

Toetsingsadvies over het Milieu-effectrapport
Verbetering Kade Tuindorp - Tolkamer
(gemeente Rijnwaarden)

3 mei 1996

718-116

ISBN 90-421-0025-7
Utrecht, Commissie voor de milieu-effectrapportage.



commissie voor de milieu-effectrapportage

Aan het College van Gedeputeerde
Staten van Gelderland
Postbus 9090
6800 GX ARNHEM

uw kenmerk
MW95.43134-6082078

uw brief
d.d. 12 maart 1996

ons kenmerk
U286-96/Vn/nm/718-117

onderwerp
Toetsingsadvies over MER Verbetering
Kade Tuindorp - Tolkamer (gemeente
Rijnwaarden)

doorkiesnr.
(030) 234 76 50

Utrecht,
3 mei 1996

Met bovengenoemde brief stelde u de Commissie voor de milieu-effectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid een toetsingsadvies uit te brengen over het milieu-effectrapport (MER) ten behoeve van de besluitvorming over Verbetering Kade Tuindorp - Tolkamer (gemeente Rijnwaarden). Overeenkomstig artikel 7.26 van de Wet milieubeheer (Wm) bied ik u hierbij het advies van de Commissie aan.

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de besluitvorming. Zij zal gaarne vernemen hoe u gebruik maakt van haar aanbevelingen.

ir. P. van Duursen
voorzitter van de werkgroep m.e.r.
Verbetering Kade Tuindorp - Tolkamer
(gemeente Rijnwaarden)

Toetsingsadvies over het milieu-effectrapport
Verbetering Kade Tuindorp-Tolkamer
(gemeente Rijnwaarden)

Advies op grond van artikel 7.26 van de Wet milieubeheer over het milieu-effectrapport over
Verbetering Kade Tuindorp-Tolkamer (gemeente Rijnwaarden),

uitgebracht aan het College van Gedeputeerde Staten van provincie Gelderland door de
Commissie voor de milieu-effectrapportage; namens deze,

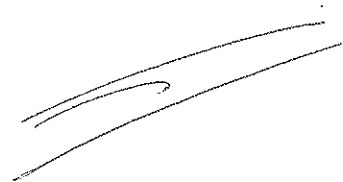
de werkgroep m.e.r. Verbetering Kade Tuindorp-Tolkamer (gemeente Rijnwaarden)

de secretaris

de voorzitter



drs. A.L. Vernooij



ir. P. van Duursen

Utrecht, 3 mei 1996

INHOUDSOPGAVE

	Pagina
1. Inleiding	1
2. Oordeel over het MER	2
3. Opmerkingen voor de verdere besluitvorming	2

Bijlagen

1. Brief van het bevoegd gezag d.d. 12 maart 1996, waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen
2. Kennisgeving in Staatscourant nr. 52 d.d. 13 maart 1996
3. Projectgegevens
4. Lijst van inspraakreacties en adviezen

1.

INLEIDING

Het polderdistrict Rijn en IJssel te Zevenaar heeft het voornemen om voor de kade om Tuindorp (bij Tolkamer; gemeente Rijnwaarden) een verbeteringsplan te ontwikkelen. Het voornemen betreft een waterkering van ruim 850 meter, die thans onvoldoende bescherming biedt tegen hoogwater.

Ter ondersteuning van de besluitvorming over het dijkverbeteringsplan ex artikel 148 van de Waterschapswet wordt milieu-effectrapportage (m.e.r.) uitgevoerd.

Per brief van 12 maart 1996 (bijlage 1) stelde het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland, als bevoegd gezag in deze m.e.r.-procedure, de Commissie voor de m.e.r. in de gelegenheid advies uit te brengen over de inhoud van het milieu-effectrapport (MER).

Dit advies is opgesteld door een werkgroep van de Commissie m.e.r. Voor de samenstelling van de werkgroep wordt verwezen naar bijlage 3, waarin tevens een overzicht wordt gegeven van de belangrijkste projectgegevens.

De Commissie heeft beoordeeld of het MER voldoende informatie bevat om het milieubelang een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming en daarbij op grond van artikel 7.26 van de Wm getoetst:

- aan de richtlijnen voor het MER, zoals vastgesteld in november 1995 door Gedeputeerde Staten van Gelderland;
- op eventuele onjuistheden (artikel 7.23 lid 2, Wm);
- aan de wettelijke regels voor de inhoud van een MER (artikel 7.10, Wm).

