

Vaststelling van de richtlijnen voor het milieu-effectrapport Leeuwarden-Zuid

Bijlage nr. 127

Aan de gemeenteraad.

Inleiding

In uw vergadering van 8 februari jl. heeft u besloten de Contourennota Leeuwarden-Zuid als uitgangspunt te nemen voor de ontwikkeling van Leeuwarden-Zuid en in te stemmen met de daarin voorgestelde werkwijze. Leeuwarden-Zuid betreft het gebied dat wordt ingesloten door het Van Harinxmakanaal, de Drachtsterweg, de verbinding Hemrikseinerpsterhoek en de geprojecteerde 'Haak om Leeuwarden'. Bedoelde Contourennota is de stap tussen de structuurschets 'Leeuwarden, open stad' en de op te stellen stedenbouwkundige plannen voor het gebied Leeuwarden-Zuid. In de Contourennota worden dan ook keuzes gemaakt over de wijze waarop het gebied Leeuwarden-Zuid de komende decennia verstedelijkt gaat worden.

Milieu-effectrapportage/startnotitie

In de Contourennota wordt o.a. reeds ingegaan op de planning en procedures (hoofdstuk 7); uitgegaan wordt van één milieu-effectrapport (MER) voor het gebied Leeuwarden-Zuid (woningbouw en bedrijventerreinen). Het MER zal worden opgesteld ten behoeve van de verdere besluitvorming over de bestemmingsplannen/vrijstellingsprocedures voor dit gebied. In de op 7 maart jl. door ons college vastgestelde startnotitie milieu-effectrapportage (m.e.r.) Leeuwarden-Zuid - die voor u bij de stukken ter inzage ligt - wordt hier nader op ingegaan.

Milieu-effectrapportage is een hulpmiddel van de overheid bij besluitvorming, dat bestaat uit het maken, beoordelen en gebruiken van een milieu-effectrapport (MER). Bij milieu-effectrapportage wordt onderscheid gemaakt tussen de initiatiefnemer en het bevoegd gezag. Aangezien in deze situatie de gemeentelijke overheid een m.e.r.-plichtig beleidsvoornemen initieert, moet het gewent worden geacht dat ons college met name de rol van initiatiefnemer vervult. De initiatiefnemer stelt het bevoegd gezag (uw raad in casu de Commissie Stadsontwikkeling) op de hoogte van zijn voornemen een m.e.r.-plichtige activiteit te ondernemen. Dit is gebeurd tijdens de vergadering van 28 maart jl. van genoemde commissie.

De startnotitie is daarna op 12 april jl. door ons college namens u bekend gemaakt, hetgeen het begin is van de officiële procedure (de startnotitie heeft gedurende vier weken ter inzage gelegen). Naast de bekendmaking in de plaatselijke pers zijn ook de Commissie voor de milieu-effectrapportage te Utrecht - een landelijke commissie met een centrale adviesfunctie in het kader van de m.e.r.-procedure - en verschillende (wettelijke) adviseurs in kennis gesteld van het voornemen. Zij zijn hierbij in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen over het geven van richtlijnen inzake de inhoud van bedoeld milieu-effectrapport (de commissie heeft een locatiebezoek gebracht [aan het gebied] en het concept-advies is in Utrecht besproken). Ook iedere andere geïnteresseerde heeft opmerkingen kunnen maken over het geven van richtlijnen inzake de inhoud van het MER. Na deze fase kan uw raad de richtlijnen vaststellen, waarna het MER kan worden opgesteld.

Adviezen en reacties

In het kader van de startnotitie milieu-effectrapportage Leeuwarden-Zuid zijn van diverse instanties en insprekers adviezen en reacties ontvangen, in totaal 15. In het algemeen is de houding ten aanzien van de toekomstige ontwikkelingen in dit gebied positief. Verschillende reacties bevatten bruikbare suggesties.

