

Reconstructie Achterhoek en Liemers, Uitwerkingsplan Winterswijk - Oost

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport

26 mei 2005 / rapportnummer 1251-186

Toetsingsadvies over voor het milieueffectrapport
Reconstructie Achterhoek en Liemers,
Uitwerkingsplan Winterswijk - Oost

Advies op grond van artikel 7.14 van de Wet milieubeheer voor het milieueffectrapport over Reconstructie Achterhoek en Liemers, Uitwerkingsplan Winterswijk - Oost,

uitgebracht aan het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland door de Commissie voor de milieueffectrapportage; namens deze

de werkgroep m.e.r.

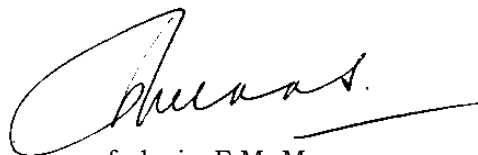
Reconstructie Achterhoek en Liemers, Uitwerkingsplan Winterswijk - Oost,

de secretaris



drs. M. van Eck

de voorzitter



prof. dr. ir. F.M. Maas

Utrecht, 26 mei 2005



commissie voor de milieueffectrapportage

Gedeputeerde Staten van Gelderland
Postbus 9090
6800 GX Arnhem

uw kenmerk
RE2005.10501

uw brief
22 maart 2005

ons kenmerk
1251-186/vE/me

onderwerp
Toetsingsadvies over het MER Reconstructie Achterhoek en Liemers Uitwerkingsplan Winterswijk-Oost

Doorkiesnummer
(030) 234 76 25

Utrecht,
26 mei 2005

Geacht college,

Met bovengenoemde brief stelde u de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid om voor 7 juni 2005 een toetsingsadvies uit te brengen over een milieueffectrapport (MER) bij een uitwerkingsplan voor de reconstructie van het landelijke gebied bij Winterswijk-Oost.

Met gebruikmaking van artikel 7.16 van de Wet milieubeheer heeft u het MER-Reconstructieplan Achterhoek en Liemers voor de uitwerking Winterswijk-Oost van toepassing verklaard en dit MER met het Ontwerp Uitwerkingsplan Winterswijk-Oost vanaf 4 april gedurende 4 weken ter visie gelegd.

Overeenkomstig artikel 7.26 van de Wet milieubeheer bied ik u hierbij het advies van de Commissie in briefvorm aan. De Commissie heeft in haar advies rekening gehouden met de inspraakreacties die zij heeft ontvangen. Deze hebben slechts in beperkte mate betrekking op het MER.

Op 2 juni 2004 heeft de Commissie een toetsingsadvies uitgebracht over het MER-Reconstructieplan Achterhoek en Liemers. Daarin werd aangegeven dat het MER voldoende informatie bevatte voor de besluitvorming over het Reconstructieplan. Inmiddels is het Reconstructieplan Achterhoek en Liemers vastgesteld. De Commissie is van mening dat het voornoemde Reconstructieplan-MER ook voor de Uitwerking Winterswijk-Oost, tezamen met de aanvullende informatie in het uitwerkingsplan zelf, de essentiële informatie bevat. Het Uitwerkingsplan is duidelijk van opzet en het kaartmateriaal is prima verzorgd. Het **positieve oordeel** van de Commissie wordt hierna kort toegelicht.

Postadres Postbus 2345
3500 GH UTRECHT
Bezoekadres Arthur van Schendelstraat 800
Utrecht

telefoon (030) 234 76 66
telefax (030) 233 12 95
e-mail mer@eia.nl
website www.commissiemer.nl

Het Uitwerkingsplan voor Winterswijk-Oost bouwt voort op het voorkeursalternatief dat in het MER voor het gebied Achterhoek en Liemers is beschreven. Dat voorkeursalternatief is nu vigerend beleid. Een alternatievenafweging en effectbeschrijving op hoofdlijnen is in het eerdere MER reeds gegeven. Het uitwerkingsplan past daar binnen. Daar waar het Uitwerkingsplan verdere maatregelen vastlegt, zijn de milieueffecten daarvan in tabel 5 van het Uitwerkingplan aangegeven.

