

Hermitage Amsterdam

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport

15 april 2005 / rapportnummer 1414-68



commissie voor de milieueffectrapportage

Het bestuur van het stadsdeel Amsterdam
Centrum
Postbus 202
1000 AE AMSTERDAM

uw kenmerk
05/1237

uw brief
24 februari 2005

ons kenmerk
1414-68/Pi/gl

onderwerp
Toetsingsadvies over het MER
Hermitage Amsterdam

doorkiesnummer
(030) 234 76 34

Utrecht,
15 april 2005

Geacht bestuur,

Met bovengenoemde brief stelde u de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid een toetsingsadvies uit te brengen over een milieueffectrapport (MER) ten behoeve van de besluitvorming over de Hermitage Amsterdam. Overeenkomstig artikel 7.26 van de Wet milieubeheer (Wm) bied ik u hierbij het advies van de Commissie aan.

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de besluitvorming. Zij zal graag vernemen hoe u gebruik maakt van haar aanbevelingen. Dit houdt in dat de Commissie graag het (ontwerp)besluit en de evaluatiedocumenten krijgt toegestuurd.

Hoogachtend,

mr. F.W.R. Evers
Voorzitter van de werkgroep m.e.r.
Hermitage Amsterdam

Postadres Postbus 2345
3500 GH UTRECHT
Bezoekadres Arthur van Schendelstraat 800
Utrecht

telefoon (030) 234 76 66
telefax (030) 233 12 95
e-mail mer@eia.nl
website www.commissiemer.nl

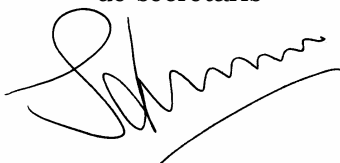
Toetsingsadvies over het milieueffectrapport Hermitage Amsterdam

Advies op grond van artikel 7.26 van de Wet milieubeheer over het milieueffectrapport over de Hermitage Amsterdam,

uitgebracht aan stadsdeel Amsterdam Centrum door de Commissie voor de milieueffectrapportage; namens deze

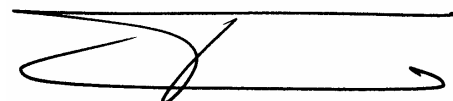
Toetsingsadviesde werkgroep m.e.r.
Hermitage Amsterdam,

de secretaris



mr. S. Pieters

de voorzitter



mr. F.W.R. Evers

Utrecht, 15 april 2005

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING	1
2. OORDEEL OVER HET MER	2
2.1 Algemeen	2
2.2 Toelichting op het oordeel.....	2

BIJLAGEN

1. Brief van het bevoegd gezag d.d. 24 februari 2005 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen
2. Kennisgeving in Het Amsterdams Stadsblad d.d. 16 februari 2005
3. Projectgegevens
4. Lijst van inspraakreacties en adviezen

1. INLEIDING

De Stichting Hermitage aan de Amstel heeft het voornemen om in het gebouw Amstelhof te Amsterdam een dependance te vestigen van het Staatsmuseum Hermitage te St. Petersburg, Rusland.

Bij brief van 24 februari 2005¹ heeft het Dagelijks Bestuur van het stadsdeel Amsterdam-Centrum de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen over het opgestelde milieueffectrapport (MER). Het MER is op 17 februari 2005 ter inzage gelegd².

Het advies is opgesteld door een werkgroep van de Commissie voor de m.e.r.³ De werkgroep treedt op namens de Commissie voor de m.e.r. en wordt verder in dit advies 'de Commissie' genoemd.

De Commissie heeft kennis genomen van de inspraakreacties⁴, die zij van het bevoegd gezag heeft ontvangen. De inspraakreacties geven geen aanleiding om daar nader op in te gaan, omdat voor zover wordt ingegaan op zaken die het MER betreffen het informatie betreft die bekend is of niet leidt tot andere conclusies.

Op grond van artikel 7.26, lid 1 van de Wm toetst de Commissie:

- aan de richtlijnen van het MER⁵, zoals vastgesteld op 29 juni 2004;
- op eventuele onjuistheden⁶;
- aan de wettelijke regels voor de inhoud van een MER⁷.

Tijdens de toetsing inventariseert de Commissie eerst of er tekortkomingen zijn in het voldoen aan de wettelijke vereisten en de richtlijnen en gaat zij na welke onderdelen van het MER in aanmerking komen voor een positieve vermelding. Vervolgens beoordeelt de Commissie de ernst van de tekortkomingen. Daarbij staat de vraag centraal of de benodigde informatie aanwezig is om het milieubelang een volwaardige plaats te geven bij het artikel 19 WRO-besluit op grond waarvan een bouwvergunning zal worden verleend.

