

Golfbaan Park Zaarderheiken Venlo

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport

9 juni 2005 / rapportnummer 1387-78

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport Golfbaan Park Zaarderheiken Venlo

Advies op grond van artikel 7.26 van de Wet milieubeheer over het milieueffectrapport
Golfbaan Park Zaarderheiken Venlo,

uitgebracht aan de gemeenteraad van Venlo door de Commissie voor de milieueffectrap-
portage; namens deze

de werkgroep m.e.r.
Golfbaan Park Zaarderheiken,

de secretaris

N.v. Buren

dr. N.W.M. van Buren

de voorzitter

J.G.M. van Rhijn

drs. J.G.M. van Rhijn

Utrecht, 9 juni 2005



commissie voor de milieueffectrapportage

Gemeenteraad van Venlo
Postbus 3434
5902 RK VENLO

uw kenmerk
BLMIL/05-8782

uw brief
31 maart 2005

ons kenmerk
1387-78/vB/ab

onderwerp
Toetsingsadvies over het MER Golfbaan
Zaarderheiken te Venlo

doorkiesnummer
(030) 234 76 51

Utrecht,
9 juni 2005

Geachte Raad,

Met bovengenoemde brief¹ stelde u de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid een toetsingsadvies uit te brengen over een milieueffectrapport (MER) ten behoeve van de besluitvorming over Golfbaan Zaarderheiken te Venlo. Overeenkomstig artikel 7.26 van de Wet milieubeheer (Wm) bied ik u hierbij het advies van de Commissie aan. Voor het voornemen wordt het bestemmingsplan aangepast. De gemeente Venlo is het bevoegde gezag voor deze wijziging van het bestemmingsplan. Hiervoor wordt milieueffectrapportage (m.e.r.) toegepast. De m.e.r.-procedure ging van start met de kennisgeving van het MER in het E3-journaal van 6 april 2005².

Dit advies is opgesteld door een werkgroep van de Commissie voor de m.e.r.³ – verder aangeduid als ‘de Commissie’. Via de gemeente heeft de Commissie kennis genomen van de inspraakreacties en adviezen⁴. Voor zover relevant heeft de Commissie deze betrokken in haar advies.

Op grond van artikel 7.26, lid 1 van de Wm toetst de Commissie:

- aan de richtlijnen van het MER⁵, zoals vastgesteld op 18 februari 2004;
- op eventuele onjuistheden⁶;
- aan de wettelijke regels voor de inhoud van een MER⁷.

Tijdens de toetsing inventariseert de Commissie eerst of er tekortkomingen zijn in het voldoen aan de wettelijke vereisten en de richtlijnen en gaat zij na welke onderdelen van het MER in aanmerking komen voor een positieve vermelding. Vervolgens beoordeelt de

1 Zie bijlage 1.
2 Zie bijlage 2.
3 Zie bijlage 3 voor de samenstelling van de werkgroep.
4 Zie bijlage 4 voor een overzicht van deze reacties.
5 Wm, artikel 7.23, lid 2.
6 Wm, artikel 7.23, lid 2.
7 Wm, artikel 7.10

Commissie de ernst van de tekortkomingen. Daarbij staat de vraag centraal of de benodigde informatie aanwezig is om het milieubelang een volwaardige plaats te geven bij het besluit over het bestemmingsplan. Is dat naar haar mening niet het geval dan betreft het een *essentiële tekortkoming*. De Commissie zal dan adviseren tot een aanvulling. Overige tekortkomingen worden in het toetsingsadvies opgenomen, voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. Deze werkwijze impliceert dat de Commissie zich in het advies tot hoofdzaken beperkt en niet ingaat op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.

De Commissie is van oordeel dat **de essentiële informatie in het MER aanwezig** is.

In dit stadium is nog onzeker wie de exploitant zal worden van de golfbaan. Indien duidelijk is wie de exploitant wordt en welke inrichting wordt gekozen adviseert de Commissie na te gaan of deze inrichting valt binnen de range van alternatieven in het MER. Mocht dit niet het geval zijn dan dient een aanvulling op het MER te worden gemaakt.

