

Bioscoop Rond de Admirant te Eindhoven

Advies voor richtlijnen voor het milieueffectrapport

27 september 2004 / rapportnummer 1448-30



commissie voor de milieueffectrapportage

College van Burgemeester en wethouders
gemeente Eindhoven
Postbus 998
5600 AZ EINDHOVEN

uw kenmerk
PLO/04P002599

uw brief
9 juli 2004

ons kenmerk
1448-31/Br/eh

onderwerp
Advies voor richtlijnen voor het MER
Bioscoop Rond de Admirant te Eindhoven

doorkiesnummer
(030) 234 76 21

Utrecht,
27 september 2004

Geacht college,

Met bovengenoemde brief stelde u de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid een advies voor richtlijnen uit te brengen voor een milieueffectrapport (MER) ten behoeve van de besluitvorming over Bioscoop Rond de Admirant te Eindhoven.

Overeenkomstig artikel 7.14 van de Wet milieubeheer (Wm) bied ik u hierbij het advies van de Commissie aan.

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de totstandkoming van de richtlijnen voor het MER. Zij zal graag vernemen hoe u gebruik maakt van haar aanbevelingen. Dit houdt in dat de Commissie graag de vastgestelde richtlijnen krijgt toegestuurd.

Hoogachtend,

D.K.J. Tommel
Voorzitter van de werkgroep m.e.r.
Bioscoop Rond de Admirant te Eindhoven

Postadres Postbus 2345
3500 GH UTRECHT
Bezoekadres Arthur van Schendelstraat 800
Utrecht

telefoon (030) 234 76 66
telefax (030) 233 12 95
e-mail mer@eia.nl
website www.commissiemer.nl

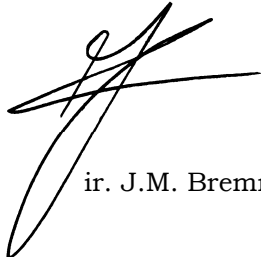
Advies voor richtlijnen voor het milieueffectrapport Bioscoop Rond de Admirant te Eindhoven

Advies op grond van artikel 7.14 van de Wet milieubeheer voor het milieueffectrapport over de Bioscoop Rond de Admirant te Eindhoven,

uitgebracht aan het College van burgemeester en wethouders van gemeente Eindhoven door de Commissie voor de milieueffectrapportage; namens deze

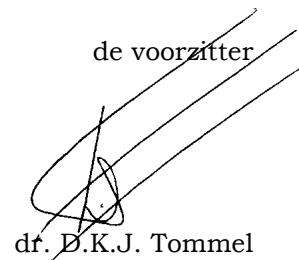
de werkgroep m.e.r.
Bioscoop Rond de Admirant te Eindhoven,

de secretaris



ir. J.M. Bremmer

de voorzitter



dr. D.K.J. Tommel

Utrecht, 27 september 2004

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING	1
2. HOOFDPUNTEN VAN HET ADVIES.....	1
3. ACHTERGROND, DOEL EN BESLUITVORMINGSKADER.....	2
4. VOORGENOMEN ACTIVITEIT EN ALTERNATIEVEN	2
4.1 Beschrijving voorgenomen activiteit	2
4.2 Alternatieven.....	3
5. MILIEUASPECTEN.....	3
6. VERGELIJKING VAN ALTERNATIEVEN, LEEMTEN IN MILIEU- INFORMATIE EN SAMENVATTING VAN HET MER	4
7. EVALUATIEPROGRAMMA.....	4

BIJLAGEN

1. Brief van het bevoegd gezag d.d. 8 juli 2004 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen
2. Kennisgeving in "Groot Eindhoven" d.d. 14 juli 2004
3. Projectgegevens
4. Lijst van inspraakreacties en adviezen

1. INLEIDING

Rond de Admirant CV heeft het voornemen een bioscoop met 1900 zitplaatsen op te richten. De oprichting van de bioscoop is onderdeel van de ontwikkeling van het gebied 'Rond de Admirant' in het centrum van Eindhoven. Het project voorziet naast de bioscoop in kantoren, winkels, horeca, woningen en een casino. Het aantal bezoekers kan de 500.000 per jaar overtreffen, waardoor de verplichting om milieueffectrapportage (m.e.r.) toe te passen geldt. Het milieueffectrapport (MER) dient als ondersteunend document bij het besluit om vrijstelling te verlenen van het bestemmingsplan ex artikel 19 eerste lid van de Wet Ruimtelijk Ordening (WRO). Bevoegd gezag hiervoor is de gemeente Eindhoven.

