

Koninklijke Grolsch N.V.

inrichtings-MER voor de nieuwe brouwerij van Grolsch

hoofdrapport



Witteveen+Bos
Raadgevende ingenieurs b.v.

Van Twickelostraat 2
postbus 233
7400 AE Deventer
telefoon 0570 69 79 11
telefax 0570 69 73 44

Notitie van Gemeente Enschede bij ingediende MER d.d. 8-1-1999

Steller : B. Huizing

Datum : 21 januan 1999

Bijgaande MER d.d. 8 januari 1999 is opgesteld door Witteveen + Bos in opdracht van Grolsch. In de MER wordt ingegaan op de inpassing van de Broekheurnerbeek.

Om misverstanden te voorkomen merkt Gemeente Enschede hierbij op dat aangegeven inpassing – in concreto de siluering - van de Broekheurnerbeek niet geheel overeenkomt met de planontwikkeling van Gemeente Enschede. De exacte inpassing zal in het nog in voorbereiding zijnde ontwerp-bestemmingsplan worden aangegeven.

Koninklijke Grolsch N.V.BOUW- EN
MILIEUDIENST

18 JAN 1999

**inrichtings-MER voor de
nieuwe brouwerij van Grolsch****hoofdrapport**

registratie	projectcode	status
MILM-ACHH	Es112.2	definitief
projectleider	projectdirecteur	datum
ing. J.M. Faber	ir. H.A.A.M. Webers	99-01-08

autorisatie	naam	paraaf
goedgekeurd	ing. J.M. Faber	

Witteveen+Bos
Raadgevende ingenieurs b.v.

Van Twickelostraat 2
postbus 233
7400 AE Deventer
telefoon 0570 69 79 11
telefax 0570 69 73 44



De kwaliteitssystemen van Witteveen+Bos zijn gecertificeerd volgens
NEN-EN-ISO 9001

© Witteveen+Bos Raadgevende ingenieurs b.v.

Niets uit dit bestek/drukwerk mag worden veelelvoudigd en/of openbaar gemaakt door middel van druk, fotokopie, microfilm of op welke andere wijze dan ook zonder voorafgaande toestemming van Witteveen+Bos Raadgevende ingenieurs b.v., noch mag het zonder een dergelijke toestemming worden gebruikt voor enig ander werk dan waarvoor het is vervaardigd.

INHOUDSOPGAVE

VERKLARENDE WOORDENLIJST

1. INLEIDING	1
1.1. Aanleiding van het voornemen	1
1.2. Milieu-effectrapportage	1
1.3. Wijze van totstandkoming van het MER	4
1.4. Opbouw MER	4
1.5. Bijlagenrapport	5
2. PROBLEEMSTELLING, DOEL EN BESLUITVORMING	6
2.1. Aanleiding van het voornemen	6
2.2. Locatiekeuze	7
2.3. Eisen, wensen en aanbevelingen vanuit de omgeving	9
2.3.1. De locatie	9
2.3.2. Wensen van de bevolking	9
2.3.3. De overheidsinstanties	10
2.3.4. Conclusies omgeving	11
2.4. Eisen, wensen en aanbevelingen vanuit het overheidsbeleid	11
2.4.1. Ruimtelijke ordening, natuur en landschap	11
2.4.2. Verkeer en vervoer	18
2.4.3. Milieuhygiëne	19
2.4.4. Conclusies overheidsbeleid	22
2.5. Doelstelling	23
2.6. Besluitvorming	23
2.6.1. Procedures	24
3. VOORGENOMEN ACTIVITEIT EN ALTERNATIEVEN	27
3.1. Algemeen	27
3.1.1. Definities	27
3.1.2. Werkwijze alternatiefontwikkeling	28
3.2. Beschrijving voorgenomen activiteit	28
3.2.1. Algemene uitgangspunten en gegevens	28
3.2.2. Het brouwproces	30
3.2.3. De brouwerij	34
3.2.4. Ontwerpproces lay-out	37
3.3. Aspectenonderzoek	39
3.3.1. Methode	39
3.3.2. Verkeer en vervoer	39
3.3.3. Verkeersgeluid	50
3.3.4. Industriegeluid	51
3.3.5. Geur	66
3.3.6. Energie	78
3.3.7. Product- en proceswater	85
3.3.8. Externe veiligheid	96
3.3.9. Landschap en natuur	100
3.3.10. Hydrologie	106
3.3.11. Overige inrichtingsaspecten	108
3.4. Samenstelling alternatieven	111
3.4.1. Methode	111
3.4.2. Het Meest milieuvriendelijke alternatief (MMA) voor 4 miljoen hl	113
3.4.3. Het Voorkeursalternatief (VA) voor 4 miljoen hl	116

INHOUDSOPGAVE

4. BESTAANDE MILIEUTOESTAND, AUTONOME ONTWIKKELINGEN EN MILIEUGE- VOLGEN	118
4.1. Algemeen	118
4.2. <i>Verkeer en vervoer</i>	119
4.2.1. Bestaande verkeers- en vervoerstoestand en autonome ontwikkelingen	119
4.2.2. Gevolgen van de alternatieven op verkeer en vervoer	121
4.3. Geluid	124
4.3.1. Bestaande geluidstoestand en autonome ontwikkelingen	124
4.3.2. Gevolgen van de alternatieven op de geluidssituatie	130
4.4. Geur	135
4.4.1. Bestaande geurtoestand en autonome ontwikkeling	135
4.4.2. Gevolgen van de alternatieven op de geursituatie	136
4.5. Energie	139
4.5.1. Huidig energieverbruik	139
4.5.2. Gevolgen van de alternatieven op het energiegebruik	139
4.6. Product- en proceswater	140
4.6.1. Huidig watergebruik en lozingshoeveelheden	140
4.6.2. <i>Gevolgen van de alternatieven op het watergebruik en de lozingen</i>	141
4.7. Landschap	142
4.7.1. Bestaande landschapssituatie en autonome ontwikkelingen	142
4.7.2. Gevolgen van het MMA op het aspect landschap	148
4.7.3. Gevolgen van het voorkeursalternatief op het aspect landschap	152
4.8. Natuur	152
4.8.1. Bestaande natuursituatie en autonome ontwikkeling	152
4.8.2. Gevolgen van het MMA op het aspect natuur	156
4.8.3. Gevolgen van het voorkeursalternatief op het aspect natuur	159
4.9. Hydrologie	159
4.9.1. Bestaande hydrologische situatie en autonome ontwikkelingen	159
4.9.2. Gevolgen van het MMA op het aspect hydrologie	167
4.9.3. Gevolgen van het Voorkeursalternatief op het aspect hydrologie	172
4.10. Overige effecten	173
4.10.1. Externe veiligheid	173
4.10.2. Luchtverontreiniging	173
4.10.3. Licht	176
4.10.4. Bodemzettingen	176
4.10.5. Bodemarchief	176
4.10.6. Bodemverontreiniging	178
4.10.7. Effecten in de aanlegfase	179
5. VERGELIJKING ALTERNATIEVEN EN CONCLUSIES	181
5.1. Vergelijking alternatieven	181
5.2. Resumé en conclusies	186
5.2.1. Resumé	186
5.2.2. Conclusies	188
6. KENNISLEEMTEN EN AANZET EVALUATIE	191
6.1. Stand van de informatie	191
6.2. Aanzet tot evaluatie	194

INHOUDSOPGAVE

VERKLARENDE WOORDENLIJST

1. INLEIDING	1
1.1. Aanleiding van het voornemen	1
1.2. Milieu-effectrapportage	1
1.3. Wijze van totstandkoming van het MER	4
1.4. Opbouw MER	4
1.5. Bijlagenrapport	5
2. PROBLEEMSTELLING, DOEL EN BESLUITVORMING	6
2.1. Aanleiding van het voornemen	6
2.2. Locatiekeuze	7
2.3. Eisen, wensen en aanbevelingen vanuit de omgeving	9
2.3.1. De locatie	9
2.3.2. Wensen van de bevolking	9
2.3.3. De overheidsinstanties	10
2.3.4. Conclusies omgeving	11
2.4. Eisen, wensen en aanbevelingen vanuit het overheidsbeleid	11
2.4.1. Ruimtelijke ordening, natuur en landschap	11
2.4.2. Verkeer en vervoer	18
2.4.3. Milieuhygiëne	19
2.4.4. Conclusies overheidsbeleid	22
2.5. Doelstelling	23
2.6. Besluitvorming	23
2.6.1. Procedures	24
3. VOORGENOMEN ACTIVITEIT EN ALTERNATIEVEN	27
3.1. Algemeen	27
3.1.1. Definities	27
3.1.2. Werkwijze alternatiefontwikkeling	28
3.2. Beschrijving voorgenomen activiteit	28
3.2.1. Algemene uitgangspunten en gegevens	28
3.2.2. Het brouwproces	30
3.2.3. De brouwerij	34
3.2.4. Ontwerpproces lay-out	37
3.3. Aspectenonderzoek	39
3.3.1. Methode	39
3.3.2. Verkeer en vervoer	39
3.3.3. Verkeersgeluid	50
3.3.4. Industriegeluid	51
3.3.5. Geur	66
3.3.6. Energie	78
3.3.7. Product- en proceswater	85
3.3.8. Externe veiligheid	96
3.3.9. Landschap en natuur	100
3.3.10. Hydrologie	106
3.3.11. Overige inrichtingsaspecten	108
3.4. Samenstelling alternatieven	111
3.4.1. Methode	111
3.4.2. Het Meest milieuvriendelijke alternatief (MMA) voor 4 miljoen hl	113
3.4.3. Het Voorkeursalternatief (VA) voor 4 miljoen hl	116

INHOUDSOPGAVE

4. BESTAANDE MILIEUTOESTAND, AUTONOME ONTWIKKELINGEN EN MILIEUGE- VOLGEN	118
4.1. Algemeen	118
4.2. Verkeer en vervoer	119
4.2.1. Bestaande verkeers- en vervoerstoestand en autonome ontwikkelingen	119
4.2.2. Gevolgen van de alternatieven op verkeer en vervoer	121
4.3. Geluid	124
4.3.1. Bestaande geluidstoestand en autonome ontwikkelingen	124
4.3.2. Gevolgen van de alternatieven op de geluidssituatie	130
4.4. Geur	135
4.4.1. Bestaande geurtoestand en autonome ontwikkeling	135
4.4.2. Gevolgen van de alternatieven op de geursituatie	136
4.5. Energie	139
4.5.1. Huidig energieverbruik	139
4.5.2. Gevolgen van de alternatieven op het energiegebruik	139
4.6. Product- en proceswater	140
4.6.1. Huidig watergebruik en lozingshoeveelheden	140
4.6.2. Gevolgen van de alternatieven op het watergebruik en de lozingen	141
4.7. Landschap	142
4.7.1. Bestaande landschapssituatie en autonome ontwikkelingen	142
4.7.2. Gevolgen van het MMA op het aspect landschap	148
4.7.3. Gevolgen van het voorkeursalternatief op het aspect landschap	152
4.8. Natuur	152
4.8.1. Bestaande natuursituatie en autonome ontwikkeling	152
4.8.2. Gevolgen van het MMA op het aspect natuur	156
4.8.3. Gevolgen van het voorkeursalternatief op het aspect natuur	159
4.9. Hydrologie	159
4.9.1. Bestaande hydrologische situatie en autonome ontwikkelingen	159
4.9.2. Gevolgen van het MMA op het aspect hydrologie	167
4.9.3. Gevolgen van het Voorkeursalternatief op het aspect hydrologie	172
4.10. Overige effecten	173
4.10.1. Externe veiligheid	173
4.10.2. Luchtverontreiniging	173
4.10.3. Licht	176
4.10.4. Bodemzettingen	176
4.10.5. Bodemarchief	176
4.10.6. Bodemverontreiniging	178
4.10.7. Effecten in de aanlegfase	179
5. VERGELIJKING ALTERNATIEVEN EN CONCLUSIES	181
5.1. Vergelijking alternatieven	181
5.2. Resumé en conclusies	186
5.2.1. Resumé	186
5.2.2. Conclusies	188
6. KENNISLEEMTEN EN AANZET EVALUATIE	191
6.1. Stand van de informatie	191
6.2. Aanzet tot evaluatie	194

VERKLARENDE WOORDENLIJST

absorptiekoeling:

A-gewogen dB(A):

bij het meten van geluidsterkte wordt een zogenaamd A-filter toegepast, waardoor een correctie optreedt die zo goed mogelijk aansluit bij de gevoeligheid van het menselijk oor;

aeroob:

in aanwezigheid van (vrije) zuurstof plaatsvindend of kunnende leven

affakkelinstallatie:

installatie die door middel van ontsteken en laten uitbranden gas uit een leiding verwijderd, bij affakkelen worden afvalgassen verbrand. Vaak gaat het hier om verbrandingsgassen, waarin nog een hoeveelheid brandbaar materiaal aanwezig is. Het is een methode om de emissie van schadelijke verbindingen te reduceren

afgassen:

afvalstof in gasvorm

alara overwegingen:

'as low as reasonable achievable' vertaald als 'zo laag als redelijkerwijs mogelijk is'. Naast bewezen technieken spelen ook bedrijfseconomische en financiële aspecten een rol om de milieubelasting ten gevolge van het inwerking zijn van de inrichting zover mogelijk terug te dringen

alternatief:

een samenhangend geheel van alle hoofd en deelactiviteiten alsmede van de onderdelen die te zamen een oplossing vormen voor het voornemen

alternatiefontwikkeling:

methode om te komen tot verschillende alternatieven

anaëroob:

in afwezigheid van zuurstof plaatsvindend of kunnende leven

aspecten:

een richting van waaruit de hoofd- en deelactiviteiten wordt beschouwd

autonome ontwikkeling:

ontwikkeling die wordt verwacht als het voornemen niet wordt gerealiseerd

avondperiode:

periode van 19.00 uur tot 23.00 uur

batch:

brouwsel of seriegrootte

beoordelingsperiode:

tijdsruimte waarbinnen de uitspraak is gedaan

best case scenario:

scenario dat uitgaat van de best denkbare situatie

bierbostel:

niet opgeloste moutdelen

biofiltratie:

het zuiveren van afvalwater en -gassen met behulp van een filterbed van actieve bacteriën

bottelen:

vullen en verpakken van het product

bouwcunetten:

uitgraving ter verkrijging van een betere funderingsgrondslag

brandstofcel:

toestel dat verbrandingswarmte direct omzet in elektrische energie

breukseparatie:

verwijdering van de de neergeslagen eiwitten (breuk) uit de wort na het koken

brouwen:

omzetten van zetmeel uit de moutkorrel in suikers

brouwsel:

een hoeveelheid product in het brouwhuis per tijdseenheid

bulk:

inhoud van het ruim van een schip of tankwagen

cascaderen:

het meerdere malen gebruiken van water in verschillende procesonderdelen

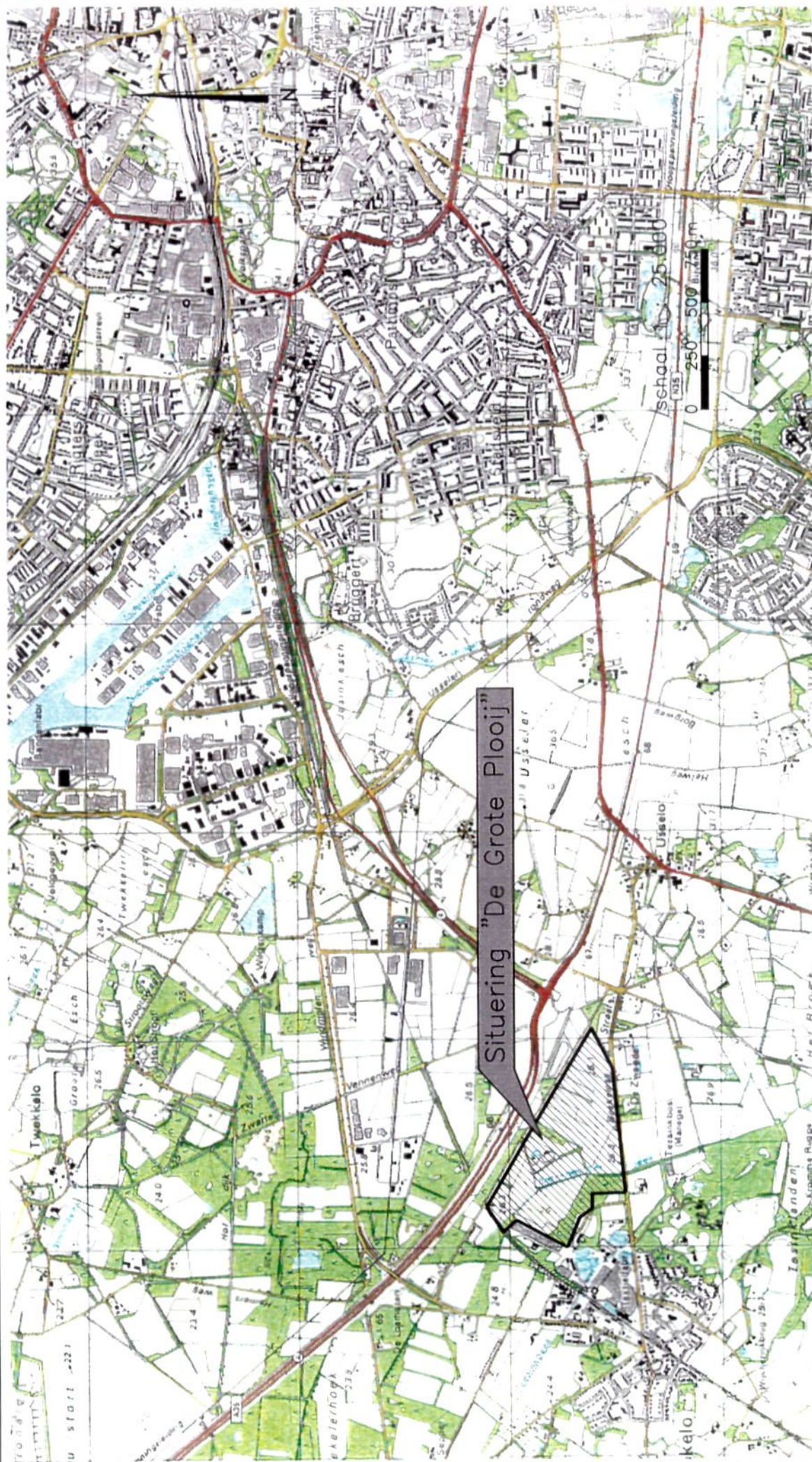
cavernes:

met water uitgeloopte zoutkoepel

communale rioolwaterzuiveringsinstallatie:	gemeentelijke rioolwaterzuiveringsinstallatie
conditionering:	in zekere toestand verkeren of houden
CPR-richtlijnen:	richtlijnen opgesteld door de Commissie Preventie van Rampen door Gevaarlijke Stoffen
dagperiode:	periode van 07.00 tot 19.00 uur
damprecompressie:	techniek waarbij de damp uit de brouwketel wordt hergebruikt na compressie
deformatiemetingen:	meting van de vormverandering
demineraliseren:	volledig ontzouten
dekoktie:	het afzonderlijk koken van een hoofdbeslag en een deelbeslag
diatomeeenaarde/kiezelgoer:	poedervormige massa die hoofdzakelijk uit de kiezelhoudende fossielen van kiezelalgen bestaat
differentiële bodemzetting:	een niet gelijkmatige bodemzetting
eliminatie:	wegwerken, verwijderen, uitschakelen
emissies:	uitstoot of lozing van vloeibare of gasvormige stoffen, of van geluid naar lucht, water of bodem
emitteren:	uitgeven, uitstralen, lozen, uitwerpen, uitstoten
energiemanagementsysteem:	systeem waarmee wordt bereikt dat men bewust en zuinig omgaat met energie
equivalent geluidsniveau ($L_{A,eq}$):	het energetisch gemiddelde van afwisselende geluidsniveaus, op een bepaalde plaats, gedurende bepaalde periode
etmaal-intensiteiten:	intensiteit uitgemiddeld over een etmaal
etmaalwaarde:	de hoogste waarde van $L_{A,eq}$ in de dagperiode, $L_{A,eq}$ in de avondperiode + 5 of de $L_{A,eq}$ in de nachtperiode + 10
externe veiligheidsrisico's:	externe veiligheid is een in Nederlandse wetgeving vastgelegd systeem voor risicobeheersing waarin onder meer de toelaatbare normen voor individuen en groepen worden vastgelegd. Er wordt onderscheid gemaakt tussen streef- en grenswaarden
extrapoleren:	uit bekende termen van een reeks daarbuiten gelegen termen berekenen, een reeks voortzetten buiten het eigenlijke gebied
filtreren:	zuiveren door te filtreren over een filter bestaande uit diatomeeenaarde ofwel keizelgoer
ge/m3 als 98 percentiel:	geureenheden per kubieke meter die in 98% van de tijd niet overschreden mag worden, door middel van de percentiel waarde kun je zien hoe vaak hogere concentraties (piekwaarden) voorkomen
gevelreflectieterm:	een factor in de geluidberekening waarmee de reflectie van geluid op een wand wordt weergegeven
gisten:	anaerobe omzetting van gevormde suikers in het brouwhuis door gisting tot alcohol, koolzuur en aromastoffen
grenswaarde:	maximaal toelaatbare risico, bij langdurige blootstelling zijn de nadelige effecten onaanvaardbaar

groepsrisico:	het groepsrisico houdt rekening met de bevolkingsdichtheid en geeft de kans op overlijden per jaar van meer dan N personen als gevolg van een bepaald scenario
grondwateraanvulling:	het neerslagoverschot (van onverhard oppervlak) + de kunstmatige infiltratie (van verhard oppervlak)
hedonische waarde:	de waarde waarmee de hinderlijkheid van een geur wordt weergegeven
hop:	moerbeachtige klimplant, waarvan de vrouwelijke vruchtkegels gebruikt worden om aan bier een bittere, aromatische smaak te geven
hydrologie:	leer van het voorkomen, het gedrag en de chemische en fysische eigenschappen van het water op en beneden het aardoppervlak
immissie:	het neerdalen van verontreinigde stoffen in het milieu, doordringing met name van een verontreinigde stof op leefniveau
individueel risico:	<i>dit geeft de kans op overlijden per jaar ten gevolge van een ongeval met de installatie voor een individu die zich gedurende het hele jaar op een bepaalde plaats bevindt</i>
klaren:	<i>het scheiden van niet opgeloste moutdelen van de wort</i>
koelen:	koelen van de gekookte wort met water, waarbij koude wort en heet water ontstaan
lageren:	rijpen van het jongbier gedurende een bepaalde periode. De lagering begint bij 4°C en eindigt bij -1°C
L_{95}:	de waarde van het geluidniveau, uitgedrukt in dB(A), die gemeten over een bepaalde periode, gedurende 95% van de tijd wordt overschreden
LTFD-model:	Lange Termijn Frequentie Distributiemodel, verspreidingsmodel waarmee de mate van verspreiding van verontreinigde stoffen kan worden berekend
maischen:	menging van mout met water van 63°C. Hierbij wordt het zetmeel uit het mout omgezet in suikers.
medium gravity brewing:	een op hogere concentratie gebrouwen bier dat aan het eind van het proces met water op de gewenste concentratie wordt gebracht
MER	Milieu Effect Rapport
mitigatie:	het doen verminderen van negatieve effecten
MMA:	Meest Milieuvriendelijke Alternatief
mobiliteit:	beweegbaarheid/transporteerbaarheid/verplaatsbaarheid
mout:	gerst dat gekiemd en gedroogd is, en daardoor geschikt is om er bier van te brouwen
nachtperiode:	periode van 23.00 uur tot 07.00 uur
neerslagoverschot:	het verschil tussen de netto neerslag en de werkelijke verdampingsflux per begroeid oppervlak
NeN:	door Nederlands Normalisatie Instituut uitgegeven normen
NeR:	Nederlandse emissie Richtlijnen
omgevingsgeluid:	het totaal van geluiden dat de akoestisch situatie op een bepaald meetpunt bepaalt (exclusief de nieuwe activiteiten). Het omgevingsgeluid is in het algemeen afkomstig van allerlei bronnen die zich op zeer verschillende afstanden bevinden
persluchtcompressoren:	pomp die lucht of gas aanzuigt en samenperst

piekgeluiden (Lmax):	maximaal geluidsniveau dat geen continu karakter heeft
proceswater:	water voor het warmtecircuit en voor het spoelproces
productwater:	water voor het product
realistic case:	benadering die uitgaat van de meest realistische situatie
referentie geluidsniveau:	de hoogste waarde van de volgende geluidsniveau's: - het L_{95} van het omgevingsgeluid - het optredende equivalente geluidsniveau in dB(A) veroorzaakt door zoneringsplichtige wegverkeersbronnen minus 10 dB(A)
restrisico:	overgebleven verwaarloosbaar risico
richtwaarde:	waarde tussen grens en streefwaarde. Deze waarde wordt vastgesteld voor het geval dat het bereiken van de streefwaarde niet op korte termijn haalbaar is
rookgaskoeler:	apparaat om gas dat vrijkomt bij verbranding van fossiele brandstoffen te reinigen uit verbrandingsinstallaties
sandwichconstructies met glas:	bepaald soort lichte gebouwconstructie dat bestaat uit 2 platen met een andere, meestal poreuze stof, b.v. metaalschuim of vlaspanders, ertussen
schroten:	pletten of malen van de mout
spoelwater:	water om mee te reinigen
streefwaarden:	waarde waaronder de risico's voor mens en milieu verwaarloosbaar zijn
TEU	Twenty foot Equivalent Unit, een genormaliseerde maat voor containers
thermische pluimstijging:	stijging van afvalgassen boven een schoorsteen, veroorzaakt door temperatuurverhoging
VDI-richtlijnen:	richtlijnen, uitgegeven door de Verein Deutsche Ingenieure
vergisten:	gisting van de met gist geënte wort; bij deze gisting wordt alcohol en koolzuur gevormd
verkeerscongesties:	opstopping van verkeer
warmtepomp:	een koelmachine waarvan alle onttrokken warmte wordt gebruikt
warmtewisselaar:	een apparaat waarin warmte die ter plaatse niet (meer) benut kan worden via een buizenstelsel wordt uitgewisseld op een ander medium
WKE:	warmtekrachtenheid, een apparaat waarin de warmte die nodig is voor het opwekken van elektriciteit, zo volledig mogelijk wordt benut
worst case:	benadering die uitgaat van de slechtst denkbare situatie
wort:	vloeistof met opgeloste moutdelen, waarin suikers aanwezig zijn
wortkoken:	koken van wort, onder toevoeging van hop



Situering "De Grote Plooi"

Afbeelding 1.1.:
 De locatie Grote Plooi nabij Boekelo en Usselo

1. INLEIDING

Dit milieu-effectrapport (MER)¹ gaat over de vestiging van de nieuwe brouwerij van de Koninklijke Grolsch N.V. (voortaan afgekort tot Grolsch) ter plaatse van de locatie Groote Plooy, nabij Boekelo en Usselo in de gemeente Enschede. In dit inleidende hoofdstuk wordt kort ingegaan op de redenen voor de bouw van de nieuwe brouwerij en op het MER wat betreft doel, aard, totstandkoming en opbouw.

