

AFSCHRIFT



beschikking

Datum

26 APR. 2004

Kenmerk

VVGB 337

SAS.NR. 2003133924

Bijlage(n)

De Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer verklaart,

Op 22 april 2004 is van de DCMR Milieudienst Rijnmond, namens het College van gedeputeerde staten van de provincie Zuid-Holland een verzoek, ontvangen om afgifte van een verklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 8.36a van de Wet milieubeheer met betrekking tot de aanvraag om een vergunning op grond van de Wet milieubeheer van Neminco BV te Rotterdam voor het opslaan en be-/verwerken van gevaarlijke afvalstoffen.

Ten aanzien van dit verzoek wordt het volgende overwogen:

AANVRAAG

Op 1 mei 2003 is door Neminco BV een aanvraag ingediend om een vergunning op grond van artikel 8.1, eerste lid, sub a en c, van de Wet milieubeheer (Wm) voor het oprichten en vervolgens in werking hebben van een inrichting gelegen aan Vondelingenplaat 17 te Vondelingenplaat-Rotterdam.

De aanvraag heeft betrekking op het thermisch reinigen tot een nuttig toepasbaar product van teerhoudend asfalt(granulaat), inclusief mengsels van teerhoudend asfalt(granulaat) met zeezand etc (hierna te noemen TAG). In de installatie wordt zowel gevaarlijk afval als niet gevaarlijk afval gereinigd.

REIKWIJDTE VAN DE VERKLARING

Een vergunning op grond van de Wm wordt ingevolge artikel 8.36a, eerste lid, van de Wm niet verleend dan nadat de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM) heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen heeft, voor zover het een inrichting betreft als bedoeld in bijlage III van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb).

Op grond van categorie 2 van bijlage III van het Ivb is een vvgb vereist voor het verbranden of op andere wijze thermisch behandelen van gevaarlijke afvalstoffen daaronder niet begrepen inrichtingen voor het bewerken, verwerken of vernietigen van verontreinigde grond of van shredderafval afkomstig van installaties voor het shredderen van autowrakken of koelkasten, wasmachines of daarmee vergelijkbare huishoudelijke apparaten die in het afvalstadium zijn geraakt.



Ingevolge artikel 8.36a van de Wm heeft de verklaring betrekking op alle handelingen ten aanzien van de betrokken afvalstoffen in de aangewezen categorie van het Ivb (zie nota van toelichting op het Ivb). Deze verklaring heeft derhalve betrekking op het opslaan en thermische reinigen van TAG dat wordt aangemerkt als gevaarlijk afval. Daarnaast heeft de verklaring betrekking op het samenvoegen van TAG dat wordt aangemerkt als gevaarlijk afval en TAG dat wordt aangemerkt als niet gevaarlijk afval.

BELEIDSKADER

Een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) kan op grond van artikel 8.36a van de Wm slechts op grond van de criteria genoemd in artikel 10.5, tweede lid, van de Wm worden geweigerd.

Op grond van artikel 10.14 van de Wm moet het bestuursorgaan rekening houden met het geldende afvalbeheersplan bij het uitoefenen van een bevoegdheid krachtens deze wet, voor zover de bevoegdheid wordt uitgeoefend met betrekking tot afvalstoffen. Het Landelijk Afvalbeheerplan (LAP) is op 3 maart 2003 in werking getreden.

ONTWERPVERKLARING VAN GEEN BEDENKINGEN

Advies DCMR Milieudienst Rijnmond

Op 23 september 2003 is van de DCMR Milieudienst Rijnmond, namens de provincie Zuid-Holland, een verzoek, kenmerk nr. 20141114 415860, ontvangen (op grond van artikel 8.37, zesde lid, van de Wm) voor het ontwerp van de verklaring. Het verzoek is niet vergezeld van een inhoudelijk advies.

Doelmatigheidsbeoordeling door het Ministerie van VROM

Op grond van artikel 10.5, tweede lid, van de Wm wordt door de Minister van VROM getoetst:

- of de continuïteit van het beheer van afvalstoffen wordt gewaarborgd;
- of de capaciteit van de voorzieningen voor het beheer van afvalstoffen is afgestemd op het aanbod van afvalstoffen.

