

Bedrijventerrein Hessenpoort 2 te Zwolle

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport

27 juli 2005 / rapportnummer 1350-104



commissie voor de milieueffectrapportage

Gemeenteraad van Zwolle
Postbus 10007
8000 GA ZWOLLE

uw kenmerk
ECS 05/193

uw brief
11 mei 2005

ons kenmerk
1350-105/Ra/wt

onderwerp
Toetsingsadvies over het MER Bedrijven-
terrein Hessenpoort 2 te Zwolle

doorkiesnummer
(030) 234 76 35

Utrecht,
27 juli 2005

Geachte Raad,

Met bovengenoemde brief stelde u de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid een toetsingsadvies uit te brengen over een milieueffectrapport (MER) ten behoeve van de besluitvorming over Bedrijventerrein Hessenpoort 2 te Zwolle. Overeenkomstig artikel 7.26 van de Wet milieubeheer (Wm) bied ik u hierbij het advies van de Commissie aan.

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de besluitvorming. Zij zal graag vernemen hoe u gebruik maakt van haar aanbevelingen. Dit houdt in dat de Commissie graag het (ontwerp)besluit en de evaluatiedocumenten krijgt toegestuurd.

Hoogachtend,

dr.ir. G. Blom
Voorzitter van de werkgroep m.e.r.
Bedrijventerrein Hessenpoort 2
te Zwolle

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport Bedrijventerrein Hessenpoort 2 te Zwolle

Advies op grond van artikel 7.26 van de Wet milieubeheer over het milieueffectrapport over Bedrijventerrein Hessenpoort 2 te Zwolle,

uitgebracht aan het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Zwolle door de Commissie voor de milieueffectrapportage; namens deze

de werkgroep m.e.r.

Bedrijventerrein Hessenpoort 2 te Zwolle,

de secretaris



drs. B.C. Rademaker

de voorzitter



ir. G. Blom

Utrecht, 27 juli 2005

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING	1
2. OORDEEL OVER HET MER	2
2.1 Algemeen	2
2.2 Toelichting op het oordeel.....	2
2.2.1 Verkeer.....	2
2.2.2 Ecologie en landschap.....	3
2.2.3 Water.....	3
2.2.4 Grondbalans.....	3

BIJLAGEN

1. Brief van het bevoegd gezag d.d. 11 mei 2005 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen
2. Kennisgeving in Staatscourant nr. 103. d.d. 1 juni 2005
3. Projectgegevens
4. Lijst van inspraakreacties en adviezen

1. INLEIDING

De gemeente Zwolle heeft het voornemen om het bedrijventerrein Hessenpoort, gelegen aan de noordoostzijde van Zwolle, uit te breiden. Het bestaande bedrijventerrein is circa 170 ha groot en de uitbreiding Hessenpoort 2 zal tenminste 140 ha bruto bedragen. Ten behoeve van het besluit over het bestemmingsplan voor het gebied door de gemeenteraad van Zwolle wordt de procedure voor milieueffectrapportage doorlopen. Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Zwolle treedt op als initiatiefnemer.

Bij brief van 11 mei 2005¹ heeft de gemeente Zwolle de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen over het opgestelde milieueffectrapport (MER). Het MER is op 2 juni ter inzage gelegd².

Het advies is opgesteld door een werkgroep van de Commissie voor de m.e.r.³ De werkgroep treedt op namens de Commissie voor de m.e.r. en wordt verder in dit advies 'de Commissie' genoemd. De Commissie heeft kennis genomen van de inspraakreacties en adviezen⁴, die zij van het bevoegd gezag heeft ontvangen. In adviezen verwijst de Commissie naar een reactie wanneer deze naar haar oordeel informatie bevat over de inhoud van het MER die van belang is voor de besluitvorming.

Op grond van artikel 7.26, lid 1 van de Wm toetst de Commissie:

- aan de richtlijnen van het MER⁵, zoals vastgesteld op 3 november 2003;
- op eventuele onjuistheden⁶;
- aan de wettelijke regels voor de inhoud van een MER⁷.

Tijdens de toetsing inventariseert de Commissie eerst of er tekortkomingen zijn in het voldoen aan de wettelijke vereisten en de richtlijnen en gaat zij na welke onderdelen van het MER in aanmerking komen voor een positieve vermelding. Vervolgens beoordeelt de Commissie de ernst van de tekortkomingen. Daarbij staat de vraag centraal of de benodigde informatie aanwezig is om het milieubelang een volwaardige plaats te geven bij het besluit over het verbeteringsplan voor de waterkering.

Is dat naar haar mening niet het geval dan betreft het een *essentiële tekortkoming*. De Commissie zal dan adviseren tot een aanvulling. Overige tekortkomingen worden in het toetsingsadvies opgenomen, voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. Deze werkwijze impliceert dat de Commissie zich in het advies tot hoofdzaken beperkt en niet ingaat op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.

¹ Zie bijlage 1.

² Zie bijlage 2.

³ Zie bijlage 3 voor de samenstelling van de werkgroep en andere projectgegevens.

⁴ Zie bijlage 4 voor een lijst hiervan.

⁵ Wm, artikel 7.23, lid 2.

⁶ Wm, artikel 7.23, lid 2.

⁷ Wm, artikel 7.10

2. OORDEEL OVER HET MER

2.1 Algemeen

De Commissie is van oordeel dat **de essentiële informatie in het MER aanwezig** is. Het MER heeft een heldere structuur en bevat alle informatie om het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven.

Het MER bevat veel informatie en is prima leesbaar, omdat achtergrondgegevens goed gestructureerd in bijlagen is ondergebracht. Het kaartmateriaal is helaas niet overal even toegankelijk door het ontbreken van straatnamen. De behoefte aan bedrijventerrein, de locatiekeuze en de contourkeuze zijn goed onderbouwd.

De ontwikkeling van het voorkeursalternatief en het meest milieuvriendelijke alternatief heeft op inzichtelijke wijze plaatsgevonden met de gestelde ambities als uitgangspunt.

De milieugevolgen zijn voldoende in beeld gebracht. De milieueffecten op de natuurwaarden op het terrein, landschap en beeldkwaliteit zijn nog niet geheel te voorzien omdat deze sterk afhankelijk zijn van de exacte planinvulling. Bij de verdere keuzes voor inrichting en beheer zijn er dan ook nog mogelijkheden voor optimalisatie.

In § 2.2 wordt het oordeel van de Commissie nader onderbouwd en doet de Commissie op een aantal punten aanbevelingen voor de verdere besluitvorming.

2.2 Toelichting op het oordeel

2.2.1 Verkeer

In het MER (pagina 153) wordt genoemd dat er in de verre toekomst mogelijk een bottleneck zal ontstaan voor wegverkeer op de aansluiting van de N340 op de A28. Deze stelling wordt niet onderbouwd met verkeersgegevens en evenmin wordt aangegeven wanneer deze verkeersknelpunten verwacht kunnen worden of welke maatregelen mogelijk nodig zijn om de problemen het hoofd te kunnen bieden. De gemeente heeft in een mondelinge mededeling aangegeven dat deze onderbouwing wel beschikbaar is.

■ Om de duurzaamheid van de gekozen oplossing te onderbouwen, adviseert de Commissie om bij het besluit alsnog kwantitatief te onderbouwen dat de verkeersstructuur berekend is op de verkeersstromen. Maak hierbij inzichtelijk wat de capaciteit van aansluiting van de N340 op de A28 is en wat de verwachte I/C verhouding in 2015 zal zijn. Ook verdient het aanbeveling om aan te geven in hoeverre met de keuze van de ontsluiting en de verkeersstructuur in het bestemmingsplan rekening is gehouden met deze toekomstige knelpunten en welke oplossingen hiervoor in zicht zijn.

Daarnaast hebben verschillende insprekers hun zorg uitgesproken over de toekomstige verkeersontwikkelingen in het studiegebied⁸ en over het mogelijk optreden van overlast en sluipverkeer, met name tijdens de bouw⁹.

■ De Commissie beveelt aan om de maatregelen die genomen worden om deze problemen te voorkomen of te beperken en de effectiviteit van deze maatregelen in het bestemmingsplan nader te concretiseren.

2.2.2 Ecologie en landschap

De Commissie merkt op dat de fasering van de inrichting van de groene zone in het MER en de bijlagen niet expliciet aan de orde komt.

■ Zij adviseert om in een vroegtijdig stadium en bij voorkeur bij het besluit over het bestemmingsplan, de fasering van de ecologische zone langs de Wetering te beargumenteren en vast te leggen. Besteed hierbij aandacht aan de wijze en het tijdstip van vergraven en beplanten.

Het MER biedt een informatief verhaal over de landschappelijke waarden in het gebied. De visuele belevingsaspecten van het nieuwe bedrijventerrein op het landschap worden echter niet inzichtelijk gemaakt.

■ De Commissie beveelt aan om bij het besluit over het bestemmingsplan fotomontages vanuit verschillende gezichtspunten te presenteren.

De Commissie merkt op dat de Markteplas buiten het op het MER-kaartmateriaal geprojecteerde plangebied is gelegen.

■ De Commissie beveelt aan om bij het besluit inzichtelijk te maken hoe de beplanting, ruimtelijke inrichting en de toegankelijkheid van de Markteplas vanaf het bedrijventerrein geregeld zullen worden.

2.2.3 Water

In het MER ontbreekt een goed gekwantificeerde beschrijving van de actuele en toekomstige hydrologische situatie. De conclusie dat er nauwelijks effecten op het watersysteem optreden door de aanleg van Hessenpoort 2 is daardoor niet met cijfers te staven. Gezien de huidige hydrologische situatie en de te nemen inrichtingsmaatregelen constateert de Commissie echter dat extra informatie over de wateraspecten de conclusies niet aanmerkelijk zal beïnvloeden. De realisering van de benodigde bergingsbehoefte kan in overleg met het waterschap geconcretiseerd worden. De Commissie concludeert dan ook dat het MER op dit punt voldoende informatie bevat voor de besluitvorming.

2.2.4 Grondbalans

Het MER geeft aan dat er geen sprake is van een gesloten grondbalans. Niet helder wordt waar de benodigde grond vandaan zal komen en of er ook mogelijkheden onderzocht zijn om het gebied wat minder op te hogen. Hierbij kan gedacht worden aan de toepassing van aangepaste bouwtechnieken.

■ De Commissie beveelt aan om bij het besluit beide punten opheldering te geven.

⁸ Zie inspraakreactie 1 (bijlage 4).

⁹ Zie bijvoorbeeld inspraakreactie 4 (bijlage 4) waar gewezen wordt op de toename van sluipverkeer over de Hermelenweg.

BIJLAGEN

bij het Toetsingsadvies over het milieueffectrapport
Bedrijventerrein Hessenpoort 2 te Zwolle

(bijlagen 1 t/m 4)

BIJLAGE 1

Brief van het bevoegd gezag d.d. 11 mei 2005 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen



Zwolle

Retouradres: Postbus 10007, 8000 GA Zwolle

Commissie voor de milieueffectrapportage
T.a.v. Mevrouw B. Rademaker
Postbus 2345
3500 GH UTRECHT

Expertisecentrum
Stad en Landschap

Stadskantoor
Lübeckplein 2
Postbus 10007
8000 GA Zwolle
Telefoon (038) 488 32 74
Fax (038) 488 27 87
e.j.g.aalders@zwolle.nl

www.zwolle.nl

Ons kenmerk: ECS 05/193
Behandeld door: A.J.G. Aalders
Datum: 11 mei 2005
Onderwerp: MER Hessenpoort 2 Zwolle

Commissie voor de milieueffectrapportage	
13 MEI 2005	
REF:	
EXP:	
OPST:	R1350-584/m74
AFZENDER:	Ra φ w t

Geachte mevrouw Rademaker,

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zwolle heeft op 7 april j. de Milieueffectrapportage Hessenpoort 2 aanvaardbaar verklaard en besloten het Milieueffectrapport Bedrijventerrein Hessenpoort 2 Zwolle vrij te geven voor de inspraak en overleg. Met het toezenden van het Milieueffectrapport stellen wij u in de gelegenheid om advies uit te brengen.

Bijgevoegd zijn:

- Milieueffectrapport Bedrijventerrein Hessenpoort 2, Zwolle (7 exemplaren)
- achterliggende (onderzoeks)rapporten (in viervoud)
- Samenvatting MER Bedrijventerrein Hessenpoort 2, Zwolle (7 exemplaren)

Het college heeft eveneens besloten in te stemmen met het voorontwerp bestemmingsplan Hessenpoort 2. Het voorontwerp bestemmingsplan Hessenpoort 2 zal u later toegezonden worden.

Het MER, inclusief de bijbehorende stukken, en het voorontwerp bestemmingsplan liggen van 2 juni tot en met 29 juni 2005 op een drietal locaties in de gemeenten Zwolle en Dalfsen voor een ieder ter inzage.

Op 22 juni 2005 wordt een inloopbijeenkomst gehouden in restaurant Van der Valk, Kranenburgweg 10, Zwolle. De stukken zullen daar ter inzage liggen en er zullen medewerkers van de gemeente aanwezig zijn om eventuele vragen te beantwoorden. Aansluitend op de inloopbijeenkomst wordt een openbare zitting gehouden. Tijdens deze zitting kan een ieder informatie verkrijgen over het MER en het voorontwerp bestemmingsplan Hessenpoort 2 en kan een ieder mondeling opmerkingen maken.

Na de inzageperiode worden de inspraakreacties en de adviezen van de wettelijke adviseurs aan u toegezonden.

Wij hopen u met het bovenstaande voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet

E.M.J. Biederer
afdelingshoofd

Op opdrachten die door gemeente Zwolle worden verstrekt, zijn de algemene inkoopvoorwaarden van gemeente Zwolle van toepassing, gedeponeerd bij KvK Zwolle onder nummer 3132.

BIJLAGE 2

Kennisgeving van het milieueffectrapport in Staatscourant nr. 103 d.d. 1 juni 2005



bestemming

Zwolle

INSPRAAK MILIEU-EFFECTRAPPORT BEDRIJVENTERREIN HESSENPOORT 2

Inleiding

Burgemeester en wethouders van Zwolle maken bekend dat de gemeente Zwolle voornemens is een nieuw bedrijfstuurgterrein te realiseren en hiervoor een bestemmingsplan vast te stellen.

Ten behoeve van dit voornemen is een milieueffectrapportage (MER) opgesteld.

Bij het MER behoort een startnotitie, die het voornemen beschrijft en een beeld geeft van hoe het milieu-onderzoek zal worden aangepakt. Deze startnotitie is op 9 april 2003 openbaar gemaakt. Op basis van deze startnotitie heeft de Commissie voor de milieueffectrapportage een advies voor richtlijnen opgesteld.

Op 3 november 2003 heeft de gemeenteraad van Zwolle als bevoegd gezag op basis van dit advies de richtlijnen vastgesteld. Het MER is aan de hand van deze richtlijnen opgesteld.

Inpraak

Het MER wordt nu ter advisering voorgelegd aan de wettelijke adviseurs. Tevens wordt het MER ter toetsing voorgelegd aan de Commissie voor de milieueffectrapportage. Het MER wordt bovendien ter inzage gelegd om gelegenheid te geven voor inspraak.

Doel van deze inspraak is dat alle betrokkenen zich uit kunnen spreken over de kwaliteit en de inhoud van het rapport. Hiermee kan het bevoegd gezag bij zijn besluit over de vaststelling van het bestemmingsplan dan rekening houden.

Het MER ligt ingaande 2 juni 2005 gedurende vier weken tot en met 29 juni 2005 in het stadhuis (Informatiecentrum, Grote Kerkplein 18) voor een ieder ter inzage. Het Informatiecentrum is geopend maandag 13.00 uur tot 17.00 uur, dinsdag tot en met vrijdag tussen 10.00 en 17.00 uur en zaterdag van 10.00 tot 16.00 uur. Tevens liggen de stukken ter inzage bij de receptie in het gemeentehuis te Dalfsen, Burgemeester van Bruggenplein 1.

Bij het MER zijn de startnotitie, inspraakreacties en adviezen daarop, en de door de raad vastgesteld richtlijnen gevoegd.

Hoe te reageren?

Gedurende genoemde termijn kan een ieder schriftelijke opmerkingen over het MER kenbaar maken bij de gemeenteraad, t.a.v. de afdeling Stad en Landschap, Postbus 10007, 8000 GA Zwolle.

Op 22 juni 2005 zal in restaurant Van der Valk, Kranenburgweg 10 te Zwolle een inloopmiddag en openbare zitting worden gehouden. De inloopbijeenkomst wordt gehouden van 17.00 uur tot 19.00 uur. De stukken zullen daar ter inzage liggen en er zullen medewerkers van de gemeente aanwezig zijn om eventuele vragen te beantwoorden.

De openbare zitting begint om 20.00 uur. Op deze bijeenkomst kan een ieder informatie verkrijgen over het MER en kan een ieder mondelinge opmerkingen maken. Persoonlijke gegevens van degene die opmerkingen heeft gemaakt, worden, indien hij daarom verzoekt, niet bekend gemaakt.

ONTWERPBESTEMMINGSPLAN WESTENHOLTE

Burgemeester en wethouders van Zwolle maken ingevolge het bepaalde in artikel 23 lid 1 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening en artikel 3:12 van de Algemene wet bestuursrecht bekend dat met ingang van donderdag 2 juni 2005 gedurende vier weken tot en met woensdag 29 juni 2005 in het stadhuis (Informatiecentrum, Grote Kerkplein 18) voor een ieder ter inzage ligt het ontwerpbestemmingsplan Westenholtte. Het Informatiecentrum is geopend maandag 13.00 uur tot 17.00 uur, dinsdag tot en met vrijdag tussen 10.00 en 17.00 uur en zaterdag van 10.00 tot 16.00 uur. Het plangebied wordt in hoofdzaak begrensd door:

- de Veersterweg aan de noordzijde (de Veersterweg zelf behoort niet tot het plangebied);
- de Ridder Zwedertlaan, de Stijweg, de Klipperweg en de Weldesteelaan aan de oostzijde;
- het water aan de rand van de bebouwde kom aan de zuidzijde;
- het water aan de rand van de bebouwde kom en de ijsbaan aan de westzijde (de ijsbaan behoort niet tot het plangebied).

Dit ontwerpbestemmingsplan voorziet in hoofdzaak in een juridisch planologische regeling voor de bestaande situatie. Daarnaast bevat het plan een aantal wijzigingsbevoegdheden.

Gedurende de genoemde termijn kan een ieder schriftelijk zijn zienswijze omtrent het ontwerpbestemmingsplan kenbaar maken bij de gemeenteraad, t.a.v. Afdeling Stad en Landschap, Postbus 10007, 8000 GA Zwolle.

VOORBEREIDINGSBESLUITEN

De gemeenteraad van Zwolle heeft ingevolge het bepaalde in artikel 21 lid 1 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening in zijn vergadering van 9 mei 2005 verklaard dat een bestemmingsplan wordt voorbereid voor het perceel Zonnebeltweg 4 te Zwolle.

Het gebied waarvoor dit voorbereidingsbesluit is genomen, is gelegen aan de Zonnebeltweg in Langenholtte in Zwolle en is kadastraal bekend gemeente Zwolle, sectie T, nrs. 54, 55 en 56. Het gebied is nader aangeduid op kaart archiefnr.: VB-0503.

In zijn vergadering van 23 mei 2005 heeft de raad verklaard dat een bestemmingsplan wordt voorbereid voor het perceel Debbe 18 te Zwolle, voor het vergroten van een winkel ten behoeve van de nieuw te vestigen Lidl. Het gebied is nader aangeduid op kaart archiefnr.: VB-0504.

De vermelde besluiten, die in werking treden op 6 juni 2005 en de daarbij behorende tekeningen, waarop de gebieden nader zijn aangeduid, liggen ingevolge het bepaalde in artikel 22 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening ingaande donderdag 2 juni 2005 voor een ieder ter inzage in het stadhuis (Informatiecentrum, Grote Kerkplein 18). Het Informatiecentrum is geopend maandag 13.00 uur tot 17.00 uur, dinsdag tot en met vrijdag tussen 10.00 en 17.00 uur en zaterdag van 10.00 tot 16.00 uur.

Belanghebbenden kunnen gedurende zes weken tot en met 13 juli 2005 een bezwaarschrift tegen dit besluit indienen bij de gemeenteraad, Postbus 10007, 8000 GA Zwolle. In het bezwaarschrift dient ten minste te worden vermeld: naam, adres, datum, omschrijving van het besluit, de motivering van het bezwaar en de ondertekening. Tevens kan degene, die tijdig een bezwaarschrift bij de gemeenteraad heeft ingediend, een voortlopige voorziening vragen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Zwolle, Afdeling voortlopige voorzieningen, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle.

BIJLAGE 3

Projectgegevens

Initiatiefnemer: College van Burgemeester en Wethouders van Zwolle

Bevoegd gezag: Gemeenteraad van Zwolle

Besluit: vaststelling bestemmingsplan

Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994: C11.2

Activiteit: aanleg van een bedrijventerrein van 140 hectare bruto aan de noordoostzijde van Zwolle

Procedurele gegevens:

kennisgeving startnotitie: 10 april 2003

richtlijnenadvies uitgebracht: 12 juni 2003

richtlijnen vastgesteld: 3 november 2003

kennisgeving MER: 2 juni 2005

toetsingsadvies uitgebracht: 27 juli 2005

Samenstelling van de werkgroep:

Ir. G. Blom (voorzitter)

ir. W.H.A.M. Keijsers

ir. J.G.M. Rademakers

ing. G. van der Sterre

Secretaris van de werkgroep: drs. B.C. Rademaker

BIJLAGE 4

Lijst van inspraakreacties en adviezen

nr.	datum	persoon of instantie	plaats	datum van ontvangst Cie. m.e.r.
1.	20050623	Fam. Scholten	Zwolle	20050718
2.	20050622	Onbekend	Zwolle	20050718
3.	20050602	Tenner BV	Arnhem	20050718
4.	20050623	A. Fennema	Zwolle	20050718
5.	20050628	Natuur en Milieu Overijssel	Zwolle	20050718
6.	20050621	Vitens	Zwolle	20050718
7.	20050613	Het Oversticht	Zwolle	20050718
8.	20050613	Gemeente Dalfsen	Dalfsen	20050718
9.	20020530	Ministerie van LNV	Deventer	20050718
	20050622	Verslag Inspraakavond	Zwolle	20050718

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport Bedrijventerrein Hessenpoort 2 te Zwolle

De gemeente Zwolle wil het bedrijventerrein Hessenpoort uitbreiden met een bedrijventerrein (Hessenpoort 2) van 140 hectare bruto. Ten behoeve van het besluit over het bestemmingsplan door de gemeente Zwolle is een milieueffectrapport opgesteld.

ISBN 90-421-1563-7