

STARTNOTITIE

MILIEU-EFFECTRAPPORTAGE NAT INDUSTRIETERREIN MEPPEL

Gemeente Meppel

FEBRUARI 1995

Goedgekeurd: Ir. M.C. van Drie Datum: 10-02-1995 Paraaf: 

Februari 1995/6K
1774.C0884.A0/R002/PAL/SL

INHOUDSOPGAVE

	blz
1. INLEIDING	1
1.1 Algemeen	1
1.2 Voorgenomen activiteit	2
1.3 Milieu-effectrapportage	2
1.4 Betrokkenen bij de milieu-effectrapportage	3
1.5 Opzet startnotitie	4
2. PROBLEEMSTELLING EN DOEL	5
2.1 Voorgeschiedenis	5
2.2 Beleidskader	6
2.3 Huidige situatie plangebied	7
2.4 Behoeftte, doel en doelgroepen	8
3. VOORGENOMEN ACTIVITEIT	9
3.1 Motivering gekozen locatie	9
3.2 Randvoorwaarden en uitgangspunten	10
3.3 Fasering	12
3.4 In het MER in beschouwing te nemen alternatieven	12
4. MILIEU-EFFECTEN	14
4.1 Algemeen	14
4.2 Milieu-aspecten	14
4.3 Mogelijke effecten op abiotisch milieu	15
4.4 Mogelijke effecten op biotisch milieu	16
4.5 Overige effecten	16
4.6 Fasering	17
5. BESLUITVORMING EN PROCEDURE	18
5.1 Algemeen	18
5.2 Reeds genomen besluiten	18
5.3 Nog te nemen besluiten	18
5.4 Coördinatie van procedures	19



fig. 1.1 Ligging industrieterrein Meppel



HASKONING

Koninklijk Ingenieurs-
en Architectenbureau

1. INLEIDING

1.1 Algemeen

De gemeente Meppel heeft het voornemen een nieuwe haven met omliggend industrieterrein te ontwikkelen aansluitend aan het huidige industrieterrein Oevers. Het gaat om een terrein van 36 hectare, dat wordt ingesloten door de Zomerdijk en de provinciale weg N375.

Voor de gemeente Meppel en de provincie Drenthe heeft dit project grote betekenis. De gemeente Meppel heeft op dit moment nog slechts 2 hectare nat industrieterrein voorradig, terwijl de vraag naar nat industrieterrein in Meppel blijft toenemen. Voor de provincie Drenthe is het project van belang omdat de locatie aan het Meppelerdiep de enige plaats in de provincie is waar industrieterrein aan diep vaarwater kan worden aangeboden.

Een deel van het plangebied behoort, vóór de gemeentelijke herindeling, nog tot het grondgebied van de gemeente Nijeveen. Om de ontwikkeling van het nat industrieterrein mogelijk te maken zullen daarom de gemeenteraad van Meppel én de gemeenteraad van Nijeveen moeten besluiten tot herziening van het op hun grondgebied geldende bestemmingsplan. Beide gemeenten hebben afgesproken de besluitvorming die hieruit voortvloeit te coördineren. Als orgaan dat met de coördinatie wordt belast is het college van Burgemeester en Wethouders van Meppel aangewezen.

Inmiddels is een technisch haalbaarheidsonderzoek afgerond. Op basis van de resultaten van dit onderzoek vindt op dit moment een nadere uitwerking van de plannen plaats. Op 7 juni 1994 is een intentie-verklaring getekend voor een publiek-private samenwerking van de gemeente Meppel met Koninklijke Wegenbouw Stevin B.V. (KWS) en HASKONING B.V. Koninklijk Ingenieurs- en Architectenbureau. De samenwerking tussen deze drie partijen heeft ten doel marktgerichter te kunnen werken aan de vestiging en inrichting van het nat industrieterrein.

Ter realisering van de plannen zal door de gemeente Meppel de wettelijk vastgelegde procedure van de milieu-effectrapportage worden doorlopen. In het kader van deze procedure is het verplicht twee rapporten op te stellen, te weten de startnotitie en het milieu-effectrapport (MER).

Het voorliggende rapport betreft de startnotitie. Deze startnotitie heeft ten doel informatie te verschaffen over achtergronden, aard en omvang van de voorgenomen activiteit en een eerste verkenning uit te voeren naar mogelijk optredende milieu-effecten van deze activiteit en van mogelijke alternatieven daarvoor. De informatie is bestemd voor de bevolking, het bevoegd gezag, de Commissie voor de milieu-effectrapportage (Commissie m.e.r.) en de voorgeschreven wettelijke adviseurs.

Op grond van deze startnotitie stelt de Commissie m.e.r. een advies op voor de richtlijnen voor de inhoud van het MER. In dit advies adviseert de Commissie m.e.r. aan het bevoegd gezag welke milieu-aspecten op welke manier in het MER moeten worden onderzocht. Mede op basis van dit advies, de reacties en wensen uit de inspraak en de adviezen van de wettelijke adviseurs stelt het bevoegd gezag uiteindelijk de definitieve richtlijnen vast voor de inhoud van het op te stellen MER.

1.2 Voorgenomen activiteit

De voorgenomen activiteit betreft de ontwikkeling van een nieuwe haven met omliggend industrieterrein ten noorden van het Meppelerdiep. Het terrein wordt gekoppeld aan het bestaande industrieterrein Oevers en vormt in feite een logische uitbreiding hiervan. Het plangebied beslaat een oppervlakte van circa 36 hectare. Van de totale oppervlakte zal circa 30 hectare worden gebruikt als haven en nat industrieterrein. Het resterende deel, circa 6 hectare, zal gebruikt worden voor de aanleg van enkele droge kavels.

Aan de noord(west)zijde wordt het plangebied begrensd door de provinciale weg N375 en aan de zuidzijde door de Zomerdijk. De Handelsweg vormt de oostelijke begrenzing van het plangebied. De Westergrift zal als watergang gehandhaafd blijven en vormt de scheidslijn tussen het natte en het droge gedeelte van het industrieterrein.

Voor de ontsluiting over water zal een nieuwe haven als zijtak van het Meppelerdiep worden gegraven. De haven zal geschikt worden gemaakt voor schepen tot 2.000 ton (CEMT-Klasse V).

Voor de ontsluiting over land zal een rondgaande hoofdontsluitingsweg worden aangelegd, die aansluit op zowel de Handelsweg als de Zomerdijk. De aansluiting op de Zomerdijk is van ondergeschikt belang ten opzichte van de aansluiting op de Handelsweg. De hoofdontsluitingsweg vertakt zich op het terrein door middel van zijwegen.

Op het nabijgelegen, reeds bestaande industrieterrein Oevers is de vestiging van nagenoeg alle soorten bedrijven mogelijk (milieucategorie 1 t/m 5¹). Op het nieuwe industrieterrein, met een ligging dichtbij het merengebied, is een beperking van de vestigingsmogelijkheden voor zwaar milieubelastende bedrijven op zijn plaats. Refererend aan de VNG brochure "Bedrijven en milieuzonering" worden daarom op het nieuwe industrieterrein in principe alleen bedrijven toegestaan, die behoren tot de milieucategorieën 1 t/m 4. Voor bedrijven die behoren tot zwaardere milieucategorieën zal per geval worden gezien of vestiging op het nieuwe industrieterrein met aanvullende maatregelen mogelijk is.

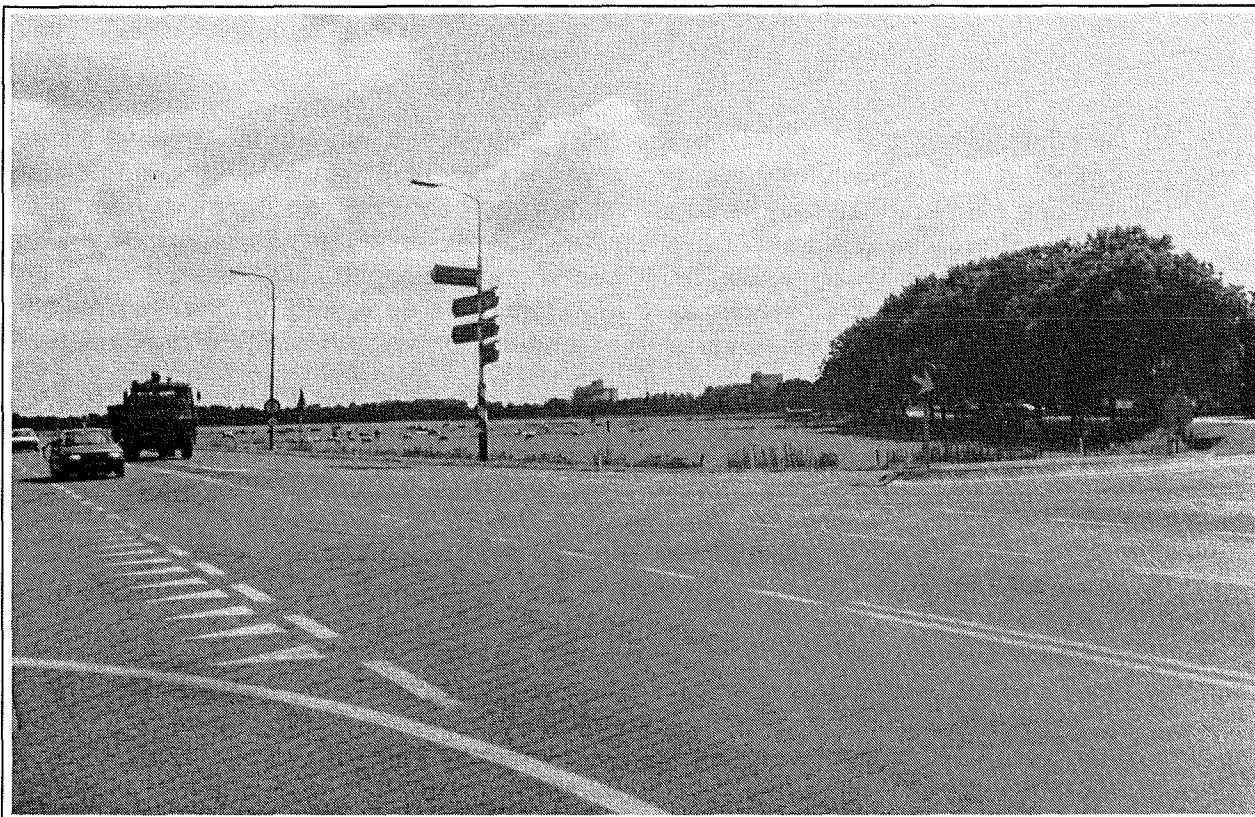
1.3 Milieu-effectrapportage

Op basis van het Besluit Milieu-effectrapportage 1994 is de aanleg van het voorgenomen industrieterrein m.e.r.-plichtig. Dit betekent dat er volgens de in de Wet milieubeheer voorgeschreven procedure een milieu-effectrapport (MER) moet worden opgesteld ten behoeve van de verdere besluitvorming over het project. De activiteit die in het Besluit als m.e.r.-plichtig is omschreven betreft de aanleg van een haven die bevaarbaar is voor schepen met een laadvermogen van 1350 ton of meer.

In dit geval zal het MER worden opgesteld ten behoeve van de besluitvorming over de wijzigingen van de bestemmingsplannen, die voor de realisatie van het industrieterrein nodig zijn. De vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad van Meppel (voor het deel op Meppels grondgebied) en de vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad van Nijeveen (voor

1

Bestemmingsplan Bedrijventerreinen Meppel, Gemeente Meppel, 1992.



Zicht op het plangebied:

- vanaf kruising N375 - Zomerdijk
- vanaf N375 richting Zomerdijk



HASKONING

Koninklijk Ingenieurs-
en Architectenbureau

het deel op het grondgebied van Nijeveen) kunnen dan ook worden opgevat als de 'm.e.r.-plichtige besluiten'. Op grond van artikel 14.5 van de Wet milieubeheer hebben beide gemeenten besloten dat ter voorbereiding van deze besluiten één MER zal worden gemaakt. De procedure van de milieu-effectrapportage en de procedures voor wijziging van beide bestemmingsplannen zullen daarbij op elkaar worden afgestemd. Doel van deze afstemming is de resultaten van het milieu-effectonderzoek te kunnen vertalen in de beide ontwerp-bestemmingsplannen.

1.4 Betrokkenen bij de milieu-effectrapportage

Bij de procedure van de milieu-effectrapportage zijn verschillende partijen betrokken, die elk een eigen rol hebben. Voor het onderhavige project zijn de verschillende rollen als volgt verdeeld:

Initiatiefnemer

Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Meppel zal binnenkort een plan aan de gemeenteraad voorleggen voor het ontwikkelen van het Nat Industrierrein Meppel. Voor de uitvoering en afstemming van de werkzaamheden zal de gemeente een publiek-privaat samenwerkingsverband oprichten. De rol van initiatiefnemer zal echter alleen door het college van Burgemeester en Wethouders worden vervuld.

