

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport
Herziening acceptatiecriteria
en het scheiden van zand in het depot de Slufter

1 april 1999

842-94



commissie voor de milieueffectrapportage

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland
Directie Water en Milieu
Postbus 90602
2509 LP DEN HAAG

uw kenmerk
DWM 166477

uw brief
21 Januari 1999

ons kenmerk
U182-99/Ke/ab/842-95

onderwerp
Toetsingsadvies Herziening acceptatie-
criteria en het scheiden van zand in het
depot de Slufter

doorkiesnummer
(030) 234 76 55

Utrecht,
1 april 1999

Met bovengenoemde brief stelde u de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid een toetsingsadvies uit te brengen over het milieueffectrapport (MER) ten behoeve van de besluitvorming over de Herziening van de acceptatiecriteria en het scheiden van zand in het depot de Slufter.

Overeenkomstig artikel 7.26 van de Wet milieubeheer (Wm) bied ik u hierbij het advies van de Commissie aan.

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de besluitvorming. Zij zal gaarne vernemen hoe u gebruik maakt van haar aanbevelingen. Dit houdt in dat de Commissie graag te zijner tijd het (ontwerp-)besluit en de evaluatiedocumenten krijgt toegestuurd.

drs. L. van Rijn - Vellekoop
voorzitter van de werkgroep m.e.r.
Herziening Acceptatiecriteria
depot de Slufter

In afschrift aan: Hoofddirectie Rijkswaterstaat, directie Zuid-Holland en DCMR Rijnmond

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport
Herziening acceptatiecriteria en het scheiden van zand
in het depot de Slufter

Advies op grond van artikel 7.26 van de Wet milieubeheer over het milieueffectrapport over
Herziening acceptatiecriteria en het scheiden van zand in het depot de Slufter,

uitgebracht aan Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland door de Commissie voor de milieueffectrapportage; namens deze,

de werkgroep m.e.r. Herziening acceptatiecriteria depot de Slufter,

de secretaris



drs. P.A. Kee

de voorzitter



drs. L. van Rijn-Vellekoop

Utrecht, 1 april 1999

INHOUDSOPGAVE

	Pagina
1. Inleiding	1
2. Oordeel over het MER	2
3. Aanbevelingen voor de besluitvorming	2
3.1 Verwerking	2
3.2 Resultaten Evaluatie/ monitoring tot nu toe	2
3.3 Komende monitoring en evaluatie	3
3.4 Nazorgfase	3

Bijlagen

1. Brief van het bevoegd gezag d.d. 21 januari 1999, waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen
2. Kennisgeving in Staatscourant nr. 18 d.d. 27 januari 1999
3. Projectgegevens
4. Lijst van inspraakreacties en adviezen

I. INLEIDING

De gemeente Rotterdam en de Minister van Verkeer en Waterstaat hebben een vergunningaanvraag ingediend voor de herziening van de acceptatiecriteria en voor het scheiden van zand uit baggerspecie van het depot De Slufter op de Maasvlakte te Rotterdam.

Bij brief van 21 januari 1999¹⁾ hebben Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen over het opgestelde milieueffectrapport (MER). Het MER is op 1 februari 1999 ter inzage gelegd²⁾ samen met vergunningaanvragen Wm en Wvo.

Het advies is opgesteld door een werkgroep van de Commissie voor de m.e.r.³⁾ De werkgroep treedt op namens de Commissie voor de m.e.r. en wordt verder in dit advies 'de Commissie' genoemd

Bij de toetsing heeft de Commissie de via het bevoegde gezag ontvangen inspraakreacties en adviezen betrokken⁴⁾. Voor zover relevant in het kader van het advies wordt er met voetnoten naar verwezen⁵⁾.

Op grond van artikel 7.26, lid 1 van de Wm toetst de Commissie:

- aan de richtlijnen van het MER⁶⁾, zoals vastgesteld in juli 1997;
- op eventuele onjuistheden⁷⁾;
- aan de wettelijke regels voor de inhoud van een MER⁸⁾.

