

Directoraat-Generaal Milieu  
Directie Stoffen, Afvalstoffen, Straling  
Gevaarlijke Afvalstoffen

Rijnstraat 8  
Postbus 30945  
2500 GX Den Haag  
Interne postcode 645

Patricia Tazelaar  
Telefoon 070-3394162  
Fax 070-3391283  
www.vrom.nl

het College van gedeputeerde staten  
van de provincie Zuid-Holland  
p/a de DCMR Milieudienst Rijnmond  
Postbus 843  
3100 AV SCHIEDAM

**Verklaring van geen bedenkingen**  
inzake: AVR  
te: Rotterdam-Botlek

Datum

23 SEP. 2004

Kenmerk

VWGB 334

SAS nr. 2004086785

Uw brief

30 augustus 2004

Uw kenmerk

20180933 340618

Hierbij zend ik u de verklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 8.36a van de Wet milieubeheer.

Tegen de verklaring van geen bedenkingen kan uitsluitend door het College van gedeputeerde staten beroep worden ingesteld binnen zes weken met ingang van de dag na de dag waarop een exemplaar van de beschikking waarop de verklaring betrekking heeft, ter inzage is gelegd. Het beroepschrift dient te worden gericht aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Indien beroep wordt ingesteld, kan tevens een verzoek tot een voorlopige voorziening worden gedaan. Een dergelijk verzoek dient te worden gericht aan de Voorzitter van de afdeling bestuursrechtspraak.

De Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,  
voor deze:

de directeur-generaal Milieubeheer,  
o.l. de directeur Stoffen, Afvalstoffen, Straling

  
mr. A.B. Holtkamp



# beschikking

Datum

23 SEP. 2004

Bijlage(n)

Kenmerk

VVGB 334

Sasnr. 2004086785

De Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,

Op 1 september 2004 is van het College van gedeputeerde staten van de provincie Zuid-Holland, namens deze de DCMR Milieudienst Rijnmond, een verzoek, kenmerk 20180933 340618, ontvangen om afgifte van een verklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 8.36a van de Wet milieubeheer met betrekking tot de aanvraag om een vergunning op grond van de Wet milieubeheer van N.V. Afvalverwerking Rijnmond, AVR-Nutsbedrijf Gevaarlijk Afval B.V., RAV Water Treatment CV en Waterman CV te Rotterdam-Botlek (hierna te noemen AVR) voor het opslaan en be-/verwerken van gevaarlijke afvalstoffen.

Ten aanzien van dit verzoek wordt het volgende overwogen:

## 1 AANVRAAG

Op 25 maart 2004 is door AVR een aanvraag ingediend om een vergunning ingevolge artikel 8.4, eerste lid, van de Wet milieubeheer (Wm) voor het veranderen van de inrichting en voor het in werking hebben na die verandering van de gehele inrichting, mede strekkende tot vervanging van eerder verleende vergunningen voor de gehele inrichting, gelegen aan de Professor Gerbrandyweg 10 te Rotterdam-Botlek.

De aanvraag heeft betrekking op het:

- opslaan van bedrijfsafvalstoffen, huishoudelijke en gevaarlijke afvalstoffen;
- scheiden, sorteren en bewerken van grof huishoudelijk en bedrijfsafval tot zoveel mogelijk herbruikbare / nuttig toepasbare producten;
- verwerken en verwijderen van huishoudelijke en bedrijfsafvalstoffen;
- verwerken en verwijderen van gevaarlijke afvalstoffen;
- benutten van de bij het verbrandingsproces vrijkomende warmte, voor de productie van stoom, elektriciteit en gedestilleerd water;
- opslaan, scheiden en bewerken van de restproducten van het verbrandingsproces tot zoveel mogelijk herbruikbare / nuttig toepasbare componenten.



Ten behoeve van de be-/verwerking en verwijdering van de afvalstoffen beschikt AVR onder meer over:

- roosterovens;
- een reststoffenverwerkingsinstallatie;
- een homogeniseerinstallatie;
- draaitrommelovens;
- caustic water treatment;
- een afvalscheidingsinstallatie.

Voorts is AVR voornemens om een tweetal verbrandingsovens te realiseren waarmee extra verbrandingscapaciteit wordt gerealiseerd. In de aanvraag is aangegeven dat dit proces in grote lijnen overeenkomt met een roosteroven en dat als de verbrandingsovens zijn gerealiseerd, de reststoffenverwerking op de locatie zal zijn gesaneerd. De aanvraag heeft verder betrekking op het uitvoeren van proefnemingen.

## **2 REIKWIJDTE VAN DE VERKLARING**

Een vergunning op grond van de Wm wordt ingevolge artikel 8.36a, eerste lid, van de Wm niet verleend dan nadat de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM) heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen heeft, voor zover het een inrichting betreft als bedoeld in bijlage III van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb).

Op grond van categorie 1 van bijlage III van het Ivb is een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) vereist voor inrichtingen voor het bewerken, verwerken of verwijderen van:

- kwikhoudende afvalstoffen met uitzondering van verontreinigde grond;
- ontwikkelaar, fixeer en bleekfixeer, afkomstig van de productie of toepassing van fotochemicaliën;
- oliehoudende afvalstoffen met inbegrip van afgewerkte olie als bedoeld in het Besluit inzamelen afvalstoffen, met uitzondering van poetsdoeken, van verontreinigde grond of mengsels van olie, water en slib afkomstig uit olie- of slibafscidders;
- afvalstoffen die in vaartuigen vrijkomen, bestaande uit olie- en chemicaliënloadingrestanten, olie- en chemicaliënhoudende mengsels, olie- en chemicaliënhoudende watermengsels, sludges en wasvloeistoffen met uitzondering van de watermengsels, sludges en wasvloeistoffen die rechtstreeks worden aangeboden door schepen die bij terminals en raffinaderijen laden en lossen;

voor zover het gevaarlijke afvalstoffen betreft.

