

Aardgaswinning uit de A en B blokken op het Nederlands Continentaal Plat

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport

5 september 2006 / rapportnummer 1474-69



commissie voor de milieueffectrapportage

Minister van Economische Zaken
p/a Ministerie van Economische Zaken
Directie Energieproducten
Postbus 20101
2500 EC Den Haag

uw kenmerk
ET/EM/6046363

uw brief
23 juni 2006

ons kenmerk
1474-70/Dr/jr

onderwerp
Toetsingsadvies over het MER Aardgas-
winning uit de A en B blokken op het
Nederlands Continentaal Plat

doorkiesnummer
(030) 234 76 06

Utrecht,
5 september 2006

Geachte Minister,

Met bovengenoemde brief stelde u de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid een toetsingsadvies uit te brengen over een milieueffectrapport (MER) ten behoeve van de besluitvorming over Aardgaswinning uit de A en B blokken op het Nederlands Continentaal Plat.

Overeenkomstig artikel 7.26 van de Wet milieubeheer (Wm) bied ik u hierbij het advies van de Commissie aan.

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de besluitvorming. Zij zal graag vernemen hoe u gebruik maakt van haar aanbevelingen. Dit houdt in dat de Commissie graag het (ontwerp)besluit en de evaluatiedocumenten krijgt toegestuurd.

Hoogachtend,

drs. L. van Rijn-Vellekoop
Voorzitter van de werkgroep m.e.r.
Aardgaswinning uit de A en B blokken op
het Nederlands Continentaal Plat

Postadres Postbus 2345
3500 GH UTRECHT
Bezoekadres Arthur van Schendelstraat 800
Utrecht

telefoon (030) 234 76 66
telefax (030) 233 12 95
e-mail mer@eia.nl
website www.commissiemer.nl

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport Aardgaswinning uit de A en B blokken op het Nederlands Continentaal Plat

Advies op grond van artikel 7.26 van de Wet milieubeheer over het milieueffectrapport over de Aardgaswinning uit de A en B blokken op het Nederlands Continentaal Plat,

uitgebracht aan de Minister van Economische Zaken door de Commissie voor de milieueffectrapportage; namens deze

de werkgroep m.e.r.

Aardgaswinning uit de A en B blokken op het Nederlands Continentaal Plat,

de secretaris



dr. G.P.J. Draaijers

de voorzitter



drs. L. van Rijn-Vellekoop

Utrecht, 5 september 2006

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING	1
2. OORDEEL OVER HET MER	2
3. OVERIGE OPMERKINGEN OVER HET MER MET AANBEVELINGEN ..	2
3.1 Lozing productiewater.....	2
3.2 Productietesten.....	2
3.3 Vogelwachter	2
3.4 Heien conductor	3
3.5 Batchdrilling.....	3
3.6 Afvoer geproduceerd zand.....	3

BIJLAGEN

1. Brief van het bevoegd gezag d.d. 23 juni 2006 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen
2. Kennisgeving in Staatscourant nr. 128 d.d. 5 juli 2006
3. Projectgegevens

1. INLEIDING

Chevron Exploration and Production Netherlands B.V. (voorheen Unocal Netherlands B.V.) is van plan een aantal ondiepe gasvelden te ontwikkelen in de A en B blokken van het Nederlands deel van het continentaal plat. Voor het verkrijgen van vergunningen ingevolge artikel 40 van de Mijnbouwwet wordt de procedure voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) doorlopen.

Bij brief van 23 juni 2006¹ heeft de Minister van Economische Zaken de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen over het opgestelde milieueffectrapport (MER). Het MER is op 5 juli 2006 ter inzage gelegd².

Het advies is opgesteld door een werkgroep van de Commissie voor de m.e.r.³ De werkgroep treedt op namens de Commissie voor de m.e.r. en wordt verder in dit advies 'de Commissie' genoemd. Er zijn geen inspraakreacties op het MER binnengekomen.

Op grond van de Wet milieubeheer⁴ toetst de Commissie:

- aan de richtlijnen van het MER, zoals vastgesteld op 13 december 2004;
- op eventuele onjuistheden;
- aan de wettelijke regels voor de inhoud van een MER.

