

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport
Woningbouwlocatie De Volgerlanden

13 april 1999

840-118



commissie voor de milieueffectrapportage

Burgemeester en wethouders van de gemeente
Hendrik-Ido-Ambacht
Postbus 34
3340 AA HENDRIK-IDO-AMBACHT

uw kenmerk
9804514 WRKN

uw brief
27 oktober 1998

ons kenmerk
U189-99/Hd/ss/840-119

onderwerp
Toetsingsadvies over het milieueffectrap-
port Woningbouwlocatie De Volgerlan-
den

doorkiesnummer
(030) 234 76 23

Utrecht,
13 april 1999

Met bovengenoemde brief stelde u de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid een toetsingsadvies uit te brengen over het milieueffectrapport (MER) ten behoeve van de besluitvorming over de Woningbouwlocatie De Volgerlanden. Overeenkomstig artikel 7.26 van de Wet milieubeheer (Wm) bied ik u hierbij het advies van de Commissie aan.

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de besluitvorming. Zij zal gaarne vernemen hoe u gebruik maakt van haar aanbevelingen. Dit houdt in dat de Commissie graag te zijner tijd het (ontwerp-)besluit en de evaluatiedocumenten krijgt toegestuurd.

dr. J.T. de Smidt
voorzitter van de werkgroep m.e.r.
Woningbouwlocatie De Volgerlanden

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport
Woningbouwlocatie De Volgerlanden

Advies op grond van artikel 7.26 van de Wet milieubeheer over het milieueffectrapport over
Woningbouwlocatie De Volgerlanden,

uitgebracht aan Burgemeester en wethouders van de gemeente Hendrik-Ido-Ambacht door
de Commissie voor de milieueffectrapportage; namens deze,

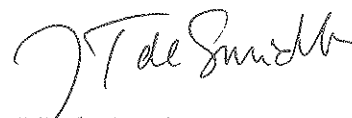
de werkgroep m.e.r. Woningbouwlocatie De Volgerlanden,

de secretaris



dr. A.C.P.M. van der Heijden

de voorzitter



dr. J.T. de Smidt

Utrecht, 13 april 1999

INHOUDSOPGAVE

| | Pagina |
|---|---------------|
| 1. Inleiding | 1 |
| 2. Oordeel over het MER | 2 |
| 2.1 Milieueffecten van het voorkeursalternatief | 2 |
| 2.2 Automobilitereductie | 4 |
| 2.3 Inrichting groenstructuur | 4 |
| 2.4 Flexibiliteit en beeldkwaliteit | 5 |

Bijlagen

1. Brief van het bevoegd gezag d.d. 27 oktober 1998, waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen
- 1a. Brief van de gemeente Hendrik-Ido-Ambacht d.d. 3 februari 1999, over "Verzoek uitsstel uitbrengen van toetsingsadvies MER"
2. Kennisgeving in "het huis-aan-huisblad De Combinatie" d.d. 29 oktober 1998
3. Projectgegevens
4. Lijst van inspraakreacties en adviezen
5. Brief van de gemeente Hendrik-Ido-Ambacht d.d. 10 december 1998, over "Milieueffectrapportage Woningbouwlocatie De Volgerlanden"
6. Tabel met inschatting van milieueffecten van het voorkeursalternatief

1. INLEIDING

De gemeenten Hendrik-Ido Ambacht en Zwijndrecht hebben het voornemen om in het gebied tussen Hendrik-Ido-ambacht en Zwijndrecht circa 4.500 woningen met bijbehorende voorzieningen te bouwen. Deze activiteit is op grond van het Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.) categorie 11, m.e.r.-plichtig. Het milieueffectrapport (MER) is opgesteld ter ondersteuning van de besluitvorming over het bestemmingsplan "De Volgerlanden-Betuweroute" door de gemeente Hendrik-Ido-Ambacht.

Bij brief van 27 oktober 1998¹⁾ heeft het bevoegd gezag in deze m.e.r.-procedure, de Commissie voor de m.e.r. in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen over het opgestelde MER. Het MER is op 29 oktober 1998 ter inzage gelegd²⁾.

Het advies is opgesteld door een werkgroep van de Commissie voor de m.e.r.³⁾ De werkgroep treedt op namens de Commissie voor de m.e.r. en wordt verder in dit advies 'de Commissie' genoemd.

Bij het opstellen van dit toetsingsadvies heeft de Commissie kennis genomen van de inspraakreacties en adviezen⁴⁾, die zij van het bevoegd gezag in afschrift heeft ontvangen.

Op grond van artikel 7.26, lid 1 van de Wm toetst de Commissie:

- aan de richtlijnen van het MER⁵⁾, zoals vastgesteld op 1 april 1997;
- op eventuele onjuistheden⁶⁾;
- aan de wettelijke regels voor de inhoud van een MER⁷⁾.

Tijdens de toetsing inventariseert de Commissie eerst of er tekortkomingen zijn in het voldoen aan de wettelijke vereisten en de richtlijnen en gaat zij na welke onderdelen van het MER in aanmerking komen voor een positieve vermelding. Vervolgens beoordeelt de Commissie de ernst van de tekortkomingen. Daarbij staat de vraag centraal of de benodigde informatie aanwezig is om het milieubelang een volwaardige plaats te geven bij de besluitvorming over het bestemmingsplan "De Volgerlanden-Betuweroute". Is dat naar haar mening niet het geval dan betreft het een *essentiële tekortkoming*.

