



ONTWERP-BESLUIT

Datum

februari 2002

Nummer

AMU/

Onderwerp

Ontgrondingenwet. Vergunning voor het winnen van zand in de Noordzee t.b.v. aanleg van de Westerschelde Container Terminal

Afschrift

Overwegingen

De aanvraag

Zeeland Seaports te Vlissingen heeft op 10 februari 2003 een aanvraag ingediend op grond van artikel 8 van de Ontgrondingenwet en artikel 3 van het Rijksreglement Ontgrondingen. Het betreft het tot en met 31 december 2009 winnen van maximaal 20 miljoen m³ zeezand binnen een gebied dat zich uitstrekt over de blokken R6, R9, S4 en S7 van het Nederlandse deel van het Continentale Plat. Het zand is bestemd voor de aanleg van de Westerschelde Container Terminal nabij Vlissingen. Het wingebed is op de bij de aanvraag gevoegde tekening nummer ZSHO-2003-01 in UTM coördinaten vastgelegd.

Procedure

De aanvraag volgt de procedure zoals voorgeschreven in afdeling 3.5 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Deze procedure houdt – kort gezegd – in dat zo spoedig mogelijk na ontvangst van de aanvraag een ontwerp-besluit wordt opgesteld. Dit ontwerp-besluit wordt uiterlijk 12 weken na ontvangst van de aanvraag aan de aanvrager en betrokken andere bestuursorganen gezonden. Uiterlijk 2 weken na deze toezending wordt van het ontwerp gelijktijdig mededeling gedaan door terinzagelegging en door kennisgeving ervan in één of meer dag-, nieuws-, of huis-aan-huisbladen alsook in de Staatscourant. De adviserende bestuursorganen brengen binnen vier weken nadat het ontwerp met bijbehorende stukken ter inzage is gelegd hun advies uit. Ook is een ieder in de gelegenheid schriftelijk dan wel (desgevraagd) mondeling bedenkingen in te brengen. Binnen uiterlijk zes maanden na ontvangst van de aanvraag wordt een besluit genomen.

Beleid

Op 20 april 1993 heeft de Minister van Verkeer en Waterstaat het Regionaal Ontgrondingenplan van de Noordzee (RON) vastgesteld. In het ten behoeve van dit plan opgestelde milieueffectrapport (MER) heeft een brede afweging plaatsgevonden. Het geheel (RON/MER) heeft ter inzage gelegen en belanghebbenden hebben de mogelijkheid gehad om bedenkingen in te dienen. In het door de Tweede Kamer vastgestelde RON is het gebied buiten de –20 m dieptelijn aangewezen voor het winnen van oppervlaktedelfstoffen in de Noordzee. Thans wordt gewerkt aan het RON 2. Voor grootschalige winningen van oppervlaktedelfstoffen wordt in het RON 2 het gebied 2



kilometer zeewaarts van deze doorgaande -20 meter dieptelijn aangewezen. Daarnaast wordt voor grootschalige winningen (>10 miljoen m³) een milieueffectrapport geëist.

Milieueffectrapport

Deze aanvraag betreft het winnen van maximaal 20 miljoen m³ zand ten behoeve van het aanleggen van de Westerschelde Container Terminal (WCT) te Vlissingen. Het betreft een ondiepe winning van twee meter binnen een gebied van ca 1500 ha op de Noordzee. Het wingebied is groter dan de drempel van 500 ha en is op grond van Categorie C 16.1 van Bijlage 2 van het Besluit Milieueffectrapportage m.e.r.-plichtig. In het "milieueffectrapport zandwinning WCT" dat is opgesteld en integraal onderdeel uitmaakt van de aanvraag heeft Zeeland Seaports aan de hand van de onderzochte alternatieven het meest milieuvriendelijke alternatief als winlocatie gekozen. Deze locatie komt overeen met alternatief B uit het MER en betreft een ondiepe winning (2 meter onder bestaande bodemligging) met een oppervlak van ca. 1500 ha.

