

Hogere verrijking splijtstof kernenergiecentrale Borssele

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport

17 mei 2004 / rapportnummer 1367- 67



commissie voor de milieueffectrapportage

Minister van Volksgezondheid Ruimtelijke
Ordering en Milieubeheer
Postbus 30945
2500 GX DEN HAAG

uw kenmerk
SAS/2004024484

uw brief
15 maart 2004

ons kenmerk
1367-68/Dr/eh

onderwerp
Toetsingsadvies over het MER Hogere
verrijking splijtstof kernenergiecentrale
Borssele

doorkiesnummer
(030) 234 76 06

Utrecht,
17 mei 2004

Geachte mevrouw Dekker,

Met bovengenoemde brief stelde u (als coördinerend bevoegd gezag) de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid een toetsingsadvies uit te brengen over een milieueffectrapport (MER) ten behoeve van de besluitvorming over de hogere verrijking van de splijtstof in de kernenergiecentrale te Borssele. Overeenkomstig artikel 7.26 van de Wet milieubeheer (Wm) bied ik u hierbij het advies van de Commissie aan.

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de besluitvorming. Zij zal graag vernemen hoe u gebruik maakt van haar aanbevelingen. Dit houdt in dat de Commissie graag het (ontwerp)besluit en de evaluatiedocumenten krijgt toegestuurd.

Hoogachtend,

dr. D.K.J. Tommel
Voorzitter van de werkgroep m.e.r.
Hogere verrijking splijtstof kernenergie
centrale Borssele

in afschrift aan: het ministerie van Economische Zaken en het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

Postadres Postbus 2345
3500 GH UTRECHT
Bezoekadres Arthur van Schendelstraat 800
Utrecht

telefoon (030) 234 76 66
telefax (030) 233 12 95
e-mail mer@eia.nl
website www.commissiemer.nl

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport Hogere verrijking splijtstof kernenergiecentrale Borssele

Advies op grond van artikel 7.26 van de Wet milieubeheer over het milieueffectrapport over de hogere verrijking van de splijtstof in de kernenergiecentrale te Borssele,

uitgebracht aan de Minister van Volksgezondheid Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (coördinerend bevoegd gezag) door de Commissie voor de milieueffectrapportage; namens deze

de werkgroep m.e.r.

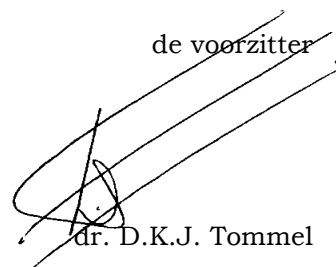
Hogere verrijking splijtstof kernenergiecentrale Borssele,

de secretaris



dr. G.P.J. Draaijers

de voorzitter



dr. D.K.J. Tommel

Utrecht, 17 mei 2004

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING	1
2. OORDEEL OVER HET MER	2
2.1 Algemeen	2
2.2 Toelichting op het oordeel.....	2
3. OVERIGE OPMERKINGEN OVER HET MER MET AANBEVELINGEN ..	2
3.1 Evaluatieprogramma	2

BIJLAGEN

1. Brief van het bevoegd gezag d.d. 15 maart 2004 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen
2. Kennisgeving in Staatscourant nr. 58 d.d. 24 maart 2004
3. Projectgegevens
4. Lijst van inspraakreacties en adviezen

1. INLEIDING

De Electriciteits Produktiemaatschappij Zuid-Nederland (EPZ) heeft het voornemen in de kernenergiecentrale Borssele een hogere verrijking van de splijtstof (tot 4,4%) toe te gaan passen. Ten behoeve van de aanvraag om een (veranderings)vergunning ingevolge de Kernenergiewet is een milieueffectrapport (MER) opgesteld. Bij brief van 15 maart 2004¹ heeft het Ministerie van Volksgezondheid, Ruimtelijke ordening en Milieubeheer als coördinerend bevoegd gezag de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen over het opgestelde MER. Het MER is op 24 maart 2004 ter inzage gelegd².

Het advies is opgesteld door een werkgroep van de Commissie voor de m.e.r.³ De werkgroep treedt op namens de Commissie voor de m.e.r. en wordt verder in dit advies 'de Commissie' genoemd.

