

Startnotitie Milieueffectrapportage Bornsche Maten



Startnotitie Milieueffectrapportage Bornsche Maten

7 mei 2003 (eindrapport)

Auteurs: Ralf ter Beek, Marjolein Pigge, Harrie van der Putten

Projectgroep Bornsche Maten

9M5960.B0/R003/HvdP/DHEN/Nijm



ROYAL HASKONING



G E M E E N T E B O R N E

De projectorganisatie Bornsche Maten
werkt onder verantwoordelijkheid van de
gemeente Borne

Orgaan	Besluitvorming
Projectgroep Bornsche Maten	07 april 2003
College van burgemeester en wethouders (Stuurgroep)	15 april 2003
Commissie Grondgebied	06 mei 2003
Gemeenteraad Borne	22 mei 2003

Inhoudsopgave

1	Inleiding	<u>pag. 01</u>
1.1	Aanleiding	pag. 01
1.2	Wat is m.e.r. en waarom m.e.r.-plicht?	pag. 02
1.3	Bevoegd gezag en initiatiefnemer	pag. 02
1.4	De eerste stap in de m.e.r.-procedure: de startnotitie	pag. 03
2	Probleemstelling	<u>pag. 05</u>
2.1	Inleiding	pag. 05
2.2	Noodzaak ontwikkeling grootschalige woonwijk binnen Netwerkstad Twente	pag. 05
2.3	Waarom de locatie Bornsche Maten	pag. 07
3	Beleid	<u>pag. 11</u>
4	Voornemen, alternatieven & varianten	<u>pag. 13</u>
4.1	Voornemen	pag. 13
4.2	Stedenbouwkundig programma	pag. 13
4.3	Structuurkenmerken	pag. 14
4.4	Alternatieven en varianten	pag. 17
5	Huidige toestand milieu	<u>pag. 21</u>
5.1	Inleiding	pag. 21
5.2	Huidige situatie	pag. 21
6	Effectbeoordeling	<u>pag. 27</u>
6.1	Beoordelingskader	pag. 27
7	Procedures en organisatie	<u>pag. 29</u>
7.1	Betrokken partijen	pag. 29
7.2	M.e.r. procedure in relatie tot de besluitvormingsprocedure (bestemmingsplan)	pag. 30

Bijlage 1

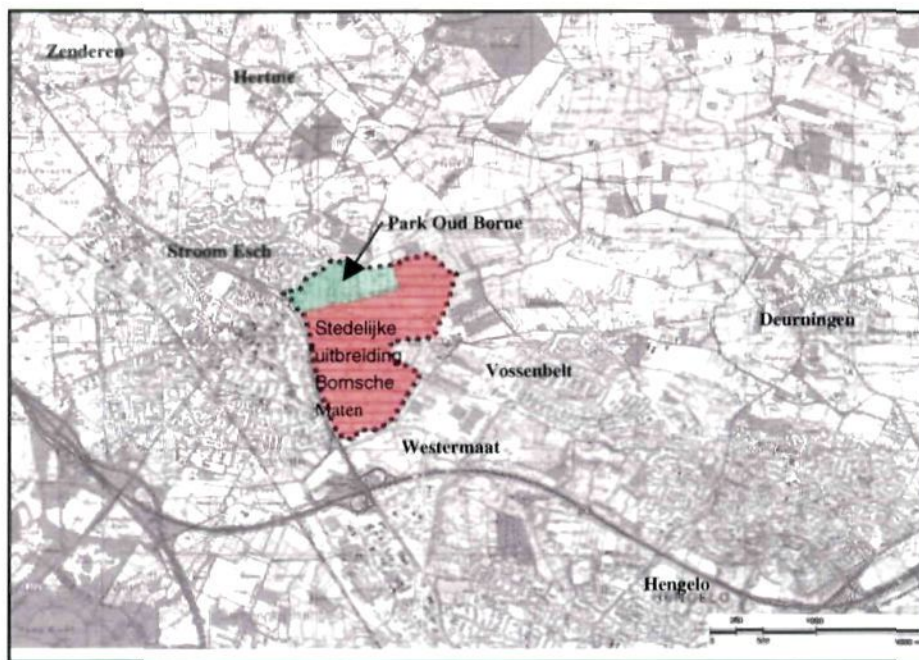
Milieueffectrapportage in relatie tot de besluitvorming inzake het bestemmingsplan

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Borne is onderdeel van de Netwerkstad Twente (Almelo, Borne, Hengelo en Enschede). De Netwerkstad Twente wil ruimte bieden aan nieuwe (regionale) woonlocaties. Eén van deze locaties betreft de Borsche Maten. De gemeente Borne heeft het voornemen om circa 2.500 woningen in het gebied Borsche Maten te realiseren. De Borsche Maten wordt een integraal ontworpen woonwijk waar kwaliteit en duurzaamheid van de menselijke leefomgeving centraal staan. De gemeente hanteert hierbij als uitgangspunt dat de nieuw te realiseren woongebieden worden ontwikkeld op een wijze die past bij een kern als Borne op 'Bornse maat en schaal'.

Het plangebied voor de Borsche Maten en park Oud Borne ligt aan de oostkant van Borne en is ca. 170 hectare groot (zie figuur 1.1). Behalve de gewenste stedelijke uitbreiding moet dit gebied ook ruimte bieden voor de ontwikkeling van het park Oud Borne. Het plangebied is een onderdeel van het tussengebied Borne – Hengelo. Het heeft een nog vrij open, landelijk karakter en is grotendeels in gebruik als agrarisch gebied. De komende jaren maakt het landelijke karakter grotendeels plaats voor stedelijke nieuwbouw. Naast de beoogde woonwijk de Borsche Maten wordt vanuit Hengelo in het zuidoosten van het tussengebied gewerkt aan de ontwikkeling van het bedrijventerrein Westermaat. Ten noordoosten van het plangebied wordt door de gemeente Hengelo gewerkt aan de ontwikkelingsvisie voor de wijken Kristenbos en Dalmeden/Schalmeden.



Figuur 1.1 Ligging plangebied Borsche Maten en park Oud Borne

De stedenbouwkundige planvorming en ontwikkeling van de Bornsche Maten vallen volledig onder de verantwoordelijkheid van de gemeente Borne. Wel wordt de gemeente Hengelo betrokken bij de planvorming en zijn er met de omringende gemeentes afspraken gemaakt over het aantal te realiseren woningen. Aangezien het om meer dan 2000 woningen gaat, is de gemeente volgens de Wet milieubeheer verplicht de procedure van milieueffectrapportage (m.e.r.) te volgen.

1.2 Wat is m.e.r. en waarom m.e.r.-plicht?

Op grond van de Wet milieubeheer dient voor een woningbouwproject een milieueffectrapportage te worden doorlopen indien deze activiteit betrekking heeft op een woningbouwlocatie van 2.000 woningen of meer (zie het Besluit milieueffectrapportage, onderdeel C, activiteit 11 "Bouw van woningen").

Een milieueffectrapportage (m.e.r.) is een hulpmiddel bij de besluitvorming over grote projecten / ingrepen. Het doel van milieueffectrapportage is, om in de besluitvorming het milieubelang - tussen alle andere belangen - een volwaardige rol te laten spelen. De procedure is wettelijk geregeld in de Wet milieubeheer en diverse uitvoeringsbesluiten.

Het milieueffectrapport (MER) beschrijft (samenhangend, objectief en systematisch) de milieueffecten die naar verwachting zullen optreden als gevolg van de voorgenomen activiteit en de daarvoor in beschouwing genomen alternatieven.

In het ontwerpproces voor het stedelijk ontwikkelingsplan van de Bornsche Maten worden voortdurend keuzes gemaakt die samenhangen met mogelijke gevolgen voor het milieu. Al deze onderwerpen in beeld brengen is niet mogelijk. In de milieueffectrapportage zullen daarom vooral de bepalende en richtinggevende keuzes ten aanzien van de verschillende milieuaspecten (bodem, water, natuur, verkeer, etc.) worden beoordeeld.

De m.e.r.¹ voor de Bornsche Maten is gekoppeld aan de vaststelling van het ruimtelijke plan dat als eerste in de mogelijke aanleg van deze woonwijk voorziet, in dit geval het bestemmingsplan. In bijlage 1 zijn de hiervoor te doorlopen procedures schematisch in de tijd weergegeven. De gemeente streeft ernaar om zowel het MER¹ als het voorontwerpbestemmingsplan in dezelfde periode te publiceren (zie figuur 1.2).

1.3 Bevoegd gezag en initiatiefnemer

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Borne treedt op als initiatiefnemer in de m.e.r.-procedure; de gemeenteraad van Borne is het bevoegd gezag.