Op grond van categorie 2 van bijlage III van het Ivb is een vvgb vereist voor inrichtingen voor het verbranden of op andere wijze thermisch behandelen van gevaarlijke afvalstoffen daaronder niet begrepen inrichtingen voor het bewerken, verwerken of vernietigen van verontreinigde grond of van shredderafval afkomstig van installaties voor het shredderen van autowrakken of koelkasten, wasmachines of daarmee vergelijkbare huishoudelijke apparaten die in het afvalstadium zijn geraakt.

Deze verklaring heeft dan ook betrekking op het bewerken, verwerken of verwijderen van kwikhoudende afvalstoffen, ontwikkelaar, fixeer en bleekfixeer, oliehoudende afvalstoffen met inbegrip van afgewerkte olie en afvalstoffen die in vaartuigen vrijkomen, voor zover het gevaarlijke afvalstoffen betreft. Voorts heeft deze verklaring betrekking op het verbranden of op andere wijze thermisch behandelen van gevaarlijke afvalstoffen en op het uitvoeren van proefnemingen met de in bijlage III van het Ivb bedoelde afvalstoffen of activiteiten.

Met betrekking tot de verwerking middels de verbeterde roosterovens met watergekoelde roosters (EHA) wordt opgemerkt dat in deze installaties enkel huishoudelijk afval en bedrijfsafval zal worden verwerkt en dat deze vvgb geen betrekking heeft op deze installaties.

Ingevolge artikel 8.36a van de Wm heeft de verklaring betrekking op alle handelingen ten aanzien van de betrokken afvalstoffen in de aangewezen categorie van het Ivb (zie nota van toelichting op het Ivb). Deze verklaring heeft derhalve tevens betrekking op het opslaan van voornoemde afvalstoffen.



### **3 PROCESBESCHRIJVING**

Door AVR wordt een groot scala aan afvalstoffen verwerkt. In de roosterovens worden huishoudelijk afval, bedrijfsafval en een aantal gevaarlijke afvalstoffen verbrand. Het gevaarlijk afval (steekvast) wordt direct naar het stortbordes doorgestuurd. Vloeibaar laag calorisch afval (lacaal) wordt via een ringleiding ingebracht in de roosterovens. In totaal is sprake van een zevental roosterovens. Per roosteroven kan 1-1,5 m<sup>3</sup>/uur lacaal worden gedoseerd. Na verbranding vinden verschillende nabehandelingen plaats zoals vlieggasverwijdering, rookgasreiniging en reststoffenverwerking.

In de draaitrommelovens (DTO-8 en DTO-9) vindt hoofdzakelijk verbranding van gevaarlijk afval plaats. Dit betreffen de volgende hoofdstromen:

- vloeibaar afval;
- verpakt afval;
- vaste afvalstoffen in bulk;
- onder druk verdichte gassen (voornamelijk CFK's);
- in ASP-containers (Abfall Sammelbehälter Pasteus) bevindende afvalstoffen;
- geselecteerde gevaarlijke afvalstoffen afkomstig van de afvalscheidinginstallatie;
- "klasse 1" stoffen.

Deze afvalstoffen worden hetzij direct in de draaitrommelovens gebracht, hetzij gehomogeniseerd (gemengd en verkleind) en vervolgens in de draaitrommelovens gebracht. Na verbranding vinden verschillende nabehandelingen plaats zoals rookgasreiniging en waterzuivering.

In de caustic-water treatment (CWT) vindt, door directe injectie van de afvalstoffen in de vlam, in eerste instantie verdamping plaats. De resterende organische stoffen worden vervolgens verbrand. Na deze verbranding vindt een aantal zuiveringsstappen plaats zoals filtering, dompelquench en waterzuivering. Ten ondersteuning van de verbranding in de CWT wordt gebruik gemaakt van aardgas en hoogcalorische afvalstoffen (hocal).

### **4 HUIDIGE VERGUNNINGSIITUATIE**

Op 7 april 1995 is door de provincie Zuid-Holland een vergunning ingevolge artikel 8.4 van de Wm verleend voor onder meer het verwijderen van gevaarlijke afvalstoffen. De vergunning is verleend tot 1 januari 2005. Deze vergunning heeft onder meer betrekking op de activiteiten waarvoor onderhavige vvgb is aangevraagd. Voorts is voor onderhavige inrichting een aantal Wm-vergunningen verleend voor het veranderen van de inrichting. Deze vergunningen hadden onder meer betrekking op de caustic water treatment, het be-/verwerken van metaalalkylenslobs en het verkleinen en het homogeniseren van gevaarlijke afvalstoffen. Voor deze vergunningen zijn, voor zover het de be-/verwerking en verwijdering van gevaarlijke afvalstoffen betreft, vvgb's opgesteld.

### **5 BELEIDSKADER**

Een vvgb kan op grond van artikel 8.36a van de Wm slechts op grond van de criteria genoemd in artikel 10.5, tweede lid, van de Wm worden geweigerd.