Naam en adres van de initiatiefnemer:

College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Meppel
Postbus 501
7940 AM Meppel
Telefoon: 05220 - 64444

Bevoegd gezag

De gemeenteraden van Meppel en Nijeveen zijn belast met de besluitvorming over het voornemen van de initiatiefnemer. Voor de gemeenteraden bestaan de belangrijkste besluiten uit het vaststellen van de richtlijnen voor de inhoud van het MER, het beoordelen van de aanvaardbaarheid van het MER en het vaststellen van het bestemmingsplan. Bij het vaststellen van het bestemmingsplan hebben de gemeenteraden vooral tot taak te beoordelen of aan het milieubelang naast andere belangen een volwaardige plaats in de besluitvorming is gegeven. Het milieu-effectonderzoek heeft ten doel de aard en omvang van het milieubelang bij dit project vast te stellen. De resultaten van het milieu-effectonderzoek zullen worden neergelegd in het MER.

Naam en adres van het bevoegd gezag:

Gemeenteraad van Meppel
Postbus 501
7940 AM Meppel
Telefoon: 05220 - 64444

Gemeenteraad van Nijeveen
Postbus 10
7948 ZG Nijeveen
Telefoon: 05229 - 1441

Commissie voor de milieu-effectrapportage

Het bevoegd gezag wordt bij haar besluiten geadviseerd door de landelijke Commissie voor de milieu-effectrapportage (Commissie m.e.r.). Deze onafhankelijke commissie bestaat uit tal van deskundigen op milieugebied. Voor iedere milieu-effectrapportage wordt uit de commissie een werkgroep samengesteld. Deze

werkgroep heeft tot taak het bevoegd gezag te adviseren over de inhoud van de richtlijnen (richtlijnenadvies) en later over de juistheid en volledigheid van het MER (toetsingsadvies).

Wettelijke adviseurs

Het bevoegd gezag dient naast de Commissie m.e.r. ook advies te vragen aan de 'wettelijke adviseurs'. De wettelijke adviseurs zijn overheidsorganen die in de besluitvormingsprocedure, zoals die voor een bepaalde activiteit geldt, als adviseur zijn aangewezen of die op grond van de wettelijke regeling voor de milieu-effectrapportage als adviseur zijn aangewezen (artikel 7.1 lid 2, Wet milieubeheer). In het kader van deze milieu-effectrapportage zijn dit - naast de wettelijke adviseurs voor de beide bestemmingsplanprocedures - in ieder geval de Regionale Inspecteur voor de Volksgezondheid en Milieuhygiëne en de Directeur Landbouw, Natuur en Openluchtrecreatie in Drenthe. Deze wettelijke adviseurs brengen advies uit over de richtlijnen voor het MER en in een later stadium over de inhoud van het MER.

Insprekers

In de procedure van de milieu-effectrapportage zijn twee momenten voorzien, waarop een ieder gebruik kan maken van de geboden inspraakmogelijkheden. De insprekers kunnen opmerkingen maken naar aanleiding van de uitgebrachte startnotitie én naar aanleiding van het ter inzage gelegde MER. Bij de inspraak op de startnotitie kan een ieder voorstellen doen voor de in het milieu-effectonderzoek te onderzoeken milieu-aspecten. Het bevoegd gezag zal het publiek tijdig informeren wanneer en op welke wijze van de beide inspraakmogelijkheden gebruik kan worden gemaakt.

1.5 Opzet startnotitie

Na dit inleidende hoofdstuk zal in hoofdstuk 2 worden ingegaan op de probleemstelling en het doel van de voorgenomen activiteit. Hierbij komen de voorgeschiedenis van het project, het relevante beleidskader en een beschrijving van het huidige plangebied en van de beoogde doelgroepen aan de orde.

Hoofdstuk 3 gaat vervolgens - voor zover in dit stadium van de planvoorbereiding mogelijk - dieper in op de voorgenomen activiteit. Daarbij wordt een eerste aanzet gegeven voor de in het MER in beschouwing te nemen alternatieven.

Hoofdstuk 4 bevat een verkenning van de aard en omvang van de milieu-effecten die bij realisering van het industrieterrein zullen optreden. Uitgangspunt voor de beschrijving van deze effecten vormen de in het MER in beschouwing te nemen milieu-aspecten.

Tenslotte wordt in hoofdstuk 5 een overzicht gegeven van reeds genomen en nog te nemen besluiten met betrekking tot de voorgenomen activiteit. Tevens wordt ingegaan op de noodzakelijke coördinatie van procedures.

2. PROBLEEMSTELLING EN DOEL

2.1 Voorgeschiedenis

De voorraad nat industrieterrein in Meppel raakt uitgeput, terwijl de vraag naar industrieterrein aan diep vaarwater sterk toeneemt. Voor deze ontwikkeling zijn verschillende, verklarende factoren aan te geven. In algemene zin zal onder invloed van het rijksbeleid op het gebied van verkeer en vervoer en milieu het transport over water van en naar de steeds verder dichtslibbende Randstad toenemen. Specifiek voor Meppel geldt, dat de voortgaande stijging van het vervoer over water en van de daarbij horende bedrijfsvestigingen ook optreedt door de onlangs gevestigde containerterminal op industrieterrein Oevers. Bovendien is Meppel vanwege zijn ligging aan het Meppelerdiep de enige locatie in Drenthe, die voor schepen tot 2000 ton toegankelijk is.

De provincie Drenthe heeft deze ontwikkeling in haar ruimtelijk beleid voor de jaren '90 onderkend. In het in juni 1990 vastgestelde Streekplan Drenthe wordt aangegeven dat in Meppel de voorraad bedrijventerrein gelegen aan vaarwater dat toegankelijk is voor schepen tot 2000 ton moet worden uitgebreid. De keuze van een geschikte locatie wordt aan de gemeente overgelaten.

Tegen deze achtergrond heeft de gemeente Meppel in juni 1991 onderzoek verricht naar potentiële locaties die voor de inrichting van een nat industrieterrein in aanmerking zouden kunnen komen (zie paragraaf 3.1). Op basis van een vergelijking van vier locaties is de locatie aan de Zomerdijk aangewezen als de 'enige voor de hand liggende locatie voor uitbreiding van nat industrieterrein'.

In juli 1992 zijn de resultaten bekend gemaakt van een technisch haalbaarheidsonderzoek naar de ontwikkeling van een nat industrieterrein op de gekozen locatie. Het haalbaarheidsonderzoek heeft zich gericht op twee opgaven. De eerste opgave was inzicht te krijgen in de financieel-economische haalbaarheid van het industrieterrein. De tweede opgave bestond uit het vaststellen van de categoriën bedrijven die zich op het industrieterrein kunnen vestigen zonder dat de grenswaarde voor de geluidbelasting wordt overschreden.

De resultaten van het haalbaarheidsonderzoek geven eenduidig aan dat het realiseren van het industrieterrein zonder subsidies moeilijk zal zijn. Wat de geluidbelasting betreft volgt uit het onderzoek, dat bij een grenswaarde van 55 dB(A) de vestiging van bedrijven uit de categorie 'A-inrichtingen' mogelijk is. Voor deze bedrijven geldt in deze situatie een indicatieve afstand van 200 tot 300 meter tot de woningen gelegen buiten het plangebied. Bij de berekening is het nieuwe industrieterrein opgevat als een uitbreiding van het reeds bestaande industrieterrein Oevers. Dit leidt tot een verruiming in noordelijke richting van de zone voor het industrieterrein Oevers.

Naar aanleiding van de resultaten van het haalbaarheidsonderzoek heeft de gemeente Meppel met KWS en HASKONING overleg gevoerd over de vraag hoe de verdere realisering van het industrieterrein zou kunnen plaatsvinden. Dit heeft geleid tot de ondertekening van een intentieverklaring in juni 1994. In deze verklaring spreken KWS en HASKONING de bereidheid uit de gemeente Meppel te assisteren bij de vestiging en inrichting van het industrieterrein. Met deze vorm van publiek-private samenwerking wordt getracht marktgericht te kunnen werken aan de noodzakelijke voorbereidingen en de concrete invulling van het industrieterrein.

2.2 Beleidskader

In het Streekplan Drenthe van juni 1990 wordt het ruimtelijk beleid van de provincie Drenthe verwoord. Het 'ruimtelijk beleid voor het werken' is erop gericht voortdurend voldoende ruimte beschikbaar te hebben voor de uitbreiding en vestiging van bedrijven op geschikte locaties en in overeenstemming met de functies van de kernen. Gelet op de potenties komt het er in de eerste plaats op aan dat de vier grootste kernen van Drenthe, dus de streekcentra Assen, Meppel, Hoogeveen en Emmen, te allen tijde meer dan één type terrein kunnen aanbieden om zoveel mogelijk aan de verscheidenheid in de vraag te kunnen voldoen.

Tegen de achtergrond van deze algemene beleidslijnen wijst de provincie in haar streekplan op het knelpunt dat in Meppel de voorraad bedrijventerrein, gelegen aan vaarwater dat toegankelijk is voor schepen tot 2000 ton, vrijwel volledig is uitgeput. 'De ontwikkeling van een nieuw bedrijventerrein in Meppel, toegankelijk voor schepen tot 2000 ton' maakt dan ook deel uit van het in het streekplan opgenomen 'Programma van uitvoering'. Het Programma van uitvoering bestaat uit een lijst van actiepunten die de provincie van belang acht om het op hoofdlijnen gewenste beleid concreet gestalte te geven.

Op de streekplankaart 'Bedrijventerreinen' wordt het gewenste bedrijventerrein in Meppel indicatief aangegeven. De exacte locatie zal volgens het streekplan in samenwerking met de gemeente nog nader moeten worden onderzocht.

Naast het streekplan kunnen ook andere vormen van beleid van invloed zijn op de realisering van het industrieterrein Meppel. Ten behoeve van de besluitvorming is het van belang na te gaan in hoeverre de voorgenomen activiteit en de mogelijk optredende milieu-effecten passen binnen de normen en criteria die in het huidige beleid van de overheid worden nagestreefd. Daarom zullen in het MER - voor zover relevant - de volgende beleidsplannen aan de orde komen:

Rijksniveau

- Vierde nota over de ruimtelijke ordening (1988);
- Vierde nota over de ruimtelijke ordening Extra (1990);
- Nationaal Milieubeleidsplan (NMP, 1989; NMP-plus, 1990; NMP 2, 1993);
- Natuurbeleidsplan (1990);
- Derde nota voor de waterhuishouding (1990);
- Tweede Structuurschema Verkeer en Vervoer (1991);
- Structuurschema Groene Ruimte (1992);
- Nota Landschap (1992);

Provinciaal niveau

- Grondwaterplan Drenthe (1986);
- Milieuhygiënisch beleidsplan Drenthe, 1987-1991;
- Waterkwaliteitsplan Drenthe (1988);
- Grondwaterbeschermingsplan Drenthe (1989);
- Streekplan Drenthe (1990);
- Provinciaal Natuurbeleidsplan (1992);
- Waterhuishoudingsplan Drenthe (1993);

*Gemeentelijk niveau*

- 'Structuurplan'²
- Bestemmingsplan Bedrijventerreinen Meppel (1992);
- Bestemmingsplan Buitengebied Meppel (1985);
- Bestemmingsplan Buitengebied Nijeveen (1990);
- Bestemmingsplan Brug Meppelerdiep (1987).

2.3 Huidige situatie plangebied

Het plangebied is vrijwel volledig in gebruik als weidegebied ten behoeve van de landbouw. In de vigerende bestemmingsplannen³ zijn de gronden binnen het plangebied aangewezen als "agrarisch gebied". In het algemeen worden aan de agrarische gebruiksmogelijkheden in dit gebied geen planologische beperkingen opgelegd. Het plangebied wordt doorsneden door sloten waarvan er enkele zijn omgeven met opgaande begroeiing. Alleen in het zuiden van het plangebied, aan de Zomerdijk, komt enige bebouwing voor in de vorm van enkele boerderijen en woningen. Het plangebied wordt direct begrensd door drie verkeerswegen met een verschillende verkeersfunctie: de N375, de Handelsweg en de Zomerdijk. De N375 is een provinciale weg die een belangrijke regionale functie vervult voor de bereikbaarheid in de richtingen Meppel-Emmeloord en Meppel-Kampen. De Handelsweg dient ter hoofdontsluiting van het bestaande industrieterrein Oevers. Via de Zomerdijk worden de daaraan gelegen woningen, boerderijen en jachthavengebonden bedrijven ontsloten.

