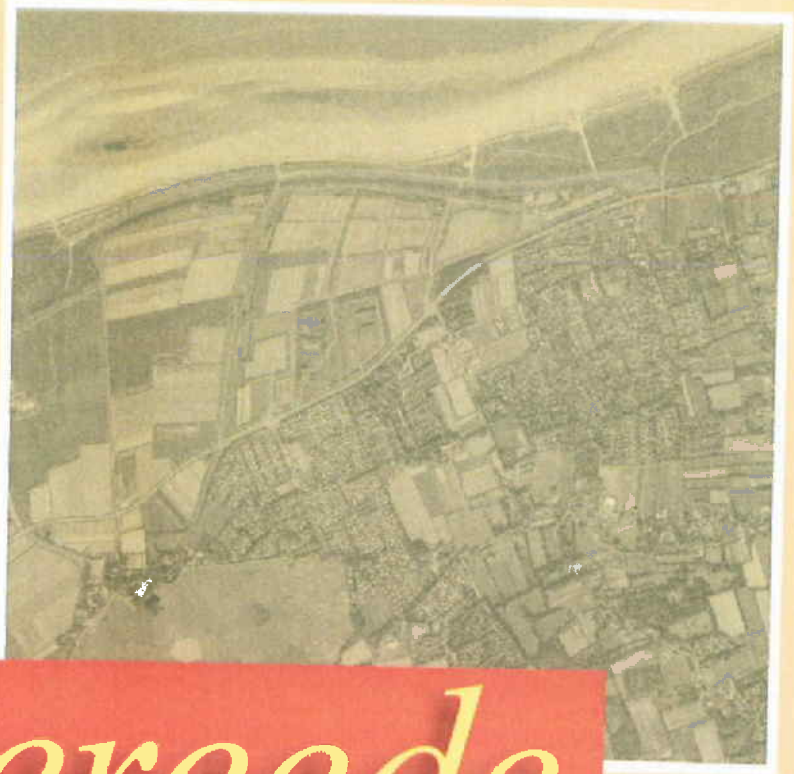




goedereede

*samenvatting
milieueffectrapport
verplaatsingsgebied/de klepperstee*



goedereede

verplaatsingsgebied/de klepperstee

samenvatting milieueffectrapport

opdrachtgever : gemeente Goedereede
nummer : 125.10303.02
datum : 20 februari 2008

opdrachtleider : mw. ir. M. van Oosten-Snoek

goederen

verplaatsingsgebiedde koopster

aanvulling nabuurschap

aanvulling nabuurschap
aanvulling nabuurschap
aanvulling nabuurschap

aanvulling nabuurschap
aanvulling nabuurschap
aanvulling nabuurschap

aanvulling nabuurschap

aanvulling nabuurschap

Inhoud

1. Een milieueffectrapport voor het Verplaatsingsgebied en De Klepperstee	blz. 3
2. Het basisalternatief	5
3. Het meest milieuvriendelijk alternatief	7
4. Beoordeling milieueffecten, vergelijking van de alternatieven	9
5. Leemten in kennis en aanzet tot evaluatie	11

1. Een milieueffectrapport voor het Verplaatsingsgebied en De Klepperstee

Waarom een MER (en 2 bestemmingsplannen) voor het Verplaatsingsgebied en De Klepperstee?