Tijdens de toetsing inventariseert de Commissie eerst of er tekortkomingen zijn in het voldoen aan de wettelijke vereisten en de richtlijnen en gaat zij na welke onderdelen van het MER in aanmerking komen voor een positieve vermelding. Vervolgens beoordeelt de Commissie de ernst van de tekortkomingen. Daarbij staat de vraag centraal of de benodigde informatie aanwezig is om het milieubelang een volwaardige plaats te geven bij het besluit over de vergunning conform de Mijnbouwwet. Is dat naar haar mening niet het geval dan betreft het een *essentiële tekortkoming*. De Commissie zal dan adviseren tot een aanvulling. Overige tekortkomingen worden in het toetsingsadvies opgenomen, voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. Deze werkwijze impliceert dat de Commissie zich in het advies tot hoofdzaken beperkt en niet ingaat op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.

¹ Zie bijlage 1.

² Zie bijlage 2.

³ Zie bijlage 3 voor de samenstelling van de werkgroep en andere projectgegevens.

⁴ Artikel 7.26, lid 1, artikel 7.20, lid 4 en artikel 7.10.

2. OORDEEL OVER HET MER

De Commissie is van oordeel dat **de essentiële informatie in het MER aanwezig** is om het milieubelang een volwaardige plaats te kunnen geven in de besluitvorming.

3. OVERIGE OPMERKINGEN OVER HET MER MET AANBEVELINGEN

In dit hoofdstuk geeft de Commissie adviezen die naar haar mening van belang zijn voor de kwaliteit van de besluitvorming, maar geen betrekking hebben op essentiële tekortkomingen.

3.1 Lozing productiewater

In het MER wordt voor het hoofdplatform (CPP) A/12 voldoende beargumentteerd dat het, gezien de aard van het te produceren gas, weinig meerwaarde heeft om verdergaande behandeling toe te passen dan een skimmertank. Echter, niet wordt duidelijk wat er gebeurt met het productiewater op de satellietplatforms. In het flowdiagram op pagina 47 wordt melding gemaakt van een "dump caisson", nadat gas/vloeistofscheiding heeft plaatsgevonden in een productieseparator en niet van een skimmer, zoals bij het CPP. Verder wordt een "caisson pomp" aangegeven, die afvoert naar een "transport tank". Niet duidelijk is of het afgescheiden water normaliter geloosd wordt op de zee via het caisson, met de mogelijkheid om af te pompen en op te slaan in een tank voor afvoer via een supplyboat, of dat dit laatste de normale manier is om van het productiewater af te komen.

- De Commissie adviseert ten behoeve van de verdere besluitvorming nader inzicht te geven over de wijze van lozing/afvoer van het productiewater.

3.2 Productietesten

In het MER wordt gesteld dat na completering van een productieput gedurende 12 uur moet worden afgefakkeld om schoon te spoelen en te testen. Voor het schoonspoelen bestaat er geen alternatief voor affakkelen, maar het testen van de put kan, naar de mening van de Commissie, zonder bezwaar gebeuren via de gasbehandelingsfaciliteiten op het CPP, waarbij het gas wordt geleverd aan de exportleiding.

- De Commissie adviseert ten behoeve van de verdere besluitvorming aan te geven welke technische mogelijkheden er bestaan om het affakkelen bij het testen te beperken.

3.3 Vogelwachter

In het MER wordt vermeld dat het de voorkeur verdient om niet te boren tijdens de vogeltrek, maar dat dit niet altijd te verwezenlijken zal zijn. Niet is aangegeven welke mogelijkheden er bestaan om de effecten van affakkelen te mitigeren, bijvoorbeeld door de aanstelling van een vogelwachter met de bevoegdheid om de activiteit te stoppen.

- De Commissie adviseert ten behoeve van de verdere besluitvorming aan te geven wat de mogelijkheden zijn om de effecten van affakkelen te mitigeren, bijvoorbeeld door de aanstelling van een vogelwachter.

3.4 Heien conductor

Het heien van een conductor veroorzaakt kortdurend grote geluidsoverlast onder water voor zeezoogdieren, in de orde van 130 dB(A). In het MER wordt niet ingegaan op de mogelijkheden van "casing drilling", waarbij de conductor door middel van een aangepaste boorbeitel de grond wordt ingeboord. In de startnotitie werd deze mogelijkheid nog wel genoemd.

- De Commissie adviseert ten behoeve van de verdere besluitvorming de technische mogelijkheden en milieuvordelen van casing drilling aan te geven.

3.5 Batchdrilling

In het MER wordt vermeld dat de productieputten waarschijnlijk "batch-wise" geboord zullen worden. Bij de bespreking van emissies ten gevolge van de voorgenomen activiteit en de alternatieven komt dit echter niet meer aan bod. Aangezien hier een aantal putten na elkaar van dezelfde locatie geboord worden, acht de Commissie batchdrilling technisch mogelijk en milieutechnisch aantrekkelijk.

