

Uitbreiding opslagcapaciteit Oiltanking Terneuzen

**Toetsingsadvies over de aanvulling op het
milieueffectrapport**

3 oktober 2005 / rapportnummer 1213-168



commissie voor de milieueffectrapportage

Gedeputeerde Staten van Zeeland
Postbus 165
4330 AD MIDDELBURG

uw kenmerk
0506499

uw brief
29 juni 2005

ons kenmerk
1213-170/Ra/eh

onderwerp
Toetsingsadvies over de aanvulling op het
MER Uitbreiding opslagcapaciteit Oiltan-
king Terneuzen

doorkiesnummer
(030) 234 76 35

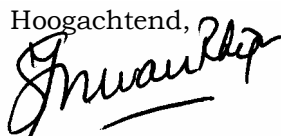
Utrecht,
30 september 2005

Geacht college,

Met bovengenoemde brief stelde u de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid een toetsingsadvies uit te brengen over de aanvulling op een milieueffectrapport (MER) ten behoeve van de besluitvorming over de uitbreiding van de opslagcapaciteit Oiltanking Terneuzen.

Overeenkomstig artikel 7.26 van de Wet milieubeheer (Wm) bied ik u hierbij het advies van de Commissie aan.

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de besluitvorming. Zij zal graag vernemen hoe u gebruik maakt van haar aanbevelingen. Dit houdt in dat de Commissie graag het (ontwerp)besluit en de evaluatiedocumenten krijgt toegestuurd.

Hoogachtend,


drs. J.G.M. van Rhijn
Voorzitter van de werkgroep m.e.r.
Uitbreiding opslagcapaciteit Oiltanking Ter-
neuzen

Postadres Postbus 2345
3500 GH UTRECHT
Bezoekadres Arthur van Schendelstraat 800
Utrecht

telefoon (030) 234 76 66
telefax (030) 233 12 95
e-mail mer@eia.nl
website www.commissiemer.nl

Toetsingsadvies over de aanvulling op het milieueffectrapport Uitbreiding opslagcapaciteit Oiltanking Terneuzen

Advies op grond van artikel 7.26 van de Wet milieubeheer over de aanvulling op het milieueffectrapport over de uitbreiding van de opslagcapaciteit Oiltanking Terneuzen,

uitgebracht aan Gedeputeerde Staten van Zeeland door de Commissie voor de milieueffectrapportage; namens deze

de werkgroep m.e.r.

Uitbreiding opslagcapaciteit Oiltanking Terneuzen,

de secretaris



drs. B.C. Rademaker

de voorzitter



drs. J.G.M. van Rhijn

Utrecht, 3 oktober 2005

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING	1
2. OORDEEL	2
2.1 Algemeen oordeel.....	2
2.2 Toelichting op het oordeel.....	2
2.2.1 Significante gevolgen voor de natuur.....	2
2.2.2 Maatregelen concretiseren.....	3
2.2.3 Verkeer.....	3

BIJLAGEN

1. Brief van het bevoegd gezag d.d. 30 juni 2005 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen
2. Kennisgeving in Staatscourant nr. 124 d.d. 30 juni 2005
3. Projectgegevens
4. Lijst van inspraakreacties en adviezen

1. INLEIDING

Oiltanking Terneuzen bv wil op het terrein De Mosselbanken in Terneuzen een terminal inclusief jetty realiseren voor de op- en overslag van chemicaliën en aardolieproducten. Dit gebeurt in twee fasen. In de eerste fase wordt een opslagcapaciteit voorzien van circa 156.000 m³ tankinhoud. Er zullen voornamelijk producten voor Dow Terneuzen worden opgeslagen. Voor deze eerste fase is de m.e.r.-procedure reeds doorlopen¹ en zijn de benodigde vergunningen verleend. Momenteel wordt de vergunde fase 1 gerealiseerd. Verwacht werd dat deze installaties tegen juli 2005 in dienst zouden worden gebracht. In de eindfase, die naar verwachting gerealiseerd zal zijn in 2014, zal de opslagcapaciteit uitgebreid worden voor andere klanten. De totale opslagcapaciteit van 340.500 m³ zal dan worden bereikt, mits economische en andere ontwikkelingen dit mogelijk maken. Voor de bouw en exploitatie is een vergunning nodig ingevolge de Wet milieubeheer (Wm).

Bij brief van 30 juni 2005² heeft de provincie Zeeland de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen over het ten behoeve van het besluit over fase 2 aangevulde MER. De aanvulling op het MER is op 1 juli 2005 ter inzage gelegd³.

