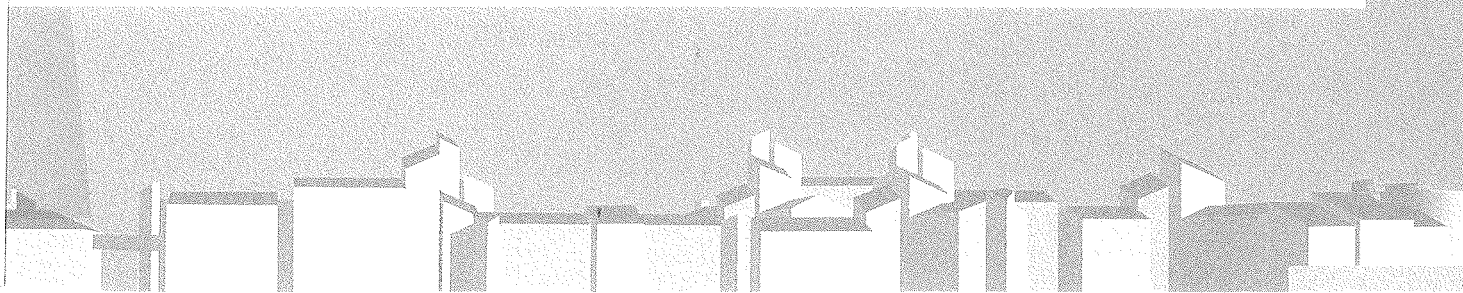




INGEKOMEN 17 SEP. 1996 795-37²
2/6

**Provincie
Limburg**

**RICHTLIJNEN VOOR HET MILIEU-EFFECTRAPPORT
OPRICHTING VAN EEN INSTALLATIE
VOOR DE VERWERKING VAN
KWIKHOUDENDE AFVAL- EN RESTSTOFFEN
DOOR LB METREX B.V. TE HEERLEN**



**RICHTLIJNEN VOOR HET MILIEU-EFFECTRAPPORT
OPRICHTING VAN EEN INSTALLATIE
VOOR DE VERWERKING VAN
KWIKHOUDENDE AFVAL- EN RESTSTOFFEN
DOOR LB METREX B.V. TE HEERLEN**

Gedeputeerde Staten van Limburg

10 september 1996

INHOUDSOPGAVE

	pagina
Hoofdpunten van de richtlijnen	1
1. Inleiding	3
2. Probleemstelling, doel en besluitvorming	5
2.1 Motivering van de voorgenomen activiteit	5
2.2 Besluitvorming	5
2.2.1 Beleidsuitgangspunten	5
2.2.2 Besluiten	6
3. Voorgenomen activiteit en alternatieven	7
3.1 Voorgenomen activiteit	7
3.1.1 Aard en hoeveelheid te verwerken kwikhoudende afvalstoffen	7
3.1.2 Acceptatiebeleid en opslag	7
3.1.3 Verwerkingsproces en inrichting	7
3.1.4 Veiligheid	8
3.1.5 Eindprodukten, afval en reststoffen	8
3.1.6 Ontmanteling	8
3.2 Emissies en milieubescherpende maatregelen	9
3.2.1 Lucht	9
3.2.2 Bodem- en grondwater	9
3.2.3 Afvalwater	10
3.2.4 Geluid	10
3.2.5 Veiligheid	10
3.3 Alternatieven	10
3.3.1 Algemeen	10
3.3.2 Uitvoeringsalternatief	10
3.3.3 Uitvoeringsvarianten	10
3.3.4 Nulalternatief en referentiesituatie	11
3.3.5 Meest milieuvriendelijk alternatief	11
4. Bestaande milieutoestand, autonome ontwikkeling en gevolgen voor het milieu	13
4.1 Bestaande situatie en autonome ontwikkeling	13
4.2 Gevolgen voor het milieu	13
4.2.1 Lucht	13
4.2.2 Bodem, grond- en oppervlaktewater	14
4.2.3 Geluid	14
4.2.4 Veiligheid en volksgezondheid	14
5. Vergelijking van alternatieven	15
6. Leemten in kennis	15
7. Vorm en presentatie	16
8. Samenvatting van het MER	16
Bijlagen:	
1. Bekendmaking startnotitie	17
2. Lijst van inspraakreacties en adviezen	18
3. Toelichting inspraakreacties	19

HOOFDPUNTEN VAN DE RICHTLIJNEN

In de Startnotitie meldt LB Metrex B.V. dat zij onder andere het voornemen heeft een centrale installatie op te richten voor het bewaren, be- en verwerken van kwikhoudende afval- en reststoffen met een innamecapaciteit van 3.500 ton per jaar (CVIK). De oprichting van een dergelijke installatie betreft een activiteit waarvoor de procedure van de milieu-effectrapportage (m.e.r.) moet worden doorlopen.

De belangrijkste onderdelen die het milieu-effectrapport naar ons oordeel moet bevatten, betreffen de volgende punten:

- * Naast het in de Startnotitie genoemde voorkeursalternatief waarbij om bedrijfstechnische redenen menging van afvalstromen plaatsvindt, wordt aanbevolen om naast het meest milieuvriendelijke alternatief ook een uitvoeringsalternatief uit te werken waarbij separate verwerking van de diverse afvalstromen plaatsvindt.
- * Bij ontwikkeling van de uitvoeringsvarianten bevelen wij aan het voorgestane proces te optimaliseren teneinde:
 - een zo hoogwaardig mogelijke toepassing of verwijdering van de na bewerking vrijkomende restprodukten te realiseren, waarbij in elk geval de hoeveelheid C2-residuen geminimaliseerd zou moeten worden;
 - de emissies naar lucht, met name van kwik, te minimaliseren.
- * De risico's voor mens en milieu van de voorgenomen activiteit tijdens reguliere bedrijfsvoering en door ongewone voorvallen dienen zowel in kwalitatieve als kwantitatieve zin te worden beschreven. Specifieke aandacht verdienen hierbij:
 - het mogelijk vrijkomen van radio-actieve stoffen en materialen (> 100 Beq/g);
 - een mogelijke doorbraak en uitstoot van kwik naar de lucht;
 - te nemen maatregelen om een "fail-safe" opereren van de installatie te garanderen.

