

recreatiepark Ellerhaven Dronten

startnotitie milieu-effectrapportage

Witteveen+Bos

Raadgevende Ingenieurs b.v.

Van Twickelostraat 2

postbus 233

7400 AE Deventer

telefoon 0570 69 79 11

telefax 0570 69 73 44



water

infrastructuur

milieu

bouw

SBA Projectontwikkeling bv

recreatiepark Ellerhaven Dronten

startnotitie

milieu-effectrapportage

registratie	projectcode	status
MILM-NORI	Dnt88.1	definitief
projectleider	projectdirecteur	datum
drs. W.J. Bolkestein	ir. H.A.A.M. Webers	97-07-14
autorisatie	naam	paraaf
goedgekeurd	ing. J.M. Faber	

Witteveen+Bos

Raadgevende Ingenieurs b.v.

Van Twickelstraat 2

postbus 233

7400 AE Deventer

telefoon 0570 69 78 11

telefax 0570 69 73 44



De kwaliteitssystemen van Witteveen+Bos zijn gecertificeerd volgens NEN-EN-ISO 9001

© Witteveen+Bos Raadgevende Ingenieurs b.v.

Niets uit dit bestek/drukwerk mag worden vervoelvoudigd en/of openbaar gemaakt door middel van druk, fotokopie, microfilm of op welke andere wijze dan ook zonder voorafgaande toestemming van Witteveen+Bos Raadgevende Ingenieurs b.v., noch mag het zonder een dergelijke toestemming worden gebruikt voor enig ander werk dan waarvoor het is vervaardigd.

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING	1
1.1. Voorgenomen activiteit, initiatiefnemer en bevoegd gezag	1
1.2. Leeswijzer	1
2. VOORGENOMEN ACTIVITEIT EN ALTERNATIEVEN	3
2.1. Doel en omschrijving van de voorgenomen activiteit	3
2.2. Omschrijving van het plan naar programma-onderdelen	4
2.2.1. Oppervlakte van het plangebied	6
2.2.2. Zonering	6
2.2.3. De laan	6
2.2.4. Overige programma-onderdelen	8
2.2.5. Belemmeringen	8
2.3. Mogelijke alternatieven	9
3. BESLUITEN	12
3.1. Algemeen	12
3.2. Genomen besluiten	12
3.2.1. Rijksbeleid	12
3.2.2. Provinciaal beleid	14
3.2.3. Gemeentelijk beleid	14
3.3. Te nemen besluiten	15
4. BESTAANDE MILIEUSITUATIE EN VERWACHTE EFFECTEN VOOR HET MILIEU	16
4.1. Bestaande milieusituatie	16
4.2. Verwachte milieu-effecten	18
5. PROCEDURE	20
5.1. De betrokken instanties	20
5.2. De te doorlopen procedure	20
LITERATUUR	22
 laatste bladzijde	 22
 BIJLAGE	 aantal bladzijden
1 Indeling Recreatiepark Ellerhaven Dronten - voorgenomen activiteit	1

1. INLEIDING

1.1. Voorgenomen activiteit, initiatiefnemer en bevoegd gezag

voorgenomen activiteit

SBA Projectontwikkeling bv te Heerlen heeft het voornemen om op het in de gemeente Dronten gelegen terrein aan het Veluwemeer, waar in 1995 de Scouting World Jamboree is gehouden, een project met recreatiewoningen te ontwikkelen. Het stedenbouwkundig bureau Zandvoort Ordening & Advies te Utrecht heeft in opdracht van SBA en Van Beek Projektpromotie bv met de Structuurvisie Recreatiepark Ellerhaven Dronten een ruimtelijke visie voor de ontwikkeling van het terrein gegeven. Voor verdere realisatie van het voornemen stelt de gemeente Dronten een bestemmingsplan voor het gebied op. Het bestemmingsplangebied heeft een grootte van 108 ha.

Aangezien het voornemen valt onder de beschrijving van categorie 10.1., bijlage, onderdeel C van het Besluit milieu-effectrapportage (Bmer, 1994), zijnde: "aanleg van een recreatieve of toeristische voorziening", waarbij de activiteit "betrekking heeft op een oppervlakte van 50 hectare of meer", vormt het vaststellen van het bestemmingsplan voor het betrokken gebied een besluit waarvoor de procedure van de milieu-effectrapportage (m.e.r.) moet worden doorlopen. Het milieu-effectrapport (MER) is erop gericht de informatie te bieden, zodanig dat de belangen van het milieu volwaardig in de besluitvorming rond de vaststelling van het bestemmingsplan kunnen worden meegenomen. De m.e.r.-procedure begint met de publicatie van de onderhavige Startnotitie. In de Startnotitie staat de beschrijving van de voorgenomen activiteit centraal.

initiatiefnemer

De initiatiefnemer van de voorgenomen activiteit is:

SBA Projectontwikkeling bv

Schelsberg 111-113

Postbus 5140

6401 GC Heerlen

contactpersoon: de heer L.C.L. Fijnaut

telefoon : 045 572 64 64

telefax : 045 572 64 75

Als vertegenwoordiger van SBA Projectontwikkeling bv treedt op:

Van Beek Projektpromotie bv

Postbus 4874

4803 EW Breda

contactpersoon: de heer A.J.M. van Beek

telefoon : 076 565 10 02

telefax : 076 565 40 67

bevoegd gezag

Het bevoegd gezag voor de vaststelling van het bestemmingsplan is:

Gemeenteraad van Dronten

De Rede 1

Postbus 100

8250 AC Dronten

contactpersoon: de heer P.C. Schenk

telefoon : 0321 38 89 11

telefax : 0321 31 31 30

1.2. Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 een uiteenzetting gegeven van de voorgenomen activiteit en de alternatieven die in deze m.e.r.-procedure worden ontwikkeld en onderzocht. In hoofdstuk 3 wordt aandacht geschonken aan de relevante besluiten dat al zijn genomen of nog moeten worden genomen. Hoofdstuk 4 geeft enkele aandachtspunten voor het

bepalen van de bestaande milieusituatie, de autonome ontwikkelingen en de gevolgen voor het milieu ten gevolge van het initiatief. Hoofdstuk 5, tenslotte, bevat een overzicht van de belangrijkste momenten en instanties in deze m.e.r.-procedure.

2. VOORGENOMEN ACTIVITEIT EN ALTERNATIEVEN

2.1. Doel en omschrijving van de voorgenomen activiteit

De initiatiefnemer, SBA Projectontwikkeling bv wil op het voormalige Jamboree terrein een recreatiepark voor verblijfsrecreatie ontwikkelen met het doel het project te realiseren, zoals in de Structuurvisie Recreatiepark Ellershaven Dronten staat aangegeven. In dit hoofdstuk wordt de voorgenomen activiteit verder toegelicht.

Het plangebied is op dit moment nog vernoemd naar de internationale scoutingbijeenkomsten die op het terrein in Dronten hebben plaatsgevonden (Europese jamboree 1994, Wereldjamboree 1995). Voor de voorgenomen activiteit van de ontwikkeling van een recreatiepark is gekozen voor een locatiegebonden naam. In de naam "Ellershaven" verwijst "haven" naar de gerichtheid op het water en de watersportrecreatie, "Eller" verwijst naar twee objecten in de omgeving, namelijk het natuurgebied Ellerslenk en het vestingstadje Elburg. In afbeelding 2.1. is het plangebied weergegeven.

De volgende uitgangspunten zijn voor het plan bepalend:

- Het plangebied (108 ha) wordt beschouwd als een verbindende schakel tussen de bossen Bremerberg en Het Spijk. Daarvoor is aanplant van bos in het plangebied noodzakelijk. Conform de Structuurvisie Veluwemeer wordt de kern van dit bos geconcentreerd langs de Spijkweg met uitlopers richting Veluwemeer.
- Een gebied van circa 35 ha zal worden bestemd voor intensieve recreatie. Het bebouwingspercentage is circa 20%.
- Een strook van voldoende breedte langs de Spijkweg, over de volle lengte van het plangebied, wordt bestemd tot extensieve recreatie en zal fungeren als ecologische verbindingszone. Dit gebied ter grootte van 25 ha, zal voor 75% worden bebost. In dit kader is het standpunt van de directeur Landbouw, Natuur en Openluchtrecreatie (brief aan het college van burgemeester en wethouders van Dronten op 10 juli 1991) van belang, waarin wordt aangegeven dat de groene verbindingfunctie langs de Spijkweg in de bestemmingsaanduiding en de gebruiksbepalingen tot uitdrukking wordt gebracht
- De rest van het plangebied (circa 50 ha) is eveneens bestemd voor extensieve recreatie. Hiervan zal 20% worden bebost.
- Het te ontwikkelen complex wordt primair ontsloten vanaf de rotonde aan de Spijkweg. Dit is de enige ontsluiting voor gemotoriseerd verkeer. De aanwezige laan zal daarvoor de basis vormen.
- Aan het Veluwemeer zal, primair ten behoeve van de recreanten uit het plangebied, de bestaande jachthaven worden uitgebreid en het strand worden verbeterd.
- De Bremerbergdijk wordt in principe vooralsnog aan het doorgaande gemotoriseerde verkeer onttrokken.
- De voorgenomen activiteit voorziet in een indeling van het plangebied in een aantal stroken min of meer evenwijdig aan de Spijkweg. Naarmate deze stroken dicht bij het Veluwemeer liggen, wordt het gebruik ervan intensiever.
- Een aantal waardevolle landschappelijke elementen zoals de populierenlaan en de bestaande waterpartijen wordt in het ontwerp ingepast.

