

Hermitage Amsterdam

Advies voor richtlijnen voor het milieueffectrapport

6 april 2004 / rapportnummer 1414-34

Advies voor richtlijnen voor het milieueffectrapport Hermitage Amsterdam

Advies op grond van artikel 7.14 van de Wet milieubeheer voor het milieueffectrapport
over de Hermitage Amsterdam,

uitgebracht aan het bestuur van het stadsdeel Amsterdam Centrum door de Commissie
voor de milieueffectrapportage; namens deze

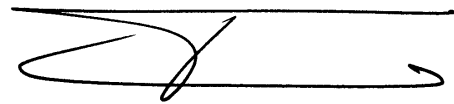
de werkgroep m.e.r.
Hermitage Amsterdam,

de secretaris



mr. S. Pieters

de voorzitter



mr. F.W.R. Evers

Utrecht, 6 april 2004



commissie voor de milieueffectrapportage

Aan het bestuur van het stadsdeel
Amsterdam Centrum
t.a.v. de heer R. Smit
Postbus 202
1000 AE Amsterdam

uw kenmerk
128958/bvt

uw brief
24 februari 2004

ons kenmerk
1414-34/Pi/gl

onderwerp
Advies voor richtlijnen MER Hermitage
Amsterdam

doorkiesnummer
(030) 234 76 66

Utrecht,
6 april 2004

Geacht bestuur,

Naar aanleiding van uw brief (kenmerk: 128958/bvt) d.d. 24 februari 2004 sturen wij u op uw verzoek dit advies voor richtlijnen voor het project Hermitage Amsterdam toe.

De Startnotitie beschrijft het project kort, bondig en helder. Tegen de achtergrond van deze Startnotitie, alsmede naar aanleiding van de informatie die gegeven is tijdens het locatiebezoek dat op dinsdag 16 maart jl. werd gehouden, volstaat de Commissie met onderstaand advies in briefvorm.

Dit beknopte advies laat overigens onverlet dat het MER aan de wettelijke vereisten moet voldoen¹.

Bezoekersaantallen en scenario's

Bij het project Hermitage Amsterdam gaat het vooral om de mogelijke milieueffecten vanwege de bezoekersaantallen. In het MER kunnen twee (of drie) scenario's in relatie tot de bezoekersaantallen worden gehanteerd, waarbij een realistische maximalisatie van groot belang is (wat is er redelijkerwijs maximaal mogelijk?). Ervaringscijfers van vergelijkbare instellingen kunnen daarbij gebruikt worden om de voorgestelde 300.000- en 600.000-scenario's nader te onderbouwen. De huidige ervaringscijfers naar aanleiding van de openstelling van Neerlandia kunnen daar ook bij betrokken worden. Bij de gevolgen van de bezoekersaantallen moeten vooral de piekmomenten betrokken worden, zowel gedurende de dag. Als ook op de piekmomenten gedurende het seizoen (en het aantal piekmomenten). Wat kunnen de gevolgen zijn – qua hinder voor de omgeving – van een topdag?

Twee alternatieven

In de Startnotitie is aangegeven dat naast de bestaande situatie en de autonome ontwikkeling twee alternatieven ontwikkeld zullen worden: een MMA en een

¹ Zoals neergelegd in artikel 7.10 Wet milieubeheer.

voorkeursalternatief (terugvalalternatief). De Commissie stemt met deze opzet in. De eventuele consequenties van het Masterplan Wibautas voor de opvang van het verkeer van en naar de Hermitage moeten in het MER worden aangegeven.

Verkeer

De belangrijkste milieugevolgen zijn gerelateerd aan het verkeer. Daarom dient het MER met name te bestaan uit een gedegen verkeersstudie (op basis van de twee of drie bezoekersaantallenscenario's). De bestaande verkeerssituatie, dat wil zeggen de situatie voordat de eerste tentoonstelling in gebouw Neerlandica werd geopend, dient als referentie beschreven te worden.

