

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport
Immobilisatie van afvalstoffen door
VBM, Maasvlakte

21 september 1999

846-70



commissie voor de milieueffectrapportage

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland
Postbus 90602
2509 LP DEN HAAG

uw kenmerk
DWM 173448

uw brief
30 juni 1999

ons kenmerk
U381-99/Sf/ab/846-69

onderwerp
Toetsingsadvies over het MER Immobili-
satie VBM, Maasvlakte

doorkiesnummer
(030) 234 76 38

Utrecht,
21 september 1999

Met bovengenoemde brief stelde u de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid een toetsingsadvies uit te brengen over het milieueffectrapport (MER) ten behoeve van de besluitvorming over de (koude) immobilisatie van afvalstoffen door VBM, Maasvlakte.

Overeenkomstig artikel 7.26 van de Wet milieubeheer (Wm) bied ik u hierbij het advies van de Commissie aan.

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de besluitvorming. Zij zal gaarne vernemen hoe u gebruik maakt van haar aanbevelingen. Dit houdt in dat de Commissie graag te zijner tijd het (ontwerp-)besluit en de evaluatiedocumenten krijgt toegestuurd.

dr. J.T. de Smidt,

voorzitter van de werkgroep m.e.r.
Immobilisatie van afvalstoffen VBM,
Maasvlakte

In afschrift aan:
Rijkswaterstaat directie Zuid-Holland
DCMR Milieudienst Rijnmond

Postadres Postbus 2345
3500 GH UTRECHT
Bezoekadres Arthur van Schendelstraat 800
Utrecht

telefoon (030) 234 76 66
telefax (030) 233 12 95
<http://www.eia.nl>
e-mail mer@eia.nl

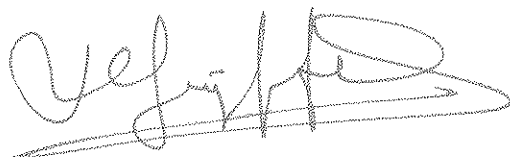
Toetsingsadvies over het milieueffectrapport
Immobilisatie van afvalstoffen door VBM, Maasvlakte

Advies op grond van artikel 7.26 van de Wet milieubeheer over het milieueffectrapport over
Immobilisatie van afvalstoffen door VBM, Maasvlakte,

uitgebracht aan Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland door de Commissie voor de milieuef-
fectrapportage; namens deze,

de werkgroep m.e.r. Immobilisatie van afvalstoffen door VBM, Maasvlakte,

de secretaris



ir. R.I. Seijffers

de voorzitter



dr. J.T. de Smidt

Utrecht, 21 september 1999

INHOUDSOPGAVE

	Pagina
1. Inleiding	1
2. Algemeen oordeel over het MER	2
3. Aanbevelingen voor de besluitvorming	3
3.1 Chloride	3
3.2 Kwaliteitscontrole	3
3.3 Transportmodaliteiten	4
3.4 Monitoring en evaluatie achteraf	4

Bijlagen

1. Brief van het bevoegd gezag d.d. 30 juni 1999, waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen
2. Kennisgeving in Staatscourant nr 127 d.d. 7 juli 1999
3. Projectgegevens
4. Lijst van inspraakreacties en adviezen

1. INLEIDING

Verwerking Bedrijfsafvalstoffen Maasvlakte C.V. (VBM) heeft het voornemen om op haar bestaande afvalverwerkingslocatie (bedrijfsafvalstort) aan de Loswalweg 50 te Rotterdam - Maasvlakte een installatie voor het (koud) immobiliseren van diverse (gevaarlijke) afvalstoffen op de richten. Het voornemen van VBM is er op gericht om C₂-afvalstoffen op te waarderen tot C₃-afvalstoffen, dit mede om stortcapaciteit in de er naast gelegen C₂-deponie van AVR-Chemie te sparen. In een (reeds gerealiseerde) verwerkingslijn worden steekvaste afvalstoffen gezamenlijk verwerkt met droge afvalstoffen. Daarnaast zal een tweede verwerkingslijn voor immobilisatie van alleen droge afvalstoffen (zoals AVI-vliegas) worden gerealiseerd. Het verkregen immobilisaat wordt op de bestaande C₃-deponie van VBM gestort. Mogelijk zal immobilisaat nuttig worden toegepast, in eerste instantie als bouwstof op de stort.

