

Woningbouw Dijkzone-Hongerland te Spijkenisse

Advies voor de m.e.r.-beoordeling

30 augustus 2004 / rapportnummer 1447-26



commissie voor de milieueffectrapportage

Gemeenteraad van Spijkenisse
Postbus 25
3200 AA SPIJKENISSE

uw kenmerk

uw brief
8 juli 2004

ons kenmerk
1447-27/H1/gl

onderwerp
Advies in het kader van de m.e.r.-
beoordeling Woningbouw Dijkzone-
Hongerland te Spijkenisse

doorkiesnummer
(030) 234 76 27

Utrecht,
30 augustus 2004

Geachte raad,

Met bovengenoemde brief stelde u de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid een advies uit te brengen in het kader van de m.e.r.-beoordelingsplicht over Woningbouw Dijkzone-Hongerland te Spijkenisse.

Overeenkomstig uw verzoek bied ik u hierbij het advies van de Commissie aan.

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de besluitvorming. Zij zal graag vernemen hoe u gebruik maakt van haar aanbevelingen. Dit houdt in dat de Commissie graag nadere informatie over het vervolg van dit project krijgt toegestuurd.

Hoogachtend,

drs. J.G.M. van Rhijn
Voorzitter van de werkgroep m.e.r.
Woningbouw Dijkzone-Hongerland te Spij-
kenisse

Postadres Postbus 2345
3500 GH UTRECHT
Bezoekadres Arthur van Schendelstraat 800
Utrecht

telefoon (030) 234 76 66
telefax (030) 233 12 95
e-mail mer@eia.nl
website www.commissiemer.nl

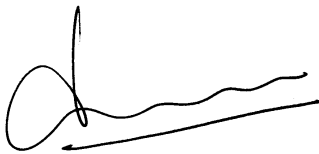
Advies voor de m.e.r.-beoordeling over
Woningbouw Dijkzone Hongerland
te Spijkenisse

Advies voor de m.e.r.-beoordeling over Woningbouw Dijkzone-Hongerland te
Spijkenisse,

uitgebracht aan de Gemeenteraad van Spijksenisse door de Commissie voor
de milieueffectrapportage; namens deze

de werkgroep m.e.r.
Woningbouw Dijkzone-Hongerland te Spijkenisse,

de secretaris



ir. V.J.H.M. ten Holder

de voorzitter



drs. J.G.M. van Rhijn

Utrecht, 30 augustus 2004

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING	1
2. ADVIES M.E.R. BEOORDELING	2
2.1 Kenmerken van de activiteit en de milieugevolgen	2
2.2 Vigerend beleid	4
2.3 Conclusie.....	4

BIJLAGEN

1. Brief van het bevoegd gezag d.d. 7 juli 2004 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen
2. Projectgegevens

1. INLEIDING

De gemeente Spijkenisse heeft het voornemen om in het gebied Dijkzone-Hongerland een nieuwe woonwijk aan te leggen met in totaal ca 2140 woningen en ca. 7000 m² oppervlak voor commerciële dienstverlening in samenhang met verplaatsing en uitbreiding van het bestaande woonwagencentrum. Hiervoor is wijziging van het bestaande bestemmingsplan noodzakelijk. Op basis van het gewijzigde Besluit m.e.r. (1999) moet de gemeente beoordelen of er sprake is van bijzondere omstandigheden, die het volgen van de m.e.r. procedure noodzakelijk maken.

Op 26 april 2004 heeft de gemeenteraad van Spijkenisse op basis van de aanmeldingsnotitie besloten dat er geen milieueffectrapportage behoeft te worden opgesteld. Bij brief van 7 juli 2004 heeft de gemeente Spijkenisse de Commissie m.e.r. alsnog verzocht advies uit te brengen over deze m.e.r. beoordeling¹.