Tijdens de toetsing inventariseert de Commissie eerst of er tekortkomingen zijn in het voldoen aan de wettelijke vereisten en de richtlijnen en gaat zij na welke onderdelen van het MER in aanmerking komen voor een positieve vermelding. Vervolgens beoordeelt de Commissie de ernst van de tekortkomingen. Daarbij staat de vraag centraal of de benodigde informatie aanwezig is om het milieubelang een volwaardige plaats te geven bij de besluitvorming over de vergunningverlening ingevolge de Wet milieubeheer en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren. Is dit naar de mening van de Commissie niet het geval dan betreft het een *essentiële tekortkoming*. De Commissie zal het bevoegd gezag dan adviseren om het MER te laten aanvullen. Overige tekortkomingen worden in het toetsingsadvies opgenomen, voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. Deze werkwijze impliceert dat de Commissie zich in het advies tot hoofdzaken beperkt en niet ingaat op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.

1 Zie bijlage 1.
2 Zie bijlage 2.
3 Zie bijlage 3 voor de samenstelling van de werkgroep en andere projectgegevens.
4 Wm, artikel 7.26, lid 2.
5 Voor een overzicht van de reacties zie bijlage 4.
6 Wm, artikel 7.23, lid 2.
7 Wm, artikel 7.23, lid 2.
8 Wm, artikel 7.10.

2. OORDEEL OVER HET MER

De Commissie is van oordeel dat de **essentiële informatie in het MER aanwezig** is. Het MER geeft een goede beschrijving van de voorgenomen activiteit, de alternatieven en van de effecten daarvan op het milieu. De milieueffecten worden veelal op basis van "worst case" benaderingen ingeschat. Er is derhalve goede en bruikbare informatie beschikbaar gekomen waardoor het milieubelang een volwaardige plaats kan worden gegeven in de besluitvorming.

Het rapport is goed leesbaar en inzichtelijk van opbouw. De samenvatting is zelfstandig leesbaar en bevat de voor de besluitvorming relevante informatie.

3. AANBEVELINGEN VOOR DE BESLUITVORMING

In dit hoofdstuk geeft de Commissie aanbevelingen die naar haar mening van belang zijn voor de kwaliteit van de besluitvorming, maar géén betrekking hebben op essentiële tekortkomingen. De Commissie hoopt met deze aanbevelingen een bijdrage te leveren aan de kwaliteit van de verdere besluitvorming.

3.1 Verwerking

In het MER wordt aangegeven dat met de voorgestelde zandscheidingstechnieken slechts tussen de 1 en 9 % verwerking haalbaar is. Het regeringsbeleid ten aanzien van verwerking van baggerspecie⁹⁾ gaat echter uit van een inspanningsverplichting oplopend tot 20% van het specieaanbod in het jaar 2000.

De Commissie constateert dat in het MER voor meer kleine species rijping als reële verwerkingsmethode wordt genoemd, zonder dat nader op de haalbaarheid daarvan bij de Slufter wordt ingegaan.

- De Commissie adviseert te bezien of rijping van (een deel van de) baggerspecie bij de Slufter een substantiële bijdrage kan leveren aan het verwerkingspercentage.

3.2 Resultaten Evaluatie/ monitoring tot nu toe

De Commissie constateert dat evaluatieresultaten zoals opgenomen in de rapporten Monitoring Grondwater Slufter 1989 - 1996 en het rapport Evaluatie m.e.r. 'Slufter' over de periode 1986 tot en met 1996 in het MER zijn verwerkt. Deze rapporten zijn ook openbaar gemaakt en tevens aan de Commissie ter informatie aangeboden. In het MER is tevens sprake van een evaluatierapport dat eind 1998 beschikbaar zou komen. Dat rapport is nog niet openbaar gemaakt. Ook het rapport "Evaluatie van de verwerking van Papegaaiebekspecie" wordt in het MER slechts impliciet verwerkt. In de wel verschenen evaluatierapporten wordt geen aandacht besteed aan de (controle van de) emissies en immissies naar het oppervlaktewater. Ook andere aspecten, zoals geluid- en eventuele geurhinder ontbreken.

9 Zie *Evaluatienota Water, Beleidsstandpunt Vervijdering Baggerspecie* en de recent verschenen *Vierde Nota Waterhuishouding*.

- De Commissie geeft het bevoegd gezag in overweging om de belangrijkste resultaten en conclusies uit de nog niet openbaar gemaakte evaluatierapporten over de Slufter en de Papegaaiebek samen te vatten, bij de verdere besluitvorming te betrekken en openbaar te maken.

