

Advies voor richtlijnen voor het milieueffectrapport
Benutting A12 Zoetermeer-Oost – Knooppunt Gouwe

5 november 2002

1283-53

ISBN 90-421-1057-0
Utrecht, Commissie voor de milieueffectrapportage.

Advies voor richtlijnen voor het milieueffectrapport
Benutting A12 Zoetermeer-Oost – Knooppunt Gouwe

Advies op grond van artikel 7.14 van de Wet milieubeheer voor het milieueffect-
rapport over de Benutting A12 Zoetermeer-Oost - Knooppunt Gouwe,

uitgebracht aan de Minister van Verkeer en Waterstaat door de Commissie voor
de milieueffectrapportage; namens deze

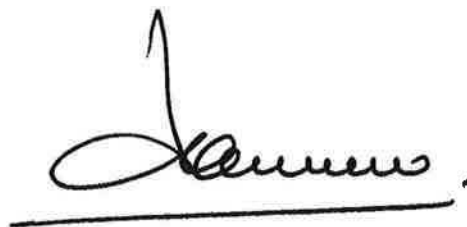
de werkgroep m.e.r. Benutting A12 Zoetermeer-Oost – Knooppunt Gouwe,

de secretaris

A stylized, handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the end.

dr. G.P.J. Draaijers

de voorzitter

A handwritten signature in black ink, featuring a large, prominent 'O' followed by several loops and a horizontal line underneath.

drs. H.G. Ouwerkerk

Utrecht, 5 november 2002



commissie voor de milieueffectrapportage

Aan de Minister van Verkeer en Waterstaat
Directoraat Generaal Personenvervoer
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

uw kenmerk
DGP/W&V/U.02.02625

uw brief
19 augustus 2002

ons kenmerk
1283-53/Dr/as

onderwerp
Richtlijnen advies 'Benutting A12'
Zoetermeer-Oost – Knooppunt Gouwe

doorkiesnummer
(030) 234 76 06

Utrecht,
5 november 2002

Geachte Minister,

Met bovengenoemde brief stelde u, als coördinerend bevoegd gezag, de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r) in de gelegenheid een advies voor richtlijnen uit te brengen voor een milieueffectrapport (MER) ten behoeve van de besluitvorming over de benuttingsmaatregelen A12 Zoetermeer – Gouda. Overeenkomstig artikel 7.14 van de Wet milieubeheer (Wm) bied ik u hierbij het advies van de Commissie aan. De Commissie heeft in haar advies inspraakreacties verwerkt indien deze informatie bevatten die van belang zijn voor de besluitvorming en waarover zij een aanbeveling doet in het advies.

1. Voorgenomen activiteit

In de startnotitie zijn twee benuttingsmaatregelen beschreven die ervoor moeten zorgen dat de capaciteit van de A12 beter wordt benut en het verkeer beter doorstroomt. Het gaat om de aanleg van een spitstrook en de aanleg van een plusstrook. De Commissie vraagt in het MER per benuttingsmaatregel aan te geven:

- op welke plaatsen en in welke mate verbreding van het wegprofiel noodzakelijk is, met name in relatie tot nieuw te bouwen viaducten;
- welke aanpassingen noodzakelijk zijn bij viaducten.

Het MER moet aangeven voor welke termijn de benuttingsmaatregelen een oplossing moeten bieden. Aangegeven moet worden of er plannen bestaan voor verdergaande aanpassingen aan de infrastructuur op de langere termijn. De overwegingen die een rol hebben gespeeld bij de keuze voor 'benutting' boven 'verbreding', moeten worden aangegeven.

Postadres Postbus 2345
3500 GH UTRECHT
Bezoekadres Arthur van Schendelstraat 800
Utrecht

telefoon (030) 234 76 66
telefax (030) 233 12 95
e-mail mer@eia.nl
website www.commissiemer.nl

2. Autonome ontwikkeling

Bij de beschrijving van de autonome ontwikkeling moet rekening gehouden worden met:

- de onzekerheden in de prognoses van het verkeersaanbod;
- de onzekerheden in de realisatie van de projecten N209 (verbreding Hoefweg tussen Bleiswijk en Zoetermeer incl. nieuwe aansluiting op de A12) en N219 (omleiding om Zevenhuizen incl. nieuwe aansluiting op de A12);
- de onzekerheden in de realisatie van aanpassingen aan de A12 weggedeeltes Zoetermeer - Den Haag en Gouda - Woerden;
- de te verwachten toename van de mobiliteit door de aanleg van de Vinex woningbouwlocatie Nesselande in Rotterdam en door de te verwachten ontwikkelingen in de Zuidplaspolder;
- beleid in ontwikkeling zoals het Nationaal Verkeers- en Vervoersplan (NVVP) en de Vijfde Nota Ruimtelijke Ordening.