Het advies voor de richtlijnen van de Commissie voor de m.e.r. is gebruikt als basis voor de richtlijnen. De overige adviezen en reacties zijn betrokken bij het opstellen van de richtlijnen.

In dit verband merken wij nog op, dat de Commissie voor de m.e.r. (blijkens haar advies) waardering heeft voor de keuze van de gemeente Leeuwarden om op dit moment een m.e.r.-procedure te starten ter ondersteuning van de lange termijn ontwikkeling van het totale gebied Leeuwarden-Zuid. Het gekozen tijdstip en de omvang van het plangebied maakt het mogelijk om met ondersteuning door m.e.r. een integraal plan te ontwikkelen gericht op de belangrijke keuzen in de planvorming. Het MER kan daarmee een bijdrage leveren aan een vanuit milieuoptiek optimale ontwikkeling van het plangebied.

Reactienota

In de reactienota - die voor u bij de stukken ter inzage ligt - is beschreven hoe met de adviezen en inspraak-reacties is omgegaan in de richtlijnen. Eveneens ligt voor u ter inzage het verslag van de op 20 april jl. in Goutum gehouden informatieavond over de startnotitie. Tijdens deze avond zijn enkele suggesties gedaan die bij het opstellen van de richtlijnen zijn betrokken.

Daarnaast is bij het uitwerken van de richtlijnen zoveel mogelijk uitgegaan van de startnotitie. Op onderdelen heeft een verdere uitwerking/concretisering (van de startnotitie) plaatsgevonden en/of zijn op basis van 'voortschrijdend inzicht' nuanceringen aangebracht.

Richtlijnen

De richtlijnen geven aan welke onderwerpen in het MER aan de orde moeten komen. Wanneer hier aanleiding toe bestaat kan gemotiveerd van de richtlijnen worden afgeweken, bijvoorbeeld als blijkt dat onderdelen niet (meer) relevant zijn voor de besluitvorming. De voorliggende richtlijnen zijn geen algemene checklist, maar zijn toegespitst op dit project. De in de richtlijnen beschreven aanpak is geen 'standaardaanpak' en is vooral gericht op het ontwikkelen van alternatieven (scenario's). Elk van de alternatieven is een 'groeistap', maar tegelijkertijd kan zij ook gezien worden als 'eindfase' van het betreffende scenario. Deze aanpak is noodzakelijk omdat er in dit stadium nog veel onzekerheden zijn.

De richtlijnen geeft op hoofdpunten aan dat het MER in ieder geval in moet gaan op:

- de hoofdpunten voor de besluitvorming;
- het beschrijven van de gevoeligheden van het gebied, die bij de planvorming ontzien dienen te worden;
- het benoemen van de potenties van het gebied en het vastleggen van de milieuaambities waaraan de plannen in deelgebieden dienen te voldoen;
- ontwikkelen van (bij voorkeur) drie scenario's voor de omvang van woningbouw, bedrijventerreinen en realisatie van de hoofdontsluiting. Hierbij bevelen wij aan om voor de ontwikkeling van het totale gebied te kiezen voor een planperiode van circa 30 jaar, in plaats van de planperiode, genoemd op pagina 9 van de bijlage, zijnde 10 à 15 jaar;
- het per scenario ontwikkelen van een meest milieuvriendelijk alternatief (mma) ten aanzien van o.a. situering van woon- en werkgebieden, dichtheden, type bedrijvigheid, ontsluiting en duurzaamheid;
- indien de planvorming het toelaat kan een voorkeursalternatief voor de gehele ontwikkeling van het plangebied ontwikkeld worden;
- de vergelijking van de alternatieven op basis van de gestelde ambities;
- belangrijke leemten in kennis.

Het MER moet zodanige informatie bieden dat deze bruikbaar is bij het nemen van ruimtelijke beslissingen in het kader van de diverse op te stellen bestemmingsplannen, c.q. de zelfstandige projectprocedures (vrijstellingsprocedures).