Conform artikel 7.26 tweede lid (Wm) heeft de Commissie de via het bevoegd gezag ontvangen reacties op het MER, die schriftelijk zijn ingebracht, in beschouwing genomen. Voor zover relevant zijn de reacties in dit advies verwerkt.

2. OORDEEL OVER HET MER

Bij de verbetering van de kade Tuindorp zijn milieu-aspecten relatief ondergeschikt, omdat de omvang van de ingreep relatief beperkt is terwijl bestaande LNC-waarden slechts in geringe mate in het geding zijn. Dit rechtvaardigt naar het oordeel van de Commissie de in het MER gehanteerde kwalitatieve beschrijving van de milieu-effecten. De beperkte omvang van de problematiek heeft geleid tot een beknopt MER waarin de informatie helder is gerangschikt.

In het MER is een goed inzicht geboden in mogelijke varianten voor het belangrijkste knelpunt, de coupure. Geen varianten zijn uitgewerkt voor de bekleding van het buitenprofiel, zoals in de richtlijnen was gevraagd. Een variant met een buitentalud in gras ontbreekt. Een voldoende motivering voor de gemaakte keuze ontbreekt. Eveneens ontbreekt een goede motivering voor een kruinbreedte van vier in plaats van drie meter.¹ Gegeven de relatief geringe omvang van het project en de relatief beperkte milieugevolgen van de voorgestelde ingreep, meent de Commissie echter dat dit gemis een verantwoorde besluitvorming niet hoeft te belemmeren (zie verder hoofdstuk 3).

De Commissie m.e.r. is van oordeel dat het MER voldoende informatie biedt over de voorgenomen activiteit, de alternatieven en de milieugevolgen. Daarmee kan het milieubelang een volwaardige plaats krijgen bij de besluitvorming over de voorgenomen verbetering van de waterkering van Tuindorp.

3. OPMERKINGEN VOOR DE VERDERE BESLUITVORMING

Zoals in hoofdstuk 2 reeds in algemene zin is opgemerkt constateert de Commissie dat in het MER een gedeeltelijk andere invulling van de in de startnotitie ontwikkelde visie heeft plaatsgevonden met betrekking tot het ontwerpprofiel. In het MER is uitgegaan van een steil buitentalud met een steenbekleding. Het MER stelt dat een steenbekleding onder meer wenselijk is vanuit landschappelijke en cultuurhistorische overwegingen (MER pagina 18). De onderbouwing in het MER acht de Commissie onbevredigend. Even goed valt een opvatting te verdedigen dat niet het "bastion"-karakter maar het groene karakter van Tuindorp (de naam van het dorp is niet voor niets Tuindorp) een belangrijk uitgangspunt voor de visie zou kunnen vormen. Ook in de richtlijnen is uitgegaan van een 'groene' oplossing, waarbij alleen voor deelsectie I is gevraagd tevens een variant met steenbekleding uit te werken. De Commissie is derhalve van oordeel dat in het MER ten minste een gedegen motivering van de keuze voor een verhard buitenprofiel gegeven had moeten worden. Op die manier was tevens een verantwoording gegeven voor het afwijken van de richtlijnen op dit punt.

1 Voor het aanbrengen van een inspectiepad volstaat volgens de TAW Handreiking voor constructief ontwerpen een kruinbreedte van drie meter.

- De Commissie adviseert om bij de verdere besluitvorming alsnog een verheldering te geven van de motieven die hebben geleid tot het gekozen ontwerpprofiel met stenen buitentalud.

Meest milieuvriendelijke alternatief

De Commissie kan zich vinden in de opmerking in het MER dat het meest milieuvriendelijke alternatief (MMA) in grote lijnen overeenkomt met het voorkeursalternatief. In het MER onderscheidt het MMA zich slechts van het voorkeursalternatief door de extra aandacht voor de verbetering van de ecologische kwaliteit. In het MER zijn de mogelijkheden voor deze extra maatregelen en de te behalen natuurwinst en extra kosten nauwelijks uitgewerkt. Geen zicht wordt gegeven op de factoren die bepalen of deze maatregelen alsnog gerealiseerd kunnen worden.

- De Commissie adviseert om bij de besluitvorming en bij een eventueel nog uit te werken beheersplan meer concrete informatie te verschaffen over de toe te passen extra maatregelen en de daarmee te behalen natuurwinst.

