

Toetsingsadvies over het milieu-effectrapport
Verwerking C-3 afvalstoffen op afvalberging
de Wierde te Oudehaske

17 april 1997

708-44



commissie voor de milieu-effectrapportage

Gedeputeerde Staten van Friesland
Postbus 20120
8900 HM LEEUWARDEN

uw kenmerk
MO/97-17447

uw brief
d.d. 20 februari 1997

ons kenmerk
U272-97/Jm/mw/ 708-45

onderwerp
Toetsingsadvies over het MER Verwerking
C-3 afvalstoffen op afvalberging de Wierde
te Oudehaske

doorkiesnr.
(030) 234 76 23

Utrecht,
17 april 1997

Met bovengenoemde brief stelde u de Commissie voor de milieu-effectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid een toetsingsadvies uit te brengen over het milieu-effectrapport (MER) ten behoeve van de besluitvorming over verwerking C-3 afvalstoffen op afvalberging de Wierde te Oudehaske. Overeenkomstig artikel 7.26 van de Wet milieubeheer (Wm) bied ik u hierbij het advies van de Commissie aan.

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de besluitvorming. Zij zal gaarne vernemen hoe u gebruik maakt van haar aanbevelingen.

ir. K.H. Veldhuis
voorzitter van de werkgroep m.e.r.
Verwerking C-3 afvalstoffen
op afvalberging de Wierde

In afschrift aan: Waterschap Friesland

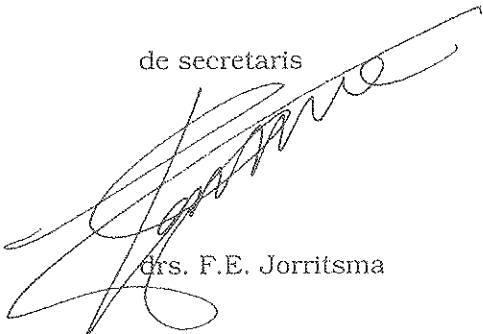
Toetsingsadvies over het milieu-effectrapport
Verwerking C-3 afvalstoffen op afvalberging de Wierde te Oudehaske

Advies op grond van artikel 7.26 van de Wet milieubeheer over het milieu-effectrapport over
verwerking C-3 afvalstoffen op afvalberging de Wierde te Oudehaske,

uitgebracht aan Gedeputeerde Staten van Friesland (coördinerend) door de Commissie voor
de milieu-effectrapportage; namens deze,

de werkgroep m.e.r. verwerking C-3 afvalstoffen op afvalberging de Wierde

de secretaris



drs. F.E. Jorritsma

de voorzitter



ir. K.H. Veldhuis

Utrecht, 17 april 1997

INHOUDSOPGAVE

	Pagina
1. Inleiding	1
2. Oordeel over het MER	2
2.1 Algemeen	2
2.2 Toelichting	2
3. Opmerkingen over het MER ten behoeve van de besluitvorming	3
3.1 Monitoringsysteem	3
3.2 Exploitatie-alternatief	3
3.3 Stortgas	4

Bijlagen

1. Brief van het bevoegd gezag d.d. 20 februari 1997, waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen
2. Kennisgeving in Staatscourant nr. 32 d.d. 20 februari 1997
3. Projectgegevens
4. Lijst van inspraakreacties en adviezen

1. INLEIDING

Afvalsturing Friesland N.V. heeft het voornemen om op Afvalberging De Wierde in de gemeente Skarsterlân een compartiment in te richten voor de berging van C-3 afval. Het afval zal afkomstig zijn uit de hele provincie Friesland en mogelijk uit andere provincies, onder andere in calamiteitensituaties. In het MER wordt uitgegaan van een aanbod van 100 kton van C-3 afvalstoffen voor de periode 1997-2006. Om dit voornemen te realiseren moeten vergunningen worden verleend in het kader van de Wet milieubeheer (Wm) en de Wet verontreiniging oppervlaktewater (Wvo). Hiertoe moet een milieu-effectrapportage (m.e.r.) worden doorlopen.