- De Commissie adviseert ten behoeve van de verdere besluitvorming de technische mogelijkheden en milieutechnische voordelen van batchdrilling aan te geven.

3.6 Afvoer geproduceerd zand

De voorgenomen activiteit voorziet in de afvoer van meegeproduceerd zand naar land. De Commissie vraagt zich af of lozing van zo'n 150 liter zand per dag per platform enige merkbare invloed heeft op het milieu, aangezien natuurlijke stroming bijna zeker zorg draagt voor verspreiding en daardoor ophoping op de lozingsplek voorkomt.

- De Commissie adviseert ten behoeve van de verdere besluitvorming aan te geven welke behandeling het zand op land moet ondergaan (storten in speciaal depot?) en een afweging te maken tussen de milieueffecten bij directe lozing in zee en bij storten van geproduceerd zand op land.


BIJLAGEN

bij het toetsingsadvies over het milieueffectrapport
Aardgaswinning uit de A en B blokken op het
Nederlands Continentaal Plat

(bijlagen 1 t/m 3)

BIJLAGE 1

Brief van het bevoegd gezag d.d. 23 juni 2006 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen

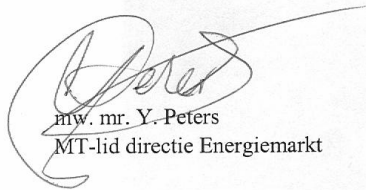
		Ministerie van Economische Zaken	
		Commissie voor de milieu-effectrapportage	
Commissie voor de milieueffectrapportage T.a.v. dr. G.P.J. Draaijers Postbus 2345 3500 GH UTRECHT		ingekomen : 26 JUNI 2006	nummer
		dossier 1474 - 4p/m 55	kopie naar : Dr hb
Datum	Uw kenmerk	Ons kenmerk	Bijlage(n)
23 JUN 2006		ET/EM / 6046363	diversen
Onderwerp	Aanbieding MER: "Ontwikkeling van de gasvelden in de A en B blokken in het Nederlandse deel van het continentale plat + vergunningaanvragen		
Geachte heer Draaijers,			
<p>Hierbij doe ik u toekomen het door mij, op 19-06-2006, van Chevron Exploration and Production Netherlands B.V. (voorheen Unocal Netherlands B.V.) ontvangen milieueffectrapport (MER): "Ontwikkeling van de gasvelden in de A en B blokken in het Nederlandse deel van het continentale plat", alsmede (vijf) aanvragen voor vergunningen ingevolge artikel 40 van het Mijnbouwwet voor het oprichten of in stand houden van mijnbouwinstallaties, genaamd A/12-CCP, A/18-A, B/10-A, B/13-A en B/16-A.</p> <p>Het MER is opgesteld conform de daartoe, op 13-12-2004, vastgestelde Richtlijnen en is inmiddels door mij aanvaard.</p> <p>Gaarne verzoek ik u om een "Toetsingsadvies" betreffende dit MER uit te brengen. Ik verzoek u om het "Toetsingsadvies" uiterlijk op 21-09-2006 bij mij in te dienen.</p> <p>Het MER en alle andere voor de procedure relevante documenten zullen ter inzage worden gelegd en een kennisgeving daarover zal op 05-07-2006 worden gepubliceerd in de Staatscourant en de Volkskrant.</p> <p>Voor nadere informatie over de terinzagelegging en de mogelijkheid om inspraakreacties en adviezen in te dienen verwijs ik naar de tekst van de kennisgeving (bijlage).</p>			
Bezoekadres	Doorkiesnummer	Telefax	
Prinses Beatrixlaan 5	(070) 379 79 99	(070) 379 63 58	
Getypt	Gecoll.	Verzonden	Rappel
	Paraaf en Datum	Behandeld door	
		Ing. M. Mezger	



Van inspraakreacties en adviezen die naar aanleiding van de terinzagelegging 6ij mij worden ingediend zal ik u zo spoedig mogelijk afschriften doen toekomen.

