of vernietigen. In de onder (1) en (2) genoemde situatie is er geen sprake van het zich ontdoen van chemisch afval aan het schoonmaakbedrijf. Het schoonmaakbedrijf behoeft derhalve niet over een Wca-vergunning te beschikken. Voor de situatie (3) worden diverse voorbeelden in een bijlage bij de brief uitgewerkt. Reden daarvan is dat op grond van afspraken tussen de opdrachtgever en de schoonmaker er geen sprake zou kunnen zijn van afgifte van chemisch afval maar van het verwijderen van chemische afvalstoffen die zijn vrijgekomen bij eigen activiteiten.

Infoblad nr. 3: Cleaningsactiviteiten.

Het infoblad 3 van de directie Afvalstoffen, van augustus 1991, onderscheidt eveneens de drie situaties die hiervoor, in de brief van 1986, zijn aangegeven. Ten aanzien van de situaties (1) en (2) wordt hetzelfde opgemerkt. Met betrekking tot situatie (3) wordt opgemerkt dat in het geval de afvalstoffen bij het schoonmaken van eigen apparatuur zijn vrijgekomen er geen Wca-vergunningplicht geldt omdat er geen sprake is van het zich ontdoen van afval. Voorts is opgemerkt dat als op basis van een contract tussen de opdrachtgever en het schoonmaakbedrijf, de laatstgenoemde (a) de schoonmaakprocedure bepaalt, (b) de inzet van de schoonmaakmiddelen bepaalt en (c) de verantwoording voor de procesvoering, inclusief de verwijdering van de afvalstoffen draagt, er sprake is van afvalstoffen die vrijkomen bij de eigen activiteiten van het schoonmaakbedrijf. Er is dan voor het bewaren, bewerken en verwerken van dit afval binnen de inrichting van het schoonmaakbedrijf geen Wca-vergunning vereist.

Het huidige standpunt m.b.t. stationaire tanks.

Een bedrijf dat schoonmaakactiviteiten laat uitvoeren door een (schoonmaak)bedrijf waarbij het gaat om het door schoonmaken verwijderen van chemische afvalstoffen, ontdoet zich per definitie van chemische afvalstoffen. De Wca is op deze situatie van toepassing. Op grond van het infoblad no.3 kan in bepaalde situaties, zie de punten (a), (b) en (c), hierop een uitzondering worden gemaakt. Gelet op de Wca kan het echter niet zo zijn dat een opdrachtgever hierdoor een schoonmaakbedrijf substantiële hoeveelheden chemische afvalstoffen laat verwijderen. Het niet van toepassing zijn van de Wca beperkt zich in beginsel alleen tot die gevallen waarbij het schoonmaakbedrijf de inzet van de middelen bepaalt voor de uitvoering van normale schoonmaakactiviteiten. Dit zijn activiteiten, zoals het verwijderen van aanslag e.d., die worden uitgevoerd in het kader van het onderhouden van een installatie(-

Constructies waarbij de opdrachtgever de (chemische) afvalstoffen in eigen beheer houdt dan wel waarbij de schoonmaakactiviteiten door een derde in opdracht van een Wca-vergunninghouder geschieden, worden niet nader uitgewerkt. De reden hiervoor is dat er dan geen onduidelijkheid is omdat het volledig in lijn is met de wet. De chemische afvalstoffen blijven in dat geval of bij de primaire ontdoener dan wel worden direct overgedragen aan een Wca-vergunninghouder.

In de praktijk worden de diverse activiteiten, het leeg- en schoonmaken en verwijderen van een tank, in opdracht van een primaire ontdoener uitgevoerd door een willekeurig schoonmaakbedrijf. Het bedrijf dat deze opdracht tot schoonmaken en verwijderen van de tank aanneemt, zal veelal tevens moeten zorgdragen voor afvoer van zowel de (onbruikbare) restanten en slibs als van het vervuilde waswater. Opgemerkt kan nog worden dat deze activiteiten niet zijn gericht op het verlengen van de technische levensduur van de tank en dat de opdrachtgever zich derhalve van de afvalstoffen ontdoet.

Produktrestanten.

Als een te verwijderen stationaire tank nog een geringe hoeveelheid regulier produkt bevat dat aan marktspecificaties voldoet en dat produkt wordt op de markt afgezet, dan behoeft dit produkt niet als een (chemische) afvalstof te worden aangemerkt. Als dit produkt echter niet op de markt wordt afgezet dan moet het overigens wel als (chemische) afvalstof worden verwijderd.