Concrete resterende keuzen, zoals bijvoorbeeld de vraag waar de Koopmansgelden het best kunnen worden ingezet ter verbetering van de waterkwaliteit, zijn in het Uitwerkingsplan met milieuoverwegingen gemotiveerd. De omvang van de behoefte aan waterberging en de ligging van de zoekgebieden is eveneens toegelicht. Besluiten over maatregelen voor natuurontwikkeling zijn overgenomen uit het Natuurgebiedsplan Achterhoek en behoeven dus in het Uitwerkingsplan geen nadere toelichting meer. Hoogstens kan de vraag opkomen waarom er tussen Wooldse Veen en Nonneveen en rondom Kulverheide niet meer maatregelen zijn genomen om het intensieve grondgebruik in deze toch ondervraagde gebieden aan te pakken, nu het doel is de hoogvenen te herstellen en te bufferen.

De beschreven maatregelen zullen echter in het algemeen positief uitwerken voor het milieu en de natuur in het plangebied, waaronder voor de beschermde natuurgebieden, zoals het Wooldse Veen, Willink Weust en Bekendelle. Ook van de verplaatsing van agrarische bedrijven kan een positief effect worden verwacht, al is op dit moment nog niet duidelijk welke bedrijven zich zullen aanmelden.

De Commissie ondersteunt de constatering in het Uitwerkingsplan dat een succesvolle uitbouw van de verbrede landbouw met groen/blauwe diensten in dit gebied essentieel is. Zij beschouwt de oprichting van een fonds daarvoor als een zinvol initiatief. Dat geldt ook voor het voornemen om overleg te starten met Duitsland over de grensoverschrijdende beken. De beken vertegenwoordigen een belangrijke natuurwaarde in het plangebied. Zoals uit de inspraak naar voren komt, kan het voornemen om schouwpaden langs de beken aan te leggen zich slecht verhouden met het doel tot behoud van natuurlijke beschaduwde oevers.

Het Uitwerkingsplan geeft terecht aan dat niet kan worden uitgesloten dat bij de realisering van dit plan voor bepaalde, nog niet concreet aangeduide ingrepen een toets nodig is in het kader van de natuurbescherming (gebiedsbescherming en soortenbescherming), of de bescherming van het archeologisch erfgoed. Deze toetsen kunnen echter in een later stadium worden uitgevoerd, behalve wellicht voor de schouwpaden, wanneer deze in dit Uitwerkingsplan al concreet en bindend worden vastgelegd. In het kader van de m.e.r. voor het voorliggende Uitwerkingsplan Winterswijk-Oost is de milieu-informatie naar het oordeel van de Commissie in dit stadium van de planvorming toereikend.

Een kleine kanttekening bij het Uitwerkingsplan is nog dat monitoring en evaluatie van deze en andere te nemen maatregelen nog beter moet worden uitgewerkt: hoe zal bijvoorbeeld het agrarisch natuurbeheer functioneren in de 950 ha die daarvoor zijn aangewezen?

Verder valt op dat de aanpak van de bodemverontreiniging bij Winterswijk wel in het Reconstructieplan, maar niet in het Uitwerkingplan wordt opgenomen. Dat vraagt om een toelichting.

Uit uw brief van 2 maart zou kunnen worden opgemaakt dat u bij voorbaat van mening bent dat alle nog op te stellen uitwerkingsplannen gedekt zullen worden door het eerdere MER voor het Reconstructieplan. U geeft namelijk aan dat u van mening bent dat in het vastgestelde MER/Reconstructieplan Achterhoek en Liemers alle milieu-informatie toereikend is beschreven "voor het hele reconstructiegebied inclusief Winterswijk-Oost". De Commissie denkt dat dit niet in algemene zin kan worden gesteld, maar afhangt van de inhoud van het uitwerkingsplan. In het Uitwerkingsplan Winterswijk gaat het voornamelijk om extensiveringsgebieden en een klein deel verwevingsgebied. In deelgebieden met meer ruimte voor intensieve veehouderij is de ruimte binnen het voorkeursalternatief en daarmee het milieurisico veel groter. Ook de tijd die is verstreken tussen het opstellen van het MER en het maken van het uitwerkingsplan kan van invloed zijn. Zij adviseert u dus dit per geval te bekijken, zoals de Commissie dit zelf ook zal doen in haar toetsingsadviezen over komende uitwerkingsplannen.