Is dat naar haar mening niet het geval dan betreft het een *essentiële tekortkoming*. De Commissie zal dan adviseren tot een aanvulling. Overige tekortkomingen worden in het toetsingsadvies opgenomen, voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. Deze werkwijze impliceert dat de Commissie zich in het advies tot hoofdzaken beperkt en niet ingaat op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.

¹ Zie bijlage 1.

² Zie bijlage 2.

³ Zie bijlage 3 voor de samenstelling van de werkgroep en andere projectgegevens.

⁴ Zie bijlage 4 voor een lijst hiervan.

⁵ Wm, artikel 7.23, lid 2.

⁶ Wm, artikel 7.23, lid 2.

⁷ Wm, artikel 7.10

2. OORDEEL OVER HET MER

2.1 Algemeen

De Commissie is van oordeel dat **de essentiële informatie in het MER aanwezig** is.

De in het MER aanwezige informatie kan gebruikt worden ten behoeve van de besluitvorming inzake de artikel 19 WRO-procedure alsmede de bouwvergunning op grond waarvan de Amstelhof kan worden verbouwd tot een dependance van het Staatsmuseum de Hermitage te St. Petersburg, Rusland. Met deze informatie kan het milieubelang goed betrokken worden bij de te nemen besluiten.

2.2 Toelichting op het oordeel

Milieu-informatie

De toestroom van grote aantallen bezoekers kan leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu. Dit betreft met name de milieugevolgen vanwege de verkeers- toename.

De verkeerstoename is in twee scenario's in het MER goed beschreven en de relevante milieugevolgen zijn helder in beeld gebracht.

Ten aanzien van de luchtkwaliteit – een bijzonder punt van aandacht – blijkt uit het MER dat er in 2010 een verbetering van de luchtkwaliteit valt te verwachten. Dat staat in bijlage 2, paragraaf 4.1 en 4.3. Deze verwachting is een resultaat van het gehanteerde berekeningsmodel (CAR II) en de daarin verwerkte beleidsaannamen dat auto's – met name diesels – in de nabije toekomst schoner zullen worden. Dit betreft toekomstverwachtingen op basis van berekeningen en aannames. Het MER bevat geen gegevens over de realisering van deze beleidsaannames.

Ook voor de andere (milieu)gevolgen geeft het MER deze op duidelijke wijze weer.


BIJLAGEN

bij het toetsingsadvies over het milieueffectrapport
Hermitage Amsterdam

(bijlagen 1 t/m 4)

BIJLAGE 1

Brief van het bevoegd gezag d.d. 24 februari 2005 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen

Amstel 1 1011 PN Amsterdam Postbus 202 1000 AE Amsterdam	 Commissie voor de milieu-effectrapportage	Referentie: 05/1237 Behandeld door: M. de Vocht Sector: bw Telefoon: 020-552.4191 Fax: 020-552.4491 Bijlage(n): div.
	ingekomen :	
	nummer	
	dossier	1414 - 47 t/m 49
	kopie naar :	Pi/HL/b.b./gl

Aan de wettelijke adviseurs m.e.r. Hermitage

Onderwerp: m.e.r. regeling Hermitage Uw kenmerk: Datum: 24 februari 2005

Geachte dames/heren,

In onze vergadering van 11 januari 2005 hebben wij het Milieu-effectrapport Hermitage Amsterdam aanvaard. Het milieu-effectrapport, met de op 29 juni 2004 door ons college vastgestelde Richtlijnen voor het opstellen van een milieu-effectrapport voor de Hermitage Amsterdam en de daarbij behorende adviezen en opmerkingen, zal voor een ieder ter inzage liggen vanaf 10 februari 2005.

Het milieu-effectrapport en de richtlijnen (inclusief de adviezen over en de reacties op de richtlijnen) sturen wij u hierbij toe.


Zoals bekend, heeft de Stichting Hermitage aan de Amstel het voornemen om in gebouw Amstelhof, Amstel 51, te Amsterdam een dependance te vestigen van het museum de Hermitage, dat is gevestigd in Sint Petersburg in Rusland.

Nu is de Amstelhof nog grotendeels in gebruik als verpleeghuis. Naar verwachting eind 2007 zal het gehele complex Amstelhof in gebruik worden genomen door de Hermitage Amsterdam. De totale oppervlakte van de tentoonstellingsruimte zal dan ruim 4000 m² bedragen.

