

Startnotitie Afvalverwerkingsinrichting Lelystad

Afvalzorg Deponie

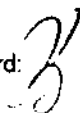
**STARTNOTITIE
AFVALVERWERKINGSINRICHTING
LELYSTAD**

AFVALZORG DEPONIE

634/OA99/2538/33510/am

16 april 1999

Goedgekeurd:



Heidemij Advies BV is ISO 9001 gecertificeerd

 **ARCADIS** HEIDEMIJ ADVIES

Inhoud

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	M.e.r.-procedure	3
1.3	Mogelijkheden voor inspraak	4
1.4	Leeswijzer	4
2	Probleemstelling en doel	6
2.1	Waarom heropening van de Stortplaats?	6
2.2	Stortbesluit bodembescherming	7
2.3	Doelstelling van de voorgenomen activiteit	8
3	Besluiten en beleidskader	9
3.1	Besluit waarvoor het MER wordt opgesteld	9
3.2	Beleidskader en eerder genomen besluiten	9
3.2.1	Beleidskader	9
3.2.2	Eerder genomen besluiten	10
3.3	Te nemen besluiten	11
4	Voorgenomen activiteit en alternatieven	12
4.1	Voorgenomen activiteit	12
4.2	Alternatieven	13
4.2.1	Isoleeralternatief	13
4.2.2	Combinatie-alternatief	13
4.2.3	Nulalternatief	14
4.3	Varianten	14
4.3.1	Gebruiksvarianten	14
4.3.2	Faseringsvarianten	14
4.4	Meest milieuvriendelijk alternatief (MMA)	15
5	Huidige situatie, autonome ontwikkeling en effecten	16
5.1	Inleiding	16
5.2	De stortplaats	16
5.3	Overige activiteiten bij de stortplaats en omgeving	17
5.4	Beschrijving milieusituatie en effecten	17
5.4.1	Afbakening studiegebied	17
5.4.2	Huidige situatie en milieueffecten	17
5.4.3	Beoordeling effecten	20
Bijlage 1	Planning m.e.r.-procedure	21
Bijlage 2	Stortplaats Lelystad en omgeving	22
Bijlage 3	Modellen voor onderafdichtingsconstructies	23
Bijlage 4	Begrippenlijst	24

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Aan de Zeeasterweg te Lelystad beheert Afvalzorg Deponie BV een voormalige stortplaats. De stortplaats is tot februari 1995 in exploitatie geweest voor het storten van afval. Daarna is de stortplaats buiten gebruik gesteld. Mede gezien de restcapaciteit van de locatie heeft Afvalzorg Deponie BV, de organisatie die de stortplaatsen in Flevoland en Noord Holland beheert, de stortplaats van Rijkswaterstaat overgenomen met het oogmerk deze locatie weer in exploitatie te nemen wanneer de omstandigheden daarom vragen.

Daarnaast is bekend dat grond en grondwater onder de stortplaats verontreinigd zijn. De verontreiniging is binnen de systematiek uit de Wet Bodembescherming als ernstig en urgent te karakteriseren. Voor de locatie is derhalve een sanering noodzakelijk.

Het zorgdragen voor de continuïteit van de eindverwerking van afval door middel van het (her-)inrichten van de locatie als afvalverwerkingsinrichting vormt de aanleiding voor dit initiatief.

Korte omschrijving van het initiatief

Het initiatief van Afvalzorg Deponie BV omvat de oprichting van een afvalverwerkingsinrichting. De afvalverwerkingsinrichting omvat tenminste een stortplaats met een geraamde capaciteit van 4,2 miljoen kubieke meter.

1.2 M.e.r.-procedure

Initiatiefnemer

De initiatiefnemer voor de oprichting van afvalverwerkingsinrichting Lelystad is:

Initiatiefnemer Afvalzorg Deponie BV Postbus 6343 2001 HH Haarlem 023-5534534
--

MER-plicht

In het huidige Besluit milieu-effectrapportage zijn Stortplaatsen m.e.r.-plichting volgens art. 18.3 bijlage C. Het Besluit milieu-effectrapportage zal op korte termijn worden gewijzigd. De m.e.r.-plicht voor het besluit zoals dat in deze procedure volgt, blijft echter bestaan. Bij het indienen van een vergunningaanvraag voor de Wet milieubeheer (Wm) en Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) dient een milieu-effectrapport te zijn toegevoegd.

De voorliggende startnotitie is de eerste stap in de m.e.r.-procedure. Deze procedure leidt via een op te stellen Milieu-effectrapport (MER) tot een besluit over de heringebruikname van de voormalige stortplaats Lelystad als afvalverwerkingsinrichting in een Wm-vergunning (zie bijlage 1). De functie van de startnotitie is om op hoofdlijnen informatie te geven over de aanleiding en doel van het initiatief, de m.e.r.-procedure en het te nemen besluit. De lezer dient voldoende informatie te krijgen over het initiatief en de onderwerpen die in het MER aan de orde zullen komen.

Doelen Milieu-effectrapportage

Het doel van een m.e.r.-procedure is het milieubelang een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming over activiteiten met mogelijk belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu.

Het doel van het MER voor de oprichting van afvalverwerkingsinrichting Lelystad bestaat uit het in beeld brengen van de meest geschikte inrichtingswijze van de voorgenomen activiteit. De hiermee gepaard gaande gevolgen voor het milieu, het ruimtegebruik en de directe omgeving van de locatie dienen in het MER in kaart gebracht te worden. Het bevoegd gezag gebruikt het MER bij de besluitvorming rond de aangevraagde vergunningen.

In deze startnotitie wordt een toelichting gegeven op het nut en de noodzaak van de heringebruikname. Daarnaast wordt uitleg gegeven over de verschillende mogelijke inrichtingsmogelijkheden.

Aan de hand van een aantal randvoorwaarden, uitgangspunten en een korte beschrijving van het studiegebied wordt de ruimte voor de inrichtingsalternatieven afgebakend. Tevens wordt een eerste selectie gemaakt van de in het MER te beschrijven effecten die relevant zijn voor de besluitvorming over de afvalverwerkingsinrichting.

1.3 Mogelijkheden voor inspraak

Op basis van deze startnotitie kan inspraak plaatsvinden. Met de inspraakreacties wordt rekening gehouden bij het formuleren van de richtlijnen. Deze richtlijnen bevatten de inhoudelijke eisen waaraan het op te stellen MER moet voldoen. Schriftelijke reacties kunnen binnen een termijn van 4 weken na ter inzagelegging worden ingediend bij het bevoegd gezag.

Waar en wanneer de startnotitie kan worden ingezien wordt bekend gemaakt door middel van advertenties in lokale en regionale bladen.

1.4 Leeswijzer

In deze startnotitie wordt het voornemen van Afvalzorg Deponie formeel aangekondigd en op hoofdlijnen toegelicht. In *hoofdstuk 2* wordt een beschrijving gegeven van de probleem- en doelstelling. De voorgenomen activiteit wordt gedefinieerd. De besluiten waarvoor het MER wordt opgesteld en het relevante beleidskader wordt beschreven in *hoofdstuk 3*. In *hoofdstuk 4* worden de hoofdlijnen geschetst van de voorgenomen activiteit, de alternatieven en varianten.

