

Hoogheemraadschap van
Rijnland

DEFINITIEVE-BESCHIKKING
WET VERONTREINIGING OPPERVLAKTEWATEREN

Nr. 9813203/V.33778

Dijkgraaf en hoogheemraden van het Hoogheemraadschap van Rijnland hebben op 5 augustus 1998 een aanvraag ontvangen van Alphen Recycling B.V., De Schans 53-57, 2408 ZA Alphen aan den Rijn, voor een vergunning op grond van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo).

OVERWEGINGEN BETREFFENDE DE AANVRAAG.

De aanvraag betreft een lozing van:

- a. circa 100 m³ huishoudelijk afvalwater per jaar;
- b. circa 4.500 m³ bedrijfsafvalwater per jaar;
- c. circa 5.500 m³ verontreinigd hemelwater per jaar, afkomstig van de verharde terreinen/dakoppervlakken;

indirect, via het vuilwaterrioolstelsel van de gemeente Alphen a/d Rijn en de afvalwaterzuiveringsinstallatie (AWZI) Kerk en Zanen, in het oppervlaktewater van de Oude Rijn. Het afvalwater is afkomstig van de inrichting voor overslag, bewerking en verwerking van afvalstoffen, gelegen aan De Schans 57 te Alphen a/d Rijn.

Het bedrijf, waarin afvalstoffen worden overgeslagen, verwerkt en bewerkt, valt onder categorie C van het besluit van 4 november 1983 (Stb. 577), zoals bedoeld in artikel 1, tweede lid, en artikel 31, vierde lid, van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren. Derhalve is voor deze lozing van afvalwater een vergunning vereist op grond van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren.

De aanvraag betreft tevens een lozing van circa 150 m³ hemelwater per jaar dat overstort uit het verbeterd gescheiden rioolstelsel van de overslagkade en circa 1.250 m³, afkomstig van het dak van de sorteerhal in het oppervlaktewater van de Gouwe. Voor de lozing van dit afvalwater, dat als 'niet-verontreinigd' wordt beschouwd, is geen Wvo-vergunning vereist.

Vergunningssituatie

Aan de aanvrager is voor de lozing via de gemeentelijke riolering eerder een vergunning verleend op grond van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (besluit van 3 maart 1993 (nr. 9202183/-V.29705). (Toekomstige) wijzigingen in de lozingsituatie hebben het noodzakelijk gemaakt een nieuwe vergunning aan te vragen. De wijzigingen zullen gefaseerd worden ingevoerd. De in 1993 verleende vergunning wordt gelijktijdig met het verlenen van deze vergunning ingetrokken.

OVERWEGINGEN BETREFFENDE DE BEDRIJFSACTIVITEITEN.

De bedrijfsactiviteiten bestaan uit:

1. Op- en overslag, alsmede mechanisch/fysisch scheiden en breken van steenachtige materialen van:
 - bouw- en sloopafval;
 - bedrijfsafval;
 - grof huishoudelijk afval;
2. op- en overslag, alsmede compostering van groen- en snoeiafval;
3. op- en overslag en ontwatering van kolkenslib en veegvuil;
4. op- en overslag van:
 - vethoudend slib;
 - overig afval (dakafval, asbesthoudend afval, autobanden, glas, kunststoffen);
 - groente-, fruit-, en tuinafval;
 - huishoudelijk afval.

Binnen de inrichting zijn tevens in gebruik: kantoren, twee weegbruggen, een werkplaats voor onderhoud en reparaties aan eigen materieel, een bovengrondse opslagtank voor afgewerkte olie, een pompeiland, en ondergrondse brandstoftanks ten behoeve van eigen transportmiddelen.

Afvalwaterstromen

Huishoudelijk afvalwater

Dit afvalwater is afkomstig van wasbakken en sanitaire voorzieningen, en wordt zonder zuiveringstechnische voorziening geloosd in de gemeentelijke vuilwaterriolering. In het bedrijf is geen kantine of restaurant aanwezig waarin warme maaltijden worden bereid.

Bedrijfsafvalwater

Dit afvalwater bestaat uit:

- afvalwater dat ontstaat bij het ontwateren van veegvuil en kolkenslib;
- vocht uit het afval in de sorteerhal;
- sproeiwater dat ontstaat bij het bevochtigen van het bedrijfsterrein en de puinbreker tegen stofoverlast;
- overloop van het waterbassin voor groencompostering.

Ten behoeve van het composteerproces wordt grondwater en hemelwater (her)gebruikt via een gesloten systeem. Ten behoeve van het bevochtigen van de afvalstoffen in de sorteerhal en het bedrijfsterrein wordt oppervlaktewater gebruikt. Voor het bevochtigen van de puinbreker wordt grondwater gebruikt.

De verontreinigingen in dit afvalwater kunnen zeer divers zijn (o.m. slibdeeltjes, zware metalen, aromatische koolwaterstoffen en organochloor bestrijdingsmiddelen). Het bedrijfsafvalwater doorloopt een zuiveringsinstallatie (slibvangput, olie-afscheider en filter) voordat het in de vuilwaterriolering wordt geloosd.

Verontreinigd hemelwater

Dit afvalwater is afkomstig van de verharde terrein- en dakoppervlakken. Het hemelwater van het bedrijfsterrein wordt via zuiveringstechnische voorzieningen in de vuilwaterriolering geloosd. Dit hemelwater is, ten gevolge van de opslagactiviteiten en het rijden met voertuigen, verontreinigd met bezinkbare deeltjes (zand, slib), minerale olie, aromatische koolwaterstoffen, zware metalen en zo utoen.

Het hemelwater van de laad- en loskade wordt via een verbeterd gescheiden rioolstelsel (VGS) afgevoerd naar de vuilwaterriolering. Dit houdt in dat alleen verontreinigd hemelwater (eerste 4 mm) naar de gemeentelijke vuilwaterriolering wordt afgevoerd.

Dit hemelwater is, ten gevolge van het rijden met voertuigen, verontreinigd met bezinkbare deeltjes (zand), minerale olie, aromatische koolwaterstoffen en zware metalen. Het overige niet-verontreinigde hemelwater dat uit het verbeterd gescheiden terreinrioolstelsel overstort, wordt direct in het oppervlaktewater van De Gouwe geloosd.