1.1. Aanleiding van het voornemen

De bierproductie van Grolsch vindt momenteel plaats op twee locaties: Groenlo en Enschede. In 1997 heeft Grolsch te kennen gegeven haar beide vestigingen te willen samenvoegen. Aanleiding daarvoor is dat Grolsch haar productie wil opvoeren, haar efficiency wil vergroten, haar kosten wil verlagen en haar markt wil kunnen verbreden. Na ampele overwegingen (zie verder paragraaf 2.1.) is in februari 1998 besloten deze doelstellingen te realiseren op een nieuwe locatie: de Groote Plooy nabij Boekelo en Usselo in de gemeente Enschede (afbeelding 1.1.). Deze locatie is één van de locaties die door verschillende bevoegde instanties (enkele Twentse steden, de provincie Overijssel, Waterschap Regge en Dinkel, EDON) in onderling overleg aan Grolsch zijn aangeboden. De Groote Plooy kreeg de voorkeur van Grolsch, boven concentratie op de huidige locaties te Groenlo en Enschede, omdat de Groote Plooy beter aansluit op de doelstellingen van Grolsch en ook goed scoort op een aantal personele criteria. In paragraaf 2.1. wordt de aanleiding en het doel van het voornemen nader toegelicht.

1.2. Milieu-effectrapportage

m.e.r.-plicht

In het Besluit milieu-effectrapportage (1994) staat vermeld voor welke activiteiten een m.e.r.-procedure moet worden doorlopen. De bouw van een brouwerij is **niet m.e.r.-plichtig**. De bouw van een brouwerij is echter **wél beoordelingsplichtig**. Dat betekent dat het bevoegd gezag moet beoordelen of voor die activiteit, vanwege 'bijzondere omstandigheden waaronder zij wordt ondernomen', toch een m.e.r.-procedure moet worden doorlopen. Onder bijzondere omstandigheden worden verstaan belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die de activiteit eventueel kan hebben, gezien:

- de aard en omvang van de activiteit;
- de samenhang met andere activiteiten ter plaatse;
- de ligging in of nabij gebieden die van bijzondere betekenis zijn of waarin het milieu reeds in ernstige mate is verontreinigd of aangetast.

Grolsch heeft op 23 april 1998 formeel aan het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Enschede medegedeeld dat zij haar nieuwe brouwerij op de locatie Groote Plooy wil realiseren. Het college van Burgemeester en Wethouders heeft vervolgens, mede op basis van een daartoe opgestelde milieu-effectenstudie (MES), op 19 mei 1998 geoordeeld dat er inderdaad sprake is van bijzondere omstandigheden en dat de besluitvorming over de nieuwbouw mede gebaseerd moet worden op een milieu-effectrapportage. Daardoor wordt gegarandeerd dat:

- de milieubelangen op een evenwichtige wijze in de besluitvorming worden betrokken;
- de besluitvorming op de meest zorgvuldige wijze plaatsvindt.

De besluiten waarop hier wordt gedomd, zijn:

- de vergunningverlening op grond van de Wet milieubeheer (Wm);

1. In dit rapport wordt de gehele procedure van milieu-effectrapportage afgekort tot m.e.r. en het uiteindelijke resultaat, het milieu-effectrapport, tot MER.

- de vergunningverlening op grond van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo);
- de vaststelling van het bestemmingsplan De Groote Plooy.

initiatiefnemer en bevoegde instanties in de m.e.r.-procedure

In de m.e.r.-procedure is Grolsch de initiatiefnemer; de gemeente Enschede en het waterschap Regge en Dinkel zijn de bevoegde instanties. De gemeente Enschede vervult hierbij een coördinerende rol. De adressen en contactpersonen staan hieronder vermeld.

initiatiefnemer

De initiatiefnemer van de voorgenomen activiteit is:

Koninklijke Grolsch N.V.

Brouwerijstraat 1

Postbus 55

7500 AB Enschede

contactpersoon: de heer ing. L.A.V.G. van der Stappen

telefoon: 053 - 483 33 33

telefax: 053 - 483 31 00

bevoegd gezag voor de milieuvergunning

Het bevoegd gezag voor de besluitvorming op grond van de Wet milieubeheer is:

het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Enschede

Langestraat 24

Postbus 20

7500 AA Enschede

contactpersoon: de heer G. Meijerink

telefoon: 053 - 481 86 18

telefax: 053 - 431 51 11

bevoegd gezag voor de Wvo-vergunning

Het bevoegd gezag voor de besluitvorming op grond van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren is:

het Dagelijks Bestuur van het waterschap Regge en Dinkel

Kooikerweg 1

Postbus 5006

7600 GA Almelo

contactpersoon: mevrouw ing. M.M. Bergman

telefoon: 0546 - 83 25 25

telefax: 0546 - 82 11 76

bevoegd gezag voor de vaststelling van het bestemmingsplan

Het bevoegd gezag voor de vaststelling van het bestemmingsplan is:

de gemeenteraad van de gemeente Enschede

Langestraat 24

Postbus 20

7500 AA Enschede

contactpersoon: mevrouw C.W. Otten-Harmsen

telefoon: 053 - 481 54 31

telefax: 053 - 481 51 11

stand van zaken

Nadat de gemeente Enschede had geoordeeld dat de besluitvorming over de nieuwe brouwerij mede gebaseerd moet zijn op een milieu-effectrapportage, is de m.e.r.-procedure op 11 juni 1998 formeel van start gegaan met de publicatie in De Twentsche Courant Tubantia van de zogenoemde startnotitie (Witteveen+Bos, 20 mei 1998). De startnotitie heeft zes weken ter inzage gelegen. Er zijn tien inspraakreacties en adviezen ingediend. Verder is op 29 mei 1998 de Commissie voor de milieu-effectrapportage in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen over de richtlijnen voor het MER. Dat advies is uitgebracht op 10

augustus 1998. De bevoegde instanties hebben het advies vervolgens in september 1998 nagenoeg ongewijzigd overgenomen. Die wijzigingen betroffen, naast het schrappen van het advies om de effecten van de sloop van de bestaande locaties te beschrijven (omdat de vraag of en op welke wijze dat gebeurt, thans nog niet bekend is), een aantal aanscherpingen van de tekst van het advies.

Eén van de ontvangen reacties op de startnotitie, van de Stichting Natuur- en Milieuraad Enschede, is door een misverstand niet meegenomen in (het advies voor de) richtlijnen voor het MER. Voor zover relevant voor dit MER wordt aan de gemaakte opmerkingen echter wel de nodige aandacht besteed.

karakter van het MER

Zoals gezegd is de locatie Groote Plooy één van de locaties die door de bevoegde instanties aan Grolsch is aangeboden. De lijst van mogelijke locaties is door die bevoegde instanties samengesteld. Grolsch was daarbij niet betrokken. De motivering van plaatsing van De Groote Plooy op de lijst geschiedt dan ook door de gemeente Enschede, in de toelichting op het bestemmingsplan De Groote Plooy. In paragraaf 2.2. wordt nader ingegaan op het proces dat heeft geleid tot de keuze voor De Groote Plooy. Als gevolg van dat proces is De Groote Plooy thans de enige locatie die aan de orde is. Hiermee krijgt dit MER het karakter van een zogenoemd '**inrichtings-MER**'. Daarin staat de locatie(kuze) niet meer ter discussie; de belangrijkste onderwerpen van studie zijn de wijze waarop de brouwerij wordt gebouwd en wordt bedreven en de milieuconsequenties die dat heeft.

inhoud van het MER

In de Richtlijnen wordt gevraagd om bij de uitwerking van de gevraagde (inrichtings)varianten en in het bijzonder bij de uitwerking van de meest milieuvriendelijke variant en de voorkeursvariant, met name aandacht te schenken aan de volgende aspecten:

- geluid;
- geur;
- natuur en landschap;
- verkeer en vervoer;
- water.

De varianten die de Richtlijnen vragen uit te werken, zijn:

- een geluidvariant;
- een natuur- en landschapsvariant;
- een meest milieuvriendelijke variant;
- een voorkeursvariant.

Verder vragen de Richtlijnen de milieu-effecten van die varianten te vergelijken met de huidige situaties te Groenlo en Enschede.

doel van de milieu-effectrapportage

Het algemene doel van milieu-effectrapportage is het op een evenwichtige wijze meewegen van de milieubelangen in de besluiten over de bouw van de brouwerij. Die besluiten gaan over de **bouw zelf**, over de **vergunningen** die daarvoor moeten worden verstrekt en over het **bestemmingsplan** dat moet worden gewijzigd. Het MER bevat daartoe de nodige informatie. Daarnaast verschaft het MER informatie over de brouwerij aan het publiek dat, aan de hand van het MER, vragen kan stellen en opmerkingen kan indienen.

1.3. Wijze van totstandkoming van het MER

opdrachtgever

De opdrachtgever van het MER is Koninklijke Grolsch N.V.

opstellers

Het MER is opgesteld door Witteveen+Bos Raadgevende ingenieurs b.v., welk bureau, naast het samenstellen van het MER, ook de meeste aan de orde zijnde aspecten heeft behandeld. Daarnaast heeft Grontmij Advies & Techniek belangrijke bijdragen geleverd op de vakgebieden natuur, landschap en hydrologie. De archeologie is behandeld door RAAP Archeologisch adviesbureau. Tenslotte zijn de akoestische situaties ter plaatse van de bestaande locaties geïnventariseerd door de adviesbureaus Tideman en Van der Boom. De coördinatie was in handen van Witteveen+Bos.

Voor het opstellen van het MER was veel informatie nodig, over de huidige werkwijzen en huidige locaties, over de plannen voor de toekomst van Grolsch en over De Groote Plooy. De meeste informatie is verstrekt door Grolsch, maar ook de gemeente Enschede, het Waterschap Regge en Dinkel en de provincie Overijssel verstrekten belangrijke gegevens. Daarnaast is informatie opgevraagd bij tal van andere instanties. Veldwerk en monsternamen is verricht in het kader van de aspecten:

- natuur en landschap (veldwerk);
- geur (monsternamen en laboratoriumonderzoek);
- geluid (metingen).

begeleiding en kwaliteitsbewaking

Ter begeleiding en kwaliteitsbewaking van het gehele project (waaronder dit MER) is een projectorganisatie ingesteld, bestaande uit:

- een regiegroep (bestuurlijk overleg, bewaken voortgang);
- een projectgroep (projectrealisatie, bewaken voortgang en oplossen knelpunten, aansturen werkgroepen);
- vijf werkgroepen (vergunningen, MER, water, infrastructuur en communicatie).

De Werkgroep MER vervulde een belangrijke rol in de begeleiding en kwaliteitsbewaking van het MER. De werkgroep bestond uit vertegenwoordigers van:

- de gemeente Enschede;
- het waterschap Regge en Dinkel;
- de provincie Overijssel;
- Grolsch;
- Witteveen+Bos.

1.4. Opbouw MER

Na deze inleiding gaat hoofdstuk 2 nader in op de aanleiding van het project, de locatiekeuze, en op de eisen die vanuit de locatie en het beleid aan de brouwerij worden gesteld. Daarnaast wordt ingegaan op het doel waarvoor het project wordt gerealiseerd en de besluiten die nog moeten worden genomen.

In hoofdstuk 3 wordt eerst het voornemen van Grolsch beschreven. Vervolgens worden de in de richtlijnen voorgeschreven alternatieven (geluid, natuur en landschap, meest milieuvriendelijk en voorkeur) ontwikkeld aan de hand van een aspectenonderzoek.

Hoofdstuk 4 beschrijft de bestaande milieutoestand van De Groote Plooy, de autonome ontwikkelingen aldaar en de gevolgen van de ontwikkelde alternatieven voor het milieu. Achtereenvolgens worden de volgende aspecten behandeld: verkeer en vervoer, geluid, geur, energie, proceswater, hydrologie, natuur, landschap en overig. Ook wordt ingegaan op de uitgebruikname van de huidige locaties.

In hoofdstuk 5 worden de alternatieven op De Groote Plooy vergeleken, onderling en ten opzichte van de huidige situaties in Groenlo en Enschede.

Hoofdstuk 6 beschrijft tenslotte de leemten in kennis en informatie die nog zijn blijven bestaan alsmede een aanzet voor een evaluatieprogramma, ter controle van de voorspellingen die in dit MER worden gedaan en ter invulling van de overgebleven leemten in kennis en informatie.

1.5. Bijlagenrapport

Bij dit MER behoort een aantal bijlagen die zijn gebundeld in een bijlagenrapport.

2. PROBLEEMSTELLING, DOEL EN BESLUITVORMING

Dit hoofdstuk beschrijft het probleem waarvoor Grolsch een oplossing zoekt en de doelstellingen die Grolsch daarbij nastreeft. Daartoe wordt eerst ingegaan op de redenen waarom Grolsch een nieuwe brouwerij wenst te bouwen en vervolgens op het proces dat uiteindelijk heeft geleid tot een keuze voor de locatie Groote Plooy. Vervolgens wordt ingegaan op de eisen die de locatie en het beleidskader aan de nieuwe brouwerij stellen. Uit dit alles worden de doelstellingen van en beperkingen voor Grolsch afgeleid. Tot slot wordt aangegeven welke besluiten in de nabije toekomst nog moeten worden genomen, welke instanties daarbij zijn betrokken en op welke momenten daarbij inspraak mogelijk is.