Voor het verlenen van de Wm-vergunning is het College van Gedeputeerde Staten van Friesland bevoegd gezag; voor het verlenen van de Wvo-vergunning is dat het dagelijks bestuur van het Waterschap Friesland.

Afvalberging De Wierde heette tot 4 maart 1993 stortplaats De Dolten. Ten behoeve van de vergunningverlening voor de stortplaats De Dolten is in 1988 het MER afvalstortplaats De Dolten en in 1989 een aanvulling op dit MER gereed gekomen. De vigerende Afvalstoffenwetvergunning voor Afvalberging De Wierde is van 22 oktober 1993.

De Commissie heeft beoordeeld of het MER voldoende informatie biedt om bij de besluitvorming over de verwerking van C-3 afvalstoffen op Afvalberging De Wierde het milieubelang een volwaardige plaats te geven, en daarbij op grond van artikel 7.26, lid 1 van de Wm getoetst:

- aan de richtlijnen voor het MER¹], zoals vastgesteld op 6 november 1995;
- op eventuele onjuistheden²];
- aan de wettelijke regels voor de inhoud van een MER³].

In dit advies wordt in hoofdstuk 2 het hoofdoordeel over het MER weergegeven en toegelicht. In hoofdstuk 3 geeft de Commissie opmerkingen over het MER met aanbevelingen die in het vervolg van de besluitvorming of bij de evaluatie achteraf betrokken kunnen worden.

1 Wm, artikel 7.23, lid 2.

2 Wm, artikel 7.23, lid 2.

3 Wm, artikel 7.10

2. OORDEEL OVER HET MER

2.1 Algemeen

Het MER geeft goed inzicht in de voorgenomen activiteit, de alternatieven en de daaraan verbonden milieugevolgen. De Commissie is derhalve van oordeel dat het MER voldoende informatie biedt om het milieubelang een volwaardige rol te laten spelen bij de besluiten over de verwerking van C-3 afval op Afvalberging De Wierde.

2.2 Toelichting

Een aantal van de afvalstromen die als C-3 afval moeten worden aangemerkt worden nu al, gemengd met ander afval, verwerkt op Afvalberging De Wierde. Ook is al een compartiment van de afvalberging voorzien van een percolaatdrainagesysteem en controledrainagesysteem die gescheiden zijn van de drainage-systemen van de overige compartimenten. Dit compartiment was bestemd voor AVI-slakken, maar deze worden niet meer aangevoerd. Het ligt voor de hand om dit compartiment voor het C-3 afval te benutten. Gezien voornoemde feiten is de ruimte voor reële alternatieven beperkt en zullen de gevolgen van het voor-nemen gering zijn. De Commissie constateert dat door de informatie in het MER de gemaakte keuzen inzichtelijk zijn gemaakt en de gevolgen van die keu-zen duidelijk zijn. Verder zijn alle aanknopingspunten uit de vastgestelde richtlijnen goed verwerkt in het MER. Daarnaast is het MER zeer overzichtelijk op-gezet en prettig leesbaar en is de samenvatting uitstekend.

De Commissie plaatst wel een kritische opmerking bij de selectie van de onderafdichting. In de deklaag precies onder het stort, loopt een zandige geul van de formatie van Twente. De weerstand van deze geul is gering. Daarnaast blijkt dat vlak ten oosten van het stort een afwisselende kwel-/infiltratiesituatie voorkomt (bijlage VI, pagina 16). Deze twee factoren vormen een risico bij calamiteiten en op lange termijn wanneer de onderafdichtingsconstructies het begeven. Wanneer de onderafdichtingsfolies niet meer werken zal zich in het stort grondwater vormen, dat via de zandige geul naar het eerste watervoerend pakket zal wegzijgen. Dit is in tegenstelling tot de veronderstelling in het MER, dat de keileemlaag onder de hele stort ononderbroken aanwezig is en al het water door de ringsloot wordt afgevangen (bijlage XIV). Gezien dit risico zou aan het dubbel folie-alternatief een ander gewicht gegeven moeten worden en had dit zeker onderdeel moeten zijn van het meest milieuvriendelijke alternatief. Echter, de problemen die kunnen optreden kunnen goed controleerbaar worden gemaakt met een adequaat monitoringsysteem en zijn goed beheersbaar. De Commissie onderschrijft daarom de noodzaak van een goed moni-toringsysteem (zie opmerkingen in paragraaf 3.1).