Tijdens de toetsing heeft op 5 januari 1999 een gesprek plaatsgevonden tussen de Commissie, de gemeente Hendrik-Ido-Ambacht en de Stuurgroep "De Volgerlanden". Tijdens dit gesprek heeft de Commissie kenbaar gemaakt dat het MER naar haar oordeel op een aantal onderdelen tekortkomingen vertoont, dan wel geen juist beeld geeft. Naar aanleiding daarvan heeft de gemeente Hendrik-Ido-Ambacht de Commissie verzocht de advisering op te schorten⁸⁾ om de initiatiefnemer in de gelegenheid te stellen om een aanvulling op het MER te maken. Het MER en de aanvulling op het MER zullen ter informatie ter inzage worden gelegd

-
- 1 Zie bijlage 1.
 - 2 Zie bijlage 2.
 - 3 Zie bijlage 3 voor de samenstelling van de werkgroep en andere projectgegevens.
 - 4 Bijlage 4 geeft hiervan een lijst.
 - 5 Wm, artikel 7.23, lid 2.
 - 6 Wm, artikel 7.23, lid 2.
 - 7 Wm, artikel 7.10.
 - 8 Zie bijlage 1a.

- het toepassen van een duurzame benadering voor het watersysteem;
- het aanpassen van de waterstructuur zodat circulatie mogelijk wordt;
- het benutten van groene ruimte voor een ecologische inrichting waardoor mogelijkheden worden geboden voor ontwikkeling van flora en fauna; de inrichting kan erop worden gericht zoveel mogelijk ondersteuning te geven aan de aanliggende regionale ecologische structuur;
- het opnemen van een Hoogwaardige Openbaar Vervoer (HOV)-verbinding;
- het niet opnemen van een doorgaande noord-zuid verbinding voor de auto (ter bevordering van hov-gebruik).

Bij brief d.d. 10-12-1998⁹⁾ van de gemeente Hendrik-Ido-Ambacht was het de Commissie inmiddels duidelijk geworden dat na aanvaarding van het MER belangrijke keuzes waren gemaakt over de nadere invulling van het ontwerp-bestemmingsplan. Het ontwerp-bestemmingsplan bleek grotendeels op het leefmilieu-alternatief te zijn gebaseerd. In het plan was ook bijzondere aandacht besteed aan de mogelijkheden om het openbaarvervoer te bevorderen. In afwijking van de aanbevelingen in het MER was echter in het ontwerp-bestemmingsplan gekozen voor een nieuwe doorgaande autoverbinding tussen Zwijndrecht en Hendrik-Ido-Ambacht.

Vervolgens heeft de Commissie aan de hand van de informatie uit het MER de milieueffecten van deze belangrijke wijzigingen getoetst¹⁰⁾. Bij deze toetsing heeft de Commissie de voorgenomen uitwerking van het ontwerp-bestemmingsplan beschouwd als het voorkeursalternatief en is daarvan nagegaan of de milieueffecten in het MER voldoende waren beschreven.

In het MER zijn de milieueffecten van de drie alternatieven (mobiliteits-, leefbaarheid- en basisalternatief) echter afzonderlijk beschreven. Op grond van deze informatie was het niet mogelijk om de milieueffecten van het door de Commissie aangegeven voorkeursalternatief in te schatten. De Commissie was van mening dat hierdoor sprake was van een essentiële tekortkoming en adviseerde het bevoegd gezag op dit punt een aanvulling op het MER te laten opstellen.

Aanvulling

In de aanvulling wordt een duidelijke omschrijving gegeven van het voorkeursalternatief. Ook worden de milieueffecten van het voorkeursalternatief op een inzichtelijke wijze gepresenteerd. Hierdoor is het mogelijk om te toetsen op welke reële bouwstenen uit de alternatieven "Leefmilieu" en "Mobiliteit", de keuze van het voorkeursalternatief berust.

2.2 Automobilitereductie

MER

Naar de mening van de Commissie werd in het MER niet duidelijk aangegeven welke kansen er zijn voor de aanleg van de HOV-lijn. In de eerste plaats ging het hierbij om onduidelijkheden over de ligging van gebieden met hoge woningdichtheden in de nabijheid van de HOV-lijn. Als het leefmilieu alternatief zou worden gevolgd, zoals in het MER gebeurt, dan wordt het totale plangebied ontwikkeld

9 Zie bijlage 5.

10 Zie bijlage 6.

Aanvulling

De aanvulling maakt duidelijk dat de groenstructuur een belangrijke gebruiksfunctie krijgt voor de bewoners. Ook worden de bewoners betrokken bij de inrichting van de groenstructuur, gericht op gebruik en beleving. De in de aanvulling geformuleerde ecologische maatregelen en ambities kunnen echter leiden tot beperkingen in de toegankelijkheid, hetgeen afbreuk doet aan de gebruikswaarde. Deze twee aspecten zullen bij de nadere uitwerking steeds onderling moeten worden afgewogen.

2.4 Flexibiliteit en beeldkwaliteit

MER

In de startnotitie en de richtlijnen is een hoog ambitieniveau voor de beeldkwaliteit gesteld. Gestreefd wordt naar het scheppen van een duurzame (steden)bouwkundige kwaliteit, waarbij aan bewoners vrijheid wordt geboden om hun directe leefomgeving in te richten met behoud van de beoogde beeldkwaliteit.

De Commissie constateerde dat in het MER deze ruimte voor de bewoners niet duidelijk was uitgewerkt.

Aanvulling

In de aanvulling blijkt dat in een aantal deelgebieden ruimte wordt geboden aan bewoners en gebruikers om samen te zorgen voor de kwaliteit van hun woongebied, zowel van de gebouwde en onbebouwde omgeving, als voor activiteiten in de wijk. Er zijn ook deelgebieden waar de nagestreefde beeldkwaliteit de mogelijkheden hiertoe beperkt. Bij de nadere uitwerking zal met de handhaving van de beeldkwaliteit zorgvuldig moeten worden omgegaan.