Bij brief van 8 juli 2004 is de Commissie voor de m.e.r. in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen over de richtlijnen voor het MER¹. De m.e.r.-procedure ging van start met de kennisgeving van de startnotitie in "Groot Eindhoven" d.d. 14 juli 2004². Dit advies is opgesteld door een werkgroep van de Commissie voor de m.e.r.³. De werkgroep treedt op namens de Commissie voor de m.e.r. en wordt verder in dit advies 'de Commissie' genoemd. Het doel van het advies is om aan te geven welke informatie het MER moet bevatten om het mogelijk te maken het milieubelang volwaardig in de besluitvorming mee te wegen. De Commissie bouwt in haar advies voort op de startnotitie.

De Commissie heeft kennis genomen van de inspraakreacties en adviezen die zij via de gemeente Eindhoven heeft ontvangen⁴, en deze meegenomen in haar advisering.

De startnotitie is zeer uitgebreid en bevat al veel informatie. In dit advies geeft de Commissie aan welke informatie nog ontbreekt die in het definitieve MER opgenomen dient te worden.

2. HOOFDPUNTEN VAN HET ADVIES

De Commissie beschouwt een beschrijving van de verkeers- en parkeerproblematiek en hoe de daaraan gerelateerde milieueffecten de leefbaarheid in het gebied beïnvloeden, als essentiële informatie. Dat wil zeggen dat het MER onvoldoende basis biedt voor het meewegen van het milieubelang in de besluitvorming, als deze informatie ontbreekt. De Commissie is van mening dat, vanwege de waarschijnlijk betrekkelijk geringe invloeden van de voorgenoemde activiteit in het stadscentrum, een MER van beperkte omvang op zijn plaats is, dat zich concentreert op bovengenoemde hoofdpunten.

¹ Zie bijlage 1.

² Zie bijlage 2.

³ De samenstelling hiervan is gegeven in bijlage 3.

⁴ Bijlage 4 geeft hiervan een lijst.

3. ACHTERGROND, DOEL EN BESLUITVORMINGSKADER

De startnotitie maakt duidelijk dat de plannen voor de bioscoop onderdeel zijn van een meer elementen omvattend plan om de aantrekkelijkheid van het centrum van Eindhoven te vergroten. Geef aan hoe de bioscoop een bijdrage levert aan deze doelstelling.

In de startnotitie worden diverse gemeentelijke plannen voor het gebied genoemd. Wat wordt in deze plannen met betrekking tot de bioscoop vermeld? Zijn in deze plannen concrete doelstellingen of criteria vastgelegd met betrekking tot de verkeersafhandeling, parkeren en de rol van openbaar vervoer en fiets?

4. VOORGENOMEN ACTIVITEIT EN ALTERNATIEVEN

4.1 Beschrijving voorgenomen activiteit

De voorgenomen activiteit wordt globaal beschreven in de startnotitie. Geef in het MER op kaart aan waar de bioscoop en de andere voorzieningen gepland zijn, en geef een meer gedetailleerde uitwerking van het bioscoopcomplex (indeling, in- en uitgangen). Ga tevens in op de volgende elementen.

Activiteiten en bezoekersaantallen

Vermeld alle activiteiten die in het bioscoopcomplex voorzien worden (dus bioscoop, detailhandel, horeca). Beschrijf aard, omvang en openingstijden.

Geef de geschatte aantallen bezoekers en de verdeling over de dag en de week. Geef een onderbouwing van de aannames. Beschrijf de situatie met een maximaal aantal bezoekers (bijvoorbeeld de bezetting van de bioscoop op een zaterdagavond met topfilms⁵).

Verkeer en parkeren

De startnotitie geeft de verdeling over de vervoerswijzen auto, fiets en openbaar vervoer (de modal split). Onderbouw die voorspelling aan de hand van de ervaringen met bioscopen met een vergelijkbare ligging (multiplex- en megaplexbioscopen in stadscentra nabij het station).

Hoe wordt in de stallings- en parkeerbehoefte voorzien op normale momenten en op piekmomenten⁶?

