

Toetsingsadvies over het
milieu-effectrapport
polymerenfabriek S.C. Johnson Polymer B.V.
bij Heerenveen

11 januari 1994

CIP-GEGEVENS KONINKLIJKE BIBLIOTHEEK, DEN HAAG

Toetsingsadvies

Toetsingsadvies over het milieu-effectrapport
polymerenfabriek S.C. Johnson Polymer B.V. bij Heerenveen /
[Commissie voor de milieu-effectrapportage]. - Utrecht :
Commissie voor de milieu-effectrapportage
ISBN 90-5237-642-5

Trefw.: milieu-effectrapportage; Heerenveen / chemische
industrie; Heerenveen / polymeren.



commissie voor de milieu-effectrapportage

College van Gedeputeerde Staten
van de provincie Friesland
Postbus 20120
8900 HM LEEUWARDEN

uw kenmerk
RM.93/70656

uw brief
d.d. 10 november 1993

ons kenmerk
U030-94/Kol/ao/492-64

onderwerp
Toetsingsadvies over het milieu-
effectrapport Polymerenfabriek
S.C. Johnson Polymer B.V. bij
Heerenveen

Utrecht,
11 januari 1994

Met bovengenoemde brief stelde u, als coördinerend bevoegd gezag, de Commissie voor de milieu-effectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid een toetsingsadvies uit te brengen over het milieu-effectrapport (MER) ten behoeve van de besluitvorming over de oprichting van een inrichting voor de produktie van polymeren.

Overeenkomstig artikel 7.26 van de Wet milieubeheer (Wm) bied ik u hierbij het advies van de Commissie aan.

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de besluitvorming. Zij zal gaarne vernemen hoe u gebruik maakt van haar aanbevelingen.

Hoogachtend,

ir. P. van Duursen,
voorzitter van de werkgroep m.e.r.,
polymerenfabriek S.C. Johnson Polymer B.V.,
bij Heerenveen.

In afschrift aan: Dagelijks Bestuur Waterschap Friesland

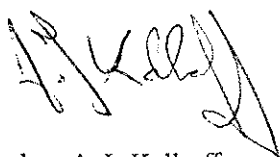
Toetsingsadvies over het milieu-effectrapport
polymerenfabriek S.C. Johnson Polymer B.V. bij Heerenveen

Advies op grond van artikel 7.26 van de Wet milieubeheer over het milieu-effectrapport
over de oprichting van een inrichting voor de produktie van polymeren,

uitgebracht aan het College van Gedeputeerde Staten provincie Friesland (coördinerend
bevoegd gezag) door de Commissie voor de milieu-effectrapportage; namens deze,

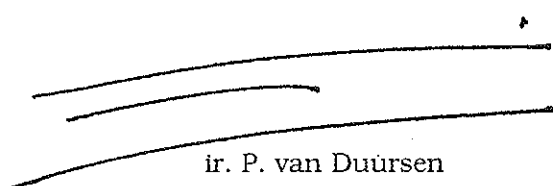
de werkgroep m.e.r. polymerenfabriek S.C. Johnson Polymer B.V. bij Heerenveen

de secretaris



drs. A.J. Kolhoff

de voorzitter



ir. P. van Duursen

Utrecht, 11 januari 1994

INHOUDSOPGAVE

	Pagina	
1	INLEIDING	1
2	TOETSING OP HOOFDLIJNEN	2
3	TOETSING OP ONDERDELEN	2
	3.1 Algemeen	2
	3.2 Voorgenomen activiteit en alternatieven	3
	3.3 Vergelijking van de alternatieven	4
	3.4 Het evaluatieprogramma	4

BIJLAGEN

1. Brief van bevoegd gezag d.d. 10 november 1993, waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen.
2. Tekst van de openbare bekendmaking, Staatscourant nr. 216 d.d. 10 november 1993.
3. Projectgegevens.
4. Lijst van inspraakreacties en adviezen.