OVERWEGINGEN BETREFFENDE DE GEVOLGDE PROCEDURE.

De bedrijfsactiviteiten vallen onder categorie 18.2 van het Besluit Milieueffectrapportage (Besluit Mer). Derhalve is er een Mer-procedure doorlopen. De startnotitie Mer is op 11 april 1997 ingediend en heeft van 20 mei tot en met 16 juni 1997 ter inzage gelegen. Naar aanleiding hiervan is op 15 juli 1997 het advies m.b.t. de te geven richtlijnen van de Commissie voor de Milieueffectrapportage (Cie-Mer) ontvangen, en zijn in augustus 1997 de richtlijnen ten behoeve van het milieu effecten rapport (MER) vastgesteld door het bevoegd gezag.

Gedeputeerde Staten hebben zorg gedragen voor de coördinatie van de voorbereiding en de procedure van zowel het MER als de vergunningaanvragen.. Het MER is bij schrijven van 4 september 1998 door het bevoegd gezag aanvaardbaar bevonden. De vergunningaanvragen zijn tegelijke rtijd ontvankelijk verklaard.

Bij de vergunningsaanvraag Wvo zijn de stukken gevoegd die vereist zijn op grond van artikel 4 van de Lozingsverordening Rijnland.

De vergunningprocedure is uitgevoerd overeenkomstig hoofdstuk 3 van de Algemene wet bestuursrecht.

Inhoud MER

Naast een beschrijving van de door Alphen Recycling gewenste en aangevraagde bedrijfsvoering (het *voorkeursalternatief*), zijn in het MER tevens de volgende alternatieven voor de voorgenomen activiteiten onderzocht en beschreven:

- Het *nulalternatief*: de vergunde situatie;
- Het *nulplusalternatief*: dit alternatief omvat de feitelijke situatie bij Alphen Recycling. Het nulplusalternatief wijkt m.b.t. de lozingsaspecten op de volgende onderdelen af van het nulalternatief:
 - De locatie van een aantal installaties is anders;
 - Het terrein is groter (door betrekking van een aanliggend perceel bij de bedrijfsactiviteiten);
 - De hoeveelheid geaccepteerde afvalstoffen is groter.
- Het *meest milieuvriendelijk alternatief (MMA)*: dit alternatief omvat een aantal geselecteerde milieubescherpende maatregelen die technisch en organisatorisch gezien in principe mogelijk zouden zijn en waarmee de te verwachten milieugevolgen tot een minimum kunnen worden beperkt

Terinzagelegging, adviezen, opmerkingen en bedenkingen

Het MER en de vergunningaanvragen hebben van 14 september 1998 tot en met 12 oktober 1998 ter inzage gelegen. Gedurende die periode zijn derden/belanghebbenden in de gelegenheid gesteld hun zienswijze schriftelijk naar voren te brengen.

Op grond van artikel 7.26 van de Wm zijn de Cie-Mer, de regionale inspecteur van de Inspectie Milieuhygiëne Zuidwest en burgemeester van wethouders van Alphen a/d Rijn in de gelegenheid gesteld te reageren op het MER. Ook burgemeester en wethouders van de gemeenten die gelegen zijn binnen een straal van 10 kilometer gemeten vanaf de grens van de inrichting (Boskoop, Bodegraven, Waddinxveen, Leiden, Leiderdorp, Zoetermeer en Alkemade) zijn in de gelegenheid gesteld te reageren op het MER.

Op 30 september 1998 is er een openbare zitting, als bedoeld in artikel 7.24 van de Wm, gehouden. Tijdens deze zitting is de gelegenheid geboden om mondelinge opmerkingen ten aanzien van het MER te maken. Tijdens de zitting zijn er geen reacties ingebracht op het MER. Een gewaarmerkt exemplaar van het verslag van de zitting is bij de stukken gevoegd.

De Cie-Mer heeft op 20 november 1998 haar toetsingsadvies op het MER uitgebracht. Als algemeen oordeel is de commissie van mening dat het MER de essentiële informatie bevat die noodzakelijk is. Er is hierdoor goede en bruikbare informatie beschikbaar gekomen om het milieubelang een volwaardig plaats te kunnen geven in de besluitvorming. De commissie spreekt haar waardering uit voor de heldere opzet van het MER en wijze waarop de informatie is gepresenteerd.

De commissie heeft in haar toetsingsadvies een aantal aanbevelingen gegeven voor de verdere besluitvorming. De aanbeveling m.b.t. de lozingsaspecten zijn als volgt:

1. Geef aan de hand van balansberekeningen en informatie van groencomposteringsinstallaties elders een inschatting van de vrachten aan verontreinigingen die via het afvalwater worden geloosd;
2. Stel door middel van monitoring de daadwerkelijk geloosde vrachten vast;
3. Schep meer duidelijkheid over de realisatie en het gebruik van de laad- en loskade.

Ten aanzien van deze aanbevelingen wordt het volgende vermeld:

- ad.1. De leemte in kennis ten aanzien van de daadwerkelijk te lozen vrachten, wordt niet bezwarend geacht, daar bij het stellen van de lozingseisen onder meer ervaringscijfers van vergelijkbare processen worden betrokken.
- ad.2. De vergunningsvoorschriften voorzien in een monitoringsprogramma, onder meer ter evaluatie van het MER.
- ad.3. De bij de laad- en loskade te realiseren emissiebeperkende maatregelen zijn onafhankelijk van het gebruik van de kade. In de aanvraag is onder meer opgenomen dat er een verbeterd gescheiden rioolstelsel wordt gerealiseerd. Aanvullende maatregelen worden in de voorschriften van de vergunning opgenomen.

Evaluatie MER

Krachtens artikel 7.39 van de Wm dienen de bevoegde instanties na realisatie van de MER-plichtige activiteiten een evaluatie uit te voeren, die zich richt op het onderzoeken van de daadwerkelijke milieugevolgen van de betrokken activiteit. De bevoegde gezagen, in dit geval Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland ingevolge de Wm en het Hoogheemraadschap van Rijnland ingevolge de Wvo, zijn verantwoordelijk voor de evaluatie.

