

1419-01

Startnotitie Milieueffectrapportage
Hermitage Amsterdam

Opdrachtgever
Stichting Hermitage aan de Amstel

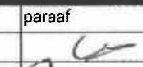
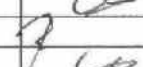
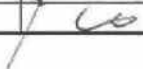
Auteur
A.L. de Jong

Projectnummer
126739

Datum
9 februari 2004

Status
Definitief

Startnotitie Milieueffectrapportage
Hermitage Amsterdam

Documentnummer: [...]			
Autorisatie	Naam	paraaf	datum
Opstelling	A.L. de Jong		10/2/04
Controle	R.E. van Doorn		10/2/04
Vrijgave	A.L. de Jong		10/2/04

Inhoudsopgave

1	Inleiding	1
2	De Hermitage Amsterdam.....	3
2.1.	<i>De doelstelling van de Hermitage Amsterdam.....</i>	3
2.2.	<i>De geschiedenis van het gebouw.....</i>	3
2.3.	<i>De geschiedenis van het plan.....</i>	4
2.4.	<i>Vooruitblik.....</i>	5
2.5.	<i>Bezoekersaantallen.....</i>	5
2.6.	<i>Verkeer en vervoer.....</i>	5
2.7.	<i>De inrichting van het gebouw.....</i>	7
3	De milieuaspecten.....	7
3.1.	<i>Cultuurhistorie / archeologie.....</i>	7
3.2.	<i>Woon- en leefmilieu.....</i>	8
3.2.1.	<i>Geluid.....</i>	9
3.2.2.	<i>Luchtkwaliteit.....</i>	9
3.3.	<i>Overige milieuaspecten.....</i>	9
4	De aanpak in het MER.....	9
5	Beleidskader / procedure.....	10
5.1.	<i>Beleids- en milieudoelstellingen.....</i>	10
5.2.	<i>Te nemen besluiten.....</i>	12
5.3.	<i>Te volgen procedure.....</i>	12

1 Inleiding

Voor u ligt de startnotitie 'Milieueffectrapportage Hermitage Amsterdam'. Deze notitie geeft het begin aan van de milieueffectrapportage (m.e.r.)-procedure¹ die ten behoeve van de vestiging van de Hermitage Amsterdam wordt doorlopen.

Het instrument m.e.r.

Het instrument m.e.r. is ontwikkeld om het milieubelang een gelijkwaardige plaats in besluitvormingsprocessen te geven. De **m.e.r.-plicht** is van kracht sinds 1 september 1987 en verankerd in de Wet milieubeheer. Concreet betekent dit dat vanaf die datum voor bepaalde activiteiten het verplicht is om een milieueffectrapport (MER) op te stellen. Het gaat daarbij met name om activiteiten die aanzienlijke nadelige effecten op het milieu kunnen hebben. In het Besluit m.e.r. is opgenomen voor welke activiteiten de m.e.r.-plicht bestaat. Daarnaast is in het Besluit m.e.r. sinds 1 juni 1999 een lijst opgenomen van activiteiten die **m.e.r.-beoordelingsplichtig** zijn. Bij een dergelijke beoordeling speelt het al of niet aanwezig zijn van bijzondere omstandigheden, die aanzienlijke nadelige gevolgen voor het milieu hebben, een belangrijke rol. Zijn deze aanwezig, dan kan worden besloten de m.e.r.-procedure te doorlopen. Van een bijzondere omstandigheid is bijvoorbeeld sprake als het gebied waarin een voorgenomen activiteit is gepland, aangewezen is als beschermd natuurgebied.

De m.e.r.-procedure bestaat grofweg uit twee fasen: de richtlijnenfase en de MER-fase. In de richtlijnenfase wordt vastgesteld wat de inhoud van het MER moet zijn. In de MER-fase wordt het MER geschreven en inhoudelijk beoordeeld. De startnotitie maakt deel uit van de richtlijnenfase en heeft als doel derden (bijvoorbeeld burgers en belangengroepen), de wettelijke adviseurs en de Commissie voor de m.e.r. te informeren over de voorgenomen vestiging van de Hermitage Amsterdam. Zij allen kunnen in de richtlijnenfase aangeven wat naar hun mening in het MER moet worden behandeld.