Het MER is goed leesbaar, de luchtfoto⁸ is verhelderend. De samenvatting is duidelijk. De tabel over alternatieven en varianten in cijfers⁹ geeft veel inzicht. Het kaartmateriaal is te ver verkleind waardoor de legenda moeilijk leesbaar is. De natuurdoelsoorten zijn goed beschreven. Het natuurcompensatieplan heeft een heldere structuur en geeft relevante informatie, maar dient meer gegevensbronnen erbij te betrekken¹⁰. Het plan werkt zorgvuldig de mogelijkheden uit voor compensatieplichtige natuurwaarden binnen en buiten het studiegebied voor bedrijventerrein en golfbaan. In het MER wordt voorgesteld een stabiele zuid-noordstructuur door het gebied te creëren met aanplant van bos en struweel en ontwikkeling van natuur door middel van inrichting van voldoende leefgebieden met aangepast beheer buiten de invloed van de golfbaan. Ook wordt de maximale termijn voor realisatie van de compensatie aangegeven. De Commissie adviseert de compensatie planologisch vast te leggen in een bestemmingsplan.

Het meest milieuvriendelijk alternatief (mma), tevens voorkeursalternatief, is goed geconstrueerd in stevige interactie met LNC-waarden als archeologie en, natuur met de toekomstige waterhuishouding, met beleidsdoelen van de PES en met het gemeentelijk natuurcompensatieplan voor de aanleg van de bedrijventerreinen. De Commissie constateert dat de trechtering van alternatieven heeft gewerkt. Alleen de zinvolle alternatieven zijn overgebleven.

⁸ Zie blz. 5 van het MER.

⁹ Zie blz. 26 van het MER.

¹⁰ Zie inspraakreactie nr. 3 (bijlage 4).

Beheer

Onduidelijk is wie de exploitant zal gaan worden van de golfbaan. De onzekerheid die de criteria voor de behoefte aan golf veroorzaken¹¹ en de onzekerheid ten aanzien van het vinden van een exploitant leiden tot onzekerheid met betrekking tot de beoogde inrichting.

Naast de inrichting is ook het beheer van belang. In het MER wordt geen melding gemaakt van een beheerplan. Naar de mening van de Commissie verdient het beheer de aandacht, zowel in de planalternatieven als in de autonome ontwikkeling (de situatie als geen exploitant wordt gevonden). Zo is beheer nodig om de natuur op en naast de golfbaan in overeenstemming te brengen met de te ontwikkelen PES-waarden (doelen voor kleine zoogdieren, dagvlinders¹²). Een aantal doelsoorten vindt een biotoop in de nieuwe natuurgebieden langs de golfbaan en maakt gebruik van de ecologische verbindingzones. In het mma kan de golfbaan een aantal soorten als foerageergebied ondersteunen¹³. Onduidelijk is wie deze gebieden beheert. Hoe denkt de gemeente het beheer te regelen van de in het compensatieplan aangeduide graanakkers?

■ De Commissie adviseert bij de verdere besluitvorming een beheerplan op te stellen voor de door de gemeente aangekochte gronden. Dit betreft zowel de gronden die straks buiten de exploitatie van de golfbaan vallen als het beheer van de gronden van de golfbaan zelf (met name de gronden buiten de holes). De gemeente zou bijvoorbeeld in een overeenkomst met de exploitant voorwaarden over het beheer kunnen vastleggen. Indien de gronden via erfpacht worden uitgegeven is het mogelijk voorwaarden over het beheer op te nemen in de erfpachtovereenkomst.

In het beheerplan dient, via de doelen uit het compensatieplan, te worden nagegaan welk beheer nodig is om deze doelen te realiseren. Tevens adviseert de Commissie een evaluatie en monitoringsplan op te stellen om na te gaan of dit beheerplan de gewenste resultaten levert.