Ten behoeve van de besluitvorming over de vergunningaanvraag volgens de Wet Milieubeheer (Wm) voor beide verwerkingslijnen is een milieueffectrapport (MER) opgesteld. Het is gebleken, dat er geen nieuwe vergunning volgens de Wet verontreiniging oppervlaktewateren benodigd is.

Bij de brief van 30 juni 1999 ¹⁾ hebben Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen over het opgestelde MER. Van het MER is op 7 juli 1999 kennis gegeven²⁾.

Dit advies is opgesteld door een werkgroep van de Commissie voor de m.e.r.³⁾. De werkgroep treedt op namens de Commissie voor de m.e.r. en wordt verder in dit advies 'de Commissie' genoemd.

De Commissie heeft bij haar advisering betrokken de inspraakreacties die zij van het bevoegd gezag heeft ontvangen⁴⁾. In de tekst van haar advies verwijst de Commissie naar een reactie indien deze naar haar oordeel:

- informatie bevat over een essentiële tekortkoming in het MER, waarvoor de Commissie adviseert een aanvulling op het MER op te stellen alvorens de besluitvorming doorgang kan vinden;
- informatie bevat over de inhoud van het MER die van belang is voor de besluitvorming en waarvoor zij een aanbeveling doet in het advies.

Waar nodig vermeldt de Commissie naar welke passages in een reactie zij verwijst. De Commissie verwijst selectief naar inspraakreacties. Ook reacties die zij niet in haar advies noemt, kunnen relevant zijn voor het bevoegde gezag bij het motiveren van het besluit.

Tevens heeft de Commissie in haar beschouwingen betrokken het 'Uitvoeringsplan immobilisatie droge (gevaarlijke) afvalstoffen, juli 1999.

1 Zie bijlage 1.

2 Zie bijlage 2.

3 Zie bijlage 3 voor de samenstelling van de werkgroep en andere projectgegevens.

4 Zie bijlage 4 voor een overzicht.

Op grond van artikel 7.26, lid 1 van de Wm toetst de Commissie:

- aan de richtlijnen van het MER⁵⁾, zoals vastgesteld op 29 mei 1997;
- op eventuele onjuistheden⁶⁾;
- aan de wettelijke regels voor de inhoud van een MER⁷⁾.

Tijdens de toetsing inventariseert de Commissie eerst of er tekortkomingen zijn in het voldoen aan de wettelijke vereisten en de richtlijnen en gaat zij na welke onderdelen van het MER in aanmerking komen voor een positieve vermelding. Vervolgens beoordeelt de Commissie de ernst van de tekortkomingen. Daarbij staat de vraag centraal of de benodigde informatie aanwezig is om het milieubelang een volwaardige plaats te geven bij het besluit, in casu over de (revisie)vergunning in het kader van de Wm. Is dat naar haar mening niet het geval dan betreft het een *essentiële tekortkoming*. De Commissie zal dan adviseren tot een aanvulling.

Overige tekortkomingen worden in het toetsingsadvies opgenomen, voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. Deze werkwijze impliceert dat de Commissie zich in het advies tot hoofdzaken beperkt en niet ingaat op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.

2. ALGEMEEN OORDEEL OVER HET MER

De Commissie is van oordeel dat de **essentiële informatie in het MER aanwezig is** om het milieubelang een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming over de uitbreiding van de VBM-deponie met een immobilisatie-installatie.

Door het MER is vooral een duidelijk inzicht ontstaan in de mogelijkheden tot het behandelen door koude immobilisatie van AVI-vliegas dat thans, naast nuttige toepassing in de (wegen) bouw, nog vaak onbehandeld in 'big bags' wordt opgeslagen op een C₂-/C₃-deponie.

Het MER geeft naar het oordeel van de Commissie voldoende informatie over de haalbaarheid van immobilisatie van AVI-vliegassen om die toe te passen bij de uitvoering van het stortverbod afvalstoffen en het implementatieplan AVI-reststoffen.