1. INLEIDING

In de Startnotitie meldt LB Metrex B.V. dat zij een tweeledig voornemen heeft met betrekking tot haar inrichting voor de verwerking van metaalhoudend gevaarlijk afval op het industrieterrein 'de Beitel', te weten:

- * verandering van de bestaande installatie met behulp van kleinere technische ingrepen om de installatie geschikt te maken voor het invoeren van een breder gamma metaalhoudende afval- en reststoffen; ten behoeve van deze verandering dient een verhoging plaats te vinden van de vergunde innamecapaciteit van 10.000 tot 15.000 ton per jaar;
- * oprichting van een centrale installatie voor het bewaren, be- en verwerken van kwikhoudende afval- en reststoffen met een innamecapaciteit van 3.500 ton per jaar.

Het tweede onderdeel van het voornemen van LB Metrex B.V., te weten de oprichting van een centrale installatie voor het bewaren, be- en verwerken van kwikhoudende afvalstoffen (CVIK = Centrale VerwerkingsInrichting Kwikafval), betreft een activiteit waarvoor de procedure van de milieu-effectrapportage ingevolge categorie C18.4 van het Besluit Milieu-effectrapportage moet worden doorlopen.

Naast de vergunning op grond van de Wet Milieubeheer (Wm) is een vergunning nodig krachtens de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo). Voor het verkrijgen van een Wm-vergunning is een verklaring van geen bedenkingen van de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer vereist. Ter ondersteuning van de besluitvorming ten behoeve van de vergunningaanvragen betreffende de oprichting van de CVIK wordt de procedure van milieu-effectrapportage (m.e.r.) gevolgd. In het kader van de Wm zijn wij bevoegd gezag. Bevoegd gezag in het kader van de Wvo is het Dagelijks Bestuur van het Zuiveringschap Limburg.

In het kader van de m.e.r.-procedure hebben wij de startnotitie bekendgemaakt en voor eenieder ter inzage gelegd (zie bijlage 1). Gelet op de ligging van de voorgenomen activiteit nabij de landsgrens met Duitsland hebben wij uitvoering gegeven aan de wettelijke bepalingen t.a.v. m.e.r.-plichtige activiteiten met mogelijke grensoverschrijdende milieugevolgen (Wm art. 7.38c). Deze richtlijnen zijn gebaseerd op het advies van de Commissie voor de Milieu-effectrapportage, waarbij wij ook rekening hebben gehouden met de overige ontvangen adviezen en inspraakreacties. In de bijlagen 2 en 3 is hiervan een overzicht opgenomen.

2. PROBLEEMSTELLING, DOEL EN BESLUITVORMING

2.1 MOTIVERING VAN DE VOORGENOMEN ACTIVITEIT

In het MER dienen de achtergronden te worden beschreven die aanleiding hebben gegeven tot de voorgenomen activiteit (hiermee wordt bedoeld het m.e.r.-plichtige onderdeel van het voornemen; zie inleiding). Aangegeven dient te worden in hoeverre het voornemen past binnen het overheidsstreven naar een doelmatige verwijdering en verantwoord (her)gebruik van gevaarlijke kwikhoudende afvalstoffen. In dit kader dient een beeld te worden gegeven van de (te verwachten) totale omvang van vrijkomende kwikhoudende afval- en reststoffen, zowel binnen Nederland als binnen andere Europese landen (voor zover deze in Nederland kunnen worden verwerkt). Geef aan wat op dit moment met deze afval- en reststoffen geschiedt. Besteed ook aandacht aan de in- en uitvoer van kwikhoudende afvalstoffen. Motiveer de keuze voor de in de CVIK te verwerken categorieën en hoeveelheden (zie ook paragraaf 3.1.1 van deze richtlijnen). Geef aan in hoeverre het initiatief interfereert met activiteiten van andere verwerkers van kwikhoudende afvalstromen in binnen- en buitenland.

In het MER dient de keuze van het hoge temperatuur oxidatieproces in een roterende draaitrommeloven nader te worden gemotiveerd. Hierbij dient onder andere aandacht te worden besteed aan de stand der techniek op het gebied van de verwerking van kwikhoudende afvalstoffen, storingsgevoeligheid van het proces, flexibiliteit van het proces en ontwikkelingsstadia in relatie tot de andere in hoofdstuk 3 van de startnotitie genoemde processen en de in het ontwerp-Meerjarenplan Gevaarlijke Afvalstoffen II (ontwerp MJP-GA II) opgenomen minimumstandaard voor de verwerking van C1-kwikhoudend afval. Met name moet in het MER worden aangegeven in hoeverre milieuargumenten een rol hebben gespeeld bij de keuze voor het verwerkingsproces. Voor zover relevant, kan gebruik worden gemaakt van gegevens uit het MER voor het ontwerp MJP-GA II.

Het doel van de voorgenomen activiteit dient te worden beschreven. Het doel mag niet zo beperkt zijn geformuleerd, dat reële alternatieven die voor het milieu gunstiger zijn op voorhand zijn uitgesloten.

