



Vergadering d.d. 12 oktober 2005  
 Besluit nr. PS2005-615



Commissie voor de  
 milieu-effectrapportage

Ingekomen : **26 JUNI 2007**

nummer **1251-190**

Tussier

Kopie naar :

**PROVINCIALE STATEN VAN GELDERLAND**

Gezien het Voorstel van Gedeputeerde Staten, PS2005-615, Uitwerkingsplan Reconstructie Winterswijk Oost;

Gelezen het advies d.d. 21 september 2005 van de Commissie Landelijk Gebied;

Gelet op het bepaalde in artikel 18, juncto artikel 16, van de Reconstructiewet Concentratiegebieden;

**BESLUITEN**

- I het Uitwerkingsplan Reconstructie Winterswijk Oost vast te stellen conform het door de land-inrichtingscommissie Winterswijk Oost d.d. november 2004, vastgestelde concept-ontwerp-Uitwerkingsplan Winterswijk Oost met kaartbijlage, met dien verstande dat:
  - a. de voorgenomen aanleg van een ruitepad/schouwpad langs de Willinkbeek vervalt;
  - b. de voorgenomen boombeplanting langs de Kottenseweg vervalt;
  - c. aan het tekstblokje Leefbaarheid, fietspad Vredenseweg, onder hoofdstuk 6.2, (bladzijde 35) wordt toegevoegd: "De aanleg van het fietspad is afhankelijk van het resultaat van het overleg tussen de gemeente Winterswijk en de provincie. Een eventuele bijdrage van de provincie hangt af van de inventarisatie en prioritering van uit te voeren fietsprojecten langs provinciale wegen op basis van het PVVP, welke binnenkort zal plaatsvinden.";
  - d. onder hoofdstuk 6, Realisatie, onder Water en Leefbaarheid, wordt toegevoegd dat de toedeling van stroken langs de HEN- en SED-beken, de aanleg van schouwpaden langs een aantal beken en de voorgenomen aanleg van een fietspad langs de Wooldseweg niet zullen worden gerealiseerd indien hiermee de Natuurschoonwet-status negatief wordt beïnvloed;
- II Gedeputeerde Staten te machtigen de indieners van de bedenkingen schriftelijk te informeren.

Arnhem, 12 oktober 2005 - nr. Z2005.6210

Provinciale Staten van Gelderland

  
 voorzitter

  
 griffier


 Griffie  
 dienst REW-LG, C. Teijgeler

P1251-190

: AD/SIS/PS615



Na vaststelling van het Uitwerkingsplan dient de minister van LNV het uitwerkingsplan goed te keuren. Na publicatie kan een vliegende start worden gemaakt met de integrale uitvoering van het reconstructieplan Achterhoek en Liemers in het gebied Winterswijk Oost.

#### **Korte inhoud van het Uitwerkingsplan**

Het Uitwerkingsplan Winterswijk Oost is de eerste formele uitwerking van het reconstructieplan Achterhoek en Liemers en betekent een vliegende start van de integrale uitvoering van de reconstructiedoelen in dit deelgebied. Met de uitvoering wordt het coulissenlandschap versterkt, wordt er 35 hectare stadlandschap gerealiseerd, worden de bossen, natte heide en natte graslanden in de verschillende beekdalen hersteld en wordt een flink aantal beken natuurlijk heringericht. Een duurzame agrarische bedrijfsvoering verbetert de waterkwaliteit in de Vennevertlose-, Willink-, Lirn-, Dam- en Stortelersbeek belangrijk. De structuur van de landbouw wordt verbeterd; door middel van herverkaveling wordt er naar gestreefd dat melkveebedrijven 70% van hun grond bij huis hebben. Innovaties op landbouwbedrijven worden gestimuleerd door middel van voorbeeldbedrijven. Nieuwe inkomsten voor de landbouw komen uit agrarisch natuurbeheer, recreëren bij de boer en de opvang van water. De verondieping van beken zorgt er voor dat de verdroging van natuurgebieden wordt aangepakt. De recreatieve aantrekkelijkheid van het gebied wordt verbeterd door de aanleg van een aaneengesloten netwerk van onverharde paden die aansluiten op de regionale routes.

#### **Door GS vastgestelde ontwerp-Uitwerkingsplan**

Ten opzichte van het door de landinrichtingscommissie vastgestelde concept-ontwerp Uitwerkingsplan hebben wij in het ter inzage gelegde ontwerp Uitwerkingsplan een tweetal wijzigingen aangebracht.