Natuur

Het waterhuishoudkundig plan belooft vernatting van het Mierbeekdal wat grote ecologische winst kan opleveren. Onzeker lijkt of de fosfaatverzuivering van de landbouwgronden dit niet negatief beïnvloedt. In die zin is in de effectbeschrijving de zeer positieve invloed van de alternatieven op de bodemkwaliteit te hoog ingeschat (zie scoretabel), aangezien de hoge concentraties P en N nog lang nutriënten naleveren aan het grondwater.

■ De Commissie adviseert in de verdere besluitvorming na te gaan of door het nemen van maatregelen (verwijderen bouwvoor, voor zover dit geen archeologische effecten te weeg brengt en uitmijnen van de grond door gewas te oogsten zonder te bemesten) verarming van de grond mogelijk is. Indien dit niet mogelijk is dienen de doelen te worden bijgesteld ten aanzien van natuur.

De ecologische verbinding langs de Gekkengraaf en de golfbaan stopt aan de grens van het plangebied. Onduidelijk is hoe de aansluiting zal worden gegarandeerd.

■ De Commissie adviseert bij de verdere besluitvorming de aansluiting van de ecologische verbindingzone nader uit te werken.

11 De Commissie constateert dat in het MER op basis van kengetallen van de NGF een ander afstandscriterium voor het potentiële marktgebied van een golfbaan wordt gehanteerd dan in andere MER'en die recent voor nieuwe golfbanen zijn opgesteld (30 min. reistijd in plaats van 20 km reisafstand). Binnen dit potentiële marktgebied ontbreken een aantal gerealiseerde golfbanen en nieuwe initiatieven. Dit heeft consequenties voor de conclusie dat er in de regio in feite maar plaats is voor één 18-holes baan en dat afstemming binnen de regio noodzakelijk is. De marktruimte gaat uit van een participatie van 2% in 2010. Dat is in 5 jaar een verdubbeling ten opzichte van het huidige niveau.

12 Zie blz. 62 van het MER.

13 Zie compensatieplan.

Leefmilieu

In het MER wordt kort aangegeven waar mogelijk veiligheidsproblemen zijn bij woningen. Waar dit het geval is, wordt dit bestreden door het plaatsen van netten. Daarbij is geen aandacht besteed aan mogelijk negatieve effecten op vogels. Ten aanzien van de recreatiepaden wordt geen inzicht gegeven in veiligheidsproblemen.

■ De Commissie adviseert bij de verdere uitwerking na te gaan of door aanpassing van de ruimtelijke inrichting de veiligheid beter kan worden gegarandeerd.

In het MER is niets beschreven over de verlichting, die een negatief effect kan hebben op natuur en leefmilieu¹⁴.

■ De Commissie adviseert spaarzaam om te gaan met verlichting in het buitengebied en het beperken van verlichting op de driving range als mma-maatregel op te nemen.

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de besluitvorming. Zij zal graag vernemen hoe u gebruik maakt van haar aanbevelingen. Dit houdt in dat de Commissie graag het (ontwerp)besluit en de evaluatiedocumenten krijgt toegestuurd.

Hoogachtend,



drs. J.G.M. van Rhijn
Voorzitter van de werkgroep m.e.r.
Golfbaan Zaarderheiken te Venlo

14 Zie ook inspraakreacties nr. 4 en 5 (bijlage 4).

BIJLAGEN

bij het toetsingsadvies over het milieueffectrapport
Golfbaan Park Zaarderheiken Venlo

(bijlagen 1 t/m 4)

BIJLAGE 1

Brief van het bevoegd gezag d.d. 31 maart 2005 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen



STADSBELEID

Commissie voor de milieueffectrapportage

t.a.v. mevrouw N. van Buren

Postbus 2345

3500 GH UTRECHT

	Commissie voor de milieueffectrapportage
ingekomen:	1 APR 2005
nummer:	(8x1)
dossier:	1387-49 x 1452
kopie naar:	VB/H/1/52

uw kenmerk

uw brief d.d.

clëntnummer

ons kenmerk BLMIL / 05-8782

behandeld door M. Bekkers

doorkiesnummer 077-3596789

e-mail mhpjbekkers@venlo.nl

collegebesluit d.d.

bijlage(n) 9

datum 31 maart 2005

onderwerp MER Golfbaan Trade Port Noord (Park Zaarderheiken), Venlo

Geachte mevrouw Van Buren,

Op grond van de Wet Milieubeheer verzoek ik u om advies uit te brengen over het MER Golfbaan Trade Port Noord (Park Zaarderheiken). Het rapport wordt 7 april 2005 gepubliceerd en de inspraaktermijn loopt tot en met 4 mei 2005. De tekst van de publicatie treft u bij deze brief aan. Voor dit MER is de gemeente Venlo zowel initiatiefnemer als bevoegd gezag.