Verdere procedure

De verdere procedure (na de vaststelling van de richtlijnen) is globaal als volgt. Zodra het MER gereed is kan het ter beoordeling worden gezonden aan de Commissie voor de m.e.r. en de adviseurs en ter visie worden gelegd. Dit gebeurt gelijktijdig met het ter visie leggen van één of meerdere ontwerp-bestemmingsplannen respectievelijk verzoeken om vrijstelling.

Na de bekendmaking van het MER staat voor een ieder gedurende ten minste vier weken de mogelijkheid open gemotiveerde opmerkingen te maken of adviezen uit te brengen omtrent de inhoud van het MER. Aan de hand van het MER, de resultaten van inspraak en advisering moet het bevoegd gezag, in casu uw raad beoordelen of de voor de besluitvorming noodzakelijke informatie voldoende is. Het bevoegd gezag dient het besluit (vaststelling bestemmingsplan) deugdelijk te motiveren. Het is verplicht een motivering te geven over wat ten aanzien van de milieugevolgen bij het besluit is overwogen. Uit de motivering van zijn besluit moet dus blijken op welke wijze de gevolgen voor het milieu in de besluitvorming zijn betrokken.

Hierbij kan nog worden opgemerkt dat de procedure voor de vaststelling van de bestemmingsplannen gewoon doorloopt (terinzagelegging na vaststelling, goedkeuring door Gedeputeerde Staten, enz). De m.e.r.-procedure voorziet niet in een beroepsmogelijkheid. Wel kunnen bezwaren worden ingediend in het kader van de procedure tot vaststelling van de bestemmingsplannen.

Beoordeling aanvaardbaarheid MER

Omdat de raad volgens de Wet op de Ruimtelijke Ordening het bestemmingsplan vaststelt, bent u bevoegd gezag in de zin van de Wet milieubeheer, waarin de m.e.r.-procedure wordt geregeld. In het kader van de m.e.r.-procedure zou u als bevoegd gezag een aantal beslissingen moeten nemen. Om de gehele procedure zo snel mogelijk te kunnen doorlopen wordt voorgesteld, dat u het nemen van één van deze beslissingen delegeert aan ons college, nl. de beoordeling van de aanvaardbaarheid van het MER. Het aanvaarden van het MER houdt alleen in de bereidheid van het bevoegd gezag het MER verder in procedure te brengen, d.w.z. of het voldoet aan de gestelde richtlijnen en de wettelijke vereisten. Wanneer het rapport aanvaardbaar wordt geacht, dan volgt hierna de verdere inspraak- en adviesprocedure, zoals hiervoor reeds globaal is aangegeven.

Blad 5

Onder mededeling, dat de Commissie Stadsontwikkeling u in haar op 11 juli 2000 gehouden vergadering heeft geadviseerd met het vorenstaande in te stemmen, stellen wij u voor te besluiten overeenkomstig bijgevoegd ontwerp-besluit.

Leeuwarden, 31 augustus 2000

Burgemeester en wethouders van Leeuwarden,
L.B.M. van Maaren-van Balen, burgemeester,
mr. F.M.J. Steijvers, secretaris.

Gemeente Leeuwarden

Nummer 14637
GV/BSK


DE RAAD DER GEMEENTE LEEUWARDEN;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van
31 augustus 2000 (bijlage nr. 127);

BESLUIT:

1. de richtlijnen voor het milieu-effectrapport Leeuwarden-
Zuid vast te stellen overeenkomstig de bij dit besluit
behorende en als zodanig gewaarmerkte bijlage, met
inachtneming van de afwijking van de planperiode, zoals
verwoord op pagina 3 van het voorstel;
2. de beoordeling van de aanvaardbaarheid van dit milieu-
effectrapport te delegeren aan burgemeester en
wethouders.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van 1 SEP 2000


voorzitter,


secretaris.