

Pangea Parc te Epe

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport

10 juli 2008 / rapportnummer 1444-70

1. OORDEEL OVER HET MER

Zodiac Zoos heeft het voornemen het huidige dierenpark 'De Wissel' binnen de gemeente Epe te verplaatsen en uit te breiden. Voorzien wordt in een nieuw dierenpark, Pangea Parc, van ongeveer 18 hectare met een bezoekersaantal van maximaal 250.000 bezoekers per jaar. De ontwikkeling van Pangea Parc kan mogelijk worden aangevuld met een bezoekerscentrum en/of het heropenen van het bestaande natuurbad 'de Wijerd'. Het bezoekersaantal is gebaseerd op het totale aantal bezoekers van het dierenpark, het bezoekerscentrum en het natuurbad. Voor de realisatie van Pangea Parc is een wijziging van het bestemmingplan noodzakelijk. Ten behoeve van de besluitvorming hierover is een milieueffectrapport¹ (MER) opgesteld.

Het MER gaat vooral in op de begrenzing van de nieuwe locatie van het dierenpark en de ontsluiting daarvan, met een maximum aantal bezoekers van 250.000 per jaar. De Commissie voor de milieueffectrapportage (verder in dit advies 'de Commissie' genoemd) heeft het (voor)ontwerpbestemmingsplan niet bij haar toetsing kunnen betrekken.² Derhalve kan zij niet beoordelen of het MER qua detailniveau en alternatiefuitwerking aansluit op het (voor)ontwerpbestemmingsplan.

De Commissie is van mening dat voor besluitvorming over de ontsluitingsroute en de grenzen van Pangea Parc de essentiële informatie in het MER aanwezig is.

Het vanuit het milieu bezien belangrijkste aspecten van het initiatief zijn het verkeer en de gevolgen daarvan en de waterhuishouding. Het MER geeft een goed beeld van de milieuvor- en nadelen van de verschillende ontsluitingsroutes. De toename van de verkeersintensiteit als gevolg van (verplaatsing van) het dierenpark is goed in beeld gebracht en komt overeen met de capaciteit en de functie van de weg. Uit het MER blijkt dat geen problemen voor verkeer te verwachten zijn. In het MER is het effect op de waterhuishouding als neutraal beoordeeld.

In het MER is aannemelijk gemaakt dat de verplaatsing van het dierenpark geen belemmering oplevert voor uitbreidingsmogelijkheden van omliggende agrarische bedrijven.

¹ Voor technische informatie over de m.e.r.-procedure, de rol van de Commissie, samenstelling van de werkgroep en een overzicht van de door de initiatiefnemer aangeleverde stukken wordt verwezen naar bijlage 1. In bijlage 2 is een overzicht van de zienswijzen opgenomen.

² Het (voor)ontwerpbestemmingsplan was ten tijde van de toetsing van het MER nog niet beschikbaar.

2. TOELICHTING OP HET OORDEEL

2.1 Luchtkwaliteit

In het MER zijn de gevolgen van het voornemen op de luchtkwaliteit inzichtelijke gemaakt. Het luchtkwaliteitonderzoek is in het MER echter getoetst op grond van verouderd beleid.³ Echter, de normen voor PM₁₀ en NO₂ zijn in de nieuwe wetgeving niet veranderd. Hierdoor acht de Commissie voldoende aannemelijk dat er als gevolg van dit voornemen geen overschrijding van de wettelijke normen zal optreden. Er is dus geen sprake van een essentiële tekortkoming in het MER.

- De Commissie adviseert voor besluitvorming het luchtkwaliteitsonderzoek te toetsen aan de vigerende wet- en regelgeving.

2.2 Meest milieuvriendelijk alternatief

De uitwerking van het meest milieuvriendelijke alternatief (mma) is beperkt tot het benoemen van een aantal maatregelen waarmee ontsluitingsvariant 1 geoptimaliseerd kan worden. De effecten hiervan zijn niet inzichtelijk gemaakt. De genoemde maatregelen zijn echter niet van invloed op de ontsluitingsroute en de grenzen van het dierenpark. Hierdoor acht de Commissie voldoende informatie aanwezig voor de besluitvorming.

- De Commissie adviseert om bij de verdere besluitvorming de waterhuishouding en de nadere uitwerking van de natuurmaatregelen in acht te nemen.