De opmerkingen over het MER (met bijbehorende aanbevelingen voor de be-sluitvorming) die in hoofdstuk 3 worden gegeven, doen geen afbreuk aan het

hiervoor geformuleerde oordeel over het MER. De Commissie heeft zich beperkt tot opmerkingen die nog nuttig kunnen zijn voor de verdere besluitvorming.

3. OPMERKINGEN OVER HET MER TEN BEHOEVE VAN DE BESLUITVORMING

3.1 Monitoringsysteem

In paragraaf 2.2 is opgemerkt dat de Commissie veel belang hecht aan het monitoringsysteem, gezien de problemen die kunnen ontstaan als de onderafdichting niet meer functioneert. De initiatiefnemer heeft in het MER, naast een aanzet tot een monitoringprogramma voor alle aspecten, al beschreven welke voorzieningen aangelegd zullen worden of reeds aanwezig zijn voor de monitoring van bodem en water. Uit die beschrijving blijkt dat, wanneer het tussenvak wordt gevuld, de peilbuizen die op de kaden staan door middel van een beschermde 'afbuigingsconstructie' in stand worden gehouden (figuur 4.6.3). Een probleem bij deze oplossing zal zijn dat de stijghoogte van het grondwater in de peilbuizen dan niet meer gemeten kan worden, omdat de stijghoogte niet boven de afbuiging uit zal komen. Ook het nemen van grondwatermonsters via een in te brengen slang zal over de horizontale delen een probleem zijn.

- De Commissie adviseert het bevoegd gezag om te laten onderzoeken of de constructie van de peilbuizen veranderd kan worden of dat voor het meten van de grondwaterstand andere voorzieningen getroffen kunnen worden. Daarbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan het plaatsen van een peilbuis buiten het compartiment. Deze peilbuis zou het beste direct ten noorden van het compartiment geplaatst kunnen worden in verband met de richting van de grondwaterstromen.

3.2 Exploitatie-alternatief

In het MER wordt het exploitatie-alternatief beschreven, waarbij het afval dagelijks met een folie wordt bedekt. De effecten en eventuele problemen van deze techniek zijn een leemte in kennis, aangezien toepassingen van deze techniek niet bekend zijn. In het MER wordt beschreven dat door het veelvuldig toepassen van folie het risico van het ontstaan van glijvlakken toeneemt. Deze kunnen leiden tot plaatselijke instabiliteit van het afvalstort.

- De Commissie is eveneens van mening dat deze problemen kunnen optreden en adviseert het bevoegd gezag om dit aspect nader te laten onderzoeken alvorens voor dit alternatief gekozen wordt. Als blijkt dat deze problemen waarschijnlijk zullen optreden kan worden gekeken naar alternatieve maatregelen. Gedacht kan worden aan het stellen van voorwaarden voor de aanlevering (vorm, tijdstip) al dan niet in combinatie met folie dat teruggeslagen wordt als gestort wordt.

3.3

Stortgas

In het MER wordt vermeld dat stortgasonttrekking niet wordt voorzien voor de C-3 deponie, omdat nauwelijks stortgasontwikkeling plaats zal vinden. De Commissie is echter van mening dat, ook bij een organisch gehalte van minder dan 10%, er (op den duur) stortgas zal ontstaan. Nadat de vloeistof- en gasdichte bovenafdichting is aangebracht, zal zich hierdoor een gasdruk opbouwen onder de folie-afdichting.

