

Advies voor richtlijnen voor de
inhoud van het milieu-effectrapport
bewerkingsinstallatie voor halonen
F.M. Hugten Holding B.V.
te Zevenaar

18 mei 1993

CIP-GEGEVENS KONINKLIJKE BIBLIOTHEEK, DEN HAAG

Advies

Advies voor richtlijnen voor de inhoud van het milieu-effectrapport
bewerkingsinstallatie voor halonen F.M. Hugen Holding B.V.
te Zevenaar / [Commissie voor de milieu-effectrapportage
- Utrecht: Commissie voor de milieu-effectrapportage
ISBN 90-5237-509-7

Trefw.: milieu-effectrapportage; Zevenaar / chemische afvalstoffen



commissie voor de milieu-effectrapportage

College van Gedeputeerde Staten
van de provincie Gelderland,
Postbus 9090
6800 GX Arnhem

uw kenmerk
MW93.12473-6094004

uw brief
11 maart 1993

ons kenmerk
U321-93/Ver/ao/491-21

onderwerp
Advies voor richtlijnen
MER F.M. Hugén Holding B.V.

Utrecht,
18 mei 1993

Met bovengenoemde brief werd de Commissie voor de milieu-effectrapportage in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen voor de richtlijnen voor de inhoud van het op te stellen milieu-effectrapport (MER) inzake het voornemen om een bewerkingsinrichting voor halonen op te richten door de F.M. Hugén Holding B.V. te Babberich (gem. Zevenaar).

Overeenkomstig artikel 7.14, eerste lid van de Wet milieubeheer bied ik U hierbij het advies van de Commissie aan.

In 1992 is de Nederlandse m.e.r.-regelgeving aangepast aan de drempelstelling voor projecten van bijlage I van de EG-richtlijn voor milieu-effectbeoordeling. Dit betekent onder meer dat een aantal kleinere voorgenomen activiteiten op het gebied van chemisch afval thans ook m.e.r.-plichtig zijn. Zo is het voorliggende initiatief - het oprichten van een bewerkingsinstallatie voor halonen - om die reden m.e.r.-plichtig. De Commissie meent dat gestreefd moet worden om bij dergelijke relatief kleinschalige projecten, waarbij sprake is van betrekkelijk geringe emissies, de richtlijnen in omvang te beperken. De Commissie hoopt daartoe een aanzet te hebben gegeven door een beknopter advies voor richtlijnen op te stellen. Het MER zelf kan ons inziens daarmee eveneens in omvang beperkt blijven.

Realisatie van de voorgenomen activiteit betekent een spaarzamer omgaan met de bestaande voorraad halonen. In die zin kan dit initiatief, afgezien van mogelijk optredende lokale negatieve milieu-effecten, worden beschouwd als een milieu-vriendelijke activiteit. De Commissie meent dat dit initiatief nog aan betekenis wint indien het ingebed wordt in actief en efficiënt inzamelings- en verwijderingsbeleid voor halonen en haloncilinders.

Bij de Commissie bestaat onduidelijkheid over de vraag of bij de bewerking van de vervuilde halonen een afvalwaterstroom ontstaat. Mocht dit het geval zijn, dan dient het MER ook te worden opgesteld ter verkrijging van een Wvo-vergunning. Het verdient aanbeveling dit in de richtlijnen duidelijk te maken.

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te hebben geleverd aan de totstandkoming van de richtlijnen voor het MER. Zij zal gaarne vernemen op welke wijze U gebruik heeft gemaakt van haar aanbevelingen.



Prof.dr ir. D. de Zeeuw,
voorzitter van de werkgroep
m.e.r. F.M. Hugon Holding

Advies voor richtlijnen voor de
inhoud van het milieu-effectrapport
bewerkingsinstallatie voor halonen
F.M. Hugén Holding B.V.
te Zevenaar

Advies op grond van artikel 7.14, eerste lid van de Wet milieubeheer voor de richtlijnen voor het milieu-effectrapport over bewerkingsinstallatie voor halonen F.M. Hugén Holding B.V. te Zevenaar

uitgebracht aan het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland door de Commissie voor de milieu-effectrapportage; namens deze,