Uit het MER blijkt dat het winnen van zand in het aangevraagde gebied bij voorkeur met één sleepzuiger en een pakket aan mitigerende maatregelen, genoeg mogelijkheden biedt om het ecologisch systeem zo min mogelijk te belasten.

In welke mate de aan de gekozen winlocatie toegeschreven effecten optreden moet blijken uit het uit te voeren evaluatieprogramma. Het evaluatieprogramma moet voorzien in een betere voorspelbaarheid van sommige effecten en een beter antwoord geven op de geconstateerde leemten in kennis.

Vogel- en Habitatrichtlijn

Het aangevraagde wingebied valt niet binnen een speciale beschermingszone uit de vogel- en habitatrichtlijnen en er is geen indirecte werking te verwachten op de vanuit deze richtlijnen te beschermen gebieden. Uit het MER blijkt dat er geen sprake is van significante effecten van zandwinning op de als speciale beschermingszone aangewezen gebieden (waaronder de Voordelta), noch op de vogelsoorten die in het kader van de Vogelrichtlijn bescherming behoeven.

Uitvoering van het ontgrondingenbeleid

Sinds 1 september 1971 is de Ontgrondingenwet van kracht.

Sinds 1 januari 1997 zijn de gewijzigde Ontgrondingenwet en het Rijksreglement Ontgrondingen van kracht.

De belangrijkste wijzigingen voor zandwinning in de Noordzee zijn dat, vanaf 1997 de Ontgrondingenwet van toepassing is op het hele Nederlandse deel van het continentaal plat en dat er voor de behandeling van een aanvraag om vergunning een recht (leges) wordt geheven. Ter zake van de behandeling van een door of vanwege de Minister van Verkeer en Waterstaat ingediende aanvraag om een vergunning wordt geen recht geheven.

Historie

Als eerste aanzet voor het rijksontgrondingenbeleid is in juni 1983 de Nota Uitgangspunten, Probleemstelling en Doelstelling met betrekking tot het langetermijnbeleid voor de oppervlakedelfstoffenvoorziening, de zogenaamde UPD-nota, verschenen. In vervolg hierop is in april 1989 de Landelijke beleidsnota voor de oppervlakedelfstoffenvoorziening voor de lange termijn (2010) de nota "Gegronde Ontgronden" en in juni 1996 het Structuurschema Oppervlakedelfstoffen voor de korte, middellange en lange termijn (2020) verschenen, waarin het beleid erop gericht is om op een maatschappelijk verantwoorde wijze het gebruik van Noordzeezand te bevorderen.



Om het gebruik van Noordzeezand in de kustprovincies Noord- en Zuid-Holland en Zeeland te bevorderen is met de provinciale besturen afgesproken dat deze provincies een terughoudend beleid zullen voeren ten aanzien van de voorziening in de behoefte aan ophoogzand van Noord- en Zuid-Holland en Zeeland, door middel van winning op het land.

Voor wat betreft de belangenafweging winning op zee versus winning op het land gaat de voorkeur uit naar winning op zee omdat onder andere de bezwaren tegen versnippering en aantasting van natuur en landschap op het land zullen afnemen.

Op 20 april 1993 heeft de regering het Regionaal Ontgrondingenplan Noordzee en de daaraan gekoppelde m.e.r.-procedure (RON/MER) aan de Tweede Kamer aangeboden. De regeringsbeslissing Regionaal Ontgrondingenplan Noordzee (RON) en de daaraan gekoppelde m.e.r.-procedure voorzien in het beleid ten aanzien van de winning van oppervlaktedelfstoffen in de Noordzee.

Beleid in ontwikkeling

Op het ogenblik wordt gewerkt aan het Regionaal Ontgrondingenplan Noordzee 2.

Ecologie

In samenhang met het RON/MER is bepaald dat de uitbreiding van de zeezandwinning op de Noordzee gepaard moet gaan met zo min mogelijk ecologische consequenties. Tevens is bepaald dat de zandwinning buiten de toegangseulen, gelet op het RON/MER en het kustverdedigingsbeleid, alleen wordt toegestaan in gebieden met een minder rijk bodemleven, zeewaarts van de doorgaande N.A.P. -20 meter dieptelijn en, op basis van het concept RON 2, voor grootschalige winningen 2 kilometer verder zeewaarts van deze dieptelijn.