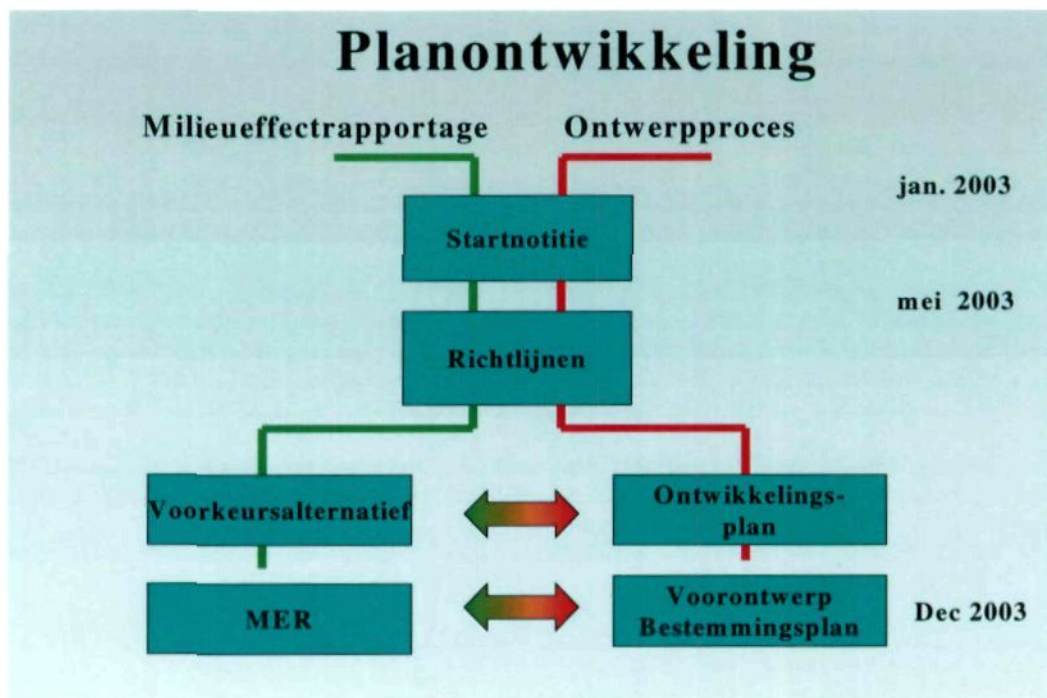
¹ In bovenstaande worden de afkortingen m.e.r. en MER gehanteerd. Wanneer gesproken wordt over het m.e.r., dan wordt hiermee de procedure bedoeld, die wordt doorlopen om het uiteindelijke openbare document, het milieueffectrapport (MER), te realiseren.

1.4 De eerste stap in de m.e.r.-procedure: de startnotitie

Voor u ligt de startnotitie voor de ontwikkeling van de woningbouwlocatie Bornsche Maten in Borne. De startnotitie vormt de eerste stap in de m.e.r.-procedure, ten behoeve van het plan van de gemeente Borne om in de Bornsche Maten circa 2.500 woningen te realiseren.

Met deze startnotitie wil de gemeente op hoofdlijnen informatie verschaffen over het *wat, waar en waarom* van de voorgenen plannen. De volgende onderdelen komen aan bod:

- een toelichting op de keuze voor 2500 woningen en de keuze voor de locatie Bornsche Maten (hoofdstuk 2);
- een overzicht van het beleid inzake dit voornemen (hoofdstuk 3);
- een korte uiteenzetting van de voorgenen activiteit, het programma en het gewenste woonmilieu (hoofdstuk 4);
- een overzicht van de alternatieven die in beschouwing worden genomen (hoofdstuk 4);
- een eerste verkenning van de huidige toestand van het milieu (hoofdstuk 5);
- een beschrijving van het beoordelingskader (hoofdstuk 6);
- een overzicht van de procedurele aspecten (hoofdstuk 7).



Figuur 1.2 Planproces

2 Probleemstelling

2.1 Inleiding

De gemeente Borne heeft het voornemen om circa 2.500 woningen in het gebied Bornsche Maten te realiseren. Alvorens in te gaan op de vraag op welke wijze de milieueffecten van de voorgenomen activiteit in beeld worden gebracht en beoordeeld, wordt in dit hoofdstuk ingegaan op de volgende twee vragen:

1. Waarom 2.500 woningen?
2. Waarom op deze locatie?

Deze vragen komen respectievelijk aan de orde in paragraaf 2.2. en paragraaf 2.3.

2.2 Noodzaak ontwikkeling grootschalige woonwijk binnen Netwerkstad Twente

In de vierde nota over de Ruimtelijke Ordening Extra (Vinex) zijn Enschede en Hengelo gezamenlijk aangewezen als stedelijk knooppunt, waar feitelijk ook Borne deel van uitmaakt. Een verkenning van de gewenste ruimtelijke ontwikkeling voor het stedelijk knooppunt tot 2005, met een doorkijk naar 2010, is vertaald in de Intergemeentelijke Structuurschets Enschede/Hengelo (1996). Ter ondersteuning van de besluitvorming over de aanwijzing van de nieuwe woningbouwlocaties is het MER Stadsgewest Twente opgesteld.

De Intergemeentelijke Structuurschets vormt voor het stedelijk knooppunt de basis voor het Vinex-uitvoeringsconvenant. Hierin zijn door provincie, regio en gemeenten afspraken gemaakt over mogelijke uitbreidingslocaties voor de periode van 1995 tot 2005. De Bornsche Maten wordt in dit convenant aangemerkt als een reservelocatie voor het woningmarktgebied Hengelo/Borne, voor het geval dat de woningbouw in de Hengelose uitbreidingslocatie Vossenbelt en/of binnenstedelijke locaties in de Vinex-periode (1995-2005) slechts beperkt kon worden ontwikkeld.

Voor de periode van 2005 tot 2010 heeft vervolgens een actualisering van de PKB-Vinex (Vinac 1997) plaatsgevonden. Op basis van het hierin uitgestippelde plan van aanpak heeft het rijk aan de provincie en regio's gevraagd ruimtelijke reserveringen te maken. Middels deze reserveringen kunnen nieuwe locaties voor wonen en werken in de periode 2005-2010 met een doorkijk naar de periode 2010-2015 worden veiliggesteld. Hierbij is invulling gegeven aan twee verschillende scenario's, te weten een 'midden' (of laag) en 'hoog' scenario. Voor de regio Twente zijn de hieruit voortvloeiende uitvoeringsafspraken vertaald in 'Ruimtelijke verkenning & uitvoeringsafspraken 1995-2015' (1997). Tabel 2.1 geeft het overzicht van de gemaakte afspraken over woningbouw ('hoge' scenario).

	Rijksraming 'hoog' excl. alternatieven		Verdere cq. alternatieve ontwikkelings- richtingen Woningbouw	Totaal aantal te realiseren woningen
	2005-2010	2010-2015		
Bestaand stedelijk gebied				
Enschede/Glanerbrug	950	950	765	2665
Hengelo/Borne	600	600	-550	650
Almelo/Wierden	450	450	5	905
Resumé stadsgewest:	2000	2000	220	4220
Stedelijk uitleggegebied				
Enschede/Glanerbrug	2100	2100	7150	11350
Borne-Zuid (Bornsche Maten)	1450	1300		2750
Borne-Noord		150	2850	3000
Hengelo/Borne (totaal)	1450	1450	2850	5750
Almelo/Wierden	1100	1100	2275	4475
Resumé stadsgewest:	4650	4650	12275	21575

Tabel 2.1 Ontwikkelingsscenario's woningbouw regio Twente (Bron: Ruimtelijke verkenning & uitvoeringsafspraken 1995-2015, Regio Twente, december 1997)

De Bornsche Maten is de uitleglocatie in het woningbouwgebied Hengelo/Borne die moet voorzien in de woningbouwbehoefte over de periode 2005 - 2015. In de periode 2005 - 2010 is in de (hoge) raming van het rijk rekening gehouden met **1.450** woningen in de Bornsche Maten en voor de periode 2010-2015 zijn hier *nogmaals* **1.300** woningen aan toegevoegd; in totaal betreft het **2.750** woningen. In de uitvoeringsafspraken is dit aantal met 500 woningen vermeerderd; dit zijn woningen die voorzien in de eigen woningbouwbehoefte van Borne en die dus geen deel uit maken van de regionale woningbouwtaakstelling. In totaal betekent dit een aantal van 3.250 woningen voor de Bornsche Maten. In de opdrachtformulering voor het structuurplan uitbreiding Borne is dit aantal overgenomen. Voor heel Hengelo/Borne komt het totaal te realiseren woningen op **5750**.

Vervolgens wordt in het vooronderzoek (deel I) van het Structuurplan Uitbreiding Borne (2002) van deze getallen afgeweken. Er wordt namelijk melding gemaakt van een uitbreiding van 4.550 woningen tot 2020 binnen het hele plangebied van het structuurplan. Daarbij wordt opgemerkt dit aantal mede is gebaseerd op de verwachting dat Hengelo nog een deel van haar woningbehoefte op inbreidingslocaties kan bouwen. Afhankelijk van de werkelijke mogelijkheden op deze locaties, zouden de aantallen woningen voor Borne nog kunnen veranderen.