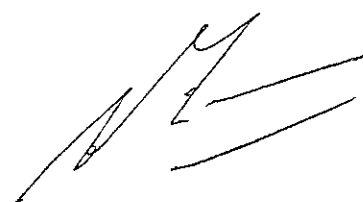
de werkgroep m.e.r. Hugén Holding te Zevenaar

de secretaris



drs. A.L. Vernooij

de voorzitter



prof.dr.ir. D. de Zeeuw

Utrecht, 18 mei 1993

INHOUDSOPGAVE

	Pagina
SAMENVATTING	1
1. INLEIDING	3
2. PROBLEEMSTELLING, DOEL, BELEID EN BESLUITEN	4
2.1 Motivering van de voorgenomen activiteit	4
2.2 Beleidsuitgangspunten	4
2.3 Besluitvormingsprocedures	5
3. VOORGENOMEN ACTIVITEIT EN ALTERNATIEVEN	5
3.1 De voorgenomen activiteit	5
3.2 Emissies en milieubescherpende maatregelen	7
3.3 Alternatieven	8
4. BESTAANDE TOESTAND EN AUTONOME ONTWIKKELING VAN HET MILIEU	9
5. DE GEVOLGEN VOOR HET MILIEU	9
6. VERGELIJKING VAN DE ALTERNATIEVEN	10
7. LEEMTEN IN KENNIS EN INFORMATIE	10
8. EVALUATIE ACHTERAF	11
9. SAMENVATTING VAN HET MER	11
10. VORM EN PRESENTATIE VAN HET MER	12

BIJLAGEN

1. Brief van Gedeputeerde Staten van Gelderland d.d. 11 maart 1993 (kenm. MW93.12473-6094004) waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen.
2. Openbare bekendmaking van de start van de m.e.r.-procedure in Staatscourant nr. 58 van 24 maart 1993.
3. Projectgegevens en samenstelling van de werkgroep van de Commissie voor de milieu-effectrapportage.
4. Lijst van inspraakreacties en adviezen.

SAMENVATTING

F.M. Hugén Holding B.V. te Zevenaar heeft het voornemen een bewerkingsinstallatie voor Halon 1211 en Halon 1301 in gebruik te gaan nemen op het nieuwe fabrieksterrein te Babberich. Ten behoeve van de vergunningverlening wordt een milieu-effectrapport (MER) opgesteld. In dit advies wordt aangegeven welke onderwerpen naar het oordeel van de Commissie voor de milieu-effectrapportage (m.e.r.) in het MER behandeld moeten worden.

Probleemstelling, doel en besluiten

In het MER moet aandacht worden besteed aan:

- Motivering en doel van de voorgenomen activiteit.
- Beleidsuitgangspunten: relevante regelgeving en plannen die invloed uitoefenen op de besluiten waarvoor het MER wordt opgesteld.
- Besluiten ten behoeve waarvan het m.e.r. wordt uitgevoerd.

Voorgenomen activiteit en alternatieven

Bij de beschrijving van de voorgenomen activiteit moet aandacht worden besteed aan de volgende aspecten: te verwerken halon inclusief bijmengingen, eindprodukten, aard en capaciteit van de installaties, bedrijfstijden, produktieproces (voor zover relevant voor de beoordeling van de milieugevolgen), afvalstromen, veiligheidsvoorzieningen, ligging, transport en interne milieuzorg. Milieubescherpende maatregelen ter voorkoming van emissies naar de lucht, van geluidhinder, van afval en ter vergroting van veiligheid moeten in het MER aan de orde komen.

Binnen het gekozen proces zijn *uitvoeringsvarianten* mogelijk. Het gaat daarbij om mogelijkheden om de cilinders met sterk vervuilde halon te bewerken, de emissies tengevolge van lekverliezen te beperken en de afvalstroom (bijv. verontreinigde filters) te verwerken.

Het MER moet een *meest milieuvriendelijk alternatief* bevatten en een beschrijving van de *referentiesituatie*.

Bestaande toestand en autonome ontwikkeling van het milieu

De bestaande toestand van het milieu en de autonome ontwikkeling daarvan, als de voorgenomen activiteit niet wordt ondernomen, dient te worden beschreven. Het accent zal hierbij dienen te liggen op de aspecten die door de voorgenomen activiteit kunnen worden beïnvloed.

De gevolgen voor het milieu

Bij de beschrijving van de gevolgen voor het milieu zal het accent moeten liggen op die aspecten die door de voorgenomen activiteit worden beïnvloed. Met name vraagt de Commissie aandacht voor de aspecten luchtverontreiniging en geluidhinder.

Vergelijking van de alternatieven

De gevolgen voor het milieu van de verschillende alternatieven en de voorgenomen activiteit moeten met elkaar en met de autonome ontwikkeling van het milieu worden vergeleken. De beleidsuitgangspunten (hoofdstuk 2) kunnen daarbij als toetsingskader fungeren.

Leemten in kennis en evaluatie achteraf

In het MER moeten de leemten in kennis worden aangegeven.

Het is wenselijk dat het MER reeds een aanzet bevat voor het (door bevoegd gezag bij de vergunningverlening vast te stellen) evaluatieprogramma.

Samenvatting, vorm en presentatie van het MER

De samenvatting van het MER zal aan een breed publiek voldoende inzicht moeten geven voor de beoordeling van het MER. Tenslotte doet de Commissie nog enkele aanbevelingen voor de vorm en de presentatie van het MER, met name met betrekking tot de omvang en mate van detaillering.