2.1. Aanleiding van het voornemen

Momenteel brouwt Grolsch haar bier op twee locaties: één te Groenlo en één te Enschede. De vestiging in Groenlo is al sinds 1854 in gebruik; de vestiging te Enschede sinds 1922. Sinds die tijd hebben beide vestigingen verschillende wijzigingen en uitbreidingen ondergaan, tot de huidige productiecapaciteit van in totaal circa 3 miljoen hectoliter (hl) per jaar ontstond. In het licht van de ontwikkelingen in de brouwerij-branche (onder meer verbreding produktenpakket, toenemende concurrentie) is deze situatie steeds minder acceptabel geworden. Ter verbetering van de concurrentiepositie acht Grolsch het dan ook noodzakelijk belangrijke vervangingsinvesteringen te doen, de mogelijkheid te hebben de productiecapaciteit te vergroten tot (op termijn) circa 6 miljoen hl op jaarbasis en te komen tot een efficiencyverbetering. Daarbij deed zich de vraag voor of dit ter plaatse van (één van de) de huidige locaties dient te gebeuren of ter plaatse van een nieuwe locatie.

Bij de beantwoording van die locatievraag heeft Grolsch in eerste instantie overwogen dat het doen van vervangingsinvesteringen, het vergroten van de productiecapaciteit en het komen tot efficiencyverbeteringen op de twee huidige locaties niet de voorkeur verdient: het is inefficiënt vanwege dubbele investeringen in productiemiddelen, extra transporten tussen de locaties Groenlo en Enschede en dubbele personele functies. Grolsch heeft daarom in 1997 besloten de productie op één locatie te concentreren.

Vervolgens deed zich de vraag voor waar die locatie zou moeten liggen: in Enschede, in Groenlo of elders in het oosten van Nederland.

De locatie te Enschede heeft, in vergelijking tot Groenlo, het voordeel dat daar een modernere installatie staat. Belangrijk nadeel is echter dat de locatie ingesloten in het centrum van Enschede ligt, met alle logistieke, en daaruit voortvloeiende milieubezwaren van dien. Verder betekent concentratie van de totale productie op de locatie Enschede dat de capaciteitsgrenzen aldaar zijn bereikt en dat de vereiste verdere groei onmogelijk is. *Geconcludeerd is dat de concentratie zich dient te voltrekken op de (uit te breiden) locatie te Groenlo of op een geheel nieuwe locatie.*

Vervolgens heeft Grolsch een programma van eisen opgesteld waaraan de locatie (Groenlo of elders) zou moeten voldoen. Dit programma van eisen had betrekking op de volgende tien aspecten:

- bereikbaarheid (per wegtransport en per schip);
- omgevingsfactoren (zichtbaarheid en een schoon, fris imago);
- bebouwingsfactoren (grootte 30 ha, aaneengeslotenheid);
- planologische aspecten (structuurplan, streekplan, bestemmingsplan, realisatietermijnen);
- onroerend-goed aspecten (eigendom en verwerving van het terrein, realisatietermijnen, prijs);
- milieu-aspecten (geur, geluid en afvalwater);
- afvalwater (creatieve samenwerkingsverbanden, effect op afvalwaterlozingskosten, capaciteit voor lozing van rest-effluent);
- nutsvoorzieningen (elektrische energie, gas);

- water (bestaande en toekomstige bronnen, levering door derden);
- subsidies (IPR, Willekeurige Afschrijving, andere subsidies en bijdragen).

Met dit programma van eisen in de hand is Grolsch naar buiten getreden om de mogelijkheden te (doen) onderzoeken.

2.2. Locatiekeuze

De locatiekeuze die tenslotte heeft geleid tot De Groote Plooy heeft plaatsgevonden in twee stappen:

- aanbieding door de overheid;
- keuze door Grolsch.

aanbieding overheid

Naar aanleiding van de vraag van Grolsch is onder regie van de Overijsselse Ontwikkelings Maatschappij (OOM) en in goed overleg tussen enkele Twentse steden (Almelo, Borne, Enschede, Hengelo), EDON, Waterschap Regge en Dinkel en de provincie Overijssel onderzocht welke locaties in Twente aan Grolsch konden worden aangeboden. Bij het zoeken naar geschikte locaties hebben genoemde instanties in eerste instantie gekeken naar de locaties zoals die in de partiële herziening van het Streekplan Stadsgewest Twente van (december 1996) zijn opgenomen. Uit een inventarisatie van de locaties is naar voren gekomen dat deze locaties voor de voorgenomen activiteit van Grolsch alle één of meer belangrijke tekortkomingen vertoonden. Deze locaties vielen derhalve af.

Vervolgens is gezocht naar andere locaties in Twente die aan het programma van eisen van Grolsch zouden kunnen voldoen. Na een eerste selectie zijn zes Twentse locaties aangeboden: Bedrijven Park Twente nabij Almelo, Almelo Zuid, Borne Noord I, Westermaat (Campus) in Hengelo, Transport Centrum Twente en De Groote Plooy. Beide laatsten in Enschede.

In de aanbieding is van elke locatie een korte beschrijving opgenomen en een vergelijking tussen de locaties uitgevoerd. De resultaten daarvan staan in tabel 2.1.

Tabel 2.1. Vergelijking aangeboden Twentse locaties

criteria Grolsch	Bedrijven Park Twente	Bedrijven Park Almelo Zuid	Bedrijven Park Borne Noord 1	Westermaat	Transport Centrum Twente	Groote Plooy
bereikbaarheid						
- per as, over de weg	goed	uitmuntend	redelijk	uitmuntend	goed	uitmuntend
- per schip	ja	ja	neen	neen	ja	neen
- openbare loswal	ja	mogelijk	neen	neen	mogelijk	neen
omgevingsfactoren						
- zichtbaarheid	goed	uitmuntend	redelijk	uitmuntend	goed	uitmuntend
- schoon, fris imago	goed	uitmuntend	uitmuntend	uitmuntend	uitmuntend	uitmuntend
bebouwingsfactoren						
- grootte van het terrein	30 ha	30 ha	30 ha	27 ha	15 + 17 ha	30 ha
- aaneengesloten terrein	ja	ja	ja	ja	ja	ja
planologische aspecten						
- streekplan	OK	OK	OK	OK	OK	OK
- bestemmingsplan	OK	aanpassen	aanpassen	OK	OK	aanpassen
- realisatietermijn	direct	1999	1999	1999	1999	1999
onroerend-goed aspecten						
- eigendom	particulier	particulier	particulier	Hengelo	Enschede	particulier
- verwerving	koop	koop	koop	(huur)koop erfpacht	koop	koop
milieu-aspecten						
- geur/geluid	goed	goed	goed	voldoende	voldoende	voldoende

criteria Grolsch	Bedrijven Park Twente	Bedrijven Park Almelo Zuid	Bedrijven Park Borne Noord 1	Westermaat	Transport Centrum Twente	Groote Plooy
afvalwater						
- afstand tot RWZI	1 km	4 km	4 km	1 km	0,4 km	2 km
nutsvoorzieningen						
- gas (afstand tot hoge drukleiding)	1,7 km	0,75 km	0,4 km	1,1 km	0,6 km	1 km
- elektra (afstand tot 110 KV onderstation (circa))	4,2 km	5,4 km	5,2 km	2,3 km	3,8 km	2,2 km

bron: aanbieding overheden

Met betrekking tot de milieu-aspecten is aangegeven dat de locaties niet echt onderscheidend scoren. Westermaat (Campus), Transport Centrum Twente en De Groote Plooy liggen iets dichterbij woonbebouwing en scoren daarom op dat punt iets lager dan de andere Twentse locaties.

keuze Grolsch

Na afweging van alle in het geding zijnde aspecten heeft Grolsch in het voorjaar van 1998 gekozen voor de locatie Groote Plooy. De beslissing om de productiecapaciteit daar te concentreren, in plaats van concentratie op de (uit te breiden) locatie te Groenlo, is gebaseerd op een aantal doorslaggevende overwegingen. **Ten eerste** scoort de locatie goed op een aantal belangrijke aspecten uit het programma van eisen:

- **bereikbaarheid.** De locatie is een C-locatie en kan direct worden aangesloten op de A35 en de (toekomstige) A15. De locatie is weliswaar niet per schip bereikbaar maar de haven in het Twentekanaal te Enschede ligt op een redelijke afstand. Ook de ligging van de Groote Plooy op een redelijke afstand van de (mogelijke) containerterminal regio Twente is een positief aspect van deze locatie (zie verder paragraaf 3.3.2.).
- **omgevingsfactoren.** De locatie is een duidelijke zichtlocatie; daarmee kan Grolsch zich nadrukkelijk profileren naar de omgeving; daarbij ligt de locatie in een parkachtige omgeving die het frisse en schone imago van Grolsch kan versterken. Dit is niet alleen een esthetisch element, maar in de voedingsindustrie en met name voor brouwerijen een kritische keuzefactor (een belangrijk psychologisch aspect richting consument).
- **afvalwater en nutsvoorzieningen.** Deze voorzieningen liggen in de nabije omgeving van de locatie (zie tabel 2.1.)
- **milieu-aspecten.** Weliswaar ligt de locatie iets dichterbij woonbebouwing dan bij enkele andere locaties het geval is, maar door een adequaat ontwerp van de nieuwe brouwerij en het aanbrengen van voldoende voorzieningen wordt verwacht dat eventuele hinder voor de omgeving tot een aanvaardbaar niveau kan worden teruggebracht. Daarnaast kan de *bestaande grondwaterwinning in Enschede in stand worden gehouden voor het productwater*; het verkrijgen van nieuwe bronnen ter plaatse van De Groote Plooy is niet nodig. Aanvulling van het proceswater kan plaatsvinden met leidingwater.

Ten tweede scoort de locatie goed op een aantal **personele aspecten** zoals:

- de arbeidsmarkt en de ligging aan de rand van een stedelijke agglomeratie met het daarbij behorende niveau van facilitaire voorzieningen;
- het voordeel dat vanuit een oogpunt van woon-werkverkeer thans ruim 70% van de totale personeelsbezetting in Enschede of omgeving is gehuisvest;
- het voordeel dat de locatie ook vanuit Groenlo redelijk bereikbaar is.

nadere overwegingen gemeente Enschede

De keuze van Grolsch voor de locatie Groote Plooy is door het gemeentebestuur van Enschede met instemming ontvangen. De vestiging van Grolsch is voor de gemeente van eminent belang voor het imago van de stad, maar ook voor de werkgelegenheid voor de omgeving. Bovendien schept Grolsch via de toeleveranciers een grote hoeveelheid indirecte werkgelegenheid in de regio.

Overwogen is dat de locatie Groote Plooy niet is opgenomen in de partiële herziening van het Streekplan Stadsgewest Twente (bedrijvensvisie). Hoewel het streekplan zich niet verzet tegen deze locatie, liggen de voorkeurslocaties elders. De locatie is echter wel opgenomen als zoekrichting voor nieuwe werkgebieden in de Intergemeentelijke Structuurschets Enschede/Hengelo, die in december 1996 door de raad van Enschede is vastgesteld.

Vestiging van een bedrijventerrein op De Groote Plooy is in strijd met het ter plaatse geldende bestemmingsplan. Dat bestemmingsplan zal derhalve moeten worden gewijzigd. De voorbereidingen daartoe zijn intussen in volle gang: het ontwerp bestemmingsplan heeft vanaf 30 juni tot 11 september 1998 de inspraakprocedure doorlopen. In het kader van dat ontwerp is tevens een milieu-effectenstudie (MES, Haskoning, 1998) opgesteld, waarin de milieu-aspecten rond De Groote Plooy globaal zijn onderzocht. Op grond van de resultaten van het MES heeft de gemeente geoordeeld dat, behalve voor de milieuvergunning, ook in het kader van het bestemmingsplan nader onderzoek nodig is in de vorm van een MER. Aan de hand van dat onderzoek moet definitief worden vastgesteld of de brouwerij van Grolsch planologisch en milieuhygiënisch inpasbaar is.

Verder heeft de gemeente Enschede overwogen dat het vestigen van een omvangrijke brouwerij op de locatie Groote Plooy een ingrijpende ingreep is, zowel voor de bevolking als voor natuur en landschap aldaar. Het proces is dan ook met de grootst mogelijke zorg omgeven. Zo is voor het verzekeren van een hoge visuele kwaliteit een zogenoemd 'beeldplan' opgesteld waarin de gemeente richting geeft aan het architectonisch ontwerp. Voor het bereiken van een acceptabele milieukwaliteit is besloten het project m.e.r.-plichtig te verklaren en het proces intensief te begeleiden.

2.3. Eisen, wensen en aanbevelingen vanuit de omgeving

De landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten van de locatie, alsmede de bewoners in de omgeving, stellen eisen en wensen aan de nieuwe brouwerij.

2.3.1. De locatie

De Groote Plooy maakt deel uit van het typische Twentse agrarisch cultuurlandschap, dat wordt gekenmerkt door kleinschaligheid en afwisseling van bouwland en grasland met veel houtwallen en bosjes. De locatie ligt in een zogenoemd heide-ontginningslandschap, dat zich verder naar het noorden en oosten uitstrekt. Dit landschapstype kenmerkt zich door de rechte wegenstructuur (o.a. de Boekelosestraat), rechte perceelsgrenzen en oorspronkelijk grote open ruimten. De openheid is door het aanbrengen van beplantingen geleidelijk aan minder geworden. De landschappelijk en ecologisch meest waardevolle elementen zijn de oudere houtwallen, de bosjes en in het bijzonder de Broekheurner beek die door het westelijk deel van het plangebied loopt. Voor een meer uitgebreide beschrijving van de locatie wordt verwezen naar hoofdstuk 4.

2.3.2. Wensen van de bevolking

Op de startnotitie en het advies voor de richtlijnen alsmede op het ontwerp-bestemmingsplan met bijbehorende milieu-effectenstudie (MES) zijn door de bevolking en belangengroeperingen inspraakreacties/zienswijzen gegeven. Uit deze reacties komt een aantal wensen en zorgpunten naar voren. Een deel van de bevolking vindt dat de nieuwe brouwerij in het geheel niet op deze locatie zou mogen worden gevestigd, maar zou moeten uitwijken naar elders. Het ingaan op dit standpunt valt buiten de scope van dit (inrichtings)MER.