BIJLAGEN

bij het toetsingsadvies over het
milieu-effectrapport
Verbetering Kade Tuindorp -Tolkamer
(gemeente Rijnwaarden)



(bijlagen 1 t/m 4)

(groen)

3.

BIJLAGE 1

Brief van het bevoegd gezag d.d. 12 maart 1996 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen

Gedeputeerde Staten		provincie GELDERLAND
	Bezoekadres Markt 11 Arnhem	Postadres Postbus 5090 6800 CX Arnhem
	telefoon (085) 59 91 11 telefax 43 569 pbgid telefax 085 - 59 94 80	
Commissie voor de milieu-effectrapportage Postbus 2345 3500 GH UTRECHT		Commissie voor de milieu-effectrapportage
	ingekomen op: 7 MAART 1996	
	nummer: U445-96	
	datum: 7-8-100	
	aansteller: Vh/Sel/Pea/Bik	
datum: 12 maart 1996	nummer: MW95.43134-6082078	
onderwerp: Ontvangst en adviesaanvraag projectnota/MER; verbeteringsproject kade Tuindorp-Tolkamer		

Hierbij sturen wij u de projectnota/MER voor de verbetering van de kade Tuindorp te Tolkamer, gelegen in de gemeente Rijnwaarden. Deze is bij ons binnengekomen op 1 maart 1996 en ingeschreven onder nr. MW95.43134.


Wij vinden dat de projectnota/MER voldoet aan de opgestelde richtlijnen en de wettelijke eisen. Op grond van artikel 7.10 van de Wet milieubeheer spreken wij hierover de aanvaardbaarheid uit.

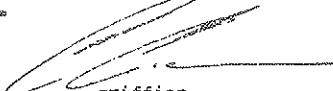
De bekendmaking van de ontvangst van de projectnota/MER en het besluit tot vaststelling van het ontwerp-dijkverbeteringsplan ex artikel 148 van de Waterschapswet worden door ons in één kennisgeving samengevoegd. De bekendmaking zal plaatsvinden in enkele lokale en regionale bladen en in de Staatscourant. Het tijdstip van de bekendmaking is vastgesteld op 13 maart 1996. De termijn van terinzagelegging loopt van 14 maart 1996 tot en met 12 april 1996. Een afschrift van de bekendmaking is toegevoegd.

De advisering door uw commissie en door de wettelijke adviseurs bevindt zich op het kritieke pad van de planning. Wij verzoeken u daarom zo snel als mogelijk advies uit te brengen over de projectnota/MER.

Van de projectnota/MER is een aantal toegevoegd. De overige documenten zijn u al eerder toegezonden.

Gedeputeerde Staten van Gelderland

 voorzitter

 griffier

bijlagen
coll. -/ek
code: HT/BW/M9601969/5

inlichtingen bij dhr. J. Bakker

doorkiesnr. 359 88 60

verzonden

12 MAART 1996

postregistrering 86 97 62
ABN Arnhem, rek. nr. 52 50 76 463
BNC 's-Gravenhage, rek. nr. 28 50 10 B14

BIJLAGE 2

Openbare kennisgeving in Staatscourant nr. 52 d.d. 13 maart 1996

BEKENDMAKING

Terinzagelegging en openbare bijeenkomst

Verbeteringsproject kade Tuindorp - Tolkamer

Aanleiding

Voor de verbetering van de kade om de wijk Tuindorp te Tolkamer, gelegen in de gemeente Rijnwaarden is een Projectnota/Milieu-effectrapport (MER) en een ontwerp-plan opgesteld. Het MER is door de dijkstoel van het polderdistrict Rijn en IJssel per brief van 29 februari 1996 bij ons college ingediend.

Terinzagelegging

Bovenvermelde MER en het ontwerp-plan voor verbetering van de kade liggen van 14 maart tot en met 12 april 1995 ter inzage bij:

- het kantoor van het polderdistrict Rijn en IJssel, Reizenakker 2 te Zevenaar, op werkdagen van 9.00 tot 12.00 uur en van 14.00 tot 16.00 uur;
- het gemeentehuis van Rijnwaarden, Markt 5 te Lobith, op werkdagen van 9.00 tot 12.30 uur en op maandag tevens van 16.00 tot 18.00 uur;
- de bibliotheek van het Huis der Provincie, Markt 11 te Arnhem, op werkdagen van 8.30 tot 16.30 uur.