Conform het RON/MER worden die gebiedsdelen aangewezen waarmee de aantasting van de bodem, de bodemfauna en het verlies aan paaiplaatsen voor vissen tot een minimum wordt beperkt. In het algemeen zijn de effecten van zandwinning op het ecosysteem relatief klein. De omvang (lokaal/kortstondig) en frequentie van de winningen zijn zowel in de tijd als hoeveelheden beperkt.

Het MER zandwinning WCT geeft aan dat bij ondiepe winning sprake is van korte en lange termijn effecten. Bij de korte termijn effecten te weten vertroebeling bij zandwinning en verstoring bij vaarbewegingen geldt dat deze tijdens de werkzaamheden optreden, maar na afronding van de werkzaamheden niet meer van belang zijn. De primaire effecten substraatverwijdering en begraving zijn wat langer van belang. Maar ook hiervoor geldt dat het bodemleven in enkele jaren kan herstellen en dat visseneieren in het eerstvolgende paaiseizoen kunnen worden afgezet.

Voor de lange termijn effecten (tien jaar of meer) kan gesteld worden dat deze zich nauwelijks voordoen. Zowel de korte termijn effecten als de lange termijn effecten zullen daarom niet leiden tot een onaanvaardbaar risico voor het mariene milieu.

Beleid ten aanzien van de aanwijzing van het wingebied

Het RON/MER voorziet in een belangenafweging van de diverse gebruiksfuncties van de Noordzee. Bij ondiepe zeezandwinning (2 meter) zeewaarts van de doorgaande N.A.P. -20 meter dieptelijn plus 2 kilometer zijn effecten op de morfologische ontwikkeling van de vooroever niet te verwachten.



Uit het milieueffectrapport blijkt alternatief B het voorkeursalternatief, zijnde een ondiepe zeezandwinning tot – 2 meter ten opzichte van de bestaande bodemligging, voortgekomen. Alternatief B ligt op een afstand van ca. 20 km zeewaarts van de N.A.P. – 20 meter dieptelijn.

Gelet op de gevraagde te winnen hoeveelheid en kwaliteit van het zand en de ligging van het wingebied zeewaarts van de doorgaande N.A.P. –20 meter dieptelijn plus 2 kilometerlijn en de in dit gebied voorkomende zandkwaliteit wordt het wingebied binnen de blokken R6, R9, S4 en S7 aangewezen.

Bij algemeen onderzoek wordt niet alleen aandacht besteed aan de morfologische en ecologische aspecten van zandwinning maar ook aan de milieuhygiënische aspecten van het gebruik van Noordzeezand.

Aan de zandwinning worden voorschriften gesteld om de gevolgen van de zandwinning te beperken en de mogelijkheden voor herstel van het winningsgebied te bevorderen. Ten behoeve van de handhaafbaarheid daarvan en van de in de vergunning opgenomen voorschriften kan registratieapparatuur aan boord van de vaartuigen geïnstalleerd worden.

Ten behoeve van de afweging tussen de diverse gebruiksfuncties van de Noordzee kunnen nadere aanwijzingen worden gegeven voor delen binnen het wingebied.

De bedoelde ontgrondingen worden middels een door de vergunninghouder uit te voeren monitoringsprogramma door periodieke lodingen gecontroleerd.

Resultaten toetsing aanvraag

Het RON/MER voorziet in een optimale afstemming met de andere gebruiksfuncties van de Noordzee, zowel in ruimte als tijd. Het MER WCT geeft aan dat de effecten van zandwinning in het betreffende deel van de Noordzee met in achtneming van een pakket mitigerende maatregelen op de korte termijn relatief beperkt zijn en de effecten op de lange termijn zelfs nihil dan wel verwaarloosbaar zijn.

De vergunning is hieraan zodanig getoetst dat, met inachtneming van de in de vergunning opgenomen voorschriften, de ontgroning binnen het blokken R6, R9, S4 en S7 wordt toegestaan.