1

INLEIDING

S.C. Johnson Polymer B.V. heeft het voornemen om in de gemeente Skâsterlan op het bedrijventerrein "Kanaal-West" ten noorden van Heerenveen een productiecentrum te realiseren. Dit productiecentrum zal uit de volgende onderdelen bestaan:

- productiefaciliteiten voor de productie van 18.000 ton/jaar kunstharsen en maximaal 60.000 ton/jaar voor harsoplossingen en emulsieproducten;
- opslag- en distributiefaciliteiten;
- laboratoria voor onderzoek en ontwikkeling;
- bijbehorende kantoorgebouwen.

Voor dit initiatief is de in de Wet milieubeheer (Wm) opgenomen regeling inzake milieu-effectrapportage (m.e.r.) van toepassing. Deze wordt gekoppeld aan de te nemen besluiten op aanvragen om vergunningen krachtens de Wm en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo).

Ten behoeve van de besluitvorming over de bovengenoemde vergunningen heeft de initiatiefnemer een MER opgesteld. Op 11 november 1993 ontving de Commissie een verzoek van Gedeputeerde Staten van de Provincie Friesland om advies uit te brengen over de inhoud van het MER (bijlage 1). Het MER werd bekend gemaakt in de Staatscourant van 10 november 1993, nr. 216 (zie bijlage 2).

De Commissie voor de milieu-effectrapportage dient een oordeel te geven over dit MER waarbij het toetsingskader krachtens de Wet milieubeheer wordt gevormd door:

- de inhoudseisen krachtens artikel 7.10 van de Wm;
- de richtlijnen voor de inhoud van het MER, die werden vastgesteld door het bevoegd gezag op 15 juni 1993;
- de eis dat het MER geen onjuistheden bevat (art 7.23 tweede lid van de Wm).

Dit advies is opgesteld door de werkgroep van de Commissie voor de m.e.r. Voor de samenstelling van de werkgroep en overige projectgegevens wordt verwezen naar bijlage 3. De Commissie heeft via het bevoegd gezag opmerkingen over het MER ontvangen (zie bijlage 4). Voor zover deze reacties betrekking hebben op milieu-aspecten van de voorgenomen activiteit zijn zij door de Commissie in het advies verwerkt.

In hoofdstuk 2 van dit advies geeft de Commissie een algemeen oordeel over het MER en de belangrijkste aspecten die de aandacht verdienen. In hoofdstuk 3 wordt nader ingegaan op aspecten die van belang zijn voor de besluitvorming en het evaluatieprogramma.

2 TOETSING OP HOOFDLIJNEN

De Commissie is van mening dat het MER een overzichtelijk en helder document is. Vrijwel alle relevante richtlijnen komen in het MER aan bod.

Het MER geeft een toereikend beeld van de voorgenomen activiteit, de alternatieven en de daaraan verbonden milieugevolgen. De Commissie is daarom van oordeel dat het MER voldoende informatie geeft om de vergunningverlenende overheden in staat te stellen het milieubelang een volwaardige rol te laten spelen bij de besluitvorming.

Naar het oordeel van de Commissie is de informatie over emissies van koolwaterstoffen en geur, zoals beschreven in het MER, niet toereikend. Deze informatie dient bij de ontwerpvergunning gepubliceerd te worden.

3 TOETSING OP ONDERDELEN

3.1 Algemeen

In het voorgaande hoofdstuk heeft de Commissie aangegeven dat haar oordeel over de inhoud van het MER positief is. Niettemin heeft zij enkele opmerkingen bij verschillende onderdelen in het MER en wordt nader aangegeven op welke punten de beschrijving van de aspecten lucht (koolwaterstoffen) en geur in het MER tekort schiet.

De Commissie is van oordeel dat in de beschrijving van de emissies en de gevolgen van deze emissies geen rekening wordt gehouden met de onzekerheden die in deze voorspellingen aanwezig zijn. Dit geldt met name voor het aspect lucht en het aspect geur in het bijzonder. De Commissie acht het van belang dat informatie hieromtrent wordt aangevuld. De Commissie voorziet dat deze informatie relatief eenvoudig te verzamelen is. De ervaringen die reeds bij de huidige produktie in Mijdrecht zijn opgedaan, bij het voorkomen en beperken van effecten van emissies, storingen en calamiteiten naar de omgeving, worden in het MER gemist. De Commissie adviseert deze informatie bij de ontwerpvergunning te publiceren.