1. INLEIDING

F.M. Hugén Holding B.V. heeft het voornemen om een bewerkingsinstallatie voor Halon 1211 en Halon 1301 op te richten en in gebruik te hebben op het nieuwe fabrieksterrein te Babberich (gem. Zevenaar). De geschatte hoeveelheid te bewerken halon bedraagt 55 ton per jaar.

Om deze voornemens te kunnen realiseren moet een vergunning worden aangevraagd in het kader van de Wet milieubeheer (Wm). Op de voorgenomen bewerking van halon is de in de Wet milieubeheer (Wm) opgenomen regeling inzake milieu-effectrapportage (m.e.r.) van toepassing. Het milieu-effectrapport (MER) is bedoeld om de effecten van de voorgenomen activiteit en de alternatieven op het milieu zichtbaar te maken.

Per brief van 11 maart 1993 (bijlage 1) heeft het College van Gedeputeerde Staten van de Provincie Gelderland, als bevoegd gezag, de Commissie voor de milieu-effectrapportage in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen over het geven van richtlijnen inzake de inhoud van het milieu-effectrapport (MER).

Bijlage 2 bevat de tekst van de openbare bekendmaking in de Staatscourant van 24 maart 1993. In bijlage 3 is een overzicht gegeven van de belangrijkste projectgegevens.

Het doel van het advies van de Commissie¹ is de milieu-aspecten van de voorgenomen activiteit af te bakenen en de gewenste inhoud van het MER aan te geven.

Bij het opstellen van het advies neemt de Commissie de via het bevoegd gezag ontvangen schriftelijke reacties mede in beschouwing. Publicatie van het voornemen heeft echter geen aanleiding gegeven tot schriftelijke inspraakreacties.

1 Het onderhavige advies is opgesteld door een werkgroep uit de Commissie voor de m.e.r. De samenstelling van deze werkgroep is weergegeven in bijlage 3. De werkgroep treedt op namens de Commissie voor de m.e.r. en wordt daarom verder in dit advies "de Commissie" genoemd.

2. PROBLEEMSTELLING, DOEL, BELEID EN BESLUITEN

Artikel 7.10, lid 1, onder a van de Wm:

Een MER bevat ten minste: "een beschrijving van hetgeen met de voorgenomen activiteit wordt beoogd".

Artikel 7.10 lid 1, onder c van de Wm:

Een MER bevat ten minste: "een aanduiding van de besluiten bij de voorbereiding waarvan het milieu-effectrapport wordt gemaakt, en een overzicht van de eerder genomen besluiten van overheidsorganen, die betrekking hebben op de voorgenomen activiteit en de beschreven alternatieven".

2.1 Motivering van de voorgenomen activiteit

In het MER dienen de achtergronden te worden beschreven, die aanleiding hebben gegeven tot de voorgenomen activiteit.

In de beschouwing dienen de kwantitatieve en kwalitatieve taakstellingen van F.M. Hugon Holding B.V. te worden betrokken. Daarbij dient aandacht te worden besteed aan:

- internationale ontwikkelingen op het gebied van de produktie, het gebruik en de be- en verwerking van halon;
- welke verwachtingen (en onzekerheden) bestaan omtrent de aangeboden en benodigde hoeveelheid halon in de komende 10 à 15 jaar;
- ervaringen in het binnen- en buitenland met het ontwikkelen van stoffen ter vervanging van halon.

2.2 Beleidsuitgangspunten

Het MER moet ingaan op **relevante** door de overheid vastgelegde of in ontwikkeling zijnde regelgeving en plannen, die **invloed uitoefenen op of beperkingen opleggen** aan de besluiten waarvoor het MER wordt opgesteld. Expliciet dient te worden ingegaan op de vraag hoe de voorgenomen activiteit past binnen de afspraken van het Montreal-protocol (incl. aanscherpingen) en de daarop gebaseerde Nederlandse regelgeving.

In aansluiting hierop dienen in het MER concrete beoordelingscriteria te worden gegeven, waaraan de uit te werken alternatieven kunnen worden getoetst. Deze criteria moeten voor zover mogelijk gebaseerd zijn op bovengenoemde wetten, Besluiten, Maatregelen van Bestuur, overheidsnota's etc.

2.3 Besluitvormingsprocedures

Vermeld dient te worden ten behoeve van welke besluiten het MER is opgesteld, door wie of welke overheidsinstanties deze besluiten zullen worden genomen en welke vergunningen ten behoeve van de uitvoering van het initiatief moeten worden verleend.

Tevens moet worden beschreven volgens welke procedure en welke tijdsplanning de besluiten zullen worden voorbereid en genomen en welke adviesorganen en -instanties daarbij formeel en informeel betrokken zijn.