Als een te verwijderen produktrestant niet meer is af te zetten voor het doel waarvoor het oorspronkelijk was bestemd dan moet het, zoals hiervoor is vermeld, per definitie als een chemische afvalstof worden beschouwd. Deze chemische afvalstof ontstaat eveneens per definitie bij de opdrachtgever. De opdrachtgever zal zich dan ook van deze chemische afvalstof moeten ontdoen door het af te geven aan een Wca-vergunninghouder. Het schoonmaakbedrijf mag de produktrestanten niet meenemen en binnen de eigen inrichting bewaren als zij niet over een toereikende Wca-vergunning beschikt. Het schoonmaakbedrijf kan wel op verzoek van de opdrachtgever optreden als transporteur, mits zij dat kan o.b.v. de Wet gevaarlijke stoffen, naar een Wca-vergunninghouder.

Terzijde wordt opgemerkt dat voor het afvoeren van deze afvalstroom geen inzamelvergunning benodigd is. De reden hiervoor is dat het een eenmalige activiteit betreft waarvoor de opdrachtgever een afzonderlijke transporteur inschakelt.

Slib en waswater.

De hoeveelheid slib die uit een te verwijderen tank wordt gehaald, is moeilijk te schatten. Het staat dan ook niet van tevoren vast of het slib separaat zal worden verwijderd dan wel met het waswater. In feite moeten ook het slib en de restanten produkt en slib die met het waswater worden verwijderd worden aangemerkt als een chemische afvalstof waarvan de opdrachtgever zich ontdoet.

Conclusie

Niet-buikbare produktrestant, slib en waswater uit een te verwijderen stationaire tank zijn per definitie chemische afvalstoffen waarvan de opdrachtgever zich ontdoet. Hij zal deze chemische afvalstoffen alleen mogen afgeven aan een Wca-vergunninghouder.

Wet milieubeheer.

In de Wet milieubeheer (Wm) is in artikel 1.1, zesde lid, aangegeven dat de uitzondering van artikel 2 Wca blijft bestaan. Het onderscheid tussen chemische afvalstoffen afkomstig uit bedrijven en uit particuliere huishoudens en daarmee gelijk te stellen gevallen blijft derhalve van toepassing. Overigens komt dit artikellid te vervallen bij het in werking treden van het hoofdstuk Afvalstoffen van de Wm (voorzien eind 1993). In het hoofdstuk Afvalstoffen zal echter worden opgenomen dat gevaarlijke afvalstoffen afkomstig uit particuliere huishoudens pas als een gevaarlijke afvalstof moeten worden aangemerkt nadat ze zijn afgegeven of ingezameld. Nadat ze zijn afgegeven of ingezameld, maakt het dus niet meer uit de herkomst te kennen.

In het Inrichtingen en vergunningenbesluit (IVB) op basis van de Wm is in artikel 2.2 aangegeven dat men over een vergunning op basis van de Wm moet beschikken als men afvalstoffen die van buiten de inrichting afkomstig zijn, verwijdert. Dit betekent dat het onderscheid dat hiervoor is gemaakt op basis van het afgeven door de opdrachtgever dan wel het vrijkomen bij eigen activiteiten in feite is komen te vervallen. De provincie is het bevoegde gezag voor inrichtingen voor het opslaan van chemische afvalstoffen (bijlage II onder XXXVII van het IVB). Dit betekent dat een bedrijf dat de afvalstoffen die vrijkomen bij het leeg en schoonmaken van een stationaire tank, te weten niet-buikbare produktrestant, slib en waswater, meeneemt naar zijn eigen bedrijf moet beschikken over een vergunning op grond van de Wm verleend door de provincie.

BIJLAGE II

Inzamervoertuigen als bedoeld in artikel 5, eerste lid

Behoort bij beschikking

DGM/A nrs.
921201.003/28
930226.026/2
930226.027/2
930226.028/2
930226.029/2

Bijlage II

BEHORENDE BIJ BESCHIKKING, DGM/A nrs.