De Commissie heeft voor haar advies een werkgroep samengesteld². Op 19 augustus 2004 heeft de werkgroep een bezoek gebracht aan de locatie. Voor haar advies heeft de werkgroep gebruik gemaakt van:

- de informatie uit de aanmeldingsnotitie;
- het advies van de Stichting Natuur en Landschap Voorne Putten over inpassing van natuur en landschap;
- informatie van de gemeente over de huidige en toekomstige verkeerssituatie;
- mondelinge en schriftelijke toelichting tijdens het locatiebezoek.

Het advies van de Commissie is gebaseerd op de door het ministerie van VROM opgestelde "Handreiking voor de m.e.r. Beoordelingsplicht" (VROM 1999). Uitgangspunt van de m.e.r.- beoordeling is het 'nee, tenzij' principe. Dat wil zeggen dat alleen een milieueffectrapport (MER) hoeft te worden opgesteld wanneer één of meer bijzondere omstandigheden die leiden tot belangrijke nadelige milieugevolgen aan de orde zijn. De Commissie is nagegaan of de aanmeldingsnotitie en onderliggende stukken een juist beeld geven van de kenmerken van het voornemen en van de milieugevolgen (zie onder 2.1) en vervolgens heeft zij beoordeeld of er, gelet op genoemde kenmerken en gegeven vigerende wetgeving en beleidsuitspraken (zie onder 2.2), sprake is van bijzondere omstandigheden met zodanige nadelige milieugevolgen dat het opstellen van een milieueffectrapport (MER) gerechtvaardigd is (zie conclusie onder 2.3).

¹ Zie Bijlage 1.

² Zie voor de samenstelling Bijlage 2.

2. ADVIES M.E.R. BEOORDELING

2.1 Kenmerken van de activiteit en de milieugevolgen

Aard van het voornemen

De aanmeldingsnotitie, die dateert van december 2003, geeft de volgende informatie over de aard van het voornemen:

- op de locatie Dijkzone zullen ca 1500 woningen gebouwd worden met 7000 m² oppervlakte in de onderbouw voor commerciële dienstverlening;
- op de locatie Hongerland zal het bestaande bedrijventerrein plaats maken voor ca. 640 woningen met een nader te bepalen oppervlakten aan commerciële dienstverlening;
- op de locatie Groenoord-Driehoek zal een nieuw woonwagencentrum worden gerealiseerd met 24 wooneenheden en een stiltecentrum.

Tijdens het locatiebezoek heeft de gemeente aangegeven dat het voornemen op een onderdeel gewijzigd is. Van commerciële activiteiten op de locatie Hongerland blijkt niet langer meer sprake.

Verkeersaantrekkende werking met milieugevolgen

In de onderliggende stukken wordt op basis van modelberekeningen geconcludeerd dat de te verwachten extra verkeersstromen in 2010 (toename van 9,2 %) op de Schenkelweg met enkele aanpassingen van de huidige infrastructuur, met name op de kruisingen van de Schenkelweg met de ontsluitende wegen van het plangebied, kunnen worden opgevangen. Bij deze berekeningen is nog rekening gehouden met het oorspronkelijk plan om ook op de locatie Hongerland commerciële activiteiten te realiseren. Bij de berekeningen is er van uit gegaan dat de huidige ontsluitingsstructuur gehandhaafd blijft.

De Commissie heeft kennis genomen van de uitgevoerde berekeningen. Op basis hiervan concludeert zij dat deze een goede inschatting geven van de te verwachte toename in verkeersbewegingen op de Schenkelweg en acht zij de conclusie gerechtvaardigd dat met enige aanpassingen in de infrastructuur de toename kan worden opgevangen.

De aanmeldingsnotitie geeft geen informatie over de hindersituatie (geluid, luchtverontreiniging) langs de toe- en afvoerwegen.