De bestaande stortplaats en andere activiteiten bij de stortplaats, alsmede de milieueffecten worden in *hoofdstuk 5* kort toegelicht.

In de bijlagen is opgenomen:

- een overzicht van de planning van de m.e.r.- en vergunningprocedure;
- een topografische kaart waarop het terrein van de Afvalverwerkingsinrichting Zeeasterweg is aangegeven;
- modellen voor onderafdichtingsconstructies van stortplaatsen;
- een begrippenlijst met daarin een verklaring van minder bekende begrippen.

2 Probleemstelling en doel

2.1 Waarom heropening van de Stortplaats?

De locatie heeft tot maart 1995 als stortplaats dienst gedaan, maar is daarna buiten dienst gesteld. Op de stortplaats aan de Zeeasterweg is evenwel nog ruim potentiële stortcapaciteit aanwezig. De locatie wordt zowel door de provincie Flevoland als door Afvalzorg Deponie BV als strategische stortcapaciteit beschouwd. Het belang van het tijdig beschikbaar komen van deze strategische stortcapaciteit is als volgt:

Afvalverwerking algemeen

In Nederland geldt de doelstelling dat steeds minder afval zal worden gestort ten gunste van preventie en hergebruik. Deze ontwikkeling is in het beleid verankerd (Ladder van Lansink).

Toch zal als sluitstuk van de afvalketen eindverwerking noodzakelijk blijven. Enerzijds voor de afvalstromen waarvoor geen andere verwerkingstechniek voorhanden is (met andere woorden afvalstoffen die niet hergebruikt, gereinigd, verbrand of anderszins verwerkt kunnen worden) en anderzijds als vangnet voor de totale afvalverwerking ingeval van (tijdelijke) ondercapaciteit of calamiteiten bij andere verwerkingstechnieken. Een recent voorbeeld hiervan is dat gedurende het eerste half jaar van 1997 door het uitvallen van verbrandingscapaciteit en het aantrekken van de economie in de Randstad meer dan 150.000 ton brandbaar afval extra is gestort.

Op dit moment wordt in Nederland gewerkt aan de herstructurering van de stortsector, zoals aanbevolen in het rapport van de Commissie Toekomstige Organisatie Afvalverwijdering (de commissie-Epema) van september 1996. Het aantal exploitanten zal als gevolg van de daling van het aanbod moeten afnemen van circa 50 tot 5 à 10.

Dit wil echter niet zeggen dat er een overschot is aan stortcapaciteit. Stortcapaciteit is en blijft een schaars goed. Bestaande en potentiële capaciteit moet daarom optimaal worden benut.

Provinciale situatie afvalverwerking

In het Provinciaal Milieubeleidsplan van Flevoland zijn zowel Braambergen, Lelystad als het Friese Pad aangewezen als stortlocatie. In de heroverweging Stortbeleid Flevoland zijn Braambergen en Lelystad als stortlocatie ingebracht in de provinciale samenwerking tussen de provincies Noord Holland en Flevoland. Van de locaties is Braambergen gekozen om vooralsnog, tot ruim over de eeuwgrens, als stortlocatie te fungeren. Stortlocatie Lelystad kan te zijner tijd worden heropend.

De actuele situatie is als volgt. De locatie Friese Pad is gesloten met ingang van 1 maart 1999. Op grond van de huidige inzichten sluit de locatie Braambergen in 2006. De afvalverwerkingsinrichting Lelystad neemt in dat geval de provinciale functie over.

Situatie in de Randstad

In de Randstad heeft een herstructurering van de stortsector plaatsgevonden. Door de samenwerking tussen Afvalzorg, Provincie Flevoland en het Centraal Afvalverwijderingsbedrijf West-Friesland in het opgerichte bedrijf Afvalzorg Deponie BV is een groot bedrijf ontstaan, dat door synergie en optimalisatiemogelijkheden voor de nodige continuïteit van de eindverwerking zal zorgdragen. Afvalzorg Deponie BV zal dit, zoals in het vastgestelde Randstadstortplan is aangegeven, doen in gezamenlijkheid met de overige exploitanten in de Randstad.

Op dit moment zijn de stortplaatsen Hollandse Brug en Braambergen aangewezen locaties in het oostelijk deel van het verzorgingsgebied Randstad. Op grond van de huidige inzichten sluit de locatie Hollandse Brug in 2001 en Braambergen in 2006. Afvalverwerkingsinrichting Lelystad neemt dan op grond van het Randstadstortplan de positie van deze stortplaatsen over, zodat de betreffende continuïteit van de eindverwerking gewaarborgd blijft.

Landelijk beeld

De herstructurering buiten de Randstad is later gestart en verloopt in verscheidene regio's minder voorspoedig dan in de Randstad. Vaak is de kostprijs van het storten in de regio's ook hoger. De situatie dreigt dat, bij het wegvallen van het verbod om afval over de provinciegrenzen te verplaatsen (binnen de Randstad is dit inmiddels gelegaliseerd), als gevolg van tariefsverschillen afvalstromen richting de Randstad zullen vloeien. Door een door marktwerking veroorzaakte kostprijssanering buiten de Randstad zal deze ontwikkeling vervolgens weer in betekenis afnemen. Volgens de laatste registratie van het Afval Overleg Orgaan (A.O.O) heeft de Randstad ten opzichte van de overige regio's echter veel minder restcapaciteit.

Gezien deze situatie is het van belang alle potentiële stortcapaciteit te behouden om voor de continuïteit van de eindverwerking te kunnen zorgdragen. Het is realistisch, en voor het waarborgen van de continuïteit noodzakelijk, om rekening te houden met een mogelijke ingebruikneming van een stortplaats in Flevoland in de periode voor 2006. Gezien de aanwijzing in het Randstadstortplan ligt het daarbij voor de hand om de onderhavige locatie hiervoor te reserveren, mede omdat het vinden en vergunnen van een geheel nieuwe locatie over het algemeen een zeer lange voorbereidingstijd vraagt. Bovendien is het aantrekkelijk om een terrein, dat voor andere functies praktisch niet meer bruikbaar is, als stortterrein te gebruiken voordat andere gebieden voor dat doel aan hun huidige bestemming onttrokken worden.

2.2 Stortbesluit bodembescherming

Voor stortplaatsen geldt het Stortbesluit bodembescherming. In het Stortbesluit is voorgeschreven dat een stortplaats voorzien dient te worden van een onderafdichting om te voorkomen dat de onderliggende bodem wordt verontreinigd.

Indien dit niet (meer) mogelijk is -bijvoorbeeld bij een bestaande stortplaats)- dienen zodanige maatregelen getroffen te worden dat een gelijkwaardig beschermingsniveau wordt gerealiseerd.

Aangezien op de locatie aan de Zeeasterweg reeds sprake is van verontreiniging van de onderliggende bodem, dient deze eerst gesaneerd en heringericht te worden (gewenste beschermingsniveau) dan wel dienen maatregelen te worden genomen die verdere verspreiding van de verontreiniging tegengaan (gelijkwaardig beschermingsniveau).

2.3 Doelstelling van de voorgenomen activiteit

De doelstelling van de voorgenomen activiteit is het, met het gewenste beschermingsniveau, oprichten en in werking hebben van Afvalverwerkingsinrichting Lelystad aan de Zeeasterweg te Lelystad. De afvalverwerkingsinrichting omvat een stortplaats met een geraamde capaciteit van circa 4 miljoen kubieke meter en het operationeel hebben van overige afval be- en verwerkingsinstallaties die ook worden ingezet voor extern gebruik.