3. VOORGENOMEN ACTIVITEIT EN ALTERNATIEVEN

Artikel 7.10, lid 1, onder b van de Wm:

Een MER bevat ten minste: *"een beschrijving van de voorgenomen activiteit en van de wijze waarop zij zal worden uitgevoerd, alsmede van de alternatieven daarvoor, die redelijkerwijs in beschouwing dienen te worden genomen"*.

Artikel 7.10, lid 3 van de Wm:

"Tot de ingevolge het eerste lid, onder b, te beschrijven alternatieven behoort in ieder geval het alternatief waarbij de beste bestaande mogelijkheden ter bescherming van het milieu worden toegepast."

3.1 De voorgenomen activiteit

In het kader van de beschrijving van de voorgenomen activiteit dient aandacht te worden besteed aan die onderdelen van het bestaande bedrijf, die ten behoeve van de nieuwe activiteit worden ingeschakeld. Geef aan welke onderdelen van de inrichting nieuw zijn en geef de relatie aan tussen de bestaande en nieuwe onderdelen van de inrichting.

Hieronder volgt een overzicht van de aspecten waaraan naar het oordeel van de Commissie bij de beschrijving van de voorgenomen activiteit in het MER aandacht dient te worden besteed.

Te bewerken halon en produkten

Geef een beschrijving van de typen te bewerken halon met bijmengingen en van de gewenste produkten (samenstelling, kenmerken). Geef een korte kenschets van de toxiciteit en het ozonaantastend vermogen (ODP-Ozone depletion potential) van halon.

Geef aan hoe de huidige inzamelstructuur van gebruikte haloncilinders er uitziet. Geef aan hoe de inhoud van de ingezamelde haloncilinders thans wordt be- en/of verwerkt.

Halonenbank

Geef kort aan welke beleidsmatige, functionele en anderssoortige relaties er bestaan tussen de voorgenomen activiteit en de door de overheid voorgestane Halonenbank. Geef aan op welke wijze en volgens

welke criteria een selectie wordt gemaakt uit de in het depot (de halonenbank) opgeslagen cilinders met vervuilde halon.

Controle, acceptatie en registratie

Geef aan welke criteria bij de inname van haloncilinders worden gehanteerd ten aanzien van acceptabele vervuilingen (aard en hoeveelheid). Geef aan op welke wijze de controle plaatsvindt. Geef aan of de inrichting over een eigen (intern) laboratorium ten behoeve van de analyse van aangeboden vervuilde halon beschikt. Zo ja, vermeld dan welke analyses hier zullen worden uitgevoerd en op welke stoffen wordt gecontroleerd.

Beschrijf de wijze van registratie van de aangevoerde stoffen.

Beschrijf de procedure die wordt gevolgd indien een aangeboden cilinder halon niet voor hergebruik geschikt kan worden gemaakt.

Geef aan waar, door wie en hoe deze vervuilde halon wordt be- of verwerkt; geef een prognose van de jaarlijkse hoeveelheid.

Ligging en transport

Geef op kaart(en) een beeld van de ligging van de diverse bedrijfs-onderdelen (gebouwen en installaties) op het terrein. Geef tevens aan de route en wijze van aanvoer, afvoer en intern transport van halon en van de afvalprodukten.

Aard en capaciteit van de installaties

Geef een proces-flowschema voor het regeneratieproces (de bewerking) en beschrijf de installaties, die er onderdeel van uitmaken, wat betreft (aangenomen) levensduur, maximum- en ontwerpcapaciteit en (uitgangspunten voor) relevante technische specificaties, zoals:

- procedure voor controle op geleverde apparatuur;
- turn-down-ratio van de installatie;
- voorzieningen in het ontwerp ter voorkoming van lekverliezen uit de installatie zelf (bijvoorbeeld door toepassing van dubbelwandige leidingen);
- voorzieningen in het ontwerp om 'operationele' lekverliezen te voorkomen (zoals bij het aan- en afkoppelen van cilinders, het verwisselen van filters e.d.).

Geef daarnaast aan:

- de bedrijfstijden;
- wie belast is met de engineering;
- de beschikbaarheid van redundant- of reserve-apparatuur.

Productieproces

Beschrijf het productieproces in zijn onderdelen, voor zover dat van belang is voor de beoordeling van de milieugevolgen. Besteed daarbij aandacht aan: soorten en hoeveelheden te verwerken halon, produktstromen en afvalstromen die de eenheid verlaten door middel van een stof- en massabalans, de temperatuur en druk in de verschillende fasen en mogelijke variaties daarin, de transport- en opslagvoorzieningen.

Geef een gefundeerde prognose van de concentraties halon die na regeneratie als residu in de stikstof-flow opgenomen zijn.

Geef een gefundeerde prognose van de hoeveelheden halon die door de filters worden geadsorbeerd.

Besteed aandacht aan de meting en registratie van emissies en de milieuhygiënische voorzieningen.

