

Woningbouwlocatie Bangert en Oosterpolder

Toetsingsadvies over de Actualisatienota MER Bangert en Oosterpolder

20 juni 2005 / rapportnummer 1256-135

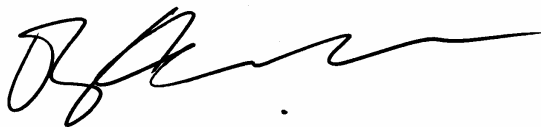
Toetsingsadvies over de Actualisatienota MER Woningbouwlocatie Bangert en Oosterpolder

Advies op grond van artikel 7.26 van de Wet milieubeheer over de Actualisatienota MER
Woningbouwlocatie Bangert en Oosterpolder,

uitgebracht aan de Gemeenteraad van Hoorn door de Commissie voor de milieueffect-
rapportage; namens deze

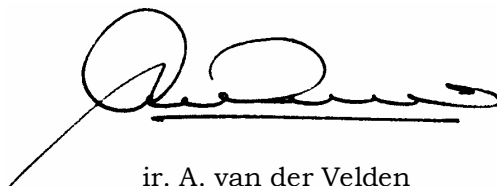
de werkgroep m.e.r.
Woningbouwlocatie Bangert en Oosterpolder,

de secretaris



drs. R. A. A. Verheem

de voorzitter



ir. A. van der Velden

Utrecht, 20 juni 2005



commissie voor de milieueffectrapportage

Gemeenteraad Hoorn
t.a.v. de heer M. van Drongelen
Postbus 603
1620 AR Hoorn

uw kenmerk

uw brief
22 maart 2005

ons kenmerk
1256-135 Vh/lp

onderwerp
Toetsingsadvies over de Actualisatienota
MER Bangert en Oosterpolder

Doorkiesnummer
(030) 234 76 36

Utrecht,
20 juni 2005

Geachte Gemeenteraad,

Met bovengenoemde brief heeft het college van Burgemeester en Wethouders de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid een toetsingsadvies uit te brengen over de Actualisatienota MER Bangert en Oosterpolder ten behoeve van de besluitvorming over het bestemmingsplan Bangert en Oosterpolder. Overeenkomstig artikel 7.26 van de Wet milieubeheer (Wm) bied ik u hierbij het advies van de Commissie aan.

Bij de beoordeling van de Actualisatienota versie 7 maart 2005 constateerde de Commissie enkele potentieel essentiële tekortkomingen. Deze hadden vooral betrekking op de vergelijking van het open en gesloten watersysteem en de veiligheidsconsequenties van het LPG station. Dit gaf de gemeente Hoorn aanleiding om de Commissie te vragen de toetsing van de Actualisatienota op te schorten, zodat deze kon worden verbeterd. Onderstaand wordt het oordeel gegeven over de verbeterde Actualisatienota versie 31 mei 2005.

Algemeen oordeel

De Actualisatienota geeft alle essentiële informatie om in de besluitvorming over de woningbouwlocatie Bangert en Oosterpolder het milieubelang goed te kunnen betrekken. Wel constateert de Commissie dat de presentatie van de informatie aandacht verdient. Op de eerste plaats omdat de informatie verspreid is over een groot aantal documenten, zoals het milieueffectrapport, de Actualisatienota en diverse achtergrondrapporten. Op de tweede plaats omdat de informatie in de Actualisatienota vrij technisch van karakter is. De Commissie beveelt aan de informatie inzichtelijker te maken voor burgers en bestuurders, bijvoorbeeld door een goede en integrale samenvatting in de toelichting op het (ontwerp)bestemmingsplan, inclusief een onderbouwing van hetgeen in dit geval het meest milieuvriendelijk alternatief is. Aangezien het ontwerpbestemmingsplan pas na uitbrengen van dit advies zal worden opgesteld, is de Commissie niet in staat geweest het in de toetsing te betrekken.

