

Den Haag Nieuw Centraal

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport

26 oktober 2005 / rapportnummer 1452-68



commissie voor de milieueffectrapportage

Gemeenteraad Den Haag
Postbus 12651
2500 DP DEN HAAG

uw kenmerk
SB/2005-18598

uw brief
18 augustus 2005

ons kenmerk
1452-69/Pi/eh

onderwerp
Toetsingsadvies over het MER Den Haag
Nieuw Centraal

doorkiesnummer
(030) 234 76 34

Utrecht,
26 oktober 2005

Geachte raad,

Met bovengenoemde brief stelde u de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid een toetsingsadvies uit te brengen over een milieueffectrapport (MER) ten behoeve van de besluitvorming over Den Haag Nieuw Centraal. Overeenkomstig artikel 7.26 van de Wet milieubeheer (Wm) bied ik u hierbij het advies van de Commissie aan.

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de besluitvorming. Zij zal graag vernemen hoe u gebruik maakt van haar aanbevelingen. Dit houdt in dat de Commissie graag het (ontwerp)besluit en de evaluatiedocumenten krijgt toegestuurd.

Hoogachtend,

drs. H.G. Ouwerkerk
Voorzitter van de werkgroep m.e.r.
Den Haag Nieuw Centraal

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport Den Haag Nieuw Centraal

Advies op grond van artikel 7.26 van de Wet milieubeheer over het milieueffectrapport over Den Haag Nieuw Centraal,

uitgebracht aan de Gemeenteraad van Den Haag door de Commissie voor de milieueffectrapportage; namens deze

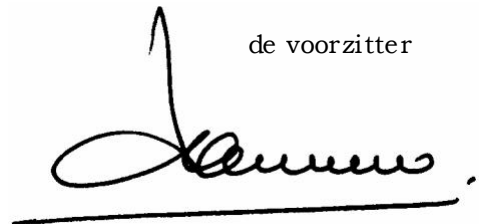
de werkgroep m.e.r.
Den Haag Nieuw Centraal,

de secretaris



mr. S. Pieters

de voorzitter



drs. H.G. Ouwerkerk

Utrecht, 26 oktober 2005

INHOUDSOPGAVE

- 1. INLEIDING..... 1**
- 2. OORDEEL OVER HET MER EN DE AANVULLING DAAROP..... 3**

BIJLAGEN

- 1. Brief van het bevoegd gezag d.d. 18 augustus 2005 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen
- 2. Kennisgeving in De Posthoorn d.d. 17 augustus 2005
- 3. Projectgegevens
- 4. Lijst van inspraakreacties en adviezen

1. INLEIDING

Het college van burgemeester en wethouders van Den Haag heeft het voornemen om het stationsgebied Den Haag Centraal een kwaliteitsimpuls te geven, met als ambitie dit gebied te transformeren in een aantrekkelijk doorgangsgedebied naar een levendig binnenstedelijk verblijfsgebied. Hiertoe zal een nieuw bestemmingsplan voor Den Haag Nieuw Centraal worden vastgesteld door de gemeenteraad van Den Haag.

De m.e.r.-plicht is gekoppeld aan een aantal toeristisch en recreatieve voorzieningen die (mogelijk) in het plangebied ontwikkeld zullen worden en waar (mogelijk) meer dan 500.000 bezoekers op jaarbasis op af kunnen komen. Zoals het MER aangeeft zullen in 2020 ongeveer 246.000 reizigers per dag gebruik maken van het stationscomplex en in 2030 zelfs 350.000 reizigers per dag. Kortom, het aantal m.e.r.-plichtige bezoekers op jaarbasis valt zo goed als in het niet bij wat er wekelijks aan reizigers het plangebied zal aan doen.

Bij brief van 18 augustus 2005¹ heeft de gemeente Den Haag de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen over het opgestelde milieueffectrapport (MER). Het MER is op 18 augustus 2005 ter inzage gelegd².

Het advies is opgesteld door een werkgroep van de Commissie voor de m.e.r.³ De werkgroep treedt op namens de Commissie voor de m.e.r. en wordt verder in dit advies 'de Commissie' genoemd.