3 Besluiten en beleidskader

3.1 Besluit waarvoor het MER wordt opgesteld

Voor de realisatie van de voorgenomen activiteit is een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) vereist. Het op te stellen MER is een onderdeel van de vergunningaanvraag ingevolge de Wm.

Bevoegd gezag Wm-vergunning
Gedeputeerde Staten van de Provincie Flevoland
Postbus 55
8200 AB Lelystad
telefoon: 0320 - 265265

Naar verwachting komt bij de voorgenomen activiteit afvalwater vrij, waarvan lozing noodzakelijk is. De voorgenomen activiteit betreft, voor zover het heropenen betreft, een wijziging ten opzichte van de activiteiten die in de huidige vergunning op grond van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) zijn gereguleerd. Het is dan ook nodig een nieuwe Wvo-vergunning aan te vragen.

Bevoegd gezag Wvo-vergunning
Heemraadschap Fleverwaard
Postbus 229
8200 AE Lelystad
telefoon: 0320 - 274911

*per 1 januari 2000 is bevoegd gezag: Waterschap Zuiderzeeland;
het adres blijft vooralsnog hetzelfde*

Tussen de aanvragen in het kader van de Wm en de Wvo dient coördinatie plaats te vinden. Aan Gedeputeerde Staten van Flevoland wordt verzocht op te treden als coördinerend bevoegd gezag voor de Wm- en de Wvo-vergunning.

3.2 Beleidskader en eerder genomen besluiten

3.2.1 Beleidskader

Ten behoeve van de voorgenomen activiteit is het volgende beleidskader van belang:

Rijksniveau

- Wet milieubeheer;
- Wet verontreiniging oppervlaktewateren;
- Wet bodembescherming;
- Stortbesluit en achterliggende Richtlijnen;
- Besluit Stortverbod Afvalstoffen;

- Nationaal Milieubeleidsplan 3, Ministerie van VROM;
- Vierde nota waterhuishouding, Ministerie van Verkeer & Waterstaat;
- (Herziene) Tienjarenprogramma Afval 1995-2005, Afval Overleg Orgaan;
- Ontwerp Landelijk Stortplan, 11-1-1999/derde wijziging, Afval Overleg Orgaan.

Provinciaal niveau

- Provinciaal milieubeleidsplan Flevoland 1994-1998;
- Heroverweging stortbeleid Flevoland, provincie Flevoland, 1998;
- Streekplan Flevoland, Provincie Flevoland, 1993;
- Waterhuishoudingsplan 1994-1998, Provincie Flevoland, 1994;
- Waterbeheersplan 1994 - 1997, verlengd tot 1 januari 2001, Heemraadschap Fleverwaard (1993);
- Randstadstortplan, Provincie Noord-Holland en Provincie Flevoland, 1998.

Gemeentelijk niveau

- Bestemmingsplan Landelijk gebied van Lelystad (vastgesteld 1979);
- Voorontwerp bestemmingsplan stortplaats Lelystad (1998).

3.2.2 Eerder genomen besluiten

Voor de locatie is door provincie Flevoland op 30 juni 1983 een Afvalstoffenwetvergunning voor het in werking hebben van een stortplaats afgegeven. Bij besluit van 31 augustus 1993 is een gedoogbeschikking afgegeven met een geldigheid tot 1 december 1993. Op 28 juni 1994 is opnieuw een gedoogbeschikking afgegeven met een geldigheid tot 1 januari 1995. Per 1 maart 1995 zijn de stortactiviteiten op de locatie beëindigd.

Afvalzorg Deponie BV beschikt sinds 20 oktober 1997 over een Wvo vergunning voor onbepaalde tijd, afgegeven door Heemraadschap Fleverwaard. De beschikking refereert aan de volgende saneringsvariant:

- persleiding;
- ontgraving en herstort;
- verticale schermwand;
- enkele bovenafdichting.

Vanwege op moment van afgifte van de vergunning nog in uitvoering zijnd nader onderzoek en saneringsonderzoek is in de Wvo-vergunning vermeld dat de planning en uitvoeringsdetails kunnen wijzigen. De verleende beschikking moet na 4 jaar worden beoordeeld op actualiteit.

Het vigerend bestemmingsplan voor de locatie is het bestemmingsplan Landelijk gebied Flevoland -Oost. Inmiddels heeft de gemeente Lelystad een voorontwerpbestemmingsplan Stortplaats Lelystad ter visie gelegd. In het voorontwerpbestemmingsplan heeft de locatie de bestemming "Stort- en verwerkingsterrein". De verwachting is dat het bestemmingsplan in de loop van 1999 wordt vastgesteld.

Op de stortplaats rust een beschikking in het kader van de Wet bodembescherming, afgegeven door provincie Flevoland. Het betreft de 'Beschikking inzake ernst, urgentie en saneringstijdstip voor geval van bodemverontreiniging aan de Zeeasterweg te Lelystad, provincie Flevoland, 22 maart 1999, kenmerk: mb/99090483/c'.

De bodemverontreiniging is veroorzaakt door uittredend percolaat. Om verdere verspreiding van verontreinigd percolaat vanuit de stortheuvels naar de onderliggende bodem en grondwater tegen te gaan, dienen binnen 4 jaar na van kracht worden van de beschikking tijdelijke beveiligingsmaatregelen te worden genomen. De wijze van tijdelijke beveiliging dient door Gedeputeerde Staten te worden goedgekeurd. De sanering dient binnen 10 jaar na inwerkingtreding van de beschikking te starten.

Op de locatie bevindt zich een kringloop- en overslagstation, gedreven door gemeente Lelystad. Gemeente Lelystad beschikt voor het kringloop- en overslagstation over de volgende vergunningen:

- Wvo-vergunning van 15 juni 1998 met een doorlooptijd van 10 jaar;
- Wm-vergunning van 22 juni 1998, met een doorlooptijd tot 1 januari 2009.

3.3 Te nemen besluiten

Naast vergunning in het kader van de Wet milieubeheer en Wet verontreiniging oppervlaktewateren zijn de volgende wettelijke regelingen aan de orde:

- Wet bodembescherming:
De bodem ter plaatse van de locatie is verontreinigd en moet gesaneerd worden. Voor sanering is een goedgekeurd saneringsplan op grond van de Wet bodembescherming vereist. Bevoegd gezag is provincie Flevoland. Bevoegd gezag is heemraadschap Fleverwaard.
- Grondwaterwet:
Voor sanering van de verontreiniging en/of aanleg van de stortplaats moet waarschijnlijk grondwater onttrokken worden. Afhankelijk van alternatief/variant en afhankelijk van het te onttrekken debiet kan een vergunning op grond van de grondwaterwet nodig zijn. Bevoegd gezag is provincie Flevoland.
- Ontgrondingenwet:
Afhankelijk van de omvang van eventuele ontgroning ten behoeve van aanleg van de stortplaats is een ontheffing of melding op grond van de Ontgrondingenwet en Ontgrondingenverordening Flevoland noodzakelijk. Bevoegd gezag is provincie Flevoland.
- Woningwet:
Voor het realiseren van bouwwerken op de locatie (bijvoorbeeld een kantoor) is een bouwvergunning nodig. Bevoegd gezag voor het afgeven van een bouwvergunning is gemeente Lelystad. Voor de afgifte van een bouwvergunning dient coördinatie met de Wet milieubeheer plaats te vinden.