3. Alternatieven

In de startnotitie wordt gemeld dat voor het oplossen van de verkeerscongestie op het traject Gouda - Zoetermeer

- de aanleg van een wisselstrook
- het verder verbeteren van het openbaar vervoer
- het verbreden van de weg met één of meer rijstroken

geen reële opties zijn. De Commissie adviseert dit in het MER nader toe te lichten.

In de startnotitie wordt gemeld dat in het 'plusstrookalternatief' de mogelijkheid van flexibele rijstrookindeling (lichtlijnen in het wegdek) wordt onderzocht. De techniek van flexibele rijstrookindeling is nog sterk in ontwikkeling. Omdat deze mogelijkheid waarschijnlijk geen rol zal spelen in de besluitvorming wordt voorgesteld deze niet als een reële variant in het MER mee te nemen.

De Commissie adviseert bij de ontwikkeling van het meest milieuvriendelijke alternatief (mma) in ieder geval de volgende aspecten mee te nemen:

- mitigerende maatregelen zoals toepassing van geluidsschermen, snelheidsbeperking (eventueel in combinatie met het minimaliseren van de benodigde wegbreedte) en duurzame bouwmaterialen;
- landschappelijke inpassing, waarbij de maatregelen gebaseerd zijn op een integrale landschapsvisie voor de A12 en de directe omgeving hiervan tussen Gouda en Zoetermeer, rekening houdend met de karakteristieke kenmerken van de landschapsstructuur en de verwachte overige ruimtelijke ontwikkelingen;
- de realisatie van een optimale fietsroute aan de noord en/of zuidkant van de A12 en de aanleg van een fietsroute langs 'de Rotte'.

4. Verkeerskundig effect

De doelstelling van het voornemen om te komen tot een betere doorstroming moet nader concreetiseerd worden. Toetsingscriteria moeten worden aangegeven en gemotiveerd, evenals de bijbehorende indicatoren. Indicatoren om het verkeerskundig effect van de benuttingsmaatregelen te bepalen dienen zowel betrekking te hebben op het hoofdwegennet als op het onderliggende wegennet. Hierdoor wordt het mogelijk integrale afwegingen te maken.

In het MER moet de relatie tussen het probleemoplossend vermogen en de onzekerheid in autonome ontwikkelingen, bijvoorbeeld ten aanzien van het verkeersaanbod, aangegeven worden. Het toekomstige verkeersaanbod moet berekend worden op basis van de actuele situatie en realistische uitgangspunten van het mobiliteitsbeleid. Inzicht moet worden verschaft in:

- de wederzijdse beïnvloeding van het verkeersintensiteiten op de A12 en die op de A13/A20 en het onderliggende wegennet;
- de variatie in verkeersintensiteit over de dag heen. Inzicht in deze variatie is van belang om na te gaan of er geen knelpunten optreden wanneer de spits-/plusstroken gesloten zijn, en daarmee ook om na te gaan wanneer deze geopend zouden moeten zijn voor een goed probleemoplossend vermogen.

Het probleemoplossend vermogen van de benuttingsmaatregelen wordt vergroot als de maatregelen zich over het juiste traject uitstrekken en problemen met verkeerscongestie zich niet verplaatsen. In dit licht bezien adviseert de Commissie in het MER de projectbegrenzing en het studiegebied te motiveren.

De Commissie adviseert het probleemoplossend vermogen van de verschillende benuttingsmaatregelen af te zetten tegen hun milieueffecten. Het milieubelang is hierin gelegen dat geen verdergaande maatregelen worden uitgevoerd dan vanuit oogpunt van doorstroming noodzakelijk zijn.