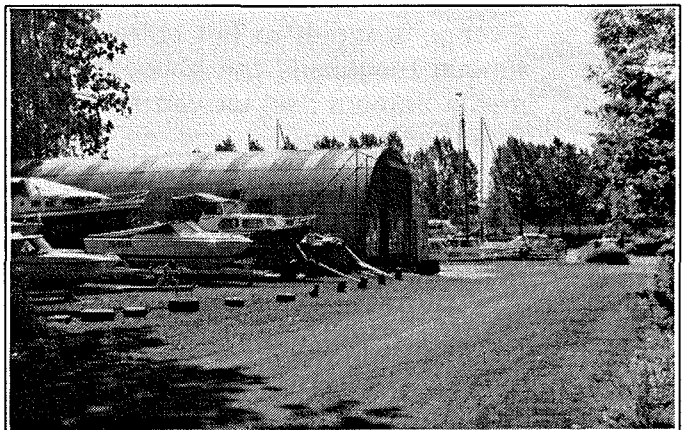
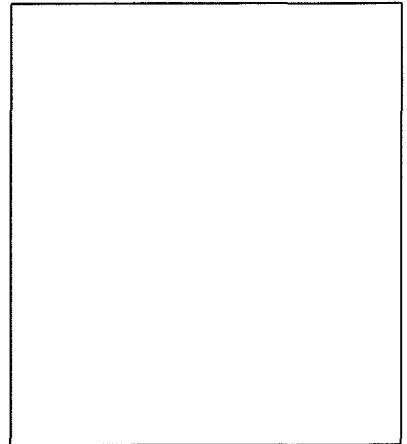
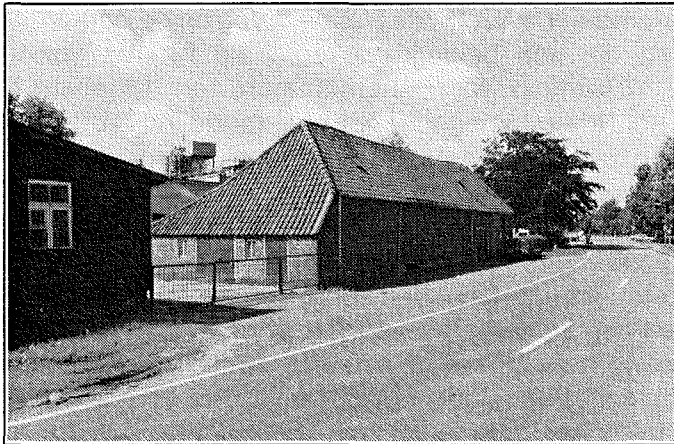
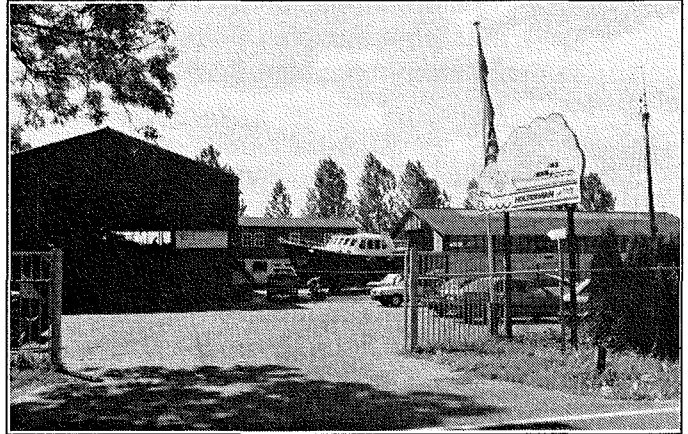
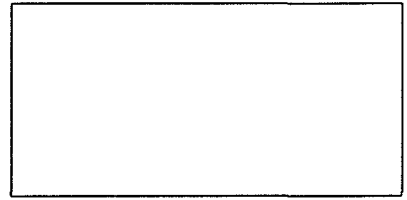
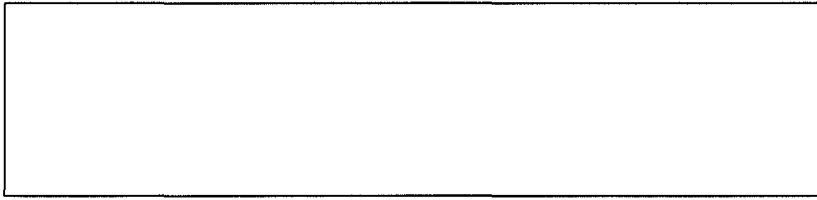
Het nieuwe industrieterrein zal de nieuwe grens gaan vormen tussen de bebouwing van Meppel en het open buitengebied ten zuiden en (noord)westen van het plangebied. In dit buitengebied bevinden zich enkele relevante functies. Op ongeveer een kilometer ten zuidwesten van het plangebied ligt het uitgestrekte merengebied van Noordwest-Overijssel en een waardevol natuurreervaat. Op 300 meter ten noorden van het plangebied bevindt zich een centrale zandwinplaats voor ophoogzand. In het streekplan wordt ter bevordering van de dagrecreatie gedacht aan een inrichting van deze plas als strandbad of als plas voor het plankzeilen. Concrete plannen voor deze inrichting zijn nog niet beschikbaar. Overigens wordt in het streekplan ook aan het Meppelerdiep een recreatieve functie toegekend ten behoeve van de grote recreatievaart. Het Meppelerdiep maakt immers deel uit van een aantrekkelijke vaarroute die het IJsselmeer, het Overijsselse merengebied, de binnenstad van Meppel en het Friese merengebied met elkaar verbindt.

Het plangebied en omgeving behoren tot het laagveengebied in Drenthe. De bodem ter plaatse van het plangebied bestaat uit veengrond en moerige grond met een gemiddelde dikte van bijna een meter. Daaronder komt zand voor. De maaiveldhoogten variëren van 0,75 meter - N.A.P. in het westelijke deel tot 0,50 + N.A.P. in het oostelijke deel van het plangebied.

Het grondwater stroomt globaal van oost naar west en bevindt zich op enkele

² De gemeente Meppel heeft op dit moment geen structuurplan. De toekomstige uitbreidingsrichting voor woningbouw en bedrijvigheid in Meppel is vooral afhankelijk van de aankomende gemeentelijke herindeling. In het MER zullen de uitbreidingsopties, voor zover relevant voor het plangebied, kort worden toegelicht.

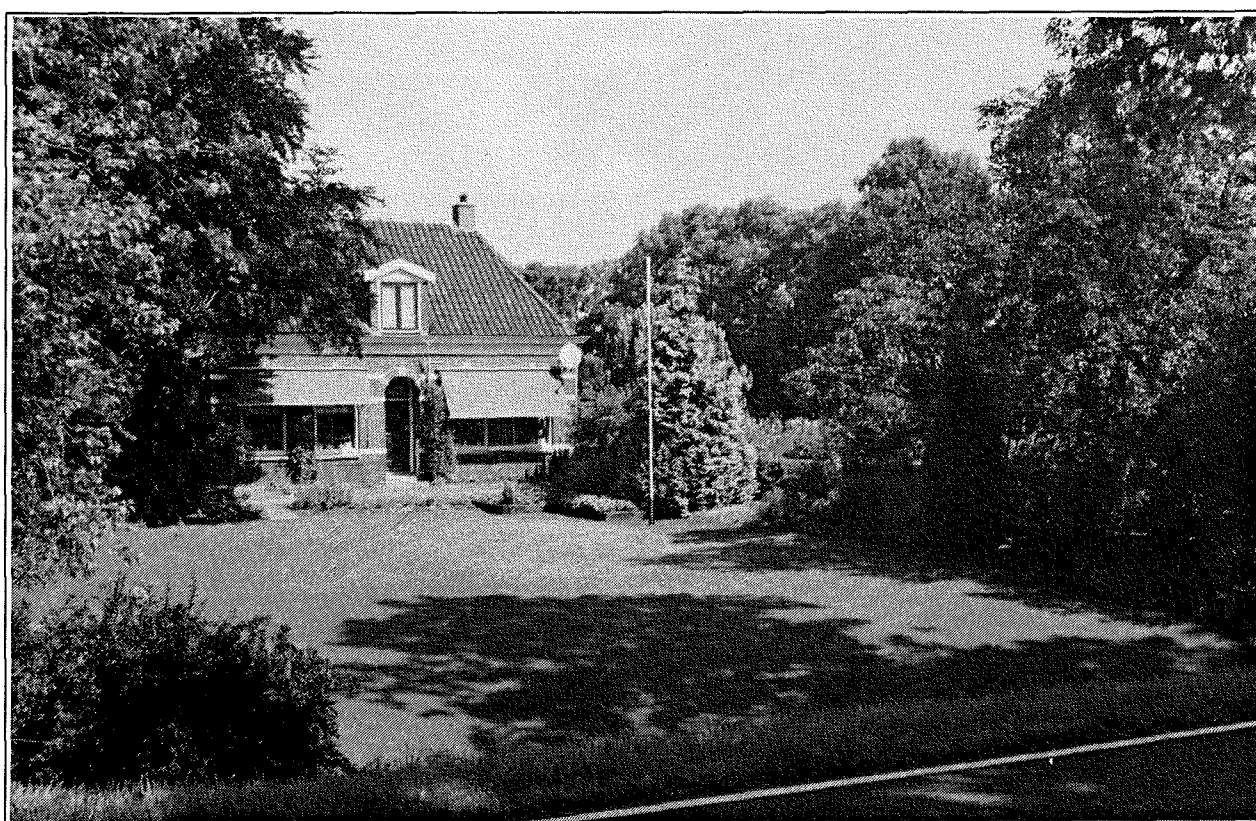
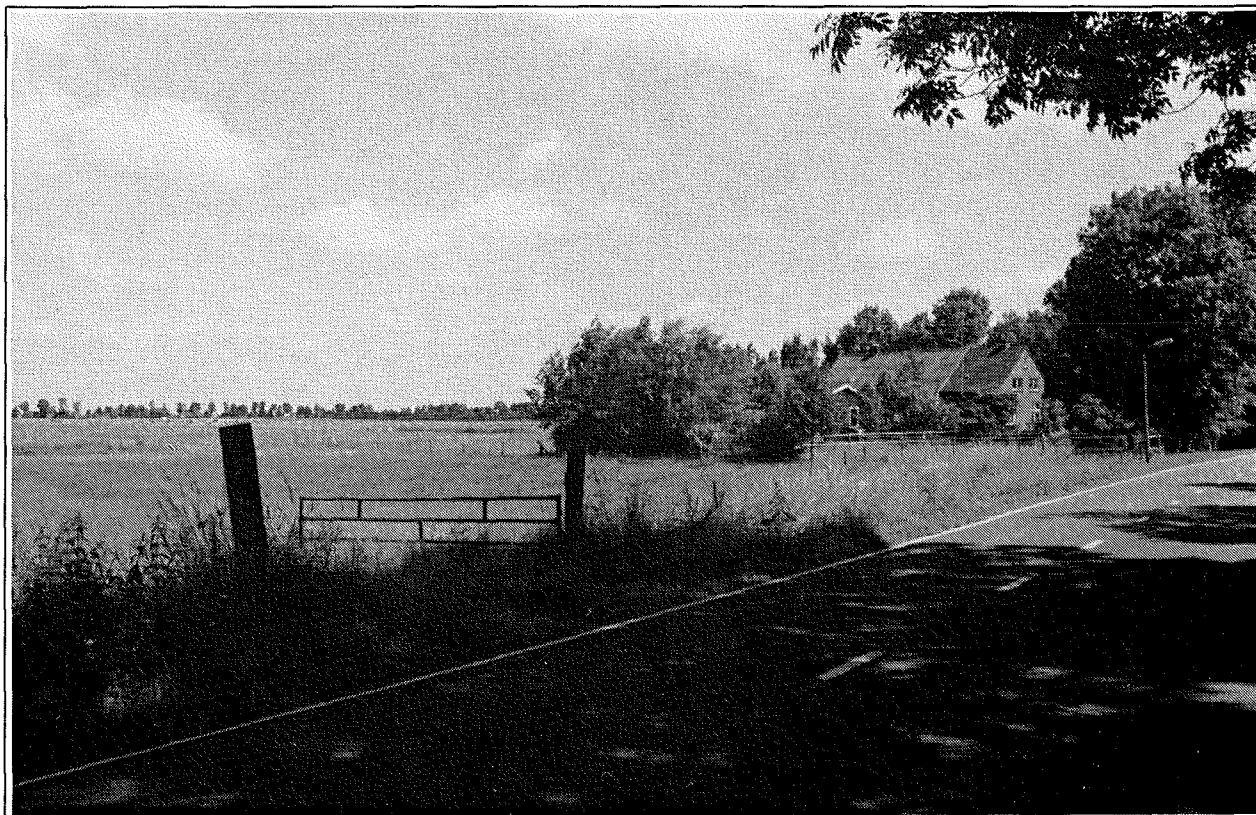
³ Bestemmingsplan Buitengebied Meppel, Gemeente Meppel, 1985;
Bestemmingsplan Buitengebied Nijeveen, Gemeente Nijeveen, 1990.