Op grond van artikel 10.14 van de Wm moet het bestuursorgaan rekening houden met het geldende afvalbeheersplan bij het uitoefenen van een bevoegdheid krachtens deze wet, voor zover de bevoegdheid wordt uitgeoefend met betrekking tot afvalstoffen. Het Landelijk Afvalbeheersplan (LAP) is op 3 maart 2003 in werking getreden en bij besluit van 22 maart 2004 gewijzigd. Het gewijzigde LAP is op 19 mei 2004 in werking getreden.



## **6 ONTWERPVERKLARING VAN GEEN BEDENKINGEN**

### **6.1 Advies provincie Zuid-Holland**

Op 28 april 2004 is van de provincie Zuid-Holland, namens deze de DCMR Milieudienst Rijnmond een verzoek, kenmerk nr. 20165377 340618, ontvangen (op grond van artikel 8.37, zesde lid, van de Wm) voor het ontwerp van de verklaring. Het verzoek is niet vergezeld van een inhoudelijk advies. Wel stelt DCMR dat, hoewel op 16 april jl. door de DCMR een verzoek tot aanvullende gegevens is gedaan, de ingediende aanvraag voldoende gegevens bevat voor het opstellen van een ontwerpverklaring van geen bedenkingen.

### **6.2 Doelmatigheidsbeoordeling door het Ministerie van VROM**

Op grond van artikel 10.5, tweede lid, van de Wm wordt door de Minister van VROM getoetst:

- of de continuïteit van het beheer van afvalstoffen wordt gewaarborgd;
- of de capaciteit van de voorzieningen voor het beheer van afvalstoffen is afgestemd op het aanbod van afvalstoffen.

### **6.3 Continuïteit**

Toetsing van de continuïteit houdt in dat gewaarborgd moet zijn dat de ontdoener toereikende mogelijkheden heeft om zijn afvalstoffen af te geven. In het LAP is gekeken op welke wijze de organisatie van de verwijdering moet worden georganiseerd en welke maatregelen getroffen moeten worden om de continuïteit van de verwijdering te waarborgen. Voor het verwijderen van bepaalde gevaarlijke afvalstoffen heeft de Minister onder meer een concessieovereenkomst met AVR afgesloten, welke loopt tot 1 januari 2007. Voorts is in het LAP aangegeven dat de Minister de mogelijkheid heeft om middels Algemene Maatregelen van Bestuur in te grijpen in de tarieven voor zover het verwijdering betreft. In het LAP is in paragraaf 9.2 van het capaciteitsplan vastgelegd dat in een vvgb voorschriften kunnen worden opgelegd zodat bij een urgent publiek belang de verwijdering van bepaalde afvalstoffen is verzekerd.

Toetsing van de continuïteit voor de verwijdering geeft geen aanleiding de gevraagde vergunning te weigeren.

### **6.4 Capaciteit**

Onderhavige aanvraag betreft het verbranden van gevaarlijke afvalstoffen. Door het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschap zijn twee uitspraken gedaan over het onderscheid tussen verbranden als vorm van nuttige toepassing en verbranden als vorm van verwijderen. Op grond van de uitspraken van het Hof worden de afvalverbrandingsinstallaties en draaitrommelovens van AVR, omdat deze zijn ontworpen voor verwijdering van afvalstoffen, beschouwd als verwijderingsinstallaties. Deze arresten hebben het noodzakelijk gemaakt het LAP tussentijds te wijzigen. Het 'Besluit tot vaststelling van een wijziging van het Landelijke Afvalbeheerplan 2002-2012' is gepubliceerd in de Staatscourant en geldt met ingang van 19 mei 2004.

In het LAP (capaciteitsplan thermisch verwerken) is vastgelegd dat de huidige vergunde capaciteit voor de verwijdering van gevaarlijk afval middels verbranding voldoende is en dat deze niet wordt uitgebreid ("het moratorium"). In het beleidskader (deel 1, hoofdstuk 18) is het volgende hieromtrent opgemerkt. Capaciteitsregeling wordt alleen nog toegepast in een beperkt aantal situaties bij inzameling en verwijdering. Deze regulering richt zich op afvalstromen waarvoor in het verleden een specifieke verwijderingsstructuur is opgezet. Het gaat daarbij om de volgende stromen:

- verpakte gevaarlijke afvalstoffen;
- PCB-houdende afvalstoffen;
- specifiek ziekenhuisafval;
- laagcalorische brandbare gevaarlijke afvalstoffen.

In het LAP is niet nader gespecificeerd wat onder verpakte gevaarlijke afvalstoffen moet worden verstaan. Voorts is de beschrijving van laagcalorische brandbare gevaarlijke afvalstoffen dusdanig ruim dat hieronder een groot aantal stromen afvalstoffen kan worden verstaan. Om het begrip 'laagcalorisch' beter hanteerbaar te maken is het in het LAP nader gekwantificeerd. Laagcalorisch afval heeft een stookwaarde van minder dan 11,5 MJ/kg voor afvalstoffen met minder dan of gelijk aan 1 gewichtsprocent chloor en een stookwaarde minder dan 15 MJ/kg bij afvalstoffen met meer dan 1 gewichtsprocent chloor.