Voor nadere informatie kunt u bellen met ing. M. Mezger (tel. 070 - 379 79 99)

De Minister van Economische Zaken,
namens deze:



mw. mr. Y. Peters
MT-lid directie Energiemarkt

BIJLAGE 2

Kennisgeving van het milieueffectrapport in Staatscourant nr. 128 d.d. 5 juli 2006

KENNISGEVING

**Inspraak betreffende het milieueffectrapport
(MER) 'Ontwikkeling van de gasvelden
in de A en B blokken in het Nederlandse deel
van het continentale plat'**

De Minister van Economische Zaken maakt bekend dat Chevron Exploration and Production Netherlands B.V., kantoor houdende aan de Appelgaarde 4 te Voorburg, op 19-06-2006 vijf aanvragen heeft ingediend voor vergunningen ingevolge artikel 40 van de Mijnbouwwet voor het oprichten of in stand houden van mijnbouwinstallaties, genaamd A/12-CCP, A/18-A, B/10-A, B/13-A en B/16-A.

Bij de aanvraag is gevoegd het MER: 'Ontwikkeling van de gasvelden in de A en B blokken in het Nederlandse deel van het continentale plat'.

Doel van de voorgenomen activiteit

Het op economisch, veilige en milieutechnisch verantwoorde wijze ontginnen van de in de A en B blokken van het Nederlandse deel van het continentale plat aangetoonde aardgasvoorkomens.

Aard van de voorgenomen activiteit

Het uitvoeren van een aantal boringen, het plaatsen en in bedrijf nemen van een centraal behandelingsplatform en van enkele satellietplatformen, het leggen van pijpleidingen, het produceren, behandelen en transporteren van het gewonnen aardgas naar het vasteland via de NOGAT-pijpleiding.

Plaats van de voorgenomen activiteit

De aardgasvoorkomens zijn gelegen in het meest noordelijke deel van het Nederlandse continentale plat op ongeveer 300 km ten noordwesten van Den Helder.

Informatie ten behoeve van de inspraak

Het MER, de vergunningaanvraag en de andere relevante stukken (startnotitie, adviezen, inspraakreacties, richtlijnen) liggen, tijdens werkuren, van 06-07-2006 tot en met 17-08-2006 ter inzage bij het Informatiecentrum van het Ministerie van Economische Zaken, Bezuidenhoutseweg 30 te Den Haag.

Een samenvatting van het MER kan aangevraagd worden bij:

Chevron Exploration and Production Netherlands B.V.,
Appelgaarde 4,
2272 TK VOORBURG.
Contactpersoon: mevrouw F. Wolting,
telefoon 070 - 357 24 59

Inspraak

Iedereen heeft de gelegenheid om, t/m 17-08-2006, schriftelijk en mondeling zienswijzen ten aanzien van het MER in te dienen bij:

Ministerie van Economische Zaken,
DG Energie en Telecom,
Directie Energiemarkt,
Postbus 20101,
2500 EC DEN HAAG.
Contactpersoon: ing. M. Mezger,
telefoon 070 - 379 79 99.

Ook voor nadere inlichtingen kunt u zich wenden tot ing. M. Mezger.



Ministerie van Economische Zaken

BIJLAGE 3

Projectgegevens

Initiatiefnemer: Chevron Exploration and Production Netherlands B.V.

Bevoegd gezag: Minister van Economische Zaken

Besluit: Vergunning conform de Mijnbouwwet

Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994: C17.2

Activiteit: Winning van aardgas uit de blokken A en B op het Nederlands Continentaal Plat

Procedurele gegevens:

kennisgeving startnotitie: 14 oktober 2004

richtlijnenadvies uitgebracht: 9 december 2004

richtlijnen vastgesteld: 13 december 2004

kennisgeving MER: 5 juli 2006

toetsingsadvies uitgebracht: 5 september 2006

Bijzonderheden:

De Commissie is van oordeel dat de essentiële informatie in het MER aanwezig is om het milieubelang een volwaardige plaats te kunnen geven in de besluitvorming. De Commissie doet enkele aanbevelingen voor de verdere besluitvorming.

Samenstelling van de werkgroep:

ing. W.G. Been

dr. N.M.J.A. Dankers

drs. L. van Rijn-Vellekoop (voorzitter)

prof. dr. ir. J.J. Van der Vuurst de Vries

Secretaris van de werkgroep:

dr. G.P.J. Draaijers

**Toetsingsadvies over het milieueffectrapport
Aardgaswinning uit de A en B blokken op het
Nederlands Continentaal Plat**

Chevron Exploration and Production Netherlands B.V. (voorheen Unocal Netherlands B.V.) is van plan een aantal ondiepe gasvelden te ontwikkelen in de A en B blokken van het Nederlands deel van het continentaal plat. Voor het verkrijgen van vergunningen ingevolge artikel 40 van de Mijnbouwwet wordt de procedure voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) doorlopen.

ISBN-10: 90-421-1865-2

ISBN-13: 978-90-421-1865-2