In het Structuurplan Uitbreiding Borne wordt dan ook gemeld dat Hengelo heeft aangegeven dat op inbreidingslocaties meer woningen kunnen worden gebouwd dan in eerdere prognoses is aangegeven; in totaal 2.000 woningen in binnenstedelijke woonlocaties, waaronder het 'Hart van Zuid'.

De oorspronkelijke, eerdergenoemde taakstelling van 4.550 woningen minus de 2.000 woningen die in Hengelo binnenstedelijk worden gerealiseerd maakt dat in het totale Structuurplan Uitbreiding Borne ruimte moet worden gevonden voor 2.550 woningen. Ook wordt gesteld dat niet het aantal woningen, maar de ruimte die hiervoor beschikbaar is, als uitgangspunt zal worden gehanteerd. In dit kader wordt indicatief uitgegaan van ongeveer 2.500 woningen in de Bornsche Maten.

In het convenant 'Intentie-afspraken verstedelijking tot 2010 Twente', als resultaat van overleg tussen de staatssecretaris van VROM, de provincie Overijssel en de gemeente Almelo, Enschede, Hengelo en Borne op 22 oktober 2001, heeft overigens een herijking plaatsgevonden van het Vinex-convenant en de Vinac-afspraken. Enerzijds betreft het een technische herijking en anderzijds een beleidsmatige herijking, die voortvloeien uit de nieuwe beleidsinzichten zoals vastgelegd de Vijfde Nota over de Ruimtelijke Ordening (ontwerp, 2001). Voor het te realiseren woningbouwprogramma in de Bornsche Maten betekent de herijking geen kwantitatieve aanpassing (in aantallen).

2.3 Waarom de locatie Bornsche Maten

In de Intergemeentelijke Structuurschets Stedenband Twente uit 1969 wordt de gecombineerde locatie Stroom Esch/Bornsche Maten reeds aangeduid als (toekomstig) woongebied. Het woongebied was als zondanig aangeduid op grond van beleid vastgelegd in het Streekplan Twente van 1966 en de Tweede Nota over de Ruimtelijke Ordening, waarin Twente verder moet uitgroeien tot: *"een stedelijk zwaartepunt voor een welvarende en flink groeiende bevolking"*. Het beleid op het gebied van de ruimtelijke ordening is wel veranderd in de loop van de tijd, de locatie blijkbaar niet. Maar waarom is juist voor de locatie Bornsche Maten gekozen als uitleglocatie ter realisatie van de regionale woningbouwtaakstellingen?

In de verschillende documenten waarin de locatiekeuze voor de Bornsche Maten is toegelicht worden verschillende namen voor deze stedelijke uitbreiding gebruikt. Hoewel het beoogde plangebied aan de oostkant van Borne ligt, wordt de locatie ook wel Borne-Zuid genoemd (bijvoorbeeld in de Intergemeentelijke Structuurschets Enschede/Hengelo). Deze naam vindt zijn oorsprong in het feit dat de locatie ten zuiden van de 'vorige' Bornse uitbreidingswijk Stroom Esch is gelegen.

In de tekst is waar mogelijk de naam Bornsche Maten gehanteerd wanneer het plangebied het onderwerp van discussie is.

In het Streekplan Twente van 1990 wordt het streven uitgesproken om de ontwikkeling van nieuwe woningbouw en bedrijventerreinen met name in en rond stedelijke centra te concentreren. Ook in de Vierde Nota over de Ruimtelijke Ordening (1991) is dit beleid als zodanig verwoord. Om de woningbouwbehoefte voor geheel Twente op te vangen leidde dit binnen het Stadsgewest Twente tot een taakstelling voor woningbouw.

	Score per thema				
Locatie	Water	Landschap	Ecologie	Leefmilieu	Mobiliteit
Bornsche Maten (klein)*	84	88	73	97	47
Bornsche Maten (groot)*	71	83	71	98	39
Broekheurner Rondweg	70	92	91	81	59
Enschede-Noord	18	61	68	97	64
Enschede-Zuidoost	58	46	80	93	58
Eschmarke	45	78	75	82	54
Glanerbrug-Noord (klein)	53	93	68	94	20
Glanerbrug-Noord (groot)	50	91	75	93	27
Helmerhoek (zeer groot)	54	69	83	93	40
Helmerhoek-West (klein)	63	63	85	85	53
Helmerhoek-West (groot)	60	52	85	87	49
Hengelo-Noord	32	78	88	79	66
Honhof/Diekman	80	60	84	82	64
Middengebied-Noord	51	71	63	90	68
Middengebied-Zuid	72	85	62	82	59
Usseler Es	78	62	86	81	60
Vossenbelt-Noord	60	52	71	100	42
Woolde	69	71	59	86	54
Zuidelijke invalsweg	71	96	88	84	71

* in het MER Stadsgewest Twente aangeduid als Borne-Zuid (klein) en (groot).

De alternatieve locaties zijn per milieuaspect (thema) met elkaar vergeleken. Deze vergelijking is gewaardeerd in een score. Een score van 100 betekent dat de betreffende locatie op alle aspecten binnen een thema als 'meest geschikt' scoort. Een score van 0 betekent dat een locatie op alle aspecten binnen het thema als het 'minst geschikt' is beoordeeld. De grijs gekleurde vakken in de tabel geven de vijf best scorende alternatieven (locaties) per thema aan.

Tabel 2.2 De evaluatie van 19 potentiële woningbouwlocaties in het zoekgebied Hengelo – Enschede (MER Stadsgewest Twente – deelstudie IGSP Hengelo/Enschede, 1995)

In 1993 werd met betrekking tot de aanwijzing van nieuwe locaties voor deze taakstelling een drietal besluiten voorbereid, te weten een Intergemeentelijke Structuurschets Enschede/Hengelo, een nieuw structuurplan voor Almelo en de partiële herziening van het streekplan voor het Stadsgewest Twente.

Voor het beoordelen van de geschiktheid van de verschillende (woningbouw)locaties binnen de Netwerkstad Twente is gelijktijdig en in samenhang met de voorbereiding van bovengenoemde ruimtelijke plannen het MER Stadsgewest Twente (1995) opgesteld. Het MER bestaat uit een hoofdrapport, een samenvatting en twee deelstudies: de deelstudie Almelo en de deelstudie Intergemeentelijke Structuurschets Enschede/Hengelo. Het MER voor het Stadsgewest vormde de milieuonderbouwing van de uiteindelijke vaststelling van (woningbouw)locaties in de partiële streekplanherziening Stadsgewest Twente (1996).

In het MER is de buitenste begrenzing van het stadsrandgebied van het Stadsgewest Twente als studiegebied aangehouden (cf. Streekplan Twente 1990). Vervolgens zijn op grond van meerdere overwegingen enkele deelgebieden uitgesloten waarbij rekening is gehouden met planologische, landschappelijke, ecologische, cultuurhistorische en milieuhygiënische aspecten. Deze analyse heeft geresulteerd in 19 potentiële woningbouwlocaties binnen het zoekgebied Hengelo/Enschede.

Vervolgens is aan de hand van vijf thema's nagegaan in hoeverre de verschillende zoeklocaties geschikt zijn voor woningbouw (zie tabel 2.2). De besproken thema's zijn:

- Water (en bodem);
- Landschap (en cultuurhistorie);
- Ecologie (vegetatie, fauna en ecosystemen);
- Leefmilieu (gezondheid van mensen);
- Mobiliteit (verkeer en vervoer).

In de vergelijking van de verschillende locaties zijn voor Bornsche Maten twee varianten opgenomen: een 'grote', waarbij is uitgegaan van de realisatie van 3.000 woningen, en een 'kleine' variant waarbij alleen de westelijke helft (langs de rondweg) van het gebied wordt bebouwd. De 'grote' variant komt nagenoeg overeen met het plangebied van de Bornsche Maten.

Bij de beoordeling van de locaties per thema wordt Bornsche Maten als (meest) geschikte locatie aangewezen bij de aspecten water (en bodem), landschap en leefmilieu. Gelet op ecologie en mobiliteit (waarbij wordt uitgegaan van het verdwijnen van Vliegveld Twente) gaat de voorkeur naar een andere locatie uit.

In de integrale beoordeling zijn als meest geschikte locaties voor woningbouw het gebied ten zuiden en oosten van de kern Borne (waaronder de Bornsche Maten en Vossenbelt-Noord in Hengelo) aangegeven evenals twee uitbreidingsgebieden in Enschede: de Usseler Es en de omgeving van de Zuidelijke Invalsweg. Dit komt ook tot uiting in het meest milieuvriendelijke alternatief (MMA). In dit alternatief wordt een minimumscenario gehanteerd voor het bepalen van de ruimtebehoefte aan nieuwe locaties. De eerste prioriteit in dit alternatief heeft het maximaal tot ontwikkeling brengen van binnenstedelijke locaties. De tweede prioriteit heeft het tot ontwikkeling brengen van de zogenaamde

'vaste' locaties (locaties die in alle alternatieven zijn opgenomen en bij de vergelijking van alternatieven geen rol spelen), zoals onder andere Vossenbelt-Noord en Zuidelijke Invalsweg. Zodra onvoldoende woningen in het bestaande gebied en op de 'vaste' locaties gerealiseerd kunnen worden, komen de locaties Bornsche Maten en Usseler Es als uitleglocaties in aanmerking.