Geef de verwachting en beschrijf de omvang van de mogelijke nieuwe verkeersstromen die door dit project gegenereerd zullen worden. De modal split van de verschillende scenario's dient in een vervoerplan onderbouwd te worden: in welke verhoudingen wordt verwacht dat er gebruik gemaakt zal worden van auto, boot, openbaar vervoer (metro, tram en bus) of touringcar? Kan het openbaar vervoergebruik ook nog worden gestimuleerd c.q. valt de modal split te beïnvloeden?

Op welke wijze zal de aan- en afvoer per touringcar plaatsvinden? Hoe wordt het parkeren van wachtende touringcars opgelost? En in geval er gebruik gemaakt kan worden van boten om welke aantallen gaat het dan maximaal, waar zal er aangelegd gaan worden en hoe kan hinder voor omwonenden voorkomen worden? Wat zal er gaan gebeuren ten behoeve van het fietsverkeer? De verkeersstromen – via welke routes en kwantitatief – dienen ook beschreven te worden.

Welke parkeerruimte is er in het plangebied aanwezig? Kan er gewerkt worden met P&R-constructies²?

Rekening dient gehouden te worden met andere publieksaantrekkende functies in de nabije omgeving, zoals Carré, de Stopera, Artis en het Joods Historisch Museum. Vooral met betrekking tot parkeervoorzieningen is dit van belang. Ook dient de vraag beantwoord te worden of er gezamenlijk met bijvoorbeeld het Joods Historisch Museum aan verkeersmanagement gewerkt kan worden.

De Commissie adviseert om in het MER een globaal overzicht van de aanleg- en exploitatiekosten van de alternatieven op te nemen, om inzicht te krijgen in de financiële robuustheid van de alternatieven.

Lucht in relatie tot verkeer

De aan het verkeer gerelateerde luchtverontreiniging dient in het MER beschreven te worden conform de daarvoor geldende methoden. Bijzondere aandacht dient daarbij uit te gaan naar de luchtkwaliteitseisen bij de Weesperstraat.

De beoordeling van de concentraties aan luchtverontreinigende stoffen moet plaatsvinden aan de hand van grenswaarden voor de immissies van NO₂ en fijn stof (PM₁₀) gebaseerd op Europese richtlijnen. Op kaart moet worden aangegeven op welke plaatsen de jaargemiddelde grenswaarde van 40 µg/m³ wordt overschreden. Ook de hoogste waarde binnen dit gebied moet worden aangegeven zowel voor NO₂ en voor fijn stof. Daarnaast moet worden aangegeven op welke plaatsen de jaargemiddelde

² P&R = Park & Ride, bijvoorbeeld het parkeren van auto's aan de stadsrand en met het openbaar vervoer naar de gewenste stedelijke locatie gaan.

concentratie van 30 µg/m³ wordt overschreden (alleen voor PM₁₀)³. Het aantal woningen en gevoelige bestemmingen (voor PM₁₀) dan wel het totaal oppervlak bebouwd gebied (voor NO₂) dat zich in het gebied bevindt moet worden aangegeven.

Horeca

De Hermitage Amsterdam is van plan om een horecavoorziening te realiseren. In het MER dient aangegeven te worden of deze functie extra bezoekersaantallen zal genereren (heeft het een eigen ingang, waardoor ook bezoekers van buiten hier gebruik van kunnen maken?). Op welke wijze zal het laden en lossen gerealiseerd worden? Zal daarbij gebruik gemaakt worden van zogenaamde venstertijden om eventuele hinder te beperken?

Cultuurhistorie en archeologie

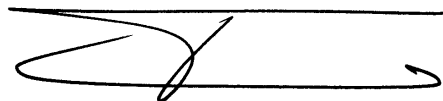
Zowel met betrekking tot het bestaande gebouw – vanwege verbouwing en vergravingen – als met betrekking tot de directe omgeving – Joods monument, Suskind brug – dient aangegeven te worden of dit initiatief – met name vanwege de effecten van het extra verkeer - gevolgen zal kunnen hebben voor het cultuur-historische erfgoed, waaronder de archeologie, en op welke wijze dit voorkomen dan wel gemitigeerd zal worden. Dit aspect dient in het MER behandeld te worden.