3.2 Emissies en milieubescherpende maatregelen

In dit onderdeel wordt aandacht gevraagd voor een aantal vormen van emissies en voor de emissiebeperkende voorzieningen die deel uitmaken van de voorgenomen activiteit, gerangschikt naar milieucomponent. Hier kunnen aan de orde komen: bodem, grondwater, oppervlaktewater, afvalwater, lucht, geluid en veiligheid.

Het accent bij de beschrijving dient te liggen op onderstaande aandachtspunten.

Lucht

Beschrijf de te verwachten emissies, de wijze waarop zal worden voldaan aan bestaande normen onder normale en afwijkende bedrijfscondities.

Geef aan welke milieubescherpende maatregelen ter vermindering van deze emissies worden gerealiseerd en wat de effectiviteit van deze maatregelen is.

Geluid

Geef een opsomming van de immissie-relevante bronsterkte van de halonbewerkingsinstallatie. Behandel de relevante geluidimmissie ten gevolge van de halonbewerking, ook in relatie met andere activiteiten binnen het bedrijf.

Geef aan met welke akoestische (geluiddempende) voorzieningen een wezenlijke reductie van de geluidimmissie kan worden bereikt; besteed hierbij met name aandacht aan aan- en afvoer, laden en lossen.

Afvalstromen

Geef een beschrijving van de wijze waarop de afvalstromen worden verwerkt. Geef expliciet aan of er vloeibare afvalstoffen ontstaan en, zo ja, wat daarmee gebeurt.

Veiligheid

Geef een beschrijving van de beoogde signalerings- en alarmerings-systemen.

Geef tevens een beschrijving van de ongevallenscenario's, die als basis voor het ontwerp hebben gediend, en die welke als maximum geloofwaardig ongeval worden beschouwd. Welke kansen worden aan deze scenario's verbonden? Beschreven moet worden welke veiligheidsstudies zijn uitgevoerd.

Beschrijf op welke wijze de interne milieuzorg is georganiseerd. Besteed hierbij tevens aandacht aan de verdeling van verantwoordelijkheden en aan aanwezige deskundigheid.

Hoe wordt "good housekeeping" (instructie personeel, voorschriften en dergelijke) inhoudelijk ingevuld, opdat wordt voorkomen dat verontreiniging van bodem, water en lucht ontstaat.

3.3 Alternatieven

Het overheidsbeleid is erop gericht de emissie van halon te beperken. Realisering van de voorgenomen activiteit past geheel binnen dit streven. In die zin is realisatie van de activiteit een relatief milieuvriendelijk alternatief ten opzichte van de huidige situatie. Indachtig dit gegeven en met inachtneming van het feit dat het hier een kleinschalige activiteit en een technisch relatief simpel, schoon bewerkingsproces betreft, zijn de mogelijkheden om reële alternatieven te beschrijven beperkt.

Bij alternatieven kan gedacht worden aan combinaties van varianten of aanvullingen op de voorgestelde activiteit (inrichtingsvarianten):

- mogelijkheden om door een selectief bewerkingsbeleid het ontstaan van afvalstoffen te beperken;
- alternatieve mogelijkheden om vervuilde filters te verwerken;
- aanvullende maatregelen om de halonemissie verdergaand te beperken;
- aanvullende maatregelen om de geluidemissie verdergaand te beperken.

Varianten en aanvullende maatregelen die **wezenlijk** verschillen ten opzichte van de voorgestelde activiteit, dienen uitgewerkt te worden.

Het meest milieuvriendelijke alternatief (MMA)

Het MMA kan worden beschreven door, uitgaande van de voorgenomen activiteit, indicaties te geven van mogelijke verbeteringen. Daarbij kan gebruik worden gemaakt van de hierboven genoemde varianten of aanvullende maatregelen.

Referentiesituatie

Ter vergelijking dient te worden beschreven wat er zou gebeuren als de voorgenomen activiteit niet zou plaatsvinden. De dan voorkomende situatie ten aanzien van overige installaties op het nieuwe bedrijfsterrein en de directe omgeving dient als referentie in het MER te worden opgenomen.

4. BESTAANDE TOESTAND EN AUTONOME ONTWIKKELING VAN HET MILIEU

Artikel 7.10, lid 1, onder d van de Wm:

Een MER bevat ten minste: *"een beschrijving van de bestaande toestand van het milieu, voor zover de voorgenomen activiteit of de beschreven alternatieven daarvoor gevolgen kunnen hebben, alsmede van de te verwachten ontwikkeling van dat milieu, indien de activiteit noch de alternatieven worden ondernomen."*

De bestaande toestand van het milieu en de autonome ontwikkeling daarvan, als de voorgenomen activiteit niet wordt ondernomen, dient te worden beschreven voor zover van belang voor de voorspelling van de gevolgen voor het milieu van de voorgenomen activiteit en alternatieven.