4 Voorgenomen activiteit en alternatieven

Dit hoofdstuk beschrijft de voorgenomen activiteit en alternatieven. Bovendien zal in het MER het nulalternatief en het meest milieuvriendelijke alternatief worden beschreven.

4.1 Voorgenomen activiteit

De voorgenomen activiteit bestaat uit de oprichting en het inwerking hebben van een afvalverwerkingsinrichting aan de Zeeasterweg te Lelystad.

In de voorgenomen activiteit wordt de bestaande stortplaats volledig ontgraven en de aanwezige bodemverontreiniging (grond en grondwater) geheel verwijderd. De grootte van het terrein bedraagt netto ongeveer 45 hectare. Daarvan is 35 hectare bedekt met gestort afval. De 35 hectare stort zal worden ontgraven en heringericht. Een bijkomend voordeel van herinrichting van de stortplaats aan de locatie Zeeasterweg is dat de ter plaatse aanwezige verontreiniging wordt verwijderd. De start van de herinrichting gaat vooraf aan het feitelijk ingebruiknemen van de inrichting. Het gewenste beschermingsniveau dat de initiatiefnemer in de voorgenomen activiteit voorstaat, gaat verder dan het beschermingsniveau dat op grond van geldend beleid noodzakelijk of voldoende is. Herinrichting van de stortplaats, met het gewenste beschermingsniveau, levert grote additionele voordelen op milieuhygiënisch, bedrijfstechnisch en financieel gebied op. Bovendien wordt tevens eeuwigdurende nazorg bewerkstelligd.

De ontgraving zal gefaseerd plaatsvinden per stortheuvel. In totaal omvat de stortplaats vijf stortheuvels. Het betreft circa 1,1 miljoen m³ afval, 365.000 m³ puin en 415.000 m³ klei (totaal circa 1,8 miljoen m³ gestort materiaal). Puin en klei zal zoveel mogelijk worden hergebruikt. Van overige afvalstoffen wordt bezien in hoeverre hergebruik mogelijk en economisch haalbaar is. Bij een eindhoogte van de stortheuvels inclusief bovenafdichting van 15 meter boven maaiveld blijft dan een geschatte restcapaciteit van 4,2 miljoen kubieke meter nieuw afval over.

Het opnieuw te storten afval zal op het terrein worden gestort in nieuw te realiseren stortvakken die volledig voldoen aan de IBC-criteria volgens het Stortbesluit. Dit betekent dat de onderzijde van het afval zich tenminste 70 centimeter boven de gemiddeld hoogste grondwaterstand bevindt en dat aan de onderzijde van het afval een onderafdichtingsconstructie wordt aangebracht waarmee een beschermingsniveau wordt geboden dat tenminste gelijkwaardig is met het gestelde in de Richtlijn Onderafdichtingen. De verschillende modellen voor een onderafdichtingsconstructie zijn als bijlage 3 opgenomen. In het MER zal een onderbouwde keuze voor een onderafdichtingsconstructie worden gemaakt.

Om zoveel mogelijk hergebruik van het gestorte materiaal te realiseren zijn installaties nodig waarmee het gestorte materiaal kan worden gescheiden en bewerkt. In de huidige plannen is ruimte gemaakt voor (een combinatie van) aannemers om be- en verwerkingsinrichtingen in te richten.

Het gaat hierbij om bijvoorbeeld een puinbreker, een verkleiner, een sorteerstation en eventueel een grondreiniging/reststoffenbank. De installaties worden uit doelmatigheidsargument ook ingezet voor extern gebruik (zie ook 4.3.1).

In de huidige situatie wordt een deel van het terrein gebruikt voor een vuiloverslag- en kringloopstation van de gemeente Lelystad. Voorzien is dat deze activiteiten binnen de inrichting plaats blijven vinden.

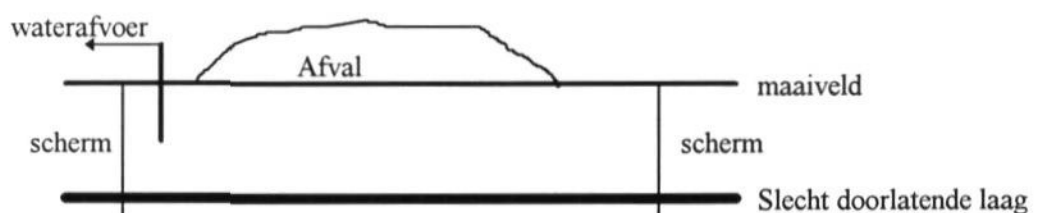
Afvalzorg Deponie streeft ernaar dat het terrein een functionele eindbestemming krijgt.

4.2 Alternatieven

De navolgende subparagrafen gaan in op alternatieven voor de voorgenomen activiteit. Een alternatief is acceptabel indien het een beschermingsniveau biedt dat gelijkwaardig is met hetgeen in het Stortbesluit bodembescherming wordt beoogd.

4.2.1 Isoleeralternatief

Het isoleeralternatief gaat uit van het plaatsen van een geohydrologisch scherm in de bodem rond de bestaande stortplaats (zie figuur). Het scherm moet tot in de aangetoonde slecht doorlatende laag reiken. Op deze manier wordt onder de bestaande stortplaats een soort gesloten bak aangebracht. Binnen deze bak vindt geohydrologische beheersing plaats, dat wil zeggen dat zoveel water wordt onttrokken dat geen verspreiding naar de omgeving optreedt. Het vrijkomende water wordt afgevoerd. De wijze van afvoer van het vrijkomende water is nader te bepalen.



Dit alternatief gaat uit van het laten liggen van het reeds aanwezige afval. Het storten van nieuw afval vindt plaats boven op het oude afval. De beschikbare restcapaciteit in dit alternatief is ongeveer 3,6 miljoen m³.

4.2.2 Combinatie-alternatief

Het combinatie-alternatief gaat uit van een voldoende beschermingsniveau (door geohydrologische of civieltechnische maatregelen) rond de huidige stortheuvel vier en een gewenst beschermingsniveau onder de overige stortheuvels. Om dit te bereiken worden de overige stortheuvels ontgraven en de onderliggende bodemverontreiniging verwijderd. Het vrijkomende afval wordt op heuvel vier gestort en de vrijkomende grond en grondwater worden op een milieuhygiënisch verantwoorde wijze verwerkt.

De vrijkomende oppervlakten worden opnieuw ingericht volgens de IBC-criteria uit het Stortbesluit (zie ook bijlage 3) en gebruikt voor het storten van nieuw afval. De restcapaciteit in dit alternatief is circa 3,7 miljoen m³.

4.2.3 Nulalternatief

In het nulalternatief wordt geen nieuw afval op de huidige locatie gestort. Als nulalternatief geldt dan ook de sanering van de voormalige stortplaats en voortzetting van het huidige vuiloverslag- en kringloopstation, in combinatie met realisering van nieuwe stortcapaciteit elders.