BIJLAGEN

bij het toetsingsadvies over het
milieueffectrapport
Woningbouwlocatie
De Volgerlanden

(bijlagen 1 t/m 6)

BIJLAGE 1

Brief van het bevoegd gezag d.d. 27 oktober 1998 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen



GEMEENTE HENDRIK-IDO-AMBACHT

Postbus 34 - 3346 AA Hendrik-Ido-Ambacht Weteringsingel 1 - 3342 AE Hendrik-Ido-Ambacht
Telefoon 078-6843111 - Fax 078-6820093
POSTREKENING 25 39 07 No. BANKGROCENTRALE 26.50 03 763

Gemeente Hendrik-Ido-Ambacht
Milieu-effectrapportage

28 OKT 1998

1496-98

040-44-45 (2x)

(jm)/pre/boek/bcf/S eh

Aan:
Commissie voor de Milieu-effectrapportage
t.a.v. mevrouw drs. M. van Eck
Postbus 2345
3500 GH UTRECHT

Info: J. v.d. Werken

Uw brief van:

Ons kenmerk: 9804514 WRKN

Doorkiesnummer:
078-6843198

Uw kenmerk:

Bijlagen: div.

Hendrik-Ido-Ambacht, 27 OKT. 1998

Onderwerp:
Beoordeling Milieu-effectrapportage
Woningbouwlocatie De Volgerlanden

Geachte mevrouw,

Bijgevoegd treft u op grond van artikel 7.20 van de Wet milieubeheer aan de Milieu-effectrapportage Woningbouwlocatie De Volgerlanden. Deze milieu-effectrapportage (MER), inclusief de samenvatting, is door de Stuurgroep De Volgerlanden bij brief van 30 september 1998 ter aanvaarding aan ons aangeboden. Deze MER heeft betrekking op de ontwikkeling van de VINEX-lokatie "De Volgerlanden", in het in hoofdzaak agrarisch gebied tussen Zwijndrecht en Hendrik-Ido-Ambacht. Deze ontwikkeling voorziet in de bouw van circa 4.500 woningen met bijbehorende voorzieningen en infrastructuur.

Tevens treft u bijgevoegd aan het voorontwerpbestemmingsplan "De Volgerlanden-Betuweroute". Dit voorontwerp heeft vanaf 2 april 1998 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn was het voor een ieder mogelijk om een inspraakreactie kenbaar te maken. Daarnaast hebben wij op grond van artikel 10 van het Besluit op de ruimtelijke ordening 1985 het voorontwerp gelijktijdig voorgelegd aan de verschillende overleginstanties. Wij verzoeken u dit voorontwerpbestemmingsplan bij uw advisering te betrekken.

Het MER-plichtige besluit voorziet in de vaststelling van het bestemmingsplan "De Volgerlanden-Betuweroute" door onze gemeenteraad (naar verwachting in juni 1999). Het is niet uitgestoten dat vooruitlopend op het van kracht worden van het bestemmingsplan een gedeelte van het plangebied zal worden gerealiseerd met behulp van artikel 19 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening.

Bij besluit van 14 oktober 1996 heeft de gemeenteraad haar bevoegdheden inzake de onderhavige MER-procedure aan ons gedelegeerd. Als bevoegd gezag hebben wij op grond van artikel 7.18 Wet milieubeheer beoordeeld of de kwaliteit van deze MER voldoende is om het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te kunnen geven.

In dit kader is de rapportage getoetst aan de wettelijke vereisten waaronder het gestelde in de Wet milieubeheer, de Startnotitie MER van november 1996 en uw richtlijnen van 4 februari 1997. Aan de hand van de toetsing zijn wij van oordeel dat deze MER inhoudelijk aanvaardbaar is om per juni 1999 tot vaststelling van het bestemmingsplan "De Volgerlanden-Betuweroute" te kunnen overgaan.

Wij hebben daarom besloten om de MER, vooruitlopend op de tervisielegging van het ontwerpbestemmingsplan, vanaf vrijdag 30 oktober 1998 gedurende vier weken voor een ieder terminale te leggen. Overeenkomstig het gestelde in de Wet milieubeheer hebben wij de MER tevens voor advies toegezonden aan de circa 30 wettelijke adviseurs.

Informatie:

De inspraak over de MER start op vrijdag 30 oktober 1998. Vanaf die dag ligt de MER, overeenkomstig artikel 7.22 van de Wet milieubeheer, gedurende vier weken voor een ieder ter inzage in het informatiecentrum van het gemeentehuis, Weteringsingel 1.

Het informatiecentrum is tijdens kantooruren geopend van 8.00 tot 12.30 uur en van 13.30 tot 16.00 uur. Tot slot heeft een ieder de mogelijkheid om, alleen op telefonische afspraak, de MER op maandagavond van 19.00 tot 22.00 uur in te zien.

Gelijktijdig ligt de MER ook voor een ieder ter inzage in het gemeentehuis van Zwijndrecht, Burg. De Bruinelaan 45. De informatiebalie is tijdens kantooruren geopend van 9.00 tot 17.00 uur. Daarnaast kan de MER op donderdagavond van 17.00 tot 20.00 uur worden ingezien.