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de besluitvorming. Zij ontvangt graag te zijner tijd het vastgestelde Uitwerkingsplan.

Hoogachtend,



prof. dr. ir. F.M. Maas
Voorzitter van de werkgroep m.e.r.
Reconstructie Achterhoek en Liemers, Uit-
werkingsplan Winterswijk-Oost

BIJLAGEN

bij het toetsingsadvies over het milieueffectrapport Reconstructie
Achterhoek en Liemers, Uitwerkingsplan Winterswijk - Oost

(bijlagen 1 t/m 4)


BIJLAGE 1

Brief van het bevoegd gezag d.d. 22 maart 2005 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen

Gedeputeerde Staten		provincie GELDERLAND
	Bezoekadres Huis der Provincie Markt 11 Arnhem	Postadres Postbus 9090 6800 GX Arnhem
De Commissie voor de milieueffectrapportage Postbus 2345 3500 GH UTRECHT	telefoon (026) 359 91 11 telefax (026) 359 94 80 e-mail post@gelderland.nl internet www.gelderland.nl	
datum 22 maart 2005	nummer RE2005.10501	
onderwerp Uitwerkingsplan Reconstructie Winterswijk Oost		ingekomen: 3 APR 2005 nummer: MER(x) Px dossier: 1251-105 T/m 170 kopie naar: v E/B/b me
Geachte heer/mevrouw,		
<p>Voor het gebied Winterswijk Oost, als een gedeelte van het reconstructiegebied Achterhoek en Liemers, heeft de Landinrichtingscommissie voor Winterswijk Oost op ons verzoek een uitwerking van het reconstructieplan opgesteld. In het vastgestelde MER-Reconstructieplan Achterhoek en Liemers wordt alle milieuinformatie voor het hele reconstructiegebied inclusief Winterswijk Oost voldoende beschreven. De in het uitwerkingsplan voorziene functiewijziging heeft betrekking op de realisatie van nieuwe natuur en de herinrichting van waardevolle beken. Besluitvorming over deze functiewijziging heeft plaatsgevonden in het Natuurgebiedsplan Achterhoek. De begrenzing uit het natuurgebiedsplan is overgenomen in het reconstructieplan en nu ook in het uitwerkingsplan Winterswijk Oost.</p>		
<p>Ons college heeft het MER-Reconstructieplan Achterhoek en Liemers volgens de verkorte procedure van artikel 7.16 Wm vastgesteld als MER voor het Uitwerkingsplan Reconstructie Winterswijk Oost, aangezien het MER-Reconstructieplan Achterhoek en Liemers alle relevante milieuinformatie bevat. Het MER-Reconstructieplan Achterhoek en Liemers met inlegvel (in enkelvoud; bij brief van 31 maart 2004 reeds in achtvoud aan u gezonden) en het Uitwerkingsplan Reconstructie Winterswijk Oost met kaartbijlage (in achtvoud) treft u bijgaand aan. De stukken liggen van 4 april 2005 tot en met 4 mei 2005 ter openbare inzage.</p>		
<p>Overeenkomstig het bepaalde in artikel 7.26 van de Wet milieubeheer verzoeken wij u om - zo mogelijk voor 7 juni 2005 - uw advies over het MER aan ons te doen toekomen.</p>		
<p>Volledigheidshalve is een exemplaar van de openbare kennisgeving bijgevoegd.</p>		
<p>Voor nadere informatie kunt u contact opnemen met de heer H.C. Teijgeler, tel. (026) 359 95 63.</p>		
Hoogachtend, Gedeputeerde Staten van Gelderland		
wnd. Commissaris van de Koningin	 secretaris	
bijlagen		
coll. b/j code: LG_2220.doc/js-3		
inlichtingen bij e-mail verzonden	dhr. H.C. Teijgeler h.teijgeler@prv.gelderland.nl - 1 APR. 2005	doorkiesnr. (026) 359 95 63 BNG 's-Gravenhage, rek. nr. 28.50.10.824 ABN • AMRO Arnhem, rek. nr. 53.50.26.463 Postbank-girotekening 869762 BTW nr. 001825100.B03 IBANnr.: NL74BNG0285010824 SWIFT/BIC: BNGHNL2G

BIJLAGE 2

Kennisgeving van het milieueffectrapport in de Gelderlander d.d. 1 april 2005

 de Gelderlander
RD 3

KENNISGEVING

Ontwerp Uitwerkingsplan Reconstructie Winterswijk Oost ter visie

Provinciale Staten van Gelderland hebben 23 februari 2005 het reconstructieplan voor de Achterhoek en Liemers vastgesteld. Bij het reconstructieplan is een Milieu Effect Rapport opgesteld, waarin is onderzocht wat de gevolgen zijn van het reconstructieplan.