De Bornsche Maten is volgens het MER Stadsgewest Twente dus één van de meest geschikte uitleglocaties in het gebied Enschede/Hengelo. Deze aanwijzing is vervolgens bestuurlijk vastgelegd in de Intergemeentelijke Structuurschets Enschede/Hengelo en de partiële herziening van het streekplan voor het Stadsgewest Twente.

In het Streekplan Overijssel 2000+ (2000) is de Bornsche Maten eveneens als mogelijkheid aangewezen om na voltooiing van de woonwijk Vossenbelt in Hengelo tot woningbouwlocatie te worden ontwikkeld. Met name om in de woningbouwbehoefte van Hengelo en Borne te voorzien. De capaciteit wordt ook toereikend geacht voor een deel van de periode 2010-2020. Vossenbelt nadert inmiddels zijn voltooiing waardoor het tijd wordt om de voorbereidingen voor de ontwikkeling van de Bornsche Maten te starten.

3 Beleid

In het MER zal uitgebreid aandacht worden besteed aan het beleidskader met betrekking tot de voorgenomen activiteit en de gekozen locatie. Deze beschrijving wordt toegespitst op de verschillende milieuaspecten. In deze startnotitie is vooralsnog volstaan met een voorlopige opsomming van relevante besluiten.

Rijksoverheid

- Stellingnamebrief Nationaal Ruimtelijk Beleid
- Vijfde Nota over de Ruimtelijke Ordening
- Structuurschema Groene Ruimte 2
- Nota Mensen – Wensen – Wonen
- Nota Belvédère
- Nationaal Milieubeleidsplan 4
- Vierde Nota Waterhuishouding
- Waterbeleid 21e Eeuw
- Nota natuur, bos en landschap in de 21e eeuw ('Natuur voor mensen, mensen voor natuur')

Provincie Overijssel

- Streekplan Overijssel 2000+
- Waterhuishoudingsplan Overijssel 2000+
- Milieubeleidsplan 2000+
- Uitvoeringsprogramma 2001-2004

Netwerkstad Twente / regio

- Intergemeentelijke Structuurschets Enschede / Hengelo
- Netwerkstad Twente – Ruimtelijke Oriëntatie 2030
- Netwerkstad Twente – Ruimtelijke Ontwikkelingsvisie 2030
- Convenant Duurzaam Bouwen Twente

Waterschap Regge en Dinkel

- Stroomgebiedvisie Vecht – Zwarte Water
- Beleidsnota Stedelijk water
- Waterbeheerplan 2002 - 2006

Gemeente Borne

- Borne nieuw
- Structuurplan uitbreiding Borne
- Milieubeleidsplan
- Verkeersbeleidsplan
- Beleidsnota Recreatie en Toerisme 2003-2006
- Waterplan Borne (2003)

4 Voornemen, alternatieven & varianten

4.1 Voornemen

Zoals in de inleiding is beschreven, dient de Netwerkstad Twente in de toekomst ruimte te bieden aan nieuwe woonlocaties. Eén van deze locaties is de Bornsche Maten. Voor de ligging van deze geplande wijk, wordt verwezen naar figuur 1.1.

De Bornsche Maten en park Oud Borne zijn aan de oostzijde van Borne gelegen. De Rondweg N743 vormt de westelijke grens van het plangebied. De zuidelijke en oostelijke grens loopt nagenoeg parallel aan de gemeentegrens tussen Hengelo en Borne. De noordgrens wordt gevormd door het dal van de Deurningerbeek.

Het gebied beslaat ca. 170 hectare, bestaande uit park Oud Borne en Bornsche Maten (118 hectare). Bornsche Maten is de grootste uitbreiding in de geschiedenis van de gemeente Borne. Om de ca. 2500 geplande woningen zo goed mogelijk in te passen, zal de ontwikkeling van de woningbouw in samenhang met de kenmerken van het plangebied en de directe omgeving plaats moeten vinden. De Bornsche Maten moet volgens het structuurplan uitbreiding Borne een Bornse wijk worden naar Bornse maat en schaal.

4.2 Stedenbouwkundig programma

In het Structuurplan Uitbreiding Borne staan enkele uitgangspunten genoemd die het raamwerk vormen voor de ontwikkeling van de Bornsche Maten. De belangrijkste hiervan zijn:

- **Niet het aantal woningen, maar de ruimte die ervoor beschikbaar is en de mogelijkheid voor inpassing ervan in het landschap, is richtinggevend bij de ontwikkeling van de Bornsche Maten;**
Bornsche Maten wil voorzien in de Twentse behoefte aan groenstedelijke en landelijke woonmilieus, gericht op midden- en hoge inkomens. Doordat het aantrekkelijke landschap op vele plaatsen vanuit de wijk te zien is, krijgt de nieuwe woonwijk een landelijk karakter. Dit wordt versterkt door de vele uitlopmogelijkheden naar het buitengebied. Het nog te realiseren park Oud Borne zorgt voor een ruimtelijke en visuele relatie tussen oud Borne (de historische kern) en het oorspronkelijke kampenlandschap.
- **De ontwikkeling in de Bornsche Maten moet duurzaam zijn;**
Duurzaamheid is gericht op de kwaliteit van de toekomstige leefomgeving. Behoud en/of versterking van landschap, ecologie en leefomgeving en daarnaast het terugdringen van de automobiliteit in de wijk speelt hierbij een belangrijke rol.

Een afgeleide van duurzame ontwikkeling is 'duurzaam bouwen'. Mede gelet op het door de gemeente Borne ondertekende convenant Duurzaam Bouwen, wordt het niveau van duurzaamheid gemaximaliseerd. Hierbij valt te denken aan zaken als het scheiden van schone en vuile waterstromen, energiegebruik gebaseerd op de inzet van duurzame bronnen, toepassing van milieuvriendelijke en recyclebare bouwstoffen, etc.

- **Er moet een directe fysieke en visuele verbinding zijn tussen Bornsche Maten en de bestaande woonkern van Borne;**

De Bornsche Maten wordt een Bornse wijk; een wijk waarin mensen wonen die gebruik maken van Bornse voorzieningen en onderdeel zijn van de Bornse samenleving. Daarvoor is het noodzakelijk om eenvoudig van het centrum naar de Bornsche Maten te kunnen gaan, en dat ze daarnaast in het zicht van elkaar liggen. In navolging hierop moet er tussen Hengelo en Borne een merkbare scheiding aanwezig zijn in de vorm van een groene (buffer)zone.

- **De Bornsche Maten dient tegemoet te komen aan de lokale infrastructurale eisen;**

In het ontwerp van de woonwijk speelt de verkeersontsluiting een belangrijke rol. Bovendien zal als gevolg van de autonome ontwikkeling (onder ander de ontwikkeling van het bedrijventerrein Westermaat e.o.) het aantal verkeersbewegingen in de omgeving van het plangebied sterk groeien. Naar verwachting leidt dit tot aanpassingen in de huidige infrastructuur (autoverkeer, fietsverkeer en het openbaar vervoer). Leefbaarheid, veiligheid en een goede verbinding tussen Bornsche Maten en Borne zijn hierin de belangrijkste uitgangspunten.

4.3 Structuurkenmerken

De manier waarop (en de mate waarin) aan dit stedenbouwkundig programma kan worden tegemoet gekomen, is mede afhankelijk van een aantal aspecten van het huidige plangebied. Voor de ontwikkeling van Bornsche Maten kan derhalve een viertal structuurkenmerken worden genoemd, die extra aandacht verdienen bij de inrichting van het gebied.

Beken

Het stroomgebied van de Bornsebeek vormt een belangrijk structurerend element bij de inrichting van de Bornsche Maten. De beken binnen dit stroomgebied zullen een belangrijke bijdrage aan de identiteit van de nieuwe woonwijk leveren. De mogelijkheden voor natuurontwikkeling en recreatie en de visueel ruimtelijke betekenis van de verschillende beken zijn afhankelijk van de wijze van inpassing: als geleiding of als onderdeel van het stedelijk gebied.

Bodem en water

In de ontwikkeling van de Bornsche Maten blijft, waar mogelijk, het huidige reliëf behouden. Ook zullen naar verwachting grote delen worden vergraven met als mogelijke overwegingen dat:

- de bestaande gradiënten (overgangen) in hoogteverschil, bodemopbouw en grondwaterstand dikwijls een goede uitgangssituatie bieden voor de ontwikkeling van natuurlijke begroeiingen;
- de laagste delen in de beekdalen geschikte locaties vormen voor waterberging;
- op de hoger gelegen ruggen de meeste ruimte voor infiltratie van regenwater te vinden is.