In het zandwallengebied ten westen van Ouddorp en in het overige gebied op de Kop van Goeree is verblijfsrecreatie gevestigd te midden van gebieden die agrarisch in gebruik zijn en gebieden met hoge natuur- en landschapswaarden. Vooral in het zandwallengebied hebben de verblijfsrecreatiebedrijven geen mogelijkheid om de recreatieve kwaliteit van hun bedrijf te verbeteren en om productdifferentiatie toe te passen aangezien het met kwaliteitsverbetering gepaard gaande ruimtebeslag ten koste zou gaan van natuur- en landschapswaarden. Kwaliteitsverbetering voor de verblijfsrecreatieve bedrijven is, gelet op de concurrentiepositie (ten opzichte van andere verblijfsrecreatieve gebieden in Nederland en in het buitenland), wel wenselijk. Daarnaast kunnen door de aanwezigheid van verblijfsrecreatieve bedrijven in het zandwallengebied de natuur- en landschapswaarden ter plaatse niet verder ontwikkeld worden. De oplossing voor deze problematiek is gevonden in de gebiedsgerichte Aanpak Kop van Goeree en het Streekplan 2000. Het Verplaatsingsgebied speelt hierin een sleutelrol.

Naar het verplaatsingsgebied kunnen bedrijven of delen van bedrijven hun kampeermiddelen verplaatsen. Op deze wijze komt er meer ruimte voor natuur en landschap én verbetering van bestaande kampeerterreinen in het zandwallengebied tot stand. Voor het verplaatsingsgebied gelden voorwaarden zoals het tot stand brengen van twee ecologische verbindingen. Op deze wijze kunnen kampeerterreinen zich verder ontwikkelen en wordt de ecologische structuur van De Kop van Goeree versterkt.

In het proces van uitplaatsing van kampeermiddelen uit het zandwallengebied en ontwikkeling van het Verplaatsingsgebied speelt het verblijfsrecreatieterrein De Klepperstee een zeer belangrijke rol. Vanuit dit kampeerterrein zullen de meeste verblijfseenheden naar het grootste deel van het Verplaatsingsgebied worden verplaatst.

Op verzoek van de ondernemer van De Klepperstee worden twee afzonderlijke bestemmingsplannen ontwikkeld voor het verplaatsingsgebied en voor De Klepperstee. De beide bestemmingsplannen hebben wel een duidelijk verband door de gezamenlijke toelichting en de afstemming in plankaarten en bestemmingsregels.

Om de milieubelangen volwaardig mee te nemen in de besluitvorming over deze bestemmingsplannen is een milieueffectrapport (MER) opgesteld. Dit rapport brengt de milieueffecten van de voorgenomen ontwikkeling en van (reële) alternatieven in beeld. Het rapport dient als onderbouwing voor het bestemmingsplan. Bij het opstellen van dit rapport zijn de door de gemeenteraad vastgestelde richtlijnen gevolgd.

Opzet van het MER

In het MER wordt eerst een beschrijving gegeven van de ontwikkelingen zoals deze de gemeente en de initiatiefnemer (De Klepperstee) in eerste instantie voor ogen stond; dit wordt het basisalternatief genoemd (zie hoofdstuk 2). Het MER onderzoekt de effecten daarvan op het milieu en vergelijkt deze effecten met de situatie als er in het gebied geen nieuwe initiatieven zouden zijn (het "nulalternatief" of referentiesituatie). Naar aanleiding van dit onderzoek zijn verbeteringsvoorstellen uitgewerkt om een gunstiger effect op het milieu te bereiken (het zogenoemde "meest milieuvriendelijke alternatief" of MMA). Het plan zoals dat is opgenomen in het voorontwerpbestemmingsplan (in het MER het "voorkeursalternatief" of VKA genoemd) sluit hierbij zoveel mogelijk aan.

De verdere procedure van dit MER

Het MER wordt na aanvaarding door de gemeenteraad tegelijkertijd met de voorontwerpbestemmingsplannen in de inspraak gebracht. Met de daaropvolgende toetsing van het MER door de Commissie voor de m.e.r. wordt de mer-procedure afgerond. Het MER blijft in de vervolpro-

cedure van de bestemmingsplannen een functie vervullen als onderbouwing van deze bestemmingsplannen.

Samenhang tussen MER en bestemmingsplannen

Uit het bovenstaande blijkt al dat er een nauwe relatie bestaat tussen het MER en de bestemmingsplannen. In het MER wordt ten behoeve van de besluitvorming over de inrichting ingegaan op de mogelijke alternatieven voor de inrichting en op de milieueffecten. De bestemmingsplannen richten zich op de planologisch-juridische regeling van de gekozen inrichting.