Inspraak:

Gedurende de termijn van ter inzagelegging kan iedereen tijdens de volgende twee openbare inspraakavonden mondeling opmerkingen over de milieu-effectrapportage inbrengen:

1. Op maandag 16 november 1998 om 19.30 uur in de raadzaal van het gemeentehuis te Hendrik-Ido-Ambacht. Deze insprekavond wordt voorgezeten door wethouder M.A.J. Doodkorte, portefeuillehouder ruimtelijke ordening en openbare werken.
2. Op woensdag 18 november 1998 om 19.30 uur in de Burgerzaal van het gemeentehuis te Zwijndrecht. Wethouder C. Merkus, portefeuillehouder stedelijke ontwikkeling en gemeentewerken, zal deze insprekavond voorzitten

Iedere belanghebbende die niet in de gelegenheid is om een inspraakavond bij te wonen, kan voorts, in de periode van vier weken dat de milieu-effectrapportage ter inzage ligt, schriftelijk opmerkingen inbrengen.

Op grond van artikel 7.25 van de Wet milieubeheer stellen wij u hierbij in de gelegenheid om advies uit te brengen. Wij verzoeken uw toetsingsadvies te richten aan het college van burgemeester en wethouders, Weteringsingel 1, 3342 AE te Hendrik-Ido-Ambacht.

Na ontvangst van de verschillende adviezen en opmerkingen zullen wij tot besluitvorming overgaan. Uiteraard betrekken wij hierbij ook de inspraakreacties die in het kader van het voorontwerpbestemmingsplan zijn ontvangen.

Reeds bij het ontwerp-bestemmingsplan zullen wij gemotiveerd aangeven wat ten aanzien van de milieugevolgen bij de besluitvorming is overwogen.

Wij vertrouwen u op dit moment voldoende te hebben geïnformeerd.

Burgemeester en wethouders van
HENDRIK-IDO-AMBACHT,

De secretaris,

De burgemeester,


mr. G. van de Haar.


H.H. Jonker

BIJLAGE 1a

Brief van de gemeente Hendrik-Ido-Ambacht d.d. 3 februari 1999, over "Verzoek uitstel uitbrengen van toetsingsadvies MER"



GEMEENTE HENDRIK-IDO-AMBACHT

Postbus 34 - 3340 AA Hendrik-Ido-Ambacht - Woningbouwlocatie 1 - 2342 AE Boven-Ido-Ambacht
Telefoon 078-6843111 - Fax 078-6820883
POSTRIJENWEG 25-30-07 - No. BANKGIRCENTRAAL 28 50-05 763

| | |
|--|--|
| Commissie voor de milieu/bat-oyvortzoeg | |
| 4 FEB. 1999 | |
| 134-99 | |
| 840-99 | |
| Kopie naar: Hd./Sc./Pun./Bib | |

Aan:
Commissie voor de milieueffectrapportage
t.a.v. dr. A.C.P.M. van der Heijden
Postbus 2345
3500 GH UTRECHT

Info.bij: J.v.d. Werken

Uw brief van: 24 dec. 1998 Ons kenmerk: 9805501 WRKN

Doorkiesnummer:
078-6843198

Uw kenmerk: U98/Hd/ss/840-88a Bijlagen:

Hendrik-Ido-Ambacht, - 3 FEB. 1999

Onderwerp:
Verzoek uitstel uitbrengen
van toetsingsadvies MER

Geachte commissie,

Hierbij bevestigen wij de ontvangst van uw tweede concept-toetsingsadvies aangaande het milieueffectrapport "Woningbouwlocatie De Volgerlanden". Aan de hand van uw conceptadvies hebben wij op 5 januari 1998 overleg met u gevoerd.

Op grond van het aan u ter advisering voorgelegde milieueffectrapport heeft u bij de toetsing aan de vastgestelde richtlijnen en wettelijke inhoudseisen een aantal tekortkomingen gesignaleerd, die u essentieel acht voor het volwaardig meewegen van het milieubelang bij de besluitvorming. U heeft derhalve verzocht om op onderdelen tot het opstellen van een aanvulling over te gaan.

Daar ook wij van mening zijn dat de milieubelangen een volwaardige plaats in de besluitvorming dienen te krijgen, verzoeken wij aan de hand van uw tweede concept-toetsingsadvies en het overleg van 5 januari jl. om verlenging van de termijn waarin u uw toetsingsadvies uitbrengt. Aan de hand van de aanhouding van uw advies kunnen wij overgaan tot het opstellen van de aanvulling.

Wij attenderen u vervolgens op het volgende. Een aantal van uw vragen hebben betrekking op onderwerpen waar momenteel uitwerking aan wordt gegeven. Daar u van ons een aantal principe-uitspraken verlangt, zullen wij de aanvulling ter beoordeling voorleggen aan de initiatiefnemer, Stuurgroep De Volgerlanden.

Wij delen u aansluitend mede, dat wij de Stuurgroep De Volgerlanden schriftelijk hebben geïnformeerd omtrent het onderhavige verzoek tot aanhouding van uw toetsingsadvies. Tevens hebben wij de bij dit verzoek behorende correspondentie ter inzage gelegd in de gemeentehuizen van Hendrik-Ido-Ambacht en Zwijndrecht.

Wij bedanken u tot slot voor de praktische wijze waarop u uw toetsingsadvies integreert in het besluitvormingsproces omtrent de ontwikkeling van de woonwijk "De Volgerlanden". In dit kader spreken wij daarbij onze waardering uit over uw voornemen om binnen 2 weken na ontvangst van de aanvulling uw toetsingsadvies uit te brengen.

Wij vertrouwen u op dit moment voldoende te hebben geïnformeerd.

Burgemeester en wethouders van
HENDRIK-IDO-AMBACHT,

De secretaris,

De burgemeester,

dr. G. van de Haar.