Bij enkele onderdelen plaatst de Commissie wel kanttekeningen bij de informatie in het MER. Deze betreffen naar haar mening geen essentiële tekortkomingen, omdat ze bij de verdere besluitvorming nader bezien kunnen worden. De kanttekeningen worden in hoofdstuk 3 van dit advies besproken, leidende tot een aanbeveling. De Commissie hoopt hiermee een bijdrage te leveren aan de kwaliteit van de verdere besluitvorming.

5 Wm, artikel 7.23, lid 2.

6 Wm, artikel 7.23, lid 2.

7 Wm, artikel 7.10.

3. AANBEVELINGEN VOOR DE BESLUITVORMING

3.1 Chloride

In het MER zijn geen duidelijke acceptatiecriteria opgenomen voor te immobiliseren afvalstoffen. Wel wordt aangegeven dat de immobilisaten getoetst zullen worden aan de daarvoor geldende eisen uit het Stortbesluit of het Bouwstoffenbesluit, gebaseerd op uitloging. In het MER worden dan ook resultaten vermeld van uitloogproeven van geïmmobiliseerde afvalstoffen. Voor wat betreft de 'natte' lijn gaat het om kolomproefresultaten die worden getoetst aan de eisen voor C_3 -afval uit de concept-notitie 'Storten Gevaarlijk Afval'. Voor de 'droge' lijn worden in het 'Uitvoeringsplan immobilisatie droge (gevaarlijke) afvalstoffen' (juli 1999) resultaten gegeven van diffusie-proeven. Deze worden getoetst aan de eisen voor $C_{\text{geconditioneerd}}$ uit de genoemde concept-notitie. Door de opstellers van het MER zijn voor $C_{\text{geconditioneerd}}$ voor bromide en chloride niet de in de concept-notitie gestelde eisen gehanteerd, maar zijn andere (minder strenge) eisen afgeleid, vanwege het relatief hoge zoutgehalte in het grondwater van de Maasvlakte (1950mg/l; zie pag. 2 van bijlage 4 in bijlagenrapport). De concept-notitie geeft aan dat de eisen voor Br en Cl vervallen, indien het zoutgehalte in het grondwater hoger is dan 5000 mg/l.

De afgeleide eisen voor chloride komen er feitelijk op neer dat voor chloride geen eisen meer zouden gelden, hetgeen zou kunnen betekenen dat een onbeperkte hoeveelheid chloride zou mogen uitlogen. Gezien de brakke omgeving van de Maasvlakte hoeft dat voor het milieu niet direct nadelige gevolgen te hebben. Echter de uitloging van grote hoeveelheden chloride heeft ook consequenties voor de uitloging van andere componenten en voor de stabiliteit van het immobilisaat (en dus van het stortlichaam) omdat uitloging van grote hoeveelheden zout leidt tot een poreus immobilisaat. Dit kan op langere termijn leiden tot een hogere uitloging van zware metalen en/of tot desintegratie van het materiaal.

- De Commissie beveelt om bovengenoemde redenen aan om bij de vergunningverlening een grenswaarde op te nemen voor het chloridegehalte in de te immobiliseren (afval) stoffen. Zo'n grenswaarde kan vervallen bij een voorbereidingsstap die tot doel heeft de chloride (vrijwel) geheel uit de afvalstoffen te verwijderen.

3.2 Kwaliteitscontrole

In het MER wordt over de kwaliteitscontrole op het immobilisaat gesteld, dat het immobilisaat minimaal 4 keer per jaar per receptuur zal worden onderzocht op uitloging. Het MER geeft niet duidelijk aan om hoeveel recepturen het gaat. Indien het slechts om enkele (goedgekeurde) recepturen gaat, zou dit weinig controle op de kwaliteit van het product betekenen.

- De Commissie beveelt aan om bij de vergunningverlening het minimum aantal controles niet uit te drukken in aantallen per tijdseenheid, maar in aantallen per ton geproduceerd product (immobilisaat).