Binnen de provincie Zuid-Holland en het hoogheemraadschap van Rijnland wordt het principe van selectieve m.e.r.-evaluatie toegepast. Dit houdt in dat een activiteit alleen geëvalueerd wordt, als zo'n evaluatie een meerwaarde oplevert. Deze meerwaarde kan uitgedrukt worden in de gebruiksdoelen van een evaluatie: controle, kennis en communicatie.

Controledoel

Met controle wordt beoogd de in het MER gedane voorspellingen te controleren. Controle is m.n. interessant waar grote effecten verwacht worden of gevoelige gebieden gelegen zijn. In deze vergunning zijn voorschriften opgenomen met betrekking tot een periodieke meting, bemonstering, registratie en rapportage van alle relevante afvalwaterstromen. De gegevens geven een goed beeld van afvalwaterlozingen in relatie tot de projecteerde groei van het bedrijf.

Kennisdoel

De kennisfunctie heeft hoofdzakelijk tot doel onzekerheden op te lossen en inzicht te krijgen in gesignaleerde leemten in kennis in het MER. Andere functies kunnen zijn: waarde voor toekomstige projecten, verificatie van voorspellingsmodellen en inspelen op wetenschappelijke discussies. Bij Alphen Recycling worden geen activiteiten uitgevoerd of processen toegepast waarvoor en concrete kennisbehoefte bestaat.

Communicatiedoel

Met het communicatiedoel wordt beoogd, indien daar op grond van specifieke omstandigheden aanleiding toe is, meerder bevoegde gezagen, deskundigen en derden belanghebbenden te informeren over de daadwerkelijk opgetreden milieu-effecten. Tot op heden is de betrokkenheid van externen bij het MER en de vergunningaanvraag niet van dien aard dat wij een evaluatie van het MER als communicatie-instrument overwegen.

Bij Alphen Recycling kan in het kader van de in deze vergunning opgenomen meet, registratie -en rapportageverplichtingen voldoende informatie ten behoeve van de controlefunctie worden verkregen. Ten aanzien van de voorgenomen activiteit beschikken wij over voldoende kennis om het besluit op de aanvraag te kunnen nemen. Ook zijn er geen klachten, of reacties naar aanleiding van het MER en de vergunningaanvraag die op dit moment een communicatietraject noodzakelijk maken. Daarbij is in juni 1999 het Besluit milieu-effectrapportage 1994 gewijzigd in die zin, dat de activiteiten van initiatiefnemer niet meer vallen onder de m.e.r.-plicht, en evenmin onder de m.e.r. beoordelingsplicht. Voor het op dit moment aanvragen van een vergunning voor de genoemde activiteiten hoeft derhalve geen MER meer opgesteld te worden. Op basis van deze gegevens achten wij een m.e.r.-evaluatie weinig zinvol en zien dan ook af van deze evaluatie.

Aanvulling op vergunningaanvraag

Op 1 december 2000 is er bij de provincie Zuid-Holland namens Alphen Recycling BV een aanvulling op de aanvraag binnen gekomen (van adviesbureau Peutz & Associates BV, kenmerk: RP/PvV/DSm/F 3883-7, d.d. 30 november 2000) waarin een aantal veranderingen zijn aangegeven in de waterhuishouding ten opzichte van de in 1998 aangevraagde situatie. Tevens zijn er een aantal opmerkingen meegestuurd die betrekking hebben op de concept ontwerp-beschikking.

De veranderingen hebben betrekking op de volgende aspecten:

- Het bassin voor opvang van hemelwater van het dak van de sorteerhal wordt niet gerealiseerd. Het hemelwater wordt direct afgevoerd naar het oppervlaktewater. Voor het sproeien wordt dit water weer onttrokken aan het oppervlaktewater. Het oppervlaktewater (Gouwe) fungeert hierdoor in principe als buffer i.p.v. het bassin. Naast een beschrijving van de veranderingen is er een aangepaste riolerings-tekening en waterbalans aangeleverd. Uit de aanvullende gegevens blijkt dat de veranderingen resulteren in een kleine toename van de te lozen hoeveelheid bedrijfsafvalwater. Hieruit wordt geconcludeerd dat de gewijzigde lozings-situatie gelijkwaardig is aan de oorspronkelijk aangevraagde situatie. Voordeel voor het bedrijf is dat de aanleg van een duur bassin kan worden vermeden.
- De aanleg van composteerinrichting en overslagkade is onzeker geworden. Zij blijven echter volwaardige onderdelen van de aanvraag. Verzocht wordt in de voorschriften hiermee rekening te houden.

In de vergunning is rekening gehouden met de gewijzigde omstandigheden. De aanvulling op de aanvraag is bij de stukken gevoegd.

Het milieueffectrapport, de aanvraag en de ontwerpbeschikking hebben van 22 januari 2001 tot en met 19 februari 2001 ter inzage gelegen.

Op 19 februari 2001 zijn door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Alphen aan den Rijn bedenkingen ingebracht. De bedenkingen hebben betrekking op de in de voorschriften toegestane sulfaatconcentratie en het lozingsdebiet. De bedenkingen zijn niet onderbouwd. Wel is aangegeven dat een nadere motivering zo spoedig mogelijk wordt nagezonden. Op 9 maart 2001 zijn de bovengenoemde bedenkingen opnieuw ontvangen waarbij tevens een nadere motivatie is gegeven. Gelet op het feit dat de bedenkingen na de sluitingsdatum van de ter inzage termijn zijn

binnengekomen zijn de bedenkingen formeel niet ontvankelijk. Desalniettemin gaan wij hieronder inhoudelijk op de bedenkingen in.

De bedenkingen komen kort samengevat op het volgende neer:

1. De voorschriften staan een sulfaatconcentratie van 700 mg/l toe. Ter bescherming van de gemeentelijke riolering is de gemeente Alphen aan den Rijn van mening dat maximaal 300 mg/l toegestaan zou mogen worden.
2. Gelet op de beperkte capaciteit van de riolering ter plaatse en de frequente overbelasting van het rioolgemaal aan de Schans acht de gemeente Alphen aan den Rijn het van belang dat in de voorschriften een maximale piekbelasting wordt opgenomen van 4 m³/uur.