Als studiegebied wordt aangemerkt de locatie zelf en het direct aangrenzende woongebied, die door de voorgenomen activiteit of de alternatieven kunnen worden beïnvloed.

De Commissie vraagt in het MER voor de volgende aspecten van het studiegebied de aandacht:

- Luchtkwaliteit: achtergrondniveaus halon.
- Geluid: geluidcontouren.

5. DE GEVOLGEN VOOR HET MILIEU

Artikel 7.10, lid 1, onder e van de Wm:

Een MER bevat ten minste: *"een beschrijving van de gevolgen voor het milieu, die de voorgenomen activiteit, onderscheidenlijk de alternatieven kunnen hebben, alsmede een motivering van de wijze waarop deze gevolgen zijn bepaald en beschreven."*

Ten behoeve van de effectbeschrijving van de voorgenomen activiteit en alternatieven kunnen de volgende algemene richtlijnen in acht worden genomen:

- De wijze waarop de milieu-effecten bepaald en beschreven zijn, dient te worden gemotiveerd (de betrouwbaarheid van de basisgegevens en de gebruikte methoden voor voorspelling).
- De te verwachten emissies kunnen worden voorspeld op basis van emissiegegevens van installaties, voor zover deze reeds elders operationeel zijn en op basis van schattingen.
- Aangegeven moet worden of de effecten tijdelijk of permanent, positief of negatief, ophefbaar of onomkeerbaar zijn; of deze op de korte of lange termijn spelen en in hoeverre cumulatie van effecten kan optreden, vanwege andere activiteiten op het bedrijfsterrein.

Bij de beschrijving van de milieu-effecten dient de aandacht zich te richten op:

- Lucht: een beschrijving van de te verwachten veranderingen in de halonconcentratie, voor zover meetbaar.
- Geluid: immissie op omliggende woningen aan de hand van prognoses.
- Afvalstromen: milieu-effecten van de be- of verwerking van afvalstromen.
- Veiligheid: geef aan in hoeverre de voorgenomen activiteit aanleiding geeft tot een toename van de veiligheidsrisico's binnen het bedrijf en in de directe omgeving.

6. VERGELIJKING VAN DE ALTERNATIEVEN

Artikel 7.10, lid 1, onder f van de Wm:

Een MER bevat ten minste: *"een vergelijking van de ingevolge onderdeel d beschreven te verwachten ontwikkeling van het milieu met de beschreven gevolgen voor het milieu van de voorgenomen activiteit, alsmede met de beschreven gevolgen voor het milieu van elk der in beschouwing genomen alternatieven."*

De voorgenomen activiteit moet ten aanzien van de milieugevolgen worden vergeleken met de ontwikkeling van de bestaande toestand van het milieu zonder uitvoering van de voorgenomen activiteit (autonome ontwikkeling) als referentiekader. Aangegeven dient te worden wat de significante milieugevolgen zijn van de voorgestelde alternatieven (varianten op onderdelen en aanvullende maatregelen).

Aangegeven dient te worden welke gangbare milieukwaliteitseisen, streefwaarden en doeleinden van het milieubeleid daarbij zijn beschouwd (zie ook hoofdstuk 2).

7. LEEMTEN IN KENNIS EN INFORMATIE

Artikel 7.10, lid 1, onder g van de Wm:

Een MER bevat ten minste: *"een overzicht van de leemten in de onder d en e bedoelde beschrijvingen [d.w.z. van de bestaande milieutoestand en autonome ontwikkeling daarvan, resp. van de milieu-effecten] ten gevolge van het ontbreken van de benodigde gegevens."*

In het MER moet worden aangegeven welke van de gevraagde informatie niet kan worden geleverd, welke onzekerheden zijn blijven bestaan en waardoor dit wordt veroorzaakt. Aangegeven dient te worden (bijvoorbeeld middels een gevoeligheidsanalyse) in hoeverre het ontbreken van de betreffende kennis de kwaliteit van de informatie die nodig is voor de besluitvorming beïnvloedt.

Besteed hierbij vooral aandacht aan:

- de verwachtingen omtrent het beschikbaar komen van alternatieven, die het gebruik van halon als brandblusmiddel overbodig kunnen maken;
- de verwachtingen omtrent het beschikbaar komen van milieuvriendelijke technieken voor het verwerken dan wel vernietigen van halon.

8. EVALUATIE ACHTERAF

Artikel 7.39 van de Wm:

"Het bevoegd gezag dat een besluit heeft genomen, bij de voorbereiding waarvan een milieu-effectrapport is gemaakt, onderzoekt de gevolgen van de betrokken activiteit voor het milieu, wanneer zij wordt ondernomen of nadat zij is ondernomen."