Postadres Postbus 2345
3500 GH UTRECHT
Bezoekadres Arthur van Schendelstraat 800
Utrecht

telefoon (030) 234 76 66
telefax (030) 233 12 95
e-mail mer@eia.nl
website www.commissierner.nl

Toelichting

Water

Voor de afweging tussen een gesloten en een open watersysteem wordt goede informatie aangeleverd. Daarbij wordt duidelijk dat vooral op één punt nog onzekerheid is, namelijk de mate waarin – en de wijze waarop – in de toekomst de nu bestaande overstorten en diffuse lozingen worden tegengegaan. Een open systeem is daar duidelijk gevoeliger voor¹.

De Commissie beveelt aan in het ontwerpbestemmingsplan meer duidelijkheid te geven over het saneren van overstorten en diffuse lozingen.

Externe veiligheid

Het veiligheidsonderzoek is gedegen uitgevoerd. Er blijkt uit dat de LPG-activiteiten beperkingen opleggen aan woningen en woningbouw. De consequenties voor de besluitvorming worden voldoende besproken: ofwel het LPG station saneren (zoals in het meest milieuvriendelijk alternatief), dan wel drie huizen slopen en minder huizen rondom het station bouwen (zoals in het basisalternatief, waarbij verhoogd groepsrisico blijft bestaan). De huidige situatie (nulalternatief) voldoet niet aan de veiligheidsnormen.

Verkeer en vervoer

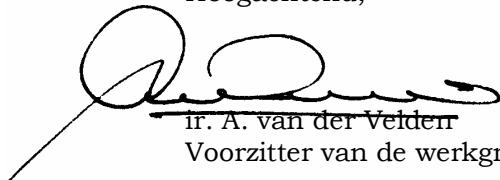
Ook wat betreft verkeer en vervoer concludeert de commissie dat uitgebreid en gedegen onderzoek is uitgevoerd. De conclusies uit dit onderzoek in de vorm van concrete acties voor verbetering van de leefbaarheid in de nieuwe woonwijk – met name wat betreft geluidsoverlast – worden echter weinig getrokken. Dit geldt ook voor de te verwachten geluidsoverlast van het industrieterrein.

De Commissie beveelt aan de mogelijke acties ter bestrijding van geluidsoverlast duidelijker te benoemen en bij de besluitvorming te betrekken.

Tot slot

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de besluitvorming. Zij zal graag vernemen hoe u gebruik maakt van haar aanbevelingen. Dit houdt in dat de Commissie graag het (ontwerp)besluit en de evaluatiedocumenten krijgt toegestuurd.

Hoogachtend,



ir. A. van der Velden
Voorzitter van de werkgroep m.e.r.

¹ Een detailopmerking betreft een inconsistentie in de Actualisatienota. Op blz. 18 staat dat de waterkwaliteit binnen de woonwijk bij open en gesloten systeem vergelijkbaar is; op blz. 19 staat dat het gesloten systeem beter scoort. Het laatste is juist.

BIJLAGEN

bij het toetsingsadvies over de Actualisatienota MER
Woningbouwlocatie Bangert en Oosterpolder

(bijlagen 1 t/m 4)

BIJLAGE 1

Brief van het bevoegd gezag d.d. 22 maart 2005 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen

	Commissie voor de milieueffectrapportage
	ingekomen: 23 MAART 2005
Sector	Ruimte
nummer	12567
doos	12567
afdeling	Afdeling Stadsontwikkeling / Ruimtelijke Ordening
contactpersoon	hr. T. van der Lee
doorkiesnummer	0229 252462
e-mailadres	t.vd.lee@hoorn.nl

Commissie voor de milieueffectrapportage
t.a.v. de heer R. Verheem
Postbus 2345
3500 GH Utrecht

uw brief van
uw kenmerk
ons kenmerk
bijlagen
onderwerp

05.07284.
diverse
aanvullend toetsingsadvies
Bangert en Oosterpolder

Hoorn, 22 MAART 2005

Geachte heer Verheem,

Op 16 september 2002 heeft uw commissie onder nummer 1256-62 het "Toetsingsadvies over het milieueffectrapport Woningbouwlocatie Bangert en Oosterpolder" uitgebracht.