Voor inhoudelijke informatie kunt u terecht bij mevrouw I. de Warrimont (tel. 077-3596627) of de heer J. van Haeren (tel. 077-3596572). Voor wat betreft de afwikkeling van de m.e.r.-procedure kunt u terecht bij mevrouw M. Bekkers (tel. 077-3596789).

Hierbij ontvangt u het MER in 8-voud. In verband met de hoeveelheid exemplaren is de zending over 3 enveloppen verdeeld. Als bijlage van het MER treft u eveneens het natuurcompensatieplan aan.

In afwachting van uw advies.

Hoogachtend,

Namens het college van burgemeester en wethouders van Venlo,

Hoofd afdeling Milieu

Mr. R.J. Zwiebel

postadres Postbus 3434

postcode 5902 RK Venlo

bezoekadres Kwietheuvel 28 Venlo

telefoon 077-359 66 66

telefax 077-359 68 63

internet www.venlo.nl

bank BNG 285008749

BIJLAGE 2

Kennisgeving van het MER in het E3-journaal d.d. 6 april 2005

Inspraak voorontwerp bestemmingsplan

Op 18 april 2005 wordt er een bijeenkomst gehouden over het voorontwerp bestemmingsplan bedrijventerrein Trade Port Noord en park Zaarderheiken. Deze bijeenkomst vindt plaats in het buurthuis 'Os Heierhöfke', Heierhoeveweg 11 te Venlo.

De avond bestaat uit een informatief gedeelte en een officieel inspraakgedeelte. Vanaf 19.00 uur is de zaal open en kunt u aan de hand van kaartmateriaal kennis nemen van de plannen. Om 19.30 uur wordt de bijeenkomst door wethouder Ina Leppink-Schuijtema geopend. Vervolgens wordt er algemene informatie verstrekt over het plan en de daarmee samenhangende procedures. Het officiële inspraakgedeelte start om 20.15 uur.

Tevens wordt op deze avond aansluitend op het inspraakgedeelte van het voorontwerp-bestemmingsplan, de inspraakavond voor de milieueffectrapport (MER) Golfbaan gehouden. Voor verdere informatie omtrent de MER-procedure is elders op de gemeentepagina een afzonderlijke publicatie geplaatst. Hiernaar wordt uitdrukkelijk verwezen.

U bent van harte welkom.

Wat behelst het plan

Het bedrijventerrein Trade Port Noord en park Zaarderheiken maakt onderdeel uit van de totale ontwikkeling van het Trade Port Noord gebied in het noord-westen van Venlo, globaal begrensd door de A67, de A73 en de gemeentegrenzen met Sevenum en Horst aan de Maas. De globale begrenzing van het voorliggende voorontwerp bestemmingsplan kan als volgt worden aangegeven:

- in het oosten begrensd door de A73 en het bedrijvenpark Trade Port Noord (nu Greenport Venlo genaamd);
- in het noorden begrensd door de Sevenumseweg (tevens de gemeentegrens met Horst aan de Maas);
- in het westen begrensd door de gemeentegrenzen met Sevenum, het bedrijventerrein Trade Port West en de spoorlijn Eindhoven-Venlo;
- in het zuiden begrensd door de A67 en de A73 en het knooppunt Zaarderheiken.

Het voorontwerp plan voorziet in de ontwikkeling van een groot-schalig bedrijventerrein voor onder meer logistieke functies en voor het tussen dit bedrijventerrein en het bedrijvenpark Trade

Port Noord gelegen gebied (aangeduid met de naam park Zaarderheiken) in een op met name ecologie en recreatie gerichte ontwikkeling. Een golfbaan maakt onderdeel uit van park Zaarderheiken.