3.3 Komende monitoring en evaluatie

Het is van belang dat in de praktijk de aannamen in het MER ten aanzien van de hoeveelheden en samenstelling van de te storten hoeveelheden BAGA+specie na menging met andere baggerspecie worden geverifieerd.

- De Commissie adviseert het bevoegd gezag bij de verdere besluitvorming aan te geven hoe hiermee rekening wordt gehouden.

3.4 Nazorgfase

Het MER maakt niet duidelijk hoe in de nazorgfase de afwerking (met name de bovenafdekking) gestalte zal krijgen. Volgens de vigerende vergunningen is een dergelijk nazorgplan vereist tegen de tijd dat de Slufter volgestort zal zijn, naar verwachting omstreeks 2015, op basis van de dan bestaande inzichten. Uitgangspunt is dat het depot zal worden ingericht voor de nabestemmingen natuur en recreatie.

Bij een verlaging van de waterspiegel zal rekening moeten worden gehouden met de lozing van een verhoogd gehalte zwevend stof. Nu reeds zou moeten worden bezien hoe de gewijzigde (acceptatie- en zandscheidings)situatie in de modelberekeningen voor de eindfase moeten worden verwerkt.

- De Commissie geeft het bevoegd gezag in overweging na te gaan welke consequenties de voorgenomen activiteit kan hebben voor de wijze van afwerking/ eindinrichting en het beheer in de nazorgfase (nazorgplan).

BIJLAGEN

bij het toetsingsadvies
over het milieueffectrapport
Herziening acceptatiecriteria
en het scheiden van zand
in het depot de Slufter

(bijlagen 1 t/m 4)

BIJLAGE 2

Kennisgeving van de ter inzagelegging van het MER in Staatscourant nr. 18 d.d. 27 januari 1999



provincie **HOLLAND**
ZUID

Kennisgeving

INSPRAAK MILIEUEFFECTRAPPORT

ONDERWERP

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland hebben op 18 december 1998 een Milieueffectrapport en een vergunningaanvraag in het kader van de Wet milieubeheer ontvangen van het Gemeentelijk Havenbedrijf Rotterdam, optredend namens Burgemeester en Wethouders van Rotterdam en de hoofdingenieur-directeur van Rijkswaterstaat, directie Zuid-Holland.

De aanvraag en het milieueffectrapport hebben betrekking op herziening van de acceptatiecriteria en het scheiden van zand uit baggerspecie van het depot 'De Slufter' aan de Westplaatweg, Maasvlakte Rotterdam.

Het Gemeentelijk Havenbedrijf heeft tevens een aanvraag in het kader van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren ingediend voor dezelfde inrichting bij de staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat voor het lozen van afvalwater.

Voor de besluitvorming over deze vergunningaanvragen is een Milieueffectrapport (MER) opgesteld, waarvoor op 28 juli 1997 de richtlijnen zijn vastgesteld. Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland coördineren de voorbereiding en behandeling van het MER en de vergunningaanvragen. Zowel Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland als de staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat heeft het MER aanvaardbaar verklaard en de desbetreffende vergunningaanvragen in behandeling genomen.

INZAGE

Het MER en de vergunningaanvragen liggen van 1 februari 1999 tot en met 1 maart 1999 op werkdagen tijdens kantooruren ter inzage:

- bij de directie Water en Milieu, Zuid-Hollandplein 1 te Den Haag, kamer D 511, tel.nr. (070) 4416697;
- bij de DCMR-Milieudienst Rijnmond, 's-Gravelandseweg 565 te Schiedam, kamer 422, tel.nr. (010) 2468418;
- bij de dienst Gemeentewerken Rotterdam, afdeling Milieubeleid, kamer 0154, Galvanistraat 15 te Rotterdam, tel.nr. (010) 4894597;
- in de Openbare Bibliotheek Rotterdam, Hoogstraat 110 te Rotterdam;
- bij Rijkswaterstaat, directie Zuid-Holland, Boompjes 200 te Rotterdam, tel.nr. (010) 4026200;
- in het gemeentehuis van Westvoorne, Raadhuislaan 6 te Rockanje, tel.nr. (0181) 408000;
- in het stadskantoor van de gemeente Brielle, Slagveld 36 te Brielle, tel.nr. (0181) 471111;
- in het gemeentehuis van Hellevoetsluis, Oostzanddijk 26 te Hellevoetsluis, tel.nr. (0181) 330911;
- in het gemeentehuis van Goedereede, Tranilijnweg 2 te Goedereede, tel.nr. (0187) 491500;
- in de deelgemeentesecretarie van Hoek van Holland.