Ruimtegebruik ten zuiden van de Zomerdijk
(buiten plangebied)



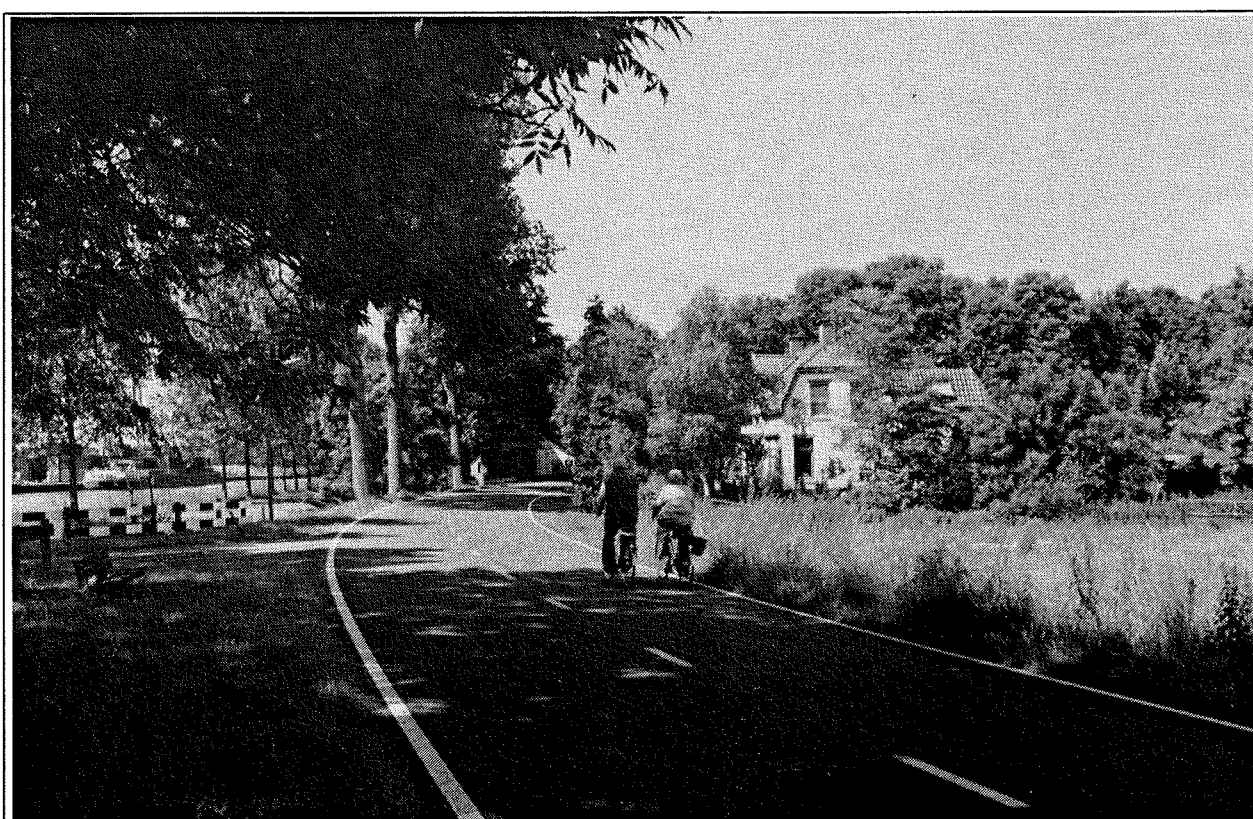
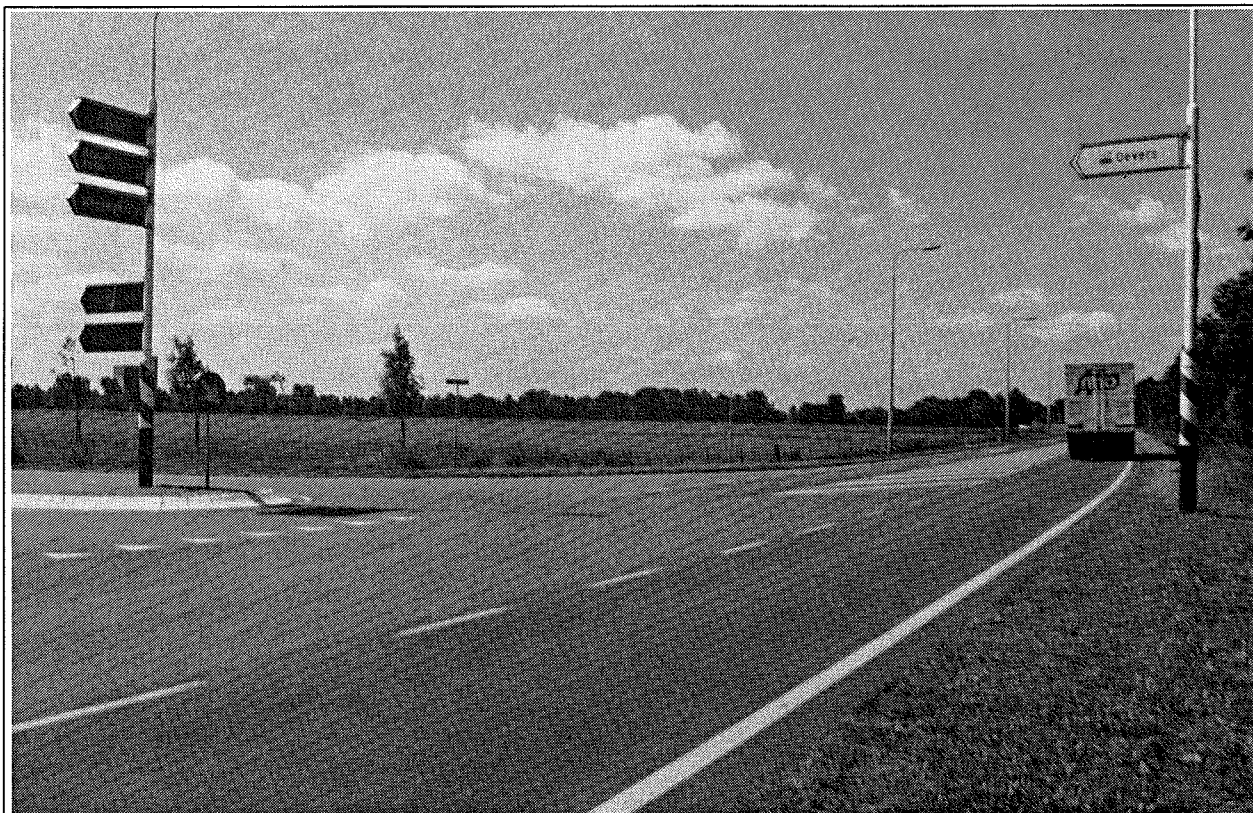
HASKONING
Koninklijk Ingenieurs-
en Architectenbureau



Ruimtegebruik ten noorden van de Zomerdijk
(binnen plangebied)



HASKONING
Koninklijk Ingenieurs-
en Architectenbureau



Verkeerswegen rondom het plangebied:

- kruising N375 - Handelsweg
- Zomerdijk



HASKONING

Koninklijk Ingenieurs-
en Architectenbureau

decimeters beneden maaiveld. Het plangebied is niet gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied. Op het industrieterrein Oevers vinden grondwateronttrekkingen plaats voor industrieel gebruik.

Landschappelijk gezien is het plangebied te karakteriseren als een 'wegdorpenlandschap van de laagveenontginningen', ook wel 'slagenlandschap' genoemd. Dit landschapstype kenmerkt zich door rechtlijnige structuurbepalende lijnen en zones met karakteristieke eenheden als wegdorpen, rechte wegen met begeleidende beplanting en een loodrecht daarop staande verkaveling. In het streekplan wordt de relatieve cultuurhistorische gaafheid van dit landschapstype in het plangebied als 'gemiddeld' aangemerkt. Dit geldt ook voor het hele aan het plangebied grenzende buitengebied ten noordwesten van de N375.

Aan het gebied ten noordwesten van de N375 wordt in het streekplan een ecologische betekenis toegekend als 'vochtig, open graslandgebied met ecologisch belangrijke sloten, van belang voor weidevogels'. Het vormt daarmee een 'belangrijk onderdeel van de ecologische structuur' in Drenthe. Het plangebied zelf wordt in dit verband omschreven als 'overig vochtig, open graslandgebied met sloten, van belang voor weidevogels'. De waterlopen van De Reest en de Wold Aa worden opgevat als 'belangrijke beeklopen'. Hun ecologische betekenis wordt voornamelijk ontleend aan hun waarde als verbindend element tussen waardevolle bosjes, houtwallen en vennen gelegen ten oosten van Meppel.

2.4 Behoefte, doel en doelgroepen

Het huidige profiel van de Meppeler haven is het beste te omschrijven als een 'handelshaven'. Het accent ligt op de aanvoer van grondstoffen en producten voor de noordelijke markt. De voornaamste bedrijfsactiviteiten hangen samen met aanvoer van veevoeders, rivierzand en Belgisch grind (bulk), vervoer van maritieme containers en reparatie en onderhoud van schepen en jachten.

Het bepalen van de doelgroepen voor het nieuwe industrieterrein vindt plaats vanuit twee invalshoeken. De eerste invalshoek betreft de wens tot versterking van de economische structuur van Meppel door aan te sluiten bij het huidige profiel van de Meppeler haven. De tweede invalshoek betreft het belang en de noodzaak afstemming te zoeken met het marktsegment van de geplande haven in Kampen.

Vanuit beide invalshoeken is de ontwikkeling van het nieuwe industrieterrein primair gericht op het versterken van het karakter van de Meppelerhaven als handelshaven zonder overigens de vestiging van industriële activiteiten uit te sluiten. In dit opzicht vormt het bestaande industrieterrein Oevers een duidelijk referentiekader. De beste ontwikkelingskansen voor het nieuwe industrieterrein lijken aanwezig te zijn voor de opslag en distributie van grondstoffen en bouwmaterialen en de te verwachten 'spin-off' van de containerterminal. De centrale ligging van Meppel in Noordoost Nederland en de geplande investeringen in nieuwe infrastructuur bieden goede aanknopingspunten voor verdere uitbreiding van vooral deze sectoren. Door het maken van marktafspraken zal al in een vroeg stadium worden getracht bepaalde soorten bedrijven, die passen binnen dit profiel, voor vestiging op het industrieterrein te interesseren.

3. VOORGENOMEN ACTIVITEIT

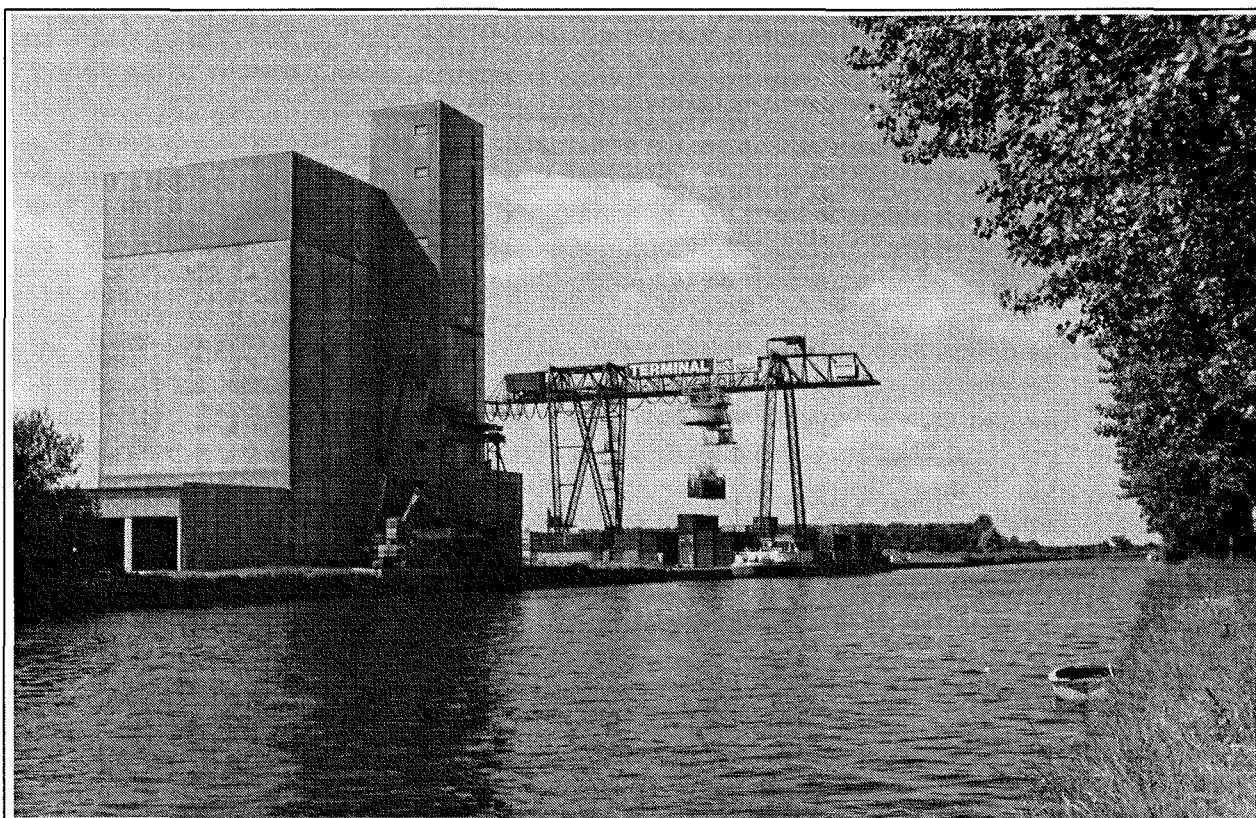
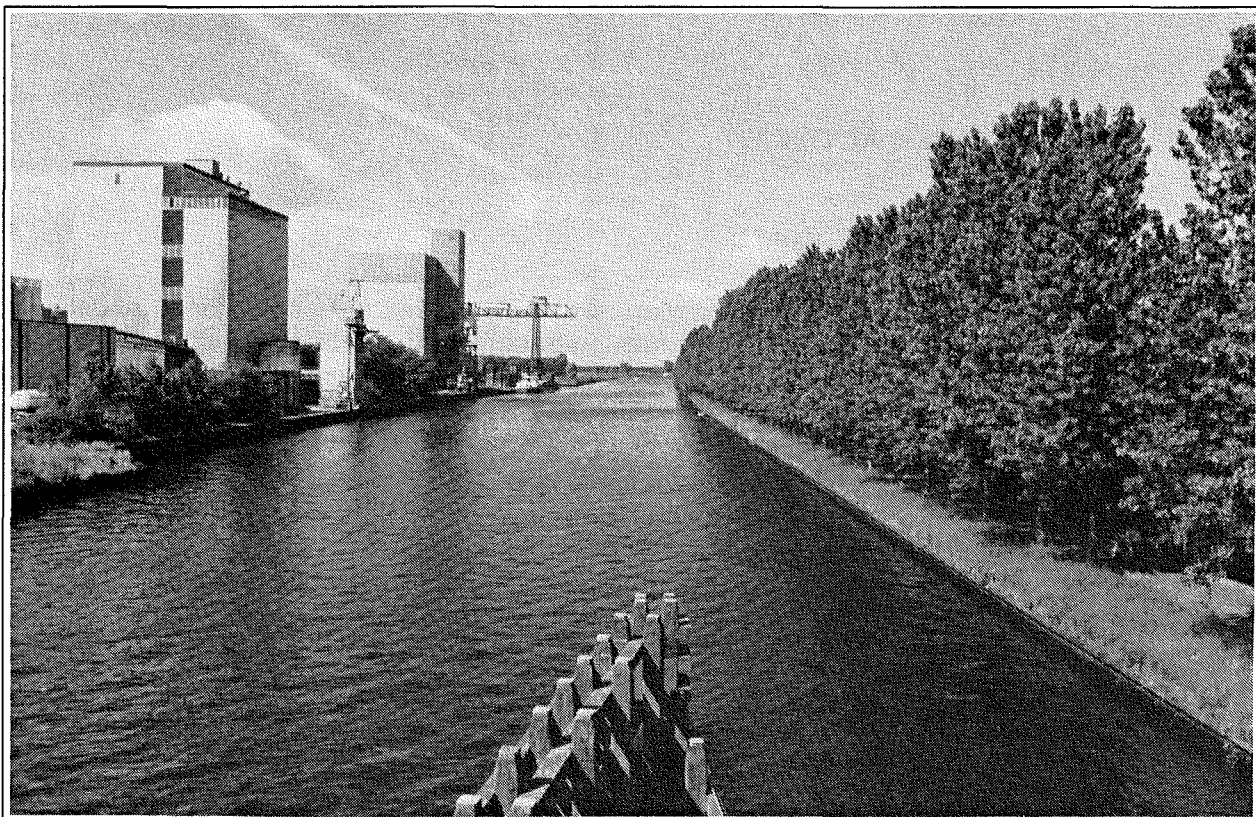
3.1 Motivering gekozen locatie