De wensen en zorgpunten van de bevolking en belangengroeperingen zijn, kort samengevat, de volgende:

- de ontsluiting van het bedrijfsterrein en de verkeersaantrekkende werking vormen een punt van aandacht: het betreft hier met name woon-werkverkeer en de aan- en afvoer van grondstoffen en producten door vrachtwagens. Sluipverkeer moet worden tegengegaan. Daarnaast is aandacht nodig voor alternatieve vervoersmogelijkheden;
- de effecten van RW35 moeten in het MER worden betrokken, onder andere wat betreft externe veiligheid;
- aan de kansen voor een goede inpassing van de brouwerij wordt getwijfeld vanwege de omvang van de brouwerij ten opzichte van de kernen van Boekelo en Usselo. Wensen en zorgpunten omtrent de inpassing zijn:
 - . RW35 als fysieke barrière voor verstedelijking wordt overschreden, waardoor Boekelo ongewenst onderdeel wordt van het stedelijk gebied;
 - . de Dorpsraad Boekelo wenst een groene bufferzone van minimaal 50 meter langs de Boekelosestraat als milieuvriendelijke aankleding;
 - . behoud van bestaande waardevolle natuur- en cultuurhistorische elementen is gewenst;
 - . specifieke zorgpunt vormt de inpassing van de Broekheurner beek en het behoud/versterking van de ecologische waarde hiervan;
- over het nulalternatief, de bestaande situatie en de autonome ontwikkelingen bestaat nog discussie:
 - . een veldonderzoek voor het beschrijven van de huidige situatie wordt noodzakelijk geacht;
 - . de autonome ontwikkelingen van de ecologie in het plangebied zijn, volgens de inspraakreacties, te negatief belicht in de startnotitie en de MES; verdere onderbouwing van de autonome ontwikkelingen in het MER is gewenst, waarbij tevens aandacht wordt gevraagd voor de landinrichting Enschede-Zuid;
- eventuele hinder door de brouwerij in de vorm van geur, geluid, stof, licht, etc. dient zoveel mogelijk te worden beperkt. De bewoners achten het noodzakelijk dat als afstand tussen brouwerij en woonbebouwing een afstand wordt aangehouden, overeenkomstig categorie 5 bedrijven (500 m), of dat alle milieutechnische maatregelen worden genomen die minimaal resulteren in een vergelijkbare hinder die toegestaan is voor bedrijven in categorie 4. Bij het minimaliseren van de hinder wordt gevraagd ook nieuwe technieken (nog niet bewezen) mee te nemen in de beschouwing;
- een milieuvriendelijk productieproces is gewenst: dit betekent een sober gebruik van water, energie en grond- en hulpstoffen. Speciale aandacht wordt gevraagd voor de gevolgen van het waterverbruik en de inrichting van het terrein op de grondwaterstand;
- afvalstromen moeten zoveel mogelijk worden vermeden, vooral het te lozen afvalwater op de rioolwaterzuiveringsinstallatie. De beschikbare capaciteit van de r.w.z.i. dient in beschouwing te worden genomen;
- van het MER wordt verwacht dat aannames en onduidelijkheden uit de MES en de startnotitie worden onderbouwd met verwijzing naar de betreffende literatuur.

2.3.3. De overheidsinstanties

In het kader van de planontwikkeling voor de nieuwe brouwerij is een projectorganisatie ingesteld (zie paragraaf 1.3.) die onder meer wordt gekenmerkt door intensief overleg.

De **gemeente Enschede** is ondermeer verantwoordelijk voor de milieuvergunning. De gemeente heeft in het overleg dan ook bewaakt dat de milieubelasting op de omgeving tot een minimum wordt beperkt. Daarnaast was de gemeente betrokken bij de bepaling van de *tracés voor de aanvoerleiding van water en de afvoerleiding van afvalwater*. Een andere, zeer belangrijke taak van de gemeente is het vervaardigen van het bestemmingsplan, met alle organisatorische, communicatieve en inhoudelijke werkzaamheden van dien. In het kader van dit MER wordt daarop echter niet nader ingegaan.

Het **waterschap Regge en Dinkel** verleent de Wvo-vergunning. In die hoedanigheid heeft het waterschap bewaakt dat in het gebied geen verdrogingsverschijnselen zullen optreden en dat de milieuschade door de noodzakelijke verlegging van de Broekheurner beek tot een minimum wordt beperkt. Daarnaast was het waterschap betrokken bij de plannen van Grolsch voor het zuinig omgaan met water, bij de vaststelling van het tracé van de afvalwa-

terleiding naar de RWZI en bij de wijze van afvalwaterbehandeling door Grolsch en het waterschap zelf.

De provincie Overijssel is verantwoordelijk voor het beheer van het grondwater, onder andere voor de winning van grondwater voor de bierproductie. Dit aspect was hier minder aan de orde omdat er geen sprake is van nieuwe of grotere grondwaterwinningen door Grolsch. In haar hoedanigheid heeft de provincie echter belangrijke adviezen verstrekt over de wijze waarop met het water zou moeten worden omgegaan, op de te hanteren normen (onder andere geluid en geur) en over de planning van het project.

2.3.4. Conclusies omgeving

De hoedanigheden van het terrein en het overleg met de bevolking en de overheidsinstanties hebben eisen, wensen en aanbevelingen opgeleverd over:

- de verlegging en inpassing van de Broekheurner beek en het behoud van de meest waardevolle landschappelijke en natuurlijke elementen. Deze aspecten zijn uitgewerkt in de paragrafen 3.3.9. (Landschap en natuur) en 3.4. (Samenstelling alternatieven);
- de verkeersafwikkeling van de nieuwe brouwerij;
- de inpassing van de brouwerij en de te bereiken beeldkwaliteit, waartoe de gemeente Enschede een beeldplan heeft opgesteld. Een groene bufferzone tussen de brouwerij en Boekelo, alsmede een goede inpassing van de brouwerij richting Boekelosestraat worden wenselijk geacht.
- aan te houden afstanden van de brouwerij tot bestaande bebouwingen en aan te houden bouwhoogten. Deze voorwaarden zijn opgenomen in het bestemmingsplan;
- beperking van hinder en milieuschade. Deze aspecten zijn verwoord in kwaliteitsnormen en aanbevelingen voor geluid, geur, energie en water, en uitgewerkt in paragraaf 3.3. (Aspectenonderzoek) en 3.4. (Samenstelling alternatieven).

2.4. Eisen, wensen en aanbevelingen vanuit het overheidsbeleid

Het overheidsbeleid dat voor de realisatie van de nieuwe brouwerij aan de orde is, heeft betrekking op de volgende onderwerpen:

- ruimtelijke ordening (waaronder de landinrichting ten zuiden van Enschede);
- natuur en landschap;
- verkeer en vervoer;
- milieuhygiëne.

Deze onderwerpen zijn op verschillende overheidsniveaus aan de orde. Hierna volgt een overzicht van de van toepassing zijnde wetten, regels en plannen van rijk, provincie, waterschap en gemeente.

2.4.1. Ruimtelijke ordening, natuur en landschap

rijksniveau

Op rijksniveau spelen het Structuurschema Groene Ruimte, het Natuurbeleidsplan, de Nota Landschap en de derde en vierde Nota waterhuishouding.

structuurschema Groene Ruimte (1993)

In het structuurschema Groene Ruimte wordt gestreefd naar behoud van identiteit op nationale schaal en wordt het belang van verscheidenheid aan landschapstypen benadrukt. Het behoud en herstel van landschappelijke kwaliteiten wordt aangegeven. Dit betekent voor het zandgebied:

- benutten van de grote eenheden van het macro-reliëf en het daarmee samenhangende watersysteem voor een landschappelijk raamwerk, onder andere door aan te sluiten bij de

inzijggebieden en de bovenlopen van de beken. Waar mogelijk natuurlijke beken regenereren;

- het patroon van beplantingen, oeverbegroeiingen koppelen aan wegen en waterlopen;
- met de aanleg van beplantingen de voor het zandgebied kenmerkende verschillen tussen de heide-ontginningen en het essenlandschap versterken;
- waarborgen verscheidenheid met speciale aandacht voor: kleinschalige patronen, houtwallen, lanen, historische verbindingen en karakteristieke bebouwing.

Natuurbeleidsplan (1990)

Het nationaal natuurbeleid is gericht op de duurzame ontwikkeling van ecosystemen in de vorm van een ruimtelijk stabiele en samenhangende hoofdstructuur. De Grote Plooy ligt aan de rand van een indicatieve zone die in de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is aangemerkt als ecologische verbindingzone tussen de bossen rond Delden en het Buurserveen. Het plangebied valt daarnaast binnen de specifieke beleidscategorieën 'gebieden met specifieke landschappelijke waarde' en 'kleinschalige gebieden', waar het beleid gericht is op instandhouding en herstel van landschappelijke waarden.

Het rijksbeleid wordt verder uitgewerkt in het provinciale beleidsplan Natuur en Landschap.

Nota Landschap (1992)

In de Nota Landschap is het gebied aangewezen om bestaande landschappelijke kwaliteiten te behouden en/of te herstellen. Aan de hand van aandachtspunten wordt dit beleid voor het zandgebied nader toegelicht.

- rekening houden met de verschillende ontginningsgeschiedenis;
- aansluiten bij het watersysteem dat samenhangt met het macoreliëf;
- aandacht voor de vormgeving van beken (beekbegeleidende beplanting);
- aandacht voor de vormgeving van wegen, gericht op het versterken van identiteit van het landschap;
- behoud van kleinschalige patronen van houtwallen/houtsingels;
- behoud/herstel van historische verbindingen als oude landweggetjes en trambanen;
- behoud en herstel van lanen.

derde en vierde Nota waterhuishouding

De derde Nota waterhuishouding (1989) combineert de nationale plannen op het gebied van de zorg voor de kwantiteit en kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater. De gekozen strategie voor het uitvoeren van het beleid bestaat onder meer uit inrichting (o.a. behoud, herstel en ontwikkeling van de ecologische hoofdstructuur) en geleiding van het gebruik (terugdringing verdroging en duurzaam gebruik).

Voor het grondwaterbeleid worden twee uitgangspunten gehanteerd:

- het grondwaterbeheer dient gericht te zijn op een zodanige grondwatersituatie dat aan plaatsgebonden en van de grondwaterstand afhankelijke bestemmingen wordt voldaan;
- grondwater dient, waar nodig bij voorrang, slechts te worden benut voor hoogwaardige toepassingen.

In 1997 is het *regeringsvoornemen van de vierde Nota waterhuishouding* uitgebracht. Een veilig en goed bewoonbaar land met gezonde en duurzame watersystemen wordt hierin als streefbeeld genoemd. De bijbehorende strategie is, net als in de derde Nota, het zogenoemde integraal waterbeheer. Afwenteling van vervuifingsproblemen tussen watersystemen mag niet optreden. Een groot deel van de neerslag moet worden opgeslagen in oppervlaktewater, geïnfiltreerd in de bodem en gebruikt voor specifieke doeleinden. Voor de industrie blijft het streven naar reductie van emissies gehandhaafd.

provinciaal/regionaal niveau

Op provinciaal niveau spelen het Streekplan Twente, het Beleidsplan natuur en landschap, het Waterhuishoudingsplan Overijssel, het Provinciaal Plan van Aanpak Verdroging en het

Waterbeheersplan (Regge en Dinkel). Daarnaast speelt ten zuiden van Enschede een landinrichtingsproject.

Streekplan Twente (1996)

De Partiële Herziening Streekplan Stadsgewest Twente (kortweg Streekplan Twente, door GS vastgesteld in december 1996) geeft de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen van het stadsgewest Twente (Almelo, Borne, Hengelo, Enschede) in hoofdlijn weer. De Groote Plooy is in het streekplan aangewezen voor 'landelijk gebied II'. Het streekplan verzet zich niet tegen de bestemming van De Groote Plooy tot bedrijfsterrein maar er worden wel bedenkingen geuit tegen De Groote Plooy als toekomstig werkgebied. De locatie behoort niet tot de voorkeurslocaties die in het streekplan zijn aangegeven.

In de Toelichting behorende bij het bestemmingsplan De Groote Plooy (gemeente Enschede, Bouw- en Milieudienst VROM/ro, mei 1998) wordt in hoofdstuk 5 het bestemmen van de gronden van De Groote Plooy voor Grolsch vergeleken met het gestelde in het streekplan en uitgebreid gemotiveerd.

Beleidsplan natuur en landschap 1992-1998 (1992)

Dit beleidsplan is een uitwerking van het nationale Natuurbeleidsplan en werkt de nationale ecologische hoofdstructuur (EHS) verder uit in de provinciale ecologische hoofdstructuur (PEHS). Een klein deel van het plangebied ten westen van de Broekheurner beek valt binnen de globale begrenzing van de PEHS. Deze begrenzing zal echter nog worden ingedikt. Het grootste deel van de locatie valt buiten deze begrenzing.

Binnen de begrenzing zullen de instrumenten relatienota en natuurontwikkeling worden ingezet. Met uitzondering van de prioritaire natuurontwikkelingsgebieden gelden voor begrensde gebieden voorts nog geen planologische beperkingen. De landschapswaardenkaart geeft vanwege het schaalniveau geen uitsluitsel over de betreffende waarden van het plangebied.