921201.003/28
930226.026/2
930226.027/2
930226.028/2
930226.029/2

Het inzamelen van chemische afvalstoffen als bedoeld in artikel 2, onder 1 en 3, van de beschikking, door vergunninghoudster mag uitsluitend geschieden met de volgende voertuigen:

VOERTUIG

Kenteken	Capaciteit (kg)	Type
09 - PB - 22	7.834	Vrachtauto
BG - 22 - NB	8.160	Vrachtauto
VF - 78 - TR	1.655	Vrachtauto
BT - 19 - FB	14.080	Vrachtauto
VD - 02 - SF	14.970	Open vrachtauto
BK - 09 - VH	8.140	Opbouw vrachtauto
VG - 40 - VJ	7.120	Vrachtauto
BV - 12 - SH	7.300	Vrachtauto
VS - 59 - PF	6.160	Vrachtauto
VB - 45 - GT	15.590	Vrachtauto
BN - 14 - BJ	14.150	Vrachtauto
VX - 12 - JT	6.200	Vrachtauto
VG - 29 - FH	2.420	Gesloten wagen
VH - 06 - BF	1.065	Gesloten wagen
VV - 26 - VP	15.360	
VB - 82 - NV	Trekker	
VB - 15 - GZ	Trekker	

AANHANGER/OPLEGGER

Registratieteken	Capaciteit (kg)	Type
11 - WX - 20	12.460	Aanhanger
WG - 85 - FX	8.320	Aanhanger
WD - 42 - KH	8.380	Aanhanger
99 - WN - 03	8.340	Aanhanger
WK - 53 - 05	16.280	Aanhanger
WT - 33 - 38	8.130	Aanhanger
66 - WV - 91	14.490	

Datum:

BIJLAGE III

Inzamelvoertuigen als bedoeld in artikel 5, tweede lid

Behoort bij beschikking

DGM/A nrs.
921201.003/28
930226.026/2
930226.027/2
930226.028/2
930226.029/2

Bijlage III

BEHORENDE BIJ BESCHIKKING, DGM/A nrs.

921201.003/28
930226.026/2
930226.027/2
930226.028/2
930226.029/2

Het inzamelen van chemische afvalstoffen als bedoeld in artikel 2, onder 2, van de beschikking, door vergunninghoudster mag uitsluitend geschieden met de volgende voertuigen:

VOERTUIG

Kenteken	Capaciteit (kg)	Type
BB - 84 - YG	13.450	Vacuümauto
VF - 73 - LV	10.080	Vacuümauto
VP - 49 - XS	12.320	Vacuümauto
BD - 82 - PG	14.844	Vacuümauto
15 - XB - 61	8.094	Tankauto
BJ - 78 - JZ	1.920	Kolkenzuiger
BY - 08 - DD	9.620	Vacuümauto
VB - 52 - GN	14.860	Vacuümauto
VN - 27 - GV	18.080	Vacuümauto

AANHANGER/OPLEGGER

Registratieteken	Capaciteit (kg)	Type
OS - 45 - 32	22.770	Tankoplegger

Datum:

BIJLAGE IV

Inzamelvoertuigen als bedoeld in artikel 5, derde lid

Behoort bij beschikking

DGM/A nrs.
921201.003/28
930226.026/2
930226.027/2
930226.028/2
930226.029/2

Bijlage IV

BEHORENDE BIJ BESCHIKKING, DGM/A nrs.

921201.003/28
930226.026/2
930226.027/2
930226.028/2
930226.029/2

Het inzamelen van scheepsafvalstoffen als bedoeld in artikel 2, onder 4, van de beschikking, door vergunninghoudster mag uitsluitend geschieden met de volgende voertuigen:

VOERTUIG

Kenteken	Capaciteit (kg)	Type
97 - 05 - UB	10.850	Vacuüauto
BF - 01 - LJ	8.014	Vacuüauto

AANHANGER/OPLEGGER

Registratieteken	Capaciteit (kg)	Type
------------------	-----------------	------

Datum:

BIJLAGE V

Formulieren die gebruikt moeten worden bij tijdelijke respectievelijk permanente wijziging van de in te zetten inzamelmiddelen.

Behoort bij beschikking

DGM/A nrs.
921201.003/28
930226.026/2
930226.027/2
930226.028/2
930226.029/2

Bijlage V

DGM/A nrs.

921201.003/28

930226.026/2

930226.027/2

930226.028/2

930226.029/2

INZAMELVOERTUIGEN VOOR SCHEEPSAFVALSTOFFEN

Datum ontvangst:.....