3.2 Voorgenomen activiteit en alternatieven

Wat de emissies en immissies van geur en koolwaterstoffen betreft kunnen de volgende opmerkingen worden gemaakt:

- In het MER wordt aangegeven dat diffuse emissies naar de lucht de belangrijkste bijdrage leveren aan het totaal van emissies naar de lucht. Er wordt onvoldoende ingegaan op de bronnen van deze diffuse emissies en toepassing van maatregelen en technieken om deze emissies te verminderen.
- Bij de beschrijving van de te verwachten geuremissie zou, zoals reeds is aangegeven, gebruik kunnen worden gemaakt van de ervaringen die zijn opgedaan bij de locatie Mijdrecht.
- De emissies uit het ketelhuis worden om twee redenen onderschat. Ten eerste wordt uitgegaan van een zeer hoog verbrandingsrendement van koolwaterstoffen. Dit is in de praktijk echter alleen onder uitzonderlijk goed geoptimaliseerde omstandigheden realiseerbaar. Met betrekking tot geur is uitgegaan van styreen als geurbepalende component: weliswaar is styreen de hoofdcomponent in de stroom naar en uit het ketelhuis, maar verschillende andere stoffen die in grote hoeveelheden gebruikt worden, zoals methyl-, ethyl- en butylacrylaat, hebben een geurdrempel die circa een factor 100 lager ligt dan van styreen. Sommige van deze stoffen hebben bovendien een grotere dampspanning dan styreen, waardoor ze in relatief grotere hoeveelheden in de dampfase aanwezig zijn.
- De geuremissie naar het koolstoffilter wordt geschat onder de aanname dat deze emissie geheel uit carbitol zal bestaan. Als geurdrempel van carbitol wordt vermeld 110 ppm, oftewel 6.04 mg.m⁻³. De geurdrempel van carbitol is volgens de in het MER aangegeven referentie 1 geen 110 ppm maar kleiner dan 0.21 ppm. Hierdoor zal de geschatte geuremissie na het koolfilter dus circa 550 maal hoger zijn dan de aangegeven 331 geureenheden per uur.
- Een beschrijving van de mogelijk tijdens onderhouds-, schoonmaakwerkzaamheden en storingen optredende emissies ontbreekt.
- Voor de verspreidingsberekening met het Pluimplus model zou het vollediger zijn geweest als de emissietijden en -hoogtes waren aangegeven.

Externe Veiligheid

In het MER is de externe veiligheid beschreven met de MCA methodiek. Een volledige kwantitatieve risico-analyse heeft niet plaatsgevonden. Deze benadering is acceptabel als de geëvalueerde scenario's conservatief zijn en de berekende contouren de status hebben van de 10⁻⁶ en 10⁻⁸ contour. De volledigheid van de scenario's is niet controleerbaar.

In het MER wordt aangenomen dat in geval van een explosie in de harsproductieruimte 80% van de gassen naar buiten kan treden. Deze aanname dient nader te worden onderbouwd.

Het MER geeft geen informatie over de wijze waarop omwonenden in geval van calamiteiten worden geïnformeerd. Met het opstellen van een "emergency plan" kan in deze leemte worden voorzien.

3.3 Vergelijking van de alternatieven

In het MER wordt de mogelijkheid van het aanbrengen van dampretoursystemen op opslagtanks beschreven als opslagvariant. Er wordt gesteld dat de gekozen methode om terugdringingsverliezen in het ketelhuis te verwerken, vooralsnog als meer milieuvriendelijk kan worden beschouwd dan toepassing van dampretoursystemen. In de meestmilieuvriendelijke variant worden dampretoursystemen gezien als een mogelijke verbetering. Naar de mening van de Commissie zijn dampretoursystemen technieken, die reeds nu uitgebreid worden toegepast. Bij de polymerenfabriek worden chemicaliën op- en overgeslagen, waaronder zich sterk stinkende chemicaliën (stoffen met een lage geurdrempel) bevinden. Het verdient aanbeveling dampretoursystemen toe te passen om emissies van deze stoffen te voorkomen.