De wijze van sanering moet in overleg met de provincie worden vastgesteld. Binnen het nulalternatief wordt voorsnog gekozen voor het aanbrengen van een enkele bovenafdichting in combinatie met onttrekken van percolaat in de puinlaag en het stroomafwaarts aanbrengen van een geohydrologisch beheerssysteem. Voor termijnen is de initiatiefnemer gehouden aan de beschikking inzake ernst en urgentie van sanering.

4.3 Varianten

Binnen de voorgenomen activiteit en alternatieven zijn varianten mogelijk op het gebruik van het terrein en de fasering van de herinrichting.

4.3.1 Gebruiksvarianten

Voor herinrichting van de bestaande stortplaats zoals in de voorgenomen activiteit voorzien, zijn voorzieningen benodigd om het oude gestorte materiaal te scheiden en deels geschikt te maken voor hergebruik. Hiervoor zullen een puinbreker, een verkleiner, een sorteestation en eventuele grondreiniging/reststoffenbank nodig zijn. Omdat de herinrichting gedurende een aantal jaar zal lopen is het aantrekkelijk om deze voorzieningen ook ter beschikking te stellen van externe gebruikers. Dit brengt kostenbesparingen met zich mee. In het MER zal onderzocht worden waar op het terrein deze installaties ondergebracht kunnen worden. Tevens zal worden onderzocht welke gevolgen extern gebruik van de genoemde voorzieningen hebben in beleidsmatig en milieuhygiënisch opzicht.

4.3.2 Faseringsvarianten

Fasering van de herinrichting kan om twee redenen plaatsvinden, te weten beperking van overlast en reductie van investeringskosten.

Uit ervaring is bekend dat bij het ontgraven van een oude stortplaats tijdelijke geurhinder kan optreden naar de omgeving. In het MER zal deze geurhinder worden gekwantificeerd (zie ook hoofdstuk 5). In het MER zullen tevens de mogelijkheden worden onderzocht om de geurhinder van het ontgraven te verminderen. Gestreefd zal worden naar een maximale reductie van geuroverlast.

Dit kan tot gevolg hebben dat er logistiek minder efficiënte inzet van personeel en machinepark moet worden gekozen ten gunste van een lagere geuroverlast. In het MER zal worden nagegaan welke varianten op dit punt realistisch zijn:

1. Fasering van de herinrichting in de tijd: Onderzocht zal worden wat de hinder zal zijn bij een zo kort mogelijk durende herinrichting en bij een herinrichting die wordt verdeeld over de totale looptijd van de Wm-beschikking;
2. Seizoensfasering: Overwogen kan worden om ontgraving alleen in een bepaald seizoen plaats te laten vinden en een ander seizoen te gebruiken voor het herinrichten van de stortplaats. Zo zou per winterseizoen een stortheuvel verwijderd kunnen worden en per zomerseizoen een gebied (stortheuvel) voorbereid voor stort onder IBC-condities;
3. Optimalisatie inzet beschikbare machinepark: In een praktische benadering kunnen personeel en machines afwisselend worden ingezet bij het afgraven van de bestaande stortplaats en verwerken van nieuw te storten afval.

Het faseren betekent verder dat kosten gespreid in de tijd worden gemaakt en dat er deels inkomsten tegenover staan. Dit kan leiden tot lagere exploitatiekosten. Ook dit aspect zal in het MER worden onderzocht.

4.4 Meest milieuvriendelijk alternatief (MMA)

Als MMA zal een alternatief worden samengesteld uit alternatieven en varianten dat de minste verwachte milieueffecten heeft. Bovendien kan aan het MMA een aantal extra mitigerende en compenserende maatregelen worden toegevoegd om de negatieve milieu-effecten van de voorgenomen activiteit te verminderen of additionele positieve gevolgen te genereren.

5 Huidige situatie, autonome ontwikkeling en effecten

5.1 Inleiding

In het MER vormt de beschrijving van de huidige situatie en de autonome ontwikkelingen in het studiegebied het referentiekader waaraan de effectbeschrijvingen van de voorgenomen activiteit en alternatieven worden gerelateerd.

In de volgende paragrafen is per aspect kort een beschrijving van het studiegebied gegeven. In paragraaf 5.2 wordt de stortplaats nader belicht. In paragraaf 5.3 zijn overige activiteiten bij de stortplaats en de omgeving beschreven. In paragraaf 5.4 is opgenomen wat in het MER beschreven zal worden over de huidige milieusituatie, de autonome milieu-ontwikkelingen en de effecten op het milieu ten gevolge van de voorgenomen activiteit en alternatieven.

5.2 De stortplaats

De stortplaats ligt ten zuidoosten van Lelystad en heeft een bruto-oppervlak van circa 70 ha. Het wordt globaal begrensd aan de noordwestzijde door de Rijksweg A6, aan de noordzijde door de Dronterweg, aan de oostzijde door de Larserringweg, aan de zuid- en zuidwestzijde door een gedeelte van de Zeeasterweg en overigens door het Natuurpark Lelystad (zie bijlage 2). Het gebied is toegankelijk vanaf de Zeeasterweg.

Het gebied is aan alle zijden omringd door afschermdende plant- en bosstroken, en ligt in een vrijwel onbewoond gebied: de dichtstbijzijnde woning van Lelystad ligt op 1,5 km afstand. Op kortere afstand liggen 4 boerderijen aan de Zeeasterweg, de meest nabijzijnde op circa 400 meter.

Er is gestort in een reeks afzonderlijke stortheuvels, die in hoofdzaak in een U-vorm langs de zuidwestelijke, noordwestelijke en oostelijke rand van het terrein gelegen zijn. De hoogte en omvang ervan varieert, globaal bedraagt de hoogte van de heuvels in het zuidwesten circa 5 m boven het omringende maaiveld en loopt op naar het noorden, waar de heuvels tot 8 à 10 m boven het maaiveld reiken. De heuvels zijn met een klei-afdekking afgewerkt en met gras beplant. In het zuidwesten komt ook opgaande beplanting voor. Het binnenterrein is voor een groot deel een nog ongebruikt terrein: de voorziene afvalstort heeft hier niet plaatsgevonden. Nazorg van de huidige stortplaats is niet geregeld.

Binnen de locatie bevinden zich nog enkele gedeelten die geen functie in samenhang met de afvalstort hebben: met name bosstroken en grasvelden in het noordwesten, langs de A6, en in het oosten, langs de Larserringweg.

Een bijzonder element vormt de locatie van een scheepswrak, in het noordwestelijke gedeelte, dat in situ geconserveerd is onder een beschermende overkapping.

In het noordwesten loopt een bovengrondse hoogspanningsleiding boven het gebied.

5.3 Overige activiteiten bij de stortplaats en omgeving

Op het terrein van Afvalzorg Deponie, direct naast de stortplaats, is een tijdelijk gemeentelijk vuiloverslagstation en kringloopstation gelegen. De gemeente zet deze activiteiten voort.

Arcadis Heidemij Realisatie beheert zuidoostelijk en direct grenzend aan het terrein een composteringsinstallatie voor groen- en organisch bedrijfsafval. Momenteel bedraagt de vergunningtechnische capaciteit 20.000 ton groenafval. Er loopt een aanvraag voor een nieuwe vergunning. De stand van zaken van deze vergunningprocedure en de daaruit af te leiden ontwikkelingen rond de compostering van Arcadis Heidemij Realisatie zullen in het MER als autonome ontwikkeling worden beschouwd.

