

Toetsingsadvies over het milieu-effectrapport over  
Hoofdstuk Verwijdering  
Milieubeleidsplan Groningen

30 juni 1994

523-61



commissie voor de milieu-effectrapportage

aan Gedeputeerde Staten van de  
Provincie Groningen  
Postbus 867  
9700 AW GRONINGEN

uw kenmerk  
94/03.783/c/09/A.11, MA

uw brief  
d.d. 18 april 1994

ons kenmerk  
U472-94/Go/mw/523-62

onderwerp  
Toetsingsadvies over Hoofdstuk Verwij-  
dering Milieubeleidsplan Provincie  
Groningen

doorkiesnr.  
030 - 347626

Utrecht,  
30 juni 1994

Met bovengenoemde brief stelde u de Commissie voor de milieu-effectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid een toetsingsadvies uit te brengen over het milieu-effectrapport (MER) ten behoeve van de besluitvorming over Hoofdstuk Verwijdering Milieubeleidsplan Provincie Groningen. Overeenkomstig artikel 7.26 van de Wet Milieubeheer (Wm) bied ik u hierbij het advies van de Commissie aan.

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de besluitvorming. Zij zal gaarne vernemen hoe u gebruik maakt van haar aanbevelingen.

Hoogachtend,

dr. J.T. de Smidt  
voorzitter van de werkgroep m.e.r.  
Hoofdstuk Verwijdering Milieubeleidsplan  
Provincie Groningen

Toetsingsadvies over het milieu-effectrapport over  
Hoofdstuk Verwijdering Milieubeleidsplan Provincie Groningen

Advies op grond van artikel 7.26 van de Wet milieubeheer over het milieu-effectrapport over  
Hoofdstuk Verwijdering Milieubeleidsplan Provincie Groningen,

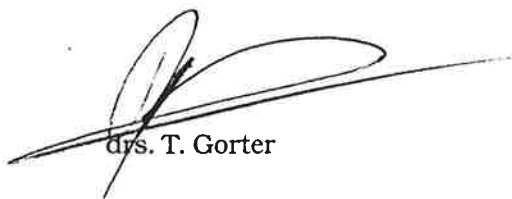
uitgebracht aan Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen door de Commissie voor  
de milieu-effectrapportage; namens deze,

de werkgroep m.e.r.


Hoofdstuk Verwijdering Milieubeleidsplan Provincie Groningen

de secretaris

de voorzitter



drs. T. Gorter



dr. J.T. de Smidt

Utrecht, 30 juni 1994

## INHOUDSOPGAVE

	<b>Pagina</b>
<b>1. Inleiding</b>	<b>1</b>
<b>2. Algemeen oordeel over het MER</b>	<b>2</b>
2.1 Hoofdconclusie	2
2.2 Aanbevelingen voor de besluitvorming	2

## BIJLAGEN

1. Brief van het bevoegd gezag d.d. 18 april 1994 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen
2. Openbare kennisgeving van de toetsingsprocedure in Staatscourant nr. 78 d.d. 22 april 1994
3. Projectgegevens
4. Lijst van inspraakreacties en adviezen

## **1. INLEIDING**

De provincie Groningen is voornemens het Milieubeleidsplan 1995-1998 (MBP) vast te stellen. Voor het hoofdstuk Verwijdering in het MBP wordt de procedure van milieu-effectrapportage (m.e.r.) gevolgd en is een milieu-effectrapport (MER) opgesteld. In het hoofdstuk Verwijdering wordt het voorgenomen beleid van de provincie Groningen voor huishoudelijke afvalstoffen, bedrijfsafval, autowrakken en gevaarlijk afval geformuleerd.

Bij brief van 18 april 1994 is de Commissie voor de milieu-effectrapportage door het bevoegd gezag verzocht om advies uit te brengen over de inhoud van het MER (zie bijlage 1).

Het Milieubeleidsplan is te zamen met het MER vanaf 25 april 1994 ter inzage gelegd (zie bijlage 2).

Dit advies is opgesteld door een werkgroep van de Commissie voor de m.e.r., verder te noemen de Commissie. Voor de samenstelling van de werkgroep wordt verwezen naar bijlage 3, waarin tevens een overzicht wordt gegeven van de belangrijkste projectgegevens.