P.J. Loonker

BIJLAGE 2

Kennisgeving van de ter inzagelegging van 'het MER' in "het huis-aan-huisblad De Kombinatie" d.d. 29 oktober 1998



GEMEENTE HENDRIK-IDO-AMBACHT

BEKENDMAKING MILIEU-EFFECTRAPPORTAGE WONINGBOUWLOCATIE DE VOLGERLANDEN

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hendrik-Ido-Ambacht maakt op grond van artikel 7.21 tot en met 7.24 van de Wet milieubeheer het volgende bekend.

Stuurgroep De Volgerlanden heeft bij brief van 30 september 1998 de milieu-effectrapportage woningbouwlocatie De Volgerlanden, inclusief de samenvatting, ter aanvaarding aangeboden aan het college van burgemeester en wethouders.

Deze milieu-effectrapportage (MER) heeft betrekking op de ontwikkeling van de VINEX-locatie „De Volgerlanden”, in het in hoofdzaak agrarisch gebied tussen Zwijndrecht en de bebouwde kom van Hendrik-Ido-Ambacht. Deze ontwikkeling voorziet in de bouw van circa 4.500 woningen met bijbehorende voorzieningen en infrastructuur.

Het MER-plichtige besluit voorziet in de vaststelling van het bestemmingsplan „De Volgerlanden-Betuweroute” door de gemeenteraad van Hendrik-Ido-Ambacht. Overigens zal een gedeelte van het plangebied worden gerealiseerd met behulp van artikel 19 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening. Dit artikel maakt het mogelijk vrijstelling te verlenen van de voorschriften van het geldende bestemmingsplan, voor plannen die gericht zijn op het realiseren van de nieuwe bestemmingen.

Als bevoegd gezag is het college van burgemeester en wethouders van mening dat de kwaliteit van deze MER aanvaardbaar is om het milieubelang een volwaardige positie in de besluitvorming te kunnen geven.

Het college heeft daarom besloten om de MER, vooruitlopend op de terzinslegging van het ontwerp-bestemmingsplan, vanaf vrijdag 30 oktober 1998, gedurende vier weken voor een ieder ter inzage te leggen.

Behalve de MER liggen verder ter inzage de Startnotitie MER Woningbouwlocatie Volgerlanden, de Richtlijnen MER Woningbouwlocatie Volgerlanden en de overige adviezen en opmerkingen die hieromtrent zijn ingebracht.

Tevens ligt ook het voorontwerp-bestemmingsplan „De Volgerlanden-Betuweroute” van 24 maart 1998 ter inzage. Dit voorontwerp-bestemmingsplan is reeds vanaf 2 april 1998 gedurende zes weken onderwerp van inspraak en overleg geweest.

Informatie:

De inspraak over de MER start op vrijdag 30 oktober 1998. Vanaf die dag ligt de MER, overeenkomstig artikel 7.22 van de Wet milieubeheer, gedurende vier weken voor een ieder ter inzage in het informatiecentrum van het gemeentehuis, Weteringsingel 1.

Het informatiecentrum is tijdens kantooruren geopend van 8.00 tot 12.30 uur en van 13.30 tot 16.00 uur. Tot slot heeft u de mogelijkheid om de MER op maandagavond van 19.00 tot 22.00 uur in te zien. Wens u de MER in de avonden in te zien dan wordt u verzocht op een afspraak te maken met een van de onderstaande contactpersonen.

Gelijktijdig ligt de MER ook voor een ieder ter inzage in het gemeentehuis van Zwijndrecht, Burg. de Bruijnelaan 45. De informatiebalie is tijdens kantooruren geopend van 9.00 tot 17.00 uur. Daarnaast kunt u de MER zonder afspraak inzien op donderdagavond van 17.00 tot 20.00 uur.

Inspraak:

Gedurende de termijn van terinzagelegging kan iedereen tijdens de volgende twee openbare inspraakavonden mondeling opmerkingen over de milieu-effectrapportage inbrengen:

1. Op maandag 16 november 1998 om 19.30 uur in de raadzaal van het gemeentehuis te Hendrik-Ido-Ambacht. Deze insprekavond wordt voorgezeten door wethouder M. A. J. Doodkorte, portefeuillehouder ruimtelijke ordening en openbare werken.
2. Op woensdag 18 november 1998 om 19.30 uur in de Burgerzaal van het gemeentehuis te Zwijndrecht. Wethouder C. Merkus, portefeuillehouder stedelijke ontwikkeling en gemeentewerken, zal deze insprekavond voorzitten.

Iedere belanghebbende kan voorts in de periode van vier weken dat de MER ter inzage ligt schriftelijk opmerkingen inbrengen. Deze opmerkingen dient u te richten aan het college van burgemeester en wethouders, Weteringsingel 1, 3342 AE te Hendrik-Ido-Ambacht.

Degene die wenst dat zijn persoonlijke gegevens niet bekend gemaakt worden, kan daarom schriftelijk verzoeken bij ons college, tegelijkertijd met het schriftelijk indienen van de opmerkingen.

Procedure:

Overeenkomstig het gestelde in de Wet milieubeheer hebben wij de MER tevens ter toetsing en advies toegezonden aan de landelijke Commissie voor de milieu-effectrapportage en de circa 30 wettelijke adviseurs. Ook alle ingekomen opmerkingen en adviezen over de MER zullen aan deze commissie en adviseurs worden toegezonden.

Na ontvangst van de adviezen van de Commissie voor de milieu-effectrapportage en de wettelijke adviseurs en de opmerkingen van insprekers zal tot besluitvorming worden overgegaan. Uiteraard betrekken wij hierbij ook de inspraakreacties die in het kader van het voorontwerp-bestemmingsplan zijn ontvangen.