Over de bedenkingen wordt het volgende opgemerkt:

- Ad.1. De sulfaatsnorm is ook in de vergunning ingevolge de Wet milieubeheer opgenomen ter bescherming van de riolering. De hoogte van de vergunde sulfaatconcentratie is gemotiveerd in de vergunning ingevolge de Wet milieubeheer. De norm is overgenomen in onderhavige vergunning ter bescherming van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater. Een strengere sulfaatsnorm is ter bescherming van de oppervlaktewaterkwaliteit of goede en doelmatige werking van de AWZI niet noodzakelijk. Deze bedenking, welke zich richt op de bescherming van het gemeentelijk riool, dient te worden ingediend tegen de vergunning ingevolge de Wet milieubeheer. De bedenking is niet ontvankelijk.
- Ad.2. Het opnemen van een maximaal toelaatbare piekbelasting ter bescherming van goede en doelmatige werking van de riolering is geen aspect dat in de vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren wordt geregeld. Deze bedenking dient te worden ingediend tegen de vergunning ingevolge de Wet milieubeheer. Ter zijde willen wij opmerken dat de riolering ter plaatse is uitgevoerd als een gescheiden stelsel waarbij er geen overstorten vanuit het rioleringsstelsel plaatsvinden in het oppervlaktewater. Daarnaast is ter bescherming van de goede en doelmatige werking van de AWZI en /of ter bescherming van de kwaliteit van het oppervlaktewater geen aanleiding om een piekbelasting op te nemen. De bedenking is niet ontvankelijk.

OVERWEGINGEN BETREFFENDE HET BELEID

Algemene beleidsuitgangspunten

De Vierde Nota Waterhuishouding stelt de volgende algemene beleidsuitgangspunten:

1. de verontreiniging van het oppervlaktewater moet worden verminderd, ongeacht de stofsoort;
2. de verontreiniging van het oppervlaktewater mag niet toenemen, m.a.w. de waterkwaliteit mag niet verslechteren; dit uitgangspunt wordt het "standstill" beginsel genoemd;
3. ten aanzien van (potentiële) zwartelijststoffen geldt dat de emissie moet worden beëindigd; geprobeerd moet worden zo dicht mogelijk bij een nullozing te komen via sanering aan de bron met toepassing van de beste bestaande technieken. Verder mogen emissies van zwartelijststoffen, gerekend over een bepaald beheersgebied, niet toenemen;
4. de lozing van alle overige stoffen moet worden beperkt met behulp van de best uitvoerbare technieken.

De best uitvoerbare technieken zijn die technieken waarmee, rekening houdend met economische aspecten (dat wil zeggen uit kosten oogpunt aanvaardbaar te achten voor een normaal renderend bedrijf), de grootste reductie in de verontreiniging wordt verkregen.

De beste bestaande technieken zijn die technieken waarmee tegen hogere kosten een nog grotere reductie van de verontreiniging wordt verkregen (dan met toepassing van best uitvoerbare technieken) en die in de praktijk kunnen worden toegepast.

Doelmatige werking AWZI

Aansluitend aan bovengenoemde uitgangspunten, mag het te lozen afvalwater geen nadelige gevolgen hebben voor zuiveringsprocessen in de AWZI. Het aangevoerde afvalwater moet kunnen worden gezuiverd, zonder dat dit ten koste gaat van de processen in de AWZI, de kwaliteit van het effluent van de AWZI en de kwaliteit van het zuiveringsslib, en zonder dat dit stankoverlast veroorzaakt. Dit betekent dat moet worden voorkomen dat:

- grote hoeveelheden biologisch afbreekbare stoffen, waar de AWZI niet op berekend is, worden geloosd;
- grote hoeveelheden dun afvalwater wordt geloosd. Het te lozen afvalwater mag niet zodanig worden gezuiverd dat verwerking in de AWZI niet meer doelmatig kan plaatsvinden. Lozing van grote hoeveelheden hemelwater op de riolering moet worden vermeden;
- grote hoeveelheden van stoffen die niet of moeilijk in de AWZI worden verwijderd worden geloosd. Dit is met name het geval bij lozing van grote hoeveelheden zouten;
- voor het zuiveringsproces toxische stoffen worden geloosd.

Overeenkomstig de genoemde uitgangspunten worden in de vergunning voorschriften opgenomen die overeenkomen met het resultaat van de, al naar gelang de stofsoort, beste bestaande dan wel best uitvoerbare technieken. Als de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater daartoe aanleiding geeft, moet worden bezien of aanvullende eisen moeten worden gesteld, om de doelstellingen voor de kwaliteit van het oppervlaktewater te behalen. Hetzelfde geldt indien de doelmatige werking van de AWZI in het geding is.

Bij het tot stand komen van de beschikking op de aanvraag is met de vorenstaande beleidsuitgangspunten rekening gehouden.

OVERWEGINGEN BETREFFENDE SANERENDE EN BEHEERSENDE MAATREGELEN.

De hiervoor genoemde beleidsuitgangspunten worden in de volgende getrapte aanpak vertaald:

- Preventie: een goede grondstof, hulpstof en productkeuze, toepassing van schone technologie in het productieproces, bedrijfsvoering of gebruiksfase en procesgeïntegreerde maatregelen;
- Hergebruik: kringloopsluiting binnen of buiten het productieproces en opwerking ten behoeve van hergebruik;
- Verwerking: zuivering van afvalwater. Dit hoeft niet perse bij het bedrijf zelf plaats te vinden, indien de AWZI minimaal een even doelmatige zuivering is als behandeling in eigen beheer.

Concreet houdt dit in dat de volgende maatregelen/voorzieningen zijn vereist:

- 'good housekeeping' (o.a. adequaat onderhoud van de voorzieningen);
- beperking van het ontstaan van afvalwater door afvalwater te hergebruiken en spaarzaam te sproeien;
- toepassing van doelmatige zuiveringstechnische voorzieningen van voldoende capaciteit om de lozing van verontreinigende stoffen met het bedrijfsafvalwater te beperken.

Deze maatregelen/voorzieningen zijn direct in het vooroverleg betrokken en door de aanvrager afdoende in de aanvraag opgenomen. Het aangevraagde alternatief omvat maatregelen met betrekking tot hergebruik van afvalwater en is hierdoor gericht op de reductie van de hoeveelheid te lozen afvalwater. De kwaliteit van het te lozen afvalwater

zal, ten aanzien van de huidige situatie niet verslechteren, aangezien de waterbehandeling van de groencompostering als een gesloten systeem wordt gerealiseerd.