2.3 Inrichting Pangea Parc

De inrichting van het dierenpark is zeer globaal in het MER weergegeven. De uiteindelijke inrichting wordt in een later stadium uitgewerkt; eventuele beperkingen zullen middels vergunningen worden vastgelegd.⁴

De Commissie constateert dat de inrichting van het dierenpark een positieve bijdrage kan hebben op de uiteindelijke milieueffecten van park, bijvoorbeeld door het handhaven van bestaande natuurwaarden aan de rand van het park.

³ Per 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit (Wlk) van kracht geworden. Deze vervangt het Besluit luchtkwaliteit 2005. De nieuwe luchtkwaliteitseisen zijn opgenomen in de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen). Hier wordt ook in zienswijze nummer 1 op gewezen.

⁴ In zienswijze nummers 1, 4, 6, en 8 wordt gewezen op en/of worden vragen gesteld over mogelijke hinder door het dierenpark (zoals geluid afkomstig van de horecafaciliteit).

BIJLAGE 1: Projectgegevens

Initiatiefnemer: Zodiac Zoos bv

Bevoegd gezag: De gemeenteraad? van de gemeente Epe

Besluit: Herziening bestemmingsplan

Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994: D10.1

Activiteit: Verplaatsing en uitbreiding van een dierenpark

Betrokken documenten:

De Commissie heeft kennis genomen van de inspraakreacties en adviezen, die zij van het bevoegd gezag heeft ontvangen. Dit advies verwijst naar een reactie als die nieuwe inzichten naar voren brengt over specifieke lokale milieumomstandigheden of te onderzoeken alternatieven.

Procedurele gegevens:

aankondiging start procedure in Veluws Nieuws: 22 juni 2004

aanvraag richtlijnenadvies: 23 juni 2004

richtlijnenadvies: 13 augustus 2004

richtlijnen vastgesteld: 2 september 2004

kennisgeving MER in: Veluws Nieuws: 28 april 2008

aanvraag toetsingsadvies: 25 april 2008

ter inzage legging MER: 29 april 2008 tot en met 10 juni 2008

toetsingsadvies uitgebracht: 10 juli 2008

Werkwijze Commissie bij toetsing:

Tijdens de toetsing inventariseert de Commissie eerst of er tekortkomingen zijn in het voldoen aan de (vooraf) gestelde eisen. Vervolgens beoordeelt de Commissie de ernst van de eventuele tekortkomingen. Daarbij staat de vraag centraal of de benodigde informatie aanwezig is om het milieubelang een volwaardige plaats te geven bij de besluitvorming. Is dat naar haar mening niet het geval dan signaleert de Commissie dat er sprake is van een zogenoemde 'essentiële tekortkoming'. De Commissie adviseert dan dat die informatie alsnog beschikbaar komt, alvorens het besluit wordt genomen. Overige tekortkomingen in het MER worden in het toetsingsadvies opgenomen, voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. Deze werkwijze impliceert dat de Commissie zich in het advies tot hoofdzaken beperkt en niet ingaat op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.

Samenstelling van de werkgroep:

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen. De werkgroepsamenstelling bij het onderhavige project is als volgt:

drs. H.G. Ouwerkerk (voorzitter)

ing. P.M. Peeters

ir. M.B. Schöne

drs. F.H. van der Wind (secretaris)

BIJLAGE 2: Lijst van inspraakreacties en adviezen

1. A.J.W. van Klompenburg en J.A. Vriends, Epe
2. H. Nijkamp, Epe
3. E.M. van van Andel, Epe
4. G.W.M. Nijboer, Epe
5. A. Marskamp, Epe
6. L. J. Bonhof, Epe
7. D. Scheer, Epe
8. F.P.S. Kersten, Epe
9. L.H. Berkhoff, Epe

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport Pangea Parc te Epe

Zodiac Zoos heeft het voornemen het huidige dierenpark 'De Wissel' binnen de gemeente Epe te verplaatsen en uit te breiden. Voorzien wordt in een nieuw dierenpark, Pangea Parc, van ongeveer 18 hectare met een bezoekersaantal van maximaal 250.000 bezoekers per jaar. Voor de realisatie van Pangea Parc is een wijziging van het bestemmingplan noodzakelijk. Ten behoeve van de besluitvorming hierover is een milieueffectrapport opgesteld.

ISBN: 978-90-421-2435-6