De programma van eisen voor de inrichting ziet er als volgt uit:

- circa 700 recreatiewoningen (boswoningen, meerzichtwoningen en gestapelde woningen) waarbij voor elke wooneenheid een parkeerplaats op eigen terrein;
- de boswoningen hebben elk een kaveloppervlakte van 500 à 600 m²;
- een jachthaven¹ met circa 60 ligplaatsen;
- recreatieve voorzieningen openlucht (theater, tennis, minigolf, jeu de boules);
- recreatieve voorzieningen overdekt (bowling, café-restaurant, partycentrum, amusementshal, ontspanningscentrum et cetera);
- zwembad met binnen- en buitenbad;

1. De jachthaven is buiten het bestemmingsplangebied van 108 ha gelegen.

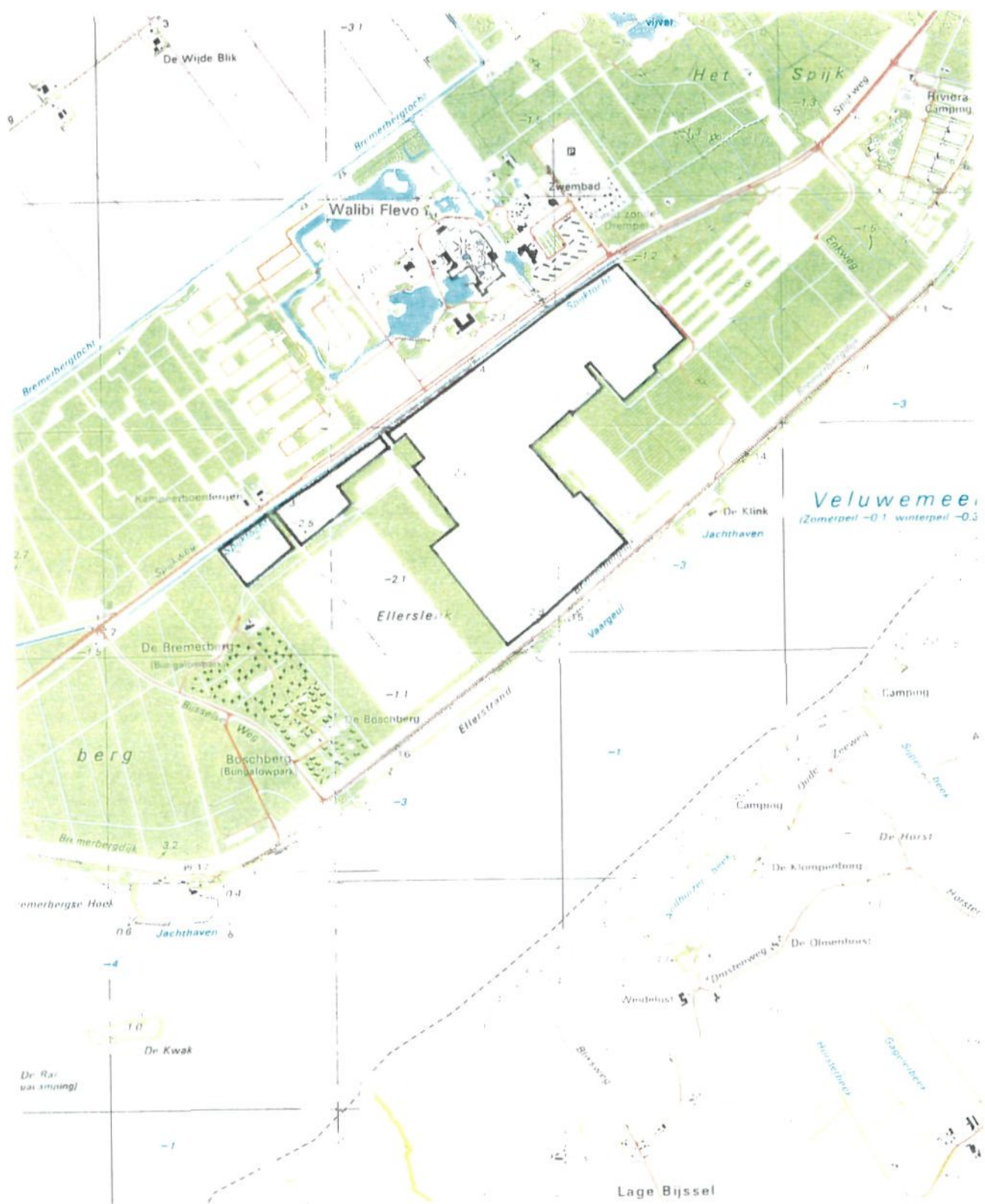
- overige voorzieningen (winkel, frituur, wasserette);
- bezoekersparkeerplaats (factor 0,3) geconcentreerd bij de toegang tot het terrein;
- toeristische camping met 250 plaatsen.

In paragraaf 2.2. wordt het programma van eisen naar onderdelen verder uitgewerkt.

2.2. Omschrijving van het plan naar programma-onderdelen

De voorgenomen activiteit bestaat in hoofdlijnen uit een zonering in noord-zuid richting en een concentratie van de meeste programma-onderdelen langs de bestaande laan.

Afbeelding 2.1. Ligging van het plangebied



2.2.1. Oppervlakte van het plangebied

De al eerder genoemde 108 ha van het plangebied wordt in de voorgenomen activiteit als volgt verdeeld:

recreatievorm	functie	oppervlakte (ha)
extensieve recreatie	ecologische zone	25
	camping	6
	overige extensieve recreatie	42
intensieve recreatie	voorzieningen	3
	recreatiewoningen	32
totaal		108

De opgegeven oppervlakten zijn niet gebaseerd op exacte meetgegevens, maar geven wel een beeld van de verhouding tussen gebieden met de bestemmingen intensieve en extensieve recreatie. De gronden buiten het plangebied, zoals de dijk en het buitendijks gebied, zijn niet in de oppervlakte van 108 ha meegerekend. Afbeelding 2.2. geeft op schematische wijze de indeling van het plangebied weer. In bijlage I is de afbeelding uit de Structuurvisie Recreatiepark Ellerhaven Dronten opgenomen, die een gedetailleerder beeld geeft van de voorgenomen inrichting van het terrein.

2.2.2. Zonering

ecologische zone

Aan de noordzijde van het plangebied, langs de Spijkweg, is een ecologische zone geprojecteerd van voldoende breedte die grotendeels wordt ingevuld met bos. In beperkte mate is er plaats voor andere functies, zoals extensieve recreatie (tennis en parkeren).

recreatieve voorzieningen

Ten zuiden van de ecologische zone is een strook bestemd voor recreatieve voorzieningen, zowel overdekt als in de open lucht in een parkachtige omgeving.

intensieve recreatie

De kern van het plangebied bestaat uit de zone voor intensieve recreatie. Deze zone strekt zich uit tot aan de dijk.

dijk en buitendijks gebied

De dijk, het buitendijks gebied en het Veluwemeer behoren niet tot het bestemmingsplangebied, maar zijn wel van wezenlijk belang voor de ruimtelijke en functionele kwaliteit van het plangebied. Om een hoge kwaliteit te bereiken is het van essentieel belang dat de Bremerbergdijk in principe wordt onttrokken aan het doorgaand gemotoriseerd verkeer. Het strand behoeft herinrichting, in samenhang met de ontwikkeling van de in het programma genoemde jachthaven.