Ontsluiting/infrastructuur

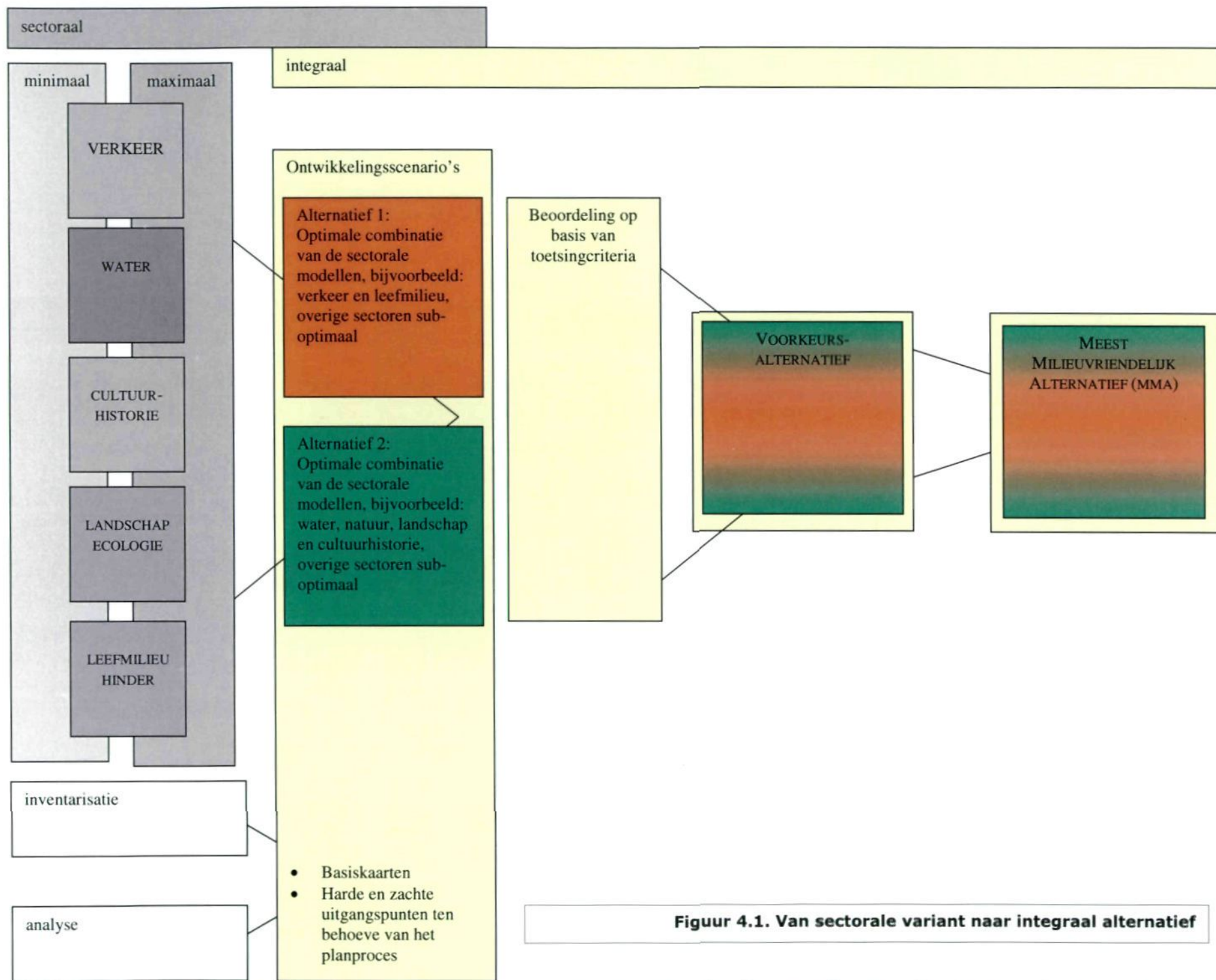
De historische ontsluitingswegen in het gebied van de Bornsche Maten hebben alle een oost-west oriëntatie en bieden goede mogelijkheden voor de routing van het langzaam verkeer (zie figuur 5.1).

Natuur/landschap

De door de provincie aangewezen ecologische verbindingzone langs de Deurningerbeek kan niet los worden gezien van de ontwikkelingen in de Bornsche Maten. Koppeling met Bornsche Maten (door park Oud Borne), kan deze verbindingzone een meerwaarde (met name beleving) geven.



Foto: De Slangenbeek



4.4 Alternatieven en varianten

Ten behoeve van een MER is een aantal alternatieven verplicht: het nulalternatief, het voorkeursalternatief en het meest milieuvriendelijke alternatief (MMA). Het nulalternatief bestaat uit een beschrijving van de autonome ontwikkeling van de huidige situatie in het plangebied en het dient uitsluitend als referentie voor de effectbeoordeling.

Het voorkeursalternatief en het MMA vormen het resultaat van het stedenbouwkundig ontwikkelingsproces. Om dit proces te kunnen aansturen worden voor de verschillende deelaspecten (verkeer, bodem en water, landschap etc.) één of meerdere sectorale modellen ontwikkeld (zie figuur 4.1). Deze worden zo gekozen dat hiermee een goed beeld ontstaat van de bandbreedte in mogelijke milieueffecten. Op deze wijze kunnen ten behoeve van het planproces keuzes worden gemaakt die tevens de onderwerpen van het MER vormen. Op hoofdlijnen en vervolgens meer in detail, wordt nagegaan waar mogelijke kansen en / of belemmeringen liggen bij de inrichting van de Bornsche Maten. In het werkproces worden de verschillende onderdelen dus in toenemend detailniveau verder uitgewerkt. Het MER vormt een verslag van dit proces.

Deze aanpak dient twee doelen:

- In het MER wordt inzicht gegeven in de milieueffecten van het plan. Er wordt verslag gedaan van de keuzes, de afwegingen en de onderbouwing;
- Het opstellen van het MER is tevens aanleiding om een inspirerende en toetsende bijdrage te leveren aan het stedenbouwkundig ontwerpproces.

Om een indruk te geven van de reikwijdte in de sectorale modellen worden hierna voor de meest relevante aspecten (verkeer, water etc.) enkele mogelijke voorbeelden genoemd.

Verkeer

Gelet op verkeer worden modellen opgesteld voor de afhandeling van het autoverkeer, het langzaam verkeer en het openbaar vervoer.

Mogelijke modelconcepten voor het autoverkeer zijn:

- een ontsluiting via randwegen waar mogelijk gebaseerd op de huidige hoofdontsluitingswegen (Rondweg Borne (N743) en de noordwest tangent Hengelo), inzake de Rondweg worden meerdere varianten in beschouwing genomen (huidige situatie of verdiept);
- een nieuwe hoofdontsluitingsweg dwars door de Bornsche Maten met twee aansluitingen op de bestaande rondweg, in dit kader wordt ook nagegaan wat de consequenties zijn van een "knip" in deze weg zodat de ontwikkeling van sluipverkeer wordt voorkomen.

Voor het langzaam verkeer kunnen de huidige gerichte historische ontsluitingswegen door het plangebied als basis dienen. Gevarieerd kan worden op de kwaliteit van de routes en op het aantal directe verbindingen met het bestaand stedelijk gebied van Borne.

Voor het openbaar vervoer geldt als uitgangspunt dat de tracering van de HOV lijn in relatie tot de woonbebouwing en overige functies zo dient te zijn dat de vervoerswaarde optimaal is. Mogelijke modelconcepten zijn:

- het doortrekken van de geplande HOV lijn met halteplaatsen in het centrum van de Bornsche Maten;
- de geplande HOV lijn grotendeels bundelen met de bestaande Rondweg met als eindhalte het station Borne.

Water

Gelet op de hydrologie spelen meerdere problemen:

1. de wijze van drooglegging aangezien grote delen van het plangebied te nat zijn voor woningbouw;
2. de ruimtelijke claims voor waterberging zowel gelet op de lokale situatie als de regionale problematiek;
3. de kwaliteit van een deel van het aanwezige oppervlaktewater (Bornsebeek, Vossenbeek).

Mogelijke modelconcepten:

- drooglegging op basis van drainage, de beken krijgen een sterk stedelijke inpassing (tevens drainerende functie), waterretentie op enkele laaggelegen plekken langs de verschillende watergangen (twee klimaatscenario's);
- drooglegging op basis van ophoging maaiveld, beken behouden hun landelijke karakter, waterretentie verweven in brede groene zones (twee klimaatscenario's).

Om de veiligheid van burgers te waarborgen en wateroverlast te voorkomen, zal het watersysteem in de toekomst in extreme situaties meer water per tijdseenheid moeten kunnen verwerken. De verwachting is dat het wateraanbod in 2050 in extreme situaties met ongeveer 20 procent is toegenomen (middenscenario, commissie waterbeheer 21e eeuw)



Foto: De Bornsebeek

Natuur

Mogelijke modelconcepten:

- de beekdalen als dragers van de landschapsecologische structuur, forse groene geledingen langs de aanwezige watergangen;
- betekenis natuur en landschap benadrukken in overgang park Oud Borne – Deurningerbeek, de watergangen krijgen waar mogelijk een sterke stedelijke inpassing.