Tijdens het locatiebezoek is nadere informatie verstrekt over de ingeschatte toekomstige geluidbelasting en luchtverontreiniging. Daaruit blijkt dat de geluidbelasting als gevolg van wegverkeer alleen in een zone direct grenzend aan de Schenkelweg boven de 55 dB(A) grens komt te liggen. De uitgevoerde berekeningen naar de belasting met NO₂ en fijn stof geven aan dat de NO₂ concentraties langs de Schenkelweg de norm niet zullen overschrijden. Hetzelfde geldt voor de jaargemiddelde concentratie voor fijn stof. Het verwachte aantal overschrijdingen van de daggemiddelde concentratie van 50 µg/m³ (piekbelasting) ligt wel boven de grenswaarde van 35 maal³.

De Commissie concludeert op basis van het bovenstaande dat de verkeersaantrekkende werking van het voornemen met de daaraan verbonden milieueffecten niet aangemerkt kunnen worden als bijzondere omstandigheid.

³ Op zeer veel plaatsen in Nederland wordt deze norm overschreden.

Landschappelijke waarden

De landschappelijke kwaliteit van het huidige gebied is - met uitzondering van de directe omgeving van de dijk - beperkt. De ontwikkeling van het binnendijkse gebied sluit aan bij de bestaande verstedelijking. De hoge woonelementen, die voorzien worden in de Dijkzone, zijn een logische voortzetting van de al aanwezige hoogbouw langs de dijk. Door de voorgenomen inrichtingsmaatregelen kan de landschappelijke waarde van de dijkzone aan de rivierzijde worden versterkt.

De Commissie merkt derhalve de landschappelijke waarden niet als bijzondere omstandigheid aan.

Ecologische waarden

De aanmeldingsnotitie geeft aan dat de oevers van de Oude Maas een belangrijke ecologische verbindingzone zijn, die deel uitmaakt van de ecologische hoofdstructuur in Zuid-West Nederland. Deze constatering is niet juist. Binnen het plangebied bevinden zich geen gebieden die deel uitmaken van de nationale of provinciale Ecologische Hoofdstructuur.

Op basis van de uitgevoerde veldinventarisaties in 2002 en 2003 wordt geconcludeerd dat de dijkzone, en met name de rivierzijde daarvan, in de huidige situatie aanzienlijke ecologische waarden heeft. In de directe nabijheid liggen deelgebieden van het gebied Oude Maas, een speciale beschermingszone (sbz) op basis van de Habitatrichtlijn. De gebiedsbescherming is gebaseerd op basis van de aanwezigheid van de Noordse Woelmuis, voedselrijke ruigten en alluviale bossen met o.a. de Zwarte Els en de Es. Gegeven de afstand van het plangebied ten opzichte van de sbz, de aard van de activiteit (woningbouw ipv industrie) en specifieke inrichtingsmaatregelen ter versterking van de ecologische waarden aan de rivierzijde van de dijk, acht de Commissie het niet aanemelijk dat sprake zal zijn van significante negatieve gevolgen op de sbz.

De Commissie onderschrijft de conclusie dat de ecologische waarden en potenties in het plangebied zelf met de in de aanmeldingsnotitie opgenomen gerichte inrichtingsmaatregelen kunnen worden gewaarborgd en ontwikkeld. Om deze reden ziet zij geen reden om dit aspect als bijzondere omstandigheid aan te merken. Zij wijst er wel op dat vanwege de aanwezigheid van meerdere soorten die beschermd zijn onder de Flora- en Faunawet ontheffing in het kader van de Flora- en Faunawet aangevraagd zal moeten worden.

Bodem en water

Bodem

De aanmeldingsnotitie meldt dat bij realisatie van de woningen gewerkt gaat worden met een gesloten grondbalans. Het noordelijke deel van de voormalige vuilstortlocatie zal voor het met woontorens te overbouwen deel worden leeggeschept en opgevuld worden met grond van dezelfde kwaliteit als de wanden van de ontvangende grond. De vrijgekomen grond zal overgebracht worden naar het resterende deel van de vuilstortlocatie en worden voorzien van een isolatielaag.