2.2.3. De laan

De bestaande populierenlaan speelt een belangrijke rol in het ontwerp. De meest intensieve programma-onderdelen worden geconcentreerd langs deze laan. Van noord naar zuid zijn deze onderdelen: parkeren, (overdekte) voorzieningen, intensieve recreatie in diverse vormen en tenslotte de Veluwemeeroever. De deelgebieden worden door forse waterpartijen van elkaar gescheiden. Samen met de laan vormen deze waterpartijen de landschappelijke structuur van het plangebied. Bovendien vervullen zij een belangrijke recreatieve functie (zwemmen, spelevaren) en kan er, mede door de hoge kwaliteit van het water, natuurontwikkeling plaatsvinden.

Afbeelding 2.2. Schematische indeling van het plangebied voorgenomen activiteit



parkeren

De bezoekersparkeerplaats ligt voor een groot deel in de ecologische zone. De inpassing van de parkeerplaatsen in deze zone vraagt om een aangepast ontwerp. Hierbij passen brede groenbermen in de oost-west richting en minimalisering van de verharding.

voorzieningen

De grotere overdekte voorzieningen zijn langs een brede vijver gesitueerd. Hierdoor ontstaan er mogelijkheden voor terrassen langs het water en op het zuiden. Onderzocht zal worden of het (binnen)zwembad op een eenvoudige wijze met een buitenbad en natuurwater kan worden gecombineerd.

intensieve recreatie in bos

Het grootste deel van de recreatievoorzieningen is ingebed in een bosachtige omgeving. Het water langs de randen biedt exclusieve woonmogelijkheden, evenals de ontworpen "bos-beek".

intensieve recreatie langs dijk

Een deel van de recreatiewoningen wordt gesitueerd op opgehoogd terrein, vlak achter de dijk. Hierdoor is het mogelijk om zicht te krijgen op het Veluwemeer. Dit effect kan nog worden versterkt door de woonvertrekken op de verdieping te situeren. In dit gebied bestaan ook de mogelijkheden om appartementencomplexen in vier tot acht lagen boven dijkhoogte te bouwen. Dit is afhankelijk van de situering van de complexen ten opzichte van de dijk. Bij acht lagen zal de afstand tot de dijk groter zijn dan bij vier lagen.

2.2.4. Overige programma-onderdelen

jachthaven

De jachthaven wordt in principe aan de bestaande jachthaven gekoppeld. Tussen het eindpunt van de laan en de nieuwe jachthaven wordt een aantrekkelijke voetgangersverbinding gemaakt, in samenhang met een verbetering van de inrichting van het strand en het in principe onttrekken van de Bremerbergdijk aan het doorgaande gemotoriseerde verkeer.

camping

De toeristische camping is in de recreatieve voorzieningenstrook opgenomen. Het parkeren vindt plaats op de centrale parkeerplaats bij de toegang.

Hotel-Motel

Het eventueel in de toekomst te realiseren hotel wordt in de nabijheid van de toegang tot het park gesitueerd, aan de westzijde van het plangebied. Het hotel zal een eigen toegang vanaf de Spijkweg krijgen.

2.2.5. Belemmeringen

gasleiding

Ongeveer 50 m ten zuiden van de bestaande laan is een hogedruk (60 bar) aardgasleiding gesitueerd. Het Ministerie van VROM schrijft voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving van aardgastransportleidingen een zonering voor. Binnen een afstand van 5 m uit de as van de leiding mag niet worden gebouwd, geen diepwortelende beplanting worden aangelegd en niet worden gegraven. Bovendien is er een zogenaamde toetsingsafstand van 40 m uit de as van de leiding. Binnen deze zone kan de gemeente nadere eisen stellen in verband met de veiligheid.

dijk en vaargeul

Op de kruin van de dijk is momenteel een openbare weg aanwezig en aan de buitenteen een doorgaand openbaar fietspad. Ten behoeve van onderhoud en dijkbewaking zal een weg/pad op de dijk aanwezig moeten blijven. In hoeverre deze weg openbaar toegankelijk zal moeten blijven en op welke wijze een dergelijke weg kan worden ingepast in een meer recreatieve inrichting van de dijk zal, bij verdere uitwerking van de plannen, onderdeel van overleg met het waterschap moeten zijn. *Het is niet toegestaan te bouwen of diepwortelende beplanting*

aan te brengen binnen een bepaalde afstand uit het hart van de dijk. Binnendijs wordt deze zone door de aanwezige kwelsloot begrensd. Buitendijs bedraagt de afstand 50 m.

Het abstractieniveau van afbeelding 2.2. is zodanig dat met de belemmeringen geen rekening kon worden gehouden. Bij verdere uitwerking van de plannen zal dat uiteraard wel gebeuren.

2.3. Mogelijke alternatieven

Ingevolge de Wet milieubeheer bevat een MER naast de beschrijving van de voorgenomen activiteit een beschrijving van alternatieven. Het ontwikkelen van alternatieven heeft tot doel de milieu-effecten van verschillende uitvoeringsmogelijkheden van het voornemen te bepalen en tegen elkaar af te wegen, opdat milieubelangen volwaardig in de besluitvorming over het initiatief kunnen worden meegenomen. Ter bevordering van een effectieve en efficiënte werkwijze in de m.e.r.-procedure is het voorstel om naast het voornemen één inrichtingsalternatief uit te werken. In de bepaling en vergelijking van milieu-effecten worden naast de bestaande situatie (aangevuld met autonome ontwikkelingen) derhalve de voorgenomen activiteit en het alternatief in beschouwing genomen.

Bij de ontwikkeling van alternatieven gaat het erom dat reële mogelijkheden worden geformuleerd; dit betekent dat alternatieven beantwoorden aan de uitgangspunten en eisen zoals die door de initiatiefnemer zijn geformuleerd. Voor de initiatiefnemer vormt de gerichtheid van het plan op het water, met inachtnaam van de gedeeltelijk getalsmatige uitgangspunten die in paragraaf 2.1. zijn genoemd, het karakter van het plan. Dit betekent dat onafhankelijk van welk alternatief in de m.e.r.-procedure wordt uitgewerkt, de gerichtheid van het wonen op het water een "hard" uitgangspunt blijft voor de realisatie van het plan.

Een ander uitgangspunt wordt gevormd door het standpunt van het Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij, bij brief van de Directeur Landbouw, Natuur en Openlucht-recreatie in de provincie Flevoland is uitgesproken voor de realisatie van de ecologische zone langs de Spijkweg.