Op 29 oktober 2002 heeft de gemeenteraad het bestemmingsplan voor dit gebied vastgesteld. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft echter op 25 augustus 2004 het goedkeuringsbesluit van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland voor dat bestemmingsplan, voornamelijk om formele redenen die los staan van het MER, vernietigd. Dat is de reden dat het bestemmingsplan opnieuw is opgesteld en in procedure wordt gebracht.

Voor zover hier van belang overwoog de Afdeling na ampele overwegingen het volgende:

"Naar het oordeel van de Afdeling heeft door deze handelwijze met betrekking tot de m.e.r.-plicht de afweging tussen de alternatieve locaties, gelet op doel en strekking van de m.e.r.-procedure, plaatsgevonden op een passende plaats in de keten van beslissingen die uiteindelijk heeft geleid tot de concretisering van de woningbouwlocatie Bangert en Oosterpolder."

En voorts:

"Gelet op het voorgaande is het plan niet vastgesteld in strijd met artikel 7.16 van de Wm."

Ook voor het overige bleef het MER overeind in de uitspraak van de Afdeling.

In het nieuwe bestemmingsplan is rekening gehouden met de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak, met nieuwe wetgeving en nieuw onderzoek en met actuele ontwikkelingen en inzichten. Zo is er een waterdocument opgesteld dat met name betrekking heeft op de huidige keuze voor een open watersysteem met zoveel mogelijk één peilhoogte voor het gehele gebied. Tevens zijn de verkeersonderzoeken in afzonderlijke rapportages gebundeld. Deelrapportages zijn de update van het verkeersmodel, het akoestisch onderzoek en het onderzoek luchtkwaliteit. Tevens is onderzoek gedaan naar externe veiligheid. Vanwege de nieuwe onderzoeken is eveneens een actualisatie van de milieueffectrapportage uitgevoerd. De resultaten hiervan zijn verwerkt in het thans voorliggende voorontwerp van het bestemmingsplan.

De opzet van het nieuwe plan is in grote lijnen gelijk aan het oorspronkelijke plan. Het voorziet nog steeds in de bouw van circa 3.300 woningen, een centraal gelegen voorzieningencentrum en een centrale verkeersweg die het gebied verbindt met de Westfrisiaweg in het noorden en de

1/2

Stadhuis Nieuwe Steen 1 Postbus 603 1620 AR Hoorn Tel. 0229 252200 Fax 0229 252036 www.hoorn.nl

(verlengde) IJsselweg in het zuiden. In tegenstelling tot het eerdere plan worden de fasen 3, 4 en 5 en enkele restgebieden op grond van artikel 11 WRO nader uitgewerkt.

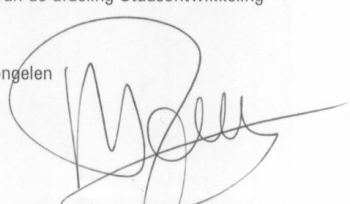
Uit het overleg met de Commissie m.e.r. kwam naar voren dat het verstandig is om een aanvullend toetsingsadvies te vragen. Het voorontwerpbestemmingsplan ligt thans met de genoemde stukken van 17 maart tot en met 13 april 2005 in het kader van de inspraak ter inzage. In de bijgevoegde publicatie is tevens aandacht besteed aan de aanvulling op het eerder uitgevoerde MER. Voor zover de reacties specifiek betrekking hebben op de aanvulling op het MER zullen wij die uw commissie toezenden. Het overleg op grond van artikel 10 van het Besluit op de ruimtelijke ordening is tot 17 mei 2005. Derhalve verzoeken wij uw commissie zo mogelijk het aanvullend toetsingsadvies uiterlijk half mei 2005 uit te brengen, zodat we direct na het sluiten van het artikel 10-overleg kunnen starten met de verwerking van reacties en advies in een ontwerpbestemmingsplan. Ons streven is erop gericht het ontwerp medio juni ter inzage te leggen en de gemeenteraad het bestemmingsplan in het najaar te laten vaststellen.