5. Milieueffecten

Het MER zal een kwantitatieve beschrijving moeten bevatten van de aspecten geluidhinder, luchtverontreiniging en verkeersveiligheid. Een meer kwalitatieve en globale beschrijving op basis van praktijkervaringen tot op heden volstaat voor de overige milieuaspecten (ruimtebeslag, landschappelijke inpassing, natuur). Naast de permanente milieugevolgen moet in het MER ook ingegaan worden op de tijdelijke milieueffecten bij de aanlegwerkzaamheden (geluid, trillingen, verdroging). De milieueffecten van de benuttingsmaatregelen moeten onderling en met de referentie (huidige situatie inclusief autonome ontwikkeling) worden vergeleken.

Luchtverontreiniging

De beoordeling van de concentraties aan luchtverontreinigende stoffen moet plaatsvinden aan de hand van grenswaarden voor de immissies van NO₂ en fijn stof (PM₁₀). Voor deze stoffen moet:

- op kaart worden aangegeven in welk gebied (landelijk gebied) en op welke plaatsen (stedelijk gebied) de jaargemiddelde grenswaarde van 40 µg/m³ wordt overschreden. Ook de hoogste waarde binnen dit gebied moet worden aangegeven;
- op kaart worden aangegeven in welk gebied (landelijk gebied) en op welke plaatsen (stedelijk gebied) de jaargemiddelde van 30 µg/m³ wordt overschreden (alleen voor PM₁₀)¹;
- het aantal woningen en gevoelige bestemmingen (voor PM₁₀), dan wel het totaal oppervlak bebouwd gebied (voor NO₂) dat zich in dit gebied bevindt, worden aangegeven.

Naar de mening van de Commissie kan de toetsing van de NO₂ concentraties aan de uurgemiddelde grenswaarde van 200 µg/m³, die maximaal 18 maal per jaar overschreden mag worden, achterwege blijven, evenals de modelstudies voor de jaarlijkse emissies van CO₂ en NO_x.

¹ Dit als indicator voor het daggemiddelde en in plaats van de daggemiddelde PM₁₀ norm van 50 µg/m³ die in 2005 niet meer dan 35 dagen per jaar overschreden mag worden.

Geluidhinder

In aanvulling op de informatie genoemd in de startnotitie dienen de equivalente geluidniveaus (LAeq) en de bepalende geluidniveaus in de dag-, avond- en nachtperiode ter hoogte van geluidgevoelige bestemmingen (woongebieden, recreatiegebieden, natuurgebieden) weergegeven te worden.

Verkeersveiligheid

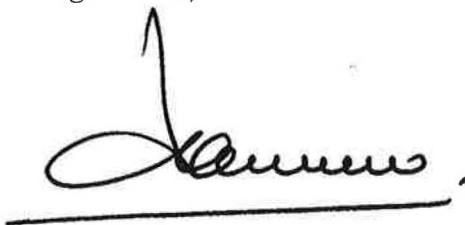
De gevolgen voor de verkeersveiligheid moeten worden aangegeven, met daarbij specifieke aandacht voor de noodzakelijke snelle bereikbaarheid van hulpdiensten bij afwezigheid van een vluchtstrook.

Overige te behandelen milieuaspecten

- het toegenomen ruimtebeslag door de verbreding van het wegprofiel en de aanpassing van viaducten;
- de landschappelijke inpassing met daarbij de mogelijkheden voor natuurontwikkeling. Geadviseerd wordt de weg (inclusief wegbeplanting, geluidschermen, verlichting, portalen etc.) met referentiebeelden van een aantal kenmerkende locaties te visualiseren met behulp van een kaartbeeld, aangevuld met een fotomontage;
- bij substantiële verbredingen van het wegprofielen de gevolgen voor het waterbergend vermogen van de bodem;
- de gevolgen voor de grond- en oppervlaktewaterkwaliteit;
- de gevolgen voor 'De Rotte', die dienst doet als ecologische corridor en een belangrijke recreatiefunctie heeft.

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de totstandkoming van de richtlijnen voor het MER. Zij zal graag vernemen hoe u gebruik maakt van haar aanbevelingen. Dit houdt in dat de Commissie graag de vastgestelde richtlijnen krijgt toegestuurd.