Het verkeer naar de bioscoop vormt slechts een deel van het totale verkeer naar het gebied 'Rond de Admirant'. De startnotitie geeft een beeld van het verkeer dat door alle functies tezamen wordt veroorzaakt. Geef in het MER - naast de overzichten van de huidige en toekomstige verkeersbelastingen - een beeld van (de kwaliteit van) de verkeersafwikkeling in de spitsperioden en de eventuele problemen daarbij. Hoe wordt de verkeersafwikkeling beïnvloed door het extra verkeer van de bioscoop? Zijn er vanuit de inrichting of het

⁵ In vergelijkbare situaties wordt 85% bezetting van de bioscoop vaak aangemerkt als piekmoment.

⁶ Situatie met 85% bezetting van de bioscoop met een hoge parkeerbehoefte, en een maximale samenloop met andere drukte (inclusief winkelen).

bedrijven van de bioscoop mogelijkheden om eventuele problemen te verminderen?

Zo wordt in de startnotitie uitgegaan van gelijke aanvangstijden voor alle zalen. Wordt overwogen om filmvoorstellingen te geven met wisselende begin- en eindtijden? Dit is een belangrijk gegeven in verband met de spreiding van het verkeer dat de bioscoop zal aantrekken. Ga in het MER na of de verkeersstromen bij beide formules verschillen.

Duurzaam bouwen

Geef kort aan wat de ambitie van de gemeente is op het gebied van duurzaam bouwen. Op welke wijze en op welke momenten wordt daar bij de bouw en het bedrijf van de bioscoop invulling aan gegeven?

4.2 Alternatieven

De Commissie onderschrijft dat het niet nodig is om locatie- of planalternatieven te onderzoeken. Beschrijf een variant met wisselende openingstijden, alsmede de consequenties voor de verkeerssituatie en de effecten daarvan.

Richt het mma op de bereikbaarheid, het voorkomen van verkeers- en parkeeroverlast en het voorkomen van hinder voor de omgeving. Overweegt de gemeente bij relevante wegen de aanleg van een vorm van “stil” asfalt? Ook kunnen aspecten van duurzaam bouwen (inclusief laag energiegebruik) deel uitmaken van het mma.

5. MILIEUASPECTEN

De startnotitie geeft reeds een goede beschrijving van de verkeerssituatie en de verkeersgerelateerde milieuaspecten. De beschrijving kan overgenomen worden in het MER, met een paar aanvullingen.

Geluid

In de startnotitie worden reeds geluidsberekeningen gepresenteerd voor de huidige en toekomstige situatie. Geef in aanvulling daarop de huidige en toekomstige geluidbelasting weer voor bestaande en te realiseren gevoelige functies.

De Commissie wijst er op dat in tabel 2 en 4 de getallen onder etmaalintensiteit aangepast moeten worden. In de kolom **Etmaal** zijn de **Avondspits**intensiteiten (2 uur) uit tabel 1 overgenomen, terwijl hier de **Etmaal**intensiteiten uit tabel 1 (2020) weergegeven moeten worden.

Bevoorrading

In het plangebied worden ook woningen gerealiseerd. Geef aan of overlast kan ontstaan door (gelijktijdige) bevoorrading van winkels, horeca, bioscoop en casino. Geef, indien overlast mogelijk is, aan welke maatregelen getroffen kunnen worden.

Fijn stof

De concentratie fijn stof (PM10) vertoont volgens de startnotitie op verschillende wegvakken een grote overschrijding van de normen, zowel in de huidige situatie als in 2020, na uitvoering van alle plannen. Ga in het MER globaal na

wat de oorzaken van deze grote overschrijdingen kunnen zijn⁷ en welke mogelijkheden de gemeente heeft om de PM10 normen in acht te nemen.

Externe veiligheid

De veiligheidssituatie is uitvoerig beschreven en berekend⁸. Op basis van de huidige en toekomstige aanwezigheidsgegevens is het groepsrisico berekend. In de gegevens (bijlage 1 van het TNO rapport) zijn geen verschillen te zien behalve de toevoeging van het Entree gebouw. Het onderzoek lijkt zich dus uitsluitend gericht te hebben op de noordelijke punt van het plangebied.