De compostering veroorzaakt geur- en geluidemissies. Cumulatieve effecten van deze emissies en de emissies van de stortactiviteiten worden in het MER beschouwd.

5.4 Beschrijving milieusituatie en effecten

5.4.1 Afbakening studiegebied

Het in beschouwing te nemen studiegebied bij de effectbeschrijving is afhankelijk van de te verwachten effecten en de gebiedskenmerken van de locatie en omgeving. De omvang van het studiegebied kan derhalve per milieuaspect verschillen.

5.4.2 Huidige situatie en milieueffecten

Lucht

In het verleden is op de stortplaats organisch afval gestort, zodat op dit moment naar verwachting een diffuse stortgasemissie plaatsvindt. In de voorgenomen activiteit wordt tijdens de herinrichting het reeds gestorte afval ontgraven. Het is mogelijk dat hierbij pieken in stortgasemissies optreden indien zich ophopingen in het afval bevinden. Stortgasproductie ten gevolge van het storten van nieuw afval wordt vanwege het geringe aandeel organisch materiaal als zeer beperkt ingeschat.

De huidige en toekomstige luchtkwaliteit in de omgeving van de afvalverwerkingsinrichting zal in het MER worden aangegeven. Daarnaast zullen de effecten van de voorgenomen activiteit en alternatieven naar het compartiment 'lucht' worden aangegeven. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen de milieueffecten ten gevolge van de verschillende herinrichtingsvarianten en de effecten ten gevolge van de nieuwe afvalverwerkingsactiviteiten. Dit zal met name gericht zijn op het aspect stortgas.

Getoetst wordt aan de Nederlandse Emissie Richtlijnen (NeR) en, indien gebruik gemaakt zal gaan worden van stortgasmotoren, aan het Besluit Emissie Eisen Stookinstallaties (BEES).

Geur

Op dit moment veroorzaakt de voormalige stortplaats geen relevante geurhinder. Onderdeel van de herinrichting is mogelijk het vergraven en bewerken van reeds aanwezig afval. Naar verwachting treedt hierbij wel emissie van geurcomponenten uit stortgas op.

Tijdens het storten van nieuw afval vindt naar verwachting nauwelijks emissie van geurveroorzakende componenten plaats. Dit komt omdat slechts niet-brandbaar en niet-composteerbaar materiaal wordt gestort.

In het MER wordt aandacht besteed aan het aspect geur en eventuele geurhinder. De geuremissies en -immissies van de totale inrichting en voor representatieve bedrijfssituaties zullen integraal worden beschouwd. Met name de geuremissies bij het ontgraven van de bestaande stortheuvels en de verwerking van afval krijgen hierbij speciale aandacht. Er wordt een drietal situaties bekeken, namelijk de situatie dat of alleen herinrichtingsactiviteiten of alleen stortactiviteiten plaatsvinden, en de situatie dat beide activiteiten parallel plaatsvinden.

Tevens wordt voor genoemde situaties gekeken naar cumulatieve effecten van de afvalverwerkingsinrichting en de composteringsinstallatie van Arcadis Heidemij Realisatie. Indien daartoe aanleiding is zal ook de hedonische waarde van de geuremissies in het onderzoek worden betrokken. Toetsing van de immissies op de maatgevende woningen in de omgeving vindt plaats aan de hand van de NeR.

Geluid

Op de locatie zijn geluidproducerende machines aanwezig. In het MER wordt aangegeven welke geluidsbronnen en representatieve bedrijfssituatie relevant zijn in de huidige situatie en autonome ontwikkeling. De geluidbelasting in deze situaties wordt beschreven.

Daarnaast worden effecten ten gevolge van de voorgenomen activiteit en alternatieven in beeld gebracht. Het betreft installaties ten behoeve van de herinrichting en installaties benodigd voor het storten van nieuw afval en het wegverkeerslawaai ten gevolge van aan- en afvoer.

Voor een aantal immissiepunten rond de afvalverwerkingsinrichting Lelystad wordt de geluidsbijdrage van de huidige situatie, autonome ontwikkeling en van de alternatieven berekend. Er wordt aangegeven of er sprake is van een relevante bijdrage aan de omgevingsituatie. Indien er sprake is van een overschrijding van het maximaal toelaatbare geluidsniveau zal worden nagegaan welke mitigerende maatregelen de geluidbijdrage kunnen beperken.

Veiligheid

Naar verwachting is er geen risico ten aanzien van het aspect externe veiligheid. Wel zal de verkeersaantrekkende werking van de stortplaats en de invloed daarvan op de verkeersveiligheid naar de omgeving kort worden beschouwd.

Bodem en water

In de huidige situatie is op de locatie sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging die moet worden gesaneerd tot een beheersbare situatie (zie ook de hoofdstukken 3 en 4). In het MER wordt beschreven wat de huidige situatie van bodem en oppervlaktewater is en wat de gevolgen van de autonome ontwikkelingen op de locatie zijn.

Tevens wordt in het MER aangegeven wat de gevolgen van de voorgenomen activiteit en alternatieven zijn. Omdat in alle gevallen de alternatieven moeten voldoen aan het Stortbesluit bodembescherming bestaan naar verwachting geen relevante verschillen in risico op toekomstige bodemverontreiniging. Voor zover verschillen bestaan ten aanzien van het aspect oppervlaktewater wordt hierop ingegaan.

Ecologie en landschap

De stortplaats ligt bij een ecologische verbindingszone. De stortplaats blijft ook op langere termijn op deze locatie bestaan (zie bestemmingsplan. De effecten van het heropenen van de stortplaats zullen dan ook bezien worden in het licht van de bestaande stortplaats en ecologische verbindingszone. Het onderscheid in effecten tussen de autonome ontwikkeling en oprichting van een afvalverwerkingsinrichting zijn naar verwachting gering

In het voorontwerp-bestemmingsplan is als maximaal toelaatbare hoogte van de stortplaats 15 meter opgenomen. In de huidige situatie is deze hoogte nog niet volledig bereikt. De huidige situatie en autonome ontwikkeling van het landschap worden in het MER beschreven. In het initiatief zal de hoogte van 15 meter worden aangehouden als maximale hoogte. Landschappelijke effecten worden beschreven op basis van de maximaal te bereiken hoogte van 15 meter, bijvoorbeeld aan de hand van fotomontages.

Archeologie

Aan de noordoostzijde van de stortplaats is een vindplaats van een scheepswrak. In het voorontwerp-bestemmingsplan is het wrak als oudheidkundig monument aangegeven. Hiermee zal tijdens de werkzaamheden rekening worden gehouden, om te voorkomen dat beschadigingen optreden aan de restanten van het scheepswrak.

Stof en zwerfvuil

Ten gevolge van de herinrichtingsactiviteiten en de afvalbe- en verwerkingsactiviteiten kan stof en zwerfvuil ontstaan. het MER gaat in op de aspecten stof en zwerfvuil bij de huidige en toekomstige activiteiten. Daarnaast zal worden onderzocht wat de effecten zijn van het in werking hebben van de afvalverwerkingsinrichting en het ontgraven van de storthopen. Tot slot volgt de wijze waarop het ontstaan van stof en zwerfvuil wordt beperkt en de effecten naar de omgeving worden geminimaliseerd. Stofemissies worden getoetst aan de NeR.