De Commissie heeft kennis genomen van de inspraakreacties en adviezen⁴, die zij van het bevoegd gezag heeft ontvangen. In dit advies verwijst de Commissie naar een reactie wanneer deze naar haar oordeel:

- informatie bevat over een essentiële tekortkoming in het MER, waarvoor de Commissie adviseert een aanvulling op het MER op te stellen alvorens de besluitvorming doorgang kan vinden;
- informatie bevat over de inhoud van het MER die van belang is voor de besluitvorming en waarover zij een aanbeveling doet in het advies.

Op grond van artikel 7.26, lid 1 van de Wm toetst de Commissie:

- aan de richtlijnen van het MER⁵, zoals vastgesteld op 25 september 2003;
- op eventuele onjuistheden⁶;
- aan de wettelijke regels voor de inhoud van een MER⁷.

Tijdens de toetsing inventariseert de Commissie eerst of er tekortkomingen zijn in het voldoen aan de wettelijke vereisten en de richtlijnen en gaat zij na welke onderdelen van het MER in aanmerking komen voor een positieve vermelding. Vervolgens beoordeelt de Commissie de ernst van de tekortkomingen. Daarbij staat de vraag centraal of de benodigde informatie aanwezig is om het milieubelang een volwaardige plaats te geven bij het besluit over het toepassen van een hogere verrijking van de splijtstof. Is dat naar haar mening niet het geval dan betreft het een *essentiële tekortkoming*. De Commissie zal dan adviseren tot een aanvulling. Overige tekortkomingen worden in het toetsingsadvies opgenomen, voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. Deze werkwijze impliceert dat de Commissie zich in het advies tot hoofdzaken beperkt en niet ingaat op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.

¹ Zie bijlage 1.

² Zie bijlage 2.

³ Zie bijlage 3 voor de samenstelling van de werkgroep en andere projectgegevens.

⁴ Zie bijlage 4 voor een lijst hiervan.

⁵ Wm, artikel 7.23, lid 2.

⁶ Wm, artikel 7.23, lid 2.

⁷ Wm, artikel 7.10

2. OORDEEL OVER HET MER

2.1 Algemeen

De Commissie is van oordeel dat **de essentiële informatie in het MER aanwezig** is om het milieubelang een volwaardige plaats te kunnen geven in de besluitvorming.

Het MER is goed leesbaar en overzichtelijk opgebouwd. Het geeft een goede beschrijving van de voorgenomen activiteit, van de alternatieven en van de effecten daarvan op het milieu.

2.2 Toelichting op het oordeel

In de richtlijnen is gevraagd de veranderingen in de hoeveelheid afval per MWe-jaar en het totaal aantal transporten per MWe-jaar van bestraalde elementen en opwerkingsafval aan te geven. Deze informatie is niet direct beschikbaar in het MER maar de onderliggende informatie wel. De Commissie is van oordeel dat de informatie in het MER voldoende is omdat aannemelijk is gemaakt dat de voorgenomen activiteit geen significant negatief effect en in veel gevallen zelfs een positief effect heeft op de milieubelasting.

De mogelijkheden tot nieuwe ongevalsscenario's zijn onvoldoende beschreven in het MER. Deze mogelijkheden zijn door EPZ wel onderzocht in het kader van de tienjaarlijkse veiligheidsevaluatie. Hieruit is gebleken dat nieuwe ongevalsscenario's niet aan de orde zijn.

3. OVERIGE OPMERKINGEN OVER HET MER MET AANBEVELINGEN

In dit hoofdstuk geeft de Commissie adviezen die naar haar mening van belang zijn voor de kwaliteit van de besluitvorming, maar geen betrekking hebben op essentiële tekortkomingen.

3.1 Evaluatieprogramma

In het MER wordt een goede aanzet gegeven voor het evaluatieprogramma.

- De Commissie adviseert, aanvullend aan het beschreven evaluatieprogramma, continue de werking van het nieuwe omhullingsmateriaal 'M5' te monitoren.


