

Advies voor richtlijnen voor
het milieueffectrapport
Hogere verrijking splijtstof
kernenergiecentrale Borssele

12 augustus 2003

ISBN 90-421-1202-6
Utrecht, Commissie voor de milieueffectrapportage.

Advies voor richtlijnen voor het milieueffectrapport
Hogere verrijking splijtstof kernenergiecentrale Borssele

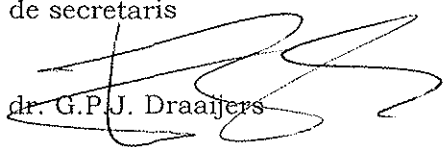
Advies op grond van artikel 7.14 van de Wet milieubeheer voor het milieueffect-
rapport over Hogere verrijking splijtstof kernenergiecentrale Borssele,

uitgebracht aan het Ministerie van Volkshuisvesting Ruimtelijke Ordening en
Milieubeheer (coördinerend bevroegd gezag) door de Commissie voor de milieu-
effectrapportage; namens deze

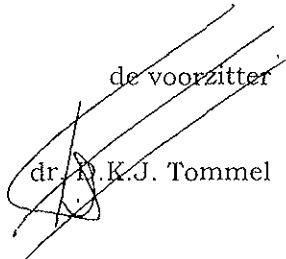
de werkgroep m.e.r.

Hogere verrijking splijtstof kernenergiecentrale Borssele,

de secretaris


dr. G.P.J. Draaijers

de voorzitter


dr. A.K.J. Tommel

Utrecht, 12 augustus 2003



commissie voor de milieueffectrapportage

Staatssecretaris van Volkshuisvesting,
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer
Postbus 30945
2500 GX Den Haag

uw kenmerk
SAS/2003051812

uw brief
12 juni 2003

ons kenmerk
1367-29/Dr/eh

onderwerp
Advies voor richtlijnen m.e.r. Hogere Ver-
rijking splijtstof kernenergiecentrale
Borssele

doorkiesnummer
(030) 234 76 06

Utrecht,
11 augustus 2003

Geachte Staatssecretaris,

Met bovengenoemde brief stelde u, als coördinerend bevoegd gezag, de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r) in de gelegenheid een advies voor richtlijnen uit te brengen voor een milieueffectrapport (MER) ten behoeve van de besluitvorming over het toepassen in de kernenergiecentrale Borssele van een hogere verrijking van de splijtstof tot 4,4%. Overeenkomstig artikel 7.14 van de Wet milieubeheer (Wm) bied ik u hierbij het advies van de Commissie aan. De Commissie heeft in haar advies inspraakreacties verwerkt indien deze informatie bevatten die van belang zijn voor de besluitvorming en waarover zij een aanbeveling doet in het advies.

De Commissie is van mening dat:

- de startnotitie al een helder beeld geeft van de informatie die het MER zal bevatten. Dit advies richt zich dan ook vooral op de informatie die additioneel in het MER aan de orde moet komen;
- een belangrijk deel van de voor het MER benodigde informatie ontleend kan worden aan eerdere milieueffectrapportages die voor de kernenergiecentrale zijn opgesteld;
- voor technische achtergrondinformatie met betrekking tot veiligheid in het MER verwezen kan worden naar het veiligheidsrapport, aangezien dit een openbaar document is dat ter inzage wordt gelegd;
- het MER zelfstandig leesbaar en beknopt moet zijn, en toegespitst op de veranderingen ten opzichte van de huidige situatie inclusief de geplande aanpassingen waarvoor reeds vergunning is verleend.

Voorgenomen activiteit

De voorgenomen activiteit en de alternatieven moeten worden beschreven voor zover er mogelijk sprake is van gevolgen voor het milieu (risico's). Naast de fase waarin de centrale helemaal is geladen met de 'nieuwe' splijtstofelementen, dient aandacht besteed te worden aan de fase waarbij de splijtstofelementen met tabletten met 4% uranium-235 geleidelijk worden

Postadres Postbus 2345
3500 GH UTRECHT
Bezoekadres Arthur van Schendelstraat 800
Utrecht

telefoon (030) 234 76 66
telefax (030) 233 12 95
e-mail mer@eia.nl
website www.commissiemer.nl

vervangen door elementen met een hogere verrijgingsgraad¹. Tevens dient de opslag van de gebruikte splijtstofelementen tijdens de afkoelperiode beschreven te worden.