Landschap/Cultuurhistorie/Archeologie

Mogelijke modelconcepten:

Archeologisch onderzoek in het plangebied moet nog worden uitgevoerd. Op basis van deze resultaten kunnen de volgende ontwikkelingsrichtingen worden beschreven:

- inpassing van de cultuurhistorische en archeologisch waardevolle gebieden in het stedelijk ontwerp; ontwerp gericht op behoud van waardevolle elementen;
- accent ligt op versterking van enkele waardevolle kenmerken en transformatie van het landschap; ontwerp gericht op benadrukken van enkele karakteristieken zoals de aanwezige hoog – laag verschillen, historische lijnen e.d.

Voorkeursalternatief/Meest Milieuvriendelijk Alternatief

De beoordeling van al deze of vergelijkbare modelconcepten leidt tot keuzes ten aanzien van de inrichting van Bornsche Maten. Op basis van deze keuzes zullen één of meerdere 'integrale' alternatieven voor de inrichting van de Bornsche Maten worden samengesteld door per aspect de negatieve effecten te minimaliseren en de resultaten van deze analyse zo optimaal mogelijk met elkaar te combineren.

5 Huidige toestand milieu

5.1 Inleiding

In het MER zal uitgebreid aandacht worden besteed aan de huidige kwaliteit van het plangebied. Daarnaast wordt ook ingegaan op de relationele samenhang met de directe omgeving. In dit kader wordt niet alleen gedacht aan visueel ruimtelijke, ecologische en hydrologische verbanden maar ook aan de verkeerskundige samenhang met de directe omgeving: de woonkern Borne en de regionale ontsluiting. In deze startnotitie volstaan we met een korte beschrijving van enkele belangrijke kenmerken van het plangebied.

5.2 Huidige situatie

In dit hoofdstuk wordt achtereenvolgens ingegaan op de volgende aspecten:

- ruimtelijke structuur en ruimtegebruik;
- verkeer en vervoer;
- woon- en leefmilieu;
- bodem en water;
- landschap en natuur;
- cultuurhistorie en archeologie.

Ruimtelijke structuur en ruimtegebruik

Het plangebied heeft een vrij open karakter en is voornamelijk in gebruik als landbouwgebied (grasland en maïs). De verspreid liggende woonhuizen zijn dan ook vooral aan de agrarische sector gerelateerd. Een opvallend element in de directe omgeving is het tuincentrum en boomkwekerij Boomkamp.

Verkeer

Borne is grotendeels gelegen tussen belangrijke infrastructurele lijnen. Verkeerskundig zijn in de huidige situatie met name de provinciale Rondweg (N743) aan de westkant van het plangebied, de noord west tangent Hengelo en de rijksweg (A1) aan de zuidkant van het plangebied van belang. De Rondweg heeft een belangrijke regionale functie als directe verkeersverbinding tussen Hengelo en Almelo en is onderdeel van het provinciaal wegennetwerk (zie figuur 5.1). Binnen en aan de randen van het plangebied liggen enkele wegen die vooral een functie hebben voor agrarisch verkeer en recreatief (fiets) verkeer.



Figuur 5.1 Huidige verkeersstructuur

Het fietsnetwerk in Borne valt nagenoeg samen met het netwerk voor autoverkeer. Op de drukste wegen zijn vrijliggende fietspaden en/of parallelwegen aanwezig. De huidige Rondweg vormt een barrière voor het fietsverkeer. Borne is per trein goed bereikbaar. Twee maal per uur rijdt een trein naar zowel Hengelo als Almelo. De huidige bereikbaarheid per bus laat te wensen over. Alleen lijn 51 (Almelo-Hengelo) doet Borne aan. Verder rijdt er een buurtbus van en naar Weerselo via Hertme en Saasveld. Daarnaast kan een ieder gebruik maken van het Collectief Vraagafhankelijk Vervoer (CVV).

Woon en leefmilieu

Gelet op het woon- en leefmilieu staan vooral de hinderaspecten centraal: luchtkwaliteit (geur), geluid (verkeer, industrie) en veiligheid (sociaal, extern, calamiteiten). Momenteel ondervindt het gebied vooral geluidhinder veroorzaakt door het verkeer op de rondweg en de noord west tangent. Daarnaast is sprake van industrielawaai vanaf het bedrijventerrein Westermaat. Behalve door de aanwezige verkeersstromen wordt de luchtkwaliteit in het gebied ook beïnvloed door de emissie van meststoffen vanuit de verspreid liggende landbouwbedrijven.

Bodem en water

Het plangebied van de Bornsche Maten is gelegen in een relatief vlak gebied. De hoogte van het maaiveld varieert van ca. 13,0 m +NAP in het zuidwesten tot ca. 14,5 m +NAP in het noordoosten. Regionaal gezien is Bornsche Maten gelegen tussen de oostelijke stuwwallen (Oldenzaal-Enschede & Ootmarsum) en de westelijke middelhoge en lage gestuwde complexen (rondom Borne, Delden, Tubbergen). De geomorfologie wordt gekenmerkt door een afwisseling van dekzandafzettingen en uitgesneden beekdalen (beekdalbodems en beekoverstromingsvlakken). De bodem in het plangebied bestaat grotendeels uit beekerdgronden (kalkloze zandgronden). Daarnaast worden ook veld- en

laarpodzolgronden (in het westen) en hoge bruine enkeerdgronden (in het noorden en het westen) aangetroffen.

Bodemkaart



Figuur 5.2 Verspreiding bodemtypen

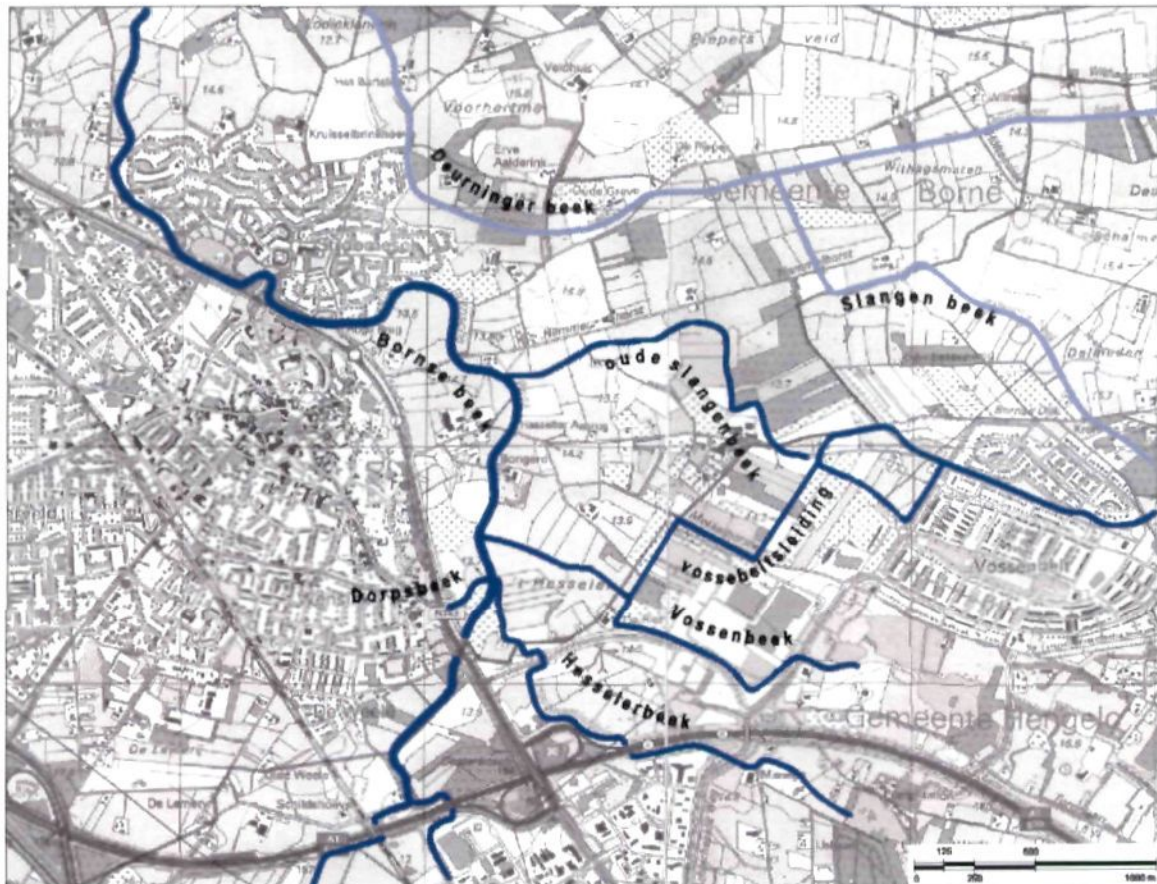
Gelet op de hydrologie wordt een onderscheid gemaakt tussen grond- en oppervlaktewater. Wat betreft het grondwater bestaat de ondergrond uit één watervoerend pakket met een dikte van circa 20 meter. Aan de onderkant wordt deze grofzandige laag begrensd door de zogenaamde slecht doorlatende basis². Aan de bovenkant is deze laag afgesloten door vrij jonge leemhoudende afzettingen. De stroming van het grondwater in dit watervoerende pakket is vermoedelijk conform de regionale grondwaterstroming noordwestelijk gericht.