BIJLAGEN

bij het toetsingsadvies over het milieueffectrapport Hogere verrijking splijtstof kernenergiecentrale Borssele

(bijlagen 1 t/m 4)

BIJLAGE 1

Brief van het bevoegd gezag d.d. 15 maart 2004 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen

VROM		Directoraat-Generaal Milieu Directie Stoffen, Afvalstoffen, Straling Straling, Nucleaire en Bioveiligheid
Commissie voor de Milieu-effectrapportage De heer dr. G.P.J. Draaijers Postbus 2345 3500 GH Utrecht	Commissie voor de milieu-effectrapportage ingekomen : 16 MAART 2004 nummer dossier 1367-47/m 52 kopie naar : DF/HL / e b	Rijnstraat 8 Postbus 30945 2500 GX Den Haag Interne postcode 645 Telefoon 3394988 Fax 3391283 dick.vos@minvrom.nl www.vrom.nl
Aanvraag met MER voor de kerncentrale Borssele		
Datum 15 MAART 2004	Kenmerk SAS/2004024484	Bijlage(n) Aanvraag, MER en kennisgeving
Geachte heer Draaijers,		
Op 27 februari 2004 is van NV EPZ een aanvraag tot wijziging van de voor de kernenergiecentrale Borssele geldende Kernenergiewetvergunning ontvangen.		
De wijzigingen betreffen het verhogen van de verrijkingsgraad van de toegepaste splijstof van 4% tot maximaal 4,4% U-235. Ten behoeve van deze aanvraag is tevens een Milieu-effectrapport opgesteld. De aanvraag betreft tegelijkertijd een verzoek tot aanpassing van enkele voorschriften van de vigerende vergunning. Tenslotte wordt verzocht om het toepassen van radioactieve bronnen en het gebruik van röntgentoestellen zoals eerder al apart vergund is, op te nemen in de inrichtingsvergunning.		
Bij deze doe ik U toekomen een afschrift van de aanvraag en het MER. Overeenkomstig art. 7.26 Wm verzoek ik U mij advies omtrent dit MER uit te brengen. Tevens treft U hierbij aan de openbare kennisgeving zoals die in de Staatscourant, Volkskrant, PZC en Faam/De Bevelander zal verschijnen.		
Hoogachtend, het hoofd van de afdeling Straling, Nucleaire en Bioveiligheid,		
 mr. mr. A. van Limborch		
Ministerie van VROM → staat voor ruimte, wonen, milieu en rijksgebouwen. Beleid maken, uitvoeren en handhaven. Nederland is klein. Denk groot.		

BIJLAGE 2

Kennisgeving van het milieueffectrapport in Staatscourant nr. 58 d.d. 24 maart 2004

KENNISGEVING KERNENERGIEWET



Wijziging van kernenergiecentrale Borssele: verhoging van verrijkings- graad tot maximaal 4,4% Vergunningsaanvraag met Milieu- effectrapport

Op 27 februari 2004 is van de Elektriciteits Produktiemaatschappij Zuid-Nederland (EPZ) te Borssele een vergunningsaanvraag, inclusief Milieu-effectrapport (MER), op grond van de Kernenergiewet ontvangen. De aanvraag betreft een wijziging van de kernenergiecentrale Borssele (KCB) met betrekking tot een verhoging van de toegestane verrijkingsgraad van uranium-235 in de reactorbrandstof tot maximaal 4,4%. Ten behoeve van deze wijziging is het MER vervaardigd. De aanvraag betreft tegelijkertijd een verzoek tot aanpassing van enkele voorschriften van de vigerende vergunning. Tenslotte wordt verzocht om het toepassen van radioactieve bronnen en het gebruik van röntgentoestellen zoals eerder al apart vergund is, op te nemen in de inrichtingsvergunning. Het bevoegd gezag op grond van de Kew bestaat uit de Ministers van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, van Economische

Zaken en van Sociale Zaken en Werkgelegenheid.

Procedure

Voor de behandeling van het Milieueffectrapport wordt de procedure doorlopen conform § 7.6 van de Wet milieubeheer (Wm). Vervolgens zal voor de behandeling van de aanvraag de uitgebreide openbare voorbereidingsprocedure worden doorlopen, conform afdeling 3.5 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Inzage aanvraag en MER

De aanvraag, het MER en de overige relevante stukken liggen vanaf 24 maart 2004 op werkdagen ter inzage op de volgende plaatsen:

- Bibliotheek van het Ministerie van VROM, Rijnstraat 8 te Den Haag¹⁾;
- het gemeentehuis van Borssele, Stenevate 10 te Heinkenszand²⁾.

- 1) Op werkdagen geopend van 9.00 uur tot 16.00 uur. Op woensdag gesloten.
- 2) Op werkdagen geopend van 8.30 uur tot 12.30 uur en van 13.00 uur tot 16.00 uur. Op donderdag eveneens van 17.00 uur tot 20.00 uur.