5.4.3 Beoordeling effecten

De effecten zullen waar mogelijk worden beoordeeld aan de hand van landelijke en provinciale normen uit wet- en regelgeving. Het betreft effecten van sanering en inrichting, exploitatie en na sluiting van de inrichting (nazorg).

In het meest milieuvriendelijk alternatief (MMA) worden indien mogelijk mitigerende en compenserende maatregelen geïntroduceerd voor die milieueffecten waarvoor dit mogelijk is.

Bijlage 1 Planning m.e.r.-procedure

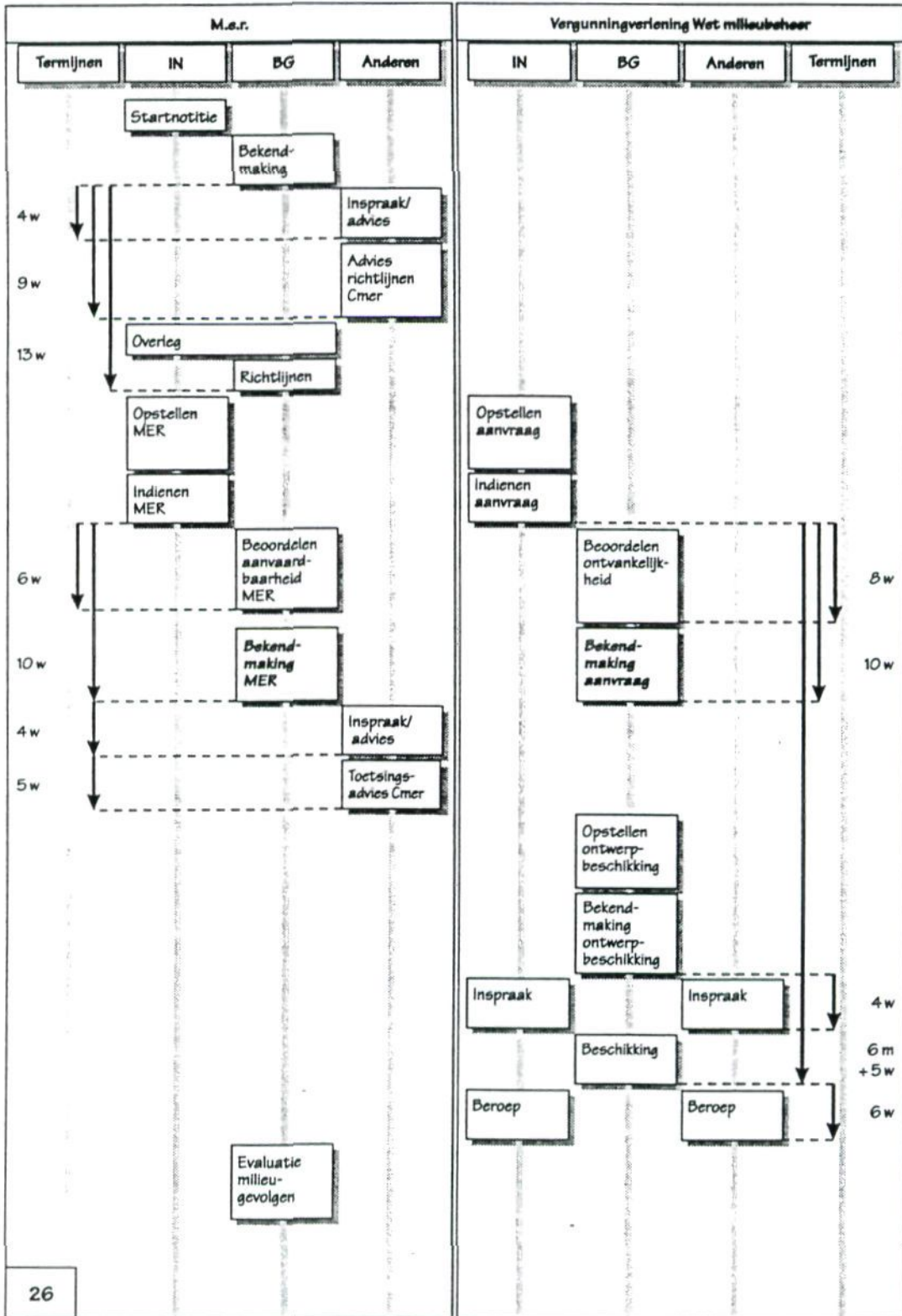
Feitelijke procedure

Afvalzorg

Medio april 1999

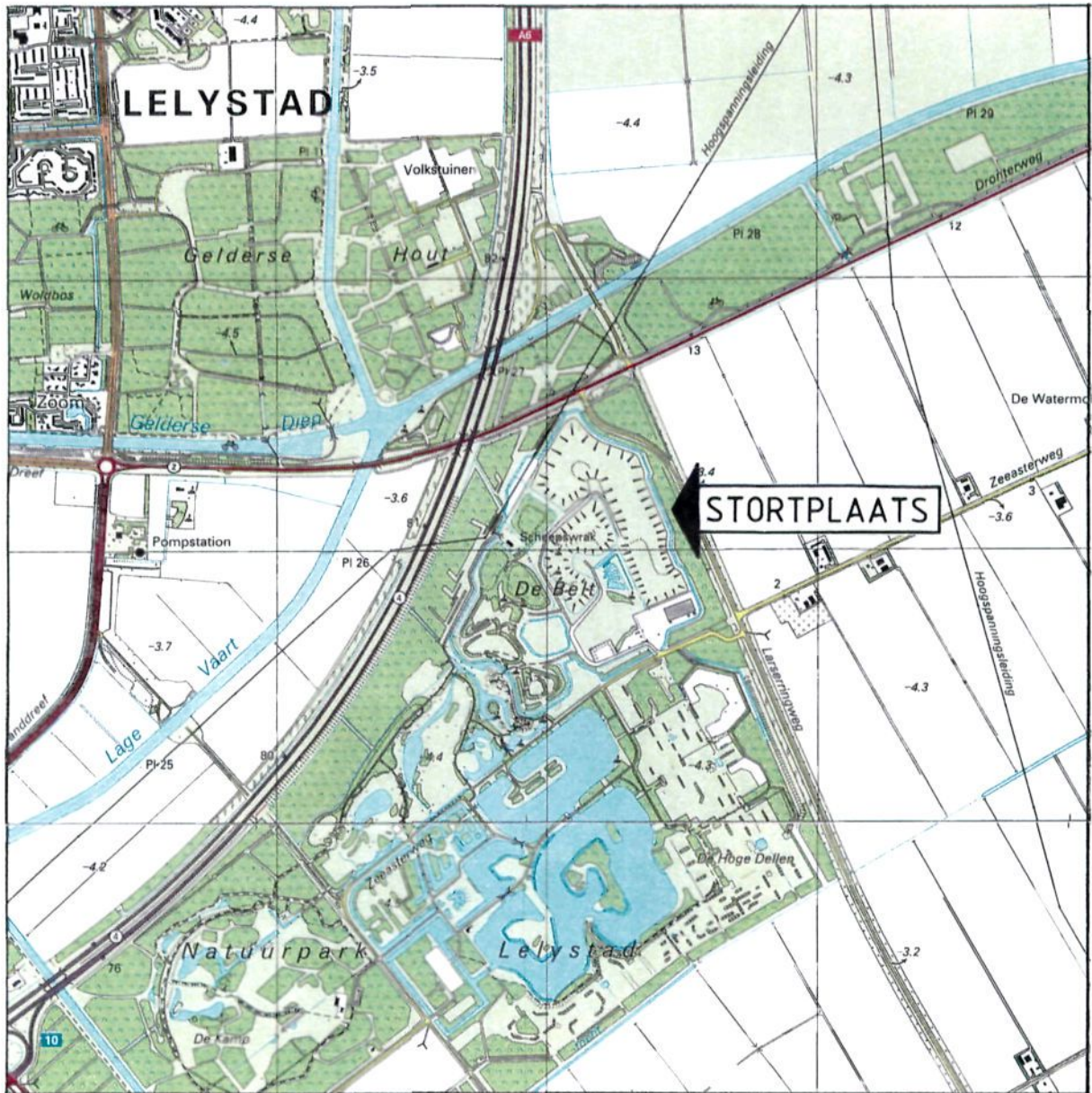
Eind april 1999

Eind oktober 1999



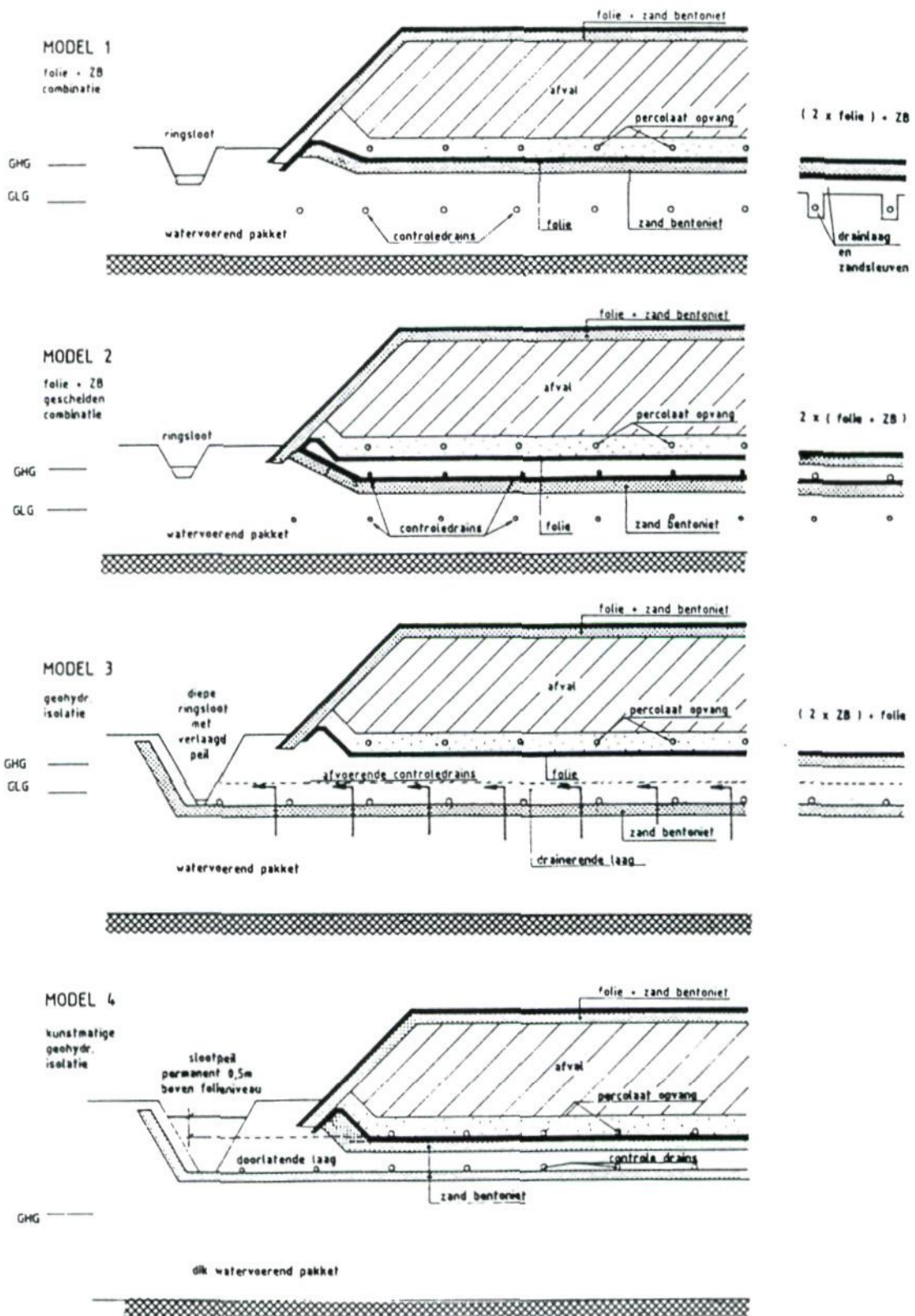
10DHAM2h

Bijlage 2 Stortplaats Lelystad en omgeving



Bijlage 3 Modellen voor onderafdichtingsconstructies

AANVULLING c.q.
ALTERNATIEF



Modellen voor onderafdichtingsconstructies

Bijlage 4 Begrippenlijst

Bijlage 4 Begrippenlijst

BEES	Besluit Emissie Eisen Stookinstallaties
bevoegd gezag	Overheidsinstantie die de gevraagde vergunning of beschikking mag verlenen
hedonische waarde	Waarde aan de hand waarvan de (on-)aangenaamheid van een geur kan worden gekwantificeerd