BESLUIT:

De Staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat verleent, op grond van bij dit besluit behorende overwegingen, aan Zeeland Seaports te Vlissingen, verder genoemd de vergunninghouder, vergunning op grond van de Ontgrondingenwet voor het tot en met 31 december 2009 winnen van maximaal 20 miljoen m³ zeezand in het vak WCT gelegen binnen de blokken R6, R9 S4 en S7, welke naamgeving gebruikelijk is volgens de Mijwet Continentaal Plat.



ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

Artikel 1 *Definities*

In dit besluit wordt verstaan onder:

- a. de "hoofdingenieur-directeur": de hoofdingenieur-directeur van de Rijkswaterstaat in de directie Noordzee t.a.v. het hoofd van de afdeling Beleidsuitvoering Waterbeheer, Koopmansstraat 1, Postbus 5807, 2280 HV RIJSWIJK;
- b. de contactambtenaar: de voor deze vergunning aangewezen ambtenaar, werkzaam bij de afdeling "beleidsuitvoering waterbeheer" van de directie (thans de heer A.C. Dijkshoorn);
- c. de handavingsambtenaar: de voor deze vergunning aangewezen ambtenaar, werkzaam bij de afdeling handhaving van de directie.

BUZONDERE VOORSCHRIFTEN

Artikel 2 *nadere omschrijving van de toegestane handelingen*

1. De ontgronding mag alleen worden uitgevoerd in het vak WCT, zoals in coördinaten vastgelegd op de bij dit besluit behorende tekening nr. NZAM 2003-0017
2. Binnen het vak WCT kan de contactambtenaar een bepaald gedeelte van winning uitsluiten of aanwijzingen geven om in een ander gedeelte van het vak zand te winnen.
3. De bij de uitvoering van het werk vrijkomende onbruikbare specie wordt in overleg met de contactambtenaar op een door hem aan te geven plaats teruggestort.
4. Het ontgronden mag uitsluitend geschieden met een sleephopperzuiger waarvan **de naam, soort en het vermogen tenminste één werkweek voor het inzetten** schriftelijk aan de contactambtenaar wordt opgegeven.

Artikel 3 *begin van de ontgronding*

1. Voordat met de daadwerkelijk zandwinning in het wingebied wordt begonnen verstrekt de vergunninghouder een gedetailleerd uitvoeringsplan inclusief het pakket mitigerende maatregelen, de resultaten van de morfologische en archeologische T-0 metingen en de T-0 meting ten behoeve van de vastlegging van de ecologische aspecten in het win-, invloeds- en referentiegebied.
2. Vooraf, tijdens en na beëindiging van de winningsactiviteiten vindt onderzoek plaats naar de toetsing en aannames, prognoses en voorspellingen uit het MER. Met de gegevens uit dit programma moeten zowel de milieueffecten als het fysische gedrag van het win-, invloeds- en referentiegebied vastgesteld worden. Hiertoe dient de vergunninghouder een onderzoeks- en monitoringsprogramma in waarvan een eerste aanzet is gegeven in het MER zandwinning WCT. In dit programma wordt tenminste beschreven de aspecten ten aanzien van de:
 - Morfologie: met name de bepaling van de T-0 situatie, bodemligging, bodemsamenstelling, zandformaties en korrelgroottes, meting slibpercentages en vertroebeling (in ruimte en tijd), herstel-bodemvormen etc.
 - Ecologie: met name de bepaling van de T-0 situatie, de ecologische effecten van vertroebeling, monitoring primaire productie, monitoring herstel bodemfauna sleutelsoorten en levensgemeenschappen etc.
 - Archeologie: met name archeologisch onderzoek voorafgaande aan de daadwerkelijke winning en tijdens het winnen door middel van een check van het gewonnen zand etc.