2. Het basialternatief

Het basialternatief (zie figuur S1) bestaat uit de volgende onderdelen.

Recreatievoorzieningen

voorziening	nadere toelichting
nieuwe recreatievoorzieningen in het Verplaatsingsgebied	
Verblijfsrecreatie in de vorm van recreatiepark Klepperduinen met maximaal 340 toeristische standplaatsen inclusief 9 trekkershutten en 54 vaste standplaatsen en ruimtereservering met een oppervlakte van circa 10 ha via een wijzigingsbevoegdheid voor uitplaatsing van toeristische en vaste standplaatsen	Het Verplaatsingsgebied wordt in hoofdzaak ingericht met te verplaatsen eenheden vanuit De Klepperstee, de kosten voor de verplaatsing naar het Verplaatsingsgebied en de herstructurering van De Klepperstee worden gecompenseerd met een uitbreiding in standplaatsen (98). Klepperduinen krijgt een zeer ruime inrichting en een beschut verblijfsklimaat door de aanleg van zandwallen met beplanting.
Groepsaccommodatie in het oostelijke deel van het verblijfsrecreatieve deel van het Verplaatsingsgebied langs de Westerweg	De groepsaccommodatie betreft een verplaatsing van de groepsaccommodatie vanaf De Klepperstee.
Hotel aan de oostzijde van het verblijfsrecreatieve deel van het Verplaatsingsgebied langs de Westerweg	Het hotel vormt een nieuw element dat aansluit op het streven van de gemeente naar productdifferentiatie in de verblijfsrecreatieve voorzieningen.
Dagrecreatie in de uiterste oostpunt van het Verplaatsingsgebied (ten oosten van de Westerweg) wordt voorzien in een concentratie van gebouwde en niet-gebouwde dagrecreatieve voorzieningen	Bij de dagrecreatieve voorzieningen gaat het om het realiseren van hoogwaardige sportvoorzieningen (indoor en outdoor) en horecavoorzieningen ter vervanging van de kleinschalige voorzieningen bij de verschillende recreatieterreinen op de Kop van Goeree.
Recreatievoorzieningen ter plaatse van De Klepperstee	
Herstructurering van de verblijfsrecreatie	Ter plaatse van het bestaande recreatiepark blijven 724 eenheden voornamelijk op permanente standplaatsen achter. Voor deze eenheden komt meer ruimte beschikbaar door de uitplaatsing van de toeristische eenheden en de groepsaccommodatie naar het Verplaatsingsgebied. De verblijfs-eenheden zullen geleidelijk aan worden vervangen door grotere en ruimer opgestelde eenheden, waarvan een deel mogelijk in de vorm van recreatiewoningen. Bij deze ontwikkeling behoort een versterking van de groenstructuur van het recreatiepark en een grotere afstand tot de beschermde zandwallen.