De Commissie heeft kennis genomen van de inspraakreacties en adviezen⁴, die zij van het bevoegd gezag heeft ontvangen.

Op grond van artikel 7.26, lid 1 van de Wm toetst de Commissie:

- aan de richtlijnen van het MER⁵, zoals vastgesteld op 25 november 2004;
- op eventuele onjuistheden⁶;
- aan de wettelijke regels voor de inhoud van een MER⁷.

Tijdens de toetsing inventariseert de Commissie eerst of er tekortkomingen zijn in het voldoen aan de wettelijke vereisten en de richtlijnen en gaat zij na welke onderdelen van het MER in aanmerking komen voor een positieve vermelding. Vervolgens beoordeelt de Commissie de ernst van de tekortkomingen. Daarbij staat de vraag centraal of de benodigde informatie aanwezig is om het milieubelang een volwaardige plaats te geven bij de vaststelling van het bestemmingsplan voor Den Haag Nieuw Centraal.

De Commissie is tijdens de toetsing tot de conclusie gekomen dat er sprake is van een *essentiële tekortkoming*. De Commissie heeft geadviseerd om te komen tot een aanvulling op het MER. Overige tekortkomingen worden in het toetsingsadvies opgenomen, voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegd gezag.

¹ Zie bijlage 1.

² Zie bijlage 2.

³ Zie bijlage 3 voor de samenstelling van de werkgroep en andere projectgegevens.

⁴ Zie bijlage 4 voor een lijst hiervan.

⁵ Wm, artikel 7.23, lid 2.

⁶ Wm, artikel 7.23, lid 2.

⁷ Wm, artikel 7.10

Deze werkwijze impliceert dat de Commissie zich in het advies tot hoofdzaken beperkt en niet ingaat op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.

2. OORDEEL OVER HET MER EN DE AANVULLING DAAROP

De Commissie is van oordeel dat **de essentiële informatie in het MER en de aanvulling daarop aanwezig** is.

Met de informatie in het MER en de aanvulling daarop kan het milieubelang een volwaardige plaats krijgen tijdens de afwegingen in het besluitvormingsproces.

De Commissie constateert dat er in het MER essentiële informatie ontbreekt met betrekking tot:

- de verkeersberekeningen en daaraan – mogelijk – gekoppeld de luchtkwaliteitsberekeningen;
- het parkeren.

Daarnaast heeft de Commissie opmerkingen gemaakt over het treffen van maatregelen met betrekking tot het verbeteren van de luchtkwaliteit, de fietsvoorzieningen en het MMA. Maar dit betrof opmerkingen ter verbetering van het MER, maar hierbij ging het niet om het ontbreken van essentiële informatie.

Op 5 oktober heeft in Utrecht een bijeenkomst plaatsgevonden tussen de Commissie enerzijds en vertegenwoordigers namens de gemeente Den Haag anderzijds. Tijdens dit treffen is besloten om aanvullende schriftelijke informatie te verstrekken op het MER.

Naar aanleiding van dat overleg heeft de Commissie een aantal rapporten ontvangen, die bij elkaar de aanvulling op het MER vormen. Deze rapporten zijn:

- Update Plan van Aanpak luchtkwaliteit 2005 – 2007, gemeente Den Haag;
- Regionale Nota Mobiliteit (RNM) Haaglanden;
- Uitvoeringsprogramma Regionale Mobiliteit (RNM) Haaglanden 2005 – 2008.

Daarnaast heeft de Commissie twee brieven ontvangen en een memo:

- Update Plan van Aanpak luchtkwaliteit 2005 – 2007 (DSB/2005.532 – RIS 127623) van 13 mei 2005;
- Plan van Aanpak luchtkwaliteit 2004 – 2010, gemeente Den Haag (rm 2004.206 – DSB/2004.1077 RIS 121273_23-nov-2004) van 23 november 2004;
- Memo Verduidelijking activiteiten DHNC in MER van 6 oktober 2005.