Het MER, de samenvatting en/of het ontwerp-plan zijn tegen kostprijs te bestellen bij het Projectbureau Dijkverbetering. Indien u niet in staat bent tijdens kantooruren de ter inzage gelegde stukken in te zien, dan kunt u eveneens contact opnemen met het projectbureau.

Mondelinge zienswijzen/openbare zitting

Op het MER en het ontwerp-plan kunt u mondeling reageren. Hiervoor wordt op 28 maart 1995 om 20.00 uur een openbare zitting georganiseerd in Buurthuis Tuindorp, Carnalaan 19a te Tolkamer. Vertegenwoordigers van de betrokken overheden zijn aanwezig om uw vragen te beantwoorden.

Schriftelijke zienswijzen

Op het ontwerp-plan en het MER kunt u ook schriftelijk reageren bij het polderdistrict Rijn en IJssel, postbus 380, 6900 AJ Zevenaar.

Graag onder vermelding van nummer MW95.43134. Wij verzoeken u bovendien bovenaan de brief aan te geven op welk onderdeel u reageert. Overigens kunt u verzoeken om uw persoonlijke gegevens niet bekend te maken.

Procedures

Volgens de Wet milieubeheer is de provincie Bevoegd Gezag voor de milieu-effectrapportage. U wordt in de gelegenheid gesteld u over de kwaliteit van het MER uit te spreken. De provincie kan daar in haar besluitvorming rekening mee houden. De inspraak over het ontwerp-plan zelf maakt onderdeel uit van de Waterschapswet en de 'inspraakverordening voor het polderdistrict Rijn en IJssel 1992'.

Uw opmerkingen kunnen voor het polderdistrict aanleiding zijn het ontwerp-plan aan te passen, voordat het plan ter goedkeuring aan de provincie wordt voorgelegd. Ingevolge de algemene Wet bestuursrecht zijn hier de inspraak voor het MER en het ontwerp-plan gecombineerd. Om tot uitvoering van de kadeverbetering te komen zijn tevens een kapvergunning, een vergunning volgens de Wet verontreiniging oppervlaktewateren en een vergunning volgens de Rivierenwet benodigd. Deze procedures lopen zo veel mogelijk gelijk op met die van het MER en het ontwerp-plan.

Nadere informatie

Voor nadere informatie over bovenvermelde kadeverbetering kunt u zich wenden tot de provincie Gelderland, Projectbureau dijkverbetering, de heer J. Bakker, telefoon (026) 359 88 60 en bij het polderdistrict Rijn en IJssel, met de heer L. de Munk, telefoon (0316) 52 88 88.

Arnhem, 1 maart 1996 - nr. MW95.43134

provincie
GELDERLAND

Gedeputeerde Staten van Gelderland
dr. J.C. Terlouw - voorzitter
drs. C.P.A.G. Crasbom - griffier

BIJLAGE 3

Projectgegevens

Initiatiefnemer: Polderdistrict Rijn en IJssel

Bevoegd gezag: college van Gedeputeerde Staten van Gelderland

Besluit: vaststellen dijkverbeteringsplan ex artikel 148 van de Waterschapswet

Categorie Besluit m.e.r.: C12.1

Activiteit: De huidige kade rondom Tuindorp bij Lobith voldoet niet aan de veiligheidseisen die aan een primaire waterkering worden gesteld. De voorgenomen activiteit betreft het opstellen van een verbeteringsplan voor de huidige kade. De voorgestelde maatregelen houden in de verhoging van de kade en het oplossen van de technische tekortkomingen.

Bijzonderheden:

In het toetsingsadvies adviseert de Commissie om bij de verdere besluitvorming een nadere onderbouwing te geven van het gekozen ontwerpprofiel (met een stenen buitenbekleding) en concretere informatie te verschaffen over mogelijkheden voor natuurontwikkeling bij kleiwinning.

Procedurele gegevens:

kennisgeving startnotitie: 2 augustus 1995
richtlijnenadvies uitgebracht op: 26 september 1995
bekendmaking MER: 13 maart 1996
toetsingsadvies uitgebracht: 3 mei 1996

Samenstelling van de werkgroep:

ing. J. Dekker
ir. H. Dijkstra
ir. P. van Duursen (voorzitter)
dr. R.S.E.W. Leuven

Secretaris van de werkgroep: drs. A.L. Vernooij.

BIJLAGE 4

Lijst van inspraakreacties en adviezen

nr.	datum	persoon of instantie	plaats	datum van ontvangst Cie. m.e.r.
1.	94-04-11	Min. van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij, directie Oost	Deventer	96-04-23