

Advies voor de m.e.r.-beoordeling over Opslag en
bewerking van organische meststoffen en tankclea-
ning van vrachtwagens te Sluiskil
(Kunst EcoService B.V.)

3 april 2003

1280-52

ISBN 90-421-1047-3
Utrecht, Commissie voor de milieueffectrapportage.

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING.....	1
2. METHODIEK GEHANTEERD BIJ M.E.R. BEOORDELING.....	1
3. ADVIES VAN DE COMMISSIE OVER DE M.E.R.-BEOORDELING.....	2
3.1 Oordeel over de toegevoegde waarde van m.e.r.....	2
3.2 Onderbouwing van het oordeel.....	3
3.3 Overige aandachtspunten.....	4

1. INLEIDING

Kunst Ecoservice BV heeft het voornemen te Sluiskil in de gemeente Terneuzen een inrichting op te richten waar diverse organische meststoffen kunnen worden opgeslagen en bewerkt. Daarnaast wordt een deel van de inrichting in gebruik genomen voor tankcleaning van vrachtwagens.

Voor deze activiteit zullen vergunningen ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) en de Wet verontreiniging oppervlaktewater (Wvo) verleend dienen te worden.

De bewerking en verwerking van meststoffen is een m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteit bij een productie van meer dan 100 ton per dag (Categorie D18.2 van het gewijzigde Besluit m.e.r. 1994). Bij brief van 6 augustus 2002¹ heeft het college van Gedeputeerde Staten van de Provincie Zeeland de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) gevraagd advies uit te brengen over de m.e.r. beoordelingsplicht voor deze activiteit. Het advies is opgesteld door een werkgroep van de Commissie voor de m.e.r. De werkgroep treedt op namens de Commissie voor de m.e.r. en wordt verder in dit advies "de Commissie" genoemd².

2. METHODIEK GEHANTEERD BIJ M.E.R. BEOORDELING

Bij de advisering heeft de Commissie de stappen uit de door het ministerie van VROM opgestelde Handreiking voor de m.e.r.-beoordelingsplicht³ gevolgd. Dat betekent dat zij eerst is nagegaan of bij Kunst Ecoservice BV sprake is van bijzondere omstandigheden die aanleiding zouden kunnen geven een m.e.r.-procedure te volgen. Bijzondere omstandigheden kunnen zijn:

- *Kenmerken van de activiteit en haar milieugevolgen*

Bij de kenmerken van de activiteit is in het bijzonder de omvang van belang als ook het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, de productie van afvalstoffen, de mate van verontreiniging en hinder en de veiligheid, met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

Bij de kenmerken van de milieugevolgen gaat het om het bereik van het effect (de geografische zone en de grootte van de getroffen bevolking), de orde van grootte en de complexiteit van het effect, de (on)waarschijnlijkheid van het effect en eventueel het grensoverschrijdende karakter van het effect.

- *Plaats van de activiteit en de samenhang met andere activiteiten*

Het gaat hier om de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de activiteiten van invloed kan zijn. Hierbij is in het bijzonder het bestaande grondgebruik van belang als ook de relatieve rijkdom, de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied en het opname vermogen van het natuurlijk milieu. Specifieke aandacht verdie-

¹ Zie bijlage 1.

² Zie bijlage 2 voor de samenstelling van de werkgroep en andere gegevens over het project

³ Ministerie VROM (1999), Afwegen en oordelen: Handreiking voor de m.e.r.-beoordelingsplicht. VROM 990332/-b/6-99.

nen gebieden met een beschermde status of anderszins bijzondere gebieden. Het aspect 'samenhang met andere activiteiten' wordt in de Handreiking voor de m.e.r.-beoordelingsplicht niet verder gedefinieerd.