Reeds bij het ontwerp-bestemmingsplan zal gemotiveerd worden aangegeven wat ten aanzien van de milieugevolgen bij de besluitvorming is overwogen. Alle insprekers krijgen daarvan persoonlijk bericht. Naar verwachting zal eind januari, begin februari 1999, het ontwerp-bestemmingsplan op de gebruikelijke wijze ter inzage worden gelegd. Hierbij krijgt een ieder de gelegenheid zijn of haar zienswijze kenbaar te maken.

Tot slot wordt opgemerkt, dat een ieder de ter inzage liggende stukken kosteloos kan inzien. Tegen de kostprijs van f 98,- kan de MER, inclusief de samenvatting, ook beschikbaar worden gesteld.

Voor meer informatie, voor een exemplaar van de MER of voor het maken van een afspraak om de MER in de genoemde avonden op het gemeentehuis van Hendrik-Ido-Ambacht in te zien, kunt u contact opnemen met de heer J. H. van der Werken of de heer W. Kamp, telefoonnummer 078-6843198.

Hendrik-Ido-Ambacht, 29 oktober 1998

Burgemeester en wethouders van Hendrik-Ido-Ambacht
De burgemeester, H. H. Jonker
De secretaris, mr. G. van de Haar.

BIJLAGE 3

Projectgegevens

Initiatiefnemer: Stuurgroep Volgerlanden

Bevoegd gezag: Burgemeester en wethouders van de gemeente Hendrik-Ido-Ambacht

Besluit: Wijziging bestemmingsplan

Categorie Besluit m.e.r. 1994: 11

Activiteit: De gemeenten Hendrik-Ido-Ambacht en Zwijndrecht hebben het voornemen om in het gebied tussen Hendrik-Ido-Ambacht en Zwijndrecht 4.000 à 5.000 woningen met bijbehorende voorzieningen te bouwen.

Procedurele gegevens:

kennisgeving startnotitie: 5 december 1996

richtlijnenadvies uitgebracht op: 4 februari 1997

richtlijnen vastgesteld op: 1 maart 1997

kennisgeving MER: 29 oktober 1998

toetsingsadvies uitgebracht: 13 april 1999

Bijzonderheden: De Commissie heeft tijdens de toetsing geconstateerd dat in het MER essentiële informatie ontbrak over de milieueffecten van het voorkeursalternatief en de wisselwerking tussen automobilitereductie en stedenbouwkundige uitwerking. Daarnaast was de Commissie van mening dat nog informatie noodzakelijk was over de inrichtingsprincipes voor de groenstructuur en de ruimte die aan bewoners wordt geboden om de omgeving in te richten. De Commissie heeft geadviseerd om in een aanvulling op het MER deze onderwerpen te behandelen.

In de aanvulling wordt een beschrijving gegeven van het voorkeursalternatief en wordt informatie verstrekt over de milieueffecten van dit alternatief. Hierdoor is het mogelijk om de milieueffecten van het voorkeursalternatief in te schatten. In de aanvulling wordt voorts duidelijk gemaakt dat de stedenbouwkundige invulling voldoende kansen biedt voor de realisatie van de HOV-lijn. Ten aanzien van de inrichting van de groenstructuur, wordt uit de aanvulling duidelijk dat de bewoners hierbij worden betrokken. De groenstructuur krijgt een belangrijke gebruiksfunctie voor de bewoners. In de aanvulling wordt ook informatie verstrekt over de ruimte die wordt geboden aan bewoners en gebruikers om samen te zorgen voor de kwaliteit van hun directe leefomgeving. De Commissie concludeert in haar advies dat het MER met de aanvulling voldoende informatie biedt voor de besluitvorming.

Samenstelling van de werkgroep:

G.F.W. Herngreen

ir. J.E.M. Lax

dr. J.T. de Smidt (voorzitter)

ir. H.A.P. Zinger

Secretaris van de werkgroep: dr. A.C.P.M. van der Heijden

BIJLAGE 4

Lijst van inspraakreacties en adviezen

| nr. | datum | persoon of instantie | plaats | datum van ontvangst Cie. m.e.r. |
|-----|----------------------|---|---------------------|------------------------------------|
| 1. | 19981130 | A. Willemsen | Zwijndrecht | 19981203 |
| 2. | 19981130 | Ketting | Zwijndrecht | 19981203 |
| 3. | 19981130 | J.P. van Busschbach | Zwijndrecht | 19981203 |
| 4. | 19981130 | De heer C. Boot | Zwijndrecht | 19981203 |
| 5. | 19981130 | J.G.T. Dienden | Zwijndrecht | 19981203 |
| 6. | 19981130 | Steenbergen | Hendrik-Ido-Ambacht | 19981203 |
| 7. | 19981130 | F.E. Louwerse | Zwijndrecht | 19981203 |
| 8. | 19981130 | L. van Porengel | Zwijndrecht | 19981203 |
| 9. | 19981130 | J. Brouwer-Picard | Zwijndrecht | 19981203 |
| 10. | 19981130 | E. de Boer | Zwijndrecht | 19981203 |
| 11. | 19981201 | Gasunie West | Waddinxveen | 19981209 |
| 12. | 19981127 | Belangenvereniging "De Staatsman" namens het Bestuur Z. Veldhoen | Zwijndrecht | 19981209 |
| 13. | 19981127 | P. Steenbergen | Hendrik-Ido-Ambacht | 19981209 |
| 14. | 19981119 19981120 | N.V. Elektriciteitsbedrijf Zuid-Holland | Hendrik-Ido-Ambacht | 19981209 |
| 15. | 19981127 | Vinex-Drechtsteden namens de Stuurgroep C. Corporaal | Dordrecht | 19981209 |
| 16. | 19981127 | Stichting Natuur & Landschap Zwijn- drechtse Waard | Zwijndrecht | 19981209 |
| 17. | 19981126 | Samenwerkende Bedrijven ARBEZ b.v. | Dordrecht | 19981209 |
| 18. | 19981125 | Monumentencommissie Hendrik-Ido- Ambacht | Hendrik-Ido-Ambacht | 19981209 |
| 19. | 19981127 | E.M. Scheurwater-Van der Giessen | Hendrik-Ido-Ambacht | 19981209 |
| 20. | 19981127 | Ten Holter Advocaten | Dordrecht | 19981209 |