Het bevoegd gezag dient te zijner tijd een *evaluatieprogramma* op te stellen teneinde de voorspelde effecten met de daadwerkelijk optredende effecten te kunnen vergelijken. Dit evaluatieprogramma houdt rechtstreeks verband met de taak van het bevoegd gezag om de effecten op het milieu te volgen en zo nodig te kunnen voorzien in aanvullende en mitigerende maatregelen.

Aangezien er een sterke koppeling bestaat tussen de in het MER gepresenteerde informatie en het op te stellen evaluatieprogramma, verdient het aanbeveling dat in het MER reeds een aanzet voor een dergelijk evaluatieprogramma wordt gegeven.

9. SAMENVATTING VAN HET MER

Artikel 7.10, lid 1, onder h van de Wm:

Een MER bevat ten minste: "een samenvatting die aan een algemeen publiek voldoende inzicht geeft voor de beoordeling van het milieu-effectrapport en van de daarin beschreven gevolgen voor het milieu van de voorgenomen activiteit en van de beschreven alternatieven."

De samenvatting van het MER dient de belangrijkste elementen van het rapport te presenteren:

- motivering van het doel en het belang van het voornemen;
- de besluitvorming waarvoor het MER dient;
- keuze en motivering van de redelijkerwijs in beschouwing te nemen alternatieven;
- beschrijving van de uitgangssituatie van het milieu;
- beschrijving van de voorspelde effecten van de verschillende alternatieven.

Wat betreft de onderlinge vergelijking van de alternatieven/varianten kan dit bijvoorbeeld gebeuren met behulp van tabellen, figuren en kaarten.

De samenvatting dient voor een algemeen publiek als een zelfstandig stuk leesbaar en begrijpelijk te zijn en een goede afspiegeling te vormen van de inhoud van het MER.

10. VORM EN PRESENTATIE VAN HET MER

Ten aanzien van de overige vormgeving en presentatie beveelt de Commissie het volgende aan:

- het MER beknopt te houden, bij voorkeur niet meer dan 50 pagina's, en te beperken tot informatie die relevant is voor de te nemen besluiten;
- de mate van detaillering van beschrijvingen dient in verhouding tot de omvang van effecten te staan;
- eventuele afwijkingen van de richtlijnen te motiveren;
- achtergrondgegevens (die conclusies, voorspellingen en keuzes onderbouwen) niet in het MER zelf, maar in bijlagen op te nemen;
- een verklarende begrippenlijst, een lijst van gebruikte afkortingen en een literatuurlijst in het MER op te nemen.






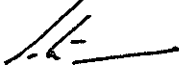
BIJLAGEN

bij het advies voor richtlijnen
voor de inhoud van het
milieu-effectrapport
bewerkingsinstallatie voor halonen
F.M. Hugten Holding B.V.
te Zevenaar

(bijlagen 1 t/m 4)

BIJLAGE 1

Brief van het bevoegd gezag d.d. 11 maart 1993, waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen

Gedeputeerde Staten		provincie GELDERLAND										
	Bezoekadres Markt 11 Arnhem	Postadres Postbus 5690 6800 GK Arnhem										
	telefoon (085) 59 91 11 telefax 45 565 pb/gld telefax 085 - 59 94 80											
- Commissie voor de Milieu-effectrapportage Postbus 2345 3500 GH UTRECHT		<table border="1"><tr><td></td><td>Commissie voor de milieu-effectrapportage</td></tr><tr><td>ingekomen :</td><td>16 MAART 1993</td></tr><tr><td>nummer :</td><td>325-93</td></tr><tr><td>dossier :</td><td>491-1/m3</td></tr><tr><td>kopie naar</td><td>Ver-Sc/prop/bijl</td></tr></table>		Commissie voor de milieu-effectrapportage	ingekomen :	16 MAART 1993	nummer :	325-93	dossier :	491-1/m3	kopie naar	Ver-Sc/prop/bijl
	Commissie voor de milieu-effectrapportage											
ingekomen :	16 MAART 1993											
nummer :	325-93											
dossier :	491-1/m3											
kopie naar	Ver-Sc/prop/bijl											
datum - 11 maart 1993	nummer MW93.12473-6094004											
onderwerp - Adviesaanvraag ten behoeve van de richtlijnen voor het MER Hugon Holding B.V.												
<p>Op 26 februari 1993 hebben wij een startnotitie milieu-effectrapportage ontvangen betreffende het bewerken van halonen voor hergebruik.</p> <p>Het MER zal deel gaan uitmaken van de aanvraag in het kader van de Wet milieubeheer.</p> <p>Het initiatief zal bekend worden gemaakt in de pers en in de Nederlandse Staatscourant (zie bekendmaking). Wij verzoeken u om uw advies voor richtlijnen uit te brengen binnen twee maanden na publicatie van de bekendmaking, dus voor 24 mei 1993. Daarbij verzoeken wij u bovenstaand briefnummer te vermelden.</p> <p>De tekst van de bekendmaking en de startnotitie (in vijfvoud) worden hierbij als bijlagen toegevoegd.</p>												
Gedeputeerde Staten van Gelderland		wnd.										
	voorzitter											
bijlagen												
coll. T code: yt/1268B/7 Inlichtingen bij dhr. J. Wiggers		doorkiesnr. 598711										
verzonden 15 MAART 1993		postgirorekening 86 97 62 ABN Arnhem, rek nr 53 50 26 463 BNG 's-Gravenhage, rek nr 26 50 10 824										