Dit advies betreft:

- toetsing aan de regels voor de inhoud van een MER zoals gesteld in artikel 7.10 van de Wet milieubeheer (Wm);
- toetsing aan de richtlijnen voor de inhoud van het MER, zoals vastgesteld door het bevoegd gezag op 1 oktober 1992;
- signalering van eventuele onjuistheden in het MER (Wm, art. 7.23, tweede lid).

Conform artikel 7.26, tweede lid van de Wm heeft de Commissie de opmerkingen die door de diverse insprekers werden ingebracht, bij de opstelling van het toetsingsadvies in beschouwing genomen.

### **Verbrandingsinstallatie**

In het MER wordt vermeld dat het huishoudelijk afval zal worden gescheiden bij de VAGRON. Na scheiding zal de droge RDF-fractie bij de VAM in Wijster worden verbrand. Daarnaast wordt de mogelijkheid opgehouden op termijn een verbrandingsinstallatie in de provincie Groningen te realiseren. Het beleid, zoals geformuleerd in paragraaf 5.6 van het MBP gaat verder. Daar "ondersteunt de provincie de plannen van de EGD c.s. om pulperafval van de kartonindustrie, samen met een hulpbrandstof, bijvoorbeeld RDF, te verbranden in een wkk-installatie in onze provincie."

Het MBP zal via de provinciale milieuverordening dienen als kader voor de vergunningverlening aan afvalverwerkers. De formulering in het MBP zou betekenen dat vergunning zou kunnen worden verleend voor de oprichting van een wkk-installatie, zonder dat de milieu-effecten hiervan op strategisch niveau (in dit MER) zijn beschreven.

De Commissie is dan ook van mening dat –indien een dergelijk initiatief wordt gestart– de m.e.r.-procedure niet alleen voor de inrichtingsaspecten zal moeten worden doorlopen, maar tevens voor de strategische keuze. Onderwerpen die bij deze procedure aan de orde dienen te komen zijn onder meer:

- een vergelijking op milieu-effecten met andere verwerkingstechnieken (waaronder verbranding bij de VAM);
- de locatiekeuze; hierbij behoren uiteraard de locatiecriteri<sup>2)</sup> die in het onderhavige MER worden genoemd uitgangspunt te zijn.

### **Locatiecriteria**

Een afgeleide van het AOO Tienjarenprogramma is "Het Steuntje bij het storten", hierna te noemen "Het Steuntje". De hierin genoemde criteria uit de rangschikkende fase dienen uitgangspunt te zijn voor de afweging van locaties in de zoekruimte.

Deze methode is in het MER niet consequent gevolgd. In de rangschikkende fase van "Het Steuntje" worden meer criteria aangegeven dan in het MER worden genoemd. De Commissie gaat ervan uit dat bij locatiekeuzes "Het Steuntje" zal worden gevolgd.

---

2 Met in achtname van de kanttekeningen die hierover in dit toetsingsadvies worden gemaakt.

handhaving dient hierover door de provincie meer duidelijkheid te worden gegeven. De provincie Groningen zou in elk geval inzicht moeten verschaffen in welke instanties wanneer, waar en hoe met handhaving zijn belast. Voor de handhaving van vergunningen, waarvoor de provincie zelf bevoegd gezag is, dient onder meer duidelijk te zijn:

- welke handhavingspassages in de toekomstige vergunningen komen:
  - gericht op bevordering van de kwaliteitsverbetering van de uitvoering door de vergunninghouder (milieuzorg);
  - gericht op het verplicht verstrekken van gegevens door de vergunninghouder aan het bevoegd gezag.
- welke frequentie van bezoeken aan inrichtingen wordt gehanteerd en met welke diepgang deze plaatsvinden;
- in hoeverre samenwerking met andere instanties nodig is om de handhaving succesvol te maken.

#### *Registratie*

In PAP II (1987-1992) wordt reeds geconstateerd dat het inzicht in de hoeveelheden en aard van het bedrijfsafval verder vergroot zal moeten worden. In dit MER wordt vermeld dat met het op te zetten registratiesysteem "te zijner tijd op een landelijk systeem kan worden aangesloten". De Commissie beveelt aan hierover een passage in het MBP op te nemen en hierbij, in verband met de toetsbaarheid en met de mogelijkheden voor handhaving, een concrete datum te vermelden van het moment waarop de sluitende registratie zal moeten zijn ingevoerd.