De Handreiking stelt dat het bevoegd gezag moet beoordelen of zich een of meer 'bijzondere omstandigheden' voordoen die zodanig nadelige milieugevolgen hebben dat het opstellen van een MER een noodzakelijke stap zou zijn. Uitgangspunt van een m.e.r.-beoordelingsplicht is het 'Nee, tenzij-principe'. Dat wil zeggen dat geen MER hoeft te worden opgesteld, tenzij er sprake is van bijzondere omstandigheden. De Handreiking geeft een aantal overwegingen mee die bij het beoordelen van de ernst van de milieugevolgen een rol kunnen spelen. De volgende overwegingen, die betrekking hebben op de milieuaspecten van de activiteit, heeft de Commissie bij haar oordeelsvorming betrokken:

- de huidige situatie en autonome ontwikkeling;
- de vigerende wetgeving en beleidsuitspraken;
- de status van het gebied;
- de beschikbare kennis en informatie.

De Commissie heeft zich bij het opstellen van het advies in eerste instantie gebaseerd op de Aanmeldingsnotitie⁴. Op basis hiervan constateerde zij dat er sprake was van bijzondere omstandigheden waardoor belangrijke milieugevolgen bij de voorgenomen activiteit niet uitgesloten konden worden. Daarop heeft de initiatiefnemer besloten een Aanvulling op de Aanmeldingsnotitie te maken⁵. Bevoegd gezag heeft de Commissie gevraagd haar beoordelingsadvies aan te houden in afwachting van de Aanvulling op de Aanmeldingsnotitie. Op 19 februari 2003 heeft de Commissie de Aanvulling ontvangen. Zij heeft deze bij het opstellen van het voorliggende advies betrokken.

3. ADVIES VAN DE COMMISSIE OVER DE M.E.R.-BEOORDELING

3.1 Oordeel over de toegevoegde waarde van m.e.r.

Er is geen sprake van bijzondere omstandigheden die belangrijke milieugevolgen tot gevolg kunnen hebben bij de voorgenomen activiteit. De Commissie is dan ook van mening dat m.e.r. geen toegevoegde waarde zal hebben bij de vergunningverlening voor de activiteit.

Op basis van de informatie in de Aanmeldingsnotitie kon in eerste instantie niet uitgesloten worden dat substantiële hinder als gevolg van geuremissies zou optreden. Verschillende aannames bij het onderzoek naar de geuremissies waren naar de mening van de Commissie onvoldoende onderbouwd:

- de aanname dat omzetting/overslag leidt tot een factor 10 maal hogere geuremissie dan bij opslag is gebaseerd op waarnemingen bij gft-arm huishoudelijk afval. Gezien de grote mate van onzekerheid in deze factor en de theoretisch te verwachten hogere factor bij slibben en mest, adviseert de Commissie deze aanname nader te onderbouwen met praktijkmetingen aan slibben en mest, dit mede in het licht van de gevoeligheid van de berekende geurhinder voor deze factor;

⁴ Aanmeldingsnotitie: notitie voor beoordeling m.e.r.-plicht, Kunst Ecoservice BV, 15 maart 2002.

⁵ Geuronderzoek Kunst Ecoservice BV te Sluiskil, PRA OdourNet bv, rapportnummer ARHH00A12, februari 2003.

- de aanname dat als gevolg van de aanwezigheid van de bedrijfshal een reductie in geuremissie optreedt van 38%, is gebaseerd op één waarneming in een natuurlijk geventileerde hal. De Commissie acht het denkbaar dat de mate van geuremissie in een hal met geforceerde ventilatie, zoals het geval bij Kunst, hoger is en adviseert bij het berekenen van de geuremissies een lager reductiepercentage te hanteren, mede in het licht van de inherente onzekerheden welke gepaard gaan bij individuele geurmetingen;
- het geurverwijderingsrendement van koolfilters wordt in de aanmeldingsnotitie gesteld op 99%. Dit percentage is gebaseerd op een relatief kortdurende meting aan een vers filter in relatief droge lucht. De Commissie adviseert het effectieve rendement te bepalen bij praktijkmetingen over minimaal enkele weken. Daarbij wordt geadviseerd een luchtdroger te installeren daar het geurverwijderingsrendement in de praktijk beperkt zal worden door de hoge relatieve vochtigheid in de bedrijfshal. De Commissie adviseert het rendement in de praktijk te monitoren en in de vergunningsaanvraag een rendementsverplichting op te nemen.