In het kader van de artikel 19 procedure is het verplicht het gehele plangebied te beschouwen. Blijkens de inspraakreactie van de brandweer⁹ is een veiligheidsstudie van de spoorzone in uitvoering. Ga in op de bevindingen uit deze studies en op eventuele randvoorwaarden die hieruit voortkomen (toegesplitst op de bioscoop).

In het TNO rapport worden maatregelen opgesomd om het groepsrisico te verminderen en de zelfredzaamheid te bevorderen. Geef in het MER aan welke van deze maatregelen het meest effectief zijn.

6. VERGELIJKING VAN ALTERNATIEVEN, LEEMTEN IN MILIEU-INFORMATIE EN SAMENVATTING VAN HET MER

Voor de onderdelen “vergelijking van alternatieven”, “leemten in milieu-informatie” en “samenvatting van het MER” heeft de Commissie geen aanbevelingen naast de wettelijke voorschriften.

7. EVALUATIEPROGRAMMA

Gegeven de nu reeds tamelijk hoge verkeersintensiteiten rond de Admirant acht de Commissie met name monitoring van de verkeersbelasting en de parkeersituatie van belang.

⁷ De Commissie acht het mogelijk dat de gepresenteerde cijfers op een vergissing berusten. Opvallend is namelijk dat de NO₂ normen niet overschreden worden. Presenteer in dat geval in het MER de juiste cijfers.

⁸ De tekst van het TNO rapport komt niet geheel overeen met wat in de startnotitie staat. Volgens het TNO-rapport is er in de huidige situatie geen overschrijding van het groepsrisico, volgens de startnotitie wel.

⁹ Inspraakreactie nr. 6 van de Dienst Brandweer en Crisisbeheersing vraagt aandacht voor het feit dat in het centrumgebied meerdere grootschalige projecten zijn voorzien.





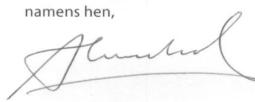
BIJLAGEN

bij het advies voor richtlijnen voor het milieueffectrapport
Bioscoop Rond de Admirant te Eindhoven

(bijlagen 1 t/m 4)

BIJLAGE 1

Brief van het bevoegd gezag d.d. 8 juli 2004 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen

<small>gemeente Eindhoven</small>  Dienst Stedelijke Ontwikkeling en Beheer <small>Sector Planontwikkeling, afdeling Centrumprojecten</small>		VERZONDEN 09.0										
Retouradres Postbus 998, 5600 AZ Eindhoven Commissie voor de milieueffectrapportage Postbus 2345 3500 GH Utrecht		Behandeld door H. van den Reek Telefoon (040) 238 62 90 Uw brief van Uw kenmerk Ons kenmerk PLO/04P002599 8 juli 2004										
Betreft m.e.r. bioscoop rond de Admirant	<table border="1"><tr><td></td><td>Commissie voor de milieueffectrapportage</td></tr><tr><td>ingekomen :</td><td>12 JULI 2004</td></tr><tr><td>nummer</td><td></td></tr><tr><td>dossier</td><td>1448-01 / n.o.b. / x</td></tr><tr><td>kopie naar :</td><td>Lv/Bfb</td></tr></table>			Commissie voor de milieueffectrapportage	ingekomen :	12 JULI 2004	nummer		dossier	1448-01 / n.o.b. / x	kopie naar :	Lv/Bfb
	Commissie voor de milieueffectrapportage											
ingekomen :	12 JULI 2004											
nummer												
dossier	1448-01 / n.o.b. / x											
kopie naar :	Lv/Bfb											
Geachte Commissie,	<p>Op 2 juli jongstleden is van Rond de Admirant C.V., Postbus 53, 5680 AB Best, een startnotitie ontvangen met betrekking de voorgenomen realisering van een bioscoop in het gebied gelegen tussen de Emmasingel, Vrijstraat en de expeditiestraat aan de Demer. Deze bioscoop maakt deel uit van een herontwikkelingsplan voor dit gebied, waarin onder andere het voormalig Philips hoofdkantoor, genaamd "de Admirant", is gesitueerd. Realisering van dit project zal plaatsvinden op basis van een vrijstellingsbesluit als bedoeld in artikel 19, 1^e lid van de Wet op de Ruimtelijke Ordening, waartoe het college van burgemeester en wethouders bevoegd is.</p> <p>Gezien het verwachte bezoekersaantal is het volgen van een milieueffectrapportage verplicht. De overgelegde startnotitie betreft een uitgebreide versie, waarin de belangrijkste te verwachten effecten van de voorgenomen ontwikkeling reeds zijn beschreven.</p> <p>Gelet op het bepaalde in artikel 7.14 van de Wet milieubeheer, verzoeken wij u een richtlijnenadvies uit te brengen inzake de inhoud van het milieueffectrapport.</p> <p>Te uwer informatie zij nog opgemerkt dat de startnotitie gedurende de periode van 15 juli tot en met 11 augustus voor een ieder ter inzage ligt. Publicatie vindt onder andere plaats in het weekblad Groot Eindhoven van 14 juli 2004.</p>											
Hoogachtend, burgemeester en wethouders van Eindhoven namens hen,												
ir. H. van Hoof hoofd												
Bezoekadres Frederik van Eedenplein 1 openingstijden van ma t/m vr 9.00 uur tot 16.00 uur bereikbaar per openbaar vervoer met bus 3, 7 en 15	Postadres Postbus 998 5600 AZ Eindhoven telefonisch bereikbaar van ma t/m vr 9.00 uur tot 16.00 uur faxnummer (040) 238 66 04											