Aanleiding

De Stichting Hermitage aan de Amstel heeft het voornemen om in gebouw Amstelhof te Amsterdam een dependance te vestigen van de Hermitage, gelegen in Sint-Petersburg (Rusland). Nu is Amstelhof voor het grootste deel nog in gebruik als verpleeghuis. Eind 2007 zal naar verwachting heel Amstelhof in gebruik worden genomen door de Hermitage Amsterdam. Dan zal de totale oppervlakte van de tentoonstellingsruimte ruim 4.000 m² bedragen. De Hermitage Amsterdam zal naar de huidige inzichten ongeveer 300.000 bezoekers per jaar gaan trekken. Het is echter niet uitgesloten dat er in de toekomst meer dan die 300.000 per jaar zullen komen. Het aantal bezoekers is

¹ In deze startnotitie komen twee afkortingen regelmatig voor:

- De m.e.r.: hieronder wordt de milieueffectrapportage als procedure verstaan, ofwel het traject dat doorlopen moet worden om milieueffecten in beeld te brengen. Dit traject bestaat uit de startnotitie, het vaststellen van de richtlijnen en het opstellen van het milieueffectrapport.
- Het MER: dit is het milieueffectrapport zelf.

van belang omdat de m.e.r.-plicht en de m.e.r.-beoordelingsplicht in het geval van een (in m.e.r.-termen) toeristische voorziening zijn gekoppeld aan drempelwaarden. Vanaf een bezoekersaantal van 250.000 per jaar geldt de m.e.r.-beoordelingsplicht (Besluit m.e.r., onderdeel D, categorie 10.1). De m.e.r.-plicht ontstaat vanaf 500.000 bezoekers per jaar (Besluit m.e.r., onderdeel C onder categorie 10.1). Uitgaande van het door de Stichting Hermitage aan de Amstel verwachte aantal bezoekers van ongeveer 300.000 per jaar, zou er dus sprake zijn van m.e.r.-beoordelingsplicht. In het verleden is echter gebleken dat het door een initiatiefnemer verwachte aantal bezoekers niet altijd maatgevend is voor het al of niet m.e.r.-plichtig zijn van de vestiging van een recreatieve of toeristische voorziening. Dit blijkt uit het volgende.

In de afgelopen jaren heeft de Bestuursafdeling van de Raad van State een tweetal uitspraken gedaan over bezoekersaantallen en het al of niet bestaan van m.e.r.-plicht. De eerste uitspraak gaat over de m.e.r.-plicht in relatie tot de plannen om een bioscoop te vestigen op het Haarlemmerplein te Amsterdam. In tegenstelling tot datgene wat de exploitant van de bioscoop had aangegeven qua bezoekersaantal te verwachten (450.000 per jaar) oordeelde de Voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State in het kader van een aangespannen beroep dat *'bij de beoordeling van de m.e.r.-plicht moet worden uitgegaan van hetgeen het plan mogelijk maakt'*. De voorzitter achtte dus niet het bedrijfsplan van de exploitant van de bioscoop maatgevend, maar de planologische ruimte die het bestemmingsplan biedt². Ook in een tweede geval (een bij de Raad van State aangespannen beroep tegen de goedkeuring door gedeputeerde staten (GS) van Noord-Holland van het bestemmingsplan 'Westerpark ABC') oordeelde de Voorzitter van de Bestuursafdeling dat er meer bezoekers konden worden verwacht dan de initiatiefnemer had ingeschat en vernietigde op grond daarvan het besluit van GS, waarna er alsnog een m.e.r.-procedure werd gestart.

Aangezien de vestiging van de Hermitage Amsterdam in beginsel een bezoekersaantal van meer dan 500.000 per jaar mogelijk maakt, is het besluit genomen de vestiging van de Hermitage Amsterdam als een m.e.r.-plichtige activiteit te beschouwen. De m.e.r.-procedure wordt gekoppeld aan de Wro-procedure, die leidt tot de goedkeuring van het bouwplan.