Waterhuishoudingsplan (1991)

Eén van de uitgangspunten van het in het Waterhuishoudingsplan van de provincie Overijssel neergelegde beleid is het zogenoemde integraal waterbeheer. Dit betekent dat er bij de vaststelling en uitvoering van beleid rekening wordt gehouden met de (hydrologische) samenhangen die er bestaan tussen de kwaliteit en kwantiteit van het grond- en oppervlaktewater, de omgeving van het watersysteem (ruimtelijke ordening) en het gebruik van water (milieubeleid).

Het beleid van de provincie Overijssel is, gelet hierop, gericht op:

- het terugdringen van de verdroging;
- het terugdringen van de (water)verontreiniging;
- het saneren van verontreinigde waterbodems;
- het verbeteren van het watermilieu en
- het stimuleren van een doelbewuster watergebruik.

De Groote Plooy ligt op de grens van een gebied met de globale aanduiding 'water voor natuur'. Deze gebieden worden aangemerkt als 'aandachtsgebieden natuurgerichte waterhuishouding'. Voor deze gebieden geldt dat de waterkwaliteit minimaal moeten worden gehandhaafd en dat tevens sprake is van een ecologische doelstelling in het kader van de ecologische structuur.

Provinciaal Plan van Aanpak Verdroging (1996)

Met het Provinciaal Plan van Aanpak Verdroging uit 1996 wordt nader invulling gegeven aan het anti-verdrogingsbeleid van de provincie zoals dat is neergelegd in het provinciaal Waterhuishoudingsplan.

De algemene doelstelling van het Plan van Aanpak Verdroging is het bereiken van een duurzame (grondwater-)situatie in het landelijk gebied. De waterhuishouding in een gebied

moet zoveel mogelijk zijn afgestemd op de hoofdfunctie van dat gebied, waarbij rekening gehouden wordt met nevenfuncties en de functies van naastgelegen gebieden.

Mogelijkheden om (verdere) verdroging tegen te gaan, zijn het uitvoeren van herstelmaatregelen en beschermingsmaatregelen. Het Plan van Aanpak richt zich primair op de uitvoering van herstelmaatregelen. Bij het uitvoeren van herstelprojecten hebben duurzame oplossingen, die kunnen worden bereikt tegen de laagste maatschappelijke kosten, de voorkeur. Er zal dan ook zoveel mogelijk worden aangesloten bij lopende en geplande integrale provinciale projecten zoals op het gebied van de landinrichting en gebiedsgericht (milieu-)beleid.

Naast het herstelbeleid wordt verdroging bestreden door middel van het beschermingsbeleid. Met dit beleid wordt beoogd om de grondwaterstand op een voor zowel natuur als landbouw aanvaardbaar peil terug te brengen. Alle huidige en toekomstige activiteiten die verdroging kunnen veroorzaken komen daarbij in beeld. Ten aanzien van de activiteiten in en rond verdrogingsgevoelige natuurgebieden geldt het stand still-beginsel: de grondwatersituatie mag als gevolg van deze activiteiten in ieder geval niet verder verslechteren.

Het efficiënt omgaan met onttrokken grondwater moet worden gestimuleerd. In schaarste-situaties zal het onttrekken van grondwater worden beperkt. In de industrie is er voor sommige processen en producten water van een goede kwaliteit nodig. Voor deze hoogwaardige doelen moet het ook in de toekomst mogelijk blijven grondwater te winnen, mits deze onttrekkingen de draagkracht van het watersysteem niet overschrijden. Ook hier dient derhalve sprake te zijn van 'duurzame winningen'. Onttrekkers van grondwater die over een vergunning beschikken worden gestimuleerd alternatieve bronnen te gebruiken of 'gebruikt' grondwater weer terug te brengen in het systeem.

Voor laagwaardige toepassingen (bijvoorbeeld koelwater) geldt dat alleen een vergunning wordt verleend als er geen alternatieven voorhanden zijn, of het toepassen van alternatieven in vergelijking met een grondwateronttrekking leidt tot onevenredig nadeel voor andere milieucompartimenten.

Waterbeheersplan Regge en Dinkel 1997-2000 (1997)

Het waterbeheersplan borduurt voort op het waterbeheersplan van de provincie. De locatie Groote Plooy maakt in het provinciale plan deel uit van een watersysteem met functie 'water voor natuur' en meer specifiek als 'kwetsbare natte gebieden met natuurwaarde'. De Broekheurner beek heeft, in verband met het provinciale waterhuishoudingsplan, in het waterbeheersplan van het waterschap de functie 'water voor natuur en landbouw' gekregen. De andere in het gebied gelegen watergang heeft in het waterbeheersplan geen specifieke functie gekregen.

Voorontwerp Herinrichting Enschede-Zuid (1997)

Vanaf 1991 is voor het gebied Enschede-Zuid een herinrichting in voorbereiding. Het gebied van de herinrichting is circa 5.000 ha groot en ligt ten zuiden van het stedelijk gebied van Enschede en Hengelo. In 1997 is door de landinrichtingscommissie een voorontwerp-landinrichtingsplan, gecombineerd met een milieu-effectrapport, in de inspraak gebracht. In het plan worden drie alternatieven gepresenteerd: het alternatief Herstel, het alternatief Nieuw en het Meest milieuvriendelijk alternatief. Het alternatief Nieuw legt vooral de nadruk op de inrichting van de stadsrand. Het alternatief Herstel beoogt vooral het herstel van het cultuur-historisch landschap. De landinrichtingscommissie heeft inmiddels Gedeputeerde Staten geadviseerd het alternatief Nieuw uit te werken in een definitief landinrichtingsplan. Een klein gedeelte van de Groote Plooy is in het voorontwerp-landinrichtingsplan aangewezen als beheersgebied. In beheersgebieden kunnen de landbouwers een financiële vergoeding krijgen, als zij bij het beheren van hun gronden rekening houden met aanwezige of te bevorderen natuurwaarden. Verder zijn in het voorontwerp-landinrichtingsplan voor de Groote Plooy geen maatregelen aangegeven. De landinrichtingscommissie heeft inmiddels besloten de Groote Plooy in principe buiten de herinrichting te laten. Dit besluit wordt definitief als het betreffende bestemmingsplan door de gemeenteraad is vastgesteld.

gemeentelijk niveau

Op gemeentelijk niveau spelen het Landschapsbeleidsplan, de Intergemeentelijke Structuurschets Enschede/Hengelo, het Groenstructuur-actieplan, het bestemmingsplan en het beeldplan Groote Plooy.

Landschapsbeleidsplan (1993)

Gestreefd wordt naar handhaving, versterking en ontwikkeling van de karakteristieke hoofdstructuur van het landschap, de herkenbaarheid van de verschillende landschapstypen en de belevingswaarde. Voor het jonge heide-ontginningslandschap betekent dit dat de ontginningswegen worden benadrukt met een laanbeplanting zonder onderbegroeiing. Door eiken of berken zonder onderbegroeiing te kiezen blijft het open karakter gehandhaafd. De oostwest richting moet in het plangebied worden versterkt. Bestaande heideterreinen moeten actief worden beheerd om het karakter van de oude heideterreinen terug te krijgen. Voorts wordt gestreefd naar handhaving, versterking en ontwikkeling van de ecologische infrastructuur. De Broekheurner beek is aangewezen als een natte ecologische verbindingzone. Dit betekent dat met de aanleg van beekbegeleidende bosjes en houtsingels er zich meer milieutypen kunnen vestigen of zich kunnen verplaatsen via deze natte verbindingzone. Tenslotte wordt versterking van het stadsrandgebied beoogd. Het tot stand brengen van een landschapsstructuur, die zowel een recreatieve, landbouwkundige als ecologische betekenis heeft. Met het aanbrengen van een 'casco' is flexibel gebruik mogelijk.

Intergemeentelijke Structuurschets Enschede/Hengelo (IGS, 1995)

De IGS is de door de gemeente Enschede, Hengelo en Borne gezamenlijk ontwikkelde visie op belangrijke onderdelen van het ruimtelijk beleid. In de IGS is de bestaande stedelijke en landschappelijke hoofdstructuur uitgangspunt voor verdere ontwikkeling. Daarnaast stellen de veranderende economische en ruimtelijke (inter)nationale context en de noodzaak om te komen tot een duurzame stedelijke en landelijke ontwikkeling kaders voor de gekozen hoofdstructuur voor de lange termijn.

De IGS geeft richting aan de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid voor de periode tot 2010. Beleidsbeslissingen van oudere datum en nieuwe beleidsbeslissingen zijn met elkaar verenigd.

De ontwikkeling van de zone ten zuiden van het stedelijk gebied is gericht op behoud en versterking van de beekstructuren en van het kleinschalige landschap en de samenhang daarbinnen. Het gebruik dient te worden afgestemd op een versterking van de ecologische kwaliteiten door middel van behoud van de aanwezige landgoederen, vergroting van het beboste gebied en van natuurgebieden en het voeren van een extensieve grondgebonden landbouw. In het actieplan landschapsvisie wordt voorgesteld om de gebieden ten zuiden van de stedenband aan te pakken. Ontwikkeling van en versterking van de aanwezige natuur- en landschapswaarde in combinatie met kleinschalige retentievijvers langs de beken worden gewenst.

In het kader van het nieuwe beleid zijn opgenomen 'Projecten in studie te nemen'. Deze projecten geven zoekrichtingen aan. Hierover is nader onderzoek vereist voordat een definitief standpunt kan worden bepaald. Tezijntijd worden één of meerdere locaties gekozen.

De Groote Plooy is in het IGS aangewezen als in studie te nemen project en derhalve aangeduid als **zoekrichting** voor toekomstige verstedelijking. De locatie is daarin opgenomen als mogelijke ontwikkelingslocatie voor circa 25 hectare bedrijventerrein (C-locatie, goed bereikbaar per auto).

Groenstructuur-actieplan (1997)

Het Groenstructuur-actieplan heeft de toekomstige bestemming van De Groote Plooy niet meegenomen in de planvorming. Er wordt wel aangegeven dat met de ontwikkeling van Marssteden een nieuwe situatie ontstaat in de zuidwestzijde van de stad. Enschede wil zich met Marssteden gaan etaleren en ter hoogte van de nieuwe aansluiting van de rijksweg 15 wordt een stedelijke poort voorgesteld. De Usseler es gaat zich meer als een groene wig

profiëren maar verdient met alle infrastructurele elementen wel speciale aandacht om kwaliteit te garanderen.

thans geldende bestemmingsplannen

Het grootste deel van de betrokken locatie ligt in het ter plaatse geldende bestemmingsplan voor het Buitengebied 1996; dat bestemmingsplan is op 8 september 1997 door de gemeenteraad vastgesteld en op 7 april 1998 gedeeltelijk goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Overijssel. Thans (november 1998) ligt het bestemmingsplan bij de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. De gronden, welke betrekking hebben op de gronden van het ontwerp-bestemmingsplan De Groote Plooy, zijn onbestreden en goedgekeurd. De gronden waar het hier om gaat, zijn bestemd voor 'Agrarisch gebied', 'Bos' en 'Kwekerij'. Het overige deel van de gronden valt binnen de grenzen van Plan 1949 (voorheen Uitbreidingsplan 1949); door de gemeenteraad vastgesteld op 17 juli 1950 en door GS goedgekeurd op 6 februari 1951. De betreffende gronden hebben in dat plan de bestemming 'Berm, groenstrook of plantsoen' en 'Industrie'.

voorbereidingsbesluit

Om ongewenste ontwikkelingen in het plangebied tegen te gaan en medewerking te kunnen verlenen aan gewenste ontwikkelingen, heeft de gemeenteraad van Enschede op 17 november 1997 een voorbereidingsbesluit genomen voor de gronden waarop Grolsch de nieuwbouw heeft gepland (voorbereidingsbesluit De Groote Plooy). Daarmee heeft de gemeente besloten de voor deze locatie geldende bestemmingsplannen te herzien.

ontwerp-bestemmingsplan De Groote Plooy

Aangezien de gemeente Enschede de verplaatsing van de huidige locaties van Grolsch naar De Groote Plooy in beginsel positief benadert, heeft de gemeente onder meer een voorbereidingsbesluit genomen (zie hiervoor); ook heeft zij een start gemaakt met de verwerving van de gronden, is zij een intensief overleg- en communicatietraject gestart en heeft zij een bestemmingsplan De Groote Plooy opgesteld (ontwerp d.d. mei 1998). Dit ontwerp heeft vanaf 30 juni tot 11 september 1998 in het kader van de inspraakprocedure ter inzage gelegen.

Het ontwerp-bestemmingsplan De Groote Plooy bestaat uit:

- een kaart, zie afbeelding 2.1.;
- een toelichting;
- voorschriften;
- bijlagen, bevattend een (geo)hydrologisch onderzoek (Grontmij Overijssel, 24 april 1998) en een milieu-effectenstudie (Haskoning, april 1998).

Het gebied waarop het ontwerp-bestemmingsplan betrekking heeft, is ongeveer 40 ha groot. In het ontwerp-bestemmingsplan De Groote Plooy worden de volgende drie bestemmingen onderscheiden (afbeelding 2.1.):

- Bedrijven en brouwerij

Bebouwing mag worden opgericht binnen de op de plankaart aangegeven bebouwingsgrens. De smalle zone tussen de bestemmingen 'groenvoorziening' en 'bedrijven en brouwerij' mag slechts worden gebruikt voor de aanleg en instandhouding van groenvoorzieningen en watergangen. Er mag geen verharding en geen opslag van goederen plaatsvinden.

Het maximale bebouwingspercentage is 70%, met een hoogte variërend van 15 m tot 30 m, de scheidslijn hiertussen is aangegeven op de plankaart.