De toe te passen maatregelen/voorzieningen gecombineerd met 'good housekeeping' kan als de best uitvoerbare techniek worden beschouwd. Hiermee is door de lozer ten aanzien van de waterkwaliteit op afdoende wijze invulling gegeven aan het ALARA beginsel, zoals vastgesteld in artikel 8.11 van de Wet milieubeheer.

Ten aanzien van de kwaliteit van het te lozen afvalwater zijn lozingsisen in de vergunning opgenomen. De lozingsisen zijn afgestemd op de voorzieningen en de te nemen maatregelen. Door onder meer periodieke metingen en bemonsteringen moet worden gecontroleerd of aan de lozingsisen wordt voldaan.

OVERWEGINGEN BETREFFENDE DE WATERKWALITEIT

In het Waterbeheersplan van Rijnland staan richtlijnen voor de waterkwaliteit.

Ecologische functie:

In het algemeen geldt dat gestreefd moet worden naar het bereiken van de doelstelling voor een ecologische functie van het oppervlaktewater. Deze doelstelling komt neer op het bereiken van het minimum kwaliteitsniveau op korte termijn en de streefwaarden op lange termijn.

De afvalwaterlozing via het vuilwaterrioolstelsel brengt de doelmatige werking van de AWZI en het handhaven c.q. het bereiken van de gewenste waterkwaliteit niet in gevaar, indien wordt voldaan aan de vergunningvoorschriften.

Er mogen geen afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen worden geloosd, anders dan overeenkomstig het gestelde in deze vergunning.

De in de vergunning opgenomen voorschriften bieden op dit moment een zo groot mogelijke bescherming van de waterkwaliteit.

BESLUIT

Dijkgraaf en hoogheemraden van het hoogheemraadschap van Rijnland besluiten:

- I. in te trekken hun besluit van 3 maart 1993 (nummer 9202183/V.29705);
- II. het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Alphen aan den Rijn in zijn bedenkingen, ingediend tegen de ontwerpbeschikking, niet ontvankelijk te verklaren.
- III. aan Alphen Recycling B.V., De Schans 53-57, 2408 ZA Alphen aan den Rijn, of de rechtverkrijgende -vergunninghouder- vergunning te verlenen voor het lozen van huishoudelijk afvalwater, bedrijfsafvalwater en verontreinigd hemelwater, via het rioolstelsel van de gemeente Alphen a/d Rijn en de AWZI Kerk en Zanen, in het oppervlaktewater van de Oude Rijn.

Het afvalwater is afkomstig van voornoemd bedrijf, waarin diverse afvalstoffen worden op- en overgeslagen, verwerkt en bewerkt, gelegen aan De Schans 57 te Alphen a/d Rijn.

Deze vergunning wordt verleend op de bij dit besluit behorende aanvraag met bijlagen die op 5 augustus 1998 is ontvangen en op de aanvulling ontvangen op 1 december 2000.

Dit besluit berust op de bepalingen in de Wet verontreiniging oppervlaktewateren, de Algemene wet bestuursrecht, de Verordening waterbeheer Rijnland en de Lozingsverordening Rijnland.

Aan de vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

ARTIKEL 1 - algemeen -

1. De vergunninghouder moet voorkomen, dat milieugevaarlijke stoffen worden geloosd (met name prioritaire- en zwarte lijst stoffen, zoals bedoeld in het Milieuprogramma van het ministerie van VROM, zie kennisgeving A). Stoffen die in de vergunningvoorschriften worden genoemd, mogen echter in de voorgeschreven concentraties en volgens de voorschriften worden geloosd.
2. Het is verboden om grondstoffen, oplosmiddelen, oliën, schoonmaak- en/of desinfectiemiddelen, vetten, chemicaliën e.d. die op een andere wijze afgevoerd kunnen worden, met het afvalwater af te voeren. Deze stoffen dienen tevens zodanig te zijn opgeslagen dat ze in geval van calamiteit niet automatisch afstromen naar de riolering.

ARTIKEL 2 - voorzieningen, beheer en onderhoud -

1. De hieronder genoemde afvalwaterstromen moeten afzonderlijk kunnen worden bemonsterd:
 - a. afvalwater (overloop) uit het bassin van de groencompostering;
 - b. verontreinigd hemelwater, afkomstig van het rangeer-/opslagterrein en het pompeiland;
 - c. het in de riolering te lozen verontreinigd hemelwater, afkomstig van de overslagkade;
 - d. het totale bedrijfsafvalwater en verontreinigd hemelwater (effluent van de grote zuiveringsinstallatie).

Hiertoe moeten er meet-/bemonsteringsvoorzieningen zijn aangebracht, die goedgekeurd zijn door het hoofd van de afdeling Toezicht en Controle. Deze voorzieningen moeten geschikt zijn voor steekbemonstering.

2. Het dagdebiet van de volgende afvalwaterstromen moet separaat worden gemeten en geregistreerd met apparatuur met een maximale onnauwkeurigheid van 5%:
 - a. afvalwater (overloop) uit het bassin van de groencompostering;
 - b. effluent van de grote zuiveringsinstallatie.

Indien vergunninghouder kan aantonen dat de hoeveelheid geloosd afvalwater op een andere wijze kan worden bepaald, kan naar aanleiding van een daartoe strekkend verzoek aan het hoofd van afdeling Toezicht en Controle van het hoogheemraadschap toestemming worden verleend.

3. De in lid 1 en 2 genoemde meet-/bemonsteringsvoorzieningen voor zover die betrekking hebben op de groencompostering en de overslagkade moeten vóór in gebruik name van deze onderdelen zijn aangebracht. De overige meet-/bemonsteringsvoorzieningen moeten binnen drie maanden na het van kracht worden van deze vergunning zijn aangebracht.
4. De vergunninghouder dient passende maatregelen te treffen ter voorkoming van morsverliezen van afvalstoffen tijdens laad- en losactiviteiten op de laad- en loskade.

Aan dit voorschrift wordt in ieder geval voldaan wanneer uitsluitend gesloten containers worden overgeslagen, dan wel gesloten laad- en lossystemen worden toegepast.