Effecten van de voorgenomen activiteit

In zijn algemeenheid is het noodzakelijk om bij de beschrijving van de effecten onderscheid te maken tussen normale bedrijfsvoering, storingen en ongevallen. Nadruk moet komen te liggen op de risico's van stralingsemisseries en lozingen bij (ernstige) ongevallen. Onzekerheden en leemten in kennis bij de bepaling van effecten en risico's dienen aangegeven te worden.

Geef inzicht in de effecten die samenhangen met de elektriciteitsproductie, opslag en afvoer, en transport van de splijtstofelementen en afval. Dit wordt onderstaand nader gedetailleerd.

Elektriciteitsproductie

- Beschrijf de kans op splijtstoflekkage door de langere belasting van de elementen en de grotere radioactieve inhoud voor wat betreft de langlevende nucliden;
- Beschrijf welke invloed de veranderde kernconfiguratie heeft op de ongevalsscenario's. Geef aan of de grotere radioactieve inhoud van de elementen resulteert in hogere lozingen bij reactorongevallen, en zo ja, wat hiervan de gevolgen zijn;
- Beschrijf de gevolgen voor de veiligheidsvoorzieningen en -voorschriften waarmee onbedoelde en/of ongecontroleerde emissies van (radioactieve) stoffen worden voorkomen of beperkt;
- Ga in op de consequenties van incidenten zoals het plaatsen van elementen op een verkeerde positie in het splijtstofopslagbassin en het uit de kraan vallen van splijtstofelementen.
- Beschrijf de fysische en chemische kenmerken van het nieuwe omhullingsmateriaal 'M5' en toon aan dat M5 veilig kan worden toegepast en aan alle veiligheidsvoorschriften voldoet.

Opslag en afvoer

- Beschrijf de eventuele wijziging in de ongevalsscenario's voor het splijtstofopslagbassin waarin de nieuw voorgestelde splijtstofelementen na gebruik terecht zullen komen. Beschrijf de (veranderde) bronterm van deze installatie en de eventuele gevolgen bij een ongeval. Ga in op de gevolgen van de voorgenomen activiteit voor de beschikbare reserve-ruimte in het splijtstofopslagbassin. Geef daarbij specifiek aan of voldoende opslagruimte resteert voor het opslaan van een complete kerninhoud;
- Geef de veranderingen in de hoeveelheid afval (in m³ en in Bq per nuclide) per MWe-jaar aan.

Transport

Transport van bestraalde elementen en opwerkingsafval, en het retourtransport van het opgewerkte afval, behoort niet tot het voornemen, in die zin dat het niet onder de onderhavige vergunningaanvraag valt. Het is er echter wel onlosmakelijk mee verbonden. Daarom en uit communicatieoogpunt raadt de Commissie aan in het MER in te gaan op de invloed die het voornemen heeft op:

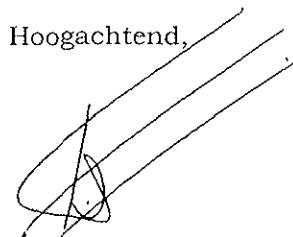
¹ De overgang vanuit de huidige naar de nieuwe bedrijfskern zal, naar mag worden aangenomen, fasegewijs worden uitgevoerd, waarbij de overgangskernen zullen bestaan uit splijtstofelementen met verschillende initiële verrijgingsgraad. Vastgesteld moet worden dat de (afwijkende) nucleaire en thermo-hydraulische karakteristieken van de overgangskernen voldoen aan de voor de ongevalbeschouwingen van de reactor aangenomen veiligheidsmarges.

- het totaal aantal transporten per MWe-jaar van bestraalde elementen en opwerkingsafval;
- de risico's verbonden aan dit transport. Geef bijvoorbeeld aan of de grotere radioactieve inhoud van de opgebrachte elementen resulteert in hogere lozingen bij transportongevallen, en zo ja, wat hiervan de gevolgen zijn. Beschrijf bijvoorbeeld ook de consequenties die de grotere warmteproductie van de elementen heeft voor de transportcontainers.

Hiermee wordt de waarde van het MER als middel om alle milieueffecten van het voornemen duidelijk en objectief in beeld te brengen - niet alléén ten behoeve van het bevoegd gezag, maar voor alle geïnteresseerden - sterk vergroot.

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de totstandkoming van de richtlijnen voor het MER. Zij zal graag vernemen hoe u gebruik maakt van haar aanbevelingen. Dit houdt in dat de Commissie graag de vastgestelde richtlijnen krijgt toegestuurd.