Daarnaast is er in het gedeelte van park Zaarderheiken, direct grenzend aan Greenport Venlo, een drietal bedrijfspercelen opgenomen, waar dezelfde bedrijfsactiviteiten zijn toegestaan als in het bestemmingsplan bedrijvenpark Trade Port Noord zijn geregeld. Voor het gebied, in het Provinciaal Omgevingsplan Limburg van de provincie aangeduid als reconversiegebied (globaal gelegen tussen de R73, de begrenzing van het bedrijvenpark Trade Port Noord, park Zaarderheiken en de Sevenumseweg/Californische-weg), maakt het voorontwerp een ontwikkeling mogelijk naar een meer groene invulling met landgoedachtig wonen en/of stedelijke publieksgerichte recreatieve functies.

Het bestemmingsplan bedrijventerrein Trade Port Noord en park Zaarderheiken beoogt het planologisch-juridisch kader te scheppen voor de realisering van de bovengenoemde ontwikkelingen.

Ter inzage legging

Vanaf 7 april t/m 4 mei 2005 kunt u het voorontwerp bestemmingsplan inzien in:

- Stadswinkel Blerick, Alb. Thijmstraat 49/51 te Venlo-Blerick,
- Stadswinkel Venlo, Peperstraat 10 in Venlo,

Geopend op werkdagen van 9.00-17.00 en donderdagavond van 17.00-20.00 uur.

Inspraak

Ingevolge artikel 6a van de Wet op de Ruimtelijke Ordening en de Inspraakverordening Venlo dienen de ingezetenen en de in de gemeente een belang hebbende natuurlijke en rechtspersonen in staat te worden gesteld hun mening over het voorontwerp bestemmingsplan bedrijventerrein Trade Port Noord en park Zaarderheiken kenbaar te maken. Opvattingen over dit plan kunnen tot en met 4 mei 2005 bij het college van burgemeester en wethouders van Venlo, Postbus 3434, 5902 RK Venlo schriftelijk kenbaar worden gemaakt.

Tijdens de inspraakavond op 18 april 2005 wordt het voorontwerp bestemmingsplan bedrijventerrein Trade Port Noord en park Zaarderheiken toegelicht.evens is er dan de gelegenheid om tijdens de inspraakavond opvattingen mondeling en schriftelijk kenbaar te maken.

Inspraak Milieueffectrapport Golfbaan Trade Port Noord (park Zaarderheiken)

De gemeente Venlo maakt op grond van de Wet milieubeheer het volgende bekend. De gemeente is bezig met de inrichting van het gebied Trade Port Noord. In dit gebied ligt tussen het voorziene bedrijventerrein en het bedrijvenpark een brede zone die deels een ecologische, deels een recreatieve en deels een agrarische invulling krijgt. Voor de invulling van het recreatieve deel wordt onder andere aan een golfbaan gedacht. De gemeente Venlo wil de golfbaan ruim opzetten om daarmee ook deels invulling te geven aan de ecologische doelstellingen binnen het Trade Port Noord project. Om de milieueffecten van de aanleg van de golfbaan duidelijk in beeld te brengen, is een Milieueffectrapport (MER) opgesteld.

Het MER Golfbaan Trade Port Noord is gemaakt in het kader van het Voorontwerp-bestemmingsplan Bedrijventerrein Trade Port Noord en park Zaarderheiken. Hierover is elders op de gemeentepagina een afzonderlijke publicatie geplaatst. Hiernaar wordt uitdrukkelijk verwezen.

Terinzagelegging

Van donderdag 7 april tot met woensdag 4 mei 2005 kunt u het Milieueffectrapport Golfbaan Trade Port Noord (Park Zaarderheiken) inzien in:

- Stadswinkel Blerick, Alb. Thijmstraat 49/51 te Venlo-Blerick,
- Stadswinkel Venlo, Peperstraat 10 te Venlo.