Naar de huidige inzichten zal de Hermitage niet het aantal bezoekers van 500.000 per jaar gaan trekken. De vestiging van het museum in Amstelhof maakt een dergelijk bezoekersaantal echter wel mogelijk. Daarom is het Milieu-effectrapport Hermitage Amsterdam opgesteld.

In het Milieu-effectrapport Hermitage Amsterdam is, zoals u kunt lezen, vooral aandacht besteed aan de effecten die de vestiging van het museum zal hebben op het verkeer en vervoer. Daarnaast is ook aandacht gegeven aan de effecten op de cultuurhistorie, de leefbaarheid en de sociale veiligheid in de buurt.

Gedurende de periode van 10 februari 2005 tot en met 23 maart 2005 maart kan een ieder schriftelijke opmerkingen inbrengen bij ons college.

stadsdeel Amsterdam-Centrum 

Indien u opmerkingen heeft over het rapport vragen wij ook u om die gedurende deze periode te zenden aan ons college, ter attentie van E.P. Swijter van de sector Bouwen en Wonen, afdeling Ruimtelijk Beleid, Postbus 202, 1000 AE Amsterdam.

Hoogachtend,
Het Dagelijks Bestuur van het stadsdeel Amsterdam-Centrum,
voor dit
het hoofd van de afdeling Ruimtelijk Beleid
van de sector Bouwen en Wonen,

b/a 
ir. M.C.M. de Boer-Kommers

stadsdeel Amsterdam-Centrum



BIJLAGE 2

Kennisgeving van het milieueffectrapport in het Amsterdams Stadsblad d.d. 16 februari 2005

Kennisgeving ter inzage legging Milieueffectrapport Hermitage Amsterdam

Het Dagelijks Bestuur van het stadsdeel Amsterdam-Centrum maakt, overeenkomstig het bepaalde in art. 7.20 van de Wet milieubeheer bekend, dat het in zijn vergadering van 11 januari 2005 het milieueffectrapport Hermitage Amsterdam heeft aanvaard en dat het milieueffectrapport, met de op 29 juni 2004 door het Dagelijks Bestuur vastgestelde Richtlijnen voor het opstellen van een milieueffectrapport voor de Hermitage Amsterdam voor een ieder ter inzage zal liggen vanaf 17 februari 2005.

Het MER en de Richtlijnen, inclusief de adviezen over en de reacties hierop, kunnen worden ingezien bij:

- het stadhuis, Amstel 1, Voorlichtingsloket (Burgerzaken), geopend maandag tot en met vrijdag van 8.30 tot 17.00 uur;
- het Gemeentelijk Informatiecentrum voor Ruimtelijke Ordening en Volkshuisvesting, de "Zuiderkerk", Zuiderkerkhof 72, geopend maandag tot en met vrijdag van 9.00 tot 16.00 uur, zaterdag van 12.00 tot 16.00 uur.

De Stichting Hermitage aan de Amstel heeft het voornemen om in gebouw Amstelhof, Amstel 51,

te Amsterdam een dependance te vestigen van het museum de Hermitage, dat is gevestigd in Sint Petersburg in Rusland. Nu is de Amstelhof nog grotendeels in gebruik als verpleeghuis. Naar verwachting zal eind 2007 het gehele complex Amstelhof in gebruik worden genomen door de Hermitage Amsterdam. De totale oppervlakte van de tentoonstellingsruimte zal dan ruim 4000 m² bedragen.

Naar de huidige inzichten zal de Hermitage niet het aantal bezoekers van 500.000 per jaar gaan trekken. Dit bezoekersaantal is de grens voor het verplicht opstellen van een milieueffectrapport.

De vestiging van het museum in Amstelhof maakt een dergelijk bezoekersaantal echter wel mogelijk. Daarom is het milieueffectrapport Hermitage Amsterdam opgesteld.

Het rapport is een hulpmiddel bij de besluitvorming van de overheid om daarbij het milieubelang, naast alle andere betrokken belangen, een volwaardige rol te laten spelen.

In het milieueffectrapport Hermitage Amsterdam is vooral aandacht besteed aan de effecten, die van de vestiging van het museum op het verkeer en vervoer worden verwacht. Maar daarnaast is ook aandacht gegeven aan de effecten op de cultuurhistorie, de leefbaarheid en de sociale veiligheid in de buurt.

In het MER is een samenvatting opgenomen, waarin de bevindingen kort en bondig zijn weergegeven.

Gedurende de periode van 17 februari tot en met 30 maart 2005 kan een ieder schriftelijke opmerkingen inbrengen bij het Dagelijks Bestuur van het stadsdeel Amsterdam-Centrum, te richten aan E.P. Swijter van de sector Bouwen en Wonen, afdeling Ruimtelijk Beleid, Postbus 202, 1011 PN Amsterdam.