Hoogachtend,



Dr. D.K.J. Tommel
Voorzitter van de werkgroep m.e.r.
Hogere Verrijking splijtstof kernenergiecentrale Borssele

cc Ministers van Economische Zaken en Sociale Zaken en Werkgelegenheid

BIJLAGEN

bij het advies voor richtlijnen voor het
milieueffectrapport Hogere verrijking splijtstoffen
kernenergiecentrale Borssele

(bijlagen 1 t/m 4)

BIJLAGE 1

Brief van het bevoegd gezag d.d. 12 juni 2003 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen



Commissie voor de milieu-effectrapportage	
ingekomen :	13 JUNI 2003
nummer	
dossier	1367-1/m3
kopie naar :	HL / bibl

Directoraat-Generaal Milieu
Directie Stoffen, Afvalstoffen, Straling
Straling, Nucleaire en Bloveiligheid

Rijnstraat 8
Postbus 30945
2500 GX Den Haag
Interne postcode 645

Telefoon 070-3394530
Fax 070-3391283
www.vrom.nl

Commissie voor de Milieu-effectrapportage
Postbus 2345
3500 GH Utrecht

Startnotitie m.e.r. Kerncentrale Borssele

Datum
12 JUNI 2003

Kenmerk
SAS/2003051812

Bijlage(n)
5 exemplaren startnotitie m.e.r.
tekst kennisgeving

Hierbij doe ik u op grond van artikel 7.12, derde lid van de Wet milieubeheer in vijfvoud een exemplaar van de Startnotitie m.e.r. van N.V. E.P.Z. toekomen, zoals wij die op 5 juni 2003 hebben ontvangen. De Startnotitie m.e.r. houdt verband met het voornemen van EPZ om de verrijkingsgraad van de in de Kerncentrale Borssele gebruikte splijtstof te verhogen tot 4,4% U-235.

Van deze gelegenheid zou ik tevens gebruik willen maken om u op grond van artikel 7.14, eerste lid, Wet milieubeheer uit te nodigen tot het geven van advies over de richtlijnen inzake de inhoud van het milieu-effectrapport.

Het bevoegd gezag voor het besluit op grond van de Kernenergiewet, ten behoeve waarvan door N.V. EPZ een milieu-effectrapport zal worden gemaakt, wordt gevormd door de Staatssecretaris van Volkshuisvesting Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en de Minister van Economische Zaken. De Staatsecretaris van VROM treedt in deze op als coördinerend bewindspersoon.

Op dinsdag 17 juni as. zal een advertentie verschijnen in de Staatscourant, Volkskrant en de Provinciale Zeeuwse Courant. In deze openbare kennisgeving zal melding worden gedaan van de ontvangst van de Startnotitie m.e.r. en zal eenieder worden uitgenodigd opmerkingen te maken over het geven van richtlijnen inzake de inhoud van het MER. Voor uw informatie is een afschrift van de tekst van deze advertentie bijgevoegd.

De coördinatie namens het bevoegd gezag wordt dezerzijds verricht door de heer drs. D. Vos (tel: 070-3394988, e-mailadres : dick.vos@minvrom.nl) en mevrouw mr. P.A.A. Sormani (tel: 070-3394530, e-mailadres : patricia.sormani@minvrom.nl).

Ministerie van VROM →

staat voor ruimte, wonen, milieu en rijksgebouwen. Beleid maken, uitvoeren en handhaven. Nederland is klein. Denk groot.



Ik hoop u op dit moment voldoende te hebben geïnformeerd en zie uw advies met belangstelling tegemoet.

De Staatssecretaris van Volkshuisvesting,
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,

Voor deze:

De directeur-generaal Milieubeheer,
o.l. het hoofd van de afdeling Straling, Nucleaire en Bioveiligheid,

Mw. mr. A. van Limborgh

BIJLAGE 2

Kennisgeving van de startnotitie in Staatscourant nr. 113 d.d. 17 juni 2003

Kennisgeving Kernenergiewet

De Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer maakt mede namens de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en de Minister van Economische Zaken het volgende bekend:

Op 5 juni 2003 is van N.V. Elektriciteits-Productie-maatschappij Zuid Nederland (EPZ) een startnotitie voor de milieu-effectrapportage ontvangen ten aanzien van voorgenomen activiteiten met betrekking tot de

Kernenergiecentrale Borssele (KCB)

gelegen aan de Zeedijk 32 te Borssele, Zeeland.

EPZ bedrijft sinds 1973 in Borssele een kernenergiecentrale-eenheid met een vermogen van 1366 MWh (449). Als brandstof voor de centrale wordt verrijkt uranium ingezet. EPZ is voornemens de gebruikte splijtstofverrijkingsgraad te verhogen van 4% U-235 naar 4,4% U-235.