alternatieve inrichting

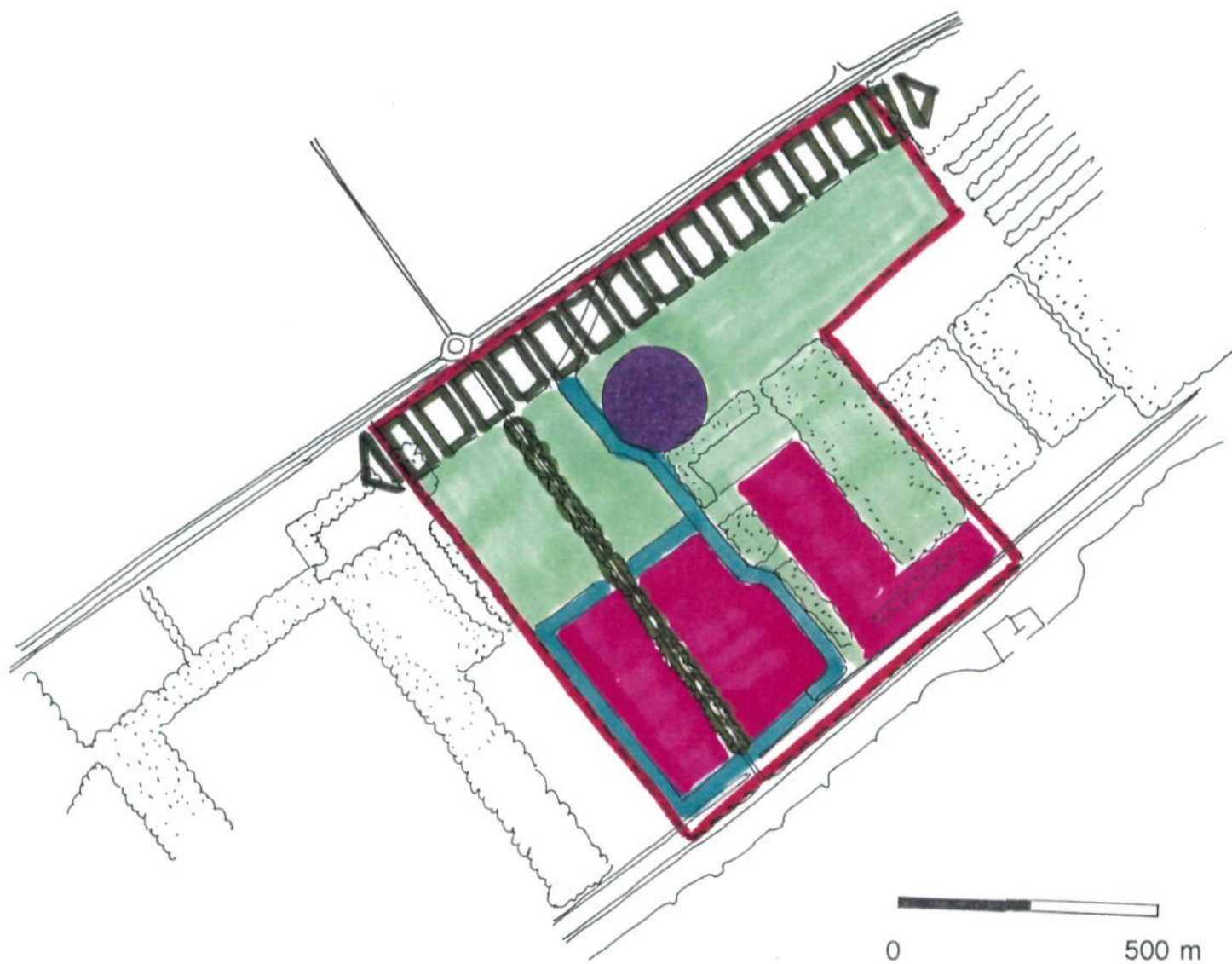
Vanuit de gedachte de gerichtheid op het water te handhaven, c.q. maximaal te benutten, is in de alternatiefontwikkeling de vergroting van de woonfunctie aan het water de leidende gedachte. Met inachtnaam van het programma van eisen en de bestuurlijke uitspraken die in het verleden over de functionele indeling zijn gemaakt, betekent dat in het alternatief het volgende voor de inrichting van het plan (zie afbeelding 2.3.):

- het plan krijgt een min of meer vierkante vorm, waarbij de overlengte langs de dijk van het Veluwemeer wordt vergroot;
- het gebied dat in het alternatief wordt toegevoegd aan het plan, is in de noordoostelijke hoek van het gebied gelegen;
- het gebied dat wordt toegevoegd is bosrijk; uitgangspunt is dat bestaande beplanting wordt gehandhaafd;
- de woonfunctie met uitzicht op het Veluwemeer wordt door de langere oeverlengte vergroot;
- in principe wordt dezelfde zonering als in de voorgenomen activiteit toegepast, schematisch betekent dit een ecologische zone langs de Spijkweg, een zone van voorzieningen (kamperen, tennis, parkeren, activiteitencentrum, winkels etc.) in het midden van het plan en een woonfunctie die in de richting van het Veluwemeer is gesitueerd. De woonfunctie wordt in het alternatief geaccentueerd.

In het MER wordt het alternatief nader uitgewerkt en gedetailleerd beschreven, zodanig dat de beschrijving van de milieu-effecten en een vergelijking met de voorgenomen activiteit op een goede wijze kan plaatsvinden.

Hetgeen in paragraaf 2.2.5. over belemmeringen is opgemerkt, geldt in gelijke mate voor de ontwikkeling van het alternatief.

Afbeelding 2.3. Schematische indeling van het plangebied in het alternatief



-  ecologische zone
-  wonen
-  voorzieningen
-  extensieve recreatie
-  populierenlaan

meest milieuvriendelijk alternatief

De Wet milieubeheer schrijft voor dat in de m.e.r. een meest milieuvriendelijk alternatief wordt ontwikkeld. Het voorstel is om de twee mogelijkheden, namelijk de voorgenomen activiteit en het alternatief met elkaar te vergelijken. De bestaande situatie aangevuld met autonome ontwikkelingen (het nulalternatief) geldt bij deze vergelijking als referentiekader. Uit deze vergelijking komt één alternatief die (per saldo) de geringste effecten voor het milieu teweegbrengt. Dit alternatief wordt bestempeld als meest milieuvriendelijk alternatief, waarbij het zeer goed mogelijk is dat een (gedeeltelijk) nieuw alternatief uit de bestaande alternatieven wordt samengesteld. Mitigerende maatregelen spelen in de totstandkoming van het meest milieuvriendelijk alternatief in ieder geval een belangrijke rol.

3. BESLUITEN

3.1. Algemeen

Het doel van milieu-effectrapportage is om het milieubelang, naast andere belangen, volwaardig en evenwichtig in de besluitvorming te betrekken. Het MER biedt inzicht in de milieugevolgen van de voorgenomen activiteit. Tevens wordt duidelijk waar mogelijkheden bestaan om de negatieve effecten te beperken, waar keuzemogelijkheden bestaan, waar gemaakte keuzes met name op grond van milieu-overwegingen kunnen worden heroverwogen. Eerder genomen besluiten beperken de vrijheid, maar sturen ook in de richting die het bevoegd gezag voor ogen staat. Te nemen besluiten kunnen daarmee van invloed zijn op de realisatie van de voorgenomen activiteit. Dit hoofdstuk bevat een overzicht van enkele belangrijke genomen besluiten en te nemen besluiten.

3.2. Genomen besluiten

Voor de aanleg en het gebruik van het recreatiepark is beleid op zowel rijks-, provinciaal- als gemeentelijk niveau van belang.

3.2.1. Rijksbeleid

Het volgende rijksbeleid, vervat in nota's en plannen, is van belang voor de realisatie van de voorgenomen activiteit:

Vierde Nota over de Ruimtelijke Ordening Extra (VINEX)

De VINEX, in 1991 uitgebracht door het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM) geeft voor Noordoost Flevoland de bruine koers aan: ontwikkeling van landbouw in een ruimtelijk mozaïekpatroon met andere functies, waarbij landbouw de overheersende functie is. Recreatie- en bosgebieden worden daarom in grotere eenheden in stand gehouden. De aan het Veluwemeer gelegen randzone van Flevoland is een prioriteitsgebied in het kader van de ruimtelijke hoofdstructuur. De hoofdstructuur van het gebied dient te worden aangepast, waarbij het Rijk voor de randzone van de polders een bevordering van de natuurontwikkeling en recreatie voorstaat. Nieuwe voorzieningen die grote aantallen bezoekers trekken, moeten op locaties worden gesitueerd die goed met het openbaar vervoer bereikbaar zijn, of die met het openbaar vervoer kunnen worden ontsloten. Het beleid voor de randmeren is gericht op de bevordering van natuurontwikkeling en recreatie. De randmeren worden daarbij aangeduid als water met een combinatie van functies. Samen met de oeverzones behoren de randmeren tot de ecologische hoofdstructuur.

kiezen voor recreatie

In deze nota van het Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij (1991) zijn de randmeren aangewezen als onderdeel van het basis-toervaarnet. De oeverzones zijn aangewezen als waterrecreatiegebied. Voor de bredere randmeren wordt een versterking van de diverse op het water gerichte vormen van dag- en verblijfsrecreatie voorgestaan.

ondernemen in toerisme

Het beleid in deze nota van het Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij (1990) is gericht op het vergroten van de samenhang tussen de functies watervoorziening, natuur, toerisme, recreatie en transport via twee assen. Eén van deze assen loopt van het Lauwersmeer naar het deltagebied. De randmeren kunnen als onderdeel van deze verbinding worden beschouwd.

Derde Nota Waterhuishouding

In de Derde Nota Waterhuishouding (Ministerie van Verkeer en Waterstaat, 1990) wordt het Veluwemeer gerekend tot het waterhuishoudkundig hoofdsysteem en zal de functies "zwemwater", "drinkwater" en "water voor karperachtigen" vervullen. De ecologische doelstelling voor het Veluwemeer is die van het middelste en hoogste niveau. Dit betekent dat een niveau hoger dan de algemene milieukwaliteit moet worden nagestreefd.

Nationaal Milieubeleidsplan 2

Het Nationaal Milieubeleidsplan 2 (NMP-2), Ministerie van VROM, is een vervolg op het NMP en het NMP+ en bevat een nadere herijking en uitwerking van het beleid. Uitspraken uit eerdere nota's zijn nog steeds geldig. In 2010 zal een zodanige kwaliteit van het Veluwemeer moeten zijn bereikt, dat:

- zonder gevaar voor de volksgezondheid kan worden gezwommen;
- de belangrijkste ecosystemen en karakteristieke planten- en diersoorten niet worden aangetast door de kwaliteit van het oppervlaktewater, ook niet wanneer dat van elders wordt aangevoerd;
- de stranden en oevers slechts een aanvaardbaar risico lopen op verontreiniging.