In juni 1991 heeft de gemeente Meppel een onderzoek uitgevoerd naar mogelijke locaties in de gemeente, die eventueel in aanmerking zouden kunnen komen voor de uitbreiding van nat industrieterrein.⁴ Doel van dit onderzoek was aan te geven op welke locatie de gemeente zich zou moeten richten voor het laten uitvoeren van een concreet haalbaarheidsonderzoek.

In het onderzoek zijn de voor- en nadelen van vier locaties afgewogen. Het gaat om de locaties 'ten noorden van Bedrijventerrein Noord', 'tussen het Meppelerdiep en de N375', 'langs het Meppelerdiep in zuidelijke richting' en 'langs de Hoogeveense Vaart'. Na een eerste globale vergelijking van de locaties blijken de laatste twee locaties ongeschikt te zijn voor de uitbreiding van nat industrieterrein. De locatie langs het Meppelerdiep in zuidelijke richting valt af vanwege de aanwezige natuurhistorische waarden. De locatie langs de Hoogeveense Vaart kent een slechte bereikbaarheid over water (schepen tot 600 ton) en over de weg. Bovendien bevindt zich al op korte afstand de woonbebouwing van Meppel-Zuid. De kern van het onderzoek heeft zich dan ook gericht op een vergelijking van de locatie tussen het Meppelerdiep en de N375 met de locatie ten noorden van Bedrijventerrein Noord. De criteria op basis waarvan de locaties zijn vergeleken betreffen de totale projectkosten in relatie met de te verwachten grondprijzen, de bereikbaarheid per schip en per (vracht)auto, beperkende factoren in de omgeving, de mogelijke flexibiliteit in het bestemmingsplan en de kans op het ontstaan van structuurversterkende effecten. Na een analyse van deze criteria wordt geconcludeerd dat "een nieuw aan te leggen zijtak van het Meppelerdiep de enige voor de hand liggende plaats is voor de uitbreiding van nat bedrijventerrein in Meppel". In vergelijking met de locatie ten noorden van Bedrijventerrein Noord gelden voor de locatie bij het Meppelerdiep de volgende belangrijke voordelen:

- *Gunstige investeringsvoorwaarden resulterend in acceptabele grondprijzen:*
De kosten voor noodzakelijke aanpassingen van de infrastructuur en voor de aanleg en verwerving van het terrein aan het Meppelerdiep zijn veel lager, waardoor een acceptabele grondprijs kan worden aangeboden. Uitbreiding van het Bedrijventerrein Noord leidt tot onrealistisch hoge grondprijzen die een rendabele exploitatie van een terrein op deze plaats in gevaar brengt;
- *Goede bereikbaarheid over water en over de weg;*
De locatie aan het Meppelerdiep is bereikbaar voor schepen tot 2000 ton. De locatie ten noorden van Bedrijventerrein Noord is - na aanleg van een aantal infrastructurele voorzieningen - slechts bereikbaar voor schepen tot 1500 ton. De bereikbaarheid over de weg is voor beide locaties vergelijkbaar, al zal de aansluiting op het bestaande industrieterrein Oevers de vindbaarheid en zichtbaarheid van de locatie aan het Meppelerdiep vergroten;

⁴ "Uitbreiding van nat bedrijventerrein in Meppel".
Gemeente Meppel, juni 1991.



Meppelerdiep en Inland Container Terminal:
twee belangrijke locatiefactoren
voor uitbreiding nat industrieterrein



HASKONING

Koninklijk Ingenieurs-
en Architectenbureau



- *Ontstaan structuurversterkende effecten;*
De locatie aan het Meppelerdiep bevindt zich in de directe nabijheid van de Inland Container Terminal en de wachthaven. De korte afstand tot deze voorzieningen kan voor zich vestigende bedrijven belangrijke voordelen met zich meebrengen. De combinatie van deze havengebonden voorzieningen met de vaarwatergebonden bedrijvigheid op industrieterrein Oevers en het nieuwe industrieterrein zal de economische structuur van de bedrijvigheid in Meppel in belangrijke mate versterken;
- *Flexibiliteit bestemmingsplan;*
De realisering van een nat industrieterrein op beide locaties kan in beide gevallen worden opgevat als een uitbreiding van een al bestaand industrieterrein. De voorschriften in het bestemmingsplan voor het industrieterrein Oevers laten meer bedrijfsactiviteiten toe dan de voorschriften in het bestemmingsplan voor het Bedrijventerrein Noord. Dit hangt onder meer samen met het verschil in afstand tot de dichtsbijzijnde woonbebouwing of woonboten op beide locaties. Dit betekent dat de omgeving van de locatie aan het Meppelerdiep minder beperkingen oplegt aan het gebruik als industrieterrein dan de omgeving van Bedrijventerrein Noord. De flexibiliteit in het bestemmingsplan voor een nieuw industrieterrein aan het Meppelerdiep is daardoor groter.

3.2 Randvoorwaarden en uitgangspunten

Op de vormgeving van het industrieterrein zijn verschillende factoren van invloed geweest, die onder meer samenhangen met de terreinbegrenzing, de scheepvaart, de ontsluiting en de bebouwing. Deze factoren kunnen worden onderverdeeld in 'randvoorwaarden' en 'uitgangspunten'. De randvoorwaarden hebben betrekking op de 'harde' onderdelen van het ontwerp, die niet veranderd kunnen worden. De uitgangspunten bieden daarentegen meer ruimte om het ontwerp - bijvoorbeeld in het kader van de ontwikkeling van alternatieven in het MER - aan te passen.

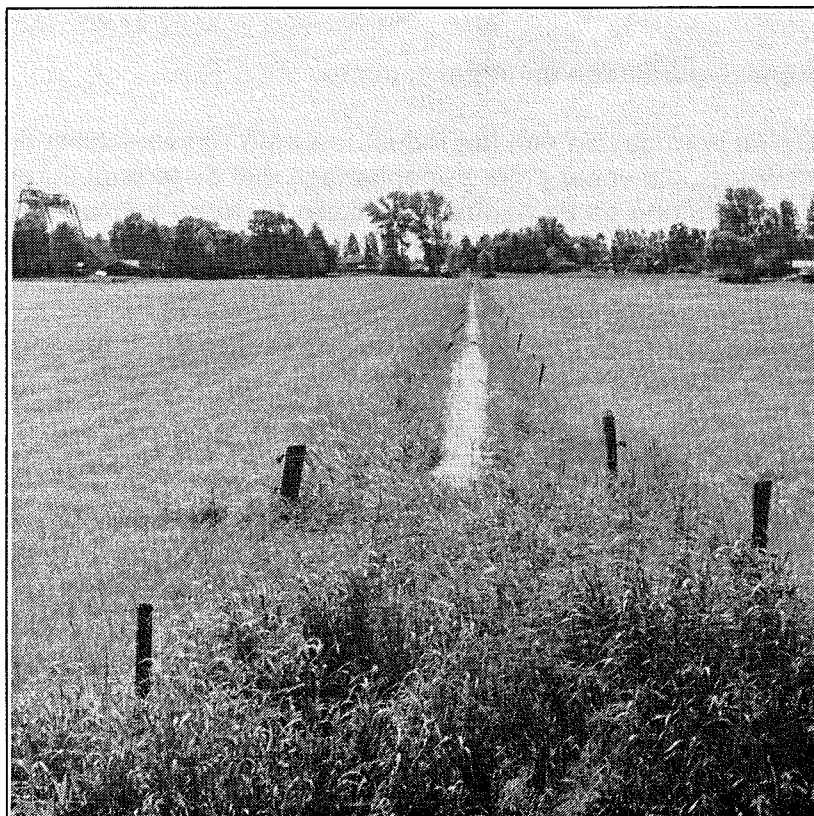
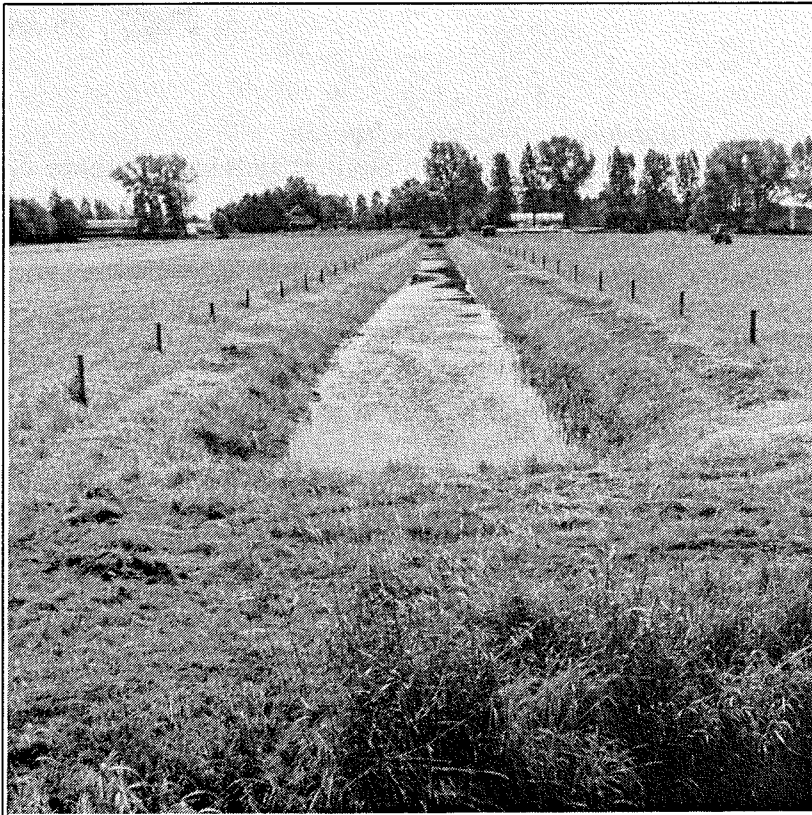
Randvoorwaarden:

- Het industrieterrein is geschikt voor bedrijven die behoren tot milieucategorie 1 t/m 4 van de "Lijst van Bedrijfstypen".⁵ Voor bedrijven die behoren tot milieucategorie 5 en 6 zal per geval worden gezien of vestiging op het industrieterrein mogelijk is;
- Het in figuur 1.1 aangegeven plangebied is de enige locatie in Meppel die voor realisering van het industrieterrein in aanmerking komt. Voor de motivering van de keuze voor deze locatie wordt verwezen naar paragraaf 3.1.;
- Het natte industrieterrein zal bereikbaar moeten zijn voor scheepvaartverkeer dat behoort tot CEMT-Klasse V. Voor de vereiste afmetingen van de haven en de aansluiting op het Meppelerdiep gelden de "Richtlijnen voor de afmetingen en vormgeving van vaarwegen van de CEMT-Klassen I t/m V" , zoals opgesteld door de Commissie Vaarwegbeheerders;

⁵

"Bedrijven en milieuzonering".