Overige ontwikkelingen en maatregelen	
Ecologische verbindingzone Langedijk	De ecologische zone langs de Langedijk bestaat uit een droge ecologische verbinding tussen de oude en de jonge duinen en de waterberging ten behoeve van de inrichting van het verplaatsingsgebied als verblijfsrecreatiegebied. Deze ecologische verbinding strekt zich uit zowel langs De Klepperstee als langs het verplaatsingsgebied. Het meest noordelijke deel van deze waterberging speelt een rol in de natte ecologische verbinding van de Salamanderoute (zie hierna). De hoekige vormgeving van de waterberging is afgestemd op de verkaveling van de voormalige strandpolders.
Ecologische verbinding Flauwe werk	De ecologische verbindingzone langs het Flauwe werk is een onderdeel van de salamanderoute over de Kop van Goeree.
Verkeersmaatregelen aan de Vrijheidsweg	De Vrijheidsweg wordt voorzien van een aantal rotondes (entree De Klepperstee/verplaatsingsgebied en bij Westerweg) en een verkeersplateau bij de kruising met de Lange dijk.
Langzaamverkeersmaatregelen	Voor de bezoekers van De Klepperstee en het Verplaatsingsgebied is een langzaamverkeersstructuur ontworpen die de verbinding met Oud dorp en de strandovergangen veiliger maakt (ter weerszijden van de Vrijheidsweg, door het Verplaatsingsgebied naar het fietspad langs het Flauwe werk en ter plaatse van de Westerweg).
Uitbreiding parkeerterrein ten oosten van Verplaatsingsgebied	Dit parkeerterrein wordt uitgebreid en ontsloten via de aansluiting van de Westerweg om de parkeeroverlast langs de Westerweg bij de strandovergang ter plaatse tegen te gaan.

3. Het meest milieuvriendelijk alternatief

7

Opzet meest milieuvriendelijke alternatief

In ieder MER moet een reëel alternatief worden beschreven waarbij de nadelige gevolgen voor het milieu zoveel mogelijk worden voorkomen ("meest milieuvriendelijke alternatief", kortweg MMA genoemd). Dit kan als het belangrijkste resultaat van het MER worden beschouwd.

Conform de startnotitie en de door de gemeenteraad vastgestelde richtlijnen, is er in dit project geen aanleiding om het ruimtelijke concept van het basisalternatief ter discussie te stellen. Uit het MER-onderzoek bleek bovendien dat het basisalternatief in het algemeen al een goede "milieuscore" behaalt.

Wel kan de inrichting met behulp van aanvullende maatregelen nog worden geoptimaliseerd.

Uit het onderzoek komt naar voren dat de beschreven optimalisering van het basisalternatief tot het MMA alleen bij een aantal toetsingscriteria leidt tot andere milieueffecten. De bereikte verbetering heeft betrekking op de volgende zaken:

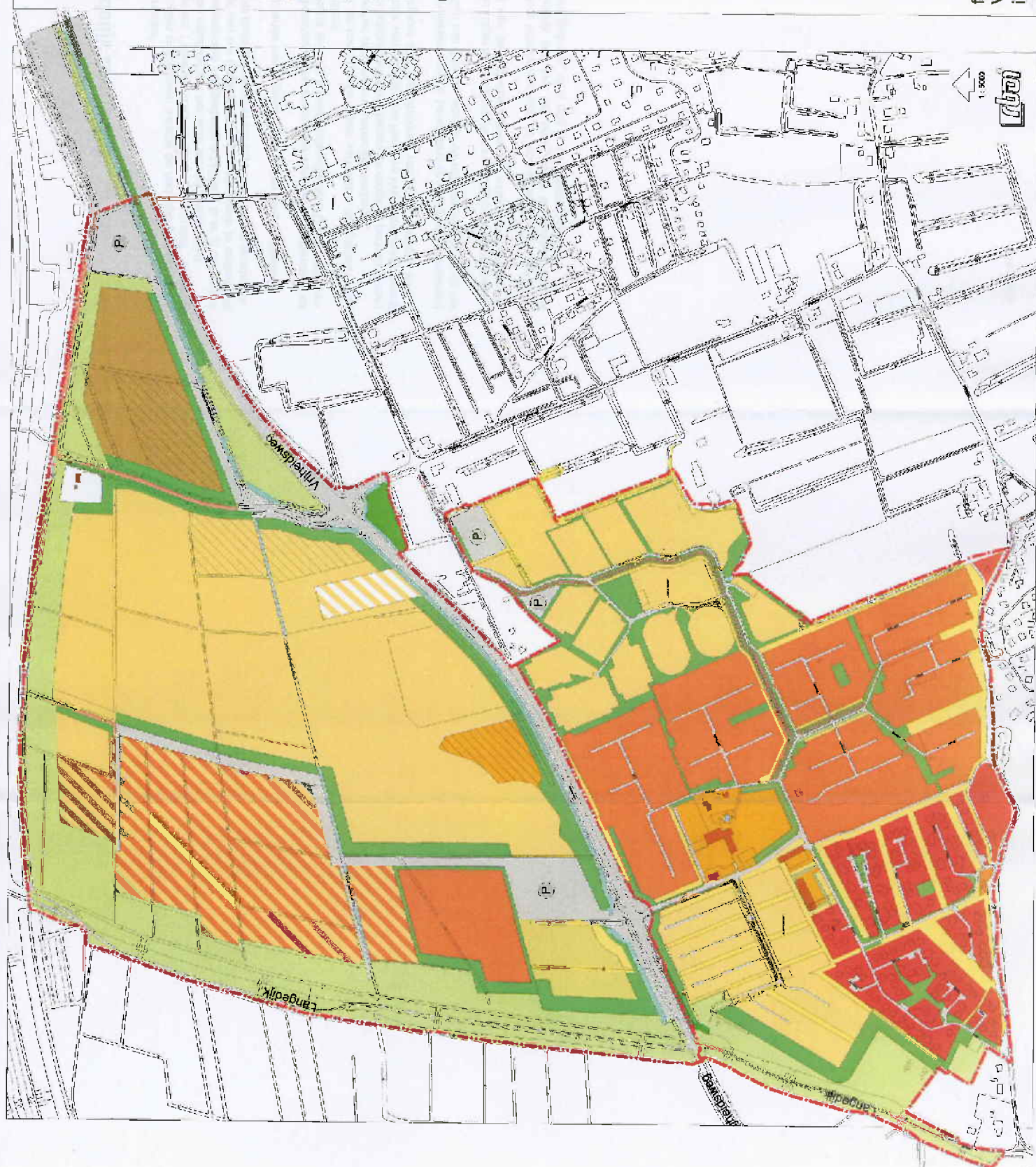
- *water*: de inlaat van water vermindert (er komt minder water van elders het gebied in) en de wateroverlast wordt gereduceerd en het zelfreinigend vermogen verbeterd;
- *ecologie*: door rekening te houden met lichthinder (tennisbanen en mogelijk parkeerterrein) verbetert de kwaliteit van de ecologische verbindingzone Flaauwe Werk; daarnaast wordt de habitat van vlinders en libellen vergroot door het uitvoeren van het inrichtings- en beheersplan;
- *landschap*: door het groeperen en aanpassen van de bebouwing (hotel, groepskamperen) aan het streekeigen karakter van de Kop van Goeree, worden de negatieve effecten op het bebouwingspatroon verkleind;
- *verkeer*: door de spreiding van verkeer (lager snelheidsregime en aangepaste bewegwijzering) verbetert de oversteekbaarheid van de Vrijheidsweg en de externe verkeersveiligheid;
- *woon- en leefmilieu*: de verstoring door lichtmasten van de tennisbanen en mogelijk het parkeerterrein worden verkleind. Mogelijk dat door het energieveld ten zuiden van De Klepperstee meer schone energie wordt gebruikt, dit is nog een studieproject.

Verklaring:

- Verbijsrecreatie: vaste standplaatsen
- Verbijsrecreatie: toeristische en seizoensstandplaatsen
- Verbijsrecreatie toeristische standplaatsen onder voorwaarden
- Verbijsrecreatie onder voorwaarden
- Recreatiewoningsterrein
- Dagrecreatie voorzieningen
- Centrale voorzieningen
- Bebouwing (bestaand)
- Wegen
- Langzaam verkeer (fiets- en wandelpad)
- Groenvoorzieningen
- Natuur
- Zandwallen met beplanting
- Watergangen / poel
- Concentratie bebouwing

Plangrenzen:

- Grens De Kieperstee
- Grens Verplaatsingsgebied
- Grens tussen plaatsdelen



figuur S2

VKA zoals overgenomen
in de bestemmingsplannen

Verklaring:

-  Verbijfsrecreatie: vaste standplaatsen
-  Verbijfsrecreatie: toeristische en seizoensstandplaatsen
-  Verbijfsrecreatie: vaste en/of toeristische standplaatsen onder voorwaarden
-  Verbijfsrecreatie: vaste en/of toeristische standplaatsen
-  Recreatiewoningsterrein
-  Dagrecreatie: voorzieningen
-  Celtrale voorzieningen
-  Bebouwing
-  Wegen
-  Parkeerplaats
-  Langzaam verkeer (fiets- en wandelpad)
-  Opgaande beplanting
-  Natuur
-  Zandwallen met beplanting
-  Watergangen / poel
-  Agrarisch

Plangrenzen:

-  Grens De Kleppersteek
-  Grens Verplaatsingsgebied
-  Grens tussen plاندelen



Figuur S1
Basisalternatief

4. Beoordeling milieueffecten, vergelijking van de alternatieven 9

In het MER zijn alle milieueffecten systematisch beschreven en beoordeeld. In navolgende tabel zijn de belangrijkste effecten kort aangeduid en worden de alternatieven kwalitatief met elkaar vergeleken. Hieruit blijkt dat met de aanvullende maatregelen van het MMA bij diverse milieuthema's nog een relevante verbeterde milieuscore kan worden behaald. Ook blijkt dat niet alle elementen van het MMA opgenomen kunnen worden in het VKA (zie figuur S2).

Effecten basisalternatief, MMA en VKA

thema	effecten basisalternatief	afwijkende effecten MMA/VKA
bodem en water	- afname van belasting van de bodem met meststoffen en bestrijdingsmiddelen - langer vasthouden water in het Verplaatsingsgebied door uitbreiding van de waterberging - verminderen van verdroging - verminderen van wateroverlast - versterken zelfreinigend vermogen	- geen - MMA: verdere verbetering van het waterbeheer door natuurlijk peilbeheer. - VKA: geen (bouwsteen MMA kan alleen met een nieuwe peilbesluit en is hierdoor een onzekere ontwikkelingen die nog niet in het VKA kan worden opgenomen).
ecologie	- uitbreiding van het areaal en het functioneren van de PEHS door het realiseren van twee ecologische verbindingen	- MMA/VKA: geen
landschap	- aantasting van de openheid door verdichting met grondwallen, beplanting kampeermiddelen en beperkte bebouwing - versterking van landschappelijke structuren als Vrijheidsweg, Langedijk, Westerweg en Flauw werk door inrichtingsmaatregelen - aantasting van patronen als zandwalenpatroon en beplantingspatroon in strandpolders - verbetering van de patronen op De Klepperstee van zandwallen en beplanting - aantasting van het bebouwingspatroon door de groepsaccommodatie en het hotel	- geen - geen - geen - geen - MMA/VKA: betere inpassing van de bebouwing door aanpassing van de bebouwing in maat en schaal van de bebouwing van de Kop van Goeree. - MMA: inpassing van de bebouwing van groepsaccommodatie, hotel en dagrecreatie door materiaal en kleur gebruik (geen bouwsteen voor VKA omdat deze aspecten niet kunnen worden afgedwongen in het bestemmingsplan).