De voorgenomen aanleg van een ruiterspad\schouwpad langs de Willinkbeek kan schadelijk zijn voor de aanwezige waarden van natuur en landschap langs deze beek. Op advies van de landinrichtingscommissie heeft ons college het ruiterspad\schouwpad langs de Willinkbeek alsnog geschrapt.

Op basis van de intensiteiten van het gemotoriseerd verkeer en het fietsverkeer en de geregistreerde verkeersongevallen op de N820 (Vredenseweg) heeft het realiseren van vrijliggende fietspaden langs deze weg in de provinciale afweging geen prioriteit. In het door ons vastgestelde ontwerp-Uitwerkingsplan hebben wij de fietspaden langs de Vredenseweg dan ook geschrapt.

De Commissie voor de milieueffectrapportage oordeelt positief over het Uitwerkingsplan Reconstructie Winterswijk Oost. Deze Commissie is van mening dat het MER bij het reconstructieplan Achterhoek en Liemers ook voor het Uitwerkingsplan Reconstructie de essentiële informatie bevat.

#### **Ingediende bedenkingen**

Tegen het door ons van 4 april 2005 tot en met 4 mei 2005 ter inzage gelegde ontwerp Uitwerkingsplan zijn 129 bedenkingen ingediend.

Verreweg het grootste gedeelte van deze bedenkingen (101) zijn gelijklopend en gericht tegen de voorgenomen boombeplanting langs de Kottenseweg.

Een aantal bedenkingen is gericht tegen de realisatie van de in het gebiedsplan Natuur en Landschap begrensde nieuwe natuur.

Verder is een aantal reclamanten het oneens met de voorgenomen waterberging, de verbreding en verondieping van een aantal beken.

De gemeente Winterswijk, het Ratum's Belang en het bestuur van het WCL-Winterswijk hebben bezwaar tegen het schrappen van de aanleg van een vrijliggend fietspad langs de Vredenseweg. Een aantal eigenaren van NSW-landgoederen vreest dat de voorgenomen aanleg van een fietspad langs de Wooldseweg en de realisatie van schouwpaden op hun eigendom negatieve consequenties zal hebben voor de NSW-status.



Voorts is een aantal bedenkingen van meer informatieve aard.

De indieners van de bedenkingen zijn 18 mei in de gelegenheid gesteld hun bedenkingen mondeling mondeling toe te lichten ten overstaan van een vertegenwoordiger van de provincie (ambtelijk), de landinrichtingscommissie en de DLG.

*Boombepanting Kottenseweg*

Reclamanten wijzen er op dat in het verleden de aanwezige boombepanting langs de Kottenseweg zijn gekapt. Een nieuwe boombepanting zal met name bij het oversteken het overzicht belemmeren en aldus leiden tot verkeersonveilige situaties. Veel schoolkinderen moeten dagelijks de Kottenseweg meerdere keren oversteken.

Hoewel ook volgens de collega's van onze Dienst WVV verkeersonveilige situaties kunnen worden beperkt door de bomen buiten een obstakelvrije zone van 4.50 meter langs de weg te planten kan uit het grote aantal bedenkingen worden geconcludeerd dat de voorgenomen boombepanting langs de Kottenseweg in het gebied op weinig draagvlak kan rekenen.

Temeer daar de landschappelijke meerwaarde van de bermbeplanting op gedeelten van de Kottenseweg waar al veel beplanting aanwezig is, niet groot is en dat bij de landschappelijke meerwaarde van de bermbeplanting op gedeelten van de Kottenseweg die door relatief open gebied lopen vraagtekens kunnen worden gezet, hebben wij de boombepanting langs de Kottenseweg geschrapt.

Het Uitwerkingsplan is op dit punt aangepast.

*Realisatie nieuwe natuur*

Een aantal indieners van bedenkingen heeft bezwaren tegen de voorgenomen realisatie van de nieuwe natuur. Gevreesd wordt dat de verwerving ten behoeve van een NB-organisatie leidt tot verkleining van de huiskavel die in veel gevallen niet te compenseren is.

De landinrichtingscommissie heeft in het Uitwerkingsplan de door de provincie in het Gebiedsplan Natuur en Landschap Gelderland begrensde nieuwe natuur integraal overgenomen. Bezwaren tegen de begrenzing zijn in dat kader door de provincie afgedaan. Middels herverkaveling streeft de landinrichtingscommissie naar realisatie van de nieuwe natuur. Duidelijk is dat er spanning kan ontstaan tussen de realisatie van de nieuwe natuur en het streven naar zo groot mogelijke huiskavels. Wel is wettelijk geregeld dat de herverkaveling niet mag leiden tot een verslechtering van de verkavelingssituatie.