Buiten kantooruren is inzage van de stukken mogelijk na telefonische afspraak.

INSPRAAK

Schriftelijke opmerkingen over het MER kunt u van 1 februari 1999 tot en met 1 maart 1999 indienen bij Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag onder vermelding van DWM 166477.

Uw persoonlijke gegevens worden niet bekendgemaakt als u daar in een aparte brief bij de, van persoonlijke gegevens ondane, schriftelijke opmerkingen om vraagt.

Mondelinge opmerkingen ten aanzien van het MER kunt u naar voren brengen tijdens een openbare zitting die plaatsvindt op 23 februari 1999 om 15.00 uur in het Dorpscentrum 'De Man', Burgemeester Letteweg 30 te Oostvoorne. Wij wijzen erop dat in de hierboven genoemde inspraaktermijn alleen opmerkingen over het MER-rapport aan de orde zijn. De opmerkingen kunnen slechts betrekking hebben op het niet voldoen van het MER aan de wettelijke regels, mede gelet op de eerder gegeven richtlijnen, dan wel op onjuistheden die het rapport bevat. Bedenkingen ten aanzien van de aangevraagde vergunningen kunnen worden ingediend vanaf het moment dat de ontwerp-beschikkingen ter inzage zullen worden gelegd.

Na genoemde inzage termijn liggen het MER en de vergunningaanvragen met de overige van belangzijnde stukken ter inzage op de hierboven genoemde plaatsen tot aan het einde van de termijn waarbinnen beroep tegen de beschikkingen kan worden ingesteld.

INLICHTINGEN

Voor inhoudelijke opmerkingen met betrekking tot deze procedure kunt u contact opnemen met de heer J.M. van den Broek, tel. nr. (070) 4416582.

Voor nadere inlichtingen en kopieën van van belangzijnde stukken (dit laatste tegen betaling) kunt u zich wenden tot mevrouw S. Veraar, tel.nr. (070) 4416697.

BIJLAGE 3

Projectgegevens

Initiatiefnemer: Burgemeester en Wethouders van Rotterdam en Rijkswaterstaat, directie Zuid-Holland

Bevoegd gezag: Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland (coördinerend) en de Minister van Verkeer en Waterstaat

Besluit: Vergunningverlening ingevolge de Wet milieubeheer en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren

Categorie Besluit m.e.r.: 18.2, 18.4 en 18.6

Activiteit: De initiatiefnemer heeft het voornemen de acceptatiecriteria te verruimen teneinde klasse-IV baggerspecie, waaronder specie die de BAGA¹⁾-grenswaarden overschrijdt in het bestaande baggerdepot de Slufter te bergen. Verder bestaat het voornemen uit het scheiden van zand uit baggerspecie van klasse II, III en IV (waaronder BAGA +)

Procedurele gegevens:

kennisgeving startnotitie: 12 december 1996

kennisgeving aanvullende startnotitie: 22 mei 1997

richtlijnenadvies uitgebracht: 11 juli 1997

richtlijnen vastgesteld: 28 juli 1997

kennisgeving MER: 27 januari 1999

toetsingsadvies uitgebracht: 1 april 1999

Samenstelling van de werkgroep:

ir. H.S. Buijtenhek

dr. K. Booij

ir. W. van Duijvenbouden

drs. L. van Rijn-Vellekoop (voorzitter)

Secretaris van de werkgroep: drs. V.C.F. Tersteeg (richtlijnenfase), drs. P.A. Kee (toetsingsfase)

1 Besluit aanwijzing gevaarlijke afvalstoffen.

BIJLAGE 4

Lijst van inspraakreacties en adviezen

nr.	datum	persoon of instantie	plaats	datum van ontvangst Cie. m.e.r.
1.	19990304	Gemeente Westvoorne	Rockanje	19990305
2.	19990303 19990323	Vereniging Verontruste Burgers van Voorne	Oostvoorne	19990308 19990324
3.	19990304	Stichting Natuur en Landschap Voorne-Putten	Brielle	19990308
4.	19990223	Verslag hoorzitting van 23 februari 1999 te Oostvoorne	Oostvoorne	19990308