Continuïteit

Toetsing van de continuïteit houdt in dat gewaarborgd moet zijn dat de ontdoener toereikende mogelijkheden heeft om zijn afvalstoffen af te geven. In het LAP wordt vrijwel uitsluitend ten aanzien van verwijdering ingegaan op de continuïteit. Daarbij is gekeken op welke wijze de organisatie van de verwijdering moet worden georganiseerd en welke maatregelen getroffen moeten worden om de continuïteit van de verwijdering te waarborgen. Toetsing van de continuïteit geeft geen aanleiding de gevraagde vergunning te weigeren.

Capaciteit

Een streven van het LAP is om regulering van de afvalmarkt zoveel mogelijk te beperken. Capaciteitsregeling wordt alleen nog toegepast in een beperkt aantal situaties bij inzameling en verwijdering. Met name geldt dit voor verwijderen door verbranden van gevaarlijk afval en verwijderen door storten. Thermische reiniging van TAG door Neminco BV is een vorm van nuttige toepassing. Ten aanzien van nuttige toepassing stelt het LAP geen beperkingen aan de capaciteit. Het LAP geeft dan ook geen aanleiding om de gevraagde activiteit vanwege het doelmatigheidsaspect capaciteit te weigeren.

Vergunningtermijn

De vergunning wordt aangevraagd voor een periode van 10 jaar. Op grond van het LAP kan een vergunning voor nuttige toepassing van gevaarlijke afvalstoffen voor maximaal 10 jaar worden verleend. Gelet op de verwachte beschikkingsdatum kan de vergunning worden verleend tot 1 juni 2014.



DEFINITIEVE VERKLARING VAN GEEN BEDENKINGEN

Advies provincie Noord-Brabant

Op 22 april 2004 is van de DCMR Milieudienst Rijnmond een verzoek ontvangen (op grond van artikel 8.37, zesde lid, van de Wm) over de definitieve verklaring. De DCMR Milieudienst Rijnmond deelt in haar verzoek mede dat naar aanleiding van de bekendmaking van de aanvraag en de ontwerpbeschikking geen bedenkingen zijn ingebracht die betrekking op de ontwerp-vvgb.

CONCLUSIE

Toetsing van de capaciteit en continuïteit geven geen aanleiding de door Neminco BV gevraagde vergunning voor het opslaan en be-/verwerken van gevaarlijke afvalstoffen te weigeren. De gevraagde vergunning voor het opslaan en be-/verwerken van gevaarlijke afvalstoffen kan worden verleend tot uiterlijk 1 juni 2014, mits hieraan voorschriften en beperkingen worden gesteld.

OP TE NEMEN BEPERKINGEN EN VOORSCHRIFTEN

Ter voldoening aan de eerdergenoemde beleidsuitgangspunten ten aanzien van continuïteit en de capaciteit is het noodzakelijk aan de vergunning voorschriften en beperkingen te verbinden.

Begrippen en afkortingen

Ten behoeve van een éénduidige interpretatie van de voorschriften en beperkingen is artikel 1 opgenomen.

Toegestane activiteiten

In artikel 3, met inachtneming van de in artikel 1 opgenomen begrippen en afkortingen, zijn de toegestane activiteiten beschreven. Tevens is vastgelegd in welke inrichting de activiteiten op grond van onderhavige verklaring mogen worden uitgevoerd.

Termijn

In de beoordeling is gemotiveerd dat de vergunning kan worden verleend tot 1 juni 2014.

Stagnatie

Het is in het belang van de doelmatige verwijdering van gevaarlijke afvalstoffen dat het bevoegd gezag op de hoogte is van stagnatie bij nuttige toepassing. Dit is met name van belang indien stagnatie kan leiden tot het niet meer accepteren van afvalstoffen. Derhalve is in artikel 4 opgenomen dat vergunninghoudster de stagnatie schriftelijk dient mede te delen aan het bevoegd gezag.