thema	effecten basisalternatief	afwijkende effecten MMA/VKA
verkeer	- verkeersveiligheid extern en oversteekbaarheid van de Vrijheidsweg wordt verbeterd door rotondes en verkeersplateau - de bereikbaarheid, verkeersafwikkeling en verkeersveiligheid intern worden op beide locaties verbeterd	- MMA: door het veranderen van de bewegwijzering kan het verkeer beter worden gespreid en door het realiseren van een middengeleider bij de oversteek Lange dijk kan de oversteekbaarheid van de Vrijheidsweg verder worden verbeterd. - VKA: geen (bovenstaande bouwstenen gelden niet voor VKA respectievelijk omdat het bestemmingsplan hierop geen vat heeft en de aanlegkosten zeer hoog zijn). - geen
woon- en leefmilieu	- het wegverkeerslawaai neemt beperkt toe - overig geluid neemt toe - stofhinder en lichthinder neemt toe - luchtkwaliteit: geen noemenswaardige toename concentratie luchtverontreinigende stoffen, er wordt voldaan aan grenswaarden uit het Besluit luchtkwaliteit - externe veiligheid: gevolgen voor groepsrisico zijn verwaarloosbaar, er wordt voldaan aan grenswaarde voor plaatsgebonden risico - energiebesparing: geen voorstellen in basisalternatief	- geen - geen - MMA/VKA: lichthinder kan worden beperkt door bij het dagrecreatiegebied lage lichtmasten toe te passen. - geen - geen - MMA: studieproject schone energie voor recreatiebedrijven vanuit mogelijk energieveld met zonnecollectoren op terrein ten zuiden van De Klepperstee. - VKA: geen (het initiatief voor het energieveld is nog te prematuur om in het bestemmingsplan Klepperstee op te nemen).

5. Leemten in kennis en aanzet tot evaluatie

11

Leemten in kennis

De effectbeschrijving van het MER gaat (noodgedwongen) uit van beschikbare informatie. Bovendien is elke effectvoorspelling met onzekerheden verbonden. In het MER zijn deze onzekerheden expliciet benoemd en is er nagegaan in hoeverre de vergelijking van alternatieven daarvoor wordt beïnvloed.

De belangrijkste onzekerheden betreffen:

- inrichting Verplaatsingsgebied: of er daadwerkelijke invulling plaatsvindt van het oostelijke deel van het verplaatsingsgebied (in VKA opgenomen met een wijzigingsbevoegdheid);
- ecologie: de situatie waarmee wordt vergeleken (de uitgangssituatie) bestaat al jaren niet meer omdat er al veel werken aan de ecologische verbindingen en de inrichting van het verplaatsingsgebied zijn uitgevoerd; er kan derhalve niet over betrouwbare inventarisaties van de uitgangssituatie worden beschikt;
- ecologie: er bestaat onduidelijkheid over de effecten van licht op natuur;
- verkeer: er zijn buiten de hoofdwegen weinig of geen verkeerintensiteiten bekend; over de intensiteiten van het recreatieve verkeer en de route keuze zijn aannamen gedaan.

Aandachtspunten voor evaluatie

Een evaluatieprogramma heeft tot doel te onderzoeken in hoeverre de feitelijke milieueffecten overeenkomen met de voorspelde effecten van het MER. Ook kan worden nagegaan of afwijkingen van de hier veronderstelde uitgangspunten voor de inrichting tot relevante andere effecten leiden en of mitigerende en compenserende maatregelen daadwerkelijk effectief zijn. In het evaluatieprogramma ligt daarbij het accent op aspecten waar tijdens de uitvoering en in de gebruiksfase nog bijsturing mogelijk is.

Het bevoegd gezag bepaalt op welke wijze en op welke termijn de effecten op het milieu worden geëvalueerd.

Invulling westelijk deel Verplaatsingsgebied

Toetsing initiatieven verplaatsen vaste of toeristische standplaatsen naar Verplaatsingsgebied (percelen met wijzigingsbevoegdheid). Hetzelfde geldt voor de inrichting van de agrarische enclave aan de oostzijde van dit gebied.

Verkeer

Ten behoeve van een betrouwbaarder inzicht in de verkeerssituatie, is behoefte aan verkeers tellingen gedurende de zomermaanden.

Ecologie

Verzorgen van veldinventarisaties naar betreffende doelsoorten kan leiden tot aanpassing van beheer (onder andere maaibeheer of waterbeheer).