Door de gemeente is toegelicht dat op dit moment een saneringsplan wordt opgesteld in het kader waarvan meerdere opties voor isolatie van de stort worden onderzocht, w.o. volledige verwijdering van het gestorte materiaal en het slaan van een damwand aan de afgegraven kant van de stort. Er is dus nog geen besluit genomen over de wijze waarop de vuilstortlocatie gesaneerd c.q. ingepast gaat worden in het plan. In het kader van de vergunningverlening voor het saneren van de stort zullen de noodzakelijke mitigerende maat-

regelen worden getroffen om verontreiniging van bodem en grondwater te voorkomen.

Water

De aanmeldingsnotitie meldt dat de benodigde waterbergende capaciteit in het gebied wordt gerealiseerd in het nieuwe woonwagengebied op de locatie Groenord-driehoek. Tijdens het locatiebezoek is toegelicht dat in dit gebied een bergingspercentage van 11,3 % gerealiseerd gaat worden. Of dit voldoende zal zijn om een acceptabele waterberging voor het gehele gebied te realiseren kan de Commissie niet beoordelen op basis van de aan haar verstrekte informatie. Zij constateert dat in het kader van de uit te voeren Watertoets deze informatie bij het besluit over het bestemmingsplan alsnog verstrekt kan worden.

De Commissie concludeert dat er op de aspecten bodem en water geen sprake is van bijzondere omstandigheden.

Externe veiligheid

Tijdens het locatiebezoek heeft de gemeente aangegeven dat er op dit moment voor de gehele gemeente nieuwe berekeningen op het punt van externe veiligheid worden uitgevoerd. De verwachting is dat er in het plangebied geen sprake zal zijn van overschrijding van de wettelijk norm voor het individueel risico. Of dit ook geldt voor de indicatieve norm voor het groepsrisico is niet duidelijk. Eventueel noodzakelijke aanpassingen van de bebouwingscontour zullen in het kader van de bestemmingsplanprocedure plaatsvinden.

De Commissie concludeert dat er bij het aspect externe veiligheid geen sprake is van een bijzondere omstandigheid.

2.2 Vigerend beleid

Op basis van het vigerende streekplan bevinden er zich geen (ecologisch) gevoelige gebieden in het plangebied. In de directe omgeving bevinden zich twee deelgebieden van het gebied de Oude Maas, een speciale beschermingszone op basis van de Habitatrichtlijn. Gegeven de aard van de activiteit en de ligging van de beschermde deelgebieden ten opzichte van het plangebied is beïnvloeding van de beschermde gebieden niet aannemelijk (zie onder 2.1).

In het voorontwerp Ruimtelijk Plan Regio Rotterdam 2020, (voorloper van het nieuwe streekplan) wordt het plangebied aangeduid als 'stedelijk waterfront'. Het voornemen past hierin.

2.3 Conclusie

De Commissie constateert dat de aanmeldingsnotitie op enkele punten geen juist of onvolledig beeld (meer) geeft van de aard van de activiteit en de gevolgen. De tijdens het locatiebezoek verstrekte informatie heeft het mogelijk gemaakt om alsnog een juist beeld te krijgen.

- De Commissie concludeert dat er gelet op de aard van de activiteit en daaraan gekoppelde effecten (2.1) en gegeven vigerende wetgeving en beleidsuitspraken (zie onder 2.2), geen sprake is van bijzondere omstandigheden met zodanige nadelige milieugevolgen dat het opstellen van een milieueffectrapport (MER) gerechtvaardigd is.