Het advies is opgesteld door een werkgroep van de Commissie voor de m.e.r.⁴ De werkgroep treedt op namens de Commissie voor de m.e.r. en wordt verder in dit advies 'de Commissie' genoemd. De Commissie heeft kennis genomen van de schriftelijke reacties die het bevoegd gezag van insprekers en adviseurs heeft ontvangen⁵.

De Commissie toetst:

- aan de richtlijnen van het MER⁶, zoals vastgesteld op 19 februari 2002;
- aan de aanbevelingen ten behoeve van fase 2, zoals deze in het toetsingsadvies van 8 april 2003 zijn verwoord;
- op eventuele onjuistheden⁷;
- aan de wettelijke regels voor de inhoud van een MER⁸.

Tijdens de toetsing van deze aanvulling op het MER inventariseert de Commissie eerst of er tekortkomingen zijn in het voldoen aan de wettelijke vereisten, de richtlijnen en de overige bovengenoemde punten, en gaat zij na welke onderdelen van het MER in aanmerking komen voor een positieve vermelding. Vervolgens beoordeelt de Commissie de ernst van de tekortkomingen. Daarbij staat de vraag centraal of de benodigde informatie aanwezig is om het milieubelang een volwaardige plaats te geven bij het besluit over de opslagterminal. Is dat naar haar mening niet het geval dan betreft het een *essentiële tekort-*

¹ Op 30 augustus 2002 is het milieueffectrapport (MER) verschenen en op 2 december 2002 is een aanvulling op dit MER ingediend. Op 8 april 2003 heeft de Commissie een toetsingsadvies over dit MER uitgebracht waarin geconstateerd wordt dat er voor de besluitvorming over de eerste fase voldoende informatie beschikbaar is gekomen. Voor de tweede fase heeft zij geadviseerd het MER op een aantal punten aan te vullen. Voor de tweede fase, tevens eindfase, is een Aanvulling op het oorspronkelijke MER opgesteld.

² Zie bijlage 1.

³ Zie bijlage 2.

⁴ Zie bijlage 3 voor de samenstelling van de werkgroep en andere projectgegevens.

⁵ Zie bijlage 4.

⁶ Wm, artikel 7.23, lid 2.

⁷ Wm, artikel 7.23, lid 2.

⁸ Wm, artikel 7.10

koming. De Commissie zal dan adviseren tot een aanvulling. Overige tekortkomingen worden in het toetsingsadvies opgenomen, voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. Deze werkwijze impliceert dat de Commissie zich in het advies tot hoofd zaken beperkt en niet ingaat op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.

2. OORDEEL

2.1 Algemeen oordeel

De Commissie is van oordeel dat de **essentiële informatie aanwezig is** om het milieubelang een volwaardige plaats te geven bij het besluit over de vergunning voor de realisering van de eindfase van de terminal.

De Commissie heeft in haar toetsingsadvies van 8 april 2003 geadviseerd om in een aanvullend MER voor de eindfase, een heldere, geactualiseerde samenvatting van de inhoudelijke en procedurele informatie op te nemen. De aanvulling op het MER bevat een heldere begeleidende brief, een goed leesbare publieksversie van het MER en een aanvulling ten aanzien van de effecten op natuur.

De Commissie is van mening dat in de aanvulling op het MER op een gedegen wijze de effecten van de eindfase van de terminal in beeld zijn gebracht.

- Er is aannemelijk gemaakt dat er geen significante effecten op de kwalificerende soorten op zullen treden (zie §2.2.1).
- Wel plaatst de Commissie een kanttekening bij de te treffen maatregelen in geval van het optreden van incidentele lozingen (zie §2.2.2).
- Er wordt in het MER geconcludeerd dat de effectiviteit van de aanleg van een strekdam gering zal zijn. De initiatiefnemer heeft dan ook besloten deze niet aan te leggen.
- De weg- en railverkeersaspecten zijn nader uitgewerkt en het wordt aannemelijk gemaakt dat de verkeersknelpunten beperkt zullen blijven.

2.2 Toelichting op het oordeel

2.2.1 Significante gevolgen voor de natuur

In het toetsingsadvies van 8 april 2003 heeft de Commissie geadviseerd de effecten van de eindfase op de natuur nader te onderzoeken.