#### **Autowrakken**

In de Nota van toelichting op het Inrichtingen en Vergunningenbesluit milieubeheer is aangegeven dat de provincie taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden over kan dragen aan onder meer gemeenten. Hierbij wordt wel benadrukt dat een groot belang moet worden gehecht aan het criterium "bescherming van het milieu". Decentralisatie zal dan ook zorgvuldig moeten worden vormgegeven. De provincie Groningen zal in het MBP moeten aangeven hoe met het aspect doelmatigheid (het in de hand houden van het aantal inrichtingen) zal worden omgegaan bij decentralisatie van bevoegdheden.

#### **Samenvatting**

De samenvatting geeft een goed en overzichtelijk beeld van de meest wezenlijke zaken, maar is niet compleet. De hoofdstukken 5 en 6 van het MER zijn hierin namelijk niet verwoord.

## **BIJLAGEN**

**bij het toetsingsadvies over het  
milieu-effectrapport over  
Hoofdstuk Verwijdering Milieubeleidsplan  
Provincie Groningen**

**(bijlagen 1 t/m 4)**



## BIJLAGE 1

### Brief van het bevoegd gezag d.d. 18 april 1994 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen




provincie groningen

provinciaal bestuur  
van groningen

Postbus 610  
9700 AP Groningen  
Telex 53240 gncv nl  
Fax 050-164933  
Correspondentie uitsluitend richten aan  
het postadres

Martinikerhof 12  
Alg. tel.nr. 050-164911

	Commissie voor de milieu-effectrapportage
ingekomen :	20 APR. 1994
nummer :	546-94
dossier :	523-32 + 1/11 34(5)
kopie naar :	Gol/Sec/Pres/Bijl

Commissie voor de m.e.r.  
Postbus 2345  
3500 GH UTRECHT

Nr. 94/03.783/c/09/A.11, MA.

Groningen, 18 APR. 1994

Behandeld door: M. van Nieuwenhuysen  
Telefoonnummer: 050-164356

Bijlage(n) : div.

Antwoord op:

Onderwerp : M.e.r. hoofdstuk verwijdering  
milieubeleidsplan Groningen '95-'98;  
toezending MER.

In het hoofdstuk Verwijdering van het Milieu-beleidsplan (MBP) 1995-1998 van de provincie Groningen wordt het beleid van de provincie inzake het verwijderen van afvalstoffen vastgelegd. Ten behoeve van de besluitvorming over het hoofdstuk Verwijdering is een milieu-effectrapport (MER) opgesteld.

Bijgaand doen wij u in vijf-voud toekomen het, op 1 maart 1994, door ons college vastgestelde milieu-effectrapport "Hoofdstuk verwijdering MBP". Wij verzoeken u ons voor 1 juli uw toetsingsadvies te doen toekomen.

De m.e.r.-procedure en de procedure voor de vaststelling van het milieu-beleidsplan lopen zoveel mogelijk parallel. Het MER ligt van 25 april tot en met 24 mei 1994 voor een ieder ter inzage en op 11 mei is een hoorzitting gepland waarop opmerkingen met betrekking tot het MER ingebracht kunnen worden.

Voor meer informatie omtrent de terinzagelegging en de hoorzitting mogen wij u verwijzen naar de bijgevoegde kennisgeving.

Gedeputeerde Staten der  
provincie Groningen:

, voorzitter.

, griffier.

## BIJLAGE 2

### Openbare kennisgeving van de toetsingsprocedure in Staatscourant nr. 78 d.d. 22 april 1994



provincie groningen

#### milieu-effectrapportage in het kader van het streekplan en het milieubeleidsplan.

Op 1 maart hebben Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen het ontwerp-streekplan en ontwerp-milieubeleidsplan vastgesteld.

Enkele delen uit deze plannen zijn onderworpen aan een milieu-effectrapportage, nl. de ruimtelijke reservering van een verdubbeling van de N33 en het tracé voor de internationale spoorverbinding Randstad-Noord-Duitsland door de provincie Groningen. Daarnaast is het hoofdstuk Verwijdering uit het milieubeleidsplan m.e.r.-plichtig.

#### Procedura.

De provincie Groningen heeft, met inachtneming van de vastgestelde richtlijnen de drie benodigde milieu-effectrapporten opgesteld. Deze rapporten liggen vanaf 25 april tot en met 24 mei 1994, tijdens kantooruren, ter inzage.

Het MER voor de verdubbeling N33 ligt ter inzage in het gemeentehuis van de gemeenten Appingedam, Delfzijl, Eemsum, Menterwolde, Slochteren, Veendam.

Tevens ligt het ter inzage bij de provincie Groningen, Dienst Milieu en Water, Eendrachtskade zz 2 te Groningen, kamer 340.