De meest forse en daarmee de meest opvallende waterloop in het plangebied is de Bornsebeek. Deze watergang maakt onderdeel uit van het afwateringssysteem van stedelijk water van Enschede en Hengelo en mondt uit in het Lateraalkanaal. De kwaliteit van het oppervlaktewater laat voor verschillende stoffen te wensen over (zuurstof, fosfaat, nitraat). Mede op basis hiervan heeft de Bornsebeek een lage ecologische potentie.

Naast de Bornsebeek worden in het plangebied de Hesselerbeek, de Vossenbeek en de (nieuwe) Slangenbeek aangetroffen. Deze beken wateren af op de Bornsebeek.

² Tertiaire zeeklei afzettingen die ondoorlatend zijn voor water

Ten noorden van het plangebied ligt de Slangenbeek die uitkomt in de Deurningerbeek. Deze laatste heeft de functie van ecologische verbindingszone en wordt voornamelijk gevoed door water afkomstig uit het landelijk gebied.



Figuur 5.3 Oppervlaktewater

Landschap en natuur

Het oorspronkelijk kleinschalige kampenlandschap wordt nog op enkele plekken ten oosten van Borne aangetroffen. Dit landschap met zijn rijkdom aan beplantingselementen (bosjes, houtwallen, singels en bomenrijen), draagt in belangrijke mate bij aan de landschappelijke en ecologische betekenis van het gebied. Dit laatste wordt daarnaast nog versterkt door enkele beekdalen met relatief schoon water die de functie van ecologische verbindingszone hebben gekregen zoals de Deurningerbeek en de Slangenbeek. Om de huidige ecologische betekenis van het plangebied beter in beeld te krijgen is de gemeente Borne een uitgebreid flora- en faunaonderzoek gestart dat medio 2003 wordt afgerond.

Cultuurhistorie en archeologie

Vanuit cultuurhistorisch oogpunt liggen in het plangebied en omgeving enkele waardevolle elementen zoals:

- de Hemmelhorst (een horst betekent een hoger gelegen zandopduiking in een laag of vlak gebied (zie foto);

- restanten van het kampenlandschap waarvan op enkele plaatsen de oude verkavelingstructuur nog duidelijk herkenbaar aanwezig is, evenals het historisch wegenpatroon;
- het beekdal van de Bornsebeek en de Slangenbeek (deze beken vormden vroeger de grens tussen twee marken: de Marke Hertme en de Marke Hesselo);
- enkele monumentale bouwwerken die mogelijk op korte termijn als gemeentelijk monument worden aangewezen: De Bongerd, Erve Wildijk en het pompstation Spanjaard.



Foto: De Hemmelhorst

Volgens de archeologische kaart van de provincie Overijssel wordt een deel van de Hemmelhorst, in de buurt van de Tweede Hemmelhorst, aangewezen als vindplaats van bewoningssporen van voor de middeleeuwen. Ten zuiden van de Hemmelhorst liggen een viertal zogenaamde kampen. De kampen zijn aangelegd als gebruiksgrond en al zichtbaar op een kadastrale kaart van 1853. Het is mogelijk dat op deze plekken ook bewoningsresten worden gevonden. Het ligt in de bedoeling dat dit nader wordt onderzocht.

6 Effectbeoordeling

6.1 Beoordelingskader

Bij de effectbepaling gaat naar verwachting de meeste aandacht uit naar hydrologie, natuur en landschap, het ruimtegebruik en de verkeerskundige ontwikkeling (o.m. toename emissies, veiligheid).

De effectbeschrijving wordt waar mogelijk en zinvol met kaarten of cijfers onderbouwd. Indien het niet mogelijk is de effecten te kwantificeren is de beschrijving kwalitatief. Naast de omvang van de effecten wordt aangegeven van welke aard zij zijn: tijdelijk/permanent, omkeerbaar/onomkeerbaar, korte/lange termijn. Ook wordt, waar zinvol, aangegeven of cumulatie met andere effecten kan optreden.

Meest milieuvriendelijk alternatief (MMA)

Om de milieueffecten van de uiteindelijk gekozen voorkeursinrichting te kunnen beoordelen, moet inzichtelijk worden gemaakt hoe via de sectorale benaderingen tot die variant is gekomen die het beste scoort ten aanzien van de relevante milieueffecten. Vervolgens zal worden nagegaan of dit voorkeursalternatief ook overeenkomt met het MMA. Ofwel is bij de voorgestelde inrichting inderdaad uitgegaan van de beste bestaande mogelijkheden ter bescherming en/of verbetering van het milieu.

De effecten worden per milieuaspect beschreven aan de hand van een reeks van deelaspecten (zie tabel 6.1). Waar mogelijk is de effectbeschrijving gebaseerd op kwantitatieve termen. Verder wordt onderscheid gemaakt in tijdelijke dan wel voortdurende effecten. Om de effecten op aspectniveau te kunnen vergelijken worden deze op basis van een + / - score beoordeeld. De score kan variëren van dubbelmin tot dubbelplus:

- de score - - betekent dat een waarde geheel verloren gaat en dat een negatieve invloed maximaal toeneemt;
- de score 0 betekent dat er niets wijzigt ten opzichte van de huidige situatie;
- de score ++ houdt in dat een nieuwe waarde maximaal wordt ontwikkeld of dat een positieve factor maximaal toeneemt;
- de tussenscores duiden op merkbare verandering (- negatief en + positief) ten opzichte van de huidige situatie en de autonome ontwikkeling;

indien de effecten marginaal zijn wordt dit in de voorkomende gevallen aangeduid met 0/+ (marginaal positief) of 0/- (marginaal negatief).

Aspect	Deelaspecten	Lokaal	Regionaal
Ruimtegebruik	Visueel ruimtelijke samenhang	✓	✓
	Verlies huidig ruimtegebruik (landbouw)	✓	
	Wijziging recreatieve functie	✓	
	Mogelijkheden meervoudig ruimtegebruik	✓	
Verkeer	Mobiliteit	✓	✓
	Bereikbaarheid	✓	
	Veiligheid	✓	
	Parkeren	✓	
Woon- & leefmilieu	Geluid		
	Luchtkwaliteit		
	Sociale veiligheid	✓	✓
Bodem en water	Bodemkwaliteit	✓	
	Grondwaterkwaliteit	✓	✓
	Grondwaterstand	✓	✓
	Oppervlaktewaterkwaliteit	✓	✓
	Watertoets: vasthouden, bergen, afvoeren	✓	✓
Landschap	Kenmerken van het Kampenlandschap	✓	
	Landschappelijke samenhang	✓	✓
Natuur	Leefgebied beschermde soorten	✓	
	Ontwikkeling GHS / ecologische verbindingen	✓	✓
	Oppervlakte nieuw gerealiseerd natuurgebied	✓	
Cultuurhistorie en archeologie	Cultuurhistorische waarden	✓	
	Archeologische vindplaatsen	✓	
Energie	Duurzame energievoorziening	✓	

Tabel 6.1 Aanzet beoordelingskader

7 Procedures en organisatie

7.1 Betrokken partijen

Bij de procedure voor de m.e.r. zijn verschillende partijen betrokken, die elk een eigen rol hebben. Voor het onderhavige project zijn de verschillende rollen als volgt verdeeld.

Initiatiefnemer

Het bestuur van de gemeente Borne wil een nieuw bestemmingsplan opstellen om hiermee de weg te openen voor de stedelijke uitbreiding Bornsche Maten. Gezien de omvang van de voorgenomen uitbreiding (het betreft meer dan 2000 woningen) is het doorlopen van een m.e.r. verplicht (zie ook paragraaf 1.2). In het kader van de m.e.r. wordt het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Borne daarom aangemerkt als initiatiefnemer.

Initiatiefnemer:

College van burgemeester en wethouders gemeente Borne
Postbus 200
7620 AE Borne

Bevoegd gezag

De gemeenteraad van Borne is belast met de besluitvorming over het voornemen. De gemeenteraad zal zich moeten uitspreken over de richtlijnen voor de inhoud van het MER, de aanvaarding van het MER en het vaststellen van het bestemmingsplan Bornsche Maten. In het kader van de m.e.r. vormt de gemeenteraad van Borne het bevoegd gezag.

Bevoegd gezag:

Gemeenteraad gemeente Borne
Postbus 200
7620 AE Borne

Commissie m.e.r.