BIJLAGEN

bij het Advies voor de m.e.r.-beoordeling over
Woningbouw Dijkzone-Hongerland
te Spijkenisse

(bijlagen 1 t/m 2)

BIJLAGE 1

Brief van het bevoegd gezag d.d. 7 juli 2004 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen

Sector rob Ontwikkeling en Ontwerp												
Commissie voor de m.e.r. t.a.v. Mw. V. ten Holder Postbus 2345 3500 GH UTRECHT	<table border="1"><tr><td></td><td>Commissie voor de milieu-effectrapportage</td></tr><tr><td>ingekomen :</td><td>8 JULI 2004</td></tr><tr><td>nummer</td><td></td></tr><tr><td>dossier</td><td>1497-1/m</td></tr><tr><td>kopie naar :</td><td>HLTB</td></tr></table>		Commissie voor de milieu-effectrapportage	ingekomen :	8 JULI 2004	nummer		dossier	1497-1/m	kopie naar :	HLTB	behandeld door mr. M.A.E. in 't Veld <i>mw.</i> toestelnummer (0181) 696 559 faxnummer (0181) 696 858 e-mail rom@spijkenisse.nl
	Commissie voor de milieu-effectrapportage											
ingekomen :	8 JULI 2004											
nummer												
dossier	1497-1/m											
kopie naar :	HLTB											
datum 7 juli 2004	ons kenmerk	pagina 1 van 1										
uw kenmerk	uw brief/email van	aantal bijlagen										
betreft MER-beoordeling Dijkzone-Hongerland												
Geachte mevrouw Ten Holder,												
Naar aanleiding van ons telefoongesprek d.d. 6 juli jl. verzoek ik u hierbij onze m.e.r.-beoordeling van het plan Dijkzone-Hongerland door uw Commissie voor de m.e.r. nader te laten beoordelen en daarover aan ons een zogenaamde second opinion uit te brengen.												
U heeft aangegeven dat voor dit advies geen kosten in rekening zullen worden gebracht en dat dit advies ongeveer eind augustus, begin september a.s. uitgebracht kan worden.												
Ik stuur u onze m.e.r.-beoordeling en bijbehorende stukken in vijfvoud toe en vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.												
Met vriendelijke groet,												
												
M.A.E. in 't Veld												
bezoekadres Raadhuislaan 106, 3201 EL Spijkenisse postadres Postbus 25, 3200 AA Spijkenisse telefoon (0181) 69 69 69 fax (0181) 69 63 95 internet www.spijkenisse.nl												

BIJLAGE 2

Projectgegevens

Initiatiefnemer: Gemeente Spijkenisse

Bevoegd gezag: Gemeenteraad van Spijkenisse

Besluit: m.e.r. beoordeling

Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994: D 10.2

Activiteit: bouw van ca. 2150 woningen en ca 7000 m² vloeroppervlak voor commerciële activiteiten in het gebied Dijkzone-Hongerland langs de oever van de Oude Maas

Procedurele gegevens:

verzoek om advies: 8 juli 2004

advies uitgebracht: 30 augustus 2004

Bijzonderheden: De gemeente Spijkenisse wil in het gebied Dijkzone-Hongerland een nieuwe woonwijk aanleggen met in totaal ca 2140 woningen en ca. 7000 m² oppervlak voor commerciële dienstverlening in samenhang met verplaatsing en uitbreiding van het bestaande woonwagencentrum. Voor een dergelijke activiteit moet de gemeente een m.e.r. beoordeling uitvoeren. Zij heeft hierover advies gevraagd aan de Commissie. De Commissie concludeert in haar advies dat er geen sprake is van bijzondere omstandigheden, die het maken van een milieueffectrapport noodzakelijk maken.

Samenstelling van de werkgroep:

ir. J.A.M. van Dijk

drs. J.G.M. van Rhijn (voorzitter)

drs. W. Timmermans

Secretaris van de werkgroep:

ir. V.J.H.M. ten Holder

Advies voor de m.e.r.-beoordeling Woningbouw Dijkzone Hongerland te Spijkenisse

De gemeente Spijkenisse wil in het gebied Dijkzone-Hongerland een nieuwe woonwijk aanleggen met in totaal ca 2140 woningen en ca. 7000 m² oppervlak voor commerciële dienstverlening in samenhang met verplaatsing en uitbreiding van het bestaande woonwagencentrum. Voor een dergelijke activiteit moet de gemeente een m.e.r. beoordeling uitvoeren.

ISBN 90-421-1387-1