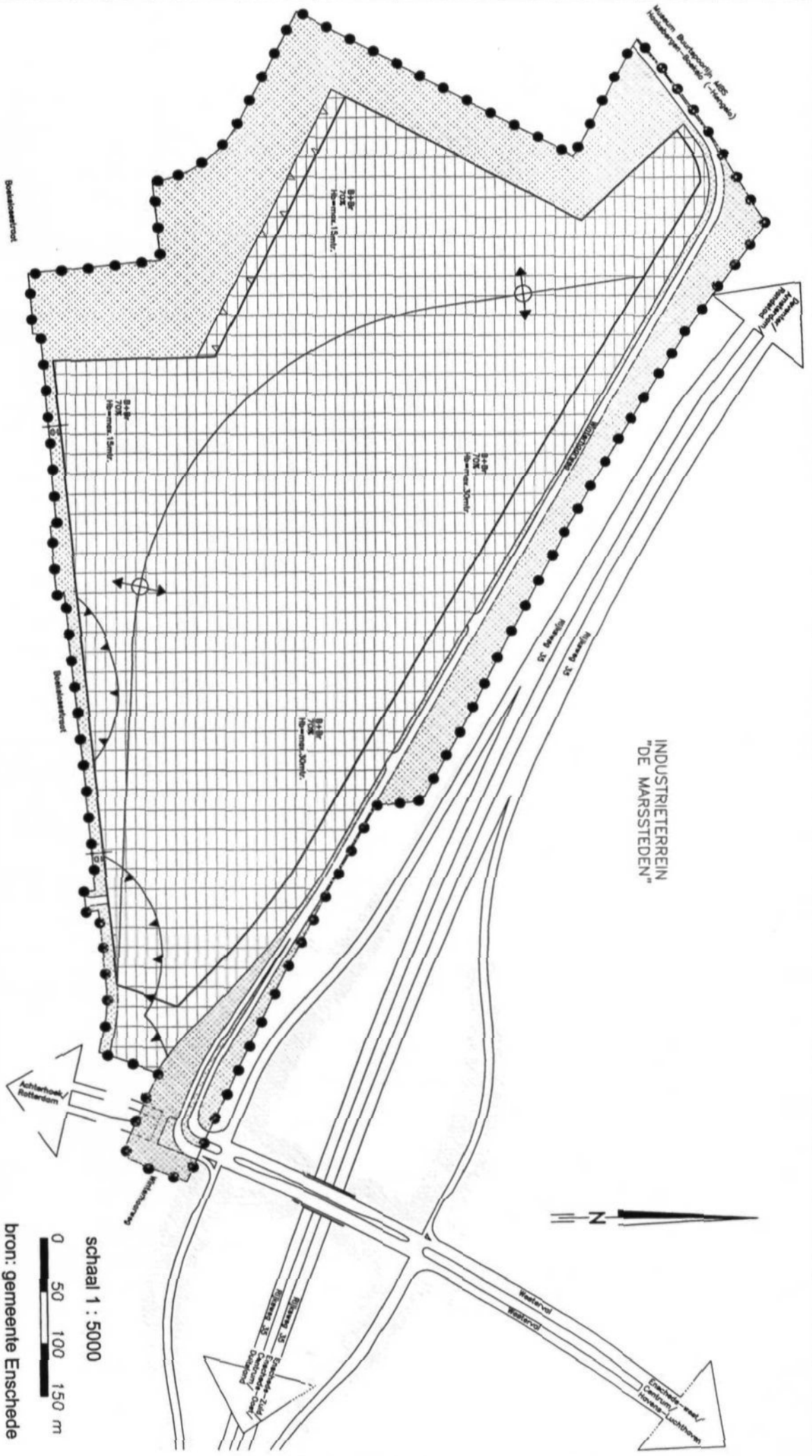
- Groenvoorzieningen

Deze gronden zijn bestemd voor de aanleg van bos, bermen, groenstroken of plantsoen, watergangen, waterpartijen, voor de aanleg van voetpaden, toegangswegen en in- en uitritten naar en van aangrenzende bestemmingen of bebouwing alsmede voor geluidschermen of -wallen. Het groen aan de westzijde heeft een bufferfunctie tussen het bedrijventerrein De Groote Plooy en de reeds bestaande bedrijventerreinen.

Deense
Kustwacht
Rotterdam

INDUSTRIETERREIN
"DE MARSSTEDEEN"

Enschede
Centrum
Enschede
Luchthaven



schaal 1 : 5000
0 50 100 150 m
bron: gemeente Enschede

Roadgevoende ingenieurs
Witteveen
Bos

Deventer
Almere
Breda
Den Haag
Moostrecht
water
infrastructuur
milieu
bouw

Afbeelding 2.1.:
Ontwerp-Bestemmingsplan De Grootte Plooy

- Ontsluiting

De in het plangebied aanwezige Winterhaarweg blijft gehandhaafd en is bestemd voor rijweg, hetgeen betekent dat deze weg bestemd is voor in- en uitritten naar en van aangrenzende bebouwing en bestemmingen.

De ontsluiting ten behoeve van het voetgangers- en fietsverkeer van en naar de bedrijfsbebouwing van De Groote Plooy zal zijn gericht op de Boekelosestraat. Tevens wordt er gekeken naar het verbeteren van het openbaar vervoer.

In het bestemmingsplan is opgenomen dat op gronden met bestemming 'bedrijven' gebouwen mogen worden gebouwd en bedrijfsactiviteiten uitgeoefend voor 'een brouwerij en ten behoeve van bedrijven zoals genoemd in de categorieën II, III en IV van de zogenoemde Staat van Inrichtingen van milieuhinderlijke bedrijven'. Deze categorieën worden door de gemeente als volgt gedefinieerd:

- categorie 2 : inrichtingen die door hun aard toelaatbaar zijn in de onmiddellijke nabijheid van woningen;
- categorie 3 (± 50 m) : inrichtingen die door hun aard slechts toelaatbaar zijn aan de rand van woonwijken;
- categorie 4 (± 100 m) : inrichtingen die door hun aard gescheiden dienen te zijn van de woonwijken, bijvoorbeeld door middel van groenstroken, plantsoenen of water.

De door de gemeente Enschede gehanteerde indeling in bedrijfscategorieën is een andere dan de indeling volgens het zogenoemde 'groene boekje' van de Vereniging Nederlandse Gemeenten. De categorie-indeling van de gemeente is een planologische indeling, waarbij bepaalde afstanden dienen te worden aangehouden. De gemeentelijke indeling is niet gerelateerd aan milieunormen.

In het 'groene boekje' valt een brouwerij onder de milieucategorie 4 met een in acht te nemen afstand tot aaneengesloten woonbebouwing (rustige woonwijk) van 300 m. In de gemeentelijke Staat van Inrichtingen wordt een bierbrouwerij niet als zodanig genoemd. Voorshands is de bierbrouwerij door de gemeente beschouwd als een categorie 4 bedrijf (gemeentelijke indeling) met een minimale afstand van 100 m tot de woonbebouwing. Op de plankaart zijn de maximale bebouwingsgrenzen dan ook gelegen op 100 m buiten bestaande bebouwingen. Het MER zal moeten aantonen dat deze afstand acceptabel is.

Naast deze **planologische** randvoorwaarden gelden de **milieuhygiënische** randvoorwaarden zoals die uit de milieuwet- en regelgeving naar voren komen. Daarop wordt in de navolgende paragrafen nader ingegaan.

beeldplan De Groote Plooy (1998)

Voor de vestiging van Grolsch op De Groote Plooy heeft de gemeente Enschede een 'Beeldplan De Groote Plooy' ontwikkeld. Het beeldkwaliteitsplan is opgesteld om te dienen als leidraad van de bouwplannen. In het plan wordt het *gemeenschappelijke belang*, Grolsch en Enschede presenteren zich aan de snelweg, nader geconcretiseerd. Het plan is benaderd vanuit het landschap, met zijn bestaande landschappelijke elementen, zijn inrichting van het maaiveld, de vormgeving van de begrenzing naar het omliggend gebied en het ontwerp van het overige nieuwe landschap. Een ander belangrijk uitgangspunt voor de beeldvorming vormt de lengte van de locatie (circa 900 m) en de snelheid van de passanten over RW35.

2.4.2. Verkeer en vervoer

Twee belangrijke aandachtspunten in het verkeer- en vervoersbeleid zijn mobiliteit en bereikbaarheid. Deze twee punten hangen nauw met elkaar samen. In de toekomst dreigt, door een toenemende automobilititeit, een verslechterde bereikbaarheid van bedrijven en voorzieningen en een toenemende aantasting van het milieu te ontstaan. Een belangrijke pijler in de ruimtelijke ordening is, onder meer in de vorm van een locatiebeleid voor

bedrijven en voorzieningen, een beperking van de automobilititeit en bevordering van het gebruik van de fiets en het openbaar vervoer. In dat kader wordt in het locatiebeleid gesproken over mobiliteitsprofielen en bereikbaarheidsprofielen van zogenoemde A-, B- en C-locaties (tabel 2.2.).

Tabel 2.2. Mobiliteits- en bereikbaarheidsprofielen van bedrijven op A-, B- en C-locaties

locatie	mobilitieitsprofiel	bereikbaarheidsprofiel
A	• veel werknemers 40 m² per werknemers • dagelijks veel bezoekers • personeel gering auto-afhankelijk (minder dan 20%) • goederentransport niet van belang	• optimale ontsluiting voor o.v. nabij knooppunten van o.v. (stationsomgeving) • parkeerbeleid ontmoedigt dagelijks woon-werkverkeer • goede o.v.-verbinding met aan de rand van de stad gelegen P + R-voorziening
B	• redelijk veel werknemers 40-100 m² per werknemer • redelijk veel bezoekers, regelmatig contacten met klanten of relaties • personeel gedeeltelijk auto-afhankelijk (20-30%) • geen grote omvang goederentransport	• op knooppunten van o.v.-vervoerslijnen (voorstadhaltes, knooppunten (snel)busvervoer) • aan stedelijke hoofdweg of nabij afslag autosnelweg • goed bereikbaar, zowel per o.v. als met auto • ruimere parkeernorm dan bij A
C	• weinig werknemers, meer dan 100 m² per werknemer • weinig bezoekers, incidenteel • personeel auto-afhankelijk, meer dan 30% • grote omvang goederentransport	• in directe nabijheid van afslag van autosnelweg • optimaal ontsloten voor de auto • aan rand van stedelijk gebied • geen parkeerregime

Het mobiliteitsprofiel van Grolsch is zodanig dat het bedrijf overeenkomstig het rijksbeleid op een C-locatie moet worden gevestigd. Grolsch heeft behoefte aan een terrein ter grootte van circa 30 ha. Het aantal werknemers bedraagt bij een productiecapaciteit van 6 miljoen hl bier circa 1.100. De terreinbehoefte bedraagt derhalve circa 272 m² per werknemer. Het aantal bezoekers is wel omvangrijk (circa 25.000 à 30.000 per jaar) maar die bezoekers komen vrijwel allemaal met de bus. Het personeel is voor bijna de helft auto-afhankelijk (zie paragraaf 3.3.2.). Het goederentransport is omvangrijk. In de toekomst zal Grolsch worden bezocht door 200 à 300 vrachtwagens per etmaal (zie paragraaf 3.3.2.). De Groote Plooy is derhalve een locatie voor Grolsch die past in het beleid over mobiliteit en bereikbaarheid. Dat neemt echter niet weg dat het rijks-, het provinciale- en het lokale beleid is gericht op vermindering van het autoverkeer en stimulering van het gebruik van de fiets en het openbaar vervoer. Het aspect verkeer en vervoer kent echter geen lokaal geldende normen en richtlijnen.

2.4.3. Milieuhygiëne

Het milieubeleid van de rijksoverheid is verwoord in het Nationaal Milieubeleidsplan 3 (NMP 3, 1998). Dat beleidsplan bevat de strategie voor het milieubeleid voor de periode 1998-2002, met een doorkijk naar de jaren daarna. De strategie richt zich, in navolging van het NMP (1989) en NMP 2 (1993) op het instandhouden van het milieu, ten behoeve van een duurzame ontwikkeling.

Een duurzame ontwikkeling voorziet in de behoeften van de huidige generatie zonder daarmee voor toekomstige generaties de mogelijkheden in gevaar te brengen om ook in hun behoeften te voorzien.

In paragraaf 2.4.1. is al het nodige gezegd over de aspecten, de doelstellingen en richtlijnen in het overheidsbeleid over de ruimtelijke ordening, natuur en landschap. Hierna wordt ingegaan op het overheidsbeleid over:

- geluid

- geur
- energie
- externe veiligheid.

De vertaling hiervan in de ambities van Grolsch en het ontwerp van de brouwerij komen in hoofdstuk 3 aan de orde.

geluid

Indien op een bedrijventerrein inrichtingen worden toegestaan die 'in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken' (artikel 2.4. van het Inrichtingen en vergunningenbesluit, IVB), dan dient dat terrein te worden gezoneerd, overeenkomstig de Wet geluidhinder. In dat geval geldt voor de geluidsbelasting op omliggende bestaande woningen een voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde en een maximaal toelaatbare grenswaarde met ontheffing van 60 dB(A).

*Een bierbrouwerij wordt echter niet aangemerkt als een IVB art. 2.4. bedrijf; de gemeente is dan ook niet voornemens het bestemmingsplan te zoneren. In zulke gevallen wordt aangesloten op de normstelling zoals opgenomen in de 'Circulaire industrielawaai' (VROM, 1979). In algemene zin geldt voor **industrielawaai** afkomstig van nieuwe situaties (en dat is hier het geval):*

- de geluidsbelasting wordt getoetst aan de streefwaarde; als streefwaarde wordt gehanteerd het referentieniveau van het omgevingsgeluid. Als referentieniveau wordt gehanteerd de hoogste waarde van: het zogenoemde L_{95} niveau van het omgevingsgeluid en het equivalente geluidsniveau van het wegverkeer minus 10 dB(A);
- overschrijding van de streefwaarde is slechts toelaatbaar na een bestuurlijk afwegingsproces; als maximumwaarde geldt een waarde van 50 dB(A).