BIJLAGE 2

Kennisgeving van de startnotitie in Groot Eindhoven d.d. 14 juli 2004

Milieueffectrapportage (MER) rond de Admirant

Ter visie legging startnotitie

Van 15 juli tot en met 11 augustus 2004 ligt de Startnotitie 'MER bioscoop Rond de Admirant' (hierna te noemen: Startnotitie) ter inzage. Tijdens deze periode kunt u uw opmerkingen over deze notitie naar voren brengen.

Achtergrond

Het gebied 'Rond de Admirant' ligt in het centrum van Eindhoven, tussen de Emmasingel, Vrijstraat en de expeditiestraat parallel aan de Demer. Het gebied rondom het voormalig Philips hoofdkantoor wordt herontwikkeld tot een multifunctioneel gebied, waarbij voorzien zal worden in woningen, kantoren, winkels, horeca, casino en een bioscoop.

Ingeval sprake is van de aanleg van een recreatieve voorziening met een verwacht bezoekersaantal van 500.000 of meer, dan is er een verplichting om een milieueffectrapportage (= procedure om te komen tot opstelling van een milieueffectrapport; hierna te noemen MER) te volgen. Ligt het verwachte bezoekersaantal tussen 250.000 en 500.000, dan moet beoordeeld worden of een MER dient plaats te vinden of niet.

De realisatie van een bioscoop zal naar verwachting een bezoekersaantal genereren van 500.000, waardoor sprake is van een verplichting om een m.e.r te volgen, dat uiteindelijk moet resulteren in het opstellen van een milieueffectrapport (hierna te noemen: MER). Daartoe heeft zij op 2 juli 2004 een Startnotitie ingediend. Daarmee is het formele begin van de MER gemarkeerd. Het MER dient uiteindelijk die informatie te bevatten die nodig is om de mogelijke milieugevolgen van de voorgenomen activiteit een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming omtrent de vaststelling van het ruimtelijk plan dat in de aanleg van de activiteit voorziet (in dit geval: een besluit van burgemeester en wethouders tot verlening van vrijstelling als bedoeld in artikel 19, 1^o lid van de Wet op de Ruimtelijke Ordening van het geldende bestemmingsplan).

De Startnotitie

De Startnotitie biedt informatie over de aanleiding, het doel van het plan, over hoe het plan eruit ziet, over alternatieven en over de mogelijke effecten van het plan die in het MER onderzocht zullen worden.

Initiatiefnemer heeft gekozen voor een uitgebreide Startnotitie, dat wil zeggen dat daarin behalve bovenstaande informatie ook de belangrijkste te verwachten effecten van de voorgenomen ontwikkeling zijn beschreven.

Waar kunt u de Startnotitie inzien?

De Startnotitie kunt u vanaf 15 juli tot en met 11 augustus 2004 gedurende de aangegeven openingstijden inzien op de volgende locaties:

- de leeshoek van het Informatiecentrum in het Stadskantoor;
- de informatiebalie van de sector Bouw- en Woningtoezicht van de Dienst Stedelijke Ontwikkeling en Beheer in het gebouw van de Technische diensten (4^e etage).