3.3 Transportmodaliteiten

Het MER is relatief pessimistisch over de haalbaarheid van alternatieve transportmodaliteiten, zoals het gebruik van een mobiel silosysteem al dan niet gecombineerd met transport per spoor of over water. Voor relatief kleine stromen is dit niet realistisch, maar er kunnen relatief grote monostromen met meerjarige contracten aangetrokken worden waarvoor dergelijke systemen wel te overwegen zijn.

- De Commissie beveelt aan bij grote monostromen de toepassing van een mobiel systeem nader te bezien.

3.4 Monitoring en evaluatie achteraf

Koude immobilisatie is een nog nieuwe techniek voor Nederland en wordt door VBM op dit moment op bescheiden schaal toegepast. De voorgenomen activiteit wordt geleidelijk aan de hand van project- en uitvoeringsplannen uitgebouwd. Inmiddels is ongeveer 12000 ton tot immobilisaat verwerkt in de reeds opgerichte (full-scale) installatie en zijn een zestal recepturen definitief goedgekeurd. Het MER is bedoeld als onderbouwing van een aanvraag ingevolge de Wm voor een verwerkingscapaciteit van 115.000 ton per jaar voor 10 verschillende soorten gevaarlijk afval. Verder is te verwachten, dat de hoeveelheid door immobilisatie te verwerken afval in Nederland sterk zal toenemen. Dit maakt een gerichte evaluatie achteraf belangrijk. In paragraaf 9.5. van het MER wordt een aanzet gegeven tot een monitoring- en evaluatieprogramma. Gelet op het aanzienlijke verschil tussen de 'full scale' ervaring tot nu toe en de aangevraagde activiteiten adviseert de Commissie om in het evaluatie- en monitoringsprogramma de afspraak op te nemen om jaarlijks te rapporteren over de opvulling van leemten in kennis en over de uitkomsten van de monitoring zoals beschreven in hoofdstuk 9 van het MER.

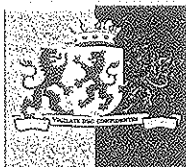
BIJLAGEN

bij het toetsingsadvies over het
milieueffectrapport Immobilisatie
van afvalstoffen door VBM,
Maasvlakte

(bijlagen 1 t/m 4)

BIJLAGE 1

Brief van het bevoegd gezag d.d. 30 juni 1999 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen



provincie **HOLLAND**
ZUID

DIRECTIE WATER EN MILIEU
afdeling Algemeen Beleid en
Coördinatie

CONTACTPERSOON
mr. E. Spietsma
DOORKIESNUMMER
070 - 441 71 64
E-MAIL
spiets-e@pzh.nl

PROVINCIEHUIS
Zuid-Hollandplein 1
Postbus 9060z
2509 LP Den Haag

TELEFOON
070 - 441 66 11
FAX
070 - 441 78 15
WEBSITE
www.pzh.nl

Tram 1 en 9 en bus 18, 67,
88 en 90 stoppen
bij het provinciehuis.
Vanaf station Den Haag CS
is het tien minuten lopen.
De parkeer ruimte voor
auto's is beperkt.

	Commissie voor de milieu-effectrapportage
Ingekomen :	02 JULI 1999
nummer :	654-99
code :	846-32
opia naar :	/Sc/pres/bib/ab

Commissie voor de milieueffectrapportage
Postbus 2345
3500 GH UTRECHT

ONS KENMERK	UW KENMERK	BIJLAGEN	DATUM
DWM 173448	-	div.	30 juni 1999

ORDERWERP
MER en vergunningaanvraag van Bedrijfsafvalstort Maasvlakte BV voor een installatie voor het immobiliseren van afval aan de Loswalweg 50 te Rotterdam-Maasvlakte.

Namens Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland en Rijkswaterstaat, directie Zuid-Holland zend ik u zeven exemplaren van het op 26 mei 1999 ontvangen MER en de vergunningaanvraag in het kader van de Wet milieubeheer en een kennisgeving met betrekking tot bovengenoemde inrichting.

Conform de artikelen 7:18 en 14.5 van de Wet milieubeheer en artikel 3:18 van de Algemene wet bestuursrecht hebben wij de initiatiefnemer medegedeeld dat het MER aanvaardbaar is verklaard en de vergunningaanvraag in behandeling wordt genomen.