Naast de algemene normen worden in vergunningen vaak grenswaarden gesteld aan **piekniveaus**. Volgens de 'Circulaire industrielawaai' bedragen deze 70/65/60 dB(A) in respectievelijk de dag-, de avond- en de nachtperiode. In de vergunning kunnen uitzonderingen worden opgenomen tot maximaal 75 dB(A) in de dagperiode, mits goed gemotiveerd.

Het effect van de zogenaamde **verkeersaantrekkende werking** (het wegverkeerslawaai buiten de poort) wordt beoordeeld volgens de 'Circulaire inzake geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de Wet milieubeheer d.d. 29 februari 1996' (VROM, 1996) en aanvullende jurisprudentie. Volgens die circulaire moet het wegverkeerslawaai voldoen aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A). Na een bestuurlijk afwegingsproces kan deze waarde worden verhoogd tot maximaal 65 dB(A), mits de geluidwering zodanig is of kan worden gemaakt dat het maximale binnenniveau in woningen de 35 dB(A) niet overschrijdt. Piekniveaus zijn niet aan de orde.

Voor de effecten van **bouwactiviteiten** wordt aangesloten op de 'Circulaire bouwlawaai' (VROM, 1991). Als toetsingsnorm voor de geluidsbelasting op de gevel van woningen, tijdens de gehele duur van de werkzaamheden, wordt een waarde aanbevolen van 60 dB(A) tussen 07.00 uur en 19.00 uur.

geur

Het algemene beleid voor stank (stank is een als hinderlijk ervaren geur) staat beschreven in de NeR. Dit beleid is gebaseerd op de milieudoelstellingen in het Nationaal Milieubeleidsplan uit 1989 (NMP). In het NMP 1989 is als doelstelling voor stank voor het jaar 2000 opgenomen maximaal 750.000 stankbelaste woningen, hetgeen overeenkomt met 12% gehinderden; voor het jaar 2010 geldt als doelstelling geen ernstige hinder.

In het Nationaal Milieubeleidsplan 3 (1997) is de doelstelling voor geurhinder in 2000 stabilisatie op het niveau van 1985. Voor 2010 is het doel geen ernstige hinder. Het niveau van 1985 wordt in het NMP 3 niet genoemd, maar bedraagt volgens de Herziene Nota Stankbeleid 19%.

De Tweede Kamer heeft op 29 maart 1995 met het volgende stankbeleid ingestemd:

Als uitgangspunt wordt gehanteerd het voorkomen van (nieuwe) hinder. Daarvan afgeleid is de volgende beleidslijn te geven:

- als er geen hinder is, zijn maatregelen niet nodig;
- als er wel hinder is, worden maatregelen op basis van het ALARA-principe afgeleid. Dit betekent dat die maatregelen worden getroffen die de hinder beperken tot een niveau dat redelijkerwijs haalbaar is;
- de mate van hinder kan onder andere worden bepaald via een belevingsonderzoek, hinderenquête, klachtenregistratie etc. Voor categorie I bedrijven (zoals genoemd in de NeR) komt het hinderniveau in de bedrijfstakstudie aan de orde; (Wanneer geen bedrijfstakstudie voorhanden is, zal op een andere manier het hinderniveau moeten worden bepaald. Hiervoor is de 'Hindersystematiek Geur' ontwikkeld);
- de mate van hinder die nog acceptabel is, wordt vastgesteld door het bevoegd bestuursorgaan.

Op nationaal niveau wordt een onderscheid gemaakt tussen hinder en ernstige hinder; zo is dit ook verwoord in de NMP-doelstellingen. Omdat in de praktijk blijkt dat dit onderscheid lastig te hanteren is, wordt dit onderscheid bij de uitvoering van het stankbeleid niet meer gehanteerd. In plaats daarvan wordt door het bevoegd gezag het niveau vastgesteld waarbij sprake is van hinder die acceptabel wordt geacht.

In de Richtlijnen wordt aangegeven dat toekomstige geuremissies moeten worden afgezet tegen de huidige geuremissies op de locaties te Enschede en Groenlo. De gevolgen van de geuremissies voor de omgeving dienen door middel van geurcontouren te worden weergegeven. Daarbij dienen in elk geval per (emissie)variant de contouren 1 en 10 ge/m^3 als 98-percentiel te worden weergegeven. Tevens wordt aangegeven dat behalve de geurconcentraties ook de bijbehorende geurhinderniveaus in de omgeving dienen te worden weergegeven op een zo objectief mogelijk manier. Voor dit laatste biedt de genoemde Hindersystematiek Geur een handreiking.

energie

Het nationale energiebeleid is weergegeven in het Nationale Milieubeleidsplan 3 (NMP 3, 1997). Het beleid is gericht op een duurzame energiehuishouding, door vergroting van de energie-efficiëntie en inzet van meer duurzame energiebronnen. De doelstellingen zijn:

- verbetering energie-efficiëntie: voor de periode 1990-2000 met 16% en voor de periode 2000-2010 met een derde;
- duurzame energiebronnen: voor de periode 2000-2010 een besparing op de inzet van fossiele brandstoffen met 10%.

Belangrijke instrumenten in het energiebeleid zijn de vrijwillige efficiëntie-afspraken die met de energiegebruikssectoren zijn gemaakt, in de vorm van zogenoemde Meerjarenafspraken (MJA's).

Ook in de brouwerijsector is zo'n MJA gemaakt. Daarin is het doel gesteld om in 2000 te komen tot een verbetering van de energie-efficiëntie met 27% ten opzichte van 1989. Uit een evaluatie over de jaren 1989 tot en met 1997 bleek dat de energie-efficiëntie in die periode toegenomen is: de zogenoemde energie-efficiëntie-index (EEI) nam af van 100% in 1989 tot 75% in 1997, een afname met 25%. Op grond van de energiebesparingsprojecten die thans gepland staan en de resultaten tot nu toe lijkt realisatie van de doelstelling voor 2000 haalbaar, zo luidde de conclusie.

externe veiligheid

Het nationale beleid op het gebied van de externe veiligheid² is verwoord in het Nationale Milieubeleidsplan 3 (NMP 3). Het beleid is er op gericht om zo min mogelijk personen in kwetsbare bestemmingen (zoals woningen, scholen en ziekenhuizen) bloot te stellen aan een individueel risico-niveau dat hoger is dan 10^{-6} . Dat betekent dat de kans dat een persoon dodelijk wordt getroffen door een ongeval, maximaal één op de miljoen is. Voor minder kwetsbare bestemmingen mag de kans op een dodelijk ongeval niet groter zijn dan 10^{-5} . Daarnaast moet zoveel mogelijk worden voldaan aan de oriënterende waarde voor het groepsrisico.

Belangrijke instrumenten in het beleid zijn de ruimtelijke ordening en toepassing van het Alara-principe (as low as reasonable achievable) in de vergunningverlening op grond van de Wet milieubeheer.

In de Milieu-effectenstudie (Haskoning, 1998) dat is opgesteld voor het ontwerp-bestemmingsplan, is geconcludeerd dat de activiteiten van Boekelo Foliën en Texoprint geen beperkingen opleveren voor de activiteiten van Grolsch op De Groote Plooy. De risico's voor de activiteiten van Grolsch door de aanwezigheid van wegen (door vervoer van gevaarlijke stoffen, waaronder met name LPG) wordt bepaald door de frequentie van de passages en de ongevals-frequentie op weggedeelten en kruispunten. Uit het onderzoek Risico's wegtransport gevaarlijke stoffen (AVIV, 1997) blijkt dat het LPG-transport zodanig laag is en blijft, dat de individueel-risicocontour van 10^{-6} niet buiten de wegen komt.

In de MES is ook gekeken naar de externe veiligheidsrisico's van Grolsch op de omgeving. Gerefereerd werd aan een risico-analyse voor de ammoniak-koelinstallatie van de brouwerij te Groenlo (1995) waaruit bleek dat de norm voor het maximaal toelaatbaar individueel risico (10^{-6} per jaar) werd overschreden bij een afstand tussen de 25 en 50 m. In de MES werd geen aanleiding gevonden de risico-afstanden te vergroten.

2.4.4. Conclusies overheidsbeleid

Het overheidsbeleid over de ruimtelijke ordening, natuur en landschap, verkeer en vervoer en milieuhygiëne heeft eisen, wensen en aanbevelingen over:

- de inpassing van de brouwerij in het landschap, waarbij de hoedanigheid van de locatie (zandgebied, heide-ontginningslandschap) met de daarin gelegen Broekheurner beek (natte ecologische verbindingszone), bosjes en houtwallen als aanknopingspunten moeten worden opgevat;
- de zorg voor de kwantiteit en de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater, waarbij het voorkomen van verdroging, hoogwaardige benutting van grondwater en de zorg voor de waterkwaliteit belangrijke aandachtspunten zijn;
- de vormgeving van de brouwerij, welke dient over te komen als een eenheid. Een vormgeving die de eigenschappen van het gebied als uitgangspunt neemt betekent een prominente bouwrand aan de zijde van RW35 en een zachte, groene overgang naar het landschap in het zuiden;
- het verminderen van het autoverkeer en het bevorderen van het gebruik van de fiets en het openbaar vervoer;
- verschillende normen, richtlijnen en aanbevelingen op het gebied van de milieuhygiënische aspecten geluid, geur, energie en externe veiligheid; deze normen en richtlijnen dienen onderwerpen te zijn aan zogenoemde 'ALARA'-overwegingen.

2. De externe (on)veiligheid wordt bepaald door twee eigenschappen: de kans dat een bepaalde ongewenste activiteit zich voordoet en de omvang van de effecten die die activiteit heeft. Risico = kans x effect.

2.5. Doelstelling

De algemene doelstelling van Grolsch is (zie paragraaf 2.1.) op de locatie De Groote Plooy een nieuwe bierbrouwerij te realiseren met een capaciteit van circa 4 miljoen hl bier, die in de toekomst kan worden uitgebreid tot maximaal 6 miljoen hl. Op basis van de eisen, wensen en aanbevelingen vanuit de locatie, de bevolking en het overheidsbeleid stelt Grolsch zich tevens ten doel bij de realisatie te streven naar:

- inpassing van de brouwerij in de omgeving waarbij de Broekheurner beek (natte ecologische verbindingszone) optimaal wordt ingepast en de landschappelijke en natuurlijke elementen zoveel mogelijk worden ontzien en, waar mogelijk, in het ontwerp worden opgenomen;
- een zuinig omgaan met drinkwater, grondwater en hemelwater, zodanig dat het grondwater zoveel mogelijk hoogwaardig wordt benut en het hemelwater in eerste instantie wordt gebruikt ter voorkoming van verdroging en zo mogelijk ook wordt gebruikt als proceswater;
- een vormgeving van de brouwerij die, overeenkomstig het beeldkwaliteitsplan van de gemeente, overkomt als een eenheid, een prominente uitstraling heeft aan de kant van RW35 en een zachte, groene overgang naar het landschap aan de zuidzijde;
- een maximale inspanning om, zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, schade op de omgeving te voorkomen; deze doelstelling heeft vooral betrekking op het aspect externe veiligheid;
- een maximale inspanning om, zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, hinder en overlast op de omgeving te voorkomen; deze doelstelling heeft vooral betrekking op de aspecten verkeer en vervoer, geluid en geur;
- een verdere verbetering van de energie-efficiency en, zo mogelijk, de inzet van duurzame energie.

Deze doelstellingen worden krachtig nagestreefd waarbij echter de volgende randvoorwaarden gelden:

- Grolsch is genooddaakt te streven naar maximale continuïteit in de procesvoering; dat betekent dat de technische voorzieningen bewezen technieken moeten zijn. Daarvan gebruik makend, wordt een moderne, 'state-of-the-art' brouwerij gerealiseerd;
- het programma van ruimte-eisen voor de brouwerij (6 miljoen hl) luidt als volgt:

. gebouwen, inclusief binnen- en buitenruimten	:	15 à 15,5 ha (50%)
. truckyard, wegen, parkeerplaatsen	:	7,5 ha (25%)
. groen en water	:	<u>7 à 7,5 ha</u> (25%)
totaal	:	30,0 ha
- de omvang van de investeringen voor het realiseren van de milieudoelstellingen zijn onderwerp van 'Alara'-overleg met de bevoegde instanties, in het kader van de vergunningverlening.

Uitwerking van de doelstellingen vindt plaats in hoofdstuk 3 van dit MER, waarin in paragraaf 3.3. de resultaten van een aspectenonderzoek worden gerapporteerd. In die paragraaf staan de mogelijkheden en onmogelijkheden, mede in verband met aan te houden normen en ambities van Grolsch maar ook in verband met de 'Alara'-overwegingen.

2.6. Besluitvorming

Dit MER wordt opgesteld om informatie te verschaffen voor:

- de verlening van de milieuvergunning (Wet milieubeheer) en de Wvo-vergunning (Wet verontreiniging oppervlaktewateren). Hoewel dit MER een eigen procedure doorloopt, kan het worden opgevat als een **bijlage** bij de aanvragen van de genoemde vergunning-aanvragen. Om die functie te kunnen vervullen moet het **aanvaardbaar zijn verklaard door het bevoegd gezag**. Daarnaast dient de Commissie voor de milieu-effectrapportage te hebben verklaard dat het MER **voldoende informatie bevat voor de besluitvorming**;
- de vaststelling van het bestemmingsplan De Groote Plooy; het ontwerp-bestemmingsplan heeft de Milieu-effectenstudie (Haskoning, 1998) als informatiebron gebruikt.