2.2 BESLUITVORMING

2.2.1 Beleidsuitgangspunten

Overheidsbesluiten, zoals vastgelegd in beleidsnota's, (ontwerp-)plannen en wetten, die randvoorwaarden stellen of beperkingen opleggen aan de besluitvorming over de voorgenomen activiteit moeten kort worden behandeld. Besteed hierbij in ieder geval aandacht aan de in hoofdstuk 2 van de Startnotitie genoemde besluiten.

Behoudens om algemene uitgangspunten van het milieubeleid ten aanzien van kwikhoudende afvalstoffen, gaat het met name om normen en advieswaarden zoals de Nederlandse Emissie Richtlijnen lucht (NER) en voor zover relevant de EG-richtlijn 94/67 betreffende de verbranding van gevaarlijke afvalstoffen. Deze kunnen gelden als concrete beoordelingscriteria voor de emissies en voor de resulterende milieukwaliteit van de in het MER uit te

werken uitvoeringsalternatieven/varianten. Hierbij dient waar mogelijk rekening te worden gehouden met wijzigingen die redelijkerwijs kunnen worden verwacht. Aangegeven moet worden welke beoordelingscriteria, grens- en streefwaarden aan het vigerende milieubeleid kunnen worden ontleend. Besteed ook aandacht aan de relevante regelgeving op het gebied van import en export van (m.n. kwikhoudende) afvalstoffen in relatie tot het voornemen.

2.2.2 Besluiten

De besluiten waarvoor het MER is opgesteld en de overheidsinstantie(s) die deze besluiten zullen nemen moeten worden vermeld. Tevens kan worden beschreven volgens welke procedure en welk tijdpad dit geschiedt en welke adviesorganen en instanties daarbij zijn betrokken. Tot slot moeten de besluiten die in een later stadium nog moeten worden genomen om de voorgenomen activiteit te realiseren worden aangegeven. Als er grensoverschrijdende milieu-effecten kunnen optreden, zal hieraan aandacht moeten worden besteed in het besluitvormingsproces (Wm, artikel 7.38a t/m 7.38g).

3. VOORGENOMEN ACTIVITEIT EN ALTERNATIEVEN

3.1 VOORGENOMEN ACTIVITEIT

De voorgenomen activiteit moet worden beschreven voor zover van mogelijke gevolgen voor het milieu sprake is. Wij achten de hieronder aangegeven onderwerpen voor het MER met name van belang.

3.1.1 Aard en hoeveelheid te verwerken kwikhoudende afvalstoffen

De keuze van de verwerkingscapaciteit van de voorgenomen activiteit dient te worden onderbouwd op basis van het aanbod aan afvalstoffen (zie ook paragraaf 2.1). Hiertoe dient in het MER, zowel voor de korte (3 à 5 jaar) als voor de langere (5 tot 10 jaar) termijn, een prognose te worden opgenomen van de aard en hoeveelheid te verwerken kwikhoudende afval- en reststoffen. Hierbij bevelen wij aan om met betrekking tot de in het MER te beschrijven kwikhoudende afval- en reststoffencategorieën aan te sluiten bij de in het ontwerp MJP-GA II gehanteerde terminologie en definities, teneinde eenduidigheid te verkrijgen in soorten categorieën en hoeveelheden kwikhoudende afval- en reststoffen.

Onderscheid dient te worden gemaakt in vrijkomende afvalstoffen binnen Nederland en vrijkomende afvalstoffen in het buitenland die in Nederland kunnen worden verwerkt. Geef aan hoe deze op dit moment worden verwijderd. Besteed ook aandacht aan de mate van radio-activiteit van de te verwerken afval- en reststoffen.

3.1.2 Acceptatiebeleid en opslag

In het MER dient duidelijk te worden beschreven op welke wijze acceptatie plaatsvindt naar aard, samenstelling en hoeveelheden kwikhoudend afval. De acceptatiecriteria dienen nader te worden beschreven. Aangegeven dient te worden hoe de registratie van afzonderlijke partijen - bij aanvoer, opslag en verwerking - plaatsvindt. Besteed aandacht aan de controle van radio-activiteit van de aangeboden partijen afval- en reststoffen. Geef ook aan in hoeverre sprake zal zijn van met kwik verontreinigde emballage (met name vaten of containers), hoe dit zal worden vastgesteld en hoe hiermee wordt omgegaan. Tevens dient aangegeven te worden wat geschiedt indien partijen kwikhoudend afval niet voldoen aan de acceptatiecriteria.

In het MER dient te worden aangegeven hoe rest-, hulpstoffen en (half)producten, voorzover met milieurisico's omgeven, worden opgeslagen en overgeslagen. Specifieke aandacht wordt gevraagd voor de wijze waarop geaccepteerde afvalpartijen worden opgeslagen in de periode voorafgaande aan het operationeel worden van de CVIK en wat de maximale opslagcapaciteit zal zijn.

3.1.3 Verwerkingsproces en inrichting

De hoofdprincipes van het gekozen verwerkingsproces dienen in het MER te worden beschreven. Aandacht dient te worden besteed aan het mengen van de te verwerken afval- en reststromen.

Beschrijf de mogelijke emissiebronnen en -stromen van de installatie naar kwaliteit en kwantiteit (vrachten) bij maximale verwerkingscapaciteit. Maak hierbij gebruik van duidelijk stroomschema's waarin balansen van in-

en uitgaande stoffen worden weergegeven (emissiestromen, terugvoer binnen het proces). Ingegaan dient te worden op de aspecten water, energie en hulp- en reststoffen. Geef inzicht in het rendement van de terugwinning van de afzonderlijke componenten.