Deze drie rapporten, deze twee brieven en het memo gezamenlijk vormen de aanvulling bij het MER Den Haag Nieuw Centraal en deze informatie gezamenlijk heeft de Commissie beoordeeld en daar richt dit toetsingsadvies zich op.

Verkeersberekeningen

In het MER worden verkeersontwikkelingen genoemd die niet nader onderbouwd worden. Tijdens de bespreking op 5 oktober werd een helder verhaal gepresenteerd waardoor de in het MER genoemde effecten aannemelijk werden gemaakt. Het memo van 6 oktober bevat de essentiële informatie, waardoor duidelijk is geworden waar de verkeersberekeningen op zijn gebaseerd.

- De Commissie constateert dat het verkeersverhaal zoals gepresenteerd in het oorspronkelijke MER onduidelijk is en zelfs op bepaalde onderdelen tegenstrijdig. Met de notitie van 6 oktober (Verduidelijking activiteiten DHNC in MER) inclusief het bijgevoegde kaartmateriaal is er nu sprake van voldoende informatie.

Parkeren

De in het MER gepresenteerde parkeersituatie gaat uit van het totaal van bestaand en nieuw, terwijl het bestemmingsplan alleen de stijging noemt. Dit verklaart waarom de getallen in het MER en het bestemmingsplan niet overeenkomen. De Commissie heeft kennis genomen van deze uitleg.

- De uitleg en de gepresenteerde aanvullende stukken zijn op dit punt voldoende duidelijk. De Commissie heeft hier verder geen opmerkingen bij.

Luchtkwaliteitsberekeningen

Suggesties van de Commissie om te komen tot betere berekeningen, met name gericht op de Clauslaan, konden in het kader van het MER niet worden uitgevoerd wegens overbelasting van de daartoe geëigende instanties (TNO heeft het te druk).

Maatregelen ter verbetering van de luchtkwaliteit zijn vooral vastgelegd in het algemene gemeentelijke beleid. Daarnaast blijkt uit de mondeling gepresenteerde informatie dat de gekozen verkeersoplossingen ook een wezenlijke bijdrage aan de verbetering van de luchtkwaliteit zullen leveren.

- Zowel de mondelinge toelichting als het aanvullende schriftelijke materiaal zijn voor het MER in algemene zin voldoende. Het is aan het Bevoegd Gezag om deze informatie op correcte wijze te betrekken bij de besluitvorming.

MMA

In het MER is sprake van een te beperkt Meest Milieuvriendelijk Alternatief (MMA). In het MMA hadden extra maatregelen opgenomen kunnen worden, zoals:

- De inzet van stadsverwarming ten behoeve van Babylon;
- Mobiliteitsmanagement;
- De inzet van stillere, schonere en zuinigere bussen.

Echter, mede door de gevolgde procedure is het moeilijk om in dit stadium nog veel reële MMA-aspecten in te brengen.

- Uit het aanvullende schriftelijke materiaal is gebleken dat alle stadsbussen al zijn voorzien van roetfilters. Dit betekent dat bij de berekeningen van de luchtkwaliteit de fijn stof emissies iets zijn overschat. Het MMA zou aangevuld kunnen worden met stadverwarming voor Babylon en mobiliteitsmanagement.



BIJLAGEN

bij het toetsingsadvies over het milieueffectrapport
Den Haag Nieuw Centraal

(bijlagen 1 t/m 4)

BIJLAGE 1

Brief van het bevoegd gezag d.d. 18 augustus 2005 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen

	Commissie voor de milieu-effectrapportage		Gemeente Den Haag Dienst Stadsbeheer
ingekomen :	22 AUG. 2005		
nummer			Milieu en Vergunningen
dossier	1452-41/1/2/44	0x	
kopie naar :	Pi/HL/bib/aa		