Leefbaarheid: hinder voor de buurt

De bezoekersaantallen zullen niet alleen verkeersbewegingen veroorzaken, zij kunnen ook andere overlast veroorzaken voor de omwonenden. Hieraan dient in het MER aandacht besteed te worden en met name wat er gedaan kan worden om eventuele overlast te minimaliseren. Hierbij kan de keuze voor de hoofdingang een rol spelen. In het MER dienen de mogelijkheden voor een te kiezen hoofdingang onderling vergeleken te worden op hun voor- en nadelen. Indien de hoofdingangkeuze wijzigingen met zich meebrengt aan de huidige binnenplaats van de Amstelhof, dient dit in het MER beschreven te worden. Dit kunnen wijzigingen zijn met betrekking tot parkeren, de groenvoorzieningen, de fietsenstalling, een overkapping ten behoeve van bezoekers et cetera.

Graag ontvangen wij van u zo spoedig mogelijk de definitieve, door u vastgestelde richtlijnen voor dit project.

Hoogachtend,



Mr. F.W.R. Evers,
voorzitter werkgroep
Hermitage Amsterdam

³ Dit als indicator voor het daggemiddelde en in plaats van de daggemiddeld PM₁₀-norm van 50µg/m³ die in 2005 niet meer dan 35 dagen per jaar overschreden mag worden.

BIJLAGEN

bij het advies voor richtlijnen voor het milieueffectrapport
Hermitage Amsterdam

(bijlagen 1 t/m 4)


BIJLAGE 1

Brief van het bevoegd gezag d.d. 24 februari 2004 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen

Ingenieurs
Bureau
Amsterdam

Frankemaheerd 12
Postbus 12693
1100 AR Amsterdam
Telefoon 020 6501650
Telefax 020 6501600
Internet www.iba.nl

Commissie voor de m.e.r.
t.a.v. de heer S. Pieters
Postbus 2345
3500 GH UTRECHT

	Commissie voor de m.e.r. milieu-effectrapportage
ingekomen:	25 FEB 2004
nummer	
dossier	1414-01(x)/07
kopie naar:	Pi/HL/bib. gL

Nummer
128958/bvt
Behandeld door
A. Bloem
Projectnummer
126864

Telefoon
020-6501.879
Datum
24 februari 2004
Bijlagen
2

Onderwerp
Startnotitie Milieueffectrapportage
Hermitage Amsterdam

Geachte heer Pieters,

Hierbij zenden wij u, namens stadsdeel Amsterdam Centrum, de Startnotitie Milieueffectrapportage Hermitage Amsterdam. Wij nodigen u uit om advies uit te brengen ten behoeve van het opstellen van de Richtlijnen voor het Milieueffectrapport.

Wij hebben de Startnotitie vandaag ook verzonden aan de wettelijke adviseurs, in het kader van de Wet Milieubeheer, aan (ambtelijke) adviseurs, in het kader van de Wet Ruimtelijke Ordening, en andere belangstellenden. Een verzendlijst sluiten wij hierbij ter informatie in.

Inmiddels zijn de volgende data vastgesteld:

- ter visie legging van 25 februari tot en met 24 maart 2004;
- lokatiebezoek op 16 maart 2004 om 13.30 uur. Uitnodiging volgt;
- hoorzitting op 22 maart om 16.30 uur in het Stadhuis, Amstel 1. Uitnodiging volgt;
- eindgesprek Commissie m.e.r. met bevoegd gezag en initiatiefnemer op 5 of 6 april 2004, beide 's middags, nog vast te stellen.

De reacties en zienswijzen van de Inspraak, de wettelijke en ambtelijke adviseurs, zullen u zo spoedig mogelijk worden toegezonden.

Wij verzoeken u uw schriftelijke reacties te richten aan:

Stadsdeel Amsterdam Centrum
p/a Ingenieursbureau Amsterdam
t.a.v. mevrouw A. Bloem
Postbus 12693
1100 AR AMSTERDAM

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Mocht u nog vragen hebben, dan kunt u contact opnemen met ondergetekende (telefoon: 020-6501.879).