Het Uitwerkingsplan is op dit punt niet aangepast.

*Waterberging, verbreding en verondieping van beken*

Meerdere bezwaarmakers vrezen dat de voorgenomen maatregelen om het water langer in het gebied vast te houden grote delen van de cultuurgronden ongeschikt voor agrarisch gebruik zullen maken. Daarnaast zullen, volgens deze insprekers, de verhoging van de waterpeilen leiden tot afsterven van wortelstelsels van bomen en op termijn tot het verdwijnen van de karakteristieke bossen in het gebied.

De maatregelen voor het aanpassen van het watersysteem zijn bedoeld om in periode met normale regenval de hydrologische situatie voor de natuur te verbeteren. Door de speciale hydrologische situatie in Winterswijk zullen de effecten van de maatregelen beperkt blijven tot het natuurperceel en enkele tientallen meters daaromheen. Met andere woorden de maatregelen voor vernatting ten behoeve van de natuur en het meer ruimte geven aan de beken kunnen heel gericht worden genomen en zullen niet leiden tot negatieve consequenties voor de aangrenzende landbouwgronden.

Het Uitwerkingsplan is op dit punt niet aangepast.

*Fietspad Vredenseweg*

In het door de landinrichtingscommissie opgestelde concept-ontwerp Uitwerkingsplan is langs de provinciale weg N 820 (Vredenseweg) de aanleg van een vrijliggend fietspad opgenomen. In de

raming van de kosten in het Uitwerkingsplan komen de kosten ad. € 1.653.400.- ten laste van de provincie. Op basis van intensiteiten van het gemotoriseerd verkeer en het fietsverkeer en de geregistreerde verkeersongevallen heeft het realiseren van een vrijliggend fietspad langs de Vredenseweg in de provinciale afweging geen prioriteit. Bij de vaststelling van het concept-ontwerp Uitwerkingsplan als ontwerp-Uitwerkingsplan heeft ons college het fietspad langs de Vredenseweg geschrapt.

De gemeente Winterswijk, de dorpsvereniging Ratums Belang, het bestuur van het WCL Winterswijk en een aantal particulieren maken bezwaar tegen het schrappen van het fietspad langs de Vredenseweg. Reclamanten wijzen op het drukke gebruik van deze smalle en bochtige weg door gemotoriseerd verkeer waaronder veel vrachtverkeer en landbouwverkeer. In toenemende mate levert dit verkeersonveilige situaties op voor het fietsverkeer, waaronder veel schooljeugd.

Over het eerste gedeelte van de N 820, vanaf de kom van Winterswijk tot de afslag Ratum, is bovendien door de provincie al een vrijliggend fietspad aangelegd.

Het resterende deel van de Vredenseweg kent op dit moment een snelheidsregime van 60 km/uur. Ten behoeve van het langzame verkeer zijn aan weerszijden van de weg rode fietsstroken met een breedte van ongeveer 1 meter aangebracht.

Hoewel niet ontkend wordt dat de aanleg van een vrijliggend fietspad het comfort en de veiligheid van het langzame verkeer ter plaatse verder kan verbeteren ligt de prioriteit bij de besteding van de beschikbare provinciale middelen voor dit type voorzieningen de komende jaren naar verwachting bij andere projecten langs provinciale wegen.

Het indringende verzoek van de reclamanten is voor ons college aanleiding geweest op onze eerdere besluitvorming terug te komen en het vrijliggende fietspad langs de Vredenseweg weer op te nemen in het Uitwerkingsplan. Wel hebben wij hierbij aangetekend dat de aanleg van het fietspad afhankelijk is van het resultaat van het overleg van de gemeente Winterswijk met de provincie over de financiering. Een co-financiering uit de voor de realisatie van het Nationaal Landschap Winterswijk beschikbare rijksmiddelen kan in dit overleg worden betrokken.

Het Uitwerkingsplan is op dit punt aangepast (voor de goede orde het fietspad langs de Vredenseweg zoals opgenomen in het door de landinrichtingscommissie vastgestelde concept-ontwerp Uitwerkingsplan wordt gehandhaafd, waarbij aan het tekstblok Leefbaarheid, fietspad Vredenseweg, onder hoofdstuk 6.2. (bladzijde 35) wordt toegevoegd: "De aanleg van het fietspad is afhankelijk van het resultaat van het overleg tussen de gemeente Winterswijk en de provincie. Een eventuele bijdrage van de provincie hangt af van de inventarisatie en prioritering van uit te voeren fietsprojecten langs provinciale wegen op basis van het PVVP, welke binnenkort zal plaatsvinden."