3.4 Het evaluatieprogramma

Samen met de in het MER vermelde leemten in kennis verdienen de volgende punten aandacht bij de vergunningverlening als onderdeel van de monitoring in het evaluatieprogramma:

- de hoeveelheid en samenstelling van de emissies (diffuse emissies en emissies afkomstig uit het ketelhuis en de koolfilterinstallatie) naar de lucht (koolwaterstoffen en geur) onder normale en bijzondere bedrijfsomstandigheden;
- de hoeveelheid, samenstelling en temperatuur van het te lozen water;
- analyse van de kwaliteit van de bodem;
- bepalen van de geluidsbelasting;
- aard en hoeveelheid van de afvalstoffen;
- registratie van (bijna) incidenten.

BIJLAGEN

bij het toetsingsadvies
over het milieu-effectrapport
polymerenfabriek S.C. Johnson Polymer
B.V. bij Heerenveen

(bijlagen 1 t/m 4)

BIJLAGE I

Brief van het bevoegd gezag d.d. 10 november 1993, waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen



provinsje fryslân
provincie friesland

	Commissie voor de milieu-effectrapportage
ingekomen:	11 NOV. 1993
nummer:	353-93
Bossier:	492-37 4m 40
kopie naar:	Sec/Pers/Bib

Commissie voor de Milieu
Effectrapportage,
Postbus 2345,
3500 GH UTRECHT.

Ruimte en milieu
postbus 20120
8900 hm Leeuwarden
zoekadres:
tweebaksmarkt 52
Leeuwarden
telefoon: 058 - 925925
telefax: 058 - 925123

Leeuwarden, 10 november 1993.

Ons kenmerk: RM.93/70656,
afdeling Milieuvergunningen,
tst. ...171/H. Cazemier.

Onderwerp:
Toepassing Wet
Milieubeheer.

Hierbij zenden wij u zes exemplaren van de door ons op 1 oktober 1993 ontvangen milieu-effectrapportage (MER) van S.C./ Johnson Polymer b.v. Het MER is opgesteld ten behoeve van de besluitvorming op de aanvragen om vergunningen inzake de Wet Milieubeheer en de Wet Verontreiniging Oppervlaktewateren, voor de voorgenomen oprichting van een inrichting voor de productie van polymeren. Deze inrichting zal worden gevestigd op een locatie aan de Veldweg te Nijehaske, ten noorden van de auto snelweg A7 en ten westen van het Heerenveense Kanaal. Tevens zenden wij u exemplaren van de aanvragen, en van de kennisgeving. De vergunningprocedures inzake de Wet Milieubeheer en de Wet Verontreiniging Oppervlaktewateren zullen gecoördineerd worden afgehandeld.

Gedeputeerde staten van Friesland,

voorzitter,

, loco-griffier.

het provinciehuis bevindt zich op
loopafstand van het centraal
station Leeuwarden.

bij correspondentie de datum en
ons kenmerk vermelden.

BIJLAGE 2

Openbare bekendmaking in Staatscourant nr. 216 d.d. 10 november 1993

Kennisgeving Milieu-effectrapportage Johnson Polymer b.v. Mijdrecht

Gedeputeerde Staten van Friesland maken bekend, dat Johnson Polymer b.v., gevestigd te MIJDRECHT, een milieu-effectrapport heeft opgesteld ten behoeve van de voorgenomen oprichting van een inrichting voor de productie van polymeren. Deze nieuwe inrichting zal worden gevestigd op een lokatie aan de Veldweg te NIJEHASKE, ten noorden van de autosnelweg A7 en ten westen van het Heerenveense Kanaal. Het exacte adres van deze lokatie wordt te zijner tijd bepaald. Het milieu-effectrapport, met de daarbij behorende stukken, ligt met ingang van 15 november 1993 ter inzage:

1. in het bureau Bouw- en Milieutoezicht van de gemeente Heerenveen, K.R. Poststraat 12a te Heerenveen, op werkdagen van 9.00 tot 12.00 uur en van 14.00 tot 16.00 uur. Bovendien in de leeszaal aan het Burgemeester Kuperusplein 48 te Heerenveen, op maandag tot en met vrijdag van 14.00 tot 18.00 uur, alsmede dinsdag en donderdag van 18.30 tot 20.30 uur;
2. in het gemeentehuis van Skarsterlân, Herema State 1 te Joure, op werkdagen van 8.00 tot 12.30 en van 13.30 tot 17.00 uur. Bovendien in de openbare bibliotheek, G. Knotweg 17 te Joure, op maandagavond van 17.30 tot 20.30 uur;
3. in het provinciehuis, Tweebaksmarkt 52 te Leeuwarden, bij de afdeling Milieuvergunningen, kamer 249, op werkdagen van 9.00 tot 12.00 uur en van 14.00 tot 16.00 uur (tel. 058 - 925128);
4. in het Waterschapshuis "De Molier", Oostergrachtswal 39 te Leeuwarden (afdeling Voorlichting), op werkdagen van 8.30 tot 17.00 uur.

Dit milieu-effectrapport is opgesteld ten behoeve van de besluitvorming op de aanvragen om vergunningen ingevolge de Wet Milieubeheer en de Wet Verontreiniging Oppervlaktewateren. Deze aanvragen zijn eveneens in te zien op de bovengenoemde adressen.

Naar aanleiding van dit milieu-effectrapport kunnen tot en met 14 december 1993 bij Gedeputeerde Staten van Friesland, Postbus 20120, 8900 HM Leeuwarden, schriftelijk opmerkingen worden ingebracht. Degene die opmerkingen inbrengt, kan verzoeken zijn of haar persoonlijke gegevens niet bekend te maken.

Daarnaast is het mogelijk om mondeling opmerkingen in te brengen tijdens een op woensdag 1 december 1993 om 19.30 uur te houden openbare zitting in het Postiljon Hotel Heerenveen, Schans 65 te Heerenveen. Het is dan tevens mogelijk om over het milieu-effectrapport van gedachten te wisselen met een vertegenwoordiging van Gedeputeerde Staten van Friesland, het Waterschap Friesland en de aanvrager.

Voor nadere inlichtingen m.b.t. bovengenoemde procedure kunt u contact opnemen met de heer H. Cazemier, afdeling Milieuvergunningen, telefoonnummer 058 - 925171.

Leeuwarden, 10 november 1993
Gedeputeerde Staten van Friesland.

BIJLAGE 3

Projectgegevens

Initiatiefnemer: S.C. Johnson Polymer B.V.

Bevoegd gezag: College van Gedeputeerde Staten provincie Friesland en het Dagelijks Bestuur Waterschap Friesland

Besluit: Vergunningverlening op grond van de Wet milieubeheer en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren

Categorie Besluit m.e.r.: 21.3

Activiteit: De oprichting van een polymerenfabriek bij Heerenveen

Procedurele gegevens:

kennisgeving startnotitie: 22 maart 1993

richtlijnenadvies uitgebracht: 18 mei 1993

richtlijnen vastgesteld: 15 juni 1993

kennisgeving MER: 17 december 1993

toetsingsadvies uitgebracht: 11 januari 1994

Bijzonderheden: Geen

Samenstelling van de werkgroep:

ir. H.S. Buijtenhek

ir. W.J. van Doorn

ir. P. van Duursen (voorzitter)

ing. J.L.J. van Es

Secretaris van de werkgroep: dr. N.W.M. van Buren (vooroverleg), drs. A.J. Kolhoff (toetsingsfase)

BIJLAGE 4

Lijst van inspraakreacties en adviezen

nr.	datum	persoon of instantie	plaats	datum van ontvangst Cie. m.e.r.
1.	931206	Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij, directeur Landbouw, Natuur en Openluchtrecreatie	Leeuwarden	931220
2.	931217	Burgemeester en wethouders van Skarsterlân	Joure	940105