Het MER voor de internationale spoorverbinding ligt ter inzage in het gemeentehuis van de gemeenten Appingedam, Bellingwedde, Delfzijl, Groningen, Hoogezand-Sappemeer, Leek, Marum, Menterwolde, Pekela, Reiderland, Scheemda, Slochteren, Ten Boer, Vlagtwedde, Winschoten.

Tevens ligt het ter inzage bij de provincie Groningen, Dienst Milieu en Water, Eendrachtskade zz 2 te Groningen, kamer 340.

Het MER voor het hoofdstuk Verwijdering van het milieubeleidsplan ligt ter inzage in het gemeentehuis van de gemeenten Veendam, Eemsum, Delfzijl en Leek.

Tevens ligt het ter inzage bij de provincie Groningen, Dienst Milieu en Water, Eendrachtskade zz 2 te Groningen, kamer 340.

#### Hoorzitting.

Op woensdag 11 mei 1994 wordt om 17.00 uur een gecombineerde hoorzitting gehouden in de Statenzaal van het provinciehuis, Martinikerkhof 12 te Groningen. Tijdens deze hoorzitting kunnen opmerkingen over de drie milieu-effectrapporten worden ingebracht.

#### Inpraak.

Tot en met 24 mei 1994 kunnen schriftelijk opmerkingen over de MER-en, die betrekking moeten hebben op het niet voldoen van het rapport aan de wettelijke eisen danwel op onjuistheden in het rapport, ingebracht worden bij Gedeputeerde Staten, p/a Dienst Milieu en Water, Postbus 867, 9700 AW Groningen.

#### Inlichtingen.

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met mevr. van Nieuwenhuysen, tel. 050-164356 of mevr. C Mentink, tel. 050-164536, van de dienst Milieu en Water.

## **BIJLAGE 3**

### **Projectgegevens**

**Initiatiefnemer:** Provinciale Staten van Groningen

**Bevoegd gezag:** Provinciale Staten van Groningen

**Besluit:** Vaststellen van het hoofdstuk Verwijdering van het Milieubeleidsplan 1995-1998

**Categorie Besluit m.e.r.:** 18.1

**Activiteit:** De provincie is voornemens het hoofdstuk Verwijdering van het Milieubeleidsplan 1995-1998 vast te stellen. Het treedt in de plaats van de huidige provinciale afvalstoffenplannen. De provincie geeft in de startnotitie aan dat in het hoofdstuk het beleid zal worden geformuleerd voor een groot aantal afvalstoffen.

#### **Procedurele gegevens:**

kennisgeving startnotitie: 1 juli 1993

richtlijnenadvies uitgebracht: 3 september 1993

richtlijnen vastgesteld: 24 november 1993

kennisgeving MER: 25 april 1994

toetsingsadvies uitgebracht: 30 juni 1994

**Bijzonderheden:** In haar toetsingsadvies vraagt de Commissie onder meer aandacht voor de volgende punten:

- Sluiting van een oude stortplaats zou niet automatisch moeten leiden tot het openen van een nieuwe stortplaats.
- Het realiseren van een verbrandingsinstallatie maakt geen deel uit van het MER. In het MBP wordt deze optie wel opengehouden. Indien besloten wordt deze optie uit te werken, zal alsnog m.e.r. moeten worden toegepast zowel op strategisch niveau als op inrichtingsniveau.

#### **Samenstelling van de werkgroep:**

drs. T.H.H. Houben

ir. F.J. Schuurman

mr. A. Tchernoff

ir. W.T. van Wijk

dr. J.T. de Smidt (voorzitter).

**Secretaris van de werkgroep:** drs. T. Gorter, drs. R.J. Bonte (beiden vooroverleg) en drs. T. Gorter (toetsingsfase).

## BIJLAGE 4

### Lijst van inspraakreacties en adviezen

<b>nr.</b>	<b>datum</b>	<b>persoon of instantie</b>	<b>plaats</b>	<b>datum van ontvangst Cle. m.e.r.</b>
1.	940519	B & W gemeente Veendam	Veendam	940603
2.	940520	B & W gemeente Hoogezand-Sappemeer	Hoogezand	940603
3.	940518	Vuilverwerkingsbedrijf Noord-Groningen	Uithuizen	940603
4.	940524	B & W gemeente Slochteren	Slochteren	940603
5.		Kort verslag van de hoorzitting gehouden op 11 mei 1994		940603