Akkoord:

AANVRAAGFORMULIER VOOR HET INZETTEN VAN ANDERE DAN IN DE INZAMELVERGUNNING VERMELDE INZAMELVOERTUIGEN

Onder voertuig wordt verstaan: aanhanger, oplegger of motorvoertuig.

N.B. Voor elk inzamelvoertuig dient een apart formulier te worden ingevuld!**Naam vergunninghouder** :**Inzamelvergunningnummer** : DGM/A nr.**Soort inzamelvergunning:**

- actief verzamelen van chemische afvalstoffen en/of afgewerkte olie uit vaartuigen
- verzamelen van chemische afvalstoffen en/of afgewerkte olie die vrijkomen bij schoonmaakwerkzaamheden aan boord van vaartuigen van derden.

Aard van de inzet van een ander inzamelvoertuig:**Situatie**

- A Struktureel vervangen van een inzamelvoertuig.**
Bijvoorbeeld het definitief vervangen van een oud inzamelvoertuig door een nieuw inzamelvoertuig. Het aantal inzamelvoertuigen blijft gelijk.
- B Tijdelijk vervangen van een inzamelvoertuig.**
Indien een inzamelvoertuig vanwege een technisch mankement tijdelijk niet inzetbaar is, kan het nodig zijn om gedurende die periode een vervangend inzamelvoertuig in te zetten. Het aantal inzamelvoertuigen blijft gelijk.
- C Tijdelijk inzetten van een extra inzamelvoertuig.**
Een periodieke piek in het aanbod van chemische afvalstoffen kan ertoe leiden dat tijdelijk een extra inzamelvoertuig ingezet moet worden.
- D Struktureel toevoegen van een extra inzamelvoertuig.**
Het aanbod van chemische afvalstoffen neemt zodanig toe zodat het toevoegen van een extra inzamelvoertuig noodzakelijk is. In dit geval dient een verzoek tot wijziging van de vergunning te worden ingediend bij het bevoegd gezag.

Bijlage V

DGM/A nrs. 921201.003/28
930226.026/2
930226.027/2
930226.028/2
930226.029/2

Specifieke vraag voor situatie A:

Kentekennummer/registratienummer van het te vervangen inzamelvoertuig:

.....

Specifieke vragen voor situatie B:

Kentekennummer/registratienummer van het te vervangen inzamelvoertuig:

.....

Redengeving van de voorgenomen tijdelijke vervanging:

.....

.....

De geschatte tijdsduur van de tijdelijke vervanging:

.....

Specifieke vragen voor situatie C:

Motivatie ten aanzien van de noodzaak van het inzetten van een extra inzamelvoertuig:

.....

.....

De geschatte tijdsduur van de inzet van het extra inzamelvoertuig:

.....

Specifieke vragen over situatie D:

Motivatie ten aanzien van de noodzaak van het inzetten van een extra inzamelvoertuig:

.....

.....

Algemene gegevens (deze gelden voor situaties A t/m D)

Kentekennummer/registratienummer :

Capaciteit inzamelvoertuig : (kg / ton / m³)

Type voertuig Trekker Vacuümwagen Oplegger
 Vrachtwagen Bestelwagen Aanhangwagen
 Kolkenzuiger

(N.B. U dient een afschrift van het kenteken- of registratiebewijs mee te sturen!)

Ja Nee

Geldig APK keuringsbewijs aanwezig? Zo nee, waarom niet ?

Geldig VLG keuringsbewijs aanwezig?

(N.B. Van toepassing zijnde keuringsbewijzen bijvoegen!)

Bijlage V

DGM/A nrs. 921201.003/28
930226.026/2
930226.027/2
930226.028/2
930226.029/2

Is het voertuig uw eigendom?

Indien u niet de eigenaar van het voertuig bent,
de naam, het adres en het telefoonnummer
van de eigenaar vermelden:

.....
.....
.....

Heeft de chauffeur een (vast) dienstverband bij u?

Is de chauffeur in het bezit van een geldig
diploma "Vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg"?

Is het voertuig voorzien van uw bedrijfslogo?

Is het voertuig uitgevoerd in uw bedrijfskleuren?