In het MER moet ook de ligging van de installatie ten opzichte van het bestaande fabrieksterrein worden aangegeven. Geef ook aan hoe de voorgenomen activiteit wordt ingepast in het geheel van de bestaande bedrijfsvoering van LB Metrex B.V.

3.1.4 Veiligheid

In het MER dienen de maatregelen ter beperking van de risico's van de voorgenomen activiteit voor mens en milieu te worden beschreven (zowel in kwalitatieve als kwantitatieve zin). Hierbij dienen faalscenario's te worden aangegeven die van belang kunnen zijn voor een volledig veilige bedrijfsvoering. In dit kader kan gebruik worden gemaakt van bestaande studies.

Specifieke aandacht dient te worden besteed aan:

- * de resultaten van een inventarisatie van (ernstige) processtoringen die kunnen optreden (bv. aan de hand van praktijkervaringen bij uitgevoerde experimenten);
- * de risico's ten gevolge van deze storingen;
- * de maatregelen die (kunnen) worden getroffen om deze storingen te voorkomen dan wel de gevolgen daarvan te beperken.

3.1.5 Eindprodukten, afval en reststoffen

Geef voor alle eindprodukten en reststromen de voorziene eindbestemming aan. De mate van radio-activiteit van alle eindproducten en reststromen dient te worden aangegeven en de consequenties hiervan voor de eindbestemmingen. Met betrekking tot de output van kwikvrije stromen en teruggewonnen kwik dient in het MER per te behandelen reststroom de kwikconcentratie na behandeling te worden aangegeven. Geef aan hoe reëel de hergebruiksmogelijkheden zijn voor het teruggewonnen kwik. Besteed aandacht aan de mogelijkheid om residuen afkomstig van reststromen uit het buitenland te retourneren naar de ondoener van het afval (mogelijke terugnameplicht). Indien relevant, dient hierbij onderscheid te worden gemaakt in C2- en C3-reststromen. Geef aan hoe de bestemming van de reststromen wordt beïnvloed indien vanwege operationele eisen met betrekking tot de energiebalans verschillende afvalstromen worden gemengd.

3.1.6 Ontmanteling

Ten aanzien van de ontmanteling van de CVIK dient in het MER inzicht te worden gegeven in de volgende punten:

- * de eventuele wijze waarmee bij het ontwerp en de uitvoering van de CVIK rekening wordt gehouden met het ontmantelen van de installatie op een milieuverantwoorde wijze;
- * decontaminatie van apparatuur;
- * eventuele financiële en organisatorische garanties om de ontmanteling in de toekomst te realiseren.

3.2 EMISSIES EN MILIEUBESCHERMENDE MAATREGELEN

Om een beeld te krijgen van de emissies en de werking van de milieuvorzieningen, dienen in het MER de concentraties en de hoeveelheden milieubelastende stoffen in de diverse emissiestromen uit de installatie te worden aangegeven. Hierbij dient gebruik te worden gemaakt van algemeen geaccepteerde modellen voor verspreidings- en immissieberekeningen. Daarnaast is inzicht in de verdeling en speciatie (m.n. van kwik) van schadelijke componenten over uitgaande processtromen van belang (aan te geven met verdunnings- of cumulatie-effecten).

Tevens dient inzicht te worden gegeven in de maatregelen die worden getroffen om emissies te beperken. Specifieke aandacht dient te worden besteed aan de volgende aspecten.

3.2.1 Lucht

In het MER dienen de aard en hoeveelheid luchtverontreinigende stoffen die bij normale en bijzondere omstandigheden bij opslag, handling en procesvoering potentieel kunnen vrijkomen te worden beschreven. In ieder geval dient aandacht te worden besteed aan de volgende stoffen:

- * kwik (gespecificeerd naar organische en anorganische verbindingen) en andere zware metalen;
- * polycyclische aromatische koolwaterstoffen, vluchtige koolwaterstoffen;
- * dioxines en furanen;
- * NO_x, CO, HCl, HF, SO_x;
- * (fijn) stof;
- * radio-actieve componenten.

Geef de relatie weer tussen de emissies naar de lucht en de keuze van de rookgasreiniging. Specifieke aandacht dient te worden besteed aan:

- * typen actief koolfilters die worden toegepast (wel of niet met zwavel-geïmpregneerd);
- * de wijze waarop doorbraak van de koolfilters wordt voorkomen;
- * de wijze van verwerking of regeneratie van de koolfilters na belading;
- * het voorkomen van emissies (met name bij de afgasreiniging en de uitlaat van de draaitrommeloven).

Geef de werking aan van de reinigings- en filterprocessen in de opstartfase, bij normale bedrijfsomstandigheden en bij piekbelasting. De maatregelen die worden genomen wanneer de emissies belangrijk hoger zijn dan tijdens reguliere bedrijfsomstandigheden (bij voorbeeld verstoringen, andere receptuur) dienen te worden aangegeven.

3.2.2 Bodem- en grondwater

Geef aan met welke technische en organisatorische voorzieningen bij de open overslag en (ernstige) storings van de installatie eventuele emissie van schadelijke stoffen naar bodem en grondwater worden voorkomen.

3.2.3 Afvalwater

Aangegeven dient te worden bij welke onderdelen van het proces afvalwaterstromen vrij komen. De effecten naar het water dienen zowel kwalitatief (aard, samenstelling) als kwantitatief te worden beschreven, voor de componenten genoemd in paragraaf 3.2.1 (indien relevant). Hierbij dient inzicht te worden gegeven in welke criteria worden gehanteerd om tot

afvoer/lozing of verwerking elders over te gaan. Geef inzicht in de voorzieningen die worden getroffen om contaminatie met kwik van bijvoorbeeld proceswater of andere schone stromen te voorkomen.