Structuurschema Groene Ruimte

In het Structuurschema Groene Ruimte (SGR, Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij, 1993) wordt aangegeven dat het Veluwemeer samen met de oeverzones tot een kerngebied van de ecologische hoofdstructuur (EHS) behoort. Uitgangspunt bij de uitwerking is een multifunctioneel gebruik van watergebieden. Het beleid is gericht op de realisatie van een goede afstemming van de recreatie binnen de EHS op de natuurbeleidsdoelstellingen. Het beleid voor de randmeren is gericht op het integraal verder ontwikkelen van ecologische en recreatieve kwaliteiten. Binnen dit kader worden de mogelijkheden voor de beroepsvisserij in stand gehouden. Het Veluwemeer is als een belangrijk gebied voor kwetsbare ganzesoorten en Kleine en Wilde Zwanen aangemerkt. Een brede randzone van Flevoland is een belangrijk gebied voor overige ganzesoorten. De oeverzone van het Veluwemeer in onderdeel van het bestaande nationaal landschapspatroon, het Veluwemeer is een gebied dat valt binnen het te ontwikkelen nationaal landschapspatroon. Het beleid is gericht op duurzame instandhouding en verdere ontwikkeling van een selectie van die patronen en elementen die op nationale schaal bepalend zijn voor de identiteit van het landschap. Bestaande bossen blijven duurzaam in stand ten behoeve van natuur, openluchtrecreatie, houtproductie, landschap en milieu. Het Rijk acht de instandhouding van bos op dezelfde plaats in ieder geval noodzakelijk in bosgebieden binnen de EHS en bosgebieden binnen het nationaal landschapspatroon. Het Veluwemeer is aangeduid als een water met reservoirfunctie voor vis. Het Rijk zal deze functie zoveel mogelijk in stand houden, dan wel verbeteren. Samen met de oeverzone wordt het Veluwemeer aangeduid als waterrecreatiegebied en oeverzone. Het Veluwemeer is een belangrijk water voor de binnenvisserij (met een prioriteit voor de sportvisserij).

Beheersplan voor de Rijkswateren

Voor het Beheersplan voor de Rijkswateren 1992-1996 (Ministerie van Verkeer en Waterstaat) vormen de randmeren een nevenvaarweg voor de beroepsscheepvaart. Verdieping van de vaarroute door de randmeren wordt voorgestaan. Daarnaast worden de randmeren aangeduid als een project ecologisch herstel en natuurontwikkeling. Daarbij wordt een ecologische doelstelling op het middelste niveau aangehouden. Er wordt naar gestreefd om de toevoer van gebiedsvreemd water niet groter te laten zijn dan strikt noodzakelijk. Als kwaliteitsdoelstelling voor de randmeren geldt "water voor karperachtigen".

Aan het Veluwemeer worden diverse functies toegekend met een indicatie van de ontwikkeling van de functie. Voor het Veluwemeer zijn de functies die gelijk blijven: de afvoer van water, ijs en sedimenten, de regionale watervoorziening, de drinkwatervoorziening, de beroepsvisserij en oppervlaktedelfstoffenwinning. De functies die toenemen zijn: natuur en landschap, zwemwater, oeverrecreatie en sportvisserij en recreatievaart.

ecologische structuur

In 1991 is er tussen de directeur Landbouw, Natuur en Openluchtrecreatie (LNO) in de provincie Flevoland en de gemeente Dronten contact geweest over de ruimtelijke ontwikkeling van het plangebied. Bij brief van 10 juli 1991 stelt LNO zich op het standpunt dat bij de herziening van het ter plaatse vigerende bestemmingsplan de door de gemeente aangegeven zone van extensieve recreatie langs de Spijkweg moet worden bestemd als "groene verbindingzone" met bijbehorende gebruiksbepalingen.

3.2.2. Provinciaal beleid

De volgende nota's van de provincie Flevoland zijn van belang.

Streekplan Flevoland

In het streekplan (1991) wordt voor de recreatieve ontwikkelingen gesteld dat het zwaartepunt aan de Flevolandse kant van de randmeren moet liggen. Nieuwe ontwikkelingen in de verblijfsrecreatie dienen vooral in de zogenaamde recreatieconcentratiegebieden plaats te vinden. Het plangebied wordt als een dergelijk recreatieconcentratiegebied aangeduid. In verband met de belangrijke natuurwaarden van de ondiepe watergebieden moeten nieuwe ontwikkelingen vooral landinwaarts gericht zijn. De randmeren zijn een bestaande nationale route voor de recreatievaart en vormen een regionale vaarweg in het streefbeeld beroeps-scheepvaart.

Landschapsbeleidsplan Oostelijk Flevoland

In dit plan, daterend uit 1991, wordt voor de recreatie gesteld dat de capaciteit van de aanwezige recreatieve voorzieningen nog niet ten volle benut is. Een verdere intensivering van het gebruik, alsmede het toevoegen van nieuwe functies is mogelijk. De verdere ontwikkeling van de ecologische hoofdstructuur verdient extra aandacht. Hierbij dient de verschijningsvorm te worden aangesloten bij de huidige structuur en het ruimtelijk beeld van het landschap. Voorgesteld wordt een versterking van de ecologische structuur langs de Spijkweg de oeverzone van het Veluwemeer.

onderzoek permanente bewoning op verblijfsrecreatieve complexen in Flevoland

De provincie Flevoland heeft een onderzoek laten uitvoeren naar de gevolgen van het verschuiven in het gebruik van recreatievoorzieningen van tijdelijke naar permanente bewoning. Dit onderzoek heeft geresulteerd in een voorstel voor te voeren beleid, dat door de provincie is overgenomen. In principe is de hoofdlijn gevolgd dat complexen met permanente bewoning, gemengde verblijfsvormen en tweede woningen zodanig worden gesitueerd dat een functionele relatie met een bestaande kern (eventueel ook buiten de provincie) mogelijk is. Aan een functionele relatie worden de volgende eisen gesteld:

- een beperkte afstand tussen complex en kern;
- een gerichtheid op de voorzieningen van de kern;
- bereikbaarheid van het complex per openbaar vervoer.

3.2.3. Gemeentelijk beleid

Het relevante gemeentelijke beleid is verwoord in de Structuurvisie Veluwemeer en omgeving (Gemeente Dronten, 1993).

Structuurvisie Veluwemeer en omgeving

Voor het land in de polder bij het smalle deel van het Veluwemeer geldt dat het accent op *toeristisch-recreatief gebruik ligt, waarbij er eveneens ruimte moet zijn voor natuurontwikkeling*. Binnen dit gebied wordt, in aansluiting op de bestaande inrichting, een zonering voorgestaan waarin toeristisch-recreatieve gebieden worden afgewisseld met bos- en natuurgebieden. Van belang is de relatie tussen water - oever en achterliggend land, waardoor ook aan de oever een afwisselende inrichting ontstaat. Bij de uitbreiding van toeristisch-recreatieve voorzieningen in dit gebied wordt de prioriteit gegeven aan het uitbreiden van de bestaande bedrijven en daarnaast aan nieuwe ontwikkelingen. Ruimtelijk dient het zwaartepunt binnen de polderdijk te liggen, alhoewel ook hierbij geldt dat de relatie tussen oever en achterliggend land kan worden versterkt door het realiseren van voorzieningen op de stranden en voorlanden. Langs de Spijkweg wordt een ecologische zone met bos en grienden voorgesteld.

In het MER wordt onderzocht in hoeverre het hier genoemde overzicht van het beleid, dat is overgenomen uit de "Structuurvisie Recreatiepark Ellerhaven Dronten" nog actueel en compleet is. Waar nodig zal aanvulling plaatsvinden.

3.3. Te nemen besluiten **bestemmingsplan Ellerhaven**

De onder paragraaf 3.2.3. genoemde Structuurvisie Veluwemeer en omgeving is in 1997 vertaald in het Bestemmingsplan Veluwemeer en omgeving. Dit plan verkeert op dit moment in de ontwerp fase; De eerste terinzage heeft plaatsgevonden tussen 11 juni en 8 juli 1997. Hoewel tot het gebied behorend, zijn de gronden van Walibi-Flevo en de gronden waarop de World Jamboree is gehouden, niet in dit bestemmingsplan opgenomen. Voor deze gronden worden twee afzonderlijke bestemmingsplannen opgesteld. Het bestemmingsplan voor het Recreatiepark Ellerhaven vormt het m.e.r.-plichtig besluit.