- **Financiële garanties:** de wijze waarop vergunninghouder de organisatorische en financiële garanties worden gewaarborgd, teneinde op lange termijn de noodzakelijke beheers-, controle-, en nazorgverplichtingen te kunnen blijven uitvoeren.
3. Met de daadwerkelijke winning wordt niet eerder begonnen dan na schriftelijke goedkeuring van de onder lid 1 en 2 genoemde onderzoeks-/monitoringsplan, uitgevoerde TO metingen en gedetailleerd uitvoeringsplan.
 4. Jaarlijks voor 15 juli van het kalenderjaar, of indien daar er op basis van tussentijdse resultaten aanleiding toe bestaat, rapporteert de vergunninghouder aan de contactambtenaar de resultaten van de activiteiten die overeenkomstig het onderzoeks-/monitoringsprogramma hebben plaatsgevonden.
 5. Alle wijzigingen in het onderzoeks-/monitoringsplan, uitvoeringsplan en uitvoering van winning behoeven de schriftelijke toestemming van de contactambtenaar.
 6. Tenminste twee weken voordat met de uitvoering van de ontgroning wordt begonnen geeft de vergunninghouder schriftelijk kennis van het voornemen daartoe onder opgave van dag en uur van aanvang aan de contactambtenaar.
 7. Zowel van het voornemen om de ontgroning langer dan één maand te staken dan wel van het tijdstip waarop de ontgroning weer wordt hervat stelt de vergunninghouder de contactambtenaar in kennis.

Artikel 4 wijze van ontgronden

1. In overleg met de contactambtenaar en op basis van het vooraf (schriftelijk) goedgekeurde uitvoerings-/ontgroningenplan wordt gefaseerd aangegeven wanneer, welke hoeveelheden en binnen welke deelgebieden van het wingebied wordt gewonnen. Elke aanpassing hierop behoeft de instemming van de contactambtenaar.
2. Het ontgronden mag uitsluitend geschieden met een sleephopperzuiger waarvan de naam, soort en het vermogen tenminste één week voor het inzetten schriftelijk aan de contactambtenaar wordt opgegeven.
3. Het ontgronden moet zodanig geschieden dat er per deelgebied (conform uitvoeringsplan of aanpassing daarop) een gelijkmatige maximale diepte van 2 meter ten opzichte van de plaatselijke bodemligging, zoals in de T-O meting wordt vastgelegd, is bereikt.
4. Aanwijzingen ter zake van of vanwege de contactambtenaar moeten worden opgevolgd.
5. Het in te zetten materieel dient uitgerust te zijn met een vanwege het hoofd van de afdeling Beleidsuitvoering Waterbeheer goedgekeurd plaatsbepalingsstelsel met randapparatuur en een goedwerkende beladingmeter.

Artikel 5 aanwijzing contactpersoon

1. De vergunninghouder is verplicht één of meer personen aan te wijzen die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezicht op de naleving van het bij dit besluit bepaalde. De vergunninghouder deelt de contactambtenaar binnen 14 dagen nadat dit besluit in werking is getreden schriftelijk mee: de naam, het adres en het telefoonnummer van degene(n) die door of vanwege hem is (zijn) aangewezen.
2. Wijzigingen van de in lid 1 bedoelde personen dienen onmiddellijk te worden gemeld.



HANDHAVING

Artikel 6 *toezicht en controle*

1. De contact- en/of handhavingsambtenaar heeft te allen tijde vrije toegang tot alle bij de in deze vergunning bedoelde werkzaamheden in gebruik zijnde werktuigen, vaartuigen en inrichtingen.
2. Aan de contact- en/of handhavingsambtenaar moeten alle gewenste gegevens betreffende de in de vergunning bedoelde werkzaamheden worden verstrekt.
3. De vergunninghouder werkt, voor zover door de hoofdingenieur-directeur noodzakelijk geacht, mee aan onderzoek gericht op, respectievelijk de uitoefening van geautomatiseerd toezicht.
4. De vergunninghouder is verplicht de eventueel door de hoofdingenieur-directeur aan boord van het winvaartuig geïnstalleerde registratie en presentatie apparatuur operationeel te doen houden. Storingen aan genoemde apparatuur worden direct aan de contactambtenaar gemeld.