Plaats en dagtekening :

Handtekening :

Bijlage V

DGM/A nrs. 921201.003/28
930226.026/2
930226.027/2
930226.028/2
930226.029/2

INZAMELVOERTUIGEN VOOR AFVALSTOFFEN AFKOMSTIG VAN LANDACTIVITEITEN

Datum ontvangst:

Akkoord:

**AANVRAAGFORMULIER VOOR HET INZETTEN VAN ANDERE DAN IN DE INZAMEL-
VERGUNNING VERMELDE VOERTUIGEN**

Onder voertuig wordt verstaan: aanhanger, oplegger of motorvoertuig.

N.B. Voor elk voertuig dient een apart formulier te worden ingevuld!

Naam vergunninghouder :

Inzamelvergunningnummer : DGM/A nr.

Soort inzamelvergunning:

- Olie-/water-/slibmengsels (Bica, art. 2, sub b)
- Fotografisch-chemisch afval (Bica)
- Totaalpakket (Bica, artikel 2, sub a, c en d), excl. o/w/s-mengsels
- Specifieke (Bica) stromen, zoals specifiek ziekenhuisafval
- Afgewerkte olie

Aard van de inzet van een ander inzamelvoertuig:**Situatie**

- A Struktureel vervangen van een inzamelvoertuig.**
Bijvoorbeeld het definitief vervangen van een oud voertuig door een nieuw voertuig. Het aantal voertuigen blijft gelijk.
- B Tijdelijk vervangen van een inzamelvoertuig.**
Indien een voertuig vanwege een technisch mankement tijdelijk niet inzetbaar is, kan het nodig zijn om gedurende die periode een vervangend voertuig in te zetten. Het aantal voertuigen blijft gelijk.
- C Tijdelijk inzetten van een extra inzamelvoertuig.**
Een periodieke piek in het aanbod van chemische afvalstoffen kan ertoe leiden dat tijdelijk een extra inzamelvoertuig ingezet moet worden.
- D Struktureel toevoegen van een extra inzamelvoertuig.**
Het aanbod van chemisch afvalstoffen neemt zodanig toe zodat het toevoegen van een extra voertuig noodzakelijk is.

Bijlage V
DGM/A nrs. 921201.003/28
930226.026/2
930226.027/2
930226.028/2
930226.029/2

Specifieke vraag voor situatie A:

Kentekennummer/registratienummer van het te vervangen voertuig:

.....

Specifieke vragen voor situatie B:

Kentekennummer/registratienummer van het te vervangen voertuig:

.....

Redengeving van de voorgenomen tijdelijke vervanging:

.....

.....

De geschatte tijdsduur van de tijdelijke vervanging:

.....

Specifieke vragen voor situatie C:

Motivatie ten aanzien van de noodzaak van het inzetten van een extra voertuig:

.....

.....

De geschatte tijdsduur van de inzet van het extra inzamelvoertuig:

.....

Specifieke vragen over situatie D:

Motivatie ten aanzien van de noodzaak van het inzetten van een extra voertuig:

.....

.....

Algemene gegevens (deze gelden voor situaties A t/m D)

Kentekennummer/registratienummer :

Capaciteit voertuig : (kg / ton / m³)

- Type voertuig Trekker Vacuümwagen Oplegger
 Vrachtwagen Bestelwagen Aanhangwagen
 Kolkenzuiger

(N.B. U dient een afschrift van het kenteken- of registratiebewijs mee te sturen!)

Ja Nee

Geldig APK keuringsbewijs aanwezig? Zo nee, waarom niet ?

Geldig VLG keuringsbewijs aanwezig?

(N.B. Van toepassing zijnde keuringsbewijzen bijvoegen!)

Bijlage V

DGM/A nrs. 921201.003/28
930226.026/2
930226.027/2
930226.028/2
930226.029/2

Is het voertuig uw eigendom?

Indien u niet de eigenaar van het voertuig bent,
de naam, het adres en het telefoonnummer
van de eigenaar vermelden:

.....
.....
.....

Heeft de chauffeur een (vast) dienstverband bij u?

Is de chauffeur in het bezit van een geldig
diploma "Vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg"?

Is het voertuig voorzien van uw bedrijfslogo?

Is het voertuig uitgevoerd in uw bedrijfskleuren?