De Commissie heeft vervolgens aanbevolen om bovengenoemde aannames beter te onderbouwen, dan wel grotere veiligheidsmarges in te bouwen. Indien als gevolg hiervan of bij de toepassing van grotere veiligheidsmarges de geuremissies hoger ingeschat zouden worden, dienden de emissiereducerende maatregelen aangescherpt te worden. De Commissie heeft aanbevolen dan ook de mogelijkheden en toepasbaarheid van biofiltratie te heroverwegen. Naar de mening van de Commissie voorziet de Aanvulling op de Aanmeldingsnotitie in afdoende mate in de benodigde informatie.

3.2 Onderbouwing van het oordeel

Bijzondere omstandigheden

Kenmerken van de activiteit en milieugevolgen

De inrichting van Kunst Ecoservice BV kan potentieel hinder veroorzaken door geluid- en geuremissies. De Commissie heeft kennisgenomen van de resultaten van onderzoek als vermeld in de Aanmeldingsnotitie en de Aanvulling hierop. De resultaten van het onderzoek laten naar de mening van de Commissie afdoende zien dat er geen significante geur- en geluidhinder te verwachten is ter hoogte van geur- respectievelijk geluidgevoelige bestemmingen.

Plaats van de activiteit en samenhang met andere activiteiten

De activiteit zal plaatsvinden in de Koegorspolder ten zuiden van Terneuzen. Het gebied heeft een overwegend agrarisch grondgebruik. Langs het kanaal in de polder is een aantal grote industrieën gevestigd zoals een voormalige cokesfabriek en de kunstmestfabriek Hydro Agri. In de omgeving van de geplande inrichting van Kunst bevinden zich onder meer de slakkenopwerking van Heros, een overslagstation van OLAZ, een opslagplaats van een schroothandelaar en een regionale stortplaats. De gemeente Terneuzen heeft het voornemen in de Koegorspolder ruimte te bieden aan onder andere een recyclingzone, een locatie voor de berging en bewerking van baggerspecie en een windmolenpark.

In de directe nabijheid vinden verschillende (grote) industriële activiteiten plaats, ook verschillende activiteiten waarbij geuremissies optreden, te weten de slakkenopwerking van Heros, de kunstmestproductie van Hydro Agri, het slibdepot van Rijkswaterstaat en de afvalverwerking van OLAZ. Bij laatstgenoemde activiteit komt mogelijk vergelijkbare geur vrij als bij Kunst Ecoservice BV. Het verdient aanbeveling bij de vergunningverlening rekening te houden met mogelijke cumulatie-effecten.

Potentieel gevoelige gebieden voor geur- en geluidemissies betreffen aaneengesloten woonbebouwing in Sluiskil langs het Kanaal van Gent naast Terneuzen en verspreide woonbebouwing aan de Spuikreekweg. De Commissie heeft kennisgenomen van het feit dat er geen sprake is en ook in de nabije toekomst niet zal zijn van naar de inrichting oprukkende woningbouw. Bij de in de Aanmeldingsnotitie en de Aanvulling beschreven emissiereducerende maatregelen wordt geen significante geur- en geluidhinder verwacht, mede door de relatief grote afstand van bebouwing tot het voorgenomen initiatief.

3.3 Overige aandachtspunten

Kwaliteit waterstroom Funki-systeem

Kunst Ecoservice BV wil de waterstroom die vrijkomt bij het Funki-systeem toepassen bij de reiniging van tankauto's. Het gaat hierbij om tankauto's die levensmiddelen, bulkgoederen, chemische en petrochemische stoffen en meststoffen vervoeren. De Commissie adviseert bij de aanvraag van de vergunning(en) inzicht te geven in de kwaliteit van de waterstroom en een inschatting te maken van de eventuele risico's voor de voedselveiligheid.

Monitoring geuremissies

Aanbevolen wordt na eventuele vergunningverlening de geuremissies in de praktijk te monitoren.