Naast het bestemmingsplan wordt verwacht dat er de volgende besluiten moeten worden genomen:

aanlegvergunning

In het bestemmingsplan kan de bepaling worden opgenomen dat bij bepaalde ingrepen aanlegvergunningen moeten worden aangevraagd. Voorbeelden hiervan zijn het passeren van de ecologische zone langs de Spijkweg en treffen van voorzieningen op of aan de dijk. Het college van burgemeester en wethouders is het bevoegd gezag voor deze procedure.

bouwvergunning

Voor het oprichten van het vakantiepark zal de initiatiefnemer op grond van artikel 40 van de Woningwet een bouwvergunning moeten aanvragen. De college van burgemeester en wethouders van Dronten neemt hierover een besluit.

milieuvergunning

Een vergunning krachtens de Wet milieubeheer is noodzakelijk in verband met de oprichting van diverse voorzieningen zoals een openlucht theater, zwembad en horecagelegenheid. Een en ander staat beschreven in de categorieën 18 en 19 van bijlage 1 van het Inrichtingen en Vergunningenbesluit milieubeheer. De lozing van afvalwater op de riolering wordt in de milieuvergunning geregeld. Het college van burgemeester en wethouders is het bevoegd gezag voor deze procedure.

kapvergunning

Indien ten behoeve van de aanleg van het park bomen moeten worden gekapt, dient er in het kader van de Boswet vergunning te worden aangevraagd bij de gemeente Dronten.

grondwateronttrekkingsvergunning

Nog niet duidelijk is voorts of bij het zwembad gebruik zal worden gemaakt van grondwater. Is dat het geval, dan hangt het van de omvang van de onttrekking af of hiervoor een Grondwaterwetvergunning, -toestemming of -melding noodzakelijk is. De provincie Flevoland neemt hierover een besluit.

oppervlaktewaterhuishouding

Het aanleggen van plassen en vijvers kan leiden tot ingrepen in de bestaande oppervlaktewaterhuishouding. Mogelijkerwijs leidt dit tot de plicht een ontheffing aan te vragen op de Keur van het betreffende waterschap; Heemraadschap Flevoverwaard.

milieuvergunning Walibi-Flevo

Walibi-Flevo heeft een vergunningaanvraag Wet milieubeheer bij de gemeente Dronten ingediend. Voor het recreatiepark zijn met name de geluidemissies door attracties, evenementen en verkeer van belang. Van groot belang is dat bij de geluidgevoelige objecten in het park de wettelijke geluidnormering niet wordt overschreden.

4. BESTAANDE MILIEUSITUATIE EN VERWACHTE EFFECTEN VOOR HET MILIEU

4.1. Bestaande milieusituatie

Het landschap van Oostelijk Flevoland wordt gekenmerkt door een grote mate van openheid. Het gebied langs de Randmeren vormt één van de weinige uitzonderingen hierop. Deze uitzondering komt door de zandige bodem en de vrij hoge kweldruk, die het gebied minder geschikt maakt voor akkerbouw. Andere functies hebben daardoor de voorkeur gekregen, hetgeen in het gebied tot een grote afwisseling van bossen, weiden, akkers, recreatie- en natuurterreinen heeft geleid. Het Randmerengebied onderscheidt zich door deze afwisseling sterk van de rest van Oostelijk Flevoland. De bossen hebben een multifunctioneel karakter, dat wil zeggen dat zij betekenis hebben voor zowel de houtteelt als recreatie en natuur. Landschappelijk zijn de bossen van groot belang, omdat zij de rand van de polder markeren en een aangenaam decor scheppen voor recreatie aan het water.

De bosontwikkeling in Flevoland verloopt zeer voorspoedig. In relatief korte tijd is de jonge aanplant het pioniersstadium ontgroeid en kan de omvorming naar een meer duurzaam bos ter hand worden genomen. Daarnaast zijn nog aanvullingen nodig op bestaande bossen zodat nu nog los van elkaar gesitueerde boscomplexen met elkaar worden verbonden. De rondom het plangebied gesitueerde bossen Bremerberg en Het Spijk bevinden zich thans in deze fase. Nu al kennen deze bossen hoge natuurwaarden en hebben zij een belangrijke recreatieve functie. De genoemde omvormingen en aanvullingen zullen deze kwaliteiten versterken.

Het Bremerberg/Spijkgebied neemt binnen de Randmeerzone een specifieke plaats in. Het kent zowel een hoogtepunt op recreatief gebied (Walibi-Flevo) als op het gebied van natuurontwikkeling (Ellerslenk). De Ellerslenk is een beperkt toegankelijk weidegebied dat omzoomd is met stroken bos. Het dankt zijn status van natuurgebied aan het hier aan de oppervlakte tredende, schone kwelwater en het natuurvriendelijke beheer (hooiland en extensieve begrazing). Walibi-Flevo is een druk bezocht recreatiepark met tal van voorzieningen. Dit pretpark grenst aan Het Spijk, een bos met een voornamelijk recreatieve functie. Het deel van Het Spijk dat aan de overzijde van de Spijkweg is gesitueerd, kent een eenvoudige inrichting en heeft een multifunctioneel karakter. Grenzend aan de noordoostzijde van Walibi-Flevo ligt het Spijkven, een complex met recreatiewoningen.

Uit contacten met verschillende instanties, namelijk de provincie Flevoland, de gemeente Dronten, het Heemraadschap Fleverwaard en het Staatsbosbeheer is gebleken dat voor de meeste milieu-aspecten die in het MER aan de orde zijn en waarvan een inventarisatie voor de bestaande situatie moet worden opgesteld, gegevens beschikbaar zijn.

De beschrijving zal betrekking hebben op de volgende aspecten²:

algemene beschrijving van het gebied (ligging, grootte, inwoners, omgeving etc.)

De planvorming, waaronder de structuurvisie, voor het gebied biedt voldoende informatie om dit gedeelte adequaat te beschrijven.

bodem en grondwater (geologie, bodemopbouw en geohydrologie, bodem- en grondwaterkwaliteit)

Gelet op de ingreep die met de aanleg van het recreatiepark in het gebied wordt gepleegd, vormen de bodem en het grondwater belangrijke aspecten. De bodemopbouw in het gebied hangt nauw samen met de geologische ontstaansgeschiedenis ervan. Tot 1932 hebben Zuiderzeeafzettingen plaatsgevonden. Na het afsluiten van de Zuiderzee zijn IJsselmeerafzettingen neergelegd. Het onttrekken van water uit deze klei- en zavelbodem tijdens de

2. De beschrijving van de bestaande milieusituatie zal per aspect kunnen verschillen met betrekking tot de omvang van het gebied dat in beschouwing wordt genomen. De gebiedsgrootte is afhankelijk van de schaal waarop mogelijke milieu-effecten kunnen worden verwacht.

aanlegwerkzaamheden heeft geleid tot een sterke inklinking van de bodem. De grond is gerijpt door indroging en beluchting van de grond door vegetatie. Na rijping van de grond is een ontwateringsstelsel bestaande uit een drainagesysteem en sloten aangelegd. Door de ligging aan het Veluwemeer is het een kwelrijk gebied. Voor wat betreft de bodem- en grondwaterkwaliteit wordt er op dit moment van uitgegaan dat provincie en gemeente over voldoende gegevens beschikken om een adequate beschrijving mogelijk te maken. Overigens wordt gelet op de historie van het gebied geen bodem- en grondwaterverontreiniging van betekenis verwacht. Voor het aspect bodem zal de aandacht vooral uitgaan naar mogelijke effecten van ontgrondingen en ophogingen in het plangebied.

oppervlaktewater (kwantiteit en kwaliteit)

Bij het aspect oppervlaktewater verdient de Spijktocht en de kwelsituatie in het plangebied veel aandacht. Gegevens over oppervlaktewater berusten voor wat betreft het Veluwemeer bij Rijkswaterstaat, voor de wateren in de polder, waaronder de Spijktocht bij Heemraadschap Fleverwaard. Beide instanties beschikken over kwaliteitsgegevens voor de meest gebruikelijke parameters. Deze gegevens zullen tijdens het MER worden verzameld, gestructureerd en gerapporteerd.