Hoogachtend,



Drs. H.G. Ouwerkerk
Voorzitter van de werkgroep m.e.r.
Benutting A12 Zoetermeer-Oost – Knooppunt Gouwe

c.c. Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu

BIJLAGEN

bij het advies voor richtlijnen voor het
milieueffectrapport Benutting A12
Zoetermeer-Oost - Knooppunt Gouwe

(bijlagen 1 t/m 4)

BIJLAGE 1

Brief van het bevoegd gezag d.d. 19 augustus 2002 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen.



Ministerie van Verkeer en Waterstaat

Personenvervoer

De Voorzitter van de
Commissie voor de Milieu-Effectrapportage
De heer ir. N.H. Ketting
Postbus 2345
3500 GH Utrecht

	Commissie voor de milieu-effectrapportage
ingekomen :	21 AUG. 2002
nummer	
dossier	1283-1 en 2
kopie naar :	Sc/bib/HL/gl as

Contactpersoon
ir. J.H. Gispen

Datum
19 AUG 2002

Ons kenmerk
DGP/W&V/U.02.02625

Onderwerp
Startnotitie A12: Zoetermeer-Oost - Knooppunt Gouwe

Doorkiesnummer
070-3516748

Bijlage(n)
10

Uw kenmerk
-

Geachte heer Ketting,

Hierbij doe ik u overeenkomstig de Wet Milieubeheer en de Tracéwet de startnotitie A12: Zoetermeer-Oost - Knooppunt Gouwe toekomen. Ik verzoek u mij advies uit te brengen binnen 9 weken na publicatie, welke is voorzien op 2 september 2002.

Ik verzoek u uw advies toe te zenden aan:

Ministerie van Verkeer en Waterstaat
Directoraat-Generaal Personenvervoer
Afdeling Wegen
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

Hoogachtend,

DE MINISTER VAN VERKEER EN WATERSTAAT,
namens deze
DE PLV. DIRECTEUR-GENERAAL PERSONENVERVOER

mr. M.J. Olman

WEGEN EN VERKEERSVEILIGHEID
Postbus 20901, 2500 EX Den Haag
Bezoekadres Plesmanweg 1-6

BIJLAGE 2

Kennisgeving van de startnotitie A12 Zoetermeer-Oost - Knooppunt Gouwe in Staatscourant nr. 166 d.d. 30 augustus 2002.

RIJDAG 30 AUGUSTUS 2002

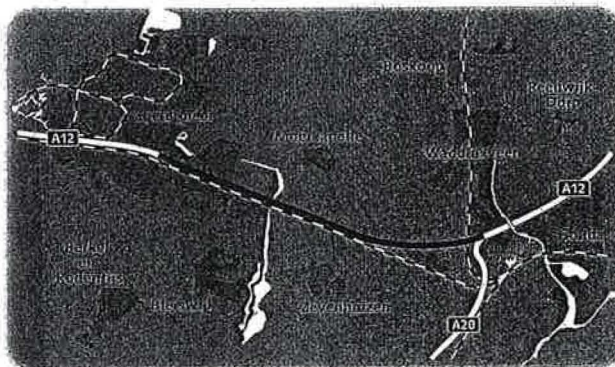
MINISTERIES

STAATSCOURANT NR. 166 9

VW



Inspraak Startnotitie A12 Zoetermeer-Oost knooppunt Gouwe



De Inloopavond wordt gehouden op:

dinsdag 24 september 2002 Bleiswijk
Gemeentehuis Bleiswijk
Dorpsstraat 3

Hoe kunt u inspreken?

De minister van Verkeer en Waterstaat en de minister van VROM nodigen u uit schriftelijk op de Startnotitie te reageren. Het gaat daarbij met name om de vraag wat er volgens u moet worden onderzocht om zicht te krijgen op de beste oplossing. Uw reactie dient u uiterlijk 30 september 2002 te sturen naar:

Inspraakpunt Verkeer en Waterstaat
A12 Zoetermeer-Oost - knooppunt Gouwe
Postbus 30316
2500 GH Den Haag

U kunt ook via Internet inspreken: www.inspraakveww.nl.

Indien u dat wenst kunt u verzoeken om vertrouwelijke behandeling van uw persoonlijke gegevens.