- De Commissie adviseert het bevoegd gezag er voor te zorgen dat voorzieningen worden getroffen om het stortgas op een gecontroleerde manier te verzamelen en af te voeren, ter voorkoming van gevaar als gevolg van het ontstaan van een gasdruk onder de afdichtingsfolie. Afhankelijk van de kwantiteit en kwaliteit van het gas kan gekozen worden voor een actieve of passieve behandeling.

BIJLAGEN

bij het toetsingsadvies over het
milieu-effectrapport
Verwerking C-3 afvalstoffen op afvalberging
de Wierde te Oudehaske

(bijlagen 1 t/m 4)

Groen

13

BIJLAGE I

Brief van het bevoegd gezag d.d. 20 februari 1997 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen

provinsje fryslân
provincie friesland


postbus 20120
8900 fm Leeuwarden
wechbalsmarkt 52
telefoon (058) 192 59 25
telefax (058) 192 51 25

Commissie voor de m.e.r.
Postbus 2345
3500 GH UTRECHT

Leeuwarden, 20 februari 1997

Ons kenmerk : MO/97-17447
Afdeling : Milieuvergunningen
Toestel : ...492/K.Kooistra/M
Uw kenmerk : -
Bijlage(n) : div.

Onderwerp:
Afvalsturing Friesland:
verwerking C-3 afvalstoffen.

	Commissie voor de m.e.r. effectrapportage
ingekomen :	INGEKOMEN 24 FEB. 1997
nummer :	238-97
dossier :	700-30-29
kopie naar :	De Sc/Pres/ /mw

Hierbij delen wij u mee dat wij aanvragen om een veranderingsvergunning Wet milieubeheer en een vergunning Wet verontreiniging oppervlaktewateren met bijbehorend milieu-effectrapport (MER) van Afsturing Friesland hebben ontvangen voor het verwerken van C-3 afvalstoffen op afvalberging de Wierde te Oudehaske. De stukken zijn op 27 september 1996 ontvangen en staan ingeschreven onder het kenmerk MO/96-101773.

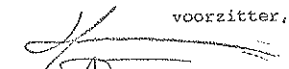
Op verzoek van Waterschap Friesland is de aanvraag om een vergunning Wet verontreiniging oppervlaktewateren aangevuld voor wat betreft het zuiveren van afvalwater voor derden. Deze aanvullende informatie hebben wij onlangs ontvangen. Ook deze aanvullende informatie staat ingeschreven onder bovengenoemd kenmerk.

Hierbij doen wij u 3 exemplaren toekomen van beide aanvragen, inclusief de aanvullende informatie, het MER alsmede een exemplaar van de openbare kennisgeving.

Wij verzoeken u een advies uit te brengen over de inhoud van het MER tot uiterlijk negen weken na de bekendmaking van het MER.

Gedeputeerde staten van Fryslân,

voorzitter,


loco-griffier.

BIJLAGE 2

Kennisgeving van de toetsingsprocedure in Staatscourant nr. 32 d.d. 20 februari 1997

provinsje fryslân
provincie friesland

Openbare kennisgeving

Milieu-effectrapportage verwerking
C-3 afvalstoffen op afvalberging de
Wierde: inspraak op het milieu-
effectrapport

Gedeputeerde Staten van Friesland maken
het volgende bekend.

Afvalsturing Friesland heeft aanvragen in-
gediend voor een veranderingsvergunning
Wet milieubeheer en een vergunning Wet
verontreiniging oppervlaktewateren. Beiden
voor het verwerken van C-3 afvalstoffen
op afvalberging de Wierde te Oudehaske.
Tegelijk met de aanvragen is ook een
milieu-effectrapport (MER) ingediend.

Het MER en de daarbij horende stukken,
aksmede de beide aanvragen liggen met
ingang van maandag 24 februari 1996 op
werkdagen gedurende kantooruren ter
inzage te:

- Joure: Gemeentehuis van Skarsterlân,
Herema State 1;
- Heerenveen: Gemeentehuis van Heeren-
veen, Crackstraat 2;
- Leeuwarden: Provinciehuis, Tweebak-
markt 52, bij de afdeling Milieuver-
gunningen, tel. (058)2925492.