Ketokastjes: Postbus 12 891/2500 DP Den Haag

Commissie voor de m.e.r.
T.a.v. dhr. S. Pieters
Postbus 2345
3500 GH UTRECHT

Onderwerp
Toezending MER Den Haag Nieuw Centraal

Uw brief van

Uw kenmerk


Ons kenmerk
SB/2005-18598
Aantal bijlagen
13
Datum
18 augustus 2005

Geachte heer Pieters,

Het MER Den Haag Nieuw Centraal is op 9 juni 2005 door de gemeenteraad aanvaard en op 17 augustus 2005 is een bekendmaking verschenen in de Posthoorn. Het MER ligt vanaf 18 augustus 2005 ter inzage en van 18 augustus tot en met 14 september 2005 kan een ieder schriftelijk reageren op het MER. Op 31 augustus 2005 wordt een openbare zitting gehouden in het Stadhuis, Spui 70 (kamer A04.18) te Den Haag, aanvang 19:30 uur.

Hierbij wil ik u verzoeken om advies uit te brengen over het MER Den Haag Nieuw Centraal. Dit MER treft u hierbij in achtvoud aan, met een viertal voorontwerp bestemmingsplannen Den Haag Nieuw Centraal. Tevens treft u een afdruk aan van de kennisgeving.

Met vriendelijke groeten,



M.w. L. van Leeuwen
Hoofd afdeling Beleid

Inlichtingen bij
Adrienne Kuijer
Afdeling
Milieu en Vergunningen / Beleid
Bezoekadres
Paviljoensgracht 1

Doorkiesnr
070 - 353 6355
Fax
070 - 353 6490

BIJLAGE 2

Kennisgeving van het milieueffectrapport in De Posthoorn d.d. 17 augustus 2005

Bestemmingsplannen

Inspraak

Bij het Gemeentelijk ContactCentrum (adres-blok 1) liggen van 18 augustus t/m 14 september 2005 ter inzage:

I. het Voorontwerp-bestemmingsplan Den Haag Nieuw Centraal.

Het plangebied wordt globaal begrensd door de Bezuidenhoutseweg, de Prinses Irenestraat, het Prins Willem-Alexanderhof, de Anna van Buurenstraat, het Prins Bernhardviaduct, de Lekstraat, de Ammunitieshaven, de Schedeldoekshaven, de Rijnstraat en het Koningin Julianaplein. Het gebied waartoe het Centraal Station behoort betreft één van de zes Nieuwe Sleutelprojecten. Dit zijn integrale ontwikkelingsplannen voor de stations en hun omgeving van toekomstige halteplaatsen van de hoge snelheidstrein. Het doel is om een dergelijke stationslocatie zodanig in te richten dat een hoogwaardig, multimodaal knooppunt van openbaar vervoer (OV) en een toplocatie voor wonen, werken en voorzieningen ontstaat. Om dit te kunnen verwezenlijken is een grondige herziening van het huidige vervoersknooppunt noodzakelijk.

In het kader van de Deltametropool richt de gemeente zich op haar onderscheidend vermogen binnen de Randstad en op het stimuleren en benadrukken van contrasterende kwaliteiten, waaronder de dynamische en vitale werkstad en de rustige en comfortabele woonstad. In de dynamische delen van de stad, waartoe het centrum en dus ook Den Haag Nieuw Centraal behoren, wordt ingezet op het verder uitbouwen van het profiel als vestigingsplaats voor de dienstverlenende economie en internationale werkstad.

U kunt gedurende de inzageperiode schriftelijke opmerkingen indienen bij *Burgemeester en wethouders van Den Haag, p.a. Postbus 12655, 2500 DP Den Haag*, onder vermelding van "Voorontwerp-bestemmingsplan Den Haag Nieuw Centraal".

II. het Ontheffingsverzoek/geluidrapport Wet geluidhinder Bestemmingsplan Den Haag Nieuw Centraal.

Om te voldoen aan de bepalingen van de Wet geluidhinder (Wgh) is een akoestisch onderzoek gedaan naar de geluidbelasting ten gevolge van weg- en spoorverkeer. De geluidbelasting vanwege het weg- en spoorverkeer overschrijdt de zogenaamde voorkeursgrenswaarden, zodat conform de bepalingen van de Wgh om ontheffing zal worden verzocht bij de Provincie. U kunt gedurende de inzageperiode schriftelijke opmerkingen over het concept-ontheffingsverzoek indienen bij *Burgemeester en wethouders van Den Haag, p.a. Postbus 12655, 2500 DP Den Haag*, onder vermelding van "Ontheffingsverzoek Wgh Bestemmingsplan Den Haag Nieuw Centraal".