In de aanvulling op het MER ten behoeve van de eindfase is aannemelijk gemaakt dat er geen sprake zal zijn van significante gevolgen door geluid, licht en verkeer voor de natuur en dan met name het Vogel- en Habitatrichtlijngebied van de Westerschelde. Voor het in kaart brengen van deze gevolgen is een heldere methodische aanpak gekozen. Hierbij zijn harde afstandsgrenzen gehanteerd die zijn afgeleid uit de literatuur. Deze werkwijze geeft een eerste indicatie van de effecten: er is binnen deze grenzen geen sprake van zoveel vogels dat significante gevolgen te verwachten zijn. Er wordt op deze wijze echter geen beeld gegeven van de onzekerheden in de effectbepaling die ontstaan door het toepassen van extrapolaties. Er is geen gevoeligheidsanalyse opgenomen door bijvoorbeeld met engere of ruimere grenzen te rekenen. Door

het ontbreken van gegevens over de aantallen in relatie tot de verspreiding van de gevoelige broedvogelsoorten (o.a. Visdief en Kluut) en andere kwalificerende vogelsoorten (Scholekster, Drieteenstrandloper, Rosse grutto en Wulp) in het gebied, is de onderbouwing dat inderdaad geen significante effecten op zullen treden niet zo gedegen als had gekund. In een nadere toelichting is alsnog een indicatie gegeven van de gevoeligheid, waardoor de conclusie dat geen significante gevolgen op zullen treden, met grotere zekerheid getrokken kan worden.

- De Commissie is van mening dat hiermee op dit punt voldoende informatie voor de besluitvorming beschikbaar is gekomen.

2.2.2 Maatregelen concretiseren

De nadelige effecten van eventuele incidentele lozingen van chemicaliën in het oppervlaktewater zijn in het aanvullende MER globaal maar voldoende in beeld gebracht. Geen van de bij Oiltanking opgeslagen stoffen zal volgens het MER aanleiding geven tot verstikking van organismen. In het minst gunstige geval kan een incidentele lozing van bepaalde stoffen vergiftiging van bodemdieren veroorzaken. Op verschillende plaatsen in het MER wordt vermeld dat voorzieningen en maatregelen getroffen zullen worden om de milieugevolgen tot een minimum te beperken.

- De Commissie adviseert om de maatregelen ter voorkóming van lozingen en de nadelige gevolgen hiervan voor de natuur bij het besluit nader te concretiseren.

2.2.3 Verkeer

In het oorspronkelijke MER wordt gesproken over mogelijke knelpunten in het rail- en wegverkeer. In de aanvulling op het MER is een bijlage opgenomen over de verkeersaspecten. Hierin wordt geconcludeerd dat 120 vrachtauto's per dag extra geen probleem zullen opleveren voor de ontsluiting. De Commissie merkt op dat een toename van 3,5% niet veel is, maar dat er in de spits wel sprake zal zijn van files. Daarnaast wordt gesproken over een niet nader gekwantificeerd toename van het bestemmingsverkeer op de H.H. Dowweg als gevolg van het afsluiten van de sluiproute (Savoyaarsweg/Braakmanweg).

In haar advies van 8 april 2003 heeft de Commissie geadviseerd om bij de eerste fase na te gaan welke verkeerseffecten zouden optreden en of deze aanleiding geven tot knelpunten in de eindfase. Deze verkeersmonitoring is uiteraard nog niet uitgevoerd aangezien de eerste fase pas medio dit jaar gerealiseerd is.

- De Commissie is van mening dat er voor de besluitvorming voldoende informatie beschikbaar is gekomen, maar beveelt wel aan om de mogelijke knelpunten in de verkeersdoorstroming, en de specifieke bijdrage van Oiltanking hieraan, in het monitoringsprogramma te volgen om zonodig maatregelen te kunnen treffen om files en overlast tot een minimum te beperken.


BIJLAGEN

bij het toetsingsadvies over de aanvulling op het
milieueffectrapport Uitbreiding opslagcapaciteit
Oiltanking Terneuzen

(bijlagen 1 t/m 3)

BIJLAGE 1

Brief van het bevoegd gezag d.d. 29 juni 2005 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen

Directie Ruimte, Milieu en Water		 Provincie Zeeland
Het Groene Woud 1 Middelburg Postadres: postbus 165 4330 AD Middelburg telefoon (0118) 63 17 00 fax (0118) 63 47 56		
bericht op brief van:		Aan de Commissie voor de Milieueffectrapportage Postbus 2345 3500 DA Utrecht
uw kenmerk:	-	
ons kenmerk:	0506499	
afdeling:	Milieuhygiëne	
bijlage(n):	-	
behandeld door:	Witkam, P.M.	
doorkiesnummer:	(0118) 63 17 49	
onderwerp:	Verzoek tot uitbrengen toetsingsadvies voor de aanvulling op het MER Oiltanking Terneuzen	
verzonden:	30 JUNI 2005	Middelburg, 29-06-2005

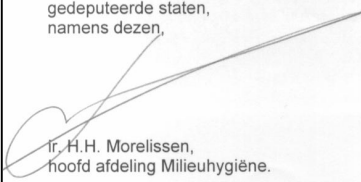
Geachte commissie,



Ingevolge artikel 7.26, lid 1 van de Wet milieubeheer stellen wij u in de gelegenheid om advies uit te brengen over de aanvulling op het Milieueffectrapport (m.e.r.) van Oiltanking Terneuzen B.V.

In de vergadering van Gedeputeerde Staten van Zeeland van 28 juni 2005 is vastgesteld dat de aanvulling op het m.e.r. van Oiltanking Terneuzen B.V. aanvaardbaar wordt geacht. De openbare zitting voor het inbrengen van opmerkingen over de aanvulling op het m.e.r. is vastgesteld op woensdag 7 september 2005 om 16.30 uur in het gemeentehuis van Terneuzen. Van 1 juli 2005 tot en met 9 september 2005 ligt de vergunningaanvraag en de aanvulling op het m.e.r. voor een ieder ter inzage.

Exemplaren van de aanvulling op het m.e.r. zijn u op 9 mei 2005 reeds toegezonden. De openbare kennisgeving is bijgevoegd.

Hoogachtend,
gedeputeerde staten,
namens dezen,


Ir. H.H. Morelissen,
hoofd afdeling Milieuhygiëne.

	Commissie voor de milieu-effectrapportage
ingekomen :	1 JULI 2005
nummer	
dossier	123 - 139 + 140
kopie naar :	Ra 

BIJLAGE 2

Kennisgeving van de aanvulling op het milieueffectrapport in Staatscourant nr. 124 d.d. 30 juni 2005



Provincie Zeeland

Directie Ruimte, Milieu en Water

Bekendmaking

Milieueffectrapportage Oiltanking Terneuzen B.V.

Gedeputeerde Staten van Zeeland maakt bekend dat zij een vergunningaanvraag ingevolge de **Wet milieubeheer** en een aanvulling op het bestaande **milieueffectrapport (MER)** heeft ontvangen van Oiltanking Terneuzen B.V. voor het uitbreiden van de opslagcapaciteit bij de inrichting (tweede fase) op de Mosselbanken aan de Braakmanhaven te Terneuzen.

Op de terminal vindt reeds opslag, overslag en menging van vloeibare chemicaliën en aardolieproducten plaats. Met de wijziging zal de opslagcapaciteit toenemen met 184.500 m³, waardoor de totale capaciteit 340.500 m³ zal gaan bedragen. Voor het onderhavige initiatief dient vergunning aangevraagd te worden ingevolge de Wet milieubeheer. Op grond van de Wet milieubeheer dient ter voorbereiding van de besluitvorming het bestaande milieueffectrapport uit augustus 2002 te worden aangevuld, dat destijds is opgesteld voor de realisatie van de eerste fase.

De aanvulling op het MER, de vergunningaanvraag en de overige daarop betrekking hebbende stukken liggen van 1 juli 2005 tot en met 9 september 2005 ter inzage bij

- de **Directie ruimte, milieu en water**, Het Groene Woud 1 te **Middelburg**, op werkdagen van 8-17 uur;
- aan de balies Ruimte, Milieu en Bedrijven in het stadhuis van de gemeente Terneuzen, Oostelijk Bolwerk 4 in Terneuzen, in het voormalige stadhuis van Axel, Markt 1 in Axel en in het voormalige stadskantoor van Sas van Gent, Vlaanderenplein 1 in Sas van Gent, op maandag van 13.00 tot 17.00 uur, op dinsdag tot en met donderdag van 9.00 tot 17.00 uur en op vrijdag van 9.00 uur tot 20.00 uur.

Daarna, tot het einde van de beroepstermijn, liggen de stukken ter inzage op bovengenoemde plaatsen en tijden.