Conform artikel 7:26 van de Wet milieubeheer zien wij uw toetsingsadvies uiterlijk 27 september 1999 tegemoet.

De directeur Directie Water en Milieu,

Voor deze

mw. mr. J.M. Grasveld-Beijnen
hoofd bureau Coördinatie Vergunningen en Milieueffectrapportage

BIJLAGE 2

Kennisgeving van de ter inzagelegging van het milieueffectrapport in Staatscourant nr. 127 d.d. 7 juli 1999



provincie **HOLLAND**
ZUID

Kennisgeving

INSPRAAK MILIEUEFFECTRAPPORT

ONDERWERP

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland hebben op 26 mei 1999 een vergunningaanvraag en een Milieueffectrapport ontvangen van Verwerking Bedrijfsafvalstoffen Maasvlakte C.V. (VBM) voor een installatie voor het immobiliseren van afval aan de Loswalweg 50 te Rotterdam-Maasvlakte. Het voornemen van VBM is erop gericht om de kwaliteit van afvalstoffen te verbeteren door toepassing van koude immobilisatie. Deze kwaliteitsverbetering is er in eerste instantie op gericht om C2-afvalstoffen op te waarderen tot C3-afvalstoffen om stortcapaciteit in de bestaande C2-deponie te sparen.

Voor de besluitvorming over de Wm-vergunningaanvraag is een Milieueffectrapport (MER) opgesteld, waarvoor op 29 mei 1997 de richtlijnen zijn vastgesteld. Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland coördineren de voorbereiding en behandeling van het MER en de vergunningaanvraag. Zowel Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland als Rijkswaterstaat, Directie Zuid-Holland hebben het MER aanvaardbaar verklaard en de desbetreffende vergunningaanvraag in behandeling genomen.

Er is geen nieuwe Wvo-vergunning vereist, omdat de activiteit wordt gedekt door de vigerende Wvo-vergunning, welke is verleend op 5 februari 1997.

INZAGE

In verband met de zomervakantie wordt de wettelijke termijn voor de ter inzagelegging verlengd met twee weken. Het MER, de vergunningaanvraag en de overige relevante stukken liggen van 12 juli 1999 tot en met 23 augustus 1999 op werkdagen ter inzage:

- bij de Directie Water en Milieu van de provincie Zuid-Holland, Kamer D 511, Zuid-Hollandplein 1, te Den Haag, tel.nr. (070) 4417317;

- tijdens kantooruren bij de DCMR-Milieudienst Rijnmond, 's-Gravelandseweg 565 te Schiedam, tel.nr. (010) 2468000;
- van 9.00-16.00 uur bij de Dienst Gemeentewerken Rotterdam, Europeincecomplex toren 3, afdeling Milieubeleid, kamer 0182, Galvanistraat 15 te Rotterdam, tel.nr. (010) 4894597;
- op maandag van 12.30-21.00 uur, op dinsdag t/m vrijdag van 10.00-21.00 uur en op zaterdag van 10.00-17.00 uur bij de Openbare bibliotheek van Rotterdam, afdeling Informatie (1e etage), Hoogstraat 110 te Rotterdam, tel.nr. (010) 2816100;
- tijdens kantooruren bij Rijkswaterstaat, Directie Zuid-Holland in Gebouw de Maas, Boompjes 200 te Rotterdam, tel.nr. (010) 4026431;
- op maandag t/m woensdag van 9.00-17.00 uur, op donderdag van 9.00-18.30 uur en op vrijdag van 9.00-12.00 uur in het gemeentehuis van Westvoorne, Raadhuisaan 6 te Rockanje, tel.nr. (0181) 408000;
- van 8.00-12.30 uur en tevens op donderdag van 17.30-19.30 uur in het Stadskantoor van Brielle, Slagveld 36 te Brielle, tel.nr. (0181) 471111;
- van 8.00-17.00 uur in het gemeentehuis van Hellevoetsluis, bij de receptie in de hal, Oostzanddijk 26 te Hellevoetsluis, tel.nr. (0181) 330911;
- tijdens kantooruren in het gemeentehuis van Goedereede, Tramlijnweg 2 te Goedereede, tel.nr. (0182) 491500;
- van 8.30-15.30 uur bij het deelgemeentesecretarie van Hoek van Holland, Prins Hendrikstraat 161 te Hoek van Holland, tel.nr. (0174) 382238.