Plaats en dagtekening :

Handtekening :

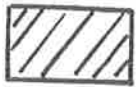
BIJLAGE VI

Inzamelplichtgebied als bedoeld in artikel 9, eerste lid

Behoort bij beschikking

DGM/A nrs.
921201.003/28
930226.026/2
930226.027/2
930226.028/2
930226.029/2

**REGIO-INDELING VOOR HET INZAMELEN VAN CHEMISCHE AFVALSTOFFEN,
ALS BEDOELD IN ARTIKEL 2, SUB A, C EN D, VAN HET BICA**



INZAMELPLICHTGEBIED



BIJLAGE VII

Inzamelplichtgebied als bedoeld in artikel 9, tweede lid

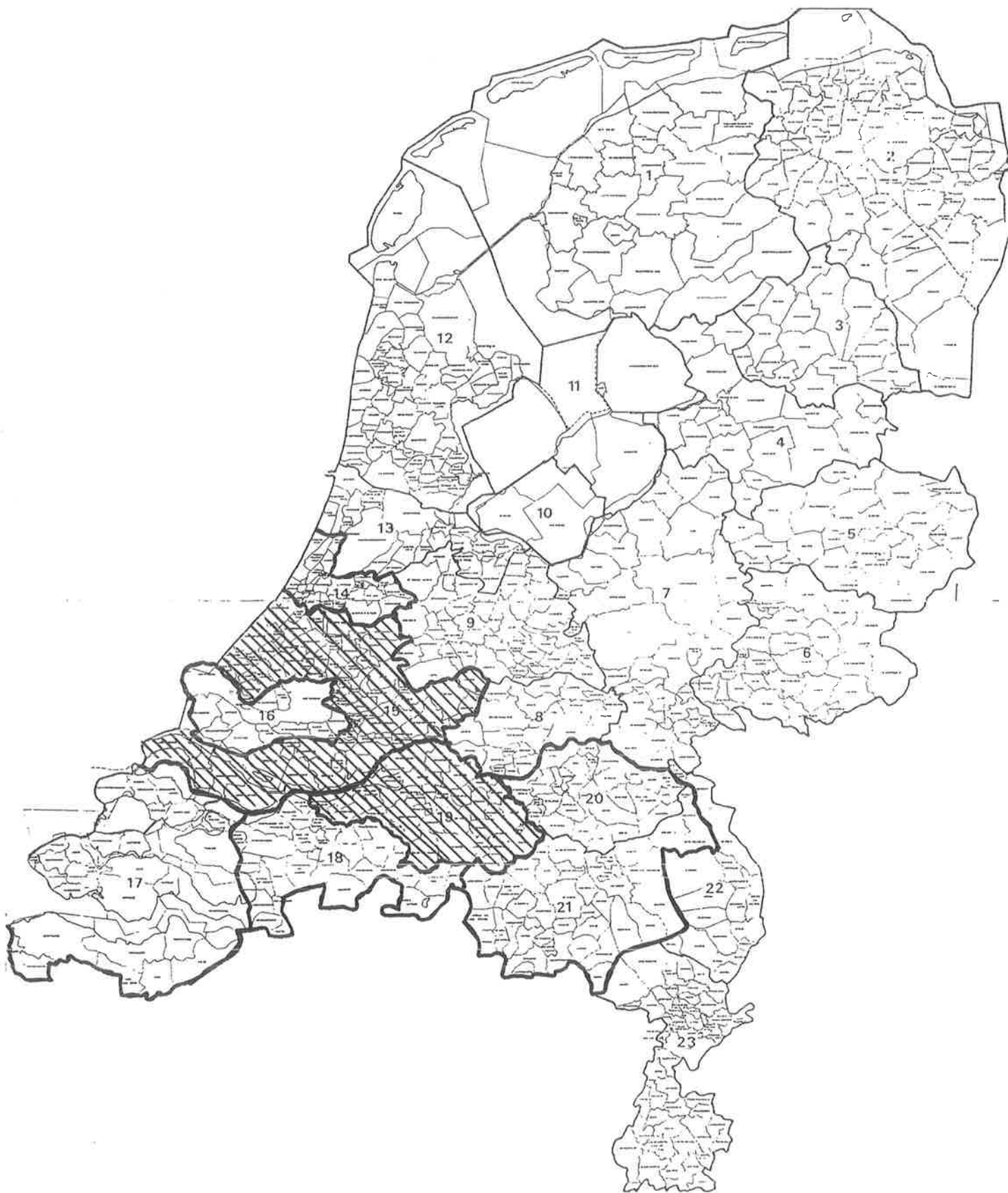
Behoort bij beschikking

DGM/A nrs.
921201.003/28
930226.026/2
930226.027/2
930226.028/2
930226.029/2

**REGIO-INDELING VOOR HET INZAMELEN VAN MENGSELS VAN OLIE, WATER EN SLIB,
ALS BEDOELD IN ARTIKEL 2, SUB B, VAN HET BICA**