Vereniging van Nederlandse Gemeenten, juli 1992.



Westergrift: scheiding tussen nat en droog industrieterrein
 Karakteristieke afwateringssloot voor de landbouw



HASKONING
 Koninklijk Ingenieurs-
 en Architectenbureau

- De nieuwe haven staat in verbinding met het Meppelerdiep op de plaats waar de afstand tussen de Zomerdijk en de vaarweg het geringst is. Naast de afstand zorgen ook de aard en omvang van het huidige grondgebruik ten zuiden van de Zomerdijk ervoor, dat dit de enige plaats is waar de verbinding met het Meppelerdiep gerealiseerd kan worden;
- De waterkerende functie van de Zomerdijk zal gehandhaafd moeten blijven;
- De hoofdontsluitingsweg van het industrieterrein mag niet worden aangesloten op de provinciale weg N375. De hoofdontsluitingsweg zal dus moeten worden aangesloten op de Handelsweg en/of de Zomerdijk;
- In verband met het handhaven van de bebouwing ten zuiden van de Zomerdijk is in het ontwerp rekening gehouden met een bufferzone met een breedte van circa 40 meter. In de bufferzone zullen in de lengterichting bomen en struiken worden geplant. Het resterende oppervlak zal worden ingezaaid met gras;
- De Westergriфт blijft gehandhaafd als wateraanvoerleiding. De Westergriфт vormt de scheidslijn tussen het natte en het droge gedeelte van het industrieterrein;

Uitgangspunten:

- De verdeling van land en water is zodanig dat het netto uitgeefbaar oppervlak van het industrieterrein 60% à 65% bedraagt. Bij de gekozen ruimte-indeling is er vanuit gegaan dat een toekomstige indeling van het terrein in grote, minder grote en kleine oppervlakten mogelijk blijft. Op deze manier kan in de toekomst flexibel worden ingespeeld op de vraag naar variabele perceelgroottes;
- Als oeverbescherming in de haven verdient het gebruik van stalen damwanden de voorkeur. Bij de nadere uitwerking van de plannen zal worden nagegaan in hoeverre alternatieve vormen van oeverbescherming (natuurlijke taluds, lichtere oeverbescherming) zullen worden toegepast;
- Als uitgangspunt voor het rioleringssysteem voor het industrieterrein is in overleg met het Zuiveringsschap Drenthe gekozen voor een 'verbeterd gescheiden stelsel'. Dit betekent dat naast het van de bedrijven afkomstige afvalwater ook het regenwater dat op verharde oppervlakken terecht komt, zoals wegen, parkeerterreinen en daken, via het rioleringsstelsel wordt afgevoerd. Wel wordt er hierbij vanuit gegaan, dat het regenwater dat op daken terecht komt voor 30% à 50% rechtstreeks zal worden geloosd op het binnen of buiten het industrieterrein aanwezige oppervlaktewater;
- Voor de ontsluiting over de weg is gekozen voor een rondgaande ontsluitingsweg, die zowel op de Handelsweg als op de Zomerdijk aansluit. De ontsluiting via de Handelsweg wordt vorm gegeven als de primaire 'hoofdingang' van het industrieterrein. De hoofdontsluitingsweg vertakt zich op het terrein door middel van zijwegen met een lengte van ongeveer 1000 meter;
- In aansluiting op de noodzakelijke bufferzone aan de zuidzijde van het plangebied zal rondom het hele industrieterrein een bufferzone worden aangelegd. Ter versterking van de eenduidigheid van het terrein zal deze bufferzone op vergelijkbare wijze - met bomen, struiken en gras - worden ingericht. De breedte van deze bufferzone zal evenwijdig aan de provinciale weg N375 ongeveer 8 meter bedragen.

Op basis van bovenstaande randvoorwaarden en uitgangspunten is een globaal inrichtingsplan van het industrieterrein opgesteld. Dit inrichtingsplan is weergegeven in figuur 3.1.

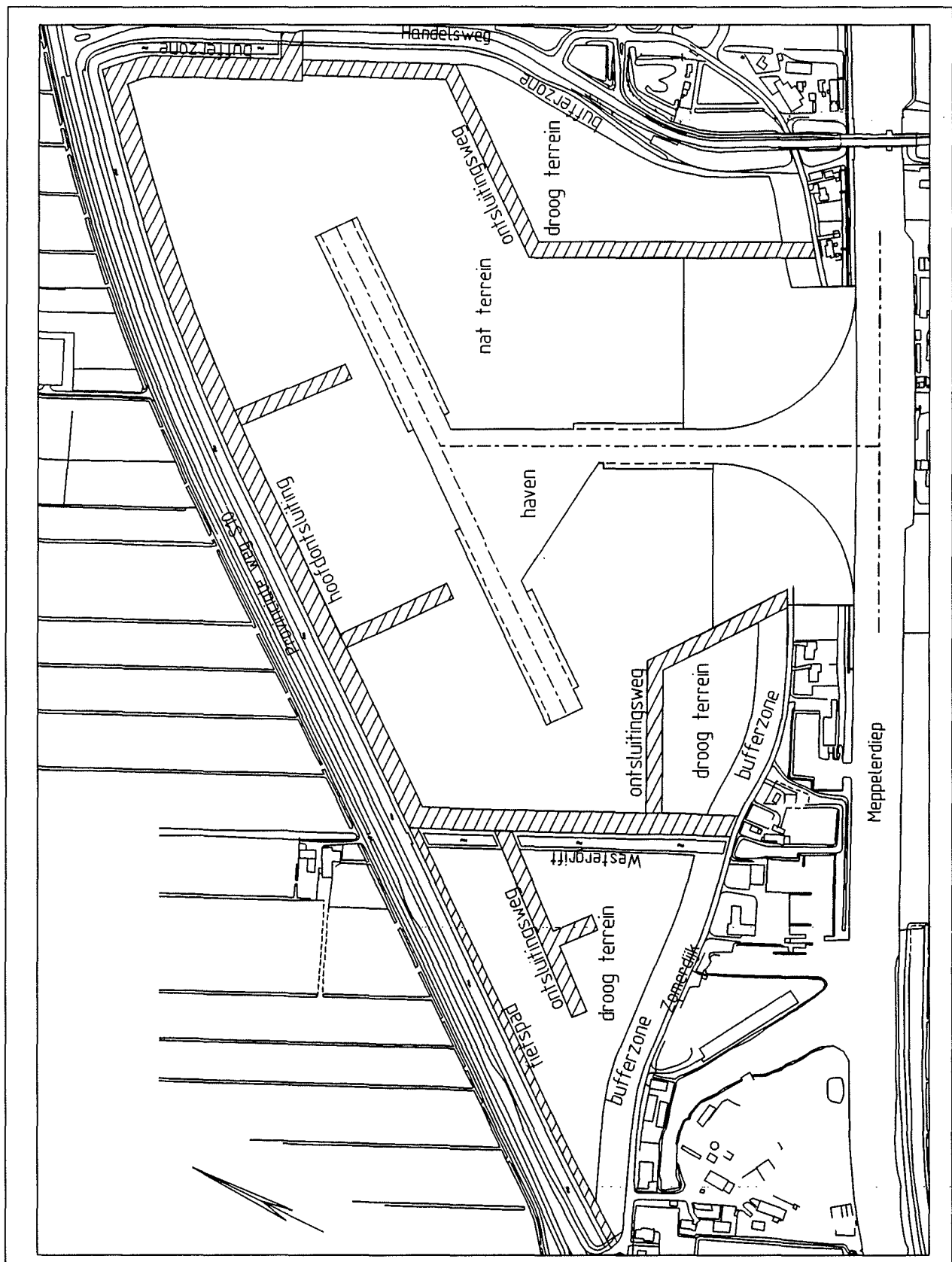


fig. 3.1 Globaal inrichtingsplan industrieterrein Meppel



HASKONING
Koninklijk Ingenieurs-
en Architectenbureau

3.3 Fasering

Gelet op de ervaringen met het industrieterrein Oevers ligt een gefaseerde ontwikkeling van het nieuwe industrieterrein voor de hand. Voorlopig wordt daarom uitgegaan van een uitgifte in twee ontwikkelingsfasen in een periode van veertien jaar. De moeilijk te voorspellen technologische en conjuncturele ontwikkelingen kunnen een aanpassing van deze fasering noodzakelijk maken. Bij de fasering van het industrieterrein ligt het accent primair op het gedeeltelijk aanleggen van de definitieve constructie in plaats van op het toepassen van tijdelijke constructies. Dit resulteert in de volgende, in figuur 3.2. aangegeven twee fasen:

Fase I: De aanleg van het oostelijk deel van het industrieterrein.

In deze fase wordt het merendeel van het natte gedeelte van het industrieterrein aangelegd. Zowel het havengebied als de ontsluiting worden slechts ten dele aangelegd;

Fase II: De aanleg van het westelijk deel van het industrieterrein.

In deze fase wordt zowel het resterende natte industrieterrein als het droge industrieterrein aangelegd. Het havengebied en de ontsluiting worden verder gerealiseerd.

3.4 In het MER in beschouwing te nemen alternatieven

Volgens de wettelijke regeling van de milieu-effectrapportage dient in elk MER, naast de beschrijving van de voorgenomen activiteit, een beschrijving te worden opgenomen van alternatieven die redelijkerwijs in beschouwing kunnen worden genomen. De alternatieven zullen in dit MER geen betrekking hebben op alternatieve locaties voor het industrieterrein Meppel. Voor de onderbouwing van de locatiekeuze wordt verwezen naar paragraaf 3.1.

In het MER zullen in elk geval de volgende alternatieven in beschouwing worden genomen, waarvan de milieu-effecten zullen worden vergeleken met die van de voorgenomen activiteit:

- *nul-alternatief;*
- *alternatieven voor inrichting, gebruik en beheer van het industrieterrein Meppel;*
- *meest milieu-vriendelijke alternatief.*

Het zogenaamde *nul-alternatief* schetst de situatie als de voorgenomen activiteit niet zou plaatsvinden, dus als het industrieterrein niet zou worden aangelegd. Als referentiekader voor de voorgenomen activiteit en de overige alternatieven zullen de milieu-effecten van voortzetting van het huidige gebruik van het plangebied én omgeving, inclusief autonome ontwikkelingen, in het MER worden beschreven. De autonome ontwikkelingen hebben onder andere betrekking op mogelijke trends in de landbouw (strengere milieu-eisen, vrijkomen landbouwgronden e.d.) en op de reservering van ruimte voor economische activiteiten in Meppel op lange termijn.

Aangezien de locatie bepaald is zullen mogelijke *varianten op de voorgenomen activiteit* vooral gezocht moeten worden op het gebied van de aanleg en inrichting