Buiten kantooruren is inzage van de stukken mogelijk na telefonische afspraak.

INSPRAAK

Schriftelijke opmerkingen over het MER kunt u van 12 juli 1999 tot en met 23 augustus 1999 indienen bij Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, Postbus 90662, 2509 LP Den Haag onder vermelding van DWM 173448.

Uw persoonlijke gegevens worden niet bekendgemaakt als u daar in een aparte brief bij de, van persoonlijke gegevens ontdane, schriftelijke opmerkingen om vraagt.

Mondelinge opmerkingen ten aanzien van het MER kunt u naar voren brengen; tijdens een openbare zitting die plaatsvindt op 19 augustus 1999 om 16.00 uur in vergaderzaal K 470 bij de DCMR-Milieudienst Rijnmond, 's-Gravelandseweg 565 te Schiedam.

Wij wijzen erop dat in de hierboven genoemde inspraaktermijn alleen opmerkingen over het MER aan de orde zijn. De opmerkingen kunnen slechts betrekking hebben op het niet voldoen van het MER aan de wettelijke regels, mede gelet op de eerder gegeven richtlijnen, dan wel op onjuistheden die het rapport bevat.

INLICHTINGEN

Voor inlichtingen kunt u zich wenden tot de heer M. Rozai, tel.nr. (070) 4417317.

DWM/1E2

BIJLAGE 3

Projectgegevens

Initiatiefnemer: Verwerking Bedrijfsafvalstoffen Maasvlakte C.V. (VBM)

Bevoegd gezag: Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland

Besluit: (wijziging van) vergunning ingevolge de Wet Milieubeheer

Categorie Besluit m.e.r. 1994: C 18.4 / herzien besluit m.e.r. (1999): C 18.2

Activiteit: Het volwaardig in bedrijf nemen van de bestaande proefinstallatie voor de immobilisatie van (gevaarlijke) afvalstoffen, waaronder C₂-afval, tot een verwerkingscapaciteit van 45.000 ton afval per jaar (nat/drooglijn), het in bedrijf nemen van een verwerkingslijn voor de immobilisatie van (gevaarlijke) droge afvalstoffen, zoals AVI-vliegas, met een maximale verwerkingscapaciteit van 70.000 ton afval per jaar (droge lijn) en het storten dan wel eventueel nuttig toepassen van het immobilisaat op de bestaande bedrijfsafvalstort van VBM.

Procedurele gegevens:

kennisgeving startnotitie: 9 januari 1997

richtlijnenadvies uitgebracht: 4 april 1999

richtlijnen vastgesteld: 29 mei 1997

kennisgeving MER: 7 juli 1999

toetsingsadvies uitgebracht: 21 september 1999

Bijzonderheden: Het is gebleken, dat er geen wijziging van de vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren nodig is.

De Commissie is van oordeel, dat in het MER over de uitbreiding van de VBM-deponie met een (koude) immobilisatie-installatie de essentiële informatie aanwezig is. Zij volstaat met enkele aanbevelingen voor de besluitvorming ten aanzien van het chloridegehalte in de afvalstoffen, de kwaliteitscontrole van het immobilisaat, transportmodaliteiten bij grote monostromen, alsmede de monitoring en evaluatie achteraf.

Samenstelling van de werkgroep:

dr. J.H. Anthonissen (richtlijnenfase)

ing. C. Coenrady

ir. E. Mulder (toetsingsfase)

dr. J.T. de Smidt (voorzitter)

dr. A. Tukker (toetsingsfase)

Secretaris van de werkgroep: ing. R.A.M. Post (richtlijnenfase), ir. R.I. Seijffers (toetsingsfase).

BIJLAGE 4

Lijst van inspraakreacties en adviezen

nr.	datum	persoon of instantie	plaats	datum van ontvangst Cie. m.e.r.
1.	990805	Zuid-Hollandse Milieufederatie	Rotterdam	990627
2.	990823	Vereniging Verontruste Burgers van Voorne	Oostvoorne	990827