hergebruik	Het nuttig toepassen van restmaterialen of -producten, (eventueel na bewerking)
IBC-maatregelen	
m.e.r.	Procedure van de milieu-effectrapportage
MER	Het milieu-effectrapport
m.e.r.-plicht	In het Besluit milieu-effectrapportage vastgelegde plicht voor het opstellen van een MER
mitigerende maatregelen	Maatregelen die negatieve milieueffecten verminderen of verzachten
NeR	Nederlandse emissierichtlijnen, richtlijnen voor de emissies naar lucht vanuit installaties
Richtlijnen	Nadere voorwaarden waaraan het op te stellen MER moet voldoen
Startnotitie	Document waarin de voorgenomen m.e.r.-procedure is beschreven. Tevens de formele start van deze procedure
Stortbesluit	Wettelijke regeling met voorschriften waaraan een stortplaats moet voldoen
Wbb	Wet bodembescherming
Wm	Wet milieubeheer
Wvo	Wet verontreiniging oppervlaktewateren

ARCADIS Heidemij Advies BV
Keulenstraat 9
Postbus 6058
7401 JB Deventer
Tel 0570 690 311
Fax 0570 627 141

ARCADIS

NV AFVALZORG

Hoofdkantoor: Meesterlottelaan 301, Haarlem

Stafdiensten: Dreef 40, Haarlem

Postbus 6343, 2001 HH Haarlem

Telefoon 023 - 5534 534, Telefax 023 - 5534 535

ARCADIS Heidemij Advies

Postbus 6058

7401 JB Deventer

Telefoon 0570 690 311

Telefax 0570 627 141