*Consequenties NSW-status als gevolg van de aanleg van het fietspad langs de Wooldseweg en de aanleg van schouwpaden langs beken.*

Een aantal eigenaren van NSW-landgoederen vreest dat de voorgenomen aanleg van een fietspad langs de Wooldseweg en de aanleg van schouwpaden langs een aantal beken op hun eigendom leidt tot aantasting van de NSW-status en in het verlengde daarvan wijziging van de fiscale voordelen.

Naast de breed gedragen wens om een fietspad langs de Wooldseweg en schouwpaden langs een aantal beken te realiseren heeft de landinrichtingscommissie in het concept-ontwerp Uitwerkingsplan ook de doelstelling geformuleerd tot het veiligstellen, afronden of verkrijgen van de NSW-landgoedstatus en de continuïteit van het landgoedbedrijf. Overleg met deskundigen van het ministerie van Financien heeft nog geen duidelijkheid gegeven over de eventuele fiscale consequenties.

Ook ons college hecht aan de duurzame instandhouding van landgoederen. Bij het (concept)vaststellingsbesluit is dan ook aangetekend dat onder hoofdstuk 6, Realisatie, onder Water en Leefbaarheid, wordt toegevoegd dat de toedeling van stroken langs de HEN- en SED-beken, de aanleg van schouwpaden langs een aantal beken en de voorgenomen aanleg van een

fietspad langs de Wooldseweg niet zullen worden gerealiseerd indien hiermee de NSW-status negatief wordt beïnvloed.

Het uitwerkingsplan is op dit punt aangepast.

#### *Overig*

Alle indieners van de bedenkingen krijgen persoonlijk schriftelijk antwoord.

Een aantal bedenking zijn van meer algemene/informatieve aard. De schriftelijke beantwoording van deze bedenkingen geeft de gevraagde duidelijkheid/informatie.

Het Uitwerkingsplan is op dit punt niet aangepast.

#### **Financien**

Het Uitwerkingsplan Reconstructie Winterswijk Oost bevat een raming van de kosten van de uitvoering van de voorgenomen maatregelen en voorzieningen. Naast deze raming van de kosten is ook een verdeling van de bijdrage door de betrokken overheden en de gezamenlijke en individuele belanghebbenden opgenomen. De voorgestelde bijdragen van de betrokken overheden (dus ook van de provincie) en de gezamenlijke en individuele eigenaren worden definitief afgesproken in de besluitvorming over de concrete projectvoorstellen.

In de Samenwerkingsovereenkomst over de gebiedsgerichte inrichting van het landelijk gebied in 2005 en 2006 hebben het Rijk en de provincie Gelderland afspraken gemaakt over de door het Rijk ter beschikking te stellen financiële middelen en de door de provincie te leveren prestaties m.b.t. de operationele doelen. In de Prestatieafpraak 2005-2006 zijn GS en de DLG overeengekomen dat in 2005 de eerste uitvoeringsmodule voor Winterswijk Oost wordt vastgesteld, dat de ondersteuning van kavelruil in 2005 wordt voortgezet en dat de integrale uitvoering van het Uitwerkingsplan Reconstructie Winterswijk Oost in 2006 wordt geconcretiseerd. Een projectvoorstel ten behoeve van een subsidieaanvraag Doelstelling 2 Platteland Gelderland voor Winterswijk Oost is inmiddels bij de provincie ingediend.

#### **Vaststelling**

Uw besluit tot vaststelling van het uitwerkingsplan is onderworpen aan de goedkeuring van de ministers van LNV en VROM. Na goedkeuring en de bekendmaking ervan wordt het uitwerkingsplan in uitvoering genomen. Belanghebbenden kunnen tegen het Uitwerkingsplan beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

De noodzakelijke maatregelen en voorzieningen worden per stroomgebied getroffen. Hiermee wordt aangesloten bij de keuzes in het Reconstructieplan.

Wij geven u in overweging het Uitwerkingsplan Reconstructie Winterswijk Oost vast te stellen conform bijgevoegd ontwerp-besluit.

Arnhem, 23 augustus 2005 - nr. RE2005.10501

Gedeputeerde Staten van Gelderland

J.J.W. Esmeijer - wnd. Commissaris van de Koningin

H.M.D. Brouwer - secretaris

+ + + + +