Uw opmerkingen over het milieueffectrapport Hermitage Amsterdam mogen alleen gaan over de vraag of het rapport volledig is en of de richtlijnen voor het opstellen van een milieueffectrapport voor de Hermitage zijn gevolgd.

Op 10 maart 2005 zal om 16.00 uur in kamer 0244 van het stadhuis een hoorzitting worden gehouden over het MER. Tijdens deze hoorzitting kunt u mondeling uw reactie geven op het rapport.

Zoals is voorgeschreven in artikel 7.22, lid 2 en in artikel 7.23, lid 4 van de Wet milieubeheer, zullen de ingekomen reacties op het milieueffectrapport Hermitage Amsterdam ook ter inzage worden gelegd.

Gelet op het bepaalde in art. 7.23, lid 5 kan degene die opmerkingen heeft over het MER tegelijkertijd schriftelijk vragen aan het Dagelijks Bestuur om zijn of haar persoonlijke gegevens niet bekend te maken, indien hij of zij niet wenst, dat die persoonlijke gegevens worden bekendgemaakt.

De reacties op het MER zullen onder meer naar de Commissie voor de milieueffectrapportage worden gestuurd en naar de wettelijke adviseurs. De commissie adviseert het Dagelijks Bestuur over de volledigheid en de kwaliteit van het MER. Het MER en het advies van de Commissie worden betrokken bij de besluitvorming over de procedure als bedoeld in artikel 19 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening, die moet worden gevoerd om bouwvergunning te kunnen verlenen voor de verbouw van Amstelhof tot museum.

Amsterdam, 16 februari 2005.

Het Dagelijks Bestuur van het stadsdeel Amsterdam-Centrum.

Hanneke Groensmit,
secretaris
Anne Lize E.C. van der Stoel,
voorzitter

BIJLAGE 3

Projectgegevens

Initiatiefnemer: Stichting Hermitage aan de Amstel

Bevoegd gezag: Stadsdeel Amsterdam Centrum

Besluit: op grond van art. 19 WRO

Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994: C10.1

Activiteit: verbouw van een bestaand gebouw – Amstelhof – tot een museum, om als dependance (Hermitage aan de Amstel) te dienen van de Hermitage uit St. Petersburg waar meer dan 500.000 bezoekers per jaar op af kunnen komen

Procedurele gegevens:

kennisgeving startnotitie: 25 februari 2004

richtlijnenadvies uitgebracht: 6 april 2004

richtlijnen vastgesteld: 29 juni 2004

kennisgeving MER: 16 februari 2005

toetsingsadvies uitgebracht: 15 april 2005

Bijzonderheden: aan de Amstel, tussen Carré en de Stopera, zal een nieuwe museale voorziening worden gerealiseerd waar mogelijk meer dan 500.000 bezoekers per jaar op af zullen komen. In het MER is bekeken hoe deze nieuwe voorziening zich verhoudt ten opzichte van bestaande grote publiekstrekkende functies in deze buurt voor wat betreft de verkeersaantrekkende werking.

Samenstelling van de werkgroep:

mr. F.W.R. Evers (voorzitter)

ir. J.R. Groenhuijse

ir. J. Termorshuizen

Secretaris van de werkgroep:

mr. S. Pieters

BIJLAGE 4

Lijst van inspraakreacties en adviezen

nr.	datum	persoon of instantie	plaats	datum van ontvangst Cie. m.e.r.
1.	20050310	Klankbordgroep 'de Kleine Hermitage	-----	2050411
2.	20050316	Stichting Tussen Amstel en Weesper	Amsterdam	20050411
3.	20050310	Vusse Milieuadvies, namens Klankbordgroep Hermitage	Amsterdam	20050411
4.	20040325	Rijksdienst voor het Oudheidkundig Bodemonderzoek	Amersfoort	20050411
	20050310	verslag hoorzitting	Amsterdam	20050411

**Toetsingsadvies over het milieueffectrapport
Hermitage Amsterdam**

De Commissie voor de m.e.r. is van mening dat alle essentiële informatie in het milieueffectrapport aanwezig is en dat daardoor het milieubelang op een zorgvuldige wijze bij de besluitvorming kan worden betrokken. De mogelijke milieugevolgen zijn correct beschreven, volgens gebruikelijke methoden, waarbij met name de verkeersaantrekkende gevolgen goed in beeld zijn gebracht.

ISBN 90-421-1532-7