Uit het LAP dient te worden geconcludeerd dat de capaciteitsregeling van toepassing is op de verwijdering van alle gevaarlijke afvalstoffen middels verbranding in de roosterovens en de draaitrommelovens. Verder dient te worden geconcludeerd dat omdat geen uitbreiding van de capaciteit kan worden toegestaan, de reeds vergunde capaciteit maatgevend is.

#### 6.4.1 Aangevraagde capaciteiten

In de onderhavige aanvraag is aangegeven welke gevaarlijke afvalstoffen zullen worden verbrand in de roosterovens, draaitrommelovens en CWT. Niet is aangegeven met welke (maximale) capaciteit de verschillende gevaarlijke afvalstromen zullen worden verwijderd.

AVR vraagt verder een uitbreiding aan van de verbrandingscapaciteiten zodat verbeterde doorzet als gevolg van kleine aanpassingen in het proces kan worden opgevangen. Het betreft een extra capaciteit van 10%. Uit de aanvraag blijkt dat:

- voor de roosterovens een capaciteit wordt aangevraagd van 1.300.000 ton/jaar;
- voor de draaitrommelovens een capaciteit wordt aangevraagd van 120.000 ton/jaar;
- voor de CWT een capaciteit wordt aangevraagd van 470.000 ton/jaar.

Aanvullend is in de aanvraag aangegeven dat de capaciteit is bepaald aan de hand van de calorische waarde van het te verwerken afval. In de vergunningaanvraag is niet na te gaan voor de roosterovens en de CWT of de aangevraagde capaciteiten zijn onder te verdelen in gevaarlijk afval en niet gevaarlijk afval (bedrijfsafval en huishoudelijk afval).

#### 6.4.2 Vaststelling vergunde capaciteit

Voor de onderhavige inrichting is een aantal vergunningen verleend met daarin vastgelegd de capaciteiten voor de verwijdering middels verbranding. De capaciteiten kunnen worden ingedeeld per type oven.

##### *6.4.2.1 Vaststelling vergunde capaciteit roosterovens*

In de vergunning met kenmerk 340618/53 (vvgb nr. 13) wordt inzake de capaciteit van de roosterovens opgemerkt dat vergunning is verleend voor het verbranden van 85.000 ton gevaarlijke afvalstoffen. Verpakt gevaarlijk afval, PCB-houdende afvalstoffen en specifiek ziekenhuisafval kunnen alleen in de draaitrommelovens en niet in de roosteroven worden verwerkt. Voorts is in de toenmalige aanvraag aangegeven dat hoogcalorische vloeistoffen niet in de roosteroven kunnen worden verbrand. Gezien voorgaande is het AVR vergund maximaal 85.000 ton/jaar laagcalorische brandbare gevaarlijke afvalstoffen in de roosteroven te verbranden.

##### *6.4.2.2 Vaststelling vergunde capaciteit DTO*

Met betrekking tot de vergunning met kenmerk 340618/53 (vvgb nr. 13) wordt opgemerkt dat de toenmalige aanvraag betrekking had op een viertal draaitrommelovens. De vergunde capaciteit (220.000 ton/jaar) had betrekking op een viertal draaitrommelovens (DTO-7 t/m DTO-10). DTO 10 is nooit in werking gebracht. De aangevraagde capaciteit voor DTO-10 bedroeg 60.000 ton/jaar afval waarvan 90% als gevaarlijk afval. Met betrekking tot DTO-7 wordt opgemerkt dat deze in 1997 is gesloten. De aangevraagde capaciteit voor DTO-7 bedroeg 40.000 ton/jaar gevaarlijk afval. Voor DTO 8 en DTO 9 is in het verleden voor iedere oven een capaciteit aangevraagd van 60.000 ton/jaar gevaarlijke afvalstoffen. Uit voorgaande kan geconcludeerd worden dat de vergunde capaciteit voor DTO-8 en DTO-9 ieder 60.000 ton/jaar gevaarlijke afvalstoffen betreft.

##### *6.4.2.3 Vaststelling vergunde capaciteit CWT*

Met betrekking tot de vergunning met kenmerk 340618 (vvgb nr. 126) wordt het volgende opgemerkt. De aangevraagde activiteit betrof deels nuttige toepassing en deels verwijdering. Vergund was 95.000 ton/jaar hocal te verwerken ten behoeve van de verbranding van het caustic water. Voor de hoeveelheid caustic water is in de voorschriften vastgelegd dat het is toegestaan jaarlijks 470.000 m<sup>3</sup> te verbranden.

#### 6.4.3 Vaststelling te vergunnen capaciteiten per type oven

Op grond van de onderhavige aanvraag en de reeds vergunde capaciteiten is de te vergunnen capaciteit (opnieuw) vastgesteld.



#### *6.4.3.1 Te vergunnen capaciteit roosteroven*

In de aanvraag is aangegeven dat AVR voornemens is in de roosterovens 1.300.000 ton per jaar te verwijderen. In de onderhavige aanvraag is niet aangegeven welke hoeveelheid gevaarlijke afvalstoffen AVR voornemens is te verwijderen in de roosterovens. In het verleden was vergund maximaal 85.000 ton/jaar laagcalorische brandbare gevaarlijke afvalstoffen in de roosteroven te verbranden. Daarom wordt het AVR naar aanleiding van de onderhavige aanvraag toegestaan maximaal 85.000 ton/jaar laagcalorische brandbare gevaarlijke afvalstoffen in de roosteroven te verbranden.