Artikel 7 *verboden wingebied*

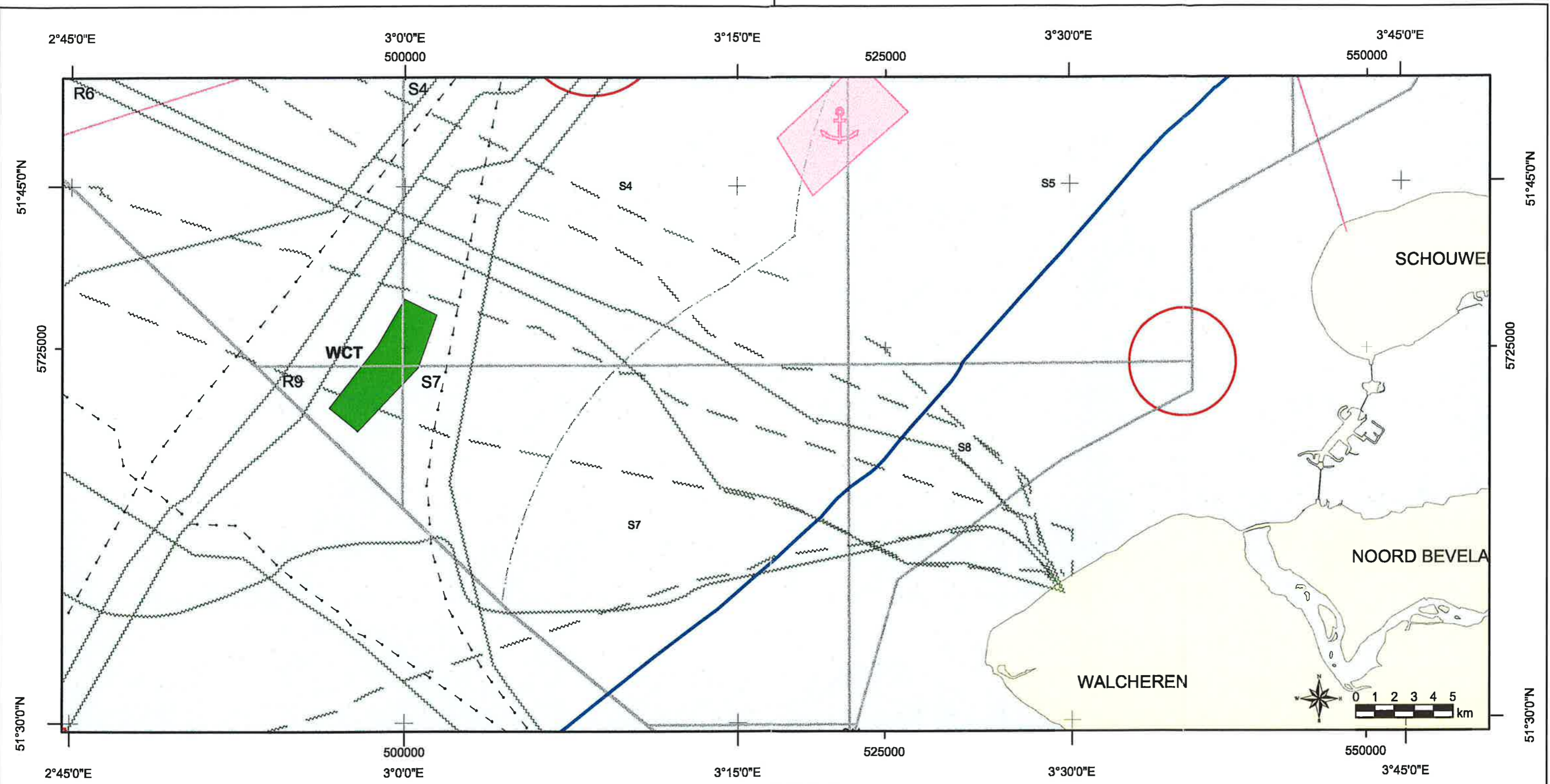
1. Het ontgronden, alsmede het ankeren van vaartuigen **binnen een afstand van 500 meter** van in gebruik zijnde kabels, zinkers en buizen is verboden.
2. Indien de vergunninghouder kabels, leidingen of andere voorwerpen aantreft die niet op de desbetreffende hydrografische kaart zijn aangegeven stelt hij de contactambtenaar hiervan onmiddellijk in kennis.
3. De onder lid 2 aangetroffen voorwerpen worden in coördinaten vastgelegd en aan de contactambtenaar schriftelijk gemeld.