Voor het deelgebied Winterswijk Oost van het reconstructiegebied heeft de landinrichtingscommissie op verzoek van het Provinciaal Bestuur een Uitwerking van het reconstructieplan gemaakt. Reacties van belanghebbenden zijn waar mogelijk door de landinrichtingscommissie verwerkt in het concept-ontwerp Uitwerkingsplan.

Gedeputeerde Staten hebben 22 maart 2005 het Uitwerkingsplan in ontwerp vastgesteld. Ten opzichte van het concept-ontwerp is de aanleg van een ruiterspad in combinatie met een schouwpad langs de Willinkbeek en de aanleg van een fietspad langs de Vredensweg geschrapt.

Aangezien het MER reconstructieplan Achterhoek en Liemers alle relevante milieuinformatie bevat hebben Gedeputeerde Staten dit MER via de verkorte procedure van artikel 7.16 van de Wet milieubeheer tevens vastgesteld als MER voor het Uitwerkingsplan Winterswijk Oost.

Terinzagelegging
Het ontwerp Uitwerkingsplan Reconstructie Winterswijk Oost en het MER liggen van 4 april 2005 tot en met 4 mei 2005 ter inzage bij:

- het gemeentehuis van de gemeente Winterswijk (op werkdagen van 8.30 uur tot 16.30 uur);
- het waterschap Rijn en IJssel, Liemersweg 2, in Doetinchem (op werkdagen van 8.30 uur tot 16.30 uur);
- de bibliotheek van het Provinciehuis, Markt 11, in Arnhem (op werkdagen van 9.30 uur tot 16.30 uur).

Schriftelijke reacties op het ontwerp Uitwerkingsplan Reconstructie Winterswijk Oost en het MER kunnen tot en met 4 mei 2005 gezonden worden aan:
Gedeputeerde Staten van Gelderland,
Afdeling Landelijk Gebied, t.a.v. de heer H.C. Teijgeler;
Antwoordnummer 411, 6800 WC Arnhem

Bij het indienen van opmerkingen over het MER kan verzocht worden om persoonlijke gegevens niet bekend te maken.

Bijeenkomst in het gebied
Een ieder kan mondelinge opmerkingen over het MER inbrengen tijdens de openbare zitting die wordt gehouden op 19 april 2005, van 14.00 uur tot 16.00 uur, in zalencentrum Wamelink, Wooldseweg 71, Winterswijk. De (plaatsvervangend) voorzitter en de secretaris van de landinrichtingscommissie en een vertegenwoordiger van het provinciaal bestuur bieden gelegenheid tot het stellen van vragen en u kunt mondeling uw mening geven over de inhoud van het MER.

**provincie
GELDERLAND**

Gedeputeerde Staten van Gelderland
J.J.W. Esmeljer - wv1. Commissaris van de Koningin
H.M.D. Brouwer - secretaris

BIJLAGE 3

Projectgegevens

Initiatiefnemer: provincie Gelderland

Bevoegd gezag: provincie Gelderland

Besluit: vaststellen van het Uitwerkingsplan Reconstructie Achterhoek en Liemers voor het deelgebied Winterswijk-Oost (volgens artikel 18 van de Reconstructiewet Concentratiegebieden)

Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994: (vooruitlopend op) C09.0