#### *6.4.3.2 Te vergunnen capaciteit DTO*

In de aanvraag is niet gespecificeerd welke capaciteit voor DTO-8 of DTO-9 wordt aangevraagd. Wel is getotaliseerd aangevraagd dat 120.000 ton/jaar gevaarlijk afval op beide draaitrommelovens wordt verbrand. Uit de aanvraag van de huidige vergunning is gebleken dat DTO-8 en DTO-9 beiden een capaciteit hebben van 60.000 ton/jaar. Uit recent overleg met AVR is gebleken dat AVR per 1 mei 2004 één draaitrommeloven heeft gesloten. Voorts is uit meldingengegevens van het Landelijk Meldpunt Afvalstoffen gebleken dat de hoeveelheid verwerkte gevaarlijke afvalstoffen in de draaitrommelovens in 2002 en 2003 niet de capaciteit van 60.000 ton/jaar hebben overschreden.

Op grond van deze gegevens zal aan AVR een maximale capaciteit worden verleend van 60.000 ton/jaar. Het vergunnen van het verbranden van 60.000 ton/jaar gevaarlijk afval in DTO-8, terwijl bekend is dat deze buiten gebruik is genomen, heeft als gevolg dat mogelijke nieuwe initiatieven voor het verbranden van gevaarlijk afval niet kunnen worden ontplooid. Immers als de theoretische capaciteit reeds is benut, terwijl de capaciteit in de praktijk niet kan en zal worden benut, zullen nieuwe initiatieven niet vergund kunnen worden.

Aanvullend wordt opgemerkt dat voor specifiek ziekenhuisafval de capaciteit reeds is vergund aan de Zavin. AVR heeft met betrekking tot het ziekenhuisafval een achtervangfunctie die, indien Zavin geen of onvoldoende verbrandingscapaciteit heeft, verbranding bij AVR toestaat.

#### *6.4.3.3 Te vergunnen capaciteit CWT*

Uit de aanvraag blijkt dat een deel van de capaciteit voor verwijdering door verbranding wordt benut door de CWT. Deze installatie bestaat uit meerdere verwerkingsstappen waarvan verbranding er één is. De CWT is ontwikkeld voor een aantal zeer specifieke laagcalorische en metaalhoudende afvalstoffen waarvoor geen reëel verwerkingsalternatief aanwezig was. Deze installatie heeft geen invloed op de capaciteit voor de verbranding van verpakte gevaarlijke afvalstoffen, PCB-houdende afvalstoffen, specifiek ziekenhuisafval en laagcalorische brandbare gevaarlijke afvalstoffen. Derhalve is de CWT niet in het LAP meegenomen bij de vaststelling van de verbrandingscapaciteit waarvoor de capaciteitsregulering geldt. Uit de aanvraag is gebleken dat jaarlijks maximaal 470.000 m<sup>3</sup>/jaar worden verbrand in de CWT. Dit is overeenkomstig de reeds vergunde capaciteit. Verder is uit de aanvraag gebleken dat 95.000 ton/jaar hocal (hoog calorisch afval) wordt verbrand ten behoeve van de verwijdering van het caustic water in de CWT. Daar deze hoeveelheden al reeds zijn vergund, geeft de toetsing van de capaciteit geen aanleiding de vergunning te weigeren voor het verbranden van maximaal 470.000 m<sup>3</sup>/jaar laagcalorische afvalstoffen en 95.000 ton/jaar hocal in de CWT.

#### *6.4.3.4 Beoordeling uitbreiding*

In de aanvraag is in de niet technische samenvatting aangegeven dat een uitbreiding zal plaatsvinden van 10% van de capaciteit als gevolg van de aanpassingen in het proces die zullen leiden tot een verbeterde doorzet. Deze uitbreiding is niet gemotiveerd. Niet is aangegeven voor welke installatie(s) de uitbreiding van toepassing is, welke afvalstoffen het betreft (gevaarlijk afval, huishoudelijk afval, bedrijfsafval of combinatie daarvan). Daardoor is het niet bekend of voor deze eventuele aanpassingen een wijzigingsvergunning dient te worden aangevraagd. Met betrekking tot de uitbreiding van de capaciteit met 10% wordt opgemerkt dat met deze uitbreiding niet kan worden ingestemd omdat in het beleidskader van het LAP is vastgesteld dat uitbreiding van de capaciteit niet is toegestaan.

### **6.4 Vergunningstermijn**

De vergunning wordt aangevraagd voor een maximale periode. Op grond van het LAP kan een vergunning voor de verwijdering van gevaarlijke afvalstoffen middels verbranding voor een onbepaalde termijn worden verstrekt. Daarbij is tevens aangegeven dat de betreffende regelgeving hieromtrent (waaronder het Ivb) zal worden aangepast. Tot op heden heeft deze aanpassing niet plaatsgevonden. De vergunning zal derhalve voor maximaal 10 jaar worden verleend. Gelet op de verwachte beschikingsdatum kan de vergunning worden verleend tot 1 januari 2015.



## **7 DEFINITIEVE VERKLARING VAN GEEN BEDENKINGEN**

### **7.1 Advies provincie Zuid-Holland**

Op 1 september 2004 is van de provincie Zuid-Holland, namens deze de DCMR Milieudienst Rijnmond, een advies, kenmerk nr. 20180933 340618, ontvangen (op grond van artikel 8.37, zesde lid, van de Wm) over de definitieve verklaring. De provincie deelt in haar advies mede dat naar aanleiding van de bekendmaking van de aanvraag en de ontwerpbeslissing bedenkingen zijn ingebracht door AVR, Mobilisation for the environment u.a. en de brandweer Rotterdam. Voorts verzoekt de provincie een definitieve verklaring op te stellen. Met betrekking tot de bedenkingen is geen inhoudelijk advies verstrekt door de provincie.