Ook dient een beschrijving (kwalitatief en kwantitatief) te worden gegeven van de effecten van de voorgenomen activiteit op het van de hele inrichting (verharde delen) af te voeren hemelwater en van de evt. te treffen maatregelen i.v.m. lozing hiervan.

3.2.4 Geluid

In het MER dienen de geluidemissies en trillingsbronnen te worden aangegeven van de installatie zelf, maar ook van het toenemend transport i.v.m. de aan- en afvoer van het te verwerken kwikhoudend afval.

3.2.5 Veiligheid

Geef inzicht of en zo ja in welke mate sprake is van radio-actieve stoffen en materialen (> 100 Bq/g) die vrijkomen bij het verwerkingsproces van de verschillende stromen. Geef aan welke milieubescherpende maatregelen in dit kader worden genomen.

Geef ook aan op welke wijze de onderdruk wordt gehandhaafd in de installatie waar gasvormig kwik aanwezig is ("fail safe").

3.3 ALTERNATIEVEN

3.3.1 Algemeen

De keuze van de beschouwde alternatieven/varianten moet worden gemotiveerd, evenals de selectie van het voorkeursalternatief. Bij de motivering gaat in het MER vooral de aandacht uit naar de milieu-argumenten. Om een onderlinge vergelijking mogelijk te maken moeten de te vergelijken alternatieven tot op hetzelfde detailniveau worden uitgewerkt. In ieder geval moet het meest milieuvriendelijkste alternatief worden beschreven.

3.3.2 Uitvoeringsalternatief

In de Startnotitie wordt met betrekking tot het voorkeursalternatief vermeld dat om bedrijfstechnische redenen (calorische waarde van de voeding aan de draaitrommeloven) menging van afvalstromen plaatsvindt. Wij bevelen aan, met het oog op eventuele gunstigere mogelijkheden voor de eindbestemmingen van de te verwerken afvalstromen, om in het MER een uitvoeringsalternatief op te nemen waarbij separate verwerking van de diverse afvalstromen plaatsvindt.

3.3.3 Uitvoeringsvarianten

Op basis van het voorkeursalternatief en het uitvoeringsalternatief kunnen uitvoeringsvarianten worden ontwikkeld. Deze kunnen betrekking hebben op beperking van de emissies en/of verhoging van de in- en externe veiligheid. In dit kader vragen wij specifieke aandacht voor de volgende punten:

- * optimalisatie van het verwerkingsproces teneinde een zo hoogwaardig mogelijke toepassing of verwijdering van de na bewerking vrijkomende restprodukten te realiseren, waarbij in elk geval de hoeveelheid C2-residuen geminimaliseerd zou moeten worden;

- * optimalisatie van het verwerkingsproces teneinde de emissies naar lucht, bodem en water van met name de meest milieugevaarlijke stoffen te voorkomen.

3.3.4 Nulalternatief en referentiesituatie

Als referentiekader (zie hoofdstuk 4 van deze richtlijnen) dient als nulalternatief te worden beschreven de huidige situatie en autonome ontwikkeling op de lokatie van LB Metrex.

Aangegeven moet worden of het niet doorgaan van de voorgenomen activiteit of één van de alternatieven reëel is in relatie tot het doel van het voornemen. Is dat het geval, dan moet een dergelijke situatie als nulalternatief worden beschreven. Hierbij dient beschreven te worden hoe de huidige en toekomstige (tot het jaar 2005) opslag en verwijdering van kwikhoudende afvalstoffen zal plaatsvinden.

3.3.5 Meest milieuvriendelijk alternatief

Het meest milieuvriendelijke alternatief (MMA) moet aan de volgende voorwaarden voldoen:

- * het moet realistisch zijn, dat wil zeggen het moet voldoen aan de doelstellingen van de initiatiefnemer, alsmede binnen zijn of haar competentie liggen;
- * het moet uitgaan van de beste bestaande mogelijkheden ter bescherming van het milieu;
- * het moet gericht zijn op het zo veel mogelijk voorkomen van nadelige milieugevolgen, dan wel het behalen van een maximale milieuwinst.

Ten behoeve van het MMA dient het ontwerp van de installatie te worden aangevuld met een maximale toepassing van de beste bestaande technieken. Uit de effectbeschrijvingen in het MER moet blijken welk alternatief met welke variant(en) (zie paragrafen 3.3.2 en 3.3.3) als basis dient voor het meest milieuvriendelijke alternatief. Wij bevelen aan om bij de ontwikkeling van het MMA aandacht te besteden aan de mogelijkheden om de eindproducten en reststoffen met betrekking tot eventuele radio-activiteit te scheiden teneinde het voorkomen van radio-activiteit te concentreren in een beperkte residustroom.

4. BESTAANDE MILIEUTOESTAND, AUTONOME ONTWIKKELING EN GEVOLGEN VOOR HET MILIEU

4.1 HUIDIGE SITUATIE EN AUTONOME ONTWIKKELING

De bestaande toestand van het milieu in het studiegebied en de autonome ontwikkeling hiervan moeten worden beschreven als referentie voor de beoordeling van de te verwachten milieu-effecten (referentiesituatie). Daarbij wordt onder de autonome ontwikkeling verstaan: de toekomstige ontwikkeling van het milieu, zonder dat de voorgenomen activiteit of één van de alternatieven wordt gerealiseerd, waarbij rekening wordt gehouden met eventuele effecten van voltooide en in uitvoering zijnde ingrepen en ingrepen als gevolg van reeds vastgelegd beleid worden voorzien.