lucht

Het plangebied is gelegen in een relatief rustige omgeving. Industrie en drukke verkeerswegen ontbreken in de omgeving. Bijbehorende luchtverontreiniging mag verwaarloosbaar worden verondersteld. Periodiek zal er in het gebied enige stankhinder ondervonden kunnen worden van de agrarische omgeving door bijvoorbeeld het uitrijden van mest. Metingen van de luchtkwaliteit in het gebied zelf zijn niet verricht. De inventarisatie ten aanzien van dit aspect wordt gebaseerd op de gegevens van het landelijk meetnet. Het meest nabij gelegen punt in dat net is Biddinghuizen. Bij de gemeente Dronten zal worden nagetrokken of de afwatering in het gebied via persleidingen en pompstations aanleiding geeft tot (periodieke) stankoverlast.

geluid

Hetgeen is opgemerkt onder het aspect lucht geldt in hoofdlijnen ook voor het aspect geluid, met dien verstande dat Walibi-Flevo een geluidbron van enige betekenis is in de directe omgeving van het plangebied. In het kader van de vergunningaanvraag Wet milieubeheer door Walibi-Flevoland (1994), is een akoestisch onderzoek ingesteld. Het doel van het onderzoek was om bij een representatieve bedrijfsvoering van het (toekomstige) attractiepark de geluidbelasting in de omgeving (o.a. bij geluidgevoelige bestemmingen) te bepalen. Uit het onderzoek blijkt dat gedurende de dagperiode het attractiepark met de 40 dB(A) contour de Spijkweg in zuidelijke richting overschrijdt. De 50 dB(A) contour is binnen de inrichting van Walibi-Flevo gelegen. Ten aanzien van het plangebied wordt derhalve volgens de vergunningsaanvraag de wettelijke normstelling niet overschreden. De gemeente Dronten heeft in januari 1995 de vergunning aan Walibi-Flevo verleend. Het evenemententerrein van Walibi-Flevo wordt periodiek gebruikt voor grote publiektrekkende evenementen, zoals openlucht popconcerten. De gemeente Dronten verleent per evenement vergunning krachtens de Algemeen Plaatselijke Verordening (APV).

flora en fauna

In dit onderdeel worden de terrestrische en aquatische flora, fauna en eventueel voorkomende belangrijke biotopen beschreven. De gegevens worden ontleend aan Staatsbosbeheer te Lelystad en het district waarin het plangebied is gelegen. Indien gebiedsspecifieke gegevens ontbreken, wordt een (aanvullende) veldinventarisatie in het plangebied uitgevoerd.

ecologische structuur

Ten aanzien van de ecologische structuur wordt er op dit moment van uitgegaan dat er voldoende informatie aanwezig is. Een ecologische zone is geprojecteerd aan de noordzijde van het gebied (langs de Spijkweg). Hoewel niet tot het plangebied behorend, is voor de milieu-effecten het Veluwemeer van belang. Het Veluwemeer behoort samen met de oeverzones tot een kerngebied van de ecologische hoofdstructuur (EHS). Deze status van de

omgeving van het plangebied is van grote betekenis voor het initiatief. Uitgangspunt voor het EHS-beleid is een multifunctioneel gebruik van watergebieden, waarbij een goede afstemming van recreatie op natuurbeleidsdoelstellingen van groot belang is.

landschap, cultuurhistorie en archeologie

Hetgeen is opgemerkt over de beschikbaarheid van informatie over het aspect ecologische structuur geldt in hoofdlijnen ook voor het aspect landschap.

De oeverzone van het Veluwemeer is onderdeel van het bestaande nationaal landschapspatroon. Het nationaal beleid (Structuurschema Groene Ruimte) is gericht op de duurzame instandhouding en verdere ontwikkeling van een selectie van die patronen en elementen die op nationale schaal bepalend zijn voor de identiteit van het landschap. Ook van deze status zal in het MER goede nota worden genomen.

Oostelijk Flevoland is in de jaren vijftig van deze eeuw drooggelegd. Hierdoor is het gebied cultuurhistorisch gezien erg jong. Na de drooglegging zijn de gronden in gebruik genomen door de landbouw, er zijn boerderijen gebouwd en steden, dorpen, recreatiegebieden en natuurgebieden ingericht. Door deze jonge ontstaansgeschiedenis komen in het onderzoeksgebied geen hoogwaardige cultuurhistorische elementen voor. Ook zijn in het plangebied - voor zover bekend - geen bijzondere archeologische waarden (bijvoorbeeld scheepswrakken) aangetroffen. Gedurende de inventarisatie in het MER zullen deze aspecten bij de betreffende instanties worden nagetrokken.

woon- en leefmilieu

Onder dit aspect wordt - waar mogelijk - de huidige verblijfs-, recreatie- en natuurbelevingsmogelijkheden in het gebied geïnventariseerd. In de omgeving van het plangebied zijn een aantal recreatieve voorzieningen gesitueerd (pretpark Walibi-Flevo, Riviëra Camping en bungalowparken Bremerberg en Boschberg en een kindervakantiehuis). Deze huidige belevingsmogelijkheden zijn van belang omdat ze mogelijk worden beïnvloed door de komst van het recreatiepark of vice versa, de huidige voorzieningen invloed hebben op het recreatiepark. Bestaande gegevens bij betrokken instanties worden hierbij betrokken.

autonome ontwikkelingen

Voor alle aspecten worden de autonome ontwikkelingen aangegeven. Dit zijn ontwikkelingen in en om het gebied die plaatsvinden in het geval dat de voorgenomen activiteit niet wordt uitgevoerd. Tot deze ontwikkelingen behoren de uitvoering van overheidsbeleid. Een beeld van de bestaande situatie aangevuld met autonome ontwikkelingen geldt voor het MER als referentiekader voor de realisatie van de voorgenomen activiteit of een eventueel alternatief daarvoor. Als eindjaar voor de autonome ontwikkelingen wordt 2005 genomen.

4.2. Verwachte milieu-effecten

In een aanvullende notitie op de Structuurvisie (Zandvoort Ordening & Advies in opdracht van SBA/Van Beek Projectpromotie, 13 september 1996) is ingegaan op verwachte (milieu)effecten van de komst van het recreatiepark op de omgeving. In deze notitie is onderscheid gemaakt in effecten op natuur en landschap, recreatie en overige aspecten.

natuur en landschap

- realisering van een ecologische verbindingszone langs de Spijkweg;
- uitbreiding van bos en daardoor versterking van de landschappelijke karakteristiek van de Veluwemeerzone;
- vergroting van de ruimtelijke variatie in de Veluwemeerzone door de toevoeging van een parkachtig en waterrijk gebied;
- vergroting van de hoeveelheid oppervlaktewater, waardoor een bijdrage kan worden geleverd aan een betere waterhuishouding en verdroging kan worden tegengegaan, bovendien is er de mogelijkheid tot het aanleggen van retentievijvers.

recreatie

- verhoging van bezoek aan bestaande (commerciële) recreatieve voorzieningen als Walibi en Dorhout/Mees;
- vergroting van aanbod aan recreatieve voorzieningen, zowel in de commerciële sfeer (zwembad, bowling etc.), als in de niet-commerciële sfeer (verbetering van het strand en bos als decor van extensieve recreatie);
- versterking van het watersport imago van Dronten.

overige aspecten

- vergroting van de kans op een frequente openbaar vervoerverbinding tussen de grotere recreatieve voorzieningen (Ellerhaven, Walibi Flevo) en de kernen van Dronten;
- door het toevoegen van een hoogwaardige recreatieve voorziening als Ellerhaven, wordt het imago van Dronten als toeristische en recreatieve trekpleister versterkt.

In het MER worden deze verwachte effecten getoetst. Een aantal van de verwachte effecten, zoals de toeristische-recreatieve verbetering van Dronten en omgeving is in het MER feitelijk niet aan de orde, anders dan dat de (milieu)druk op het gebied eveneens toeneemt. Deze en andere effecten van de aanleg en het gebruik van het recreatiepark worden in het MER onderzocht. Bij dit onderzoek worden dezelfde aspecten behandeld als bij de beschrijving van de huidige situatie:

- bodem en grondwater;
- oppervlaktewater;
- lucht;
- geluid;
- flora en fauna;
- ecologische structuur;
- landschap, cultuurhistorie en archeologie;
- woon- en leefmilieu.

Naar verwachting zal de aandacht vooral komen te liggen op de beïnvloeding van bodem en grondwater tijdens de aanlegfase met mogelijk indirecte effecten en beïnvloeding van de oppervlaktewaterkwaliteit en de geluidhinderproblematiek tijdens de gebruiksfase van het recreatiepark.