Naar aanleiding van het advies en de bedenkingen wordt door de Staatssecretaris het volgende gesteld.

### **7.2 Doelmatigheidsbeoordeling door het Ministerie van VROM en conclusie**

De bedenkingen van AVR worden voor zover deze betrekking hebben op de ontwerp-vvgb als volgt samengevat:

1. Op pagina 1 en 2 van de ovvgb zijn niet uitputtende opsommingen weergegeven van de ter beschikking staande installaties voor de (voor)bewerking en verwijdering van afvalstoffen. AVR ziet graag dat, omdat zij beschikt over een homogeniseerinstallatie en deze ook heeft aangevraagd, de homogeniseerinstallatie expliciet wordt opgenomen in de opsomming.
2. In de eerste alinea op pagina 3 wordt de suggestie gewekt alsof alle huishoudelijke en bedrijfsafvalstoffen eerst middels sortering worden voorbereid. Dit is als zodanig niet verwoord in de aanvraag van de vergunning, of verklaring van geen bedenkingen. Verzocht wordt dit te wijzigen.
3. In de tweede alinea is bij het vijfde aandachtsstreepje vermeld dat ASP-containers worden verwerkt. Deze containers worden echter uitsluitend geleidigd en vervolgens hergebruikt.
4. Op pagina 5 (§ 6.4) van de ovvgb is aangegeven dat in de draaitrommelovens uitsluitend gevaarlijk afval wordt verwerkt. Dit is niet als zodanig in de aanvraag opgenomen. In de draaitrommelovens wordt ook niet-gevaarlijk afval verwijderd. Verzocht wordt dit te wijzigen.
5. Verzocht is de vergunning te verlenen voor een onbepaalde termijn. Ter motivatie is daarbij verwezen naar hetgeen hieromtrent is gesteld in het LAP (deel 2, Toelichting bij de sectorplannen, Algemene bepalingen bij vergunningstermijnen) en in het ontwerpbesluit tot wijziging van het lvb in verband met beheer van afvalstoffen (d.d. 15 juli 2004).

Naar aanleiding van deze bedenkingen wordt het volgende opgemerkt.

#### **Ad.1**

Zoals blijkt uit de beschrijving is het in deze paragraaf niet de doelstelling geweest om een uitputtende beschrijving te geven van alle installaties die worden gebruikt door AVR. Door AVR wordt gebruik gemaakt van de homogeniseerinstallatie. Voor onderhavige verklaring is het al dan niet opnemen van de homogeniseerinstallatie in de beschrijving niet relevant. Naar aanleiding van de bedenking zal in de betreffende opsomming de homogeniseerinstallatie worden opgenomen.

#### **Ad.2**

De betreffende alinea is opgenomen om een indruk te geven van de voorgenomen activiteiten. De onderhavige verklaring heeft betrekking op de verwerking en/of verwijdering van gevaarlijk afval. De betreffende beschrijving is enkel opgenomen om aan te geven dat niet alleen gevaarlijke afvalstoffen worden be-, verwerkt en/of verwijderd. Het is niet de intentie geweest om een bepaalde suggestie te wekken. Om mogelijke problemen te voorkomen zal de betreffende zin worden verwijderd uit deze verklaring.

#### **Ad.3**

In de betreffende paragraaf is onjuist opgenomen dat ASP-containers worden verbrand. De verbranding betreft de in de ASP-containers aanwezige afvalstoffen en niet van de ASP-containers. Het betreffende tekstdeel "ASP-containers (Abfall Sammelbehälter Pasteus)" zal worden vervangen door het tekstdeel "in ASP-containers (Abfall Sammelbehälter Pasteus) bevindende afvalstoffen".





#### Ad.4

In de bedenking is verwezen naar pagina 5 (§ 6.4.1) van de ovvgb. Daarin is inderdaad aangegeven dat de draaitrommelovens uitsluitend worden gebruikt voor gevaarlijk afval. Uit de aanvraag is gebleken dat ook niet gevaarlijke afvalstoffen kunnen worden verbrand. Doel van deze zinsnede is om aan te geven dat de DTO's hoofdzakelijk worden toegepast voor de verwijdering van een aantal typen gevaarlijke afvalstoffen. Om enige onduidelijkheid te voorkomen zal betreffende zinsnede worden verwijderd uit de vvgb.

#### Ad.5

In het LAP is aangegeven (zie deel 1: Beleidskader, § 10.3.2 Vergunningstermijn) dat het wenselijk is een vergunning niet voor een onbepaalde termijn te verlenen, maar voor een beperkte periode (maximaal 10 jaar). Als motivatie is daarbij aangegeven dat door nieuwe technieken, veranderende inzichten en/of internationale ontwikkelingen de minimumstandaard kan wijzigen waarbij deze hoogwaardiger wordt. Gezien de voorgaande motivatie is het niet wenselijk dat de vergunning voor onbepaalde termijn te verlenen. Voorts wordt in de bedenking naar een ontwerpbesluit verwezen dat nog niet van kracht is geworden en mogelijk nog kan wijzigingen. Daarom kan met dit ontwerpbesluit bij de onderhavige verklaring nog geen rekening worden gehouden. Gezien voorgaande kan niet op het verzoek worden ingegaan.