Inspraak/hoorzitting

Eenieder kan tot en met 20 april 2004 schriftelijk opmerkingen met betrekking tot het MER indienen bij: Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, Directoraat-Generaal Milieubeheer, SAS/IPC 645, Postbus 30945, 2500 GX Den Haag onder vermelding van 'MER KCB'. Degene die opmerkingen inbrengt, kan daarbij verzoeken de door hem/haar vermelde persoonsgegevens niet bekend te maken. Voor alle duidelijkheid wordt erop gewezen dat per

e-mail ingebrachte reacties niet voldoen aan de in art. 7.23, eerste lid van de Wm genoemde eis van schriftelijkheid en buiten behandeling blijven. Verder kan eenieder mondeling opmerkingen inbrengen tijdens een hoorzitting op 13 april 2004, van 19.00 uur tot uiterlijk 22.00 uur, in de Stenge, Stengeplein 1 te Heinkenszand.

Voor de goede orde wordt erop gewezen dat deze inspraakronde alleen het MER betreft.

De ingebrachte opmerkingen kunnen conform art. 7.23, tweede lid, Wm slechts betrekking hebben op het niet voldoen aan de voor het MER geldende regels en richtlijnen dan wel op onjuistheden die het rapport bevat. Inspraak met betrekking tot de aanvraag en de nog op te stellen ontwerpbeschikking is nu niet aan de orde en volgt in een later stadium. Ook daarvoor zal op gelijke wijze een kennisgeving worden gepubliceerd.

Voor nadere informatie over de stukken en de procedure kunt u contact opnemen met drs. D. Vos (telefoon 070 - 339 49 88, e-mail dick.vos@minvrom.nl) van het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer.

Ministerie van VROM →

staat voor ruimte, wonen, milieu en rijksgebouwen. Beleid maken, uitvoeren en handhaven.

Nederland is klein. Denk groot.



BIJLAGE 3

Projectgegevens

Initiatiefnemer: N.V. Elektriciteits-Produktiemaatschappij Zuid-Nederland (EPZ).

Bevoegd gezag: Ministers van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM), Economische Zaken (EZ) en van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW). Eerstgenoemde Minister treedt op als coördinerend bevoegd gezag.

Besluit: Beschikking op de aanvraag om een (veranderings)vergunning ingevolge de Kernenergiewet.

Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994: D22.3

Activiteit: Het toepassen in de kernenergiecentrale Borssele van een hogere verrijking van de splijtstof tot 4,4%.

Procedurele gegevens:

kennisgeving startnotitie: 17 juni 2003
richtlijnenadvies uitgebracht: 12 augustus 2003
richtlijnen vastgesteld: 25 september 2003
kennisgeving MER: 24 maart 2004
toetsingsadvies uitgebracht: 17 mei 2004

Bijzonderheden:

In het MER is de essentiële informatie aanwezig om het milieubelang een voldoende plaats te kunnen geven in de besluitvorming. Het MER is goed leesbaar en overzichtelijk opgebouwd. Het geeft een goede beschrijving van de voorgenomen activiteit, van de alternatieven en van de effecten daarvan op het milieu. Geadviseerd wordt de werking te monitoren van het nieuwe omhullingsmateriaal 'M5'.

Samenstelling van de werkgroep:

dr. J.B.M. de Haas
dr.ir. J.A.M.M. Kops
dr. D.K.J. Tommel (voorzitter)

Secretaris van de werkgroep:

dr. G.P.J. Draaijers

BIJLAGE 4

Lijst van inspraakreacties en adviezen

nr.	datum	persoon of instantie	plaats	datum van ontvangst Cie. m.e.r.
1.	20040420	Stichting Greenpeace Nederland	Amsterdam	20040422
2.	20040418	ing. J. v.d. Veen Verslag hoorzitting op 13 april 2004 te Heinkenszand	Delft	20040422 20040422

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport Hogere verrijking splijtstof kernenergiecentrale Borssele

De Electriciteits Produktiemaatschappij Zuid-Nederland (EPZ) heeft het voornemen in de kernenergiecentrale Borssele een hogere verrijking van de splijtstof (tot 4,4%) toe te gaan passen. Ten behoeve van de aanvraag om een (veranderings)vergunning ingevolge de Kernenergiewet is een milieueffectrapport (MER) opgesteld.

ISBN 90-421-1307-3