Activiteit: verdere concretisering van de reconstructie landelijk gebied

Procedurele gegevens:

kennisgeving startnotitie Reconstructie Achterhoek en Liemers: 17 april 2002

richtlijnenadvies uitgebracht: 24 juni 2002

richtlijnen vastgesteld: 20 augustus 2002

kennisgeving MER Reconstructieplan Achterhoek en Liemers: 31 maart 2004

toetsingsadvies uitgebracht: 2 juni 2004

Reconstructieplan vastgesteld: 23 februari 2005

kennisgeving MER Uitwerkingsplan Winterswijk-Oost: 1 april 2005

toetsingsadvies uitgebracht: 26 mei 2005

Bijzonderheden: Met gebruikmaking van artikel 7.16 van de Wet milieubeheer heeft de provincie Gelderland het MER-Reconstructieplan Achterhoek en Liemers voor de uitwerking Winterswijk-Oost van toepassing verklaard en dit MER met het Ontwerp Uitwerkingsplan Winterswijk-Oost ter visie gelegd. De Commissie is van mening dat het voornoemde Reconstructieplan-MER ook voor de Uitwerking Winterswijk-Oost, tezamen met de aanvullende informatie in het uitwerkingsplan zelf, de essentiële informatie bevat. Zij wijst erop dat dit niet automatisch voor alle nog op te stellen uitwerkingsplannen geldt, maar dat dit per geval moet worden bekeken.

Samenstelling van de werkgroep:

prof. dr. ir. F. M. Maas (voorzitter)

ir. W. H. A. M. Keijsers

drs. J. A. A. M. Leemans

dr. ir. N. W. M. Ogink

ir. R. F. de Vries

Secretaris van de werkgroep: drs. M. van Eck

BIJLAGE 4

Lijst van inspraakreacties en adviezen

nr.	datum	persoon of instantie	plaats	datum van ontvangst Cie. m.e.r.
1.	20050419	L. Kip + 1 mede-inspreker	Winterswijk-Ratum	20050520
2.	20050422	Mts. H.J. en C.E.B. Ooijman	Winterswijk-Henxel	20050520
3.	20050427	A.J. Kersjes	Winterswijk	20050520
4.	20050429	G.W. Vreman + 99 mede-insprekers	Winterswijk-Kotten	20050520
5.	20050422	G. ter Kuile + 2 mede-insprekers	Winterswijk	20050520
6.	20050428	Mts. Oortgiese - Vervelde	Winterswijk - Huppel	20050520
7.	20050429	A.J. Bentsink - Roerdink	Winterswijk - Ratum	20050520
8.	20050430	G.J. Bevers + 2 mede-insprekers	Winterswijk - Ratum	20050520
9.	20050422	Waterschap Rijn en IJssel	Doetinchem	20050520
10.	20050502	J.M. te Lintum	Winterswijk - Ratum	20050520
11.	20050429	Maatschap Damkot	Winterswijk - Henxel	20050520
12.	20050429	A.H. te Selle	Winterswijk - Kotten	20050520
13.	20050419	J. Jansen + 1 mede-inspreker	Winterswijk - Woold	20050520
14.	20050422	Gemeente Winterswijk	Winterswijk	20050520
15.	20050519	Stichting Ratums Belang	Winterswijk - Ratum	20050520
16.	20050502	Mw. J.M.E. Tenkink	Winterswijk	20050520
17.	20050503	Werkgroep NSW-Landgoederen Winterswijk e.o.	Winterswijk	20050520
18.	20050504	Mw. N.M. Esselink - Goosen + 1 mede-inspreker	Winterswijk-Miste	20050520
19.	20050504	Accon adviseurs namens B.G. te Selle, G.J. Kruisselbrink en B.W. te Selle	Arnhem	20050520
20.	20050504	Gibo adviseurs namens fam. Wijnveen	Doetinchem	20050520
21.	20050504	Platform Natuur en Landschap Winterswijk	Winterswijk	20050520
22.	20050427	WCL Winterswijk	Winterswijk	20050520
23.	20050426	Stichting Kottens Belang	Kotten	20050520

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport Reconstructie Achterhoek en Liemers, Uitwerkingsplan Winterswijk - Oost

Winterswijk is het eerste gebied waarvoor een verdere uitwerking is gemaakt van het Reconstructieplan Achterhoek en Liemers. Voor de beschrijving van de milieugevolgen van dit uitwerkingsplan wordt verwezen naar het milieueffectrapport dat voor dat Reconstructieplan is gemaakt. Dit als aanvulling op de informatie die het Uitwerkingsplan zelf bevat.

ISBN 90-421-1553X