III. het Milieu-effectrapport, Wet milieubeheer, Besluit milieueffectrapportage.

De gemeenteraad heeft op 9 juni 2005 besloten het Milieu-effectrapport Den Haag (d.d. april 2005 versie 1, kenmerk MD-WR20040756) aanvaardbaar te achten.

Om te voldoen aan de bepalingen van de Wet milieubeheer, Besluit milieueffectrapportage is een milieueffectrapport opgesteld voor de herontwikkeling van de locatie Den Haag Nieuw Centraal. De procedure in het kader van de milieueffectrapportage is gekoppeld aan het bestemmingsplan Den Haag Nieuw Centraal. In het milieueffectrapport worden de te verwachten milieugevolgen van de voorgenomen activiteiten van de gemeente beschreven.

U kunt gedurende de inzageperiode schriftelijk reageren op de kwaliteit van het Milieueffectrapport Den Haag Nieuw Centraal aan de GEMEENTERAAD, Postbus 19 157, 2500 CD Den Haag, onder vermelding van "Milieueffectrapport Den Haag Nieuw Centraal" (u kunt hierbij verzoeken om uw persoonlijke gegevens niet bekend te maken).

ad I t/m III: Op woensdag 31 augustus 2005 van 20.00 tot 22.00 uur (zaal open vanaf 19.30 uur), wordt in het Stadhuis (kamer A04.18), Spui 70 alhier, een **Informatie-/inspraakbijeenkomst** gehouden over alle drie de onderwerpen. Ten behoeve van het milieueffectrapport wordt een hoorzitting gehouden.

BIJLAGE 3

Projectgegevens

Initiatiefnemer: gemeente Den Haag

Bevoegd gezag: Gemeenteraad van Den Haag

Besluit: vaststelling bestemmingsplan

Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994: C 10.1

Activiteit: verschillende recreatieve en/of toeristische voorzieningen die veel publiek kunnen gaan aantrekken, althans meer dan 500.000 bezoekers extra.

Procedurele gegevens:

kennisgeving startnotitie: 14 juli 2004

richtlijnenadvies uitgebracht: 15 september 2004

richtlijnen vastgesteld: 25 november 2004

kennisgeving MER: 17 augustus 2005

toetsingsadvies uitgebracht: 26 oktober 2005

Bijzonderheden: dit betreft een complexe planprocedure omdat in verschillende fasen het stationsgebied zal worden aangepakt en aangepast, waarbij op dit moment nog niet voor alle onderdelen met zekerheid valt te zeggen wat er gaat gebeuren. De m.e.r.-plichtige activiteiten vallen qua bezoekersaantal in het niet bij de totale stroom aan bezoekers die van het stationsgebied gebruik (zullen gaan) maken.

Samenstelling van de werkgroep:

ing. J.A. Janse

ir. J.E.M. Lax

L.Th. de Leu

drs. H.G. Ouwerkerk (voorzitter)

Secretaris van de werkgroep: mr. S. Pieters

BIJLAGE 4

Lijst van inspraakreacties en adviezen

nr.	datum	persoon of instantie	plaats	datum van ontvangst Cie. m.e.r.
1.	20050908	Platform Beter Stedelijk en Regionaal Openbaar Vervoer Haaglanden en Omgeving (Platform OVHA)	Den Haag	20050917
2.	20050916	Hoogheemraadschap van Delfland	Delft	20050923

**Toetsingsadvies over het milieueffectrapport
Den Haag Nieuw Centraal**

Het MER en de aanvulling daarop bevat de essentiële informatie die nodig is voor de besluitvorming over het bestemmingsplan. Een aanvulling was nodig omdat de conclusies over de toekomstige verkeerssituatie en het parkeren onduidelijk was en onvoldoende onderbouwd. Met de aanvulling op het MER is die informatie er nu wel.

ISBN 90-421-1622-6