- 5. Minimaal 6 maanden vóór de start van de realisatie van de laad- en loskade dient de vergunninghouder een plan te overleggen aan het hoofd van de afdeling Vergunningen & Emissies, waarin het aan te leggen VGS van de laad- en loskade wordt beschreven. De aan te leggen VGS moet aan de volgende criteria voldoen:
 - 4 mm berging;
 - 0,3 mm/h pompovercapaciteit.

Het rioolstelsel mag pas worden aangelegd nadat het plan door het hoogheemraadschap is goedgekeurd.

- 6. Bij het overstortpunt van het VGS van de laad- en loskade moet automatische meetapparatuur worden aangebracht die de tijdstippen en de tijdsduur van de overstorten registreert.
- 7. De in lid 1 t/m 6 genoemde voorzieningen en de in de aanvraag genoemde zuiveringstechnische voorzieningen moeten goed onderhouden worden, en te allen tijde toegankelijk zijn. Gegevens met betrekking tot het onderhoud van deze voorzieningen moeten drie jaar worden bewaard en op verzoek aan het hoofd van de afdeling Toezicht en Controle worden overgelegd.

ARTIKEL 3 - normen -

- 1. Het afvalwater dat, via het vuilwaterrioolstelsel en de AWZI Kerk en Zanen, in het oppervlaktewater van de Oude Rijn wordt geloosd, mag uitsluitend bestaan uit:
 - a. circa 100 m³ huishoudelijk afvalwater per jaar;
 - b. 4.500 m³ bedrijfsafvalwater per jaar;
 - c. circa 5.500 m³ verontreinigd hemelwater per jaar, afkomstig van de verharde terrein- en dakoppervlakken.

- 2. Het afvalwater, dat uit het bassin voor groencompostering overstort, moet, gemeten ter plaatse van de in artikel 2, lid 1a, genoemde voorziening, aan de volgende normen voldoen:

<u>stof/parameter</u> ¹⁾	<u>maximale concentratie/waarde in:</u> <u>steekmonster</u>
1. Metalen(individueel) ²⁾	1 mg/l
2. Cadmium	10 ug/l
3. Kwik	0,5 ug/l
4. OCB ³⁾	50 ng/l
5. PAK ⁴⁾	40 ug/l

- 1) bepaald volgens de analysemethoden in kennisgeving B
- 2) de metalen chroom, lood, koper, nikkel, zink en zilver
- 3) totaal organochloor bestrijdingsmiddelen
- 4) polycyclische aromatische koolwaterstoffen (16 van EPA)

- 3. Het verontreinigd hemelwater, afkomstig van de verharde terreinoppervlakken van het rangeerterrein en het pompeiland, en afkomstig van de overslagkade, moet, gemeten ter plaatse van de in artikel 2, lid 1b en 1c, genoemde voorzieningen, aan de volgende normen voldoen:

<u>stof/parameter</u> ¹⁾	maximale concentratie/waarde in: <u>steekmonster</u>
1. Minerale olie	200 mg/l
2. PAK ²⁾	40 ug/l
3. Droogrest van onopgeloste bestanddelen	100 mg/l

- 1) *bepaald volgens de analysemethoden in kennisgeving B*
 2) *polycyclische aromatische koolwaterstoffen (16 van EPA)*

4. Het totale bedrijfsafvalwater en verontreinigd hemelwater (effluent van de grote zuiveringsinstallatie) moet, gemeten ter plaatse van de in artikel 2, lid 1d, genoemde voorziening, aan de volgende normen voldoen:

<u>stof/parameter</u> ¹⁾	maximale concentratie/waarde in: <u>steekmonster</u>
1. Chloride	800 mg/l
2. Sulfaat	700 mg/l
3. Metalen ²⁾ (individueel)	1 mg/l
4. Cadmium	1 ug/l
5. Kwik	0,2 ug/l
6. PAK ³⁾	40 ug/l
7. Minerale olie	20 mg/l
8. OCB ⁴⁾	50 ng/l
9. EOX ⁵⁾	100 ug/l
10. Droogrest van onopgeloste bestanddelen ²⁾	100 mg/l

- 1) *bepaald volgens de analysemethoden in kennisgeving B*
 2) *de metalen chroom, lood, koper, nikkel en zink*
 3) *polycyclische aromatische koolwaterstoffen (16 van EPA)*
 4) *totaal organochloor bestrijdingsmiddelen*
 5) *extraheerbare organische halogeenverbindingen*

ARTIKEL 4 - meet- en bemonstering -

1. De onderstaande afvalwaterstromen moeten, met de aangegeven frequentie, door of namens de vergunninghouder door middel van steekbemonstering worden bemonsterd en onderzocht:

Afvalwater	Bemonsterings-Frequentie
a. De overloop van het waterbassin voor de groencompostering	1x per kwartaal
b. Verontreinigd hemelwater van het rangeerterrein, het pompeiland en de laad-/loskade	1x per kwartaal
c. het totale bedrijfsafvalwater en verontreinigd hemelwater van het bedrijfsterrein (effluent van de grote zuiveringsinstallatie)	1x per maand

2. Het afvalwater dat overloopt uit het bassin van de groencompostering moet worden onderzocht op PAK, OCB, metalen en onopgeloste bestanddelen.
3. Het verontreinigde hemelwater van het rangeerterrein, het pompeiland en de overlooskade moet worden onderzocht op minerale olie, PAK, metalen en onopgeloste bestanddelen.

4. Het effluent van de grote zuiveringsinstallatie moet worden onderzocht op chloride, sulfaat, zware metalen (inclusief cadmium), kwik, PAK, minerale olie, OCB, EOX en onopgeloste bestanddelen.
5. Alle stoffen/parameters moeten worden bepaald volgens de voorschriften in kennisgeving B.
6. De onderzoeksresultaten moeten binnen zes weken na afloop van de bemonstering aan het hoofd van de afdeling Toezicht en Controle worden overgelegd.
7. Indien uit de onderzoeksresultaten blijkt dat met een geringere onderzoeksfrequentie, dan wel een geringer aantal stoffen/parameters, kan worden volstaan, kan naar aanleiding van een daartoe strekkend verzoek aan het hoofd van de afdeling Toezicht en Controle van het hoogheemraadschap toestemming worden verleend.
8. Ten behoeve van de meet- en bemonsteringen moet door of namens de vergunninghouder een bemonsteringsplan worden opgesteld. Dit plan moet minimaal bevatten:
 - beschrijving van de meet-/bemonsteringsvoorzieningen;
 - omschrijving van de plaats van de meet- bemonsteringsvoorzieningen;
 - de wijze waarop de meet en bemonstering worden uitgevoerd;
 - de wijze waarop de meetapparatuur wordt gevalideerd;
 - de betreffende analysemethoden;
 - de wijze van rapportage;
 - de wijze waarop de monsters worden voorbehandeld en geconserveerd;
 - een bemonsteringsschema.