| nr. | datum | persoon of instantie | plaats | datum van ontvangst Cie. m.e.r. |
|-----|----------|--|---------------------|---------------------------------|
| 21. | 19981127 | Rijksdienst voor het Oudheidkundig Bodemonderzoek | Amersfoort | 19981209 |
| 22. | 19981126 | Advocaten & Notarissen De Brauw Blackstone Westbroek | Den Haag | 19981209 |
| | | <i>Hoorzitting Projectgroep De Volgerlanden</i> | Hendrik-Ido-Ambacht | 19981209 |



BIJLAGE 5

Brief van de gemeente Hendrik-Ido-Ambacht over de "Milieueffectrapportage Woningbouwlocatie De Volgerlanden"



GEMEENTE HENDRIK-IDO-AMBACHT
Postbus 24 - 3340 AA Hendrik-Ido-Ambacht Weteringengat 1 - 3342 AE Hendrik-Ido-Ambacht
Telefoon 078-6843111 - Fax 078-6820353
POSTRIJLINGS 25 59 07 No. BANKGROCENTRALE 28 50 03 763

| | |
|-------------|---|
| | Commissie voor de milieueffectrapportage |
| Ingezonden: | 11 DEC 1998 |
| nummer: | |
| locus: | 840-74 |
| bestemming: | Hd 55 |

Aan:
Commissie voor de milieueffectrapportage
t.a.v. dr. A.C.P.M. van der Heijden
Postbus 2345
3500 GH UTRECHT

Info.bij: J. v.d. Werken

Uw brief van: --

Ons kenmerk: 9805224 WRKN

Doorkiesnummer:
078-6843198

Uw kenmerk: --

Bijlagen: 2

Hendrik-Ido-Ambacht,

10 DEC. 1998

Onderwerp:
Milieu-effectrapportage
Woningbouwlocatie
De Volgerlanden

Geachte mevrouw Van der Heijden,

In oktober 1996 hebben de gemeenteraden van Hendrik-Ido-Ambacht en Zwijndrecht ingestemd met de planontwikkeling van "De Volgerlanden" binnen het totale plangebied ter grootte van circa 200 ha. Aan dat besluit lag ten grondslag dat tot het jaar 2005 circa 4.500 woningen zouden worden gerealiseerd.

In het voorjaar van 1997 verscheen het regionale Bouwscenario voor de Drechtsteden met grote consequenties voor "De Volgerlanden" en dat voorzag in de realisering van 2.800 woningen tot het jaar 2005. Inmiddels zijn, mede met de provincie, afspraken gemaakt over het totale aantal woningen van 4.500 in de periode tot het jaar 2008.

In feite betekende dit voor "De Volgerlanden" een afname van het oorspronkelijke bouwtempo van 750 naar circa 450 woningen per jaar. Als gevolg daarvan werd het financiële tekort van de grondexploitatie groter. Ook is in die periode gebleken dat rekening moest worden gehouden met een stijging van de grondverwervingskosten als gevolg van de uitgevoerde taxaties. Als uitgangspunt werd gehanteerd dat de hoofdopzet van de nieuwe woonwijk ongewijzigd zou blijven. Daarbij zou het mogelijk zijn de toekomstige bebouwing van het gedeelte tussen de Vrouwgelenweg en de Veersedijk na het jaar 2008 ter hand te nemen.

Het plan voor 4.500 woningen werd op dat moment als afgerond geheel beschouwd waarbij de ruimtelijke, functionele beheersbaarheid van het "resterende" gebied ten oosten van de Vrouwgelenweg en onder de Veersedijk als voorwaarde werd genomen.

Deze koerswijziging is verwoord in het voorontwerp-bestemmingsplan "De Volgerlanden-Betuweroute" van maart 1998. Voorts is dit uitgangspunt als Basisalternatief verwoord in de Milieu-effectrapportage (MER) "Woningbouwlocatie De Volgerlanden".

De pogingen om 4.500 woningen binnen een beperkt plangebied te projecteren hebben geen succes gehad. Gebleken is, dat met behoud van de kwalitatieve uitgangspunten maximaal circa 3.600 woningen in het gebied ten westen van de Vrouwgelenweg kunnen worden gebouwd. Anders blijft er onvoldoende ruimte voor groen en kan er ook geen reservering plaatsvinden voor een toekomstige Hoogwaardige Openbaar vervoersverbinding (HOV). Ook is inmiddels een nieuw woningbouwprogramma opgesteld, dat voorziet in een sterkere nadruk op de duurdere sectoren. Dit leidt tot een groter ruimtebeslag per woning (grotere kavels) en dus een kleiner woningaantal. Bovendien bleek er voor voorzieningen, zoals scholen, meer ruimte nodig te zijn dan voorzien. Ook de handhaving van bestaande woningen op ruime kavels heeft geleid tot een verlaging van het totale aantal te bouwen woningen in het deel ten westen van de Vrouwgelenweg.