Wat gebeurt er met uw reactie?

Het Inspraakpunt bundelt alle reacties en stuurt deze onder andere naar de beide ministers en de Commissie voor de milieueffectrapportage. Deze Commissie adviseert beide ministers over de Richtlijnen voor de Inhoud van het Milieu-Effectrapport. Mede op basis van de Inspraakreacties en dit advies stellen de ministers vervolgens de Richtlijnen vast. De Richtlijnen vormen het vertrekpunt voor het opstellen van de Trajectnota/MER, waarop u naar verwachting in het derde kwartaal van 2003 kunt inspreken.

Nadere informatie

Voor het aanvragen van een exemplaar van de Startnotitie en/of voor het verkrijgen van nadere informatie over de Inhoud ervan, kunt u contact opnemen met de heer A. Klijnhout van Rijkswaterstaat, directie Zuid-Holland, telefoon (010) 402 64 41. De Startnotitie kunt u ook inzien op internet: www.inspraakveww.nl.

Voor Inlichtingen over de inspraakprocedure kunt u contact opnemen met het Inspraakpunt Verkeer en Waterstaat, telefoon (070) 351 96 00.



Inspraakpunt
Verkeer en Waterstaat

Gedurende de periode 2 september tot en met 30 september 2002 ligt de Startnotitie A12 Zoetermeer-Oost - knooppunt Gouwe ter inzage. De Startnotitie doorloopt een inspraakprocedure overeenkomstig de Tracéwet. Op grond daarvan kunt u tot en met 30 september 2002 uw zienswijze op de Inhoud van de Startnotitie kenbaar maken.

Achtergrond

Op de A12, tussen Den Haag en Gouda, staan in de splits vrijwel dagelijks files. Het wegvak tussen Zoetermeer-Oost en het knooppunt Gouwe is het traject met de langste vertragingstijd. Om deze bereikbaarheidsproblemen op te lossen is het kabinet van mening dat eerst moet worden gekeken naar een betere benutting van de infrastructuur die er nu al is. Deze Startnotitie maakt deel uit van het project A12 Vernieuwd op weg, waarin samen met het stadsgewest Haaglanden en de provincie Zuid-Holland maatregelen zijn overeengekomen om de bereikbaarheid tussen Den Haag en Gouda te verbeteren.

De Startnotitie

De Startnotitie is de eerste stap naar de aanpak van de bereikbaarheidsproblemen op het traject Zoetermeer-Oost en het knooppunt Gouwe. In de Startnotitie leest u precies wat het voornemen van een betere benutting van de bestaande infrastructuur inhoudt, wat er onderzocht gaat worden, wat de achtergronden en uitgangspunten hiervan zijn en welke (milieu)effecten worden onderzocht.

Waar kunt u de Startnotitie inzien?

De Startnotitie A12 Zoetermeer-Oost - knooppunt Gouwe kunt u van 2 september tot en met 30 september 2002 gedurende de reguliere openingstijden inzien op de volgende locaties:

- de gemeentehuizen van Bleiswijk, Gouda, Waddinxveen, Zevenhuizen en Zoetermeer;
- de (hoofd)vestigingen van de openbare bibliotheken in bovengenoemde gemeenten;
- de kantoren van het stadsgewest Haaglanden, Koningsplein 8 in Den Haag;
- de stadsregio Rotterdam, Haagsveer 35 in Rotterdam, en het Intergemeentelijk samenwerkingsverband Midden-Holland, Thorbeckelaan 5 in Gouda;
- de bibliotheek van het provinciehuis Zuid-Holland in Den Haag;
- de bibliotheek van Rijkswaterstaat directie Zuid-Holland, Boompjes 200 in Rotterdam;
- de bibliotheken van het ministerie van Verkeer en Waterstaat en het ministerie van VROM, beide in Den Haag.

Inloopavond

Om u zo goed mogelijk te informeren over de Inhoud van de Startnotitie, organiseert Rijkswaterstaat een inloopavond. Medewerkers van Rijkswaterstaat staan dinsdag 24 september van 18.00 uur tot 19.30 uur klaar om uw vragen te beantwoorden. Aansluitend zullen de plannen voor de aansluiting N209 Bleiswijk worden gepresenteerd.