Met betrekking tot het onderhavige voornemen zijn met name de volgende twee punten van belang voor de autonome ontwikkeling:

- * de beoogde uitbreiding van de verwerkingscapaciteit van 10.000 naar 15.000 ton per jaar van metaalhoudende afval- en reststoffen door LB Metrex B.V.;
- * opslag dan wel verwijdering van kwikhoudende afvalstoffen tot het jaar 2005.

4.2 GEVOLGEN VOOR HET MILIEU

Bij de beschrijving van de gevolgen voor het milieu moet aangegeven worden of de effecten tijdelijk of permanent zijn, ophefbaar of onomkeerbaar, of ze zich afspelen op korte of op lange termijn, in hoeverre er cumulatie (versterken of uitdoven van effecten) kan optreden en of er sprake is van positieve effecten. Hierbij gaat het niet alleen om de relatieve bijdrage (ten opzichte van achtergrondniveau's), maar ook om de absolute bijdrage. De te verwachten effecten moeten zoveel mogelijk in hun onderlinge samenhang worden beschouwd.

Inzicht dient te worden gegeven in hoeverre de gevolgen voor het milieu effecten hebben op in de omgeving gelegen immissiegevoelige (functies van) objecten en gebieden (onder andere natuurgebieden en, met betrekking tot gezondheidsaspecten, woongebieden). Hierbij dient tevens een aanduiding van de aard van de gevoelige objecten en gebieden te worden weergegeven en de mate van het effect hierop.

Onzekerheden en onnauwkeurigheden in de voorspellingsmethoden en in gebruikte gegevens moeten worden vermeld.

In de volgende paragrafen wordt aangegeven waaraan in het MER aandacht zou moeten worden geschonken.

4.2.1 Lucht

Een beschrijving dient plaats te vinden van uitwerpen en van verwachte veranderingen in de luchtkwaliteit per alternatief/uitvoeringsvariant. Hierbij dient in ieder geval aandacht te worden besteed aan de in paragraaf 3.2.1 genoemde stoffen.

4.2.2 Bodem, grond- en oppervlaktewater

In het MER dient ten aanzien van bodem, grond- en oppervlaktewater het volgende te worden beschreven:

- * de milieugevolgen van de emissies naar de bodem, het grondwater en het oppervlaktewater;
- * de effecten van de lozingen op de ontvangende rioolwaterzuiveringsinstallatie en op de kwaliteit van het eventueel ontvangende oppervlaktewater (o.a. door afgevoerd hemelwater);
- * de deposities en effecten op omliggende gronden en wateroppervlakten die zijn te verwachten (bij normale bedrijfsvoering alsmede bij storingen in de installaties en verwaaiing vanuit opslag).

4.2.3 Geluid

In het MER dient aangegeven te worden in hoeverre de geluidssituatie in de omgeving ten gevolge van de alternatieven/varianten wordt beïnvloed. Hierbij dient aandacht te worden besteed aan representatieve bedrijfsomstandigheden (in de dag-, avond- en nachtperiode) evenals, voor zover relevant, aan de te verwachten piekniveaus met vermelding van oorzakelijke geluidbronnen binnen het bedrijf. Geef de consequenties met betrekking tot de geluidbelasting (geluidcontour) en zonering aan. Geef hierbij ook de gevolgen van extra vrachtverkeer aan (VROM circulaire indirecte geluidhinder).

4.2.4 Veiligheid en volksgezondheid

Inzicht dient te worden gegeven in de gevolgen voor de in- en externe veiligheid ten gevolge van eventuele emissies bij (ernstige) storingen en calamiteiten.

Geef ook inzicht in hoeverre de immissieconcentraties (onderscheidenlijk de bijdrage door Metrex, de heersende achtergrondconcentratie en het totaal) in de lucht (en indien relevant ook in de bodem/grondwater en oppervlaktewater) een effect kunnen hebben op de volksgezondheid. Beschouw hierbij de stoffen zoals die in paragraaf 3.2.1 van deze richtlijnen zijn aangegeven. Ga bij de effectbepaling in eerste instantie uit van een vergelijking van immissieconcentraties met milieukwaliteitsnormen, en m.n. ook gezondheidsnormen (bv. WHO-guidelines, TDI's). Indien deze niet voorhanden zijn dient gebruik gemaakt te worden van recente wetenschappelijke kennis (literatuurgegevens).

5. VERGELIJKING VAN ALTERNATIEVEN

De verschillen in de milieu-effecten van de alternatieven/varianten, inclusief het meest milieuvriendelijke alternatief, moeten duidelijk worden gepresenteerd. Zij dienen te worden getoetst aan gangbare (milieu)kwaliteitseisen (normen, streefwaarden) en uitgangspunten van het milieubeleid (zie ook paragraaf 2.2).

Aandacht verdienen verder:

- * de voorkeursvolgorde van de uitvoeringsalternatieven/varianten per toetsingscriterium, waar mogelijk aan de hand van kwantitatieve informatie over effecten, zodat absolute grootte-orde inzichtelijk blijven;
- * een raming van de kosten van (aanvullend) te treffen milieumaatregelen (niet verplicht in het kader van m.e.r.).

6. LEEMTEN IN KENNIS

In het MER moet worden aangegeven:

- * welke in de richtlijnen gevraagde informatie niet kan worden geleverd;
- * wat de onzekerheidsmarges zijn voor de gepresenteerde informatie;
- * waardoor de lacunes in de kennis wordt veroorzaakt en hoe in deze lacunes kan worden voorzien.