Verdichting heeft dus niet de oplossing opgeleverd, die werd verwacht. Omdat het woningbouwprogramma meer duurdere woningen omvat is wel een hogere grondopbrengst mogelijk geworden, zodat het verantwoord is uit te gaan van een kleiner aantal woningen ten westen van de Vrouwgelenweg. Bij de besprekingen met de grondeigenaren over aankoop van gronden is gebleken, dat een aantal bedrijven grond aan weerszijden van de Vrouwgelenweg gebruikt. Gedeeltelijke verwerving van deze bedrijven is niet mogelijk. Op den duur zou de gemeente een aanzienlijk deel van de gronden in het gebied ten oosten van de Vrouwgelenweg moeten overnemen. Daar komt nog bij, dat een zeer klein tuinbouwgebied geen toekomstwaarde voor de agrarische sector heeft. De bouw van "De Volgerlanden" betekent dus de ontwikkeling van het totale plangebied.

De ontwikkeling van het totale plangebied wordt voorts ondersteund door de aanbevelingen uit de Milieu-effectrapportage "Woningbouwlocatie De Volgerlanden". Uit de MER blijkt dat de alternatieven Leefmilieu en Mobiliteit hoger scoren dan het Basisalternatief. De MER beveelt aan zoveel mogelijk positieve elementen van beide alternatieven in het definitieve plan op te nemen. In grote lijnen stellen wij dan ook dat het definitieve plan grotendeels gebaseerd zal worden op het Leefmilieu-alternatief, met bijzondere aandacht voor mogelijkheden het openbaar vervoer te bevorderen.

Door het totale plangebied te ontwikkelen tot een wijk van ongeveer 4.500 woningen daalt de gemiddelde woningdichtheid ten opzichte van het Basisalternatief en is er meer ruimte voor groen en water. Daarmee zal bij de uitwerking nauw aangesloten worden bij de uitgangspunten van het alternatief Leefmilieu.

De MER komt tot aanbevelingen met betrekking tot het watersysteem en de ecologische kwaliteiten van het groen, de HOV-verbinding en de doorgaande auto-verbinding tussen Zwijndrecht en Hendrik-Ido-Ambacht.


De aanbevelingen zullen worden verwerkt in de daadwerkelijke plannen; met betrekking tot de laatste aanbeveling (het niet aanleggen van de doorgaande verbinding) hebben wij het voornemen om deze niet letterlijk over te nemen. Door het niet aanleggen van een nieuwe verbinding tussen Zwijndrecht en Hendrik-Ido-Ambacht worden de bestaande verbindingen c.q. ontsluitingen via Langeweg en de Veersedijk te zwaar belast. In de nieuwe verkeersstructuur wordt gestreefd naar een evenwichtige verdeling van het verkeer over de drie verbindingswegen, waarbij een vlotte doorstroming en een verantwoorde geluidsbelasting het uitgangspunt zijn.

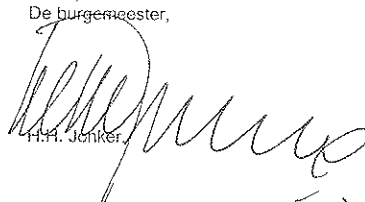
Wij vertrouwen u op dit moment voldoende te hebben geïnformeerd.

Burgemeester en wethouders van
HENDRIK-IDO-AMBACHT,

De secretaris

De burgemeester,


J. G. van de Haar.


H. H. Jonker.

BIJLAGE 6

In de onderstaande tabel is een inschatting van milieueffecten van het voorkeursalternatief weergegeven.

| Toetsingscriterium | Als het voorkeursalternatief de onderstaande bouwsteen bevat: | Dan is uit het MER af te leiden dat de milieueffecten naar verwachting als volgt zullen scoren: |
|------------------------------|--|---|
| Bodem | Het plangebied omvat ook het gebied ten oosten van de Vrouwgelenweg | 0 (conform score alternatief leefmilieu) |
| Water | Een duurzaam watersysteem zoals dat deel uitmaakt van het alternatief leefmilieu | ++ (idem) |
| Lucht | n.v.t. | + |
| Landschap en Cultuurhistorie | Op dit punt spreken de aanbevelingen zich niet uit en is niet te bepalen waar het voorkeursalternatief zich bevindt op de as leefmilieu-mobiliteit | + of 0 |
| Natuur en groen | Ecologische inrichting openbare ruimte | uit het MER valt niet af te leiden op welke wijze de ecologische inrichting feitelijk gestalte krijgt. ^{1]} |
| Verkeer en vervoer | Aanleg HOV verbinding Planstructuur (spreiding dichtheden en voorzieningen) is afgestemd op HOV Er is geen doorgaande noord-zuid verbinding voor de auto ^{2]} | is fysiek mogelijk kan niet uit het MER worden afgeleid effecten op intensiteiten en afgeleiden zijn niet duidelijk |
| Geluid en trillingen | | effecten op intensiteiten en afgeleiden zijn niet duidelijk |
| Veiligheid en risico | | 0 |
| Afvalstoffen | Het plangebied omvat ook het gebied ten oosten van de Vrouwgelenweg | - |
| Energie | | + |
| Aanlegfase | | - |

- Vragen die zich hierbij voordoen zijn: Zijn er (accent)verschillen tussen de plandelen ten westen en ten oosten van de Vrouwgelenweg? Hoe wordt omgegaan met de spanning tussen ecologische verbindingen en verdichting rondom de OV-halte?
- Uit aanvullende informatie blijkt dat de voorkeur uitgaat om juist wél deze noord-zuid verbinding aan te leggen. Hierdoor is het voor de Commissie onduidelijk geworden welke score aan de milieueffecten kunnen worden toegekend.