Beide Stadswinkels zijn geopend op maandag tot en met vrijdag van 9.00 uur tot 17.00 uur en op donderdagavond van 17.00 uur tot 20.00 uur.

Inspraakavond

Op maandag 18 april 2005 vindt er in het kader van het Milieueffectrapport Golfbaan Trade Port Noord en het Voorontwerp Bestemmingsplan Bedrijventerrein Trade Port Noord en Park zaarderheiken een gezamenlijke informatie- en inspraakavond plaats. Deze avond vindt plaats in buurthuis 'Os Heierhöfke', Heierhoeveweg 11 te Venlo. Vanaf 19.00 uur is de zaal open en kunt u aan de hand van kaartmateriaal kennis nemen van de plannen. Om 19.30 uur wordt de bijeenkomst geopend. Het Milieueffectrapport en de verdere inspraakprocedures zullen worden toegelicht.

Reacties

Een ieder wordt in de gelegenheid gesteld om op het Milieueffectrapport Golfbaan Trade Port Noord (Park Zaarderheiken) te reageren. Uw schriftelijke reacties kunt u richten aan:

De gemeenteraad van Venlo, Inspraak MER Golfbaan Trade Port Noord, BLML, Postbus 3434, 5902 RK VENLO
Dit kan tot en met 4 mei 2005.

Tevens is er gelegenheid om op de inspraakavond uw opvattingen schriftelijk of mondeling kenbaar te maken.

BIJLAGE 3

Projectgegevens

Initiatiefnemer: College van burgemeester en wethouders van de gemeente Venlo

Bevoegd gezag: gemeenteraad van Venlo

Besluit: vaststellen van een bestemmingsplan

Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994: C 10.2

Activiteit: Het Park Zaarderheiken inrichten als een volwaardige ecologische verbindingszone door middel van de aanleg van een golfbaan.

Procedurele gegevens:

kennisgeving startnotitie: 22 oktober 2003

richtlijnenadvies uitgebracht: 16 december

kennisgeving MER: 6 april 2005

toetsingsadvies uitgebracht: 9 juni 2005

Bijzonderheden: De Commissie is van oordeel dat de essentiële informatie in het MER aanwezig is. Zij geeft nog aanbevelingen ten aanzien van de exploitatie, beheer, natuur en leefmilieu.

Samenstelling van de werkgroep:

ing. R.J.M. van Aalderen (richtlijnen)

dr. A.G.W.J. Lansink (voorzitter richtlijnen)

drs. J.A.A.M. Leemans

drs. J.G.M. van Rhijn (voorzitter toetsing)

ir. K.A.A. van der Spek (toetsing)

ir. R.F. de Vries

Secretaris van de werkgroep: dr. N.W.M. van Buren.

BIJLAGE 4

Lijst van inspraakreacties en adviezen

nr.	datum	persoon of instantie	plaats	datum van ontvangst Cie. m.e.r.
1.	20050415	Rijksdienst voor het Oudheidkun- dig Bodemonderzoek (ROB)	Amersfoort	20050513
2.	20050428	Van Boven & Van der Bruggen Advocaten, namens de heer en mevrouw Wijnhoven te Venlo	Roermond	20050513
3.	20050411	H. den Mulder, Den Mulder Bo- menteelt	Grubbenvorst	20050513
4.	20050419			
4.	20050501	Fam. Verstegen	Venlo	20050513
5.	20050502	Stichting Milieufederatie Limburg	Roermond	20050513
6.	20050428	Arag rechtsbijstand, namens A.X. Heetkamp en E.H.J.M. Peters te Venlo	Leusden	20050513
7.	20050429	Stichting Rechtsbijstand, namens M.G.J. Claassens te Venlo	Roermond	20050513
	20050418	Verslag inspraakavond te Venlo		20050513

**Toetsingsadvies over het milieueffectrapport Golfbaan
Park Zaarderheiken Venlo**

De gemeente Venlo wil het Park Zaarderheiken inrichten als een volwaardige ecologische verbindingszone door middel van de aanleg van een golfbaan.

ISBN 90-421-1549-1