De leemten in kennis mogen niet betrekking hebben op die informatie, die voor het te nemen besluit essentieel is. Dit soort informatie dient een zo goed mogelijke invulling te krijgen (zo nodig nader onderzoek). De vastgestelde leemten in kennis en informatie kunnen worden gezien als onderwerpen van voortgaande studie. Dit betekent dat moet worden aangegeven of men verwacht dat op korte termijn toepasbare kennis beschikbaar komt waardoor de leemten in kennis opgevuld zullen worden. De leemten in kennis en informatie zullen wij mede betrekken bij een door ons (als bevoegd gezag) op te stellen evaluatieprogramma teneinde de voorspelde effecten met de daadwerkelijk optredende effecten te kunnen vergelijken en om zo nodig aanvullende mitigerende maatregelen te treffen. Het verdient aanbeveling dat de initiatiefnemer in het MER reeds een aanzet tot een dergelijk evaluatieprogramma geeft, omdat er een sterke koppeling bestaat tussen de gebruikte voorspellingsmethoden, de geconstateerde leemten in kennis en het op te stellen evaluatieprogramma. In dit kader is het wenselijk dat een beeld wordt gegeven van de hoofdpunten uit het monitoringsprogramma van de initiatiefnemer en hoe de informatie daaruit kan worden gebruikt voor het uitvoeren van de m.e.r.-evaluatie.

7. VORM EN PRESENTATIE

Bijzondere aandacht verdient de presentatie van de vergelijkende beoordeling van de alternatieven/varianten. De onderlinge vergelijking dient bij voorkeur te worden gepresenteerd met behulp van schema's, tabellen, figuren en kaarten. Voor de overige presentatie bevelen wij het volgende aan:

- * het MER beknopt te houden;
- * achtergrondgegevens (die conclusies, voorspellingen en keuzen onderbouwen) niet in de hoofdtekst zelf te vermelden, maar in een bijlage op te nemen;
- * een verklarende woordenlijst, een lijst van gebruikte afkortingen en een literatuurlijst bij het MER op te nemen;
- * situatieschetsen te voorzien van een leesbare ondergrond en een duidelijke legenda.

8. SAMENVATTING VAN HET MER

De samenvatting is het deel van het MER dat vooral wordt gelezen door besluitvormers en insprekers en verdient daarom bijzondere aandacht. Het moet als zelfstandig document leesbaar zijn en een goede afspiegeling zijn van de inhoud van het MER. Daarbij moeten de belangrijkste zaken zijn weergegeven, zoals:

- * de hoofdpunten voor de besluitvorming;
- * de voorgenomen activiteit en de alternatieven/varianten;
- * de belangrijkste effecten voor het milieu bij het uitvoeren van de voorgenomen activiteit;
- * het resultaat van de vergelijking van de alternatieven/varianten (zo mogelijk in tabelvorm).

BIJLAGE 1: Bekendmaking Startnotitie

MILIEU-EFFECTRAPPORTAGE LB-METREX

Initiatiefnemer en doel

Gedeputeerde Staten van Limburg delen mede dat LB Metrex BV te Heerlen voornemens is om de inrichting voor de verwerking van metaalhoudend gevaarlijk afval te veranderen, o.a. voor de verwerking van kwikhoudend gevaarlijk geval.

Bevoegd gezag en besluitvorming

Voor de hierboven genoemde activiteit dienen Gedeputeerde Staten een besluit te nemen ingevolge de Wet Milieubeheer en dient de Minister van V.R.O.M. een verklaring van geen bedenkingen af te geven. Gelet op de Wet Milieubeheer (regeling inzake milieueffectrapportage), dient ten behoeve van de besluitvorming over deze activiteit een milieueffectrapportage te worden doorlopen.

Ter inzage legging startnotitie

Een startnotitie met informatie over het project ligt van 10 juni 1996 tot en met 8 juli ter inzage op onderstaande plaatsen tijdens kantooruren.

- Provincie Limburg (gouvernement), bibliotheek,
Limburglaan 10, Maastricht;
- Gemeente Heerlen, Gemeentelijk Informatiecentrum
Raadhuisplein 20, Heerlen;
- Kreisverwaltung Aachen,
Zollernstraße 8, Aachen;
- Staatliches Umweltamt Aachen,
Franzstraße 49, Aachen.

Buiten kantooruren is de startnotitie tijdens deze periode in te zien op zaterdag van 10.00 uur - 13.00 uur in de Bibliotheek, Raadhuisplein 20 te Heerlen.

Inspraak en verdere procedure

Eenieder kan tot en met 8 juli 1996 op deze startnotitie schriftelijk reageren. Mede op basis van de binnengekomen reacties zullen richtlijnen voor het te maken milieu-effectrapport worden opgesteld. In de richtlijnen zal worden aangegeven aan welke aspecten of onderwerpen in het bijzonder aandacht dient te worden besteed, hoe de beschrijving dient te worden gestructureerd en welke mate van detaillering nodig is. De richtlijnen zullen onder meer betrekking hebben op de te beschrijven alternatieven, op de beschrijving van de milieu-effecten en op de te hanteren methoden en technieken voor het voorspellen en beoordelen van effecten.

Reacties dienen te worden gestuurd aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
t.a.v. Bureau Milieubeleid
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Nadere inlichtingen kunnen worden ingewonnen bij bureau Milieubeleid van de provincie, telefoon 043-3897726.