BIJLAGE 2

Openbare bekendmaking in Staatscourant nr. 58 d.d. 24 maart 1993

provincie
GELDERLAND

Inspraak op de startnotitie milieu-effectrapportage van F.M. Hugén Holding B.V. te Babberich

Wat is het voornemen (welke activiteit, capaciteit);

Waar komt het voornemen (locatie). Het betreft het bewerken van halon 1211 en halon 1301 om deze stof geschikt te maken voor hergebruik.

Deze activiteit is m.e.r.-plichtig. De andere activiteiten zoals het inzamelen en opslaan van halonen en het hervullen van geactiveerde blustoestellen met geregenereerde halon zullen ook worden beschreven in het MER. De activiteiten vinden plaats op het terrein van Hugén Holding B.V., Dorpsstraat 26 te Babberich.

Om deze voornemens te kunnen realiseren moet een vergunning worden aangevraagd in het kader van de Wet milieubeheer (WM).

Voordat deze vergunning kan worden aangevraagd moet eerst een Milieu-effectrapport (MER) worden opgesteld, dat later met de vergunningaanvraag zal worden ingediend.

Voor het verlenen van de WM-vergunning is Gedeputeerde Staten het bevoegd gezag.

Procedure

De inspraak op de startnotitie is bedoeld om adviezen en reacties te ontvangen die van belang kunnen zijn bij het vaststellen van de richtlijnen. In de richtlijnen zal worden aangegeven wat de inhoud van het MER moet zijn.

Reacties met betrekking tot de startnotitie kunnen vanaf 24 maart 1993 tot 24 april 1993 schriftelijk worden ingediend bij Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem, onder vermelding van het nummer MW93.12473.

Degene die een reactie indient, kan verzoeken om zijn of haar persoonlijke gegevens niet bekend te maken.

Terinzagelegging

Van 24 maart 1993 tot en met 23 april 1993 ligt de startnotitie ter inzage in: Het gemeentehuis te Zevenaar op werkdagen van 8.00-12.30 uur en op woensdagavond van 16.30-19.30 uur bij de sector VROM, afdeling Bouwzaken en Milieu, kamer 3.04.

Het Huis der Provincie te Arnhem, Centrale Bibliotheek, Markt 11 te Arnhem, op alle werkdagen van 9.00 tot 16.00 uur.

Nadere informatie

Voor nadere informatie kunt u zich wenden tot de heer E. J. Ruessink (tel. 085-598783) en de heer J. G. M. Wiggers (tel. 085-598711).

Arnhem, 11 maart 1993.

Gedeputeerde Staten van Gelderland,

Dr. J. C. Terlouw, voorzitter.

Drs. C. P. A. G. Crasborn, griffier.

BIJLAGE 3

Projectgegevens

Initiatiefnemer: F.M. Hugén Holding B.V.

Bevoegd gezag: college van Gedeputeerde Staten van Gelderland

Besluit: vergunningverlening ingevolge de Wet milieubeheer (Wm)

Categorie Besluit m.e.r.: 19.1

Activiteit: de voorgenomen activiteit betreft het oprichten van een installatie voor het bewerken (regenereren) van halonen te Babberich (gem. Zevenaar) met een geschatte minimumcapaciteit van 55 ton per jaar.

Stand van zaken: De procedure is op 24 maart 1993 van start gegaan met de bekendmaking van de startnotitie. De inzagetermijn duurde tot 24 april 1993. Op 22 april 1993 heeft de Commissie een bezoek gebracht aan het bedrijf te Zevenaar. Het concept-advies voor richtlijnen is op 17 mei 1993 besproken met bevoegd gezag en initiatiefnemer.

Op 18 mei 1993 werd het advies voor richtlijnen aan het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland uitgebracht.

Samenstelling van de werkgroep:

prof.dr.ir. D. de Zeeuw (voorzitter)

prof.ir. A.G. Montfoort (adviseur)

ir. F.J. Schuurman (adviseur)

Secretaris van de werkgroep: drs. A.L. Vernooij

BIJLAGE 4

Lijst van inspraakreacties en adviezen

nr.	datum	persoon of instantie	plaats	datum van ontvangst Cie. m.e.r.
1.	93-05-10	Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer	Den Haag	93-05-11