INZAMELPLICHTGEBIED



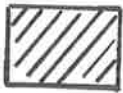
BIJLAGE VIII

Inzamelplichtgebied als bedoeld in artikel 9, derde lid

Behoort bij beschikking

DGM/A nrs.
921201.003/28
930226.026/2
930226.027/2
930226.028/2
930226.029/2

**REGIO-INDELING VOOR HET INZAMELEN VAN MENGSELS VAN OLIE, WATER EN SLIB,
ALS BEDOELD IN ARTIKEL 2, SUB B, VAN HET BICA**



INZAMELPLICHTGEBIED



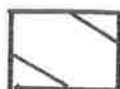
BIJLAGE IX

Inzamelrechtgebied als bedoeld in artikel 9, zesde lid

Behoort bij beschikking

DGM/A nrs.
921201.003/28
930226.026/2
930226.027/2
930226.028/2
930226.029/2

**REGIO-INDELING VOOR HET INZAMELEN VAN MENGSELS VAN OLIE, WATER EN SLIB,
ALS BEDOELD IN ARTIKEL 2, SUB B, VAN HET BICA**



INZAMELRECHTGEBIED



BIJLAGE X

Inzamelrechtgebied als bedoeld in artikel 9, zevende lid

Behoort bij beschikking

DGM/A nrs.
921201.003/28
930226.026/2
930226.027/2
930226.028/2
930226.029/2

**REGIO-INDELING VOOR HET INZAMELEN VAN MENGSELS VAN OLIE, WATER EN SLIB,
ALS BEDOELD IN ARTIKEL 2, SUB B, VAN HET BICA**



INZAMELRECHTGEBIED



BIJLAGE XI

Aandachtspunten bij het opstellen van de beschrijving van de acceptatieprocedure

Behoort bij beschikking

DGM/A nrs.
921201.003/28
930226.026/2
930226.027/2
930226.028/2
930226.029/2

Bijlage XI

DGM/A nrs. 921201.003/28
930226.026/2
930226.027/2
930226.028/2
930226.029/2

AANDACHTSPUNTEN BIJ HET OPSTELLEN VAN DE BESCHRIJVING VAN DE ACCEPTATIE-PROCEDURE.

De beschrijving van de acceptatieprocedure moet het volledige traject omvatten van de vooraanmelding door de primaire ondoener tot en met het moment dat de aangeboden chemische afvalstoffen (inclusief scheepsafvalstoffen) in ontvangst zijn genomen dan wel be-/verwerkt zijn. Tevens moet beschreven worden hoe de procedure verloopt indien de afvalstroom niet wordt geaccepteerd. Bij de beschrijving van de acceptatieprocedure moet in ieder geval aan de volgende punten aandacht worden geschonken:

1. Welke gegevens met betrekking tot een bepaalde afvalstroom moet de primaire ondoener ten minste leveren bij de vooraanmelding? Wordt er bij de primaire ondoener een monster genomen, dat op bepaalde parameters wordt geanalyseerd?
2. Op welk moment vindt de feitelijke ontvangst (eigendomsoverdracht) plaats (bij primaire ondoener, pas bij de poort van het bedrijf of nog later)? Indien gebruik wordt gemaakt van transporteurs moet een kopie worden ingesloten van het "standaard" vervoerscontract.
3. Wat zijn de aanleveringscondities?
 - Wijze van aanlevering (in bulk of in verpakte vorm)?
 - Wijze van verpakking?
 - De minimale en/of maximale partijgrootte?
 - Beschikt uw bedrijf over standaard aanleveringscontracten? Zo ja, een kopie insluiten.
4. Wordt er gebruik gemaakt van ontvangstvoorzieningen? Zo ja, waar bestaan die uit? In welke gevallen wordt de afvalstof direct in het proces gebracht?
5. Hoe luiden de acceptatievoorwaarden?
 - Wat zijn de acceptatiegrenswaarden per categorie afvalstroom in relatie tot de toe te passen be-/verwerkingstechnieken?
 - Welke fysische eisen worden gesteld aan de aan te leveren afvalstoffen (viscositeit, vlampunt, dampspanning, toxiciteit, etc)?
 - Welke afvalstromen worden alleen al op basis van herkomst niet geaccepteerd?
 - Zijn er nog verdere beperkingen met betrekking tot het accepteren van afvalstromen?
6. Wat is de wijze van bepalen of aan de acceptatievoorwaarden wordt voldaan?
 - Wordt er bemonsterd? Zo ja, wanneer, hoe vaak en op welke wijze (bemonsteringsmethode in relatie tot de categorie afvalstof en de partijgrootte)?
 - Worden er ook mengmonsters genomen? Zo ja, wanneer, hoe vaak en op welke wijze?
 - Waarop wordt het monster geanalyseerd (o.a. algemene samenstelling, chloorgehalte, vlampunt)?
Welke analysemethoden worden gehanteerd (specifiek per parameter opgeven)?
Hoe lang en waar worden de analyseresultaten bewaard?
 - Worden de analyses in een eigen bedrijfslaboratorium uitgevoerd of in een extern laboratorium?
 - Worden bepaalde partijen afval afkomstig van steeds dezelfde primaire ondoener(s) op een andere wijze beoordeeld? Zo ja, hoe vindt dit dan plaats?
7. Op welke wijze is het verband gelegd tussen de goederen/financiële administratie, de meldingen die gedaan moeten worden in het kader van de Wet chemische afvalstoffen en de acceptatieprocedure die wordt gevolgd?

BIJLAGE XII

Administratie

Behoort bij beschikking

**DGM/A nrs.
921201.003/28
930226.026/2
930226.027/2
930226.028/2
930226.029/2**

Bijlage XII

DGM/A nrs. 921201.003/28
930226.026/2
930226.027/2
930226.028/2
930226.029/2

Onder goederen wordt in deze bijlage verstaan alle chemische afvalstoffen en/of scheepsafvalstoffen en daarmee verband houdende produktstromen. Hieronder zijn in ieder geval begrepen alle stoffen die worden toegevoegd dan wel afgescheiden van de chemische afvalstoffen en/of afgewerkte olie.

- A. De administratie moet zodanig van opzet zijn dat alle bewegingen van de goederen binnen het bedrijf kunnen worden vastgelegd. Daartoe dient een duidelijk stroomschema van de goederenbeweging met daarin aangegeven de diverse meetpunten, bij de ter goedkeuring op te sturen administratie te worden gevoegd.
- B. Periodiek dient de vergunninghouder/ster een voorraadopname te maken en vast te stellen dat de goederenbeweging in evenwicht is. Optredende verschillen dienen te worden verklaard.
- C. Er dient een sluitend verband te bestaan tussen goederenadministratie en financiële administratie.
- D. De administratie dient ten minste de volgende gegevens te bevatten:

Voor wat betreft de ingaande goederenstroom per ontvangst:

- de datum van acceptatie en binnenkomst;
- de ontdoener;
- de aard van de goederen en de afvalstoffencode;
- de hoeveelheid in de eenheid van de administratie (kilogrammen of liters met daarbij vermeldt het soortelijk gewicht¹);
- de wijze waarop de goederen zijn ontvangen (cilindernummer, kentekennummer bij bulk, etc);
- een verwijzing naar een eventueel analyserapport;
- het tarief dat in rekening is gebracht;
- het bedrag dat is betaald c.q. is ontvangen.

Voor wat betreft de uitgaande goederenstroom:

- de datum van de afgifte;
- aan wie de goederen werden afgeleverd;
- aard van de goederen en de afvalstoffencode;
- de hoeveelheid in de eenheid van de administratie (kilogrammen of liters met daarbij vermeldt het soortelijk gewicht¹);
- de wijze waarop de goederen zijn afgegeven;
- een verwijzing naar een eventueel analyserapport;
- het tarief dat in rekening is gebracht;
- het bedrag dat is betaald c.q. is ontvangen.

Voor wat betreft de opslag van de goederen:

- het gebruikte materiaal bij ompakken en eventuele hulpstoffen;
- de exacte positie van de goederen (coördinaten, vaknr, etc);
- optredende verschillen in kilogrammen of liters¹.

¹ Indien nodig moet er rekening worden gehouden met de invloed van de temperatuur op de geregistreerde gegevens. Een omrekening dient dan plaats te vinden naar liters bij 15°C.