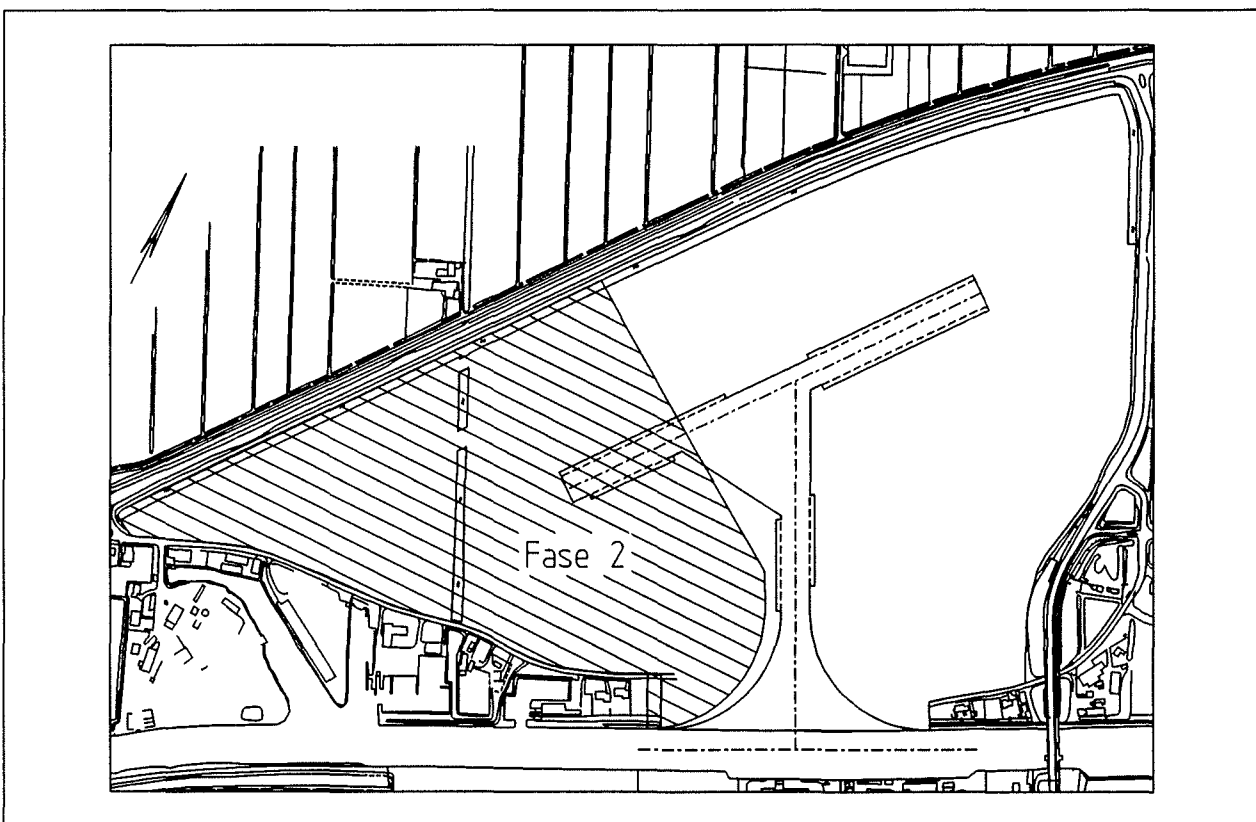
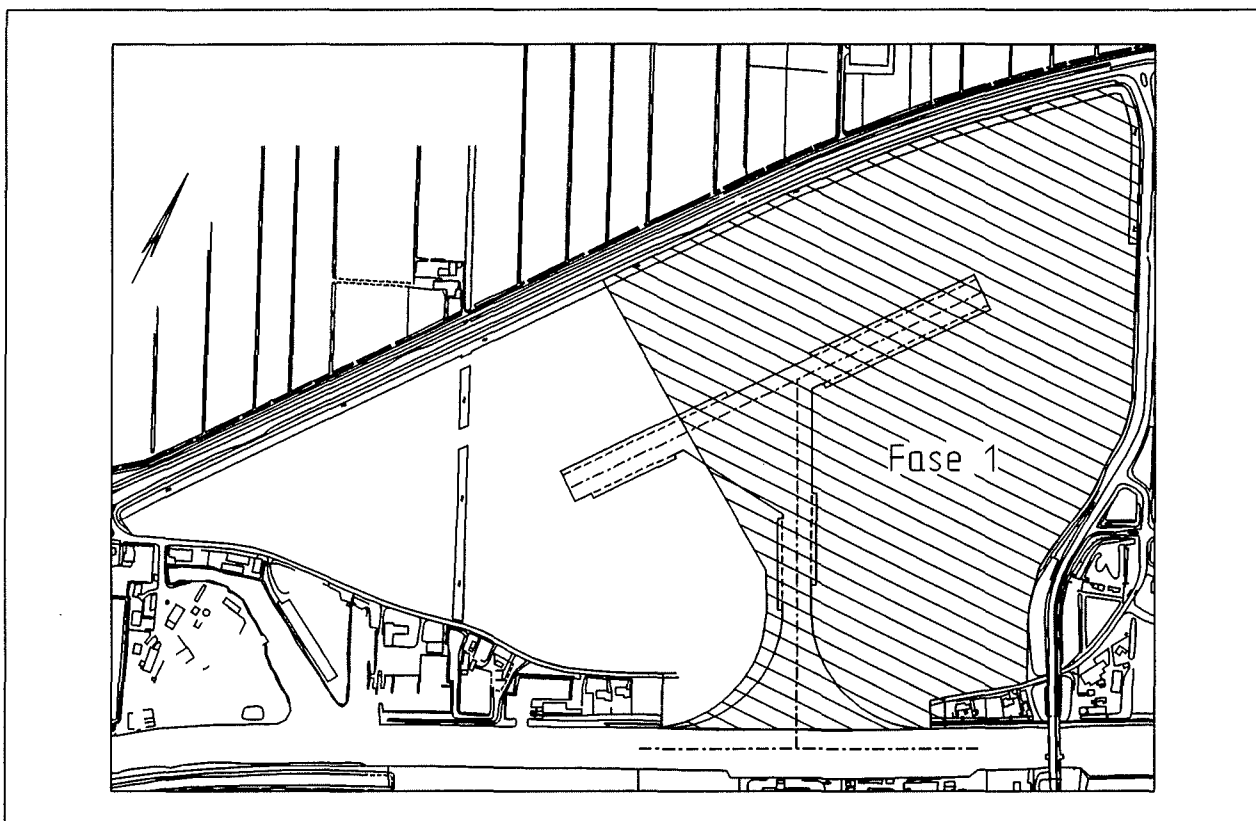


fig. 3.2 Gefaseerde aanleg industrieterrein Meppel



HASKONING
Koninklijk Ingenieurs-
en Architectenbureau

en het gebruik en beheer van het industrieterrein.

Aanleg en inrichting

Bepalend voor de inrichting van het plangebied is de aard van de toe te laten bedrijfstypen op het industrieterrein. Hoewel het industrieterrein primair bedoeld is voor bedrijven die ten hoogste behoren tot milieucategorie 4 zijn bedrijven van hogere milieucategorieën niet bij voorbaat uitgesloten. De milieu-effecten die optreden bij de vestiging van deze bedrijven op het industrieterrein zullen in het MER in beeld worden gebracht.

Mogelijkheden voor het definiëren van inrichtingsvarianten doen zich ook voor bij de voorgestelde ophoging van het natte gedeelte van het industrieterrein. Hier kunnen varianten worden ontwikkeld die liggen tussen een optimale verkavelingsstructuur voor de te vestigen bedrijven en de meest wenselijke landschappelijke inpassing in de omgeving.

Een ander aspect waarvoor inrichtingsvarianten denkbaar zijn, betreft de verkeersontsluiting. Een ontsluitingsvariant waarbij alléén wordt uitgegaan van een aansluiting op de Handelsweg zal in het MER op z'n milieu-effecten worden onderzocht. Daarnaast zullen varianten worden ontwikkeld die dienen ter vervanging van de huidige fietsroute over de Zomerdijk.

Tot slot zijn ook inrichtingsvarianten denkbaar die samenhangen met de optredende visuele hinder en de leefbaarheid binnen het plangebied. De te beïnvloeden factoren betreffen onder andere de compartimentering van het industrieterrein, de variatie in bebouwingsdichtheden en bouwhoogten in relatie met zichtlijnen vanuit de omgeving en de dimensionering van groen- en watervoorzieningen in het plangebied.

Gebruik en beheer

De varianten voor het gebruik en beheer kunnen pas definitief worden aangegeven als de beheerplannen voor het industrieterrein beschikbaar zijn. Vooruitlopend op deze plannen kunnen diverse onderwerpen worden genoemd waarvoor in het MER mogelijke varianten zullen worden onderzocht. Het betreft onder andere de scheiding van afvalstromen (aantal gescheiden systemen), de opvang en zuivering van overtollig regenwater binnen het plangebied mede in relatie met de keuze voor het rioleringsstelsel en het onderhoud van groenvoorzieningen, verhardingen, oeverbeschermingen en gebouwen.

In het *meest milieu-vriendelijke alternatief* worden voor de uitvoering van de voorgenomen activiteit 'de best denkbare maatregelen ter bescherming van het milieu' aangegeven. Aangezien deze maatregelen voor een deel moeten voortvloeien uit de resultaten van het milieu-effectonderzoek kan in deze startnotitie het meest milieu-vriendelijke alternatief nog niet duidelijk worden omschreven. Wel kan worden gesteld dat voor dit alternatief naar een optimale combinatie van een milieu-vriendelijke aanleg en inrichting en een milieu-vriendelijk gebruik en beheer van het industrieterrein zal worden gestreefd.

Elementen die hierbij zeker een rol zullen spelen zijn het vermijden van ongewenste geluid-, stank- en verkeersoverlast binnen en buiten het plangebied, een zo gunstig mogelijke inpassing van het industrieterrein in de landschappelijke structuur en aandacht voor het micro-milieu door een ruime dimensionering van groen- en watervoorzieningen in het plangebied. Daarnaast zullen aspecten als de beheersing van afvalstromen, de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater en alternatieve methoden van aanleg van de haven onderdeel zijn van de beschrijving van dit alternatief in het MER.

4. MILIEU-EFFECTEN

4.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt een aanzet gegeven voor het verkennen van de aard en omvang van de milieu-effecten die bij realisering van het industrieterrein Meppel kunnen optreden. Eerst zullen de in het MER te onderzoeken milieu-aspecten worden aangegeven, waarna voor zover mogelijk de aard van de belangrijkste effecten zal worden beschreven. Het in beschouwing te nemen studiegebied bij de effectbeschrijving is afhankelijk van de invloedssfeer van de verwachte effecten en zal per milieu-aspect kunnen verschillen. In het MER zal het studiegebied per milieu-aspect nader worden afgebakend en beschreven.

Voor een deel zullen de milieu-effecten bepaald worden door de aard van de bedrijven die zich op het industrieterrein gaan vestigen. Voor een beperkt aantal bedrijven kan nu nog geen definitieve uitspraak over de vestigingsmogelijkheden worden gedaan. De ontbrekende informatie zal te zijner tijd in detail bekend moeten worden tijdens de procedures van vergunningverlening aan de betreffende bedrijven. Toch zal in het MER, met behulp van varianten voor de bedrijfssamenstelling, een indicatie worden gegeven van de te verwachten milieubelasting.

4.2 Milieu-aspecten

In Nederland worden aan de inhoud van elk milieu-effectonderzoek eisen gesteld. Deze eisen zijn afhankelijk van de m.e.r.-plichtige activiteit en het besluit waarvoor de milieu-effectrapportage moet worden opgesteld. De algemene eisen zijn opgenomen in de Wet milieubeheer, die vervolgens voor elk project nader worden uitgewerkt in het door de Commissie m.e.r. op te stellen advies over de richtlijnen voor het MER. Vooruitlopend op de vaststelling van de richtlijnen door het bevoegd gezag en rekening houdend met de aard en locatie van de voorgenomen activiteit zal de effectbeschrijving in het MER zich vooral richten op de volgende milieu-aspecten.

- * *Abiotisch milieu:*
 - geomorfologie en bodem;
 - grondwater;
 - oppervlaktewater;
 - landschap en cultuurhistorie;
 - lucht;
 - geluid;
- * *Biotisch milieu:*
 - flora;
 - fauna;
 - ecologie;
- * *Overige aspecten:*
 - ruimtelijke structuur (landbouw, verkeer, recreatie);
 - woon- en leefmilieu;
 - veiligheid.

4.3 Mogelijke effecten op abiotisch milieu

Met de aanleg van het industrieterrein Meppel zullen ingrepen plaatsvinden in de bodem en geomorfologie van het plangebied. De ingrepen hangen direct samen met de graafwerkzaamheden voor de aanleg van de haven, de riolering en leidingen voor stroom, gas en water en met ophogingen van het plangebied ten behoeve van verhardingen (wegen, parkeerplaatsen, kavels). In het algemeen zal worden gestreefd naar een 'gesloten grondbalans'. Dit betekent dat voor de noodzakelijke ophogingen uitsluitend gebruik zal worden gemaakt van het bij het graven van de haven vrijkomende zand. Of dit mogelijk is hangt onder meer af van de resultaten van het verkennend bodemonderzoek. Uit het verkennend bodemonderzoek zal immers moeten blijken of er voldoende zand van geschikte kwaliteit aanwezig is om aanvoer van ophoogzand van buiten het plangebied overbodig te maken.

Ingrepen als graven en ophogen zullen plaatselijk gevolgen hebben voor de textuur van de bodem en voor de zich daarin afspelende bodemprocessen. De invloed van deze ingrepen op de opbouw, structuur en kwaliteit van de bodem zal in het MER worden vastgesteld.

Realisering van het industrieterrein kan ook gevolgen hebben voor zowel het peil als de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater. Hierbij moet onderscheid worden gemaakt tussen de effecten die optreden tijdens de fase van aanleg en inrichting en de effecten die optreden tijdens de fase van gebruik en beheer.

Tijdens de aanlegfase kan het graven van de haven direct invloed hebben op het peil van het grond- en oppervlaktewater in de omgeving. De omvang van deze peilverandering is onder meer afhankelijk van de winningsmethode van het zand (droge of natte winning).

Na aanleg van de haven kan een permanent effect op de grondwaterstand optreden. Dit is onder andere afhankelijk van de soort oeverbescherming die in de haven wordt toegepast. Bij het gebruik van stalen damwanden zullen de effecten op de grondwaterstand relatief beperkt zijn waardoor de eventuele effecten op de grondwaterstand voornamelijk tijdens de fase van aanleg zullen optreden. Bij het gebruik van een lichtere vorm van oeverbescherming of natuurlijke taluds is de kans op het optreden van permanente effecten op de grondwaterstand groter. In het MER zal niet alleen de omvang van deze mogelijke effecten op het peil van het grond- en oppervlaktewater worden vastgesteld, maar zullen tevens maatregelen worden voorgesteld om deze effecten zoveel mogelijk te beperken.

Het voorkómen van enige vervuiling van grond- en oppervlaktewater is een belangrijk uitgangspunt bij de aanleg van het industrieterrein. De mogelijk vervuilde delen van het hemelwater (van straten en kavels) en uiteraard het afvalwater van bedrijven zullen daarom afzonderlijk via een verbeterd gescheiden rioleringsstelsel worden afgevoerd. Het relatief schone deel van het hemelwater zal voor een belangrijk deel worden opgevangen in speciaal daarvoor aan te leggen waterpartijen en binnen het plangebied.