Het bemonsteringsplan moet binnen 2 maanden na het van kracht worden van de vergunning ter goedkeuring worden overgelegd aan het hoofd van de afdeling Toezicht & Controle.

ARTIKEL 5 - rapportage en meldingen -

1. Wijzigingen met betrekking tot de op het aanvraagformulier vermelde contactpersoon moeten onmiddellijk worden gemeld aan het hoofd van de afdeling Toezicht en Controle van het hoogheemraadschap van Rijnland.
2. Een overdracht van het bedrijf of een lozingswerk van de vergunninghouder aan een ander rechtspersoon, moet uiterlijk 1 maand na de overdracht aan het hoofd van de afdeling Toezicht en Controle worden gemeld.
3. De vergunninghouder moet jaarlijks vóór 1 maart gegevens verstrekken inzake:
 - de in het voorgaande jaar geloosde hoeveelheid afvalwater dat overstort uit het waterbassin voor de groencompostering;
 - de in het voorgaande jaar geloosde hoeveelheid effluent van de grote zuiveringsinstallatie (totale bedrijfsafvalwater en verontreinigd hemelwater van het bedrijfsterrein);
 - de overstortfrequentie uit het VGS van de overslagkade.

Deze gegevens moeten worden verstrekt aan het hoofd van de afdeling Toezicht en Controle van het hoogheemraadschap.

ARTIKEL 6 - interne calamiteitenregeling -

1. Als in uitzonderlijke omstandigheden niet aan de vergunningsvoorwaarden kan worden voldaan, moet de vergunninghouder dit direct telefonisch melden aan het hoofd van de afdeling Toezicht en Controle. De aanwijzingen van het hoogheemraadschap moeten direct worden opgevolgd.
2. De vergunninghouder moet hiervan een schriftelijk rapport uitbrengen aan het hoofd van de afdeling Toezicht en Controle. Het rapport moet bevatten: de datum, het tijdstip van aanvang en einde van het voorval, de oorzaak, de gevolgen voor het afvalwater en de maatregelen om herhaling te voorkomen.

ARTIKEL 7 - externe calamiteitenregeling -

1. Indien de kwaliteit van het ontvangende water als gevolg van calamiteiten of andere uitzonderlijke omstandigheden het noodzakelijk maakt ter voorkoming van ernstige verontreiniging van het oppervlaktewater maatregelen van tijdelijke aard te treffen, is de vergunninghouder verplicht daartoe onverwijld over te gaan.
2. Deze tijdelijke maatregelen kunnen slechts bestaan uit het opleggen van niet in deze vergunning opgenomen voorzieningen betreffende de hiervoor omschreven lozing en/of het beperken of staken van de lozing van verontreinigende stoffen, zoals deze volgens de vergunning is toegestaan.
3. Deze maatregelen zullen maximaal voor een periode van 48 uur, voor zover nodig telkens met maximaal evenzoveel uren te verlengen, worden opgelegd en zullen in geen geval tot gevolg hebben dat de lozing van afvalwater volgens deze vergunning na het vervallen van de tijdelijk opgelegde verplichtingen geheel of gedeeltelijk niet meer mogelijk is.

Afschrift van dit besluit wordt gezonden aan:

- Rijksinstituut voor Integraal Zoetwaterbeheer en Afvalwaterbehandeling (RIZA);
- de gemeente Alphen aan den Rijn;
- de provincie Zuid-Holland.

Mededelingen

1. Het hoogheemraadschap van Rijnland is als volgt bereikbaar:
Schriftelijk : postbus 156, 2300 AD Leiden
Telefonisch : (071) 516 82 68
Fax : (071) 512 39 16
2. De afdelingen Vergunningen & Emissies en Toezicht en Controle zijn gevestigd op Archimedesweg 1 te Leiden.
Telefoonnummer behandelaar : (071) 516 84 64
Telefoonnummer Toezicht en Controle : (071) 516 82 21

De beschikking ligt gedurende de in de bekendmaking vermelde termijn ter inzage. Tegen de beschikking kan gedurende deze termijn beroep worden ingesteld. Het beroepschrift moet binnen genoemde termijn worden ingediend bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Kneuterdijk 22, 2514 EN 's-Gravenhage, dan wel postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage.

De beschikking wordt na de beroepstermijn van kracht.

Een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening kan met toepassing van artikel 8:81 van de Algemene Wet Bestuursrecht, worden ingediend bij de Afdeling Bestuurs-rechtspraak van de Raad van State, postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage. Indien dit binnen de beroepstermijn wordt gedaan, wordt de beschikking niet van kracht voordat op dat verzoek is beslist.

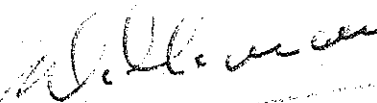
Besloten te Leiden op 14 mei 2001.

Verzonden:

Bijlagen:

1. kennisgeving A;
2. kennisgeving B.

Dijkgraaf en hoogheemraden,
namens dezen,



Ing. W.N. van der Heeden,
hoofd Vergunningen en Emissies.