Artikel 8 *regelmatig te verstrekken gegevens*

1. De vergunninghouder verstrekt per deelgebied een overzicht van de per maand gewonnen hoeveelheid bodemmateriaal met overzicht van de daarbij daadwerkelijk gezogen vaartracks. Deze opgave van de hoeveelheden geschiedt in m³ gemeten in de middelen van vervoer, onder vermelding van het aangehouden volume gewicht.
2. Wanneer in de in lid 1 genoemde periode geen bodemmateriaal is gewonnen, wordt hiervan opgave gedaan.
3. Per 250.000 m³ of indien daar aanleiding toe bestaat per andere hoeveelheid gewonnen bodemmateriaal wordt een voor die hoeveelheid representatief granulometrische analyse uitgevoerd.
4. De onder lid 1, 2 en 3 gevraagde gegevens worden onder vermelding van plaats en tijdstip van winning van het bodemmateriaal aan de contactambtenaar verstrekt.

Artikel 9 *hinder aan derden, verloren gaan van voorwerpen*

1. Door het gebruik maken van deze vergunning mag geen belemmering of hinder aan de scheepvaart worden veroorzaakt. Aanwijzingen ter zake van of vanwege de hoofdingenieur-directeur moeten worden opgevolgd.
2. De vergunninghouder stelt de contactambtenaar onmiddellijk in kennis van het zinken of verloren gaan van vaartuigen, werktuigen, inrichtingen, ankers of andere voorwerpen gebruikt bij de werkzaamheden als bedoeld in de vergunning. De hoofdingenieur-directeur stelt een termijn waarbinnen de vergunninghouder deze vaartuigen, inrichtingen, ankers of voorwerpen moet opruimen.



BIJLAGE
 behorende bij het besluit van _____, kenmerk AMU

- LEGENDA**
- Obstakels**
 platforms
 - Leidingen**
 In gebruik
 toekomstig
 verlaten
 - Telcom. Kabels**
 In gebruik
 toekomstig
 verlaten
 - Umbilical Kabels**
 In gebruik
 - Grenslijnen**
 grens Continentaal Plat
 blokindeling Mijnwet
 grens 12 mijl
 grens 3 mijl
 - Dieptelijn**
 NAP -20m doorgaand
 - Zandwinning**
 zandwingsgebied
 - Militaire gebieden**
 oefengebied militair
 - Kust**
 kustlijn 0 m llws
 land

COORDINATEN ZANDWINGEBIED		
VAK WCT		
NR	BREEDTE	LENGTE
1	51°38' 49.994"N	2°56' 42.602"O
2	51°38' 10.761"N	2°57' 59.946"O
3	51°39' 56.976"N	3°00' 41.484"O
4	51°41' 25.009"N	3°01' 31.189"O
5	51°41' 51.819"N	3°00' 05.157"O
6	51°40' 34.390"N	2°58' 53.308"O

Ministerie van Verkeer en Waterstaat

Directoraat-Generaal Rijkswaterstaat

Directie Noordzee

ZEEZANDWINNING ZEELAND SEAPORTS IN VAK WCT (NCP VAKKEN R6, R9, S4, S7) BESTEMD VOOR DE WESTERSCHELDE CONTAINER TERMINAL

Producent : W. Garb	Schaal : 1 : 200.000	Datum : 13 - 02 - 2003
Afdeling : AMIG	Formaat : A3 Landscape	Data actueel tot : 13 - 02 - 2003
Bronvermelding : RWS Directie Noordzee	Projectie : UTM zone 31, ED50	Tekeningnummer : NZAM 2003 - 0017