Naast afvalwater en licht verontreinigd hemelwater zal de aard van de overige afvalstromen in hoofdzaak worden bepaald door de toe te laten bedrijfstypen op het industrieterrein. In de nog op te stellen beheerplannen zal worden aangegeven welke voorzieningen worden getroffen om beperking, scheiding en verantwoorde verwijdering van afval mogelijk te maken.

Realisering van het industrieterrein heeft ook effecten op de huidige landschappelijke structuur en relaties in het studiegebied. Een open, agrarisch gebied verandert in een gedeeltelijk bebouwd oppervlak. Visuele relaties zullen onder invloed van de vestiging van bedrijfsgebouwen en de terreininrichting worden aangetast; bestaande zichtlijnen worden onderbroken.

Voor een belangrijk deel treden deze effecten nu ook al op door de ligging van de provinciale weg N375 en het industrieterrein Oevers. De mate waarin cumulatie van effecten kan worden beperkt is sterk afhankelijk van de landschappelijke inpassing van het industrieterrein. Bij de aanleg van groenvoorzieningen in het plangebied zal aan de vorm en oppervlakte in relatie met de reeds aanwezige groenstructuren in de omgeving dan ook extra aandacht worden besteed.

De vestiging van een industrieterrein kan zowel in de fase van aanleg als tijdens het gebruik van het terrein een verhoging veroorzaken van het geluidsniveau en van emissies naar de lucht. De geluideffecten kunnen betrekking hebben op industrielawaai en verkeerslawai. Het verkeerslawai hangt samen met de verwachte toename van de verkeersintensiteiten op het omringende wegennet. Het optredende industrielawaai is afhankelijk van de aard van de bedrijven die zich uiteindelijk ook daadwerkelijk op het industrieterrein gaan vestigen.

Gezien de afhankelijkheid van de toekomstige bedrijfsstructuur zijn de omvang van eventuele emissies naar de lucht (geur, stof en schadelijke stoffen) en de toename van het industrielawaai slechts globaal in te schatten. In het MER zal daarom op basis van vooronderstellingen over de toekomstige bedrijfsstructuur van het industrieterrein in relatie met de daarbij horende zoneringen een indicatie worden gegeven van de optredende milieubelasting.

4.4 Mogelijke effecten op biotisch milieu

Het huidige plangebied wordt vrijwel volledig gebruikt ten behoeve van de landbouw. De landbouwgronden bestaan bijna uitsluitend uit weidegebieden. De beïnvloeding van het biotisch milieu door het industrieterrein vindt in hoofdzaak op twee manieren plaats. Ten eerste door het fysieke ruimtebeslag van het terrein en van de activiteiten die daarmee samenhangen. Waardevolle vegetaties of diersoorten die zich in het plangebied bevinden, kunnen hierdoor worden bedreigd. Ten tweede vindt de beïnvloeding van het biotisch milieu plaats door verstoring van natuurwaarden in de omgeving van het plangebied. De toename van emissies en verkeersintensiteiten speelt hierbij een belangrijke rol.

In het MER zullen in eerste instantie de aanwezige natuurwaarden van het plangebied en omgeving nauwkeurig worden vastgesteld. Ook de huidige functie van het plangebied in de ecologische relaties tussen waardevolle gebieden in de omgeving zal worden bestudeerd. Vervolgens zullen in het MER de effecten van aanleg en gebruik van het industrieterrein op de aanwezige natuurwaarden en ecologische relaties in beeld worden gebracht.

4.5 Overige effecten

De realisatie van het industrieterrein kan een negatieve invloed uitoefenen op het woon- en leefmilieu in Meppel. Zo zullen de woningen en bedrijven ten noorden van de Zomerdijk moeten verdwijnen. Ook voor de resterende omwonenden en passanten kunnen effecten optreden die samenhangen met visuele hinder,

trillingshinder, emissies van geluid en stank en de kans op het optreden van calamiteiten. In het MER zal worden ingegaan op richtlijnen en maatregelen om deze negatieve effecten tot een minimum te beperken. Hierbij is het vooral van belang om vast te stellen binnen welke randvoorwaarden deze effecten mogen optreden gelet op de resterende woonbebouwing in de omgeving van het plangebied.

4.6 Fasering

Het is van belang de milieu-effecten van de verschillende fasen in de ontwikkeling van het industrieterrein in beeld te brengen. Daarom zal in het MER bij de beschrijving van de milieu-effecten van de voorgenomen activiteit en de alternatieven onderscheid worden gemaakt tussen de volgende fasen:

- *Fase van aanleg en inrichting*; deze fase heeft betrekking op de gefaseerde aanleg van het industrieterrein. De nadruk ligt hierbij op de beschrijving van milieu-effecten die alleen tijdens het bouwproces en gedurende de twee ontwikkelingsfasen (fase I en II) zullen optreden;
- *Fase van gebruik en beheer*; deze fase gaat in na voltooiing van het hele bouwproces en verwijst naar de periode waarin het plangebied in zijn geheel als industrieterrein in gebruik is.

5. BESLUITVORMING EN PROCEDURE

5.1 Algemeen

De besluitvorming over de realisering van het industrieterrein Meppel staat niet op zichzelf. Enerzijds vormt het al eerder vastgestelde beleid van Rijk, provincie en gemeenten het kader voor de besluitvorming op lokaal niveau. Anderzijds zal de vaststelling van de bestemmingsplannen van Meppel en Nijeveen nog gevolgd worden door tal van andere besluiten om de vestiging van bedrijven op het industrieterrein mogelijk te maken.

Ook de nu te volgen procedure voor het opstellen van het MER en het vaststellen van de bestemmingsplannen brengt afzonderlijke momenten van besluitvorming met zich mee. In dit hoofdstuk staat daarom de besluitvorming en de te volgen procedure centraal. Eerst wordt een overzicht gegeven van de reeds genomen en van de nog te nemen besluiten om vestiging en inrichting van het industrieterrein te kunnen realiseren. Vervolgens wordt nader ingegaan op de procedure volgens welke de bestemmingsplannen en het MER op elkaar zullen worden afgestemd.

5.2 Reeds genomen besluiten

In paragraaf 2.2 is voor zover relevant een overzicht gegeven van het huidige beleid van het Rijk, de provincie Drenthe en de gemeenten Meppel en Nijeveen. Uit dit beleid kunnen beperkingen of randvoorwaarden voortvloeien voor de realisering van het industrieterrein en het opstellen van de beide bestemmingsplannen. In het MER zullen deze beperkingen en randvoorwaarden worden aangegeven. Voor een overzicht van de in beschouwing te nemen beleidsdocumenten wordt verwezen naar paragraaf 2.2.

5.3 Nog te nemen besluiten

Naast de reeds genomen besluiten is nog een aantal andere besluiten vereist alvorens tot de ontwikkeling of ingebruikname van het industrieterrein mag worden overgegaan. Hierbij kan onderscheid worden gemaakt tussen de besluiten die direct van belang zijn voor de milieu-effectrapportage in combinatie met de ruimtelijke ordeningsprocedures en de overige, meer op de uitvoering gerichte besluiten. Voor zover op dit moment kan worden overzien gaat het om besluiten die in het kader van de volgende plan-, onderzoek- of vergunningenprocedures nog genomen moeten worden:

Besluiten inzake de milieu-effectrapportage en ruimtelijke ordeningsprocedures:

- Vaststelling richtlijnen door de gemeenteraden van Meppel en Nijeveen;
- Vaststelling aanvaardbaarheid MER door de gemeenteraden van Meppel en Nijeveen;
- Vaststelling ontwerp- en definitieve bestemmingsplan (voor het deel op Meppels grondgebied) door de gemeenteraad van Meppel;
- Vaststelling ontwerp- en definitieve bestemmingsplan (voor het deel op het grondgebied van Nijeveen) door de gemeenteraad van Nijeveen;
- Goedkeuring beide bestemmingsplannen door Gedeputeerde Staten van Drenthe;

Overige besluiten:

- Milieuvergunningen op grond van de Wet milieubeheer;
- Vergunning op grond van de Ontgrondingenwet;
- Vergunning voor het maken van een aansluiting op het Meppelerdiep;
- Lozingsvergunning op grond van de Wet Verontreiniging Oppervlaktewateren;
- Vergunningen op grond van de Wet Waterhuishouding;
- Bouw- en aanlegvergunningen op grond van de Wet op de Ruimtelijke Ordening/Woningwet;
- Mogelijke onteigeningen op grond van de Ontheffingswet;
- Sloopvergunning op grond van de Woningwet;

5.4 Coördinatie van procedures

Ontwikkeling van het industrieterrein Meppel vraagt om afstemming van de noodzakelijke procedures. De procedures die moeten worden gevolgd bestaan enerzijds uit de procedure voor de ruimtelijke planvorming (bestemmingsplannen) en anderzijds uit de procedure voor de milieu-effectrapportage (MER). De koppeling tussen beide procedures komt tot stand door het milieu-effectrapport en de ontwerp-bestemmingsplannen van Meppel en Nijeveen gelijktijdig ter visie te leggen. De resultaten van het op dat moment afgeronde milieu-effectonderzoek worden dan geacht te zijn vertaald in de beide ontwerp-bestemmingsplannen.

De procedure volgens welke de bestemmingsplannen en het MER op elkaar worden afgestemd, kan worden onderverdeeld in een viertal fasen.

Fase 1: Voorbereiding

De fase van voorbereiding start met het opstellen van de voorliggende startnotitie als onderdeel van de milieu-effectrapportage. De startnotitie wordt gedurende minimaal vier weken ter inzage gelegd. Een ieder kan zijn mening geven over de startnotitie of voorstellen doen voor de in het milieu-effectonderzoek te onderzoeken milieu-aspecten en alternatieven.

Tot uiterlijk vier weken na de inspraaktermijn voor de startnotitie krijgen de Commissie m.e.r. en de wettelijke adviseurs de gelegenheid, op basis van de startnotitie en alle inspraakreacties, te adviseren over de richtlijnen voor de inhoud van het MER (= richtlijnenadvies). De gemeenteraden van Meppel en Nijeveen zullen vervolgens, in hun rol als bevoegd gezag, uiterlijk vier weken na het advies van de Commissie m.e.r. (met mogelijk een verlenging van acht weken) de richtlijnen vaststellen. Hiermee wordt het onderzoekskader voor het op te stellen MER definitief vastgelegd.

Fase 2: Onderzoek en planvorming

In de fase van onderzoek en planvorming vindt de uitvoering van het volledige milieu-effectonderzoek plaats en worden de ontwerp-bestemmingsplannen voor het industrieterrein opgesteld. Belangrijk element in deze fase vormt de vertaling van de resultaten van het milieu-effectonderzoek in de ontwerp-bestemmingsplannen. De ontwerp-bestemmingsplannen worden samen met het MER gedurende vier weken ter inzage gelegd. Hierbij kan een ieder reageren op de beide stukken. In deze periode zal door de gemeente Meppel een hoorzitting worden georganiseerd. De Commissie m.e.r. krijgt gelijktijdig de gelegenheid het MER op juistheid en volledigheid te toetsen aan de richtlijnen en aan de wettelijke voorschriften en hierover een advies uit te brengen aan het bevoegd gezag (= toetsingsadvies).

Tijdens de periode die de Commissie m.e.r. nodig heeft, kan het verplichte vooroverleg ten behoeve van de ontwerp-bestemmingsplannen plaatsvinden.

Fase 3: Besluitvorming

In de fase van besluitvorming vindt de definitieve besluitvorming op gemeentelijk niveau plaats over de bestemmingsplannen. Naar aanleiding van de behandeling van de bezwaarschriften en de resultaten van het vooroverleg kunnen de laatste wijzigingen in de bestemmingsplannen worden aangebracht. De fase van besluitvorming resulteert in de vaststelling van de beide bestemmingsplannen door de gemeenteraad van Meppel en de gemeenteraad van Nijeveen. Vervolgens worden beide plannen gedurende vier weken ter visie gelegd.

Fase 4: Goedkeuring

Na de vaststelling van de bestemmingsplannen door de gemeenteraden en de daarop volgende tervisielegging is voor beide plannen de goedkeuring vereist van Gedeputeerde Staten van Drenthe. Nadat het besluit van Gedeputeerde Staten bekend is gemaakt wordt het besluit ter visie gelegd. Hierbij bestaat de mogelijkheid tot het instellen van beroep tegen de goedkeuring van de bestemmingsplannen.

Als de bestemmingsplannen van kracht zijn kan op basis daarvan het industrieterrein Meppel worden verwezenlijkt. Bouwactiviteiten en het gebruik van gronden en gebouwen zullen worden getoetst aan het bestemmingsplan van de betreffende gemeente. De bedrijven die zich op het industrieterrein willen vestigen moeten ook voldoen aan de milieu-regelgeving, zoals die onder andere is vastgelegd in de Wet milieubeheer. Dit kan bijvoorbeeld betekenen, dat - afhankelijk van de aard en de produktie-omvang - ook de vestiging van een individueel bedrijf nog m.e.r.-plichtig kan zijn. In zo'n geval zal een MER gekoppeld worden aan de beslissing omtrent de betreffende vergunningsaanvraag. De vestigingsmogelijkheden van individuele bedrijven zullen ook afhangen van de in acht te nemen geluidzones rondom deze bedrijven of rondom gevoelige bestemmingen in de omgeving.