Voorts is de Tweede Kamer bij brief (d.d. 25 augustus 2004, kenmerk SAS/2004080709) geïnformeerd dat AVR en de Staatssecretaris van VROM hebben besloten de consessie-overeenkomst te beëindigen. De consequentie hiervan is dat Nederland vanaf 1 januari 2005 niet langer beschikt over capaciteit voor het verwerken van DTO-afvalstoffen. In concreto zal de laatste DTO per 1 januari 2005 worden gesloten. Deze mededeling kan mogelijk enige verwarring veroorzaken ten opzichte van het besluit dat in deze verklaring zal worden genomen. Daar de aanvraag voor deze vergunning is ingediend voordat het besluit van AVR en de Staatssecretaris van VROM kenbaar is gemaakt, wordt de inhoud van de genoemde brief niet meegenomen bij de doelmatigheidsbeoordeling in deze definitieve vvgb.

### **7.3 Conclusie**

Toetsing van de capaciteit geeft aanleiding de door AVR gevraagde vergunning voor zover het de uitbreiding van de capaciteit betreft voor het opslaan, be-/verwerken en verwijderen van gevaarlijke afvalstoffen te weigeren. Voorts geeft de toetsing van de capaciteit aanleiding de door AVR gevraagde capaciteit van 120 kton per jaar in de draaitrommelovens deels te weigeren. De toetsing geeft geen aanleiding de vergunning te weigeren voor het verbranden door verwijdering van:

- maximaal 60 kton /jaar gevaarlijke afvalstoffen en specifiek ziekenhuisafval (voor zover de capaciteit bij Zavin niet toereikend is) in een draaitrommeloven;
- maximaal 85 kton laagcalorisch gevaarlijk afval in een roosteroven;
- maximaal 470.000 m<sup>3</sup>/jaar laagcalorische brandbare gevaarlijke afvalstoffen en 95 kton/jaar hocal in de CWT.

De gevraagde vergunning voor het opslaan, be-/verwerken en verwijderen van gevaarlijke afvalstoffen kan worden verleend tot uiterlijk 1 januari 2015, mits hieraan voorschriften en beperkingen worden gesteld.

## **8 OP TE NEMEN BEPERKINGEN EN VOORSCHRIFTEN**

Ter voldoening aan de eerdergenoemde beleidsuitgangspunten ten aanzien van continuïteit en de capaciteit is het noodzakelijk aan de vergunning voorschriften en beperkingen te verbinden.

### **8.1 Begrippen en afkortingen**

Ten behoeve van een eenduidige interpretatie van de voorschriften en beperkingen is artikel 1 opgenomen.

### **8.2 Toegestane activiteiten**

In artikel 3, met inachtneming van de in artikel 1 opgenomen begrippen en afkortingen, zijn de toegestane activiteiten beschreven. Tevens is vastgelegd in welke inrichting de activiteiten op grond van onderhavige verklaring mogen worden uitgevoerd.



### **8.3 Termijn**

In de beoordeling is gemotiveerd dat de vergunning kan worden verleend tot 1 januari 2015.

### **8.4 Capaciteit**

In de beoordeling is aangegeven dat ingevolge de capaciteitsregulering de capaciteit van de verwijdering van bepaalde gevaarlijke afvalstoffen in een bepaald type oven moet worden vastgelegd. Derhalve is artikel 4 opgenomen.

### **8.5 Continuïteit**

Het is in het belang van de doelmatige verwijdering van gevaarlijke afvalstoffen dat het bevoegd gezag op de hoogte is van stagnatie bij verwijdering. Dit is met name van belang indien stagnatie kan leiden tot het niet meer accepteren van afvalstoffen of als ingevolge een urgent publiek belang de verwerking is verzekerd. Derhalve is in artikel 5 opgenomen dat vergunninghoudster de stagnatie schriftelijk dient mede te delen aan het bevoegd gezag. Voorts is vastgelegd dat indien sprake is van een urgent publiek belang de verwerking verzekerd moet zijn.

## **9 PROCEDURE**

Gelet op de Wet milieubeheer

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht

### **DE STAATSSECRETARIS VAN VROM VERKLAART:**

- wel bedenkingen te hebben tegen het verlenen van een vergunning als bedoeld in artikel 8.4, eerste lid, van de Wet milieubeheer door het College van gedeputeerde staten van de provincie Zuid-Holland aan N.V. Afvalverwerking Rijnmond, AVR-Nutsbedrijf Gevaarlijk Afval B.V., RAV Water Treatment CV en Waterman CV te Rotterdam-Botlek voor een grotere verbrandingscapaciteit dan vastgelegd in artikel 4 van deze verklaring.
- geen bedenkingen te hebben tegen het verlenen van een vergunning als bedoeld in artikel 8.4, eerste lid, van de Wet milieubeheer door het College van gedeputeerde staten van de provincie Zuid-Holland aan N.V. Afvalverwerking Rijnmond, AVR-Nutsbedrijf Gevaarlijk Afval B.V., RAV Water Treatment CV en Waterman CV te Rotterdam-Botlek voor het opslaan, bewerken, verwerken en verwijderen van gevaarlijke afvalstoffen, zoals omschreven in artikel 3 en 4 van deze verklaring. De vergunning dient ten minste onder de volgende beperkingen te worden verleend en aan de vergunning dienen ten minste de volgende voorschriften te worden verbonden.