Het geheel van positieve-, negatieve- en neutrale milieu-effecten wordt op heldere, schematische wijze in het MER gepresenteerd. Voor de verschillende alternatieven wordt een beoordeling en vergelijking gegeven.

5. PROCEDURE

5.1. De betrokken instanties

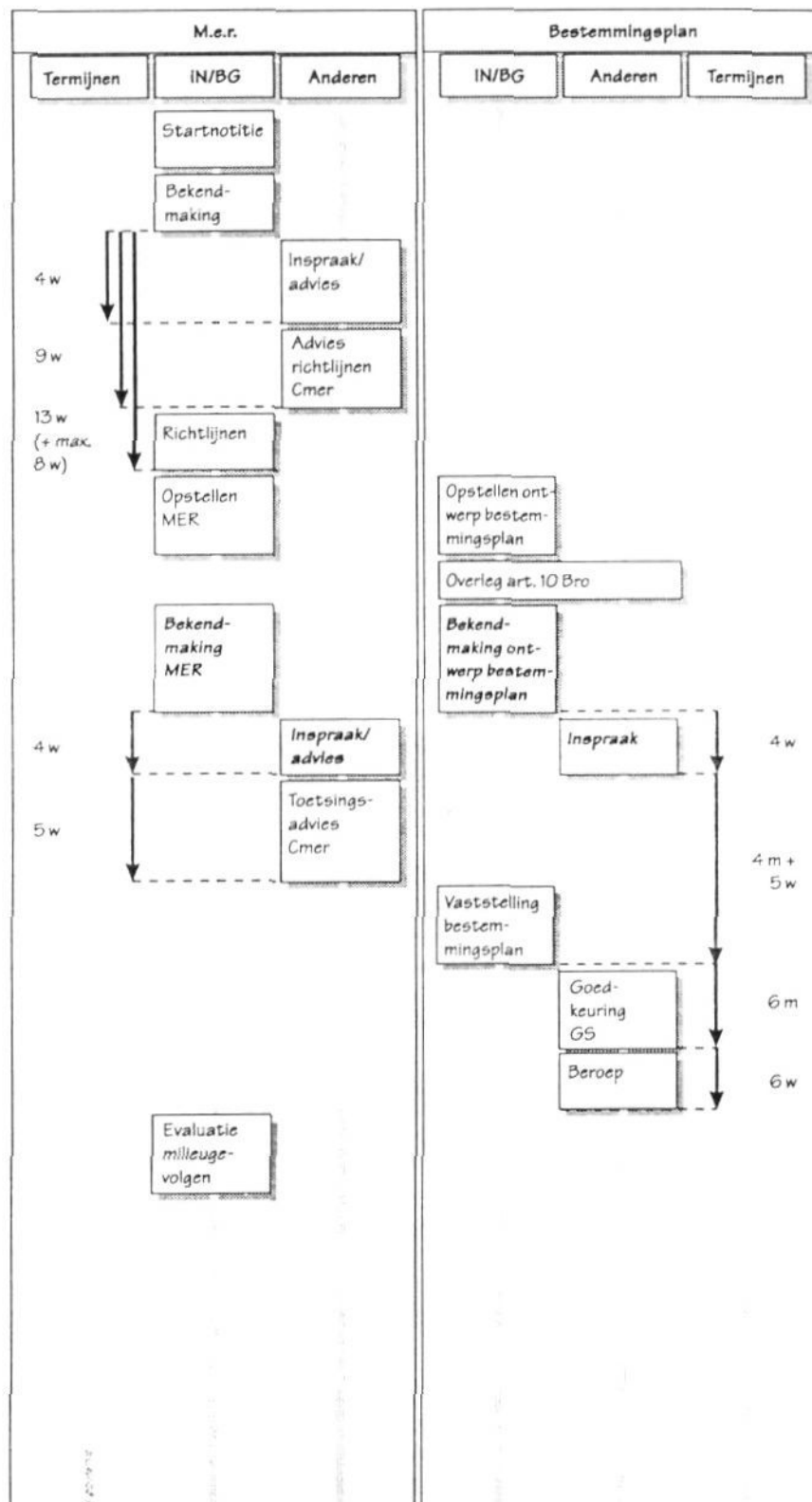
In de m.e.r.-procedure spelen de volgende instanties en rol:

- De **initiatiefnemer**. De initiatiefnemer heeft een voornemen waarvoor een besluit moet worden genomen. In dit geval is dat het vaststellen van het bestemmingsplan voor het gebied waar het recreatiepark wordt gerealiseerd. Voor het nemen van het besluit dient de m.e.r.-procedure te worden doorlopen. De initiatiefnemer stelt de startnotitie op en het MER. De initiatiefnemer is SBA Projectontwikkeling bv.
- Het **bevoegd gezag**. Het bevoegd gezag is het bestuursorgaan dat bevoegd is om het gevraagde besluit te nemen. In dit geval is dat de gemeenteraad van Dronten die het bestemmingsplan vaststelt. In de m.e.r.-procedure stelt het bevoegd gezag de Richtlijnen voor de opstelling van het MER vast en beoordeelt na opstelling van het MER de aanvaardbaarheid van het MER.
- De **wettelijke adviseurs**. Dit zijn de adviesinstanties die op grond van diverse wettelijke regelingen in de m.e.r.- en de vergunningenprocedure als zodanig zijn aangewezen.
- De **Commissie voor de milieu-effectrapportage** (Cmer). De Cmer is een onafhankelijke commissie die, aan de hand van de Startnotitie en de uit de inspraak naar voren gekomen reacties, aan het bevoegd gezag een advies uitbrengt over de inhoud van de Richtlijnen voor het MER. Nadat het MER is ingediend en er inspraak op is geweest, brengt de Cmer een zogenoemd toetsingsadvies uit. Het toetsingsadvies heeft betrekking op de vraag of en in hoeverre aan de Richtlijnen is voldaan en betreft voornamelijk de toetsing op juistheid en volledigheid van het MER. De Richtlijnen en de toetsingsadviezen van de Cmer worden voorbereid door een werkgroep, die speciaal voor de advisering terzake van dit project wordt ingesteld.
- De **insprekers**. De insprekers kunnen bij het bevoegd gezag opmerkingen en zienswijzen indienen naar aanleiding van de gepubliceerde Startnotitie en, later, naar aanleiding van het gepubliceerde MER. De inspraakreacties worden meegenomen in de besluitvorming over de Richtlijnen voor het MER en de toetsing van het MER.

5.2. De te doorlopen procedure

In afbeelding 5.1. is een overzicht gegeven van de te doorlopen m.e.r.-procedure en de gelijkschakeling ervan met de bestemmingsplanprocedure. De m.e.r.-procedure speelt in de bestemmingsplanprocedure ingevolge de Wet op de Ruimtelijke Ordening een ondersteunende rol.

Afbeelding 5.1. De te doorlopen m.e.r.-procedure en de gelijkschakeling met de bestemmingsplanprocedure



LITERATUUR

Adviesbureau Peutz & Associates B.V., in opdracht van Voskamp BV -
Akoestisch onderzoek ten behoeve van vergunningaanvraag Wet milieubeheer voor attractie-
park Flevohof, Nijmegen, 1993

Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij, directeur Landbouw, Natuur en
Openluchtrecreatie in de provincie Flevoland -
Brief aangaande de ruimtelijke ontwikkeling in het gebied Spijk - Bremerberg, Lelystad, 10
juli 1991

Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer -
Handleiding milieu-effectrapportage, Den Haag, 1994

Oranjewoud, in opdracht van de gemeente Dronten -
Bestemmingsplan Veluwemeer en omgeving gemeente Dronten, mei 1997

Witteveen+Bos Raadgevende ingenieurs b.v. -
Projectvoorstel voor Startnotitie MER en milieu-effectrapport, Deventer, oktober 1996

Zandvoort Ordening & Advies, in opdracht van SBA Projectontwikkeling en Van Beek
Projectpromotie bv -
Structuurvisie Recreatiepark Ellerhaven Dronten, Utrecht, augustus 1996

Zandvoort Ordening & Advies, in opdracht van SBA Projectontwikkeling en Van Beek
Projectpromotie bv -
Aanvullende notitie op de Structuurvisie Recreatiepark Ellerhaven Dronten, Utrecht,
september 1996

BIJLAGE I Indeling Recreatiepark Ellerhaven Dronten - voorgenomen activiteit

Bron: Structuurvisie Recreatiepark Ellerhaven Dronten, 1996