Opmerkingen over de aanvulling op het **MER** kunnen van 1 juli 2005 tot en met 9 september 2005 **schriftelijk** worden ingediend bij Gedeputeerde Staten van Zeeland, Directie Ruimte, Milieu en Water, Postbus 165, 4330 AD Middelburg. Hierbij kan worden verzocht om persoonlijke gegevens niet bekend te maken.

Opmerkingen over de aanvulling op het **MER** kunnen **mondeling** worden ingebracht tijdens een openbare zitting die gehouden zal worden op woensdag 7 september, om 16.30 uur in het gemeentehuis van Terneuzen.

De tijdens bovengenoemde inspraaktermijn in te brengen opmerkingen dienen betrekking te hebben op het niet voldoen van het MER aan de wettelijke regels, mede gelet op de eerder gegevens richtlijnen, dan wel op onjuistheden die het rapport bevat. Eventuele bedenkingen met betrekking tot de vergunningaanvraag en de nog op te stellen ontwerp-beschikking kunnen pas in een latere fase van de vergunningprocedure worden ingebracht.

Voor het **inzien buiten kantooruren, mondelinge toelichting en kopieën** van ter inzage gelegde stukken kunt u zich wenden tot de heer P.M. Witkam (tel. 0118-631749).

BIJLAGE 3

Projectgegevens

Initiatiefnemer: Oiltanking Terneuzen bv

Bevoegd gezag: Gedeputeerde Staten van Zeeland

Besluit: vergunning ingevolge de Wet milieubeheer

Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994: C25

Activiteit: Oiltanking Terneuzen bv wil op het terrein De Mosselbanken in Terneuzen een terminal inclusief jetty bouwen voor op- en overslag van chemicaliën en aardolieproducten. In de eerste fase, waarvoor de vergunningen reeds verleend zijn, wordt een opslagcapaciteit voorzien van circa 156.000 m³ tankinhoud. In de eindfase, die naar verwachting gerealiseerd zal zijn in 2014, zal de capaciteit uitgebreid worden tot een totale opslagcapaciteit van 340.500 m³, mits economische en andere ontwikkelingen dit mogelijk maken.

Procedurele gegevens:

kennisgeving startnotitie: 29 november 2001

richtlijnenadvies uitgebracht: 30 januari 2002

richtlijnen vastgesteld: 19 februari 2002

kennisgeving MER: 31 januari 2003

toetsingsadvies uitgebracht: 8 april 2003

kennisgeving aanvulling op het MER tweede fase: 1 juli 2005

toetsingsadvies: 3 oktober 2005

Bijzonderheden: Dit voornemen wordt in 2 fasen gerealiseerd. In de eerste fase, waarvoor de m.e.r.-procedure reeds is doorlopen en de vergunningen verleend zijn, wordt een opslagcapaciteit voorzien van circa 156.000 m³ tankinhoud. In de eindfase, die naar verwachting gerealiseerd zal zijn in 2014, zal de capaciteit uitgebreid worden tot een totale opslagcapaciteit van 340.500 m³, mits economische en andere ontwikkelingen dit mogelijk maken. Voor de bouw en exploitatie van fase 2 is een vergunning nodig ingevolge de Wet milieubeheer (Wm). Dit toetsingsadvies heeft betrekking op het aanvullend MER ten behoeve van de tweede fase.

Samenstelling van de werkgroep:

dr. F.H. Everts

dr. M.J.A. Kraakman

drs. J.G.M. van Rhijn (voorzitter)

ir. B. Smolders

Secretaris van de werkgroep:

drs. B.C. Rademaker

Toetsingsadvies over de aanvulling op het milieueffectrapport Uitbreiding opslagcapaciteit Oiltanking Terneuzen

Oiltanking Terneuzen bv wil op het terrein De Mosselbanken in Terneuzen een terminal inclusief jetty bouwen voor de op- en overslag van chemicaliën en aardolieproducten. In de eerste fase, waarvoor de m.e.r.-procedure reeds is doorlopen en de vergunningen verleend zijn, wordt een opslagcapaciteit voorzien van circa 156.000 m³ tankinhoud. In de eindfase, die naar verwachting gerealiseerd zal zijn in 2014, zal de capaciteit uitgebreid worden tot een totale opslagcapaciteit van 340.500 m³, mits economische en andere ontwikkelingen dit mogelijk maken. Voor de bouw en exploitatie van deze tweede fase is een vergunning nodig ingevolge de Wet milieubeheer. Dit toetsingsadvies heeft betrekking op de aanvulling op het MER ten behoeve van de tweede fase.

ISBN 90-421-1600-5