## **10 BEGRIPPEN EN AFKORTINGEN**

### **Artikel 1**

1. Onder **Wm** wordt verstaan de Wet milieubeheer zoals gepubliceerd in 2002 in Staatsblad nr. 239.
2. Onder **vvgb** wordt verstaan de verklaring van geen bedenkingen zoals bedoeld in artikel 8.36a van de Wm.
3. Onder **opslaan** wordt verstaan het tijdelijk in bezit hebben van afvalstoffen, alsmede het samenpakken, samenvoegen of sorteren hiervan ten behoeve van dat in bezit hebben.



4. Onder **bewerken** wordt verstaan het veranderen van de aard of hoedanigheid van de in artikel 3 genoemde gevaarlijke afvalstoffen door het behandelen met fysische methoden ten behoeve van verder beheer.
5. Onder **verwerken** wordt verstaan het behandelen van de in artikel 3 genoemde gevaarlijke afvalstoffen op een zodanige wijze dat de chemische samenstelling en eigenschappen van het oorspronkelijke product worden gewijzigd doordat een chemische reactie plaatsvindt.
6. Onder **verwijderen** worden handelingen verstaan die zijn opgenomen in bijlage IIA van de Kaderrichtlijn afvalstoffen. In deze vergunning wordt met verwijderen bedoeld het verbranden van gevaarlijke afvalstoffen.
7. Onder **CWT** wordt verstaan de caustic water treatment waarin afvalwater afkomstig van de PO/SM fabriek van LCNL en SCM en afvalwater afkomstig van Afvalverwerking Botlek of van derden wordt verwijderd.
8. Onder **hocal** wordt verstaan hoog calorische afvalstoffen.

## **VERGUNNINGSTERMIJN**

### **Artikel 2**

De vergunning kan worden verleend tot uiterlijk 1 januari 2015.

## **TOEGESTANE ACTIVITEITEN**

### **Artikel 3**

1. Deze vergunning heeft, voor zover het vvgb-plichtige activiteiten betreft, in de eerste plaats betrekking op het opslaan, be-/verwerken en verwijderen van gevaarlijke afvalstoffen.
2. Deze vergunning heeft, voor zover het vvgb-plichtige activiteiten betreft, in de tweede plaats betrekking op het uitvoeren van proefnemingen met de in bijlage III van het Inrichtingen- en vergunningbesluit milieubeheer bedoelde afvalstoffen en activiteiten.
3. Vvgb-plichtige activiteiten die niet in overeenstemming zijn met artikel 1, vierde, vijfde en zesde lid, en artikel 3, eerste en tweede lid, zijn niet toegestaan.
4. De in het eerste en tweede lid genoemde afvalstoffen en activiteiten mogen uitsluitend worden opgeslagen en vervolgens be-/verwerkt en verwijderd, respectievelijk worden uitgevoerd op een terrein gelegen aan de Professor Gerbrandyweg 10 te Rotterdam-Botlek.

## **CAPACITEITEN**

### **Artikel 4**

1. De vergunning heeft betrekking op het verwijderen van maximaal 60 kton/jaar gevaarlijke afvalstoffen in een draaitrommeeloven.
2. De vergunning heeft betrekking op het verwijderen van maximaal 85 kton/jaar laagcalorische brandbare gevaarlijke afvalstoffen in een roosteroven.
3. De vergunning heeft betrekking op het verwijderen van maximaal 470.000 m<sup>3</sup>/jaar laagcalorische brandbare gevaarlijke afvalstoffen en 95 kton hocal in de CWT.




4. Het is vergunninghoudster verboden specifiek ziekenhuisafval te verwijderen. Dit verbod geldt niet indien het College van Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland schriftelijk toestemming heeft verleend voor de verwijdering van specifiek ziekenhuisafval door vergunninghoudster.

## **CONTINUÏTEIT**

### **Artikel 5**

1. Indien het accepteren van gevaarlijke afvalstoffen door vergunninghoudster stagneert of dreigt te stagneren, dient vergunninghoudster dit onverwijld schriftelijk te kennen te geven aan het College van gedeputeerde staten van de provincie Zuid-Holland en aan de directeur Stoffen, Afvalstoffen, Straling van het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer. Deze mededeling dient gegevens te bevatten over de oorzaak en de (verwachte) tijdsduur van de stagnatie, alsmede de maatregelen die worden genomen om de stagnatie op te heffen respectievelijk in de toekomst te voorkomen. Tevens moet vergunninghoudster aangeven of en zo ja welke vergunningvoorschriften als gevolg van de stagnatie niet kunnen worden nageleefd.
2. Indien sprake is van een urgent publiek belang kan de directeur Stoffen, Afvalstoffen, Straling van het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, overeenkomstig artikel 10.5 van de Wm, de vergunninghoudster verplichten tot het accepteren, be-/verwerken en verwijderen van bepaalde gevaarlijke afvalstoffen binnen de inrichting. Tevens kan de wijze van acceptatie, be-/verwerking en verwijdering verplicht worden gesteld.

's-Gravenhage, **23 SEP. 2004**  
De Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,  
voor deze:  
de directeur-generaal Milieubeheer,  
o.l. de directeur Stoffen, Afvalstoffen, Straling



mr. A.B. Holtkamp