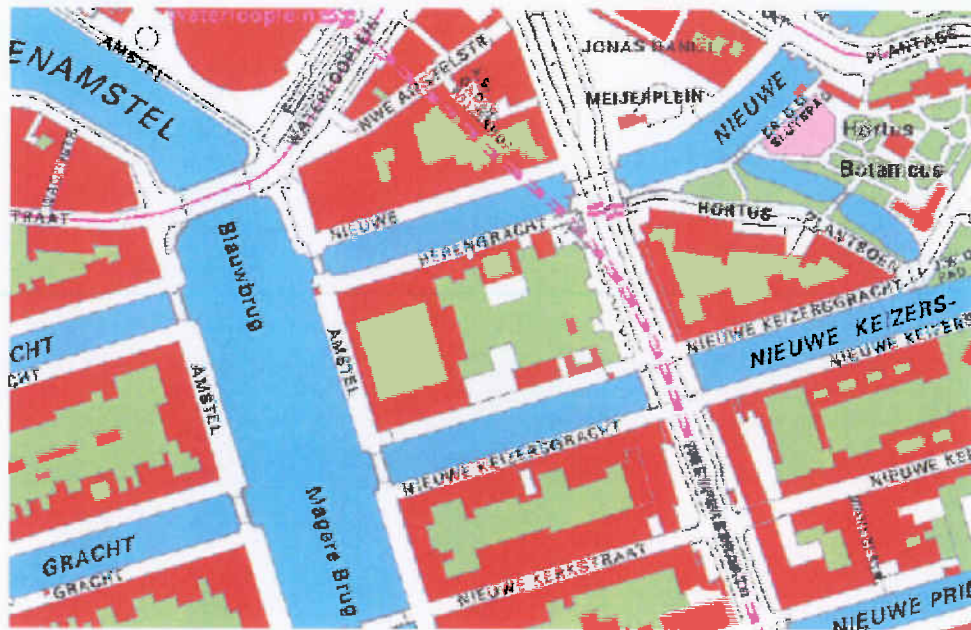
Plangebied

Het plangebied wordt in het westen begrensd door de Amstel, in het oosten door de Weesperstraat, in het noorden door de Nieuwe Herengracht en in het zuiden door de Nieuwe Keizersgracht. De omgeving van het plangebied is weergegeven in figuur 1.

Initiatiefnemer en bevoegde gezag

De initiatiefnemer in deze m.e.r.-procedure is de Stichting Hermitage aan de Amstel. Het bevoegde gezag is het bestuur van het stadsdeel Amsterdam Centrum.

² Uitspraak door Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State in de bodemprocedure inzake het bestemmingsplan 'Haarlemmerplein 1998', d.d. 30 maart 2001.



Figuur 1. Omgeving van het plangebied.

Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt het initiatief beschreven. Hoofdstuk 3 geeft een voorstel voor de in het MER te onderzoeken milieueffecten. Hoofdstuk 4 gaat in op de aanpak in het MER en hoofdstuk 5 beschrijft beknopt het beleidskader en de te volgen procedure.

2 De Hermitage Amsterdam

2.1. De doelstelling van de Hermitage Amsterdam

Het doel van de Hermitage Amsterdam is het brengen van wisseltonstellingen uit de collectie van de Hermitage Sint-Petersburg en andere Russische musea.

2.2. De geschiedenis van het gebouw

Het onderstaande is gebaseerd op een artikel van Bob van den Boogert (Binnenstad 2001, september 2003).

Gebouw Amstelhof is een van de mooiste voorbeelden van monumentale classicistische architectuur in Amsterdam. Het werd in de periode 1681-1683 gebouwd als tehuis voor hulpbehoevende bejaarden (aanvankelijk alleen vrouwen, vanaf 1719 ook mannen) en is tot op de dag van vandaag als verpleeghuis in gebruik gebleven. Nadat de Diaconie van de Gereformeerde (later: Hervormde) Gemeente in 1656 reeds een weeshuis had laten bouwen aan de