Hoogachtend,
Ingenieursbureau Amsterdam



A. Bloem
projectleider

Bijlagen:
1. Startnotitie Milieueffectrapportage Hermitage Amsterdam
2. Verzendlijst Startnotitie

BIJLAGE 2

Kennisgeving van de startnotitie in het weekblad 'Stadsblad Amsterdam', editie Centrum d.d. 25 februari 2004 d.d.

Inspraak startnotitie m.e.r. Hermitage aan de Amstel

Gedurende de periode van 25 februari tot en met 24 maart 2004 ligt de **Startnotitie Milieueffectrapportage Hermitage Amsterdam** ter inzage. De Startnotitie doorloopt een procedure overeenkomstig de Wet milieubeheer. Op grond daarvan kunt u tot en met 24 maart 2004 uw mening over de inhoud van de Startnotitie kenbaar maken.

De Startnotitie

Met het ter visie leggen van de Startnotitie maakt het stadsdeel Amsterdam-Centrum bekend dat een studie gestart wordt die resulteert in een milieueffectrapport (MER). De studie gaat over het voornemen tot het vestigen van een dependance van de Hermitage in Sint-Petersburg in gebouw Amstelhof te Amsterdam. Het milieueffectrapport is een hulpmiddel bij de besluitvorming van de overheid, bedoeld om bij deze besluitvorming het milieubelang - tussen alle andere belangen - een volwaardige rol te laten spelen. De Startnotitie geeft informatie over de achtergrond, de aard en de omvang van de voorgenomen activiteiten. Tevens geeft het inzicht in de milieuaspecten die in het MER aandacht zullen krijgen. De m.e.r.-procedure wordt gekoppeld aan de procedure van de Wet op de Ruimtelijke Ordening die uiteindelijk mogelijk maakt dat het bouwplan voor de verbouwing van Amstelhof wordt vergund.

De voorgenomen activiteit

De Stichting Hermitage aan de Amstel heeft het voornemen om in gebouw Amstelhof te Amsterdam een dependance te vestigen van de Hermitage, gelegen in Sint-Petersburg (Rusland). Nu is de Amstelhof voor het grootste deel nog in gebruik als verpleeghuis. Eind 2007 zal naar verwachting de gehele Amstelhof in gebruik worden genomen door de Hermitage Amsterdam. Dan zal de totale oppervlakte van de tentoonstellingsruimte ruim 4.000 m² bedragen.

De Hermitage Amsterdam zal naar de huidige inzichten ongeveer 300.000 bezoekers per jaar gaan trekken. Het is echter niet uitgesloten dat er in de toekomst meer dan die 300.000 per jaar zullen komen. Aangezien de vestiging van de Hermitage Amsterdam in beginsel een bezoekersaantal van meer dan 500.000 per jaar mogelijk maakt, is het besluit genomen de vestiging van de Hermitage Amsterdam als een m.e.r.-plichtige activiteit te beschouwen.

Waar kunt u de Startnotitie inzien?

De *Startnotitie Hermitage Amsterdam* kunt u van 25 februari tot en met 24 maart 2004 inzien op de volgende locaties:

- het Stadhuis, Amstel 1, Publieksvoorlichting, kamer 0382, geopend maandag tot en met vrijdag van 8.30 tot 17.00 uur;
- het Gemeentelijk Informatiecentrum voor Ruimtelijke Ordening en Volkshuisvesting, de "Zuiderkerk", Zuiderkerkhof 72, geopend maandag van 11.00 tot 16.00 uur, dinsdag tot en met vrijdag van 9.00 tot 16.00 uur.

Hoe kunt u inspreken?

Het stadsdeel Amsterdam-Centrum nodigt u uit om uw mening over de Startnotitie te geven. U kunt dit zowel schriftelijk als mondeling doen. Uw schriftelijke reactie dient u uiterlijk 24 maart 2004 te sturen naar:
Stadsdeel Amsterdam Centrum
sector Bouwen en Wonen, afdeling Juridische Zaken, t.a.v. E.P. Swijter, Postbus 202, kamer 4328, 1000 AE Amsterdam.

Indien u mondeling wilt reageren, dan kunt u zich uiterlijk 3 maart schriftelijk aanmelden bij E.P. Swijter, tel.nr. 552 4490.