BIJLAGE 3

Projectgegevens

Initiatiefnemer: Minister van Verkeer en Waterstaat

Bevoegd gezag: Minister van Verkeer en Waterstaat en de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu

Besluit: besluit in het kader van de Tracéwet

Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994: C01.4

Activiteit: Betere benutting van de A12 tussen Zoetermeer-Oost en Knoop-
punt Gouwe via de aanleg van een spitsstrook of een plusstrook.

Procedurele gegevens:

kennisgeving startnotitie: 30 augustus 2002

richtlijnenadvies uitgebracht: 5 november 2002

Bijzonderheden: -

Samenstelling van de werkgroep:

drs. H.C. Eerens

ir. H. Otte

drs. H.G. Ouwerkerk (voorzitter)

ir. K.A.A. van der Spek

Secretaris van de werkgroep: dr. G.P.J. Draaijers

BIJLAGE 4

Lijst van inspraakreacties en adviezen

nr.	datum	persoon of instantie	plaats	datum van ontvangst Cie. m.e.r.
1.	20020901	anoniem		20020912
2.	200209..	anoniem		20020912
3.	20020906	R. Bouwens	Zoetermeer	20020912
4.	20020908	I.H. Palsgraaf	Nieuwerkerk aan den IJssel	20020912
5.	20020909	G.C. Wennen	Zoetermeer	20020912
6.	20020910	Gastransport Services	Groningen	20020918
7.	20020910	Belangenvereniging De Kruisweg	Bleiswijk	20020918
8.	20020913	W. Twaalfhoven	Den Haag	20020918
9.	20020914	Bewonerscommissie Burgm. Klink- hamerweg	Zevenhuizen (ZH)	20020918
10.	20020918	R. Roos	Waddinxveen	20020926
11.	20020924	W.J.B. de Haas	Bergschenhoek	20020926
12.	20020922	Th. N.J. Jansen	Zevenhuizen (ZH)	20020926
13.	20020923	A.P. Korf de Gidts	Bleiswijk	20020926
14.	20020925	mw. drs. Hoekstra-Hinze namens, Vervoerregio Midden-Holland veertien deelnemende gemeenten	Gouda	20021002
15.	20020923	Camping "de Randstad" b.v.	Moerkapelle	20021002
16.	20020925	J. de Gelder	Moerkapelle	20021002
17.	20020926	E.L. Kruijne	Gouda	20021002
18.	20020926	Fietsersbond werkp. 3B-hoek	Bleiswijk	20021002
19.	20020926	Zuid-Hollandse Milieufederatie	Rotterdam	20021002
20.	20020927	Regionale brandweer Hollands- Midden	Gouda	20021002
21.	20020929	S.J. de Waard	Zoetermeer	20021002
22.	20020927	Gemeente Bleiswijk	Bleiswijk	20021002
23.	20020928	L. den Hollander	Zevenhuizen (ZH)	20021002
24.	20020927	J.J.W. Smulders	Zoetermeer	20021002
25.	200209..	C.J. Botertmans	Bleiswijk	20021002

nr.	datum	persoon of instantie	plaats	datum van ontvangst Cie. m.e.r.
26.	20020926	Het natuurloket	Wageningen	20021002
27.	20020924	Het Overlegorgaan Verkeersinfra- structuur, overlegorganen Verkeer en Waterstaat	Den Haag	20021023
28.	20020829	Hoogheemraadschap van Delfland, Sector Integraal Waterbeheer	Delft	20021023
29.	20020904	Waterschap Wilck & Wiericke	Waddinxveen	20021023
30.	20020911	Gemeente Waddinxveen	Waddinxveen	20021023
31.	20020926	Gemeente Zevenhuizen-Moerkapelle	Zevenhuizen (ZH)	20021023
32.	20020923	Gemeente Gouda	Gouda	20021023
33.	20020925	Gemeente Gouda	Gouda	20021023
34.	20020927	Ministerie van Landbouw, Natuurbe- heer en Visserij/ Directie Zuidwest	Dordrecht	20021023
35.	20021002	Stadsregio Rotterdam	Rotterdam	20021023
36.	20021002	Stadsgewest Haaglanden	Den Haag	20021023
37.	20021008	Hoogheemraadschap van Schieland	Rotterdam	20021023