Voor deze activiteit is een wijziging van de vergunning op grond van artikel 15 van de Kernenergiewet nodig. Voor deze vergunning wordt ook een milieu-effectrapport (MER) opgesteld.

Procedure

Met deze kennisgeving is de procedure voor de milieu-effectrapportage gestart. Binnen dertien weken zullen door het bevoegd gezag richtlijnen worden vastgesteld waaraan het MER moet voldoen.

Voor de vaststelling van de richtlijnen is er voor eenieder de mogelijkheid van inspraak en wordt een advies voor de richtlijnen opgesteld door de Commissie voor de milieu-effectrapportage.

Insage startnotitie m.e.r.

De startnotitie ligt vanaf 18 juni 2003 tot en met 15 juli 2003 op werkdagen ter inzage op de volgende plaatsen:

- Bibliotheek van het Ministerie van VROM*,
Rijnstraat 8 te Den Haag
- Openbare bibliotheek van de gemeente Borssele**,
Stongeplein 1 te Heinkenszand
- Gemeentehuis van Borssele***,
Stenovate 10 te Heinkenszand
- Informatiecentrum van de provincie Zeeland****,
Abdij 9 te Middelburg.

* Maandag, dinsdag, donderdag en vrijdag van 9.00 uur tot 16.00 uur. Op woensdag gesloten.

** Maandag, woensdag en vrijdag van 14.00 uur tot 20.30 uur.

*** Maandag tot en met vrijdag geopend van 9.30 uur tot 12.30 uur. Op donderdag tevens van 17.00 uur tot 20.00 uur.

**** Maandag tot en met vrijdag van 9.30 uur tot 12.30 uur en van 13.30 uur tot 16.30 uur.

Inspraak

Iedereen wordt in de gelegenheid gesteld om tot en met 15 juli 2003 een schriftelijke reactie in te dienen ten aanzien van de startnotitie in relatie tot de op te stellen richtlijnen. Deze reactie dient, onder vermelding van 'Startnotitie m.e.r. KCB/POSII', ingediend te worden bij: Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, Directoraat-Generaal Milieubeheer, SAS/IPC 645, Postbus 20946, 2500 GX Den Haag.

Voor meer informatie omtrent de startnotitie m.e.r. of de te volgen procedure kunt u zich wenden tot de heer drs. D. Vos van de afdeling Straling, Nucleaire en Bloveiligheid van het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu, telefoon 070 - 339 49 88, e-mail: dick.vos@mln.vrom.nl.

BIJLAGE 3

Projectgegevens

Initiatiefnemer: N.V. Elektriciteits-Produktiemaatschappij Zuid-Nederland (EPZ).

Bevoegd gezag: Ministers van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM), Economische Zaken (EZ) en van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW). Eerstgenoemde Minister treedt op als coördinerend bevoegd gezag.

Besluit: Beschikking op de aanvraag om een (veranderings)vergunning ingevolge de Kernenergiewet.

Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994: D22.3

Activiteit: Het toepassen in de kernenergiecentrale Borssele van een hogere verrijking van de splijtstof tot 4,4%.

Procedurele gegevens:

kennisgeving startnotitie: 17 juni 2003

richtlijnenadvies uitgebracht: 12 augustus 2003

Bijzonderheden: Het MER dient zich toe te spitsen op de veranderingen ten opzichte van de huidige situatie. Bij de beschrijving van de effecten dient onderscheid gemaakt te worden tussen normale bedrijfsvoering, storingen en ongevallen. Nadruk moet komen te liggen op de beschrijving van de risico's van stralingsemisies en lozingen bij (ernstige) ongevallen. Inzicht moet worden gegeven in de effecten die samenhangen met de elektriciteitsproductie, opslag en afvoer, en transport van de splijtstofelementen en afval. Onzekerheden en leemten in kennis bij de bepaling van effecten en risico's dienen aangegeven te worden.

Samenstelling van de werkgroep:

dr. J.B.M. de Haas

dr.ir. J.A.M.M. Kops

dr. D.K.J. Tommel (voorzitter)

Secretaris van de werkgroep: dr. G.P.J. Draaijers

BIJLAGE 4

Lijst van inspraakreacties en adviezen

nr.	datum	persoon of instantie	plaats	datum van ontvangst Cie. m.e.r.
1.		Greenpeace Nederland		20030715
2.	20030714	Zeeuwse Milieu Federatie (ZMF)	Goes	20030716
3.	2003	Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, afdeling Algemeen Milieu- en Natuurbeleid	Brussel	20030804
4.	20030731	VROM Inspectie	Rotterdam	20030805