Wat gebeurt er met uw reactie?

Alle reacties worden gebundeld en naar het bestuur van het stadsdeel Amsterdam-Centrum en de Commissie voor de Milieueffectrapportage gestuurd. Deze Commissie adviseert vervolgens binnen 5 weken het stadsdeel Amsterdam-Centrum over de richtlijnen voor de inhoud van de Milieueffectrapportage (waarbij de zienswijzen en adviezen worden betrokken). Mede op basis van dit advies en de binnengekomen inspraakreacties, stelt het stadsdeel vervolgens na vier weken de Richtlijnen vast. De Richtlijnen vormen het vertrekpunt voor het opstellen van het MER. Op dit MER kunt u te zijner tijd wederom inspreken.

Amsterdam, 25 februari 2004.

BIJLAGE 3

Projectgegevens

Initiatiefnemer: Stichting Hermitage aan de Amstel

Bevoegd gezag: Stadsdeel Amsterdam Centrum

Besluit: vaststellen van een gewijzigd bestemmingsplan

Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994: C10.1

Activiteit: verbouw van een bestaand gebouw – Amstelhof – tot een museum, om als dependance (Hermitage aan de Amstel) te dienen van de Hermitage uit St. Petersburg waar meer dan 500.000 bezoekers op af kunnen komen

Procedurele gegevens:

kennisgeving startnotitie: 25 februari 2004

richtlijnenadvies uitgebracht: 6 april 2004

Bijzonderheden: aan de Amstel, tussen Carré en de Stopera, zal een nieuwe museale voorziening worden gerealiseerd waar mogelijk meer dan 500.000 bezoekers per jaar op af zullen komen. Bekeken dient te worden hoe deze nieuwe voorziening zich verhoudt ten opzichte van bestaande grote publiekstrekkende functies in deze buurt, zoals Carré, de Stopera, Artis en het Joods Historisch Museum voor wat betreft de verkeersaantrekkende werking.

Samenstelling van de werkgroep:

mr. F.W.R. Evers (voorzitter)

ir. J.R. Groenhuijse

ir. J. Termorshuizen

Secretaris van de werkgroep: mr. S. Pieters

BIJLAGE 4

Lijst van inspraakreacties en adviezen

nr.	datum	persoon of instantie	plaats	datum van ontvangst Cie. m.e.r.
1.	20040322	Ruud Schimmel	-----	20040326
2.	20040322	Mw. Van Eijk	-----	20040326
3.	20040322	Vusse milieuvadvis, namens Klankbordgroep Hermitage	Amsterdam	20040326
4.	20040304	Rijksdienst voor het Oudheidkundig Bodemonderzoek	Amersfoort	20040326
5.	20040315	Bureau Monumenten en Archeologie	Amsterdam	20040326
6.	20040315	Dienst Waterbeheer en Riolering	Hilversum	20040326
7.	20040308	Stadsdeel Centrum, sector Openbare Ruimte	Amsterdam	20040326
8.	20040324	Binnenwaterbeheer Amsterdam, afdeling Beleid	Amsterdam	20040326
9.	20040324	Maarten Wildeboer	Amsterdam	20040326
10.	20040324	Gemeente Amsterdam, Dienst Milieu en Bouwtoezicht	Amsterdam	20040330
	20040322	verslag hoorzitting	Amsterdam	20040326

Hermitage Amsterdam

In Amsterdam aan de Amstel, tussen Carré en de Stopera, zal een nieuwe museale voorziening worden gerealiseerd waar mogelijk meer dan 500.000 bezoekers per jaar op af zullen komen. Dit nieuwe museum – Hermitage aan de Amstel – is een dependance van de Hermitage uit St. Petersburg. Bekeken dient te worden hoe deze nieuwe voorziening zich verhoudt ten opzichte van bestaande grote publiekstrekkende functies in deze buurt, zoals Carré, de Stopera, Artis en het Joods Historisch Museum voor wat betreft de verkeersaantrekkende werking en de milieugevolgen daarvan.

ISBN 90-421-1297-2