KENNISGEVING A

Uit de huidige lijst zijn de navolgende stoffen van belang voor deze vergunning:

I. (Zware) Metalen, metalloïden en hun verbindingen

- Arseen
- Beryllium
- Cadmium
- Chroom (VI)
- Koper
- Kwik
- Lood
- Thallium
- Tellurium
- Tin
- Zilver
- Zink

II. Organische verbindingen

- Aardolie en koolwaterstoffen
- Acroleïne
- Acrylonitril
- Benzeen
- Benzidine
- Bifenyl
- Diethylamine
- Dimethylamine
- Etheen
- Ethylbenzeen
- Ethyleenoxyde (oxiraan)
- Fenol(en)
- Ftalaten
- Hydrazine
- Isopropylbenzeen
- Methanal (formaldehyde)
- Polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK)
- Propyleenoxyde(methyloxiraan)
- Styreen
- Tolueen
- Xylenen

II. b. Gehalogeneerde aromaten

- 2-Amino-4-chloorfenol
- Chlooranilinen
- Chloordinitrobenzeen
- Clooridazon
- 4-Chloor-3-methylfenol
- 4-Chloor-2-nitro-aniline
- 1-Chloornitrobenzenen
- Chloornitrotoluenen
- Chloortoluïdinen
- 2,4-D (incl. zouten en esters)
- Dichlooranilinen
- Dichloorbenzeen
- Dichloorbenzidinen
- 2,4-Dichloorfenol
- Dichloornitrobenzenen
- Dichloorprop
- Dichloortolueen
- DDT's (incl. DPP en DDE)
- Hexachloorbenzeen
- Linuron
- MCPA
- Mecoprop
- Monochloorbenzeen
- Monochloorfenolen
- Monochloortoluenen
- Monolinuron
- Monochloomaftalenen
- Pentachloorfenol
- Polychloorbifenylen (PCB)
- Polychloordibenzodioxinen
- Polychloordibenzofuranen
- Polychloorterfenylen (PCT)
- Propanil
- Simazin
- 2,4,5-T (incl. zouten en esters)
- Tetrachloorbenzeen
- 2,4,6-Trichloor-1,3,5-triazine
- Trichloorbenzeen
- Trichloorfenolen
- Trifluralin

KENNISGEVING A. vervolg

II. c. Overige gehalogeneerde verbindingen

- Aldrin
- Bis(2-chloorisopropyl)-ether
- Chloordaan
- 2-Chloorethanol
- Chloorpropeen
- Chloralhydraat
- Chloropreen
- 1,2-Dibroomethaan
- Dichloorethaan
- Dichlooretheen
- Dichloormethaan
- 1,2-Dichloorpropan
- 1,3-Dichloor-2-propanol
- Dichloorpropeen
- Dieldrin
- Endosulfan
- Endrin
- Pichloorhydrine
- Heptachloor
- Heptachloorepoxide
- Hexachloorbutadieen
- Hexachloorcyclohexanen
- Hexachloorethaan
- Methylbromide
- Monochloorazijnzuur
- Tetrachloorethaan
- Tetrachlooretheen
- Tetrachloormethaan
- 1,1,1-Trichloorethaan
- Trichlooretheen
- Trochloormethaan
- 1,1,2-Trichloortrifluorethaan
- Vinylchloride

III. Overige stoffen

- Amosiet (asbest)
- Chrysotiel (asbest)
- Crocidoliet (asbest)
- Cyanide
- Fluoriden
- Zwavelwaterstof

II. d. Organische fosforverbindingen

- Azinfos-ethyl
- Azinfos-methyl
- Cumafos
- Demeton (-O,-S-S-methyl)
- Demeton-S-methyl-sulfon
- Dichloorvos
- Dimethoat
- Disulfoton
- Fenitrothion
- Fenthion
- Foxim
- Malathion
- Methamidofos
- Mevinfos
- Omethoat
- Oxydemeton-methyl
- Parathion (en -methyl)
- Triazofos
- Tributylfosfaat
- Trichloorfon

II. e. Organische tin-verbindingen

- Dibutyltindichloride
- Dibutyltinoxide
- Dibutyltinzouten
- Tetrabutyltin
- Tributyltinoxide
- Trifenyyltinacetaat
- Trifenyyltinchloride
- Trifenyyltinhydroxyde

KENNISGEVING B

Analysevoorschriften zoals bedoeld in artikel 4.

Het in de vergunningvoorschriften genoemde onderzoek moet worden uitgevoerd volgens de, op het moment van het van kracht worden van deze vergunning, erkende normbladen/analysevoorschriften zoals:

- Door het Nederlands Normalisatie Instituut (N.N.I.) genormaliseerde analyse methodieken en voorschriften zoals deze in Nederland zijn aanvaard;
- "Standaard methods for the examination of water and wastewater" van de American Public Health Association Inc. New York;
- "Annual book of ASTM standards" (part 31);
- "Deutsche Einheitsverfahren zur Wasser/Abwasser und Schlammuntersuchung", Weissheim Verslag Chemie.

Een wijziging van een normblad/analysevoorschrift wordt automatisch van kracht dertig dagen na vaststelling.

In Nederland bestaat de Raad voor Accreditatie. Het verdient aanbeveling het onderzoek te laten uitvoeren door een daarvoor geaccrediteerd laboratorium. Deze laboratoria voldoen aan NEN-EN 45001, "algemene criteria voor het functioneren van beproevingslaboratoria".

Als uit de onderzoeksresultaten blijkt dat met een andere dan de bedoelde analysemethoden gelijkwaardige resultaten kunnen worden bereikt, mogen deze andere analysemethoden, na verkregen toestemming van het Hoogheemraadschap, worden toegepast.

De aangewezen analysemethode en monsternamenorm, per stof/parameter is:

	<u>analysemethode</u>	<u>monstername</u>
• Minerale olie	NVN 6678	NPR 6600
• PAK (16 van EPA)	VPR C85-11	NPR 6600
• OCB	NEN-EN-ISO 6468	NEN-ISO 5667
• EOX	NEN 6676	NPR 6600
• Kwik	NEN-EN 1483	NEN-ISO 5667
• Cadmium	NEN 6426	NPR 6600
• Koper	NEN 6426	NPR 6600
• Chroom	NEN 6426	NPR 6600
• Lood	NEN 6426	NPR 6600
• Nikkel	NEN 6426	NPR 6600
• Zink	NEN 6426	NPR 6600
• Zilver	NEN 6426	NPR 6600
• Destructie	NEN 6465	
• Droogrest onopgeloste bestanddelen	NEN 6621	NPR 6600
• Chloride	NEN 6651	NPR 6600
• Sulfaat	NEN 6654	NPR 6600