Bijgaand ontvangt u in achtvoud de volgende stukken:

- Raadsvoorstel en raadsbesluit, raadsvergadering van 8 maart 2005;
- Bestemmingsplan Bangert en Oosterpolder d.d. 9 maart 2005, aangepast n.a.v. het raadsbesluit (deze in tweevoud mede omdat ze thans niet in voldoende aantal voorradig zijn; in overleg kunnen er binnenkort meer exemplaren geleverd worden);
- Publicatie van 9 maart 2005;
- Verkeersonderzoek Bestemmingsplan Bangert en Oosterpolder, maart 2005;
- Deelrapportage verkeersonderzoek: Update verkeersmodel naar 2015, januari 2005;
- Deelrapportage verkeersonderzoek: Akoestisch onderzoek, januari 2005;
- Deelrapportage verkeersonderzoek: Luchtkwaliteit, januari 2005 (op grond van een nieuw meteomodel zal deze nog worden aangepast);
- Waterdocument Bangert en Oosterpolder van 24 januari 2005;
- Onderzoeksrapportage Externe veiligheid, d.d. 7 maart 2005;
- Actualisatienota MER, d.d. 7 maart 2005.

Hoogachtend,
namens het college
het hoofd van de afdeling Stadsontwikkeling

M. van Drongelen



BIJLAGE 1a

Brief van het bevoegd gezag d.d. 23 mei 2005 waarin de termijn voor het uitbrengen van het advies door de Commissie wordt verlengd

 GEMEENTE Hoorn	 Commissie voor de milieueffectrapportage ingekomen : 24 MEI 2005 nummer 1256 Vh 115 lp
Commissie voor de milieueffectrapportage t.a.v. de heer R.A.A. Verheem Postbus 2345 3500 GH Utrecht	Afdeling Stadsontwikkeling / Ruimtelijke Ordening contactpersoon hr. T. van der Lee doorkiesnummer 0229 252462 e-mailadres t.vd.lee@hoorn.nl
Hoorn, 23 MEI 2005	uw brief van uw kenmerk ons kenmerk 05.15359 bijlagen onderwerp verzoek uitstel toetsingsadvies
Geachte commissie, Op 22 maart 2005 stuurden wij uw commissie onder meer de Actualisatienota MER Bangert en Oosterpolder toe, voor een aanvullend toetsingsadvies. Uit het nadien gevoerde overleg blijkt dat de aan u toegezonden informatie nog niet toereikend is. U stelt ons in de gelegenheid om nadere informatie te verstrekken. Op grond van het voorgaande verzoeken wij u formeel om uw toetsingsadvies uit te stellen tot na het moment dat wij die aanvullende informatie aan u hebben verstrekt.	
Hoogachtend, namens het college het hoofd van de afdeling Stadsontwikkeling M. van Drongelen 	
1/1 Stadhuis Nieuwe Steen 1 Postbus 603 1620 AR Hoorn Tel. 0229 252200 Fax 0229 252036 www.hoorn.nl	

BIJLAGE 2

Kennisgeving van de Actualisatienota in het Westfries Weekblad d.d. 9 maart 2005

■ INSPRAAKPROCEDURE CONCEPT BESTEMMINGSPLAN BANGERT EN OOSTERPOLDER

Burgemeester en wethouders maken bekend dat het **concept van het bestemmingsplan Bangert en Oosterpolder** met bijbehorende stukken van 17 maart tot en met 13 april 2005 voor een ieder ter inzage ligt bij het loket Bouwen, Wonen en Ondernemen in het stadhuis (zie onder het kopje 'TER INZAGE').

Gedurende de periode van terinzageligging kan iedereen zijn mening geven over het concept-bestemmingsplan en de bijbehorende hierna genoemde stukken. Dat kan mondeling in het stadhuis, per e-mail of (bij voorkeur) schriftelijk aan het college van burgemeester en wethouders, postbus 603, 1620 AR te Hoorn. Het e-mailadres is gemeente@hoorn.nl.