BIJLAGE 2: Lijst van inspraakreacties en adviezen

INSPRAAKREACTIES

1. Gemeente Landgraaf (02-07-96)
2. Kreisverwaltung Aachen (04-07-96)
3. Stadt Aachen (08-07-96)
4. Bezirksregierung Köln (08-07-96)
5. Clausmetaalmaatschappij BV te Zeewolde (08-07-96)
6. Verkerk & Vos Advocaten, namens Claushuis Metaalmaatschappij BV (08-07-96)
7. Ministerie VROM, Directoraat-Generaal Milieubeheer, directie Afvalstoffen (18-07-96)
8. Staatliches Umweltamt Aachen (15-08-96)

ADVIEZEN

1. Commissie voor de milieu-effectrapportage (Advies voor richtlijnen; 08-08-96).
2. Zuiveringsschap Limburg (19-08-96)

BIJLAGE 3: Inhoudelijke aspecten inspraakreacties

Claushuis Metaalmaatschappij BV

08-07-96 (brief en fax)

- draaitrommeloven niet geschikt voor kwikverwerking, want onvoldoende vacuumdicht.
- naverbranding is een "must".
- in draaitrommeloven is slechts (te) beperkt scala afvalstoffen te verwerken.
- bestaande voorraden qua samenstelling onvoldoende gespecificeerd.
- alleen ontkwikken van fluorescentiepoeder is niet doelmatig.
- verwerking van batterijen vindt reeds elders plaats, ontkwikken vooraf van batterijen is niet meer nodig.
- vragen over bedrijfseconomische haalbaarheid i.r.t. Metrex.
- mag Metrex voorraden vormen (vooruitlopend op verwerking) van afval dat op dat moment elders verwerkt kan worden.
- nabijheidsbeginsel: NAM-Groningen als belangrijk(st)e leverancier ligt ver af van Heerlen.
- naam CVIK is misleidend: laatste MJP-GA toetst alleen nog aan minimum standaard verwerkingsmethode.

Kreis Aachen

04-07-96 (brief en fax)

- gezondheidkundige relevantie van geëmitteerde stoffen. Vandaar verzoek om:
- definitie samenstelling afvalstoffen (m.n. PCB, PVC).
- kwaliteitsgarantie afvalstoffen.
- beschrijving procesvoering (continu of intermitterend) i.v.m. temperatuurvensters.
- immissieprognose lucht en bodem (huidige achtergrondconc., berekening extra immissie, berekening totale immissieconcentratie).
- opstellen gezondh.risico-analyse op basis van immissie-prognose voor diverse componenten.
- tevena aandacht voor stank- en geluidemissies en de gevolgen van de inzet van radio-act. stoffen.

Gemeente Landgraaf

03-07-96 (brief)

- startnotitie geeft geen aanleiding voor op- of aanmerkingen.

Verkerke & Vos Advocaten (namens Claushuis)

08-07-96 (brief en fax)

- ondoelmatige verwijdering kwikhoudende batterijen (Claushuis verwerkt deze al, d.w.z. vergunning voor 350 ton/j in 95 verleend); geen toezegging VROM dat afvalstoffen bij Metrex verwerkt moeten worden.
- huidige verwerking kwikafval in MER laten toelichten.
- financieel-econ. onderbouwing haalbaarheid in SN onvoldoende: gevaar voor continuïteit.
- indeling afvalstoffen in SN sluit niet aan bij VROM-indeling.

Stadt Aachen

08-07-96 (brief en fax)

- uitvoeren van nulmeting (heersende achtergrond) m.b.t. concentraties kwik en andere zware metalen.
- temperatuurverloop verbranding en effect naverbranding en evt. de-novo synthese van componenten in beeld brengen.
- aandacht voor verwerken en/of ontstaan van vooral organische kwikverbindingen.
- aandacht voor gezondheidkundige beoordeling van effecten van geëmitteerde stoffen op basis van emissieprognoses.
- nagaan op tweetraps koolfilter significant positief effect heeft op emissiereductie.
- voorzieningen voor opslag afval beschrijven.
- voorzieningen veiligheid installatie beschrijven mede met oog op voorkomen calamiteit.

Bezirksregierung Köln

08-07-96 (fax)

- advies voor indeling MER.
- emissie en immissie (huidige situatie en in toekomst) in beeld brengen.
- ook positieve milieu-effecten (minder gevaarlijk afval storten elders) in beeld brengen.
- emissies naar bodem en water wel in beeld brengen.
- verdere afzet en/of verwerking en/of verwijdering van reststoffen en afvalwater in beeld brengen.

Min. VROM/DGM/Afvalstoffen 645

18-07-96 (brief)

- kopie brief VROM aan Metrex over randvoorwaarden verwerking kwikhoudend afval. Hierin is aangegeven dat kwikhoudendafval van verwerking kwikhoudende batterijen (en niet de batterijen zelf) bij Metrex zou kunnen plaatsvinden. De verwerking van kwikhoudende batterijen moet passen binnen een door de producenten hiervan opgesteld plan dat moet worden goedgekeurd door VROM.

Staatliches Umweltamt Aachen

15-08-96 (brief)

- goed beschrijven samenstelling ingangsstoffen, m.n. kwikgehalte.
 - goede procesbeschrijving is vereist, met specifieke beschrijving rookgasreiniging en kwikafscheiding.
 - verwijzing naar EG-luchtkwaliteitseisen voor SO₂, NO_x en fijn stof.
 - in beeld brengen van emissie, immissiebijdrage, achtergrond(immissie)concentratie en totale immissieconcentratie in gebied van 4x4 km of straal van 30x schoorsteenhoogte.
 - aandacht voor stankemissie.
-