PROCEDURE

Gelet op de Wet milieubeheer

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht

DE STAATSSECRETARIS VAN VROM VERKLAART:

geen bedenkingen te hebben tegen het verlenen van een vergunning als bedoeld in artikel 8.1, eerste lid, sub a en c, van de Wet milieubeheer door het College van gedeputeerde staten van de provincie Zuid-Holland aan Neminco BV te Rotterdam voor het opslaan en be-/verwerken van gevaarlijke afvalstoffen, zoals omschreven in artikel 3 van deze verklaring. De vergunning dient ten minste onder de volgende beperkingen te worden verleend en aan de vergunning dienen ten minste de volgende voorschriften te worden verbonden.

BEGRIPPEN EN AFKORTINGEN

Artikel 1

1. Onder **Wm** wordt verstaan de Wet milieubeheer zoals gepubliceerd in 2002 in Staatsblad nr. 239.
2. Onder **vvgb** wordt verstaan de verklaring van geen bedenkingen zoals bedoeld in artikel 8.36a van de Wm.
3. Onder **opslaan** wordt verstaan het tijdelijk in bezit hebben van afvalstoffen, alsmede het samenpakken, samenvoegen of sorteren hiervan ten behoeve van dat in bezit hebben.
4. Onder **bewerken** wordt verstaan het veranderen van de aard of hoedanigheid van de in artikel 3 genoemde gevaarlijke afvalstoffen door het behandelen met fysische methoden ten behoeve van verder beheer. In deze vergunning wordt met bewerken bedoeld het samenvoegen van de in artikel 3, eerste lid, bedoelde afvalstoffen met teerhoudend asfalt(granulaat). inclusief mengsels van teerhoudend asfalt(granulaat) met zeefzand etc., zijnde niet gevaarlijk afval.
5. Onder **verwerken** wordt verstaan het behandelen van de in artikel 3 genoemde gevaarlijke afvalstoffen op een zodanige wijze dat de chemische samenstelling en eigenschappen van het oorspronkelijke product worden gewijzigd doordat een chemische reactie plaatsvindt. In deze vergunning wordt met verwerken bedoeld het thermisch reinigen van de in artikel 3, eerste, bedoelde afvalstoffen.

VERGUNNINGSTERMIJN

Artikel 2

De vergunning kan worden verleend tot uiterlijk 1 juni 2014.

TOEGESTANE ACTIVITEITEN

Artikel 3

1. Deze vergunning heeft, voor zover het vvgb-plichtige activiteiten betreft, uitsluitend betrekking op het opslaan en be-/verwerken van teerhoudend asfalt(granulaat), inclusief mengsels van teerhoudend asfalt(granulaat) met zeefzand etc., voor zover deze afvalstoffen worden aangemerkt als gevaarlijke afvalstoffen.



2. Vvgb-plichtige activiteiten die niet in overeenstemming zijn met artikel 1, vierde en vijfde lid, en artikel 3, eerste lid, zijn niet toegestaan.
3. De in het eerste lid genoemde gevaarlijke afvalstoffen mogen uitsluitend worden opgeslagen en vervolgens be-/verwerkt op een terrein gelegen aan de Vondelingenplaat 17 te Vondelingenplaat-Rotterdam.

STAGNATIE

Artikel 4

Indien het accepteren van gevaarlijke afvalstoffen door vergunninghoudster stagneert of dreigt te stagneren, dient vergunninghoudster dit onverwijld schriftelijk te kennen te geven aan het College van gedeputeerde staten van de provincie Zuid-Holland en aan de directeur Stoffen, Afvalstoffen, Straling van het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer. Deze mededeling dient gegevens te bevatten over de oorzaak en de (verwachte) tijdsduur van de stagnatie, alsmede de maatregelen die worden genomen om de stagnatie op te heffen respectievelijk in de toekomst te voorkomen. Tevens moet vergunninghoudster aangeven of en zo ja welke vergunningvoorschriften als gevolg van de stagnatie niet kunnen worden nageleefd.

's-Gravenhage, 26 APR. 2004
De Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,
voor deze:
de directeur-generaal Milieubeheer,
o.l. de directeur Stoffen, Afvalstoffen, Straling

mr. A.B. Holtkamp