Adressen en openingstijden zie colofon.

Reageren

Gedurende de termijn van ter inzage ligging van de Startnotitie kan eenieder schriftelijk opmerkingen inbrengen over het geven van richtlijnen inzake de inhoud van het op te stellen MER. Uw reactie kunt u tot en met 11 augustus 2004 sturen naar Burgemeester en wethouders van Eindhoven, t.a.v. de directeur van de Dienst Stedelijke Ontwikkeling en Beheer, Postbus 998, 5600 AZ Eindhoven. Ook staat voor iedereen de mogelijkheid open om mondeling opmerkingen in te brengen. Indien men daarvan gebruik wenst te maken, dan dient men daartoe uiterlijk op 4 augustus 2004 telefonisch een afspraak te maken met de heer H. van den Reek (afdeling Planontwikkeling), tel. 238 62 90.

Verdere procedure

De ingediende schriftelijke opmerkingen worden beschikbaar gesteld aan de Commissie voor de milieu-effectrapportage. Mede op basis van de ingediende opmerkingen adviseert genoemde Commissie burgemeester en wethouders over

het opstellen van richtlijnen voor de inhoud van het MER. Hierna zal het bevoegd gezag de richtlijnen voor de inhoud van het MER vaststellen. De initiatiefnemer dient vervolgens bij de opstelling van het MER met de vastgestelde richtlijnen rekening te houden.

BIJLAGE 3

Projectgegevens

Initiatiefnemer: Rond de Admirant B.V.

Bevoegd gezag: Gemeente Eindhoven

Besluit: het besluit om vrijstelling te verlenen van het bestemmingsplan op grond van artikel 19 eerste lid van de Wet Ruimtelijk Ordening (WRO).

Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994: D10.1/C10.1

Activiteit: De oprichting van een bioscoop met 1900 zitplaatsen en een bezoekersaantal van tussen de 300.000 en 550.000 per jaar.

Procedurele gegevens:

kennisgeving startnotitie: 14 juli 2004

richtlijnenadvies uitgebracht: 27 september 2004

Bijzonderheden:

De plannen voor de bioscoop zijn onderdeel van een meer elementen omvattend plan om de aantrekkelijkheid van het centrum van Eindhoven te vergroten. Het project voorziet naast de bioscoop in kantoren, winkels, horeca, woningen en een casino.

Het belangrijkste aandachtspunt voor het MER is het verkeer en de daaraan gerelateerde milieueffecten. Omdat het plan wordt gerealiseerd in de nabijheid van het spoor, waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt, is de externe veiligheid eveneens een punt van aandacht.

Samenstelling van de werkgroep:

T.R. Knottnerus

ing. B. Peters

dr. D.K.J. Tommel

Secretaris van de werkgroep: ir. J.M. Bremmer

BIJLAGE 4

Lijst van inspraakreacties en adviezen

nr.	datum	persoon of instantie	plaats	datum van ontvangst Cie. m.e.r.
1.	20040721	Trefpunt Groen Eindhoven	Eindhoven	20040802
2.	20040721	Stichting Vrouwen Advies Commissie voor de Woningbouw & Woongeving Eindhoven Stad	Eindhoven	20040802
3.	20040715	Tennet	Arnhem	20040802
4.	20040722	NRE Netwerk	Eindhoven	20040802
5.	20040803	Waterschap De Dommel	Veldhoven	20040823
6.	20040907	Gemeente Eindhoven, Dienst Brandweer en Crisisbeheersing	Eindhoven	20040910

**Advies voor richtlijnen voor het milieueffectrapport
Bioscoop Rond de Admirant te Eindhoven**

Er bestaan plannen voor het gebied 'Rond de Admirant' in Eindhoven. Dit is het gebied in het centrum rondom het voormalige Philips hoofdkantoor. Om de aantrekkelijkheid van het centrum van Eindhoven te vergroten, wil de projectontwikkelaar Rond de Admirant CV kantoren, winkels, horeca, woningen, een casino en een bioscoop neerzetten. De bioscoop telt 1900 zitplaatsen, en het jaarlijkse aantal bezoekers kan de 500.000 overtreffen. Daarom bestaat de verplichting om milieueffectrapportage toe te passen.

ISBN 90-421-1372-3