Inspraak

Tot uiterlijk vier weken na het verschijnen
van deze kennisgeving kunt u schriftelijk
opmerkingen maken over het MER.

Deze opmerkingen moet u richten aan:
Gedeputeerde Staten van Friesland, Twee-
bakmarkt 52, Postbus 20120, 8900 HM
LEEUWARDEN.

Degene die opmerkingen inbrengt kan ver-
zocken zijn of haar persoonlijke gegevens
niet bekend te maken.

Openbare zitting

Daarnaast is het mogelijk mondeling op-
merkingen te maken over het MER tijdens
een openbare zitting. Deze zal worden ge-
houden op maandag 17 maart 1997, in
het bedrijfsgebouw van de Afvalberging de
Wierde, De Dolten 11 te Oudehaske. De
aanvangstijd is 20.00 uur.

Nadere informatie

Wilt u meer weten dan kunt u contact
opnemen met dhr. K. Kooistra, tel. (058)
2925492 of dhr. R. Kooistra, tel. (058)
2925321, beiden werkzaam bij de afdeling
milieuvergunningen.

Leeuwarden, 20 februari 1997

Gedeputeerde Staten van Friesland.

provinsje fryslân

BIJLAGE 3

Projectgegevens

Initiatiefnemer: Afvalsturing Friesland N.V.

Bevoegd gezag: Gedeputeerde Staten van Friesland (coördinerend) en Waterschap Friesland

Besluit: vergunningverlening ingevolge de Wet milieuhinder en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren

Categorie Besluit m.e.r. 1994: 18.6

Activiteit: De Afvalsturing Friesland N.V. heeft het voornemen om op Afvalberging De Wierde in de gemeente Skarsterlân een compartiment in te richten voor de berging van C-3 afval. Het afval zal afkomstig zijn uit de hele provincie Friesland en mogelijk uit andere provincies. In het MER wordt uitgegaan van een aanbod van 100 kton van C-3 afvalstoffen voor de periode 1997-2006.

Procedurele gegevens:

kennisgeving startnotitie: 20 juni 1995

richtlijnenadvies uitgebracht op: 26 september 1995

richtlijnen vastgesteld: 6 november 1995

kennisgeving MER: 20 februari 1997

toetsingsadvies uitgebracht: 17 april 1997

Bijzonderheden: Een aantal van de afvalstromen die als C-3 afval moeten worden aangemerkt worden nu al, gemengd met ander afval, verwerkt op Afvalberging De Wierde. Ook is al een compartiment van de afvalberging voorzien van een percolaatdrainagesysteem en controledrainagesysteem die gescheiden zijn van de drainagesystemen van de overige compartimenten. Dit compartiment was bestemd voor AVI-slakken, maar voor de slakken is een andere bestemming gevonden. Het ligt voor de hand om dit compartiment voor het C-3 afval te benutten. Gezien voornoemde feiten zijn de ruimte voor reële alternatieven en de gevolgen van het voornemen beperkt. De Commissie constateert dat door de informatie in het MER de gemaakte keuzen inzichtelijk zijn gemaakt en de gevolgen van die keuzen duidelijk zijn. De Commissie plaatst wel een kritische opmerking bij de selectie van de onderafdichting. Echter, de problemen die kunnen optreden kunnen goed controleerbaar worden gemaakt met een adequaat monitoring-systeem en zijn goed beheersbaar. De Commissie onderschrijft daarom de noodzaak van een goed monitoringsysteem.

Samenstelling van de werkgroep:

ing. J.P. de Jongh

drs. J.W. Stellingwerff

ir. K.H. Veldhuis (voorzitter)

Secretaris van de werkgroep: drs. F.E. Jorritsma

BIJLAGE 4

Lijst van inspraakreacties en adviezen

nr.	datum	persoon of instantie	plaats	datum van ontvangst Cie. m.e.r.
1.	970321	Burgemeester en Wethouders van Skarsterlân	Skarsterlân	970401
2.	970317	verslag van openbare zitting	Oudehaske	970326