Voorafgaande aan de terinzageligging vindt op dinsdag 15 maart 2005 een inloop- en informatiebijeenkomst plaats in De Witte Valk, Dorpsstraat 175 te Zwaag. De inloopbijeenkomst is van 15.00 tot 17.00 uur. U kunt hierbij vrij inlopen. Tijdens de inloop zijn het concept-bestemmingsplan en de bijbehorende stukken in te zien en kunt u uw vragen kwijt aan de aanwezige deskundigen. 's Avonds om 20.00 uur start een informatiebijeenkomst met onder andere presentaties van het bestemmingsplan en de verkeersrapportages voor Bangert en Oosterpolder. Tevens is er de mogelijkheid tot het stellen van vragen.

Het gebied Bangert en Oosterpolder is globaal gelegen in het noordoosten van de gemeente en wordt begrensd door de Westfrisiaweg N302 aan de noordzijde, de grens met de gemeente Drechterland aan de oostzijde, de spoorlijn aan de zuidzijde en de bestaande

woonwijken van Blokker en Zwaag aan de westzijde.

Op 29 oktober 2002 heeft de gemeenteraad een eerder bestemmingsplan voor dit gebied vastgesteld. De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft op 25 augustus 2004 het goedkeuringsbesluit van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland voor dat bestemmingsplan vernietigd. Dat is de reden dat het bestemmingsplan opnieuw is opgesteld en in procedure wordt gebracht. In dit nieuwe bestemmingsplan is rekening gehouden met de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak, met nieuwe wetgeving en nieuw onderzoek en met actuele ontwikkelingen en inzichten. Er is een waterdocument opgesteld en tevens zijn de verkeersonderzoeken in afzonderlijke rapportages gebundeld. Deelrapportages zijn de update van het verkeersmodel, akoestisch onderzoek en het onderzoek luchtkwaliteit. Tevens is onderzoek gedaan naar externe veiligheid. Vanwege de nieuwe onderzoeken is eveneens een actualisatie van de milieueffectrapportage uitgevoerd.

In grote lijnen blijft de opzet van het bestemmingsplan gelijk met het oorspronkelijke plan. Het concept van het bestemmingsplan voorziet globaal in een nieuwe woonwijk van circa 3.330 woningen met een bijbehorend centraal gelegen voorzieningencentrum. De centrale verkeersstrip in het midden van het gebied die de Westfrisiaweg in noord-zuidrichting met de (verlengde) IJsselweg verbindt, blijft ongewijzigd. De in het gebied gelegen dorpslinten worden nader uitgewerkt. Onder meer enkele groen-, water-, verkeers- en bedrijfsbestemmingen zijn concreet bestemd. De juridische planopzet is wel gewijzigd in de zin dat de fasen 3, 4 en 5 en enkele restgebieden door middel van een globale bestemming nader moeten worden uitgewerkt. Enkele percelen zijn, overeenkomstig artikel 13 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening, aangewezen als gronden waarvan de verwerkelijking van het plan in de naaste toekomst nodig wordt geacht.

BIJLAGE 3

Projectgegevens

Initiatiefnemer: College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Hoorn

Bevoegd gezag: Gemeenteraad van Hoorn

Besluit: vaststellen van een bestemmingsplan

Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994: C11.1

Activiteit: ontwikkelen van de woningbouwlocatie 'Bangert en Oosterpolder' ten noordoosten van Hoorn. De locatie beslaat een gebied van ca. 185 ha. voor circa 3300 woningen.

Procedurele gegevens:

kennisgeving MER: 5 juni 2002
toetsingsadvies uitgebracht: 16 september 2002
kennisgeving Actualisatienota MER: 9 maart 2005
aanvullend toetsingsadvies uitgebracht: 20 juni 2005

Bijzonderheden:

Volgens art. 7.16 Wm is een verkorte m.e.r.-procedure gevolgd. Dat wil zeggen dat de richtlijnenfase niet is doorlopen, maar dat de richtlijnen van het eerder door de provincie opgestelde MER voor de locatiekeuze van woningen in het HES-gebied van toepassing worden geacht. In het MER wordt gesteld dat het toetsingskader wordt gevormd door deze al vastgestelde richtlijnen en de richtlijnen voor 'vergelijkbare MER's'. In het advies stelt de Commissie dat de richtlijnen voor het MER HES weinig van toepassing zijn, omdat deze zijn opgesteld voor een locatiekeuze op streekplanniveau. Het bestemmingsplan betreft een inrichtingskeuze. Zij heeft daarom vooral getoetst tegen hetgeen van 'vergelijkbare MER's' wordt verwacht.

Het MER is opgesteld voor een locatie van 3300 woningen. Echter, de provincie heeft slechts goedkeuring verleend voor 2100 woningen. De realisatie van de overige woningen is daarmee onzeker, maar zal in ieder geval pas in een later stadium geschieden.

Tijdens de toetsing zijn een aantal belangrijke tekortkomingen in het MER geconstateerd. De gemeente heeft daarop de Commissie verzocht de advisering op te schorten en heeft een aanvulling opgesteld. Deze is bij de toetsing betrokken, evenals het bestemmingsplan, het structuurplan en een aantal achterliggende documenten.

De Commissie constateert dat in het totaal aan documenten alle essentiële informatie te vinden is. Wat nog ontbreekt is inzicht in hoe die informatie heeft geleid tot de voorgestelde keuzen in het bestemmingsplan. En, andersom, wat de keuzen in het bestemmingsplan betekenen voor de eerder (structuurplan) vastgelegde milieumambities van de gemeente. De Commissie beveelt daarom aan hier in of bij het bestemmingsplan meer duidelijkheid over te geven. Ook beveelt ze aan de milieumambities in of bij het bestemmingsplan te vertalen in richtinggevende principes voor de uitvoering van het plan.

Op 28 augustus 2004 heeft de Raad van State het goedkeuringsbesluit van GS van Noord Holland voor het bestemmingsplan Bangert en Oosterpolder vernietigd om redenen die los van het MER staan. Omdat in het nieuwe be-

stemmingsplan ook met nieuwe wetgeving, onderzoek en ontwikkelingen is rekening gehouden, is hiervoor een Actualisatienota van het MER opgesteld. Onder andere gaat het om een nieuwe keuze voor een open watersysteem in plaats van een gesloten systeem, zoals in het oude bestemmingsplan. Ook is nieuw onderzoek gedaan naar externe veiligheid.

Samenstelling van de werkgroep:

R. Herngreen (alleen toetsingsadvies MER)
dr. C. Kwakernaak
drs. R.H.D. Lambeck (alleen toetsingsadvies MER)
ing. B. Peters
ir. M.B. Schöne (alleen toetsingsadvies MER)
drs. R.B. van der Werff (alleen toetsingsadvies Actualisatienota)
ir. A. van der Velden (voorzitter)

Secretaris van de werkgroep: drs. R.A.A. Verheem

BIJLAGE 4

Lijst van inspraakreacties en adviezen

nr.	datum	persoon of instantie	plaats	datum van ontvangst Cie. m.e.r.
1.	20050222	A.P.J. Beemsterboer, voorzitter van het Bestuur van TV Swaegh	Zwaag	20050512
2.	20050411	N. Koeman en C.M. Koeman- van Diepen	Blokker	20050512
3.	20050412	W.G.J. Helderman	Blokker	20050512
4.	20050412	Kienhuis Hoving Advocaten namens MEGA Projecten BV	Enschede	20050512
5.	20050411	J.M. Peerdeman	Blokker	20050512
6. a	20011109	D. Stroet	Blokker	20050512
6. b	20020709	D. Stroet	Blokker	20050512
6. c	20050408	D. Stroet	Blokker	20050512
7.	20050409	J. Kampen	Blokker	20050512

**Toetsingsadvies over de Actualisatienota MER
Woningbouwlocatie Bangert en Oosterpolder**

De gemeente Hoorn stelt een bestemmingsplan vast voor de bouw van 3300 woningen in de Bangert en Oosterpolder. Een eerder bestemmingsplan is door de Raad van State vernietigd. Voor het nieuwe bestemmingsplan wordt het bestaande MER geactualiseerd. De Commissie m.e.r. is gevraagd deze actualisering te toetsen.

ISBN 90-421-15289