Het bevoegd gezag wordt volgens de milieueffect procedure bij haar besluiten geadviseerd door de commissie m.e.r.. Deze onafhankelijke commissie bestaat uit tal van deskundigen op milieugebied. Voor iedere m.e.r. wordt uit de commissie een werkgroep samengesteld. Deze werkgroep heeft tot taak het bevoegd gezag te adviseren over de inhoud van de richtlijnen (richtlijnenadvies) en later over de volledigheid en kwaliteit van het MER (toetsingsadvies).

Wettelijke adviseurs

Het bevoegd gezag dient naast de Commissie m.e.r. ook advies te vragen aan de "wettelijke adviseurs". De wettelijke adviseurs zijn overheidsorganen die in de besluitvormingsprocedure, zoals die voor een bepaalde activiteit geldt, als adviseur zijn aangewezen op grond van artikel 7.1 lid 2 van de Wet milieubeheer. In het kader van deze m.e.r. zijn dit, naast de wettelijke adviseurs voor de bestemmingsplanprocedure, in ieder geval de Regionale Inspecteur voor de Volksgezondheid en Milieuhygiëne in Overijssel en de Directeur Landbouw, Natuur en Openluchtrecreatie in Overijssel. Deze wettelijke adviseurs brengen advies uit over de richtlijnen voor het MER en in een later stadium over de inhoud van het door het bevoegd gezag aanvaarde MER.

Insprekers

In de procedure van de m.e.r. zijn twee momenten voorzien waarop een ieder gebruik kan maken van de geboden inspraakmogelijkheden. De insprekers kunnen opmerkingen maken naar aanleiding van het uitbrengen van de startnotitie en naar aanleiding van het ter inzage gelegde MER. Het bevoegd gezag zal het publiek tijdig informeren wanneer en op welke wijze van de inspraakmogelijkheden gebruik kan worden gemaakt.

7.2 M.e.r. procedure in relatie tot de besluitvormingsprocedure (bestemmingsplan)

De m.e.r. procedure en de procedure voor de wijziging van het bestemmingsplan doorlopen de volgende stappen:

Stap 1: Opstellen en bekendmaking Startnotitie

De startnotitie m.e.r. Bornsche Maten wordt opgesteld door de initiatiefnemer.

Stap 2: Inspraak startnotitie en vaststelling richtlijnen

Na bekendmaking van de startnotitie door het bevoegd gezag volgen vier weken waarin een ieder zijn of haar bedenkingen over de startnotitie bekend kan maken. Deze inspraakreacties dienen aan het bevoegd gezag te worden gericht. In de periode van de tervisielegging wordt een voorlichtingsavond georganiseerd waarvoor de verschillende belanghebbenden worden opgeroepen.

De wettelijke adviseurs hebben eveneens vier weken om hun advies uit te brengen. De Commissie m.e.r. heeft vanaf de tervisielegging van de startnotitie negen weken de tijd om haar advies voor de richtlijnen van het MER door te spelen aan het bevoegd gezag. Voor de richtlijnen zelf staat een periode van dertien weken na het verschijnen van de startnotitie. Bij het opstellen van de richtlijnen houdt het bevoegd gezag zowel rekening met de schriftelijk ingebrachte bedenkingen van burgers en belangengroepen, het advies van de wettelijke adviseurs als het advies van de Commissie m.e.r.

Stap 3: Opstellen en bekendmaking MER

Nadat de initiatiefnemer het MER bij het bevoegd gezag heeft ingediend, heeft het bevoegd gezag zes weken de tijd om het MER op aanvaarding te beoordelen. Na eventuele aanpassingen wordt het MER uiterlijk tien weken na indiening bekendgemaakt.

Tegelijk met de tervisielegging van het MER kan het bevoegd gezag ervoor kiezen ook het voorontwerp bestemmingsplan bekend te maken. Het MER dient immers ter ondersteuning van de besluitvorming over het voornemen zoals uiteindelijk wordt vastgelegd in het bestemmingsplan.

Stap 4: Inspraak MER

Tot vier weken na de bekendmaking van het MER heeft een ieder de tijd om zijn of haar bedenkingen over het MER kenbaar te maken. Er zal ook een inspraakbijeenkomst worden gehouden, tijdens welke een ieder in de gelegenheid wordt gesteld om zich nader te oriënteren op de inhoud van het MER en hier eventueel mondeling op te reageren. Tenslotte zal de Commissie m.e.r. een toetsingsadvies uitbrengen waarin wordt beoordeeld of het MER voldoende informatie bevat om een besluit over het voorgenomen activiteit te kunnen nemen.

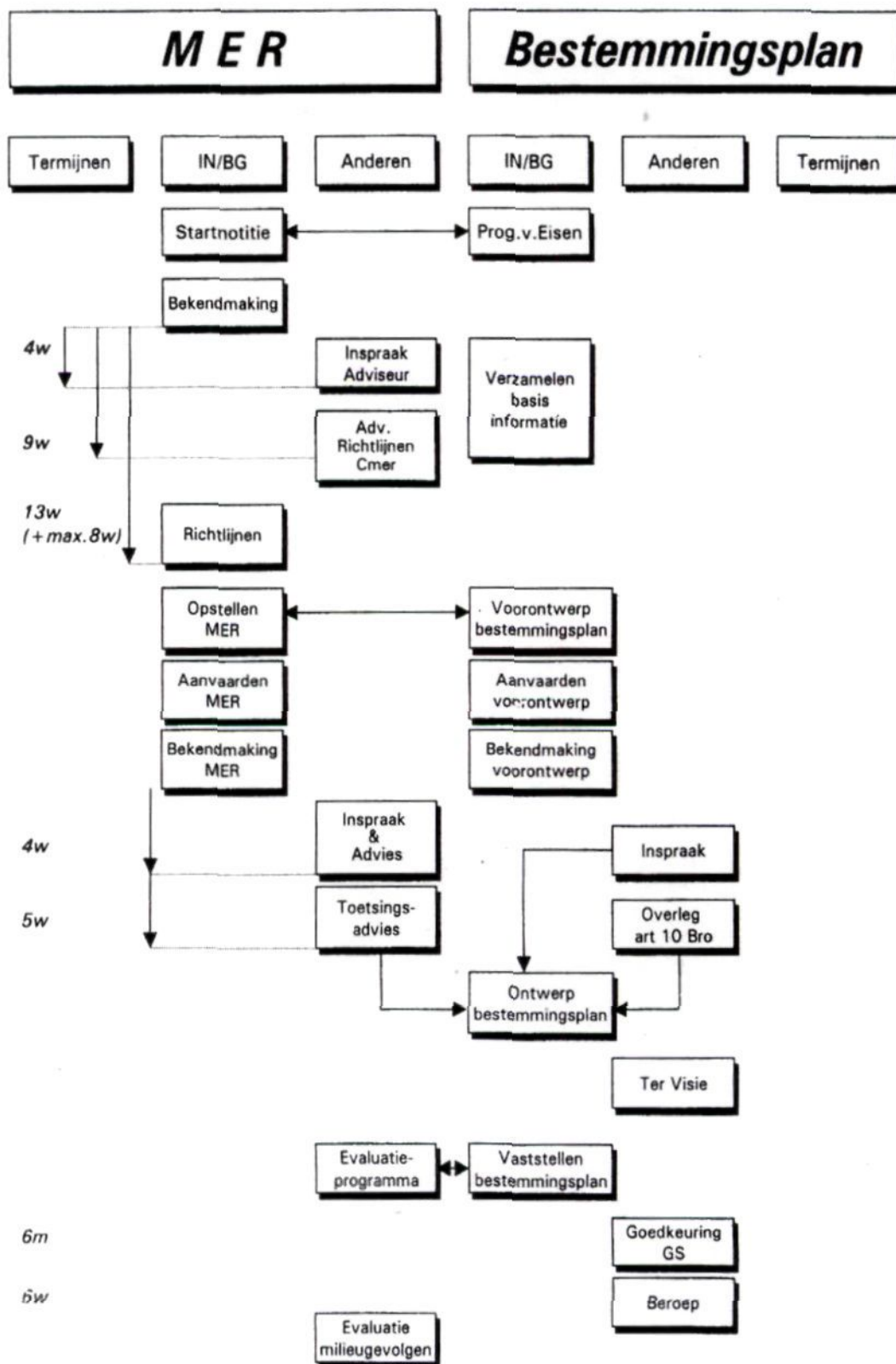
Hierbij wordt getoetst:

- aan de richtlijnen voor het MER;
- op eventuele onjuistheden;
- aan de wettelijke regels voor de inhoud van een MER.

In deze toetsing wordt ook rekening gehouden met de via het bevoegd gezag ontvangen schriftelijke inspraakreacties.

Bijlage 1

Milieueffectrapportage in relatie tot de besluitvorming inzake het bestemmingsplan



Projectbureau Bornsche Maten
Nieuwe Markt ¾, 7622 DD Borne

Tel. 074 - 256 73 87
Fax. 